

在全市城乡建设工作会议上的总结讲话

副市长 蔡锦仕

同志们：

在市五套班子领导的重视和正确指导下，经过到会全体同志的共同努力，全市城乡建设工作会议圆满完成了会议的各项议程，今天上午就要结束了。市委副书记、市长林木声同志的报告和市委、市政府《关于加快城乡建设，推进城市化进程的若干意见》这两个文件，是联席会议经过讨论研究通过的。报告和意见贯彻了全省会议的精神，贯彻了省委李长春书记和卢瑞华省长在全省会议上指示的精神，同时结合了我市城乡建设面临的实际情况，结合了“十五”规划两个文明建设的实际需要，具有明确的科学性、指导性和实施的可能性。大家在学习和讨论中，一致认为，这次会议层次高，规模大，主题明确，内容丰富，报告实事求是地评估了我市城乡建设目前面临的形势，阐述了加强城乡建设的重要性和紧迫性，提出的目标和任务清晰，措施切实可行，使大家进一步统一了思想，提高了认识。大家对报告给予较高的评价和肯定，表示拥护和同意。大家在讨论中也提出了很好的意见建议，对这些意见和建议，市委市政府将进行认真研究、吸纳，使报告更加完善。根据议程的安排，我就如何抓落实，提出三点意见，供大家参考。

一、从落实江总书记“三个代表”重要思想的高度，抓好推进城市化进程

没有城乡建设水平的现代化，就谈不上两个文明建设的真正现代化，这是我们在现实工作和生活中形成的共识。如果说，在党的

● 领导讲话 ●

十一届三中全会确定改革开放之初，我们对为什么要抓城乡规划建设管理工作，如何搞好城乡规划建设管理工作，认识上不是很明确，重视程度不是很高，工作力度不是很强，这应该可以理解。但是现在对这件工作还说头脑不清醒，认识不够统一，这就不但不能原谅，起码是个糊涂官。我不知道这个帽子会不会太大，但我自己觉得这样的领导起码不是代表先进生产力的人才，既然他连加快城乡现代化建设的认识都有模糊，就不应该让他在领导岗位上，应该送他先去学习，等他具备了跨世纪领导的基本知识后再来担任一方领导工作。我在这里提出这样的一个问题，主要是要表明我的意见，那就是要围绕林木声市长的报告提出的“统一思想，真抓实干，努力开创我市城乡建设新局面”这样一个主题，一方面，把我们各级领导同志的思想真正统一到林市长报告中所讲的“加快城乡建设，推进城市化进程，是江总书记‘三个代表’重要思想的具体体现，是主动认识、自觉遵循社会发展规律，推动我市社会经济健康发展，基本实现社会主义现代化的重大举措，是各级党委、政府履行全心全意为人民服务宗旨的重要途径，也是在社会主义市场经济条件下，地方政府转变职能，为经济建设创造良好环境的实际行动。”我们各级和有关部门领导的思想认识应统一到这个层面上来，这也是我们为官一任的职责。

另一方面，要从加快城乡建设步伐，推进城市化进程，在人类社会文明进步中具有重要地位和作用，是我市现代化建设的重要举措，是我市社会经济协调健康发展的迫切要求等方面的高度上，增强我们思想上的责任感和紧迫感。

二、切实推进决策的科学化、民主化，抓好推进城市化进程的各项工作

这次会议，大家在学习讨论林市长报告的同时，对市委、市政

府的意见和市建委提出的三个方案文件进行了研究，会后我们将根据大家的意见修正之后正式下发。未来三五年内，我市城乡建设、推进城市化进程目标主要是：加强科学规划，分类指导，突出重点，有序建设，梯度推进，强化中心城市功能，重点培育和发展县城镇和中心镇，引导发展其他城镇们，完善城镇功能，美化生产环境，进一步引导生产要素向城镇集聚，优化生产力布局和资源配臵，至2010年，全市城市化水平达到50%。全市形成以揭阳市区为龙头，以流沙、惠城、河婆、曲溪四个次中心城市为骨干，以炮台、洪阳、葵潭、棉湖等15个中心镇为依托，以遍布城乡的小城镇为纽带，连接广大乡村的一体化格局。围绕这一目标的贯彻实施，我们要做许许多多的工作。总结以往的经验教训，我们需要注意把握好以下三个方面的工作。

一要结合各地的实际制订好城镇发展规划。这里所讲的是指市有市的规划、县有县的规划、镇有镇的规划。随着经济的发展，随着全市“四通”、“四个一”、“两大会战”任务的完成之后，经济发展必将迎来新的挑战，城镇建设也必将出现新的生机，这就要求我们对新的经济发展情况要有足够的研究，城镇发展规划要有科学依据做基础，只有这样，规划才能指导发展。这是我们这些年来经验教训的总结。

