

在全市扶贫开发工作暨行政村“四通”、 贫困农户“四个一”大会战会议上的讲话

市长 林木声

(2000年7月18日·根据记录整理)

同志们：

今天，市委市政府在这里召开全市扶贫开发工作会议。这次会议的时间虽然较短，但由于各方面工作准备充分，给会议的召开创造了良好的条件。铁文同志前段时间到紫金县参加全省扶贫工作会议，回来后，市委市政府专门召开联席会议，研究讨论并决定召开这次扶贫开发工作会议。这次会议既是扶贫开发经验交流会、也是我市脱贫奔康工作的动员会，又是行政村“四通”、贫困农户“四个一”两大会战的誓师大会。上午，大家进行了现场参观，刚才又观看了录像资料，并听取了几位同志的发言。刚才，铁文同志传达了省扶贫开发工作会议精神，并就我市扶贫开发工作作了具体部署。希望大家回去后认真贯彻落实。下面，我再强调几点意见。

一、进一步提高对扶贫开发工作的认识，加大扶贫开发工作力度，把完成行政村“四通”和贫困农户“四个一”任务作为我市下半年扶贫开发工作的中心任务来抓

下半年，我市扶贫开发工作的重点是组织开展两大会战。扶贫开发工作不仅是一项经济工作，也是一项政治任务，是治国安邦的

● 领导讲话 ●

一件大事。世界各地都在抓扶贫开发。为什么呢？因为经济发展的不平衡性是普遍存在的现象，不仅发展中国家如此，西方发达国家也同样存在。所以，每一个国家都面临着促进落后地区发展，促进经济平衡协调发展的任务。大家都知道，前几年联合国召开专门会议，确定每年10月17日为“国际消除贫困日”，由此可见扶贫开发的普遍性和重要性。我国也一向重视这项工作。党中央、国务院在实行改革开放政策、加快沿海地区经济发展的同时，也采取一系列措施来扶持贫困地区的经济发展。广东在这方面也做了大量的工作。改革开放初期，我省在努力办好经济特区的同时，也一直致力于加快落后地区的经济发展。历届省委、省政府都在考虑办好特区、加快珠江三角洲地区发展的同时，考虑如何加快贫困地区发展。特别是今年，党中央、国务院更是加大扶贫开发的力度，作出重大决策，决定进行西部大开发，加快西部地区的发展。省委、省政府也出台了一系列措施。加大对50个山区县特别是16个贫困县的扶贫开发力度。最近，李长春同志还亲自带队到广西学习考察扶贫开发经验，在广西考察期间，特别交代丽满、广源同志在紫金县召开的全省扶贫工作会议上要讲清楚“四通”和“四个一”两大会战的重要意义，并明确工作要求。

在全省开展两大会战，对我市来讲，压力很大，但也是一个难得的机遇。我市是新建市，人口较多，经济发展相对落后，地区发展不平衡，4县（市）3区中有山区县2个、贫困县1个；惠来县虽不是列为山区县也不是贫困县，但经济也很落后，人民生活较为贫困。总的来看，我市经济发展的落后面较大，全市仍有148个贫困村，26万贫困人口。这些贫困乡村多处在偏远地区。他们由于种种原因，生产生活条件较差，经济发展缓慢，长期处于贫困落后状态。改革开放以后特别是1987年开展扶贫工作以来，我市和各县

(市、区)党政高度重视扶贫开发工作,做了大量的工作,使这些落后地区的面貌发生了可喜的变化,农民的温饱问题基本得到解决。但总的来看,这些贫困地区目前的经济收入还不够高也不够稳,生活水平很低,生产生活条件仍然相当落后,村集体经济也相当脆弱,有的村甚至连解决温饱都有困难,更谈不上脱贫奔康。这段时间以来,我市各地正在开展“三讲”教育和学习江总书记“三个代表”重要思想的活动,在自我剖析中反复思考和探索如何更好地做好扶贫开发工作。现在,要在半年内完成省委省政府提出的年底前实现“四通”和“四个一”的任务,对我市来讲,困难和压力很大。但也应清醒地看到,省委省政府采取集中人力、集中时间、集中领导、集中力量打好两大会战,对我们来讲,也是一个难得的机遇。所以我市各级党委、政府和有关部门对此要有高度的认识,要化压力为动力,抓住历史的机遇,采取切实措施,解决我市经济发展过程中碰到的困难和问题,为贫困村的脱贫奔康扫除障碍。要从讲政治的高度,把扶持贫困地区的脱贫奔康、组织“四通”和“四个一”大会战,作为贯彻落实“三个代表”重要思想的具体体现,作为当前正在进行的“三讲”和“两思”教育的一个具体行动。特别是有扶贫开发、“四通”和“四个一”任务的地方,一定要把完成“四通”和“四个一”任务列入“三讲”教育整改措施的重要内容,作为党和政府联系群众的一项民心工程来抓,精心组织好这两大会战,以确保完成省委省政府交给的任务。

