

在全市海洋与水产工作会议上的讲话

市长 林木声

(2000年8月4日·根据记录整理)

同志们：

这次海洋与水产工作会议，是建市以来第一次以市委、市政府名义召开的这方面规模最大的会议，是一次务实的会议，是我市全面贯彻落实江泽民总书记视察广东重要讲话和“三个代表”的精神，增创我市经济发展新优势的动员大会。会上有几个单位介绍了经验，弘平同志总结、回顾了建市以来海洋开发和水产工作的情况及取得的成绩和经验，提出了今后的任务和要求，他的讲话是代表市委、市政府讲的，希望各地抓好落实。

关于海洋与水产工作，我看有两点首先必须明确下来：一是要坚定不移地把发展海洋和渔业经济作为培育新的经济增长点来抓、增强发展海洋和渔业经济的紧迫感。二是要立足当前，考虑长远，切实把海洋与渔业经济做好。当今，世界很多国家涉海方面的开发水平很高，特别是太平洋、大西洋两岸的很多国家和地区，如日本、美国等，他们的开发水平就很高。我国沿海一些大城市也开发得不错，所以没有紧迫感是不行的。立足长远就是一个可持续发展的问题。要考虑两个方面：第一是规划工作。要学会走一步看两步，海洋和渔业大有可为、有文章可做，规划工作一定要搞好，没有规划不行，规划既要科学合理，又要有预见性。海洋规划应包括揭东在内，其它县、区也应考虑临海经济的带动和发展，规划定下

来以后，就一定要按规划进行开发和发展、不要轻易改变。第二是考虑如何综合开发。海洋渔业，包括养殖业和捕捞业、海洋交通运输业、临海工业、海洋能源、海水制盐业等都应一并考虑起来，这是一个综合题目。

弘平同志的报告和典型发言都讲得很具体，我出点题目，讲点想法，谈一些思路，供大家参考，具体讲三点意见：

一、发展我市海洋与渔业经济具有重大战略意义

21世纪是“海洋世纪”，这一科学论断已越来越受世人所接受、海洋、作为人类的巨大财富，是未来发展的希望所在，更是今后开发的重点，同时，海洋资源还具有流动性和共享性的特点。当前，全球各种势力正悄悄向海洋扩张，争抢海洋开发的主动权。渔业，国际上称之为“蓝色产业”，是人类开发海洋和内陆水面的原始产业，水产品是今后蛋白质的主要来源。因此，充分发挥资源优势，大力发展海洋经济和渔业经济，对我们这个人多地少的地方来说，有着多方面的实际意义。

我市海域面积相当于陆地面积的1.7倍，内陆水域面积近30万亩，而海洋产业产值和渔业总产值仅占全市国内生产总值(GDP)的百分之三左右，人均水产品占有量还不够全省平均水平的二分之一。作为一个沿海市，这是不相称的，说明我们的海洋国土意识还较淡薄，对海洋和渔业经济的发展重视不够，也说明我们开发海洋资源、发展海洋经济和渔业经济的潜力还很大。

揭阳既是个农业大市，也是沿海市，山多、水多、人多、可耕地少，今后发展的希望在山、在水，从长远考虑，开发海洋潜力更大，充分发挥资源优势，积极发展海洋与渔业经济、可以提高海洋和渔业经济对我市国民经济的贡献率。一是可以为全市GDP的增长作出较大贡献。如果我市海洋产业产值能达到目前全省海洋产

● 领导讲话 ●

业产值占GDP的7%的水平的话，新增的部分是一个十分可观的数字。二是可以为加强农业的基础地位作出较大贡献。充分利用浅海海面 and 江河水面发展养殖生产，可增加海淡水养殖面积和土地后备资源，加上捕捞、加工、流通等，还可增加为数不少的就业机会。三是可以为我市产业结构的调整和升级作出较大贡献。今后我市海洋工业、海洋运输、滨海旅游、海洋生化和渔业产业化等将进入一个新的发展阶段，一批海洋和渔业企业将会崛起，这对改变我市经济结构，增强发展后劲，将起到举足轻重的作用。四是可以为实施我市的外向带动战略作出较大贡献。通过发展海洋交通运输业、海洋生物制药业、船舶工业、水产品加工业等，会给引资引商提供更广阔的领域和可选择项目，同时可以促进以港口为依托的临海型工业的快速发展。因此，要把发展海洋与渔业经济作为我市新的经济增长点摆到突出的位置，要看到这是历史发展的必然，也是加快我市经济发展的迫切需要。

