

在全市经济工作座谈会上的讲话

市长 林木声

(2000年8月30日·根据记录整理)

同志们：

市委市政府召开这次会议，目的是分析当前我市面临的经济形势，研究如何解决经济运行中存在的困难和问题，确保顺利完成全年工作任务。今年以来，我市的社会管理工作，诸如计划生育、殡葬改革、安全生产、社保扩面以及整治社会治安等接踵而来，任务十分繁重，经济工作一直也在抓。现在距年底只剩下4个月的时间，我们要加把劲，采取强有力的措施，集中精力把经济促上去，以确保完成全年的经济工作任务。昨天下午和今天上午，各县(市、区)和市直有关部门负责同志在会上作了发言，提出了一些很好的建议和意见，希望大家会后认真研究。总体来看，我市当前面临着社会转型期，要求我们要主动调整，积极面对，努力适应。建市以来，我市的经济社会发展步伐加快，但社会管理相对滞后。我们要采取相应的措施，使经济发展和社会管理中一些偏离正常发展方向的问题调整到正常轨道上来。力争经过今明两年的调整，使我市的社会和经济发展有新的局面，走出新的路子。现在，我就当前我市的经济运行情况和如何做好下阶段的经济工作讲几点意见。

一、今年1-7月份我市经济运行情况

今年以来，我市各级党政积极贯彻执行江泽民总书记视察广东的重要讲话精神和中央、省经济工作会议精神，按照“稳中求快，

有效增长，强化管理，提高素质”的工作方针，突出抓好扩大内需，加快国有企业改革和发展，努力推进经济结构调整，切实解决社会经济中的重难点问题，推动全市国民经济稳定增长。经省评估后认定，全市上半年国内生产总值 187.16 亿元，按可比价格计算增长 10.2%。其中第一产业增长 5.9%，第二产业增长 12.2%，第三产业增长 7.7%。

从需求上看：（一）投资需求明显扩大。今年 1—7 月份累计，全市全社会固定资产投资 31.6 亿元，比上年同期增长 11%，初步形成投资增长快于经济增长的“追赶型”经济新格局，并出现一些积极的新变化：一是非国有投资主体积极性得到明显地调动，在基本建设、更新改造、房地产开发投资方面比上年增长了 2.32 倍。二是技术更新改造投资增幅较大，分别比基本建设、房地产开发投资高出 21.4 和 27.6 个百分点。三是交通、电力行业需求再度升温，投资额比上年同期增长 73%。（二）消费需求稳步增长。今年 1—7 月份累计，全市社会消费品零售总额 66.28 亿元，比上年同期增长 11.6%。消费需求的稳定增长，有效地推动市场物价的回升，1—7 月份累计。全市居民消费价格总指数 100.4%，扭转了过去 28 个月连续下降的局面，逐步摆脱通货紧缩的阴影。特别是能源消费大幅增长，全市全社会用电量 12.5 亿千瓦时，比上年同期增长 28.6%，以致 8 月份出现避峰限电的情况。同时，由于“五一”放长假以及经济逐步回暖，旅游消费也趋旺。（三）外贸需求乏力。1—7 月份累计，全市外贸出口总额 4.73 亿美元，比上年同期下降 34.3%。其中，一般贸易出口 3.42 亿美元，下降 24%；进料加工出口 1.15 亿美元，下降 55.2%。外商直接投资 1.39 亿美元，比上年同期下降 15.6%。

从供给上看：（一）工业生产继续保持较快发展。今年 1—7 月

● 领导讲话 ●

份累计，全市工业总产值 432 亿元，比上年同期增长 13.8%。工业生产出现一些新的变化：一是独立核算国有工业和年产品销售收入 500 万元以上（含 500 万元）的非国有工业企业产值增长速度首次出现快于规模下企业产值增长的新特点。二是产销衔接较好，规模以上工业产品销售率 95.6%，比上年同期提高 1.5 个百分点。三是经济效益明显提高，实现利税总额 2.49 亿元，比上年同期增长 32.2%，亏损企业亏损额减少 41.2%，工业经济效益综合指数达到 100.44%，比上年同期提高 6.31 个百分点。从总体上看，工业产出增幅虽有一定回落。但质量有新的提高。（二）农业稳步增长。粮食生产形势较好。全市春收粮食面积 82.92 万亩、亩产 339 公斤、总产 11.45 万吨，单产和总产分别比上年增加 6 公斤和 1800 吨。夏收粮食丰收已成定局，预计单产可达 464 公斤。畜牧业生产和渔业生产继续稳步发展，全市肉类和水产品总产量分别比上年同期增长 3.1% 和 5.3%。

