

在全市农电“两改一同价”工作 经验交流会上的讲话

市委常委、常务副市长 欧汉波

(一九九九年十一月九日)

同志们：

今天把大家请来，用半天的时间开个全市农电“两改一同价”工作经验交流会，主要是向大家通报前段时间我市农电“两改一同价”工作的进展情况，交流经验，研究部署下阶段的工作。可以说，这次会议既是经验交流会，也是一次工作再动员、再加温鼓劲的会议。刚才，大南山侨区、榕城区、东山区磐东镇和揭西县的同志已先后作了经验介绍，他们的经验各具特色，但最突出的是认识统一，真抓实干。各地要认真学习借鉴，取长补短，努力把农电“两改一同价”工作做得更好。林木声市长对这项工作非常重视，挤出时间出席今天的会议，还将作重要指示。下面，我先向大家通报一下前阶段的工作进展情况，并对下阶段的工作提几点意见。

一、前阶段我市农电“两改一同价”工作的进展情况

目前，我市各地正按照省委、省政府和市委、市政府的部署，积极开展农电“两改一同价”工作，市和各县（市、区）都按要求成立了领导机构和工作机构，由政府第一把手或分管领导亲抓，并建立了工作责任制，层层抓落实，为做好农电“两改一同价”工作

● 领导讲话 ●

提供了领导保证和组织保证。同时，各县（市、区）都制订了工作方案。提出切实可行的工作措施，认真做好部署安排，有计划有步骤地开展工作。总的来看，全市农电“两改一同价”工作还是扎实的，进展还是比较顺利的，并已取得了初步成效。

（一）农电管理体制得到初步理顺。一是全市已全面取消了农村私人承包管电。至10月31日，全市原由私人承包管电的3526个村已全部取消承包，由镇（乡）供电所接管。并基本做好了农村的管电资产的清理核算和人财物移交工作，为进一步理顺农电管理体制奠定了基础。市区抓得较为主动，提前1个月完成了任务，可望在年底前实现由揭阳电力工业总公司直供直管。二是县（市）镇（乡）电力一体化进展较快。各地已基本完成了镇级水电所水利与供电分开工作，并对镇级供电所人、财、物进行清理核算，为县（市）镇（乡）电力一体化做好准备。全市原有76个趸售体制的镇（乡）供电所，已有40个镇改为县级供电企业所属的供电营业所，其人、财、物纳入县级供电企业统一管理。普宁市和惠来县这方面工作做得较好，分别只存5个和3个镇（乡）未改为县级供电企业统一管理。三是趸售县（市）供电企业改由省电力集团公司代管已作了部分前期工作。市已成立趸售县（市）供电企业代管工作小组，指导做好代管的统筹、协调和实施工作。揭西县还积极与省联系，主动与省商洽代管事宜。四是供电人员得到初步精简。部分县（市）已做好定编定员和人员分流方案，并抓紧组织实施。多数县（市）把镇级供电人员的分流任务落实到镇（乡），并与镇（乡）政府和供电所签订了理顺体制责任书。至10月底，全市已精简农村电工1222人。

（二）农网改造正在抓紧组织实施。目前，各县（市、区）已制订了电网改造规划方案，做好可行性研究和测设。基本思路是今

年试点，明年攻坚，后年决战。并在上级贷款未到位的情况下，积极多渠道筹措资金，着手实施村的电网改造。至10月底，全市已投入农网改造资金6722万元，改造高低压线路3459千米，更换变压器260台，更换电能表45674只，有效地降低了损耗，提高了供电回收率，为把电价降到1元以下和避免电价反弹提供了有力保证。普宁市已完成了池尾镇的网改试点工作，并借鉴池尾镇的成功做法在该市全面铺开，目前该市的燎原、占陇、流沙、军埠、大坝、广太、南溪等镇正在抓紧实施电网改造。揭西县采取“先改造先降价”的做法，调动了群众参与网改的积极性，群众一方面愿意出资，一方面又找上门要求先进行电网改造，这样就把被动工作变为主动。目前该县网改势头很好，已基本完成了五经富、五云、钱坑、大溪、灰寨等镇的低压线路改造。

(三) 农村电价水平明显下降。近阶段来，各县(市、区)积极采取措施，想方设法努力缩减电价差额，清理并取消电价不合理附加费，降低供电成本，全市农村电价水平大幅下降。10月份，全市农村住宅到户平均电价1.38元/千瓦时，比9月份平均电价1.64元/千瓦时减少了0.26元，降幅15.85%。全市已有22.59万农户电价降到1元/千瓦时以下，占总户数的20.82%。其中，市区和大南山侨区已全面达标，揭西、普宁两地达标户数分别占32.8%和11.13%。农村电价降低后也促使供电量明显上升，普宁、惠来、揭东和揭西等4个县(市)10月份的用电量已上升到4140.76万千瓦时。比9月份净增420.35万千瓦时。进展较慢的是惠来县，至10月份尚未有电价达标的乡村。

