# 在全市计划生育工作会议上的讲话

市委副书记、市长　林木声

（2000年4月10日）

同志们：

借这次省召开会议之机，召集大家开一个短会，主要目的是宣传贯彻落实中共中央、国务院《关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》，进一步动员各级党委、政府紧紧抓住当前计生工作的有利形势，克服和破除厌战畏难情绪，切实解决好计生工作中存在的重点、难点问题，以省会议精神为动力，再加温再鼓劲，继续深入地开展计生集中服务活动，使重点更加突出，工作更加扎实，效果更加显著，坚决完成今年人口与计划生育各项指标任务，实现今年计划生育工作摘牌出笼的目标。为了贯彻落实好这次省的会议精神，结合我市的实际，我强调几点：

一、下死决心，把纯二女结扎一抓到底

这次省委、省政府在我市召开粤东片计划生育工作座谈会，可以说，它是对普宁市狠抓纯二女结扎工作的肯定，也是对揭阳抓难、抓真、抓实做法的总结和推广，这是对我们的鼓舞和鞭策。但大家应该十分明确，在实际上，我们的工作距离省委、省政府的要求还有很大差距，纯二女结扎在一些地方只是开了个头，仅停留在“突破”的水平上。如有一些万人左右的区至今只落实纯二女结扎3-5例；有些地方则对纯二女结扎工作产生畏难厌战、马虎应付情绪，精力不集中，时间抓不紧，措施不得力，办法仍然老常规、老

一套，工作效果差，达不到预期的目的。

纯二女结扎不但是当前农村工作的最难点，也是影响我市计生工作上水平、上台阶的主要障碍。要顺利完成今年人口计划，坚决打好计划生育翻身仗，实现今年摘牌出笼目标，关键就是要抓住这个重点，解决好这个主要障碍，全面彻底落实纯二女结扎。如果纯二女结扎这块“硬骨头”啃不下来，抓得不彻底，就是抓10年、20年，甚至更长的时间，计生工作被动落后局面也都无法改变，更谈不上实现“三为主”。因此，不论是这次集中服务活动期间，还是今后的工作，各地指导思想一定要十分明确。要下死决心，排除各种干扰，采取一切可以采取的严厉措施，坚决、彻底、全面地落实纯二女结扎。市委、市政府要求各地在会议后，要继续深入地开展计生集中服务活动，把纯二女结扎工作一抓到底，不仅要在我市开花，还要在我市结果。要借这次全省会议的强劲东风，趁热打铁，对纯二女户再进行全面清理，采取断然措施坚决做到“一刀切”，“一碗水”端平，全面扫清纯二女结扎库存，并以此带动其它节育措施的落实，促进工作的平衡发展，立体地推进计生工作水平的提高。

要把是否扫清纯二女结扎作为衡量一个地方计生工作水平的重要标准。市督查专业队要加强这方面工作的督查。9月底前，各地要坚决全面彻底地扫清纯二女结扎。

二、狠抓查环查孕和一孩放环制度的落实

当前，大部分农村的已婚育龄妇女的季度查环查孕制度很不落实，部分地方的一孩放环工作也抓得不够紧、不够落实。从报表上报的一孩放环数字看，仍有较大的水份，并且群众对查环查孕及上环方面的检举信件也增多，而最要命的是部分地方的党政领导对这两项工作的重要性认识跟不上，未能引起重视，仍存在应付检查造

名册的错误思想倾向。去年，我市计划生育工作被省政府通报批评、列入重点管理，其中一条主要原因就是放环和查环查孕达不到上级要求的一半。由于放环和查环查孕不落实，计划外怀孕、不够间隔期生育的状况难以控制，计划生育管理长期处于滞后状态，尤其是对已生一男孩的夫妇更是难以控制不再生育，《条例》的生育政策落实将成为一句空话。为保证《条例》的贯彻实施，各地要采取行政、经济等综合措施，扎扎实实地抓好一孩上环工作，认认真真地在农村开展季度查环查孕。对拒不落实一孩上环的对象，要强行结扎；对拒不按时接受查环查孕者，应采取经济限制措施，甚至强行结扎。计生专业队要经常配合镇、村干部，狠抓这两项工作的落实，各级督查专业队要加强对这两项工作的督查，平均季度查环查孕率要达到95%以上。此外，各地要继续抓紧做好农村已生一男孩户签订保证书和办理独生子女证工作，与签订、办证相辅相成的养老保险工作要相应配套，并防止上环失效后出现反复和回潮，确保《条例》的真正入轨实施。

三、认真分析形势，确保完成今年人口计划

完成今年人口计划，摆脱重点管理是我们的最终目的。从现在起至9月底年报统计截止时间仅有半年时间，各地一定要心中有数，要在认真调查分析完成今年人口计划生育情况的同时，分类排队、寻找薄弱环节，采取强有力的措施，克服一切困难，对计划外怀孕对象，坚决落实补救措施，坚决杜绝多孩生育和其他计划外出生，坚决完成今年人口计划。今年市委、市政府态度十分明确，坚决兑现“一票否决权”制度。最近，市督查专业队已经常到基层进行督查，并从治假打假入手，对虚报造假、玩弄数字游戏以及那些渎职或玩忽职守而没有完成人口计划目标责任的乡镇，其党委书记、乡镇长要坚决兑现“一票否决”，予以组织处理。对于兑现