从财政、金融运行情况看：（一）财政收入平稳增长。1—7 月份累计，全市地方财政一般预算收入 5.08 亿元，比上年同期增长 10.68%。财政支出 9.22 亿元，增长 17.51%。（二）金融形势基本稳定。至 7 月末，全市金融机构各项人民币存款余额 226.75 亿元，比年初增长 11.76%；各项贷款余额 128.51 亿元，比年初增长 4.08%；现金收支继续保持净投放格局，1—7 月份累计实现净投放 45.71 亿元。

从总体上看，当前我市经济运行基本是正常的，但经济增长的基础还不稳固，经济发展还存在一些较为突出的问题：（一）投资启动仍缺乏后劲。一是投资增量较小，1—7 月份累计，全社会固定资产投资新增额只有 3.1 亿元。二是政府投资能力有限，全市国有经济单位固定资产投资比上年同期下降 17.2%。三是农村集体、私

人投资积极性不高，分别比上年同期下降 21% 和 14%。（二）消费需求仍不够稳定。一是居民收入增长乏力。据住户抽样调查，今年上半年，我市农民人均现金收入、城镇居民人均可支配收入仅分别增长 2.9% 和 4.3%。二是居民积谷防饥的消费心理倾向仍比较突出。三是农村消费环境较差。农村生活基本设施还较简陋，商业网点不足，产品维修服务滞后，成为扩大农村消费的障碍。（三）外贸外资“双下滑”严重。1—7 月份累计，全市外贸出口总额比上年同期下降 34.3%，今年后 4 个月，要扭转外贸下滑的局面困难很大；全市实际利用外资额仅 1.39 亿美元，也比上年同期下降。这对我市国民经济的持续增长带来不利影响。（四）财政压力增大。收入渠道萎缩，而支出则刚性增长。地方税源后劲乏力，工商行业缺少主导产业和龙头企业，税源零碎难收，特别是服务行业不景气，导致营业税锐减。电力、工商等部门划归省垂直管理，农业税征收计税价格发生变动，行政性收费、罚没收入逐步减少或取消，都在一定程度上影响了地方的财政收入，使财力更为单薄。刚性支出不断增加，社保、殡葬、计生等专项任务，重点项目投入、调整工资、消化挂帐等，各方面要钱呼声很高，使财政形势更加严峻。特别是乡镇一级困难更大。

二、采取措施切实抓好经济工作中的重难点问题

从全国、全省总的经济形势看，经济运行出现积极的变化和重要转机，依据是社会需求全面回升，居民消费价格和生产资料价格略有上涨，经济增长加快。但经济回升的基础不稳固，存在一些不确定因素，现在只能说是暂时转机，形势还有待进一步观察。主要表现在社会需求持续增长的机制尚未形成，导致有效需求的一些深层次问题未完全解决，如城乡居民的收入增长不快，结构调整远远不足以支持经济持续增长，价格变动的趋势还不稳定。从我市 1—7

● 领导讲话 ●

月经济运行的情况和目前面临的形势看，要完成全年经济任务，还有不少困难。对此，各级各部门领导必须高度重视，采取得力措施，认真解决好当前经济工作中的重难点问题，努力实现全年经济增长目标。