二、认真调查研究,摸清情况,制定科学可行的实施方案

为组织“四通”和“四个一”大会战,各级党委政府和有关部门要认真开展调查研究,摸清情况,根据省扶贫开发工作会议精神,结合本地实际,制定科学可行的实施方案。全市的总体实施方案由市两大会战总指挥部牵头,并落实市直有关部门和县(市、

● 领导讲话 ●

区)及乡(镇)负责,行政村“四通”实施方案由庄绍徐同志牵头负责,“四个一”实施方案由陈弘平同志牵头负责;与“四通”和“四个一”相关的市直、县(市、区)直单位也应主动与有任务的有关乡(镇)、村联系,共同商定制订年底完成任务的方案和措施,并在资金、技术等方面尽力尽责给予支持和帮助。我市贫困地区多数处于偏僻、偏远的地区,情况千差万别,实施方案的制订要符合实际,不要流于形式。如通路的实施方案,在制订时一定要从长远的角度考虑,要与当地的山、水、田、林、路综合治理结合起来,确立一盘棋的思想,坚持一定的标准,结合当地实际,因地制宜地制定。而且,检查验收时也要坚持一定的标准,从实际出发,进行检查验收。再如,人均半亩保命田也要坚持科学规划,不能为了在年底前完成任务,而组织群众乱挖乱种,结果搞得田不能种反而造成水土流失,得不偿失。因此,要求各县(市、区)、乡(镇)党委、政府领导要深入每个村,实地勘察,结合实际情况,进行科学规划,千万不能搞瞎指挥。

三、充分相信群众,依靠群众,把群众动员起来,打一场脱贫奔康的人民战争

贫困地区要彻底改变贫困面貌,实现脱贫奔康,从根本上说,关键是贫困地区的党政要把广大人民群众组织发动起来,自力更生,艰苦奋斗。前段时间,长春书记带队到广西考察、学习,回来后感触最深的是广西比较穷,在扶贫工作上,主要是政府给点钱,同时把广大群众充分组织发动起来,投入虽比较少,但办成的事却很多。百色地区尤其如此。瑞华同志在最近一次会议的讲话中也特别提到这件事,卢省长在讲到“四通”和“四个一”时说,广东去年的财政支出在全国占了相当高的比例,这样高比例的支出,改革开放又搞了这么多年,还说这也不通,那也不通,连每人半亩保命

● 领导讲话 ●

田都保不下来，就难以说得过去了。因此，省委省政府强调要学习广西，特别在脱贫奔康方面，更必须学习和发扬他们自力更生、艰苦奋斗的精神。这里所讲的人民战争，就是要把老百姓充分组织发动起来，一起搞“四通”，一起搞“四个一”，一起脱贫奔康。搞脱贫，一方面要拿出一点钱，另一方面，要组织人力，象当年修水库、学大寨一样，大家一起干。虽然现在体制不一样，但我们是社会主义国家，在共产党的领导下，有政治优势，现在那么多人力摆在那里，应该用起来。“三讲”教育要求要增强凝聚力和号召力，有没有本事把群众组织起来，就是检验“三讲”教育有没有成效的好时机。还有就是要拿出一点精神来。我最怕什么结果呢？就是报纸、电台大张旗鼓宣传大会战。各级都成立指挥部，指挥部下面又设办公室，搞得指挥部和办公室的人比修路的人还多，但效果却不好。再有一个就是认为干这种事太简单了，上级给点钱，每公里拿6、7万块钱，请个包工头，不够的由包工头带资，机器就开进去了。如果这样，宣传了，动员了，最后却由包工头在掌握命脉。现在要办成这件事，一定要想方设法，关键是处理好两个问题。一是筹钱的问题。没有点钱光喊是不顶事的，省给点钱支持，我们市、县、镇、村各级也都要出一点，还可以发动一些乡亲出一点，包括在外边当大老板的和一些港澳乡亲。实践证明，修路、解决一些贫穷人口生活的问题，只要我们组织工作做得好，还是有人乐意搞的。二是人的问题。首先是专业人才，包括一些工程队，要挑选好。其次是机关干部职工，要组织起来，落实责任，大家一齐参加义务劳动，特别是共青团员，各级团组织要给他们交任务，把团员青年组织起来。现在必须改变作风，不能象以前部分机关干部参加义务劳动那样，先租一批大巴，再买一顶草帽，还得漂亮点的，再买饮料、面包，完了再到宾馆吃一顿。这样，钱就花在租车、买草