“一票否决”，今年以来，我们都一直强调了这个问题，如果到时那个单位的计生工作抓不好，而被否决处理，就不要怪市无情了，也不能说情，那个领导说情，那个领导也要受处理。

四、严明奖罚，狠抓责任制落实，实现工作重心下移

建立计划生育工作责任制，重在于责任，重在于落实。各地在落实计划生育责任制过程中，要做到责任主体明确，责任内容落实，责任奖罚分明，决不能只停留在文件上、口头上，搞“花样”和“架子”。包户干部在责任范围内，对所包农户的生育节育情况要登记造册，人手一册，情况要一清二楚。同时，严明奖罚，要把做好包户对象的计划生育工作作为对干部政绩、考核、选拔任用的一项重要标准和内容，把包干责任与干部聘任、经济奖罚以至干部的“饭碗”等实实在在地挂钩起来，对不完成包干计划生育任务的，要兑现责任制的规定，坚决处理，直至免职、撤职、打破其“饭碗”。要把工作重点放在镇、村两级，逐步建立以乡镇为依托，以村为主体的工作机制，实现计生工作重心的下移。

五、学习贯彻中央《决定》，继续开展声势浩大的宣传活动

今年以来，各地都组织了大型的计生宣传活动，大造了大打计生工作翻身仗的良好舆论氛围，尤其是普宁市、揭西县和揭东县抓得比较扎实，效果也比较显著，但有一些地方仍停留在原来的水平上，认为这是软任务，因而淡化了宣传，影响到工作的效果。为深入宣传贯彻中共中央、国务院《关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》（中发［2000］8号文），推动计生工作的持续升温，市委、市政府要求各地：一是要迅速掀起学习、宣传《决定》和座谈会精神的热潮，把思想认识统一到《决定》精神上来。中共中央、国务院的《决定》，是指导当前和今后一个时期我国人口与计划生育的纲领性文件，各级党委、政府和计生部门一定要把

宣传贯彻《决定》作为头顶大事来抓，迅速组织学习，大力开展宣传，认真贯彻落实。通过学习宣传，使各级党政领导和广大干部深刻领会《决定》的精神实质，澄清模糊认识，进一步增强大打我市计划生育翻身仗的信心和决心，坚决甩掉我市计生工作落后帽子。二是要采取各种形式和途径，继续开展声势浩大的计划生育宣传活动，把现行计生政策法规的规定原原本本地交给群众，切实解决群众的思想认识问题，逐步转变传统的婚育观念，形成健康的社会心理，增强实行计划生育的自觉性，减少工作的阻力。三是要抓紧在各村（居）委会建立计划生育公布栏，实行“九公开一监督”，即当年计划内生育安排名单、应结扎未结扎名单、应上环未上环名单、应查环查孕名单、应交而未交计划外生育费名单、应领取独生子女证名单、目前计划外怀孕名单以及当年人口出生结果（孩次、性别比）和村干部、党员生育情况全部公布上墙，发动群众检举揭发，以推动计生工作的深入持久开展。

**六、采取积极措施，保证今年“三为主”目标实现**

今年1月24日，卢瑞华省长在全省计生工作会议上指出，今年摆在各级党委、政府和计生部门面前的一项紧迫任务，就是要采取切实有效的措施，齐心协力，确保2000年全省计划生育基本实现“三为主”。按照省的要求，结合实际，市委、市政府提出全市各县（市、区）除普宁市、揭西县甩掉“黄牌”外，都必须在今年基本实现“三为主”。为确保这一奋斗目标实现，市委、市政府制订了《揭阳市镇级计划生育工作基本实现“三为主”的标准》，并且确定榕城区仙桥镇、揭东县炮台镇、惠来县隆江镇作为实现“三为主”先行单位，5月底前在全市乡镇率先实现“三为主”。各级党委、政府一定要高度重视，落实领导挂钩抓点，切实加强检查和督促。要按照《标准》的规定要求，逐项、逐条对照检查，缺什么补

什么，从高从严抓落实，确保实现“三为主”。否则，将不好向省交代，向市委、市政府交代。如何抓落实，我认为首先要从扫清“四术”库存入手，集中力量组织全面的清理清查，以现行节育政策为标准，坚决做到“一刀切”、“一碗水”端平，一个不留地扫清“四术”库存。其次要加强基础建设，加快合格村建设步伐，全面落实查环查孕制度，开展经常性的工作，实现孕前型管理。三是要按照卢瑞华省长的要求，在行政村（居委会）成立计划生育办公室，并落实责任，落实报酬，使村级计划生育“有人管事、有钱办事、有章理事”。

我还想强调一个问题，就是各级领导干部要加强学习，重视对新形势下计生工作特点和规律的研究，提高抓好计生工作的实际能力。同时，在机构改革中，各级党委、政府和有关部门要按照中央关于稳定计划生育机构，加强基层队伍建设的要求，在稳定计生工作机构的基础上，继续增加计生系统的人员编制，充分调动计生干部的工作积极性。

同志们，计划生育工作是一项带有长期性、战略性和全局性的工作，但说到底它也是经济工作，人口降下去了，人均收入就增加。因此，希望各级要从政治的高度出发，统一认识，抓住契机，迎难而上，扎实工作，我想只要大家心往一处想，劲往一处使，任何问题和困难都有能够克服和解决，我市今年摘牌出笼的目标也一定能够实现。