(一) 努力扩大外贸出口。一是要引导企业端正经营指导思想，依规依法经营，切实加强管理，练好内功，努力降低成本费用，从搞好经营管理上做文章。二是进一步扩大加工贸易出口。今年全市加工贸易出口到目前为止仅1亿多美元，潜力还相当大。各级政府和有关部门要协助企业理顺各方面关系，把加工贸易这一块搞上去，以扩大出口总量。三是切实扶持有生产基地、货源充足的地工产品出口，如农副土特产品、钟表、不锈钢制品、鞋类产品、服装等，凡是手续合法、资料齐全、实打实出口的企业，有关部门要及时足额给予退税。关于出口退税问题，国务院和省委、省政府十分重视，决定集中一段时间，加强对出口退税问题的检查，依法打击骗取出口退税的行为。对这件事情，我们一定要高度重视，统一思想，坚决克服地方和部门保护主义，以鲜明的态度和强有力的措施抓紧抓好。同时，各级各部门要继续做好出口和出口退税工作，做到该打击的要坚决依法打击，该退税的要依法及时足额退税，以保持外贸出口的持续增长。四是要充分发挥贸促会等对外联系的作用，加强与国外商会、驻外商务机构的沟通联系，利用现有信息渠道，积极推行网上贸易招商，捕捉商机。同时，要抓紧做好入世的应对准备，扩大招商引资领域，特别是做好第三产业新开放项目的引进。

(二) 着力搞活市场流通。一是各级政府和有关部门要跟踪历次展销会的落实情况，包括产品购销、资金结算、商品运输、信息联络、后续工作的完善等，建立良好的合作关系。二是要想方设法

搞活现有的批发市场和专业市场。今后几个月是商品销售的黄金季节，各地和有关部门要抓住销售旺季的有利时机，疏理流通渠道，提高服务质量，坚决打击各种扰乱市场正常经营秩序的行为，营造良好的市场经营环境，搞活商贸流通，特别是要千方百计搞活普宁专业市场，市果菜批发市场也要抓紧配套完善，还有各地有特色的小商品市场，也要想办法搞活起来。三是要抓住假日经济契机，加快我市旅游资源、旅游市场开发。加强环境建设，精心做好旅游产品包装、旅游线路挖掘、旅游推介等工作，改变我市旅游市场“外热内冷”的现象，带动商贸、餐饮等第三产业的发展。四是扩大住房等大件的消费，对住房消费，要采取鼓励措施，降低规费，开放住房交易市场，加快房改步伐，搞活房地产市场，扩大住房消费。拓展银行按揭业务，鼓励私人购买汽车和其它大件家用电器，拓宽消费渠道。五是拓展教育消费市场，积极做好揭阳学院的招生工作，积极发展高中阶段的教育。积极鼓励社会力量办学。教育、物价和其他有关部门要认真研究教育成本分担的合理机制，制订优惠政策，多形式增加教育消费。六是继续加强农村路、电、水等基础设施建设，改善农村消费环境，扩大农村消费市场。

(三) 加快重点项目建设。一是加快重点项目的建设进度，对普惠高速公路、梅东大桥、火车站房、汽车站场、揭阳学院等重点项目，要多渠道增加投入，争取按计划完成。二是要加快农村电网改造，对已到位的电网资金，要按计划尽快投入，同时要继续争取增加改造资金，加快电网改造速度，防止电价反弹。三是要抓住国家近期又增发 500 亿元国债的有利时机，积极上报项目，争取更多项目列入国家和省的计划“笼子”，拓宽融资渠道。同时，要有计划地研究储备一些项目，为明年争取资金做好准备。四是要引导企业增资扩产，扩大投资需求。鼓励民间资金参与基础设施建设和教

● 领导讲话 ●

育、卫生等公共事业的投资。

(四) 强化财税金融工作。一是要明确经济工作和税收工作的指导思想。各级政府要致力于发展经济，采取积极措施扩大需求，提高经济运行质量，优化经济结构，促进经济的稳步持续发展；各级税务部门要充分发挥税收杠杆的作用，用好税收政策，大力培植和壮大地方税源，扩大收入税基，使财税收入建立在可靠和可持续增长的基础上，努力实现税收和经济的同步良性发展。二是加强税收征管力度，努力确保全年财政收入的完成。当前要着重抓整顿秩序，规范管理，堵塞漏洞。要坚持依法征税，防止税源流失，坚决堵住税收中的“跑、冒、滴、漏”现象，把该收的税坚决收上来。各级政府要高度重视税收工作，加大协调力度，支持税务部门依法治税，协调解决好征管工作的突出问题和矛盾，挖掘潜力，增加收入。三是要加大清收追欠力度，采取经济的、法律的和必要的行政手段，追收财政借出去逾期不还的资金、金融风险遗留问题资金、社保基金等。财政、税务、工商、社保、银行、公检法等部门，要密切配合，采取强有力的措施追收欠款，追收欠税。四是要调整和优化财政支出结构，严格新开财政支出口子。各级各部门要树立过紧日子的思想，艰苦奋斗，厉行节约，勤俭办一切事业。要坚决实行收支两条线和政府采购制度，杜绝非生产性开支，严格管好用好财政资金，财政资金主要用于保吃饭、保机关正常运作、保重点方面的重点环节的支出，严格新开增支口子。个别地方出现拖欠工资的，要想办法解决。今后凡是出现新的拖欠工资现象，县（市、区）领导一律不准出国，不准换购小汽车，不准用财政资金上新项目，特别是搞所谓形象工程。乡镇一级要结合下一步机构改革，下决心清退非编制人员，减缓财政压力。五是鉴于目前的财政形势，请各县（市、区）认真作一次分析，务必千方百计完成年初确定的