二要切实做好规划。这里讲的是城镇建设的总体规划、分区建设规划、功能区规划以及道路、给排水、公共厕所、消防等各个专项规划，这些规划，都是建设的依据，如何规划、规划要具有法律效力等等方面，在林市长的报告中都有明确要求，这里不再重复。关键是要求各地在工作中要狠抓落实。

三要坚决贯彻落实建设“三同时”。保护环境，防治污染，要求我们必须坚决落实建设项目“三同时”制度，这是环保法要求的

● 领导讲话 ●

工作，也是抓防止污染的源头。这是一项有着许许多多教训的事情，随便都能拿出些事例来，因此，这是必须特别强调的。此外，供水、排水、电力、电讯、垃圾周转站、小区绿化、防火设施、停车场、公共厕所、学校、医院、文化等公共配套设施，不仅在城市建设中有“三同时”要求，在小城镇建设中，同样要求做到“三同时”，否则，建设越多，问题越多，建设越快、重复和浪费的情况就越严重。我们再也不能不清醒，走没有规划和污染建设的老路。

三、认真落实会议精神和切实抓好当前几项具体工作

1、认真组织好这次会议精神的贯彻宣传。

各县（市、区）、市直各部门要认真宣传贯彻这次会议的主要精神。一是要尽快把这次会议的主要精神传达到基层。县（市、区）要在9月30日前将贯彻这次会议精神的情况向市建委作一次书面汇报，市建委要及时将情况向市委、市政府报告。二是各县（市、区）建设部门要在贯彻落实上级会议精神的基础上，结合本地的实际，主动牵头起草本地加快城乡建设，推进城市化进程的意见，提请当地党委、政府审议后尽快颁布实施，以推动本地区加快城乡建设，推进城市化进程。三是要大张旗鼓地开展宣传活动，让社会各界了解加快城乡建设，推进城市化进程，特别是实施“小城镇，大战略”的重大意义，从而主动参与支持政府及其主管部门搞好这项工作。

2、要突出抓好中心镇的建设。

按照市委、市政府的部署，全市确定15个中心镇，作为带动其他小城镇和广大农村共同发展的重点镇，在经济管理权限、财政管理体制、税费政策、用地指标、基础设施项目安排等方面给予重点支持。各县（市、区）要高度重视这项工作，在调整完善县（市、区）域城镇体系规划的基础上，要根据本地区建制镇的经济

基础、产业情况、人口规模、地理位置和辐射带动能力等各方面因素选好中心镇。同时要花大力气抓好中心镇的规划建设管理工作。对中心镇的申报审查工作，市政府将另文通知。

3、认真落实政府环保目标任期责任制。

1999年度，省下达给我市的环境目标及格分是55分，经考核虽然及格，但名列21个地级以上城市第19位，形势十分严峻。今年省下达给我市环境目标及格分是65分，一下子提高10分，如果大家不下大力气，明年考核就可能亮黄牌。因此，从现在开始，各级政府、各部门必须提高认识，加大环保工作力度，不要在口头上，而是要在行动上真抓实干。各县（市、区）行政首长要对本辖区内的环境质量负责，市直各有关部门，特别是签订了环保责任书的部门要担负起责任，齐抓共管，努力改变我市环保工作被动落后的局面。

4、继续抓好公路“三化”整治。

公路“三化”建设是一项长期的系统工程，建市以来在各地的努力下，虽然收到了一定成效，但远未“标本兼治”。各地要继续解决公路两边的脏乱差问题，切实抓好公路“三化”整治工作，认真抓好公路两旁的建设规划，按垂直于公路、纵深组团式做好建设地段规划，避免公路沿线乡镇呈带状发展、分散式建设。另外，除了公路路政的经常管理外，近期要对公路两旁的“八乱”现象进行整治，使我市公路两侧建设适应对外开放和经济发展的需要，达到净化、绿化、美化的要求。

5、花大力气整治以市区“一道两路”为重点的“脏、乱、差”现象，美化市容市貌。

市区脏乱差问题突出，严重影响我市的整体形象，影响了投资环境的改善，不利于我市经济社会的发展。这次市区“一道两路”

● 领导讲话 ●

的整治，是事关政府在人民群众中威望和形象的问题，是关系到市区能否很好发挥龙头作用、促进全市经济社会进步的大问题。希望大家以这次会议为契机，加大力度，齐心协力，齐抓共管，按质按期把这项工作抓好。