

对连续两年考核不合格的取消市级农业龙头企业资格，空额选择其它当年业绩优秀、合乎条件的农业龙头企业替补。各县（市、区）农业龙头企业年度考核评价指标和办法由各县（市、区）自行制定执行。

（四）多方集资，增加投入。农业龙头企业的投资主体是企业 and 农民。要充分调动企业和农民增加投入、扩大再生产的积极性，鼓励农民以所承包土地、水面及自身劳力、技术、资金等与企业折股合作，

避免短期性投入倾向。同时，要千方百计吸引“三外”资金（市外、境外、农业以外）投入农业龙头企业的建设，金融部门要与农业龙头企业建立银企挂钩信贷关系，安排一定专项资金额度支持农业龙头企业的建设。市委、市政府决定从1999年起，每年由市级财政拨出一定经费，用于市级农业龙头企业的规划建设、管理和评比奖励。资金的使用管理办法由市农委和市财政局另行制定。

转发市计委关于全市重点建设项目 检查情况报告的通知

揭府办 [1999] 90 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

经市人民政府同意，现将市计委《关于全市重点建设项目检查情况的报告》转发给你们，并结合各地、各建设项目实际，提出以

下意见，请一并贯彻执行。

一、各级政府和各部门要切实加强领导，把加大固定资产投资力度作为经济工作的重点来抓，认真落实“四个确保”，加快重点项目建设进度。

二、要全面落实建设项目责任制，加强对投资全过程的引导、协调、监督和管理。

三、金融部门要积极筹措资金，保证重点项目工程资金及时到位。

四、各地要及早做好明年的建设项目投资计划，力争上一批上层次、上规模、上水平和科技含量较高的骨干项目，为我市经济的持续、快速、健康发展增强后劲。

揭阳市人民政府办公室

一九九九年十一月十九日

关于全市重点建设项目检查情况的报告

市人民政府：

根据揭府办〔1999〕75号文件精神，10月下旬，庄绍徐副市长、卢奇发副秘书长会同市人大财经委有关领导，带领由市计委、建委、农委、交委、监察、财政、统计、水利等部门负责人组成的市重点建设项目检查小组，对市政府年初确定的普惠高速公路等22个重点建设项目的程序、建设进度、资金使用、工程质量等情况进行了一次全面检查。从检查情况看，各级各部门能认真落

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

实上半年全市投资工作会议精神，采取得力措施，保证重点项目建设顺利进行。但仍存在不少困难和问题，需引起重视。现将检查情况报告如下：

一、总体情况

(一) 建设进度有所加快。全市跟踪调查的 22 个重点项目，年度计划投资 13.3 亿元，截止 9 月底完成投资 4.4 亿元，占年度投资任务的 33%；开工以来累计完成投资 12.6 亿元，占总投资额的 32%。有一批项目相继投产或进入扫尾阶段。市港务局新码头今年动工建设 1 个 3000 吨级泊位码头，已投入营运；东阳国家粮库已完成工程量的 90%，可望于年底前完工；普宁莲花山水厂将于 11 月底完成土建工程，12 月份开始机电设备和自动化控制系统工程安装；惠来风电场累计投入 8150 万元，正在安装风机，预计年底可并网发电；普惠高速公路全线开工 32 公里，累计投入资金 1 亿元，从 11 月份开始将进入施工高峰期；揭东炮台和地都、惠来东陇海堤加固工程已完成大部分堤段；梅东大桥、环市北河大桥、榕东大桥、省道 1941 线普宁流沙至惠城路段正在抓紧施工之中。重点项目建设带动了全市面上投资的增长，1-9 月份，全市固定资产投资额（不包括农村集体、私人投资）25.5 亿元，增长 53.8%，增长幅度比去年同期高出 56.2 个百分点，扭转了连年来徘徊不前的局面，为拉动经济增长起到了重要作用。

(二) 工程质量意识增强，管理水平有所提高。各项目单位都建立和落实了工程质量行政领导责任制、招投标制、施工监理制，加强对工程建设全过程的检查监督。在 22 个重点项目中有 17 个属基础设施项目，有 16 个实行了公开招投标，并落实了工程监理制度。梅东大桥工程在全市率先实行财务总监制度，严格把好材料采购关，通过采取出厂合格证检验和工地抽检相结合的办法，有效地

保证了工程材料质量。普宁莲花山水厂以公开竞标的方法选择水厂自控工程承办单位，既降低了造价，又保证了系统运行的可靠性和设备维护的及时性。在保证工程质量的同时，各级政府高度重视安全生产，有效地防止了工伤事故的发生。