● 领导讲话 ●

财政预算指标，确实感到把握不大的，要经过人大批准，适当调整财政预算。六是重视发挥银行资金支持作用。各级政府要协调好与金融部门的关系，争取他们对地方经济发展的大力支持。要继续做好金融风险防范工作。目前我市的支付风险虽已得到缓解，但资产风险仍未根本解决。各级和各部门一定要保持清醒头脑，继续做好防范和化解工作。

(五) 大力促进工业生产。一是要大力发展乡镇工业。乡镇工业是我市工业的大头，也是优势所在。要引导乡镇企业加强技术改造创新，强化内部经营管理，促进企业产品升级换代。要抓好工业园区建设，推广揭东试验区内外资并重招商的做法，营造投资热点。现在要搞工业园区，必须要先有建设项目，不能再沿用筑巢引凤的办法，造成大片土地闲置。二是要鼓励和引导发展个体私营经济。要创造公平竞争的环境，建立和完善非国有企业贷款担保办法，支持非国有企业特别是中小型科技企业的发展，引导它们走股份制和股份合作制的路子，建立现代企业制度，扩大生产规模，提高规模效益。三是要加强服务。各级政府和有关部门要在市场信息、商标注册、技术开发、人才引进等方面为企业发展提供方便快捷的服务。要进一步规范收费行为，制止一切加重企业负担的行为。国有企业改革脱困方面，近期已召开专门会议作了部署，各地各部门要狠抓落实，确保如期完成任务。

(六) 抓好农业结构调整。结构调整是农业增产、农民增收、农村稳定的关键。要因地制宜调整种植结构，提高农业经济效益，增加农民收入。大力拓展农产品市场，重视加工流通体系的建设，加快农业产业化步伐。当前要加强防风防汛工作，抓好晚造粮食生产。

在发展经济的同时，要切实加强社会管理和做好其他各项工

● 领导讲话 ●

作。加强计划生育、殡葬改革和社会保险工作，抓好安全生产，打好两大会战，编制好“十五”规划，切实解决农村基层突出问题。

三、加强领导，集中精力，确保完成全年各项任务

(一) 注意处理好经济建设与社会管理的关系。发展经济，加强社会管理，从长远来讲，其目的是一致的。经济建设是中心，经济发展了才能更好地解决社会问题，促进社会全面进步；加强社会管理，目的是为经济发展创造好的环境，促进经济更快发展，两者是相辅相成的。今年以来我市社会管理任务相当繁重，各级各部门领导为此付出了大量的时间和精力，这是必要的。现在要在继续巩固和扩大社会管理成果的同时，相对集中领导精力，围绕今年确定的目标，千方百计把经济搞上去，确保完成今年的工作任务。总之，要坚持“两手抓”，学会“弹钢琴”，促进经济发展和社会进步。

(二) 落实责任制，加强督促检查。各地各部门要对今年来的经济工作做一次认真检查，对已完成的工作要认真检查，巩固完善；对未完成的工作要落实专人负责，加强督促检查，使经济工作能够真正取得实效。

(三) 改进领导作风，提高服务水平。各级各部门领导要切实改进工作作风，深入基层、深入经济工作第一线，加强调查研究，协调好各方面的关系，及时帮助基层和企业解决实际困难，特别是经济管理部门和执法部门。要紧紧围绕全市的中心工作，从大局出发，把强化管理和提高服务水平结合起来，简化办事手续，减轻企业负担，切实为企业提供优质高效的服务，共同为经济发展创造良好的环境。