二、发展海洋与渔业经济必须走综合开发和综合管理的路子

海洋与渔业产业，科技含量高，是一个涉及多领域、多层次、高科技、跨行业的系统工程。从发展的角度讲，既要看到海洋与渔业资源的多样性、广博性，又要充分注意其局限性和不可逆转性，决不能以资源和环境作代价求发展，只有实行综合开发，综合管理，优化产业结构，支持新兴产业的发展，从根本上依靠科技进步，提高行业整体素质，加快产业化发展步伐，才能跟得上形势发展的需要，实现可持续发展。

(一) 要逐步实现三个转变。从传统开发向现代化开发转变；从粗放式开发向集约化、生态化开发转变；从低层次的产业结构向高级化的产业结构转变。根据我市的具体情况，近期海洋开发仍须以海洋渔业为依托，依靠科技进步和资金投入，带动其它海洋产

业，如水产品加工流通、后勤配套服务、滨海旅游及海洋工业的发展，从而促进全市临海经济带的发展。渔业的发展要贯彻以养殖为主的发展方针，紧紧依靠科技进步，优化品种结构，大力发展海、淡水养殖业，全面提高质量和效益，争创拳头产品和特色产品。捕捞业的发展要特别注意资源的承受能力，大力调整作业结构、继续做好伏季休渔工作，最终达到保护资源的目的。同时，要做好海洋与渔业内部各产业的衔接和产业链的延伸，逐步朝产业化方向发展。

(二) 要正确处理好三个关系。即处理好各海洋产业和渔业内部各相关产业之间的关系；处理好速度和效益的关系；处理好发展和稳定的关系。要按照海域开发利用总体规划和渔业远景目标规划、科学合理地安排海洋功能区不同海洋开发项目的用海和渔业生产，相互协调，相互促进，共同发展。我们要的是实实在在、没有水分的速度，是协调发展、讲求质量效益的速度。当前，我国海洋和渔业一系列新的政策和措施即将出台，与周边国家边界和渔业协定即将签署和实施，海洋和渔业的改革和发展将面临许多新情况、新问题，如何主动适应这种态势，采取相应措施，确保沿海、渔区经济发展，社会稳定，渔民收入增加，是一项重要的政治任务，是关系农村稳定的一件大事，一定要做好，要通过用好政策来促进海洋与渔业经济的发展。各级党政和有关部门的领导必须要有强烈的忧患意识和紧迫感，要坚定信心，努力开拓，才能有所作为。

(三) 要掌握好四条发展原则。一是海洋和渔业资源优化配置的原则。要重视海洋和渔业中长期规划的制订工作，根据资源的情况，调整海洋产业结构，稳定海洋捕捞业，加快养殖业，特别是海水养殖业和二、三产业的发展步伐，实现海洋和渔业资源的优化配置。二是开发海洋和渔业资源必须坚持经济效益、社会效益和生态

● 领导讲话 ●

效益相统一的原则。发展是硬道理，保护资源和生态环境，就是保护生产力，保护可持续发展，这也是硬道理。要坚持开发和保护同步进行，决不能以破坏资源环境为代价，换取眼前的利益和短期的增长。三是近期与中远期目标相结合的原则。海洋和渔业开发是一项长期任务，要在充分考虑需要与可能的基础上，优先安排近期条件具备的项目，同时积极创造条件做好中长期开发的准备。四是海陆一体化的原则。沿海地区是海洋资源开发利用、海洋和渔业经济发展的主战场，内陆山区发展水产养殖是搞活经济，丰富“菜篮子”的重要渠道，要处理好海洋开发和近岸陆域经济发展的关系，提高整体效益。

（四）要达到三个提高。一是提高海洋与渔业综合开发水平。要合理开发利用海洋资源和渔业资源，制订全面合理的综合规划，规划在经过专家和权威部门评审论证的基础上，由政府审批实施，确保开发利用合理有序地进行。要看到过去乱开发、乱围垦所带来的恶果，要吸取这方面的教训。同时，海洋和渔业开发一定要走产业化的路子，不能停留在千家万户热热闹闹，遍地开花，小而散的水平上。要花大力气培育海洋和渔业龙头企业，大力发展海水养殖业、滨海旅游和海洋工业，积极推进海洋和渔业产业化进程。

二是提高科学技术在海洋与渔业经济发展中的贡献率。海洋和渔业的开发是一项高科技的系统工程，要发展海洋和渔业经济，必须坚持科技兴海、科技兴渔，走依靠科技进步的路子。海洋资源虽说丰富，但海洋资源的共享性特点，决定了没有高科技是谈不上开发海洋，发展海洋经济的。海洋的开发不能象传统农业一样靠一把锄头两只手就可以去开发的，必须依靠科技进步。改革开放以来，科学技术对海洋捕捞、水产养殖就起了很大的推动作用，这是有目共睹的。总之，开发海洋，发展渔业就一定要依靠科技进步。要走