应当肯定，前阶段我们做了大量有效的工作，付出了十分辛勤的劳动，并取得了较大成效，这是大家共同努力的结果。与此同时，我们也应该看到，存在的问题也很突出，主要是：

● 领导讲话 ●

1、思想认识与上级要求还有差距。从摸查的情况看，个别地方还未能真正掌握上级文件和政策精神实质，在指导思想和具体操作上没有保持一致。对开展农电“两改一同价”工作的重要意义认识不足，决策不果断，措施不到位，工作进展比较缓慢。没有从讲政治的高度来对待“两改一同价”工作，强调困难多，“等、靠、要”思想严重，有的甚至抱着时间一到自然完成的马虎应付思想，工作停留在做表面文章上，没有真正落到实处。

2、取消私人承包管电后的“四到户”管理没有到位。一些地方取消私人承包管电缺乏具体行动和措施，对各村的清产核资、合同中止、人员辞退和重新聘用农村电工等工作仍无进展，只凭一纸公文来取消私人承包管电，工作做得很不彻底，容易造成变相承包和电价反弹。

3、网改工程缺乏有效监督和统一管理。一些地方的网改工程没有按标准进行规划设计，没有按基建程序进行立项审批。工程建设缺乏有效的监督和管理，没有按项目法人责任制、资本金制、招标投标制工程监理制和合同管理制的规定来运作。个别镇（乡）甚至以村为单位，由村自行购买材料进行安装改造，导致改造标准降低，工程质量难以保证。

二、下阶段实施农电“两改一同价”的工作意见

到年底存的时间不多，我意见着重要抓好两方面：（一）抓认识。要充分认识到，农电“两改一同价”工作是省委、省政府减轻农民负担、提高农民生活水平、开拓农村市场、繁荣农村经济、拉动经济增长的重要举措，是不能打折扣、一定要完成的硬任务。目前，全市农电“两改一同价”工作虽然已全部铺开，但总体进度仍然偏慢，离省委、省政府的目标要求还有很大差距，还有大量的工作需要我们去完成。要做好工作，思想是基础，领导是关键，现在

没有什么退路，因此，各地要充分认清形势，从讲政治的高度去看待“两改一同价”工作，更加深入地认真学习文件，学习政策，领会其精神实质，在思想认识和具体行动上与上级高度保持一致。进一步增强工作的责任感和紧迫感，摒弃“等、靠、要”的思想观念，再加温鼓劲，集中精力，全力以赴，采取更强有力的措施，加快工作步伐，一抓到底，确保按时按质圆满完成各项工作任务。

(二) 抓重点。要紧紧抓住三个重点问题：

第一是抓紧理顺农村电力体制。

理顺农电体制是做好“两改一同价”工作的基础，也是农网改造贷款的前提，我市的农电体制改革前阶段已取得了初步成效，下一阶段要加快工作进度，尽快完成理顺供电这项首要工作。

1、尽快做好趸售县（市）实施代管有关工作。由于省政府对潮汕三市趸售改直供工作比原计划提前，也下发了文件，要求提前操作。因此，各县（市）要相应抓紧作好趸售供电企业改为代管的各项基础工作，制定方案送市电力工业局报省电力工业局审批认定。各县（市）供电企业要按《广东省电力工业局供电劳动定员标准实施办法》进行定员，精减机构，分流人员，同时要积极做好下岗分流人员的再就业培训工作。这项工作一定要在年底前完成。

2、加快县（市）、镇（乡）电力一体化管理步伐。现在还有36个镇（乡）未理顺。各地一定要采取坚决措施，保证在明年上半年取消镇（乡）级趸售体制，全市所有镇（乡）的管电机构全部改为县级供电企业所属的供电营业所，人、财、物由县级供电企业统一管理。同时，要按照省的规定，做好镇（乡）供电所人员的定编定员和聘用农村电工工作。

3、妥善解决电力混供问题。目前，我市还存在跨地域交叉供电现象，有的是跨镇，有的是跨县，有的是跨市，给理顺电力体制

● 领导讲话 ●

和农网改造增加了难度。各地要严格按照“属地管理”的原则，切实负起责任，尽快做好协商确定工作，避免引起用电纠纷。此外，还有部队供电问题，也要抓紧理顺。各地政府和经委、电力等有关职能部门要抓紧做好协调、指导工作，帮助各地尽快理顺电力混供问题。