● 领导讲话 ●

帽、买吃的上面，拍拍电视，弄两下摆摆门面就没了，对这种形式主义，老百姓看了很讨厌。要把机关干部职工组织起来参加义务劳动，怎样组织要想点办法，就是不要搞形式主义。三是村的劳动力，一定要组织起来，党和政府这么关心，村民却不积极响应，不自觉行动，这是不行的。脱贫奔康关键要靠自力更生，艰苦奋斗。总之，要多方面想办法，解决钱和人力的问题，并希望所有机关干部职工带好头，群策群力搞好这项工作。

四、加强领导，落实责任，确保按时按质完成“四通”和“四个一”的任务

首先，要认真传达会议精神。今天参加会议的同志都是各县（市、区）党政主要领导，大家回去以后要向班子成员作一个传达。要结合“三讲”教育，把它纳入“三讲”整改的内容，专门研究。

第二，要成立领导机构。各级都要成立领导机构，做好组织协调工作。市级是我任总指挥，铁文、绍徐、弘平同志任副总指挥，下面分两摊，一个是“四通”的，由绍徐同志兼任办公室主任；一个是“四个一”的，由弘平同志兼任办公室主任。有任务的县（市、区）、乡（镇），也要成立相应的领导机构，切实做好组织协调工作。

第三，要落实领导责任。有任务的县（市、区），县（市、区）长是第一责任人，市直、县（市、区）直单位原来有挂钩扶贫对象的，也负有连带责任。要以镇、以村、以户为单位，把责任包到领导干部、包到部门、包到个人身上，哪一户是谁负责的，要登记造册，就象抓计划生育一样，要张榜公布，接受社会的监督。

第四，要确保工程质量。现在时间很紧，任务很重，在这种情况下更要考虑质量问题，挂钩的领导和部门要对工程质量负责任，不要搞成验收过不了，老百姓又不满意。如果这样就不好交待了。

第五，要用好资金。具体到一个单位，一个项目，究竟有多少任务，要实事求是地核算一下，拨下来的钱一定要专款专用。这里我再强调一下，本来钱就不多，是上级拨给的，不能因为工资发不出去，就先扣下来发工资，谁这样做就等于是犯罪。

第六，要搞好宣传。新闻单位要配合好这件工作。做好宣传，特别是要把各级党政重视和支持贫困地区的这番心意，贫困地区老百姓自力更生、艰苦奋斗的精神宣传出来。

今年的事情很多，一方面要搞好“三讲”教育，一方面经济工作困难不小，社会管理工作如计划生育、殡葬改革等方面的任务也不轻，各县（市、区）党政领导要按照市委工作会议提出的任务和要求，把当前的工作排一排，做到统筹兼顾。从今年的发展态势来看，经济发展势头还是可以的，其他方面的工作也正按原有的部署进行。这说明我们在强化社会管理的过程中，经济工作还是抓得比较紧的。原在年初估计计划生育工作难度很大，后来又有殡葬改革、安全生产，任务很多，都是强调要实行责任制，有的还得了“黄牌”，大家都感到有困难，压力很大，但这半年特别是近两三个月来，各方面的工作有了很大的好转。实践证明，只要各级党政头脑清醒，责任到位，运作得当，再难的事也能搞好，现在上上下下普遍反映，经济发展不错，社会管理逐步走上正轨。希望大家把“四通”和“四个一”的工作也纳进去，我相信这项工作象计划生育、殡葬改革一样，不但能抓起来，而且也能把它做好。今年任务这么多，把这几件事顶过去，上轨了，明年的工作就会好做多了，大家要有足够的信心。