出去，多了解外面的信息，多与有关的科研机构和大专院校联系，协作开展一些重点的技术攻关项目，引进海洋和水产的先进科技。同时，要重视人才的引进和培训，充分发挥他们的作用，关心他们的生活，更好地调动他们的积极性。

三是提高海洋和渔业综合管理水平。海洋和渔业综合管理是强化行业行政管理的具体表现。国家一再强调政府部门必须强化行政管理职能，根据目前的情况，海洋和渔业综合管理的基本职能主要是强化海域使用管理和渔业资源管理，海洋环境保护和海上执法监察。做好这几方面的工作是我们管理的工作重点。首先，要开展对现有海洋与渔业法律法规的大宣传，重点加强对海洋和渔业管理职能的宣传，提高各级领导和全市人民的海洋国土意识，增强管好、用好海洋，加快发展海洋和渔业经济的责任感和紧迫感，形成全社会关心海洋和渔业的开发，重视和支持海洋与渔业经济发展的良好氛围。其次，要改善执法管理条件和提高执法管理手段，这是开展执法管理的基本要求，必须从人、财、物上给予保证，确保管理职能到位。第三，要加强学习，执法队伍建设要加强，执法知识水平要提高，做到有法必依，执法必严，违法必究。要认真执行依法行政和行政执法过错追究责任制，办事程序合法化。

三、发展海洋与渔业经济必须切实加强领导

要使海洋与渔业经济成为我市国民经济新的经济增长点，就必须切实加强领导，把它纳入国民经济发展总体规划。各级党委、政府要从战略的高度加以重视，提高认识，统一思想，积极增创海洋和渔业经济发展的新优势，这是摆在我们面前的一项十分重要的任务。各地区、各部门要通力协作，团结进取，锐意开拓，形成推动海洋与渔业经济发展的合力。海洋和渔业综合开发不能简单地看成是海洋与水产局的事，计委、财政、税务、金融、科技、农业、

● 领导讲话 ●

环保、国土、城建、外贸、口岸等有关部门要相互协调，根据各自的职能，积极推动全市海洋和渔业经济的发展。各县（市、区）、镇一级党委、政府要加强领导，特别是沿海镇和渔业比重较大的镇，主要领导要亲抓，确保海洋和渔业经济健康快速发展。要从维护开发的大局出发，自觉地遵守国家和省有关海洋和渔业的法律、法规和政策，促进建立依法治海、依法治渔的新秩序，共同为海洋和渔业经济建设营造良好的环境。

要进一步落实加快海洋和渔业经济发展的各项政策措施。省制定的有关鼓励、扶持海洋开发和渔业发展的各项优惠政策和措施要认真抓落实。特别是省委、省政府《关于推进海洋综合开发的意见》、《关于加快淡水渔业发展的意见》和市委、市政府《关于依靠科技进步推动产业结构升级的实施意见》，要认真贯彻执行。要逐步建立以政府投资为导向的多主体投融资机制，健全海洋和渔业开发风险防范机制，开设保险服务，多形式、多渠道增加资金投入，财政、金融部门要有重点地支持海洋和渔业重大科技开发项目。要进一步改善投资环境，引导企业、外商和个人成为海洋和渔业一般性开发项目的投资主体。鼓励各种形式的经济技术合作，吸引国内外大中型企业和科研机构的加盟，大力推行股份合作制，形成充满生机活力的多种所有制并存的海洋、渔业经济结构。省政府五年内每年安排 1000 万元作为海洋综合开发资金，我市财政从今年起，五年内每年也要拿出 100 万元，主要用于海洋和渔业科技开发项目的投入，要制订一个具体的实施方案，由市政府讨论后进行实施。同时要求县、镇各级财政也要相应地增加对海洋和渔业的投入。惠来县是我市的海洋和渔业大县，希望县委、县政府要充分重视，增加投入，使惠来成为全省乃至全国的渔业大县和海洋强县。

要抓住机遇，强化职能，建立强有力的领导机构，这是搞好工

● 领导讲话 ●

作的基本前提。今年，地方政府要进行机构改革，但机构改革时不能削弱海洋和渔业这一摊子。机构改革未进行之前，水产技术推广机构的建设仍按 96 年市编委的 146 号文执行。

揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报