(三) 资金融通渠道进一步拓宽。各级抓住资金这一影响投资的关键制约因素，想方设法融通资金。一是积极上报项目，争取国家专项资金投入。今年，全市共争取了国债、贷款、补助款指标 5.2 亿元，其中农村电网改造贷款指标 3.55 亿元，水利工程补助款 4012 万元，国债 2000 万元，外国政府贷款 280 万美元。自 1998 年市政府换届以来，已累计争取各类专项资金指标 15.4 亿元，目前正在陆续到位，起到了“一石激千浪”的作用，有力地拉动了全市固定资产投资的增长。二是千方百计争取国有商业银行增加对基础设施投资的支持，基础设施银行贷款有较大增长，成为项目建设资金主要来源。三是在地方财力较薄弱情况下，努力增加财政资金的投入。1-9 月份，全市财政基本建设支出达到 3058 万元，完成全年预算的 93%。普宁市灵活运用财政政策，提取供水建设基金，支持莲花山水厂建设。

(四) 领导高度重视，部门协作得到加强。各级政府认真贯彻全市固定资产投资工作会议精神，加强对重点建设项目的领导，落实建设项目领导责任制。各县（市、区）积极配合项目单位，做好征地拆迁工作，计划、建委、城规、财政、国土等有关职能部门强化“一盘棋”思想，通力协作，提高服务效率，为保证工程建设的顺利进行发挥了积极作用。

二、困难和问题

从调查情况看，各项目单位都有着较高的投资热情和责任感，主观上都想加快工程进度，但由于客观条件的制约，影响了工程进

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

展。

(一) 资金筹措难。所有在建重点项目，除利用国债、国家开发银行贷款资金到位情况比较好外，其余各路资金到位缓慢，影响了工程进度，一些项目不得不停工。一是自筹资金难以到位。揭东县地都、炮台海堤，惠来东陇海堤共应自筹资金 6903 万元，只到位 431 万元，占 6.2%。二是银行贷款拨付较慢。省道 1941 线惠来路段由于银行对项目收益前景不乐观，计划 5000 万元贷款尚未落实。榕泰集团公司 280 万美元外国政府贷款，由于手续繁琐，尚未能最后落实。三是地方财力有限，难以有效增加投入。榕江航道整治工程，财政应投入 1300 万元，只到位 400 万元。此外，缺乏引导民资投向基础设施的有效渠道，招商引资工作难度加大。今年 1—9 月份，实际利用外资比去年减少 35.2%，对重点建设项目支持率低。

(二) 体制不顺，工程外部条件跟不上。重点建设项目由于投资额大、涉及面广，存在一系列制约工程进展的外部因素。如普惠高速公路由于参股单位变更，项目法人未能确定，使葵潭路段 2.8 公里附着物拆迁工作受阻，影响项目建设进度；梅东大桥承建单位辽宁本钢矿建公司属跨省施工，至今尚未办妥建筑登记注册手续；东山围防洪防潮工程从新北河大桥头至玉浦村等堤段的征地、拆迁及青苗赔偿工作未理顺，使工程无法顺利进行；一些续建工程如榕东大桥、神泉港码头由于工期长，承建单位几经转换，在工程资金结算、承包合同转让等方面存在争议，影响工程进度，尤其是神泉港码头因投资者无法履约，一再停工，成为半截子工程；项目协调管理机制薄弱，银企双方在落实贷款计划和支持企业对外融资问题上，因办理贷款抵押等方面存在分歧，地方政府向上级争取来的专项贷款指标难以落实。

(三) 工程管理欠规范。从检查情况看,仍有一些项目没有严格遵守基本建设程序。一是没有依法申报。如一些公路项目没有办理投资许可证和开工许可证,揭东、普宁、惠来三大农业开发项目尚未办理立项手续。二是一些项目没有实行公开招投标,存在切块承包和转包现象。三是一些项目没有按照规定实行施工监理和质监。如省道 1941 线惠来路段实行“同体监理”,并将监理和质监相混淆。四是不少项目资本金没有到位。五是对利用国债建设项目没有按国家统一标准,擅自在某些环节进行收费。六是虽然项目单位在保证工程质量方面做了不少工作,但一些工程由于是续建工程,工期长,多次更换承包商,施工队伍资质不一,存在不按规定施工的情况,致使工程存在质量隐患。

(四) 主要配套设施未落实。惠来荔枝、普宁青梅、揭东龙眼种植已形成规模,但对产品加工和流通尚缺乏深入的研究和具体的措施,将影响项目效益的发挥。

三、几点建议

(一) 加强领导,统筹兼顾,广开投资融资渠道。要保证国债资金、银行贷款专项资金和各种补助款专款专用,提高我市利用专项资金的信誉。对尚未到位的 2744 万元国债借款和省已批准而未到位的水利建设资金,要继续加强跟踪。对银行已承诺贷款而未到位的专项贷款,有关部门要积极做好协调工作,帮助项目单位办妥手续。各级要坚决贯彻“保重点”的原则,最大限度地促使地方财政配套资金到位。对关系国计民生的海堤加固项目,要积极争取群众的支持,按“谁受益、谁建设”的原则,结合国家有关政策,向民间筹集部分资金,或采取“以工代赈”办法,多渠道解决自筹资金不足的矛盾。此外,必须继续筛选和储备一批重点项目上报,争取装入国家和省重点扶持的笼子。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

(二) 加强协调，解决难点，确保工程顺利进行。当前项目建设中仍然存在不少外部制约因素，各级各部门必须强化“一盘棋”思想。一方面要加强管理，严格基建程序，做到依法办事；另一方面要积极协调，提供优质服务，把思想统一到搞好项目建设上来。对各部门存在的条条框框要一律打破，在不违背国家政策的前提下，能放宽的就放宽，能快办的就快办。计划部门作为固定资产投资的主管部门，要会同建委、财政、监察等部门，负起协调管理的职责，形成重点项目检查制度，发现问题及时研究解决。当前必须抓紧协调解决以下几件事：1、由市水利局牵头负责协调解决市区东山防洪防潮工程的征地、拆迁和资金筹措问题，使之尽快复工；2、由市农委牵头抓好揭东 10 万亩龙眼基地、惠来 20 万亩荔枝基地、普宁 16 万亩青梅基地的立项、产后加工、销售服务问题；3、由市公路部门会同普宁市和惠来县政府研究解决省道 1941 线惠来路段的资金筹集问题，改进施工监理，并做好普惠高速公路的征地、拆迁工作；4、惠来县政府必须全力以赴解决神泉港码头的建设合同、资金结算问题，并重新寻找合作伙伴，尽快组织复工建设；5、市电力局要抓住农村电网改造契机，争取省尽快拨款续建揭西 22 万伏输变电站；6、由市计委会同经委、榕城区政府和有关银行协调落实榕泰公司 280 万美元外国政府贷款事宜。

(三) 强化管理，严格把关，确保工程质量。在加快项目建设进度的同时，必须确保工程的质量。要强化对质量终身责任制的认识，落实项目行政领导责任制、项目法人责任制和施工法人责任制；凡政府投资或国家控股企业投资的所有新开工项目都要做到 100% 进入建筑有形市场，100% 实行公开招投标；要积极推行项目建设财务总监制度，健全监督制约机制，保证资金健康安全运行；要严格实行工程监理和质监制度。监察部门要对工程的预、决算，

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

招投标进行全过程监督；对施工过程中发现的质量问题，要查清原因，严肃处理。

(四) 精心组织，倒计工时，确保按期完工。重点项目一经上马，要在保证质量的基础上抓紧建设，努力缩短建设周期，及早发挥效益。所有重点建设项目都要落实领导责任制，成立工程指挥机构和领导挂钩负责制。根据工程计划安排，实行工程建设倒计时，增强紧迫感，确保每个工段、每个工期都能顺利完成任务。

(五) 及早着手，确定明年全市重点建设项目。重点项目是固定资产投资的重中之重，要结合我市“九五”计划，根据需要、可行、效益原则，筛选确定一批产业关联度较大，对改善投资环境、促进经济和社会发展作用突出的重点建设项目要列入明年计划，及早做好项目论证、资金筹措等工作。明年的重点建设项目初步设想：一是续建的重点项目；二是市中心区道路改造，即榕城老区连结南北河三桥的道路配套工程；三是市区煤气管道建设工程；四是潮汕民用机场；五是市区污水处理厂；六是争取东阳国家粮库扩容和配套市场建设；七是广播电视中心；八是揭阳高等专科学校以及火车站、汽车站建设工程。各县（市、区）也要相应确定一批重点项目。

以上报告，如无不妥，请批转各地各部门贯彻执行。

揭阳市计划委员会

一九九九年十一月九日