4、抓紧改革市区和侨区农电管理模式。由于历史的原因，市区现在还存在没按行政区域划分供电范围的现象，要抓紧按照有关规定加以理顺，并保证在年底前实现由揭阳电力工业总公司直供直管。大南山侨区和普侨区可参照市区模式，主动与揭阳电力工业局协调，争取尽快由揭阳电力工业总公司直管或代管。

5、认真处理好取消私人承包管电后的遗留问题。由于取消农村私人承包管电的时间要求较为紧迫，一些地方对取消私人承包管电的工作还做得不彻底，要抓紧研究出台补救措施，特别是中止合同、核算私人投资以及过渡代管等工作尤其要做到家，并尽快实现由镇（乡）供电所“四到户”管理，以避免出现各种纠纷，防止出现变相承包。各地要抓紧做好后续工作，哪一级出现问题就追究那一级的责任。

第二是积极组织实施电网改造。

实施电网改造是改善我市农网布局，降低线损和农村电价的一项根本性措施，我市现有农电线路破损残旧严重，改造任务很重，各地各部门要把它作为一项重要工作来抓。

1、认真做好改造工程建设前期工作。搞好农网建设和改造，首先是制定好规划，各地这项基础性工作已基本完成，现在重点是要做好网改工程的初步设计、开工报告等建设前期工作，严格执行建设程序，确保建设前期工作质量。目前，我市各县（市）、镇（乡）管理体制还未完善一体化管理，未能以县作为项目法人单位。

部分镇（乡）、村积极筹集资金，并组织相应的施工力量进行施工，加快网改步伐。态度是积极可取的，但做法还要进一步完善、规范。镇（乡）及以下电网工程具有点多、线长、面广和单项工程较小的特点，是农网建设与改造的难点所在，也是最有可能出现问题的地方。因此，各地要高度重视，做好农村低压电网建设与改造的基础工作，并依照基建程度来进行规范运作。一些前期工作没做好但组织施工的单位要尽快补做好工程建设基础工作，并按程序抓紧上报立项，以确保工程投入资金的还本付息。

2、积极筹措农网改造资金。资金的筹集，是制约农网改造的关键。要按照社会主义市场经济的要求，多渠道筹资。既要充分发挥市场机制的作用，各级政府也要大力支持。前段各地大多实行“银行贷一点，地方筹一点，企业出一点，个人集一点”的办法，这是很好的融资方式。各地要抓紧理顺农电体制，争取尽快拿到银行贷款。市计划部门要尽可能多做工作，争取扩大贷款规模，拿到更多的贷款资金。各级政府要克服“等、靠、要”的思想观念，积极主动出击，开辟多种渠道筹集资金，能由社会分摊就由社会分摊，但不准乱收费。现在有一些地方没有考虑农民的承受能力，向农民集资过高，有的甚至乘机乱收费，群众产生了不满甚至对抗情绪，多次向省、市有关部门进行投诉，造成了不良的社会影响。各地要多做思想宣传和疏通解释工作，对确实属过高集资行为和乱收费的要坚决予以纠正。这一条各地一定要认真把好。

3、确保改造工程建设质量。工程质量是保证工程效益发挥的关键，各地一定要结合农网建设与改造的实际情况，认真落实工程质量保证措施。一是要建立和落实工程质量领导责任制。包括行政领导人责任制、项目法人责任制、参建单位领导个人责任制，并按照职责分工，承担相应的行政和法律责任，形成全方位、全过程的

● 领导讲话 ●

质量监督体系。二是要建立健全农网建设与改造工程管理体制。要执行项目法人制、招标投标制和工程监理制。特别是设备材料采购和施工队伍的选择要实行招投标制，坚决杜绝黑箱操作，以免造成“胡子工程”和“豆腐工程”。三是要加大监督和执法力度，把好工程质量关。农网改造工程是深得民心的“德政工程”，只能搞好，不能搞坏。因此，要切实加强对农网工程的监督和检查，希望各地都能设立一个质量举报电话，自觉接受群众监督。各有关部门要组织力量不定期深入农村，检查和了解农网建设与改造的质量和工程进展情况，及时发现问题，确保工程质量。

第三是努力降低农村电价。

理顺农电体制和改造农村电网是手段，降低农村电价才是目的，最终目标是保证到2001年实现城乡同网同价。各地要尽快把电价降下来，切实减轻农民负担。

1、一定要按照林木声市长的承诺和各县（市、区）长向市政府的承诺按时把农村住宅到户电价降到1元/千瓦时以下。承诺是一种郑重的责任，它涉及到政府的威信，各地都不能等闲视之，不能随意更改，更不能说一套做一套，一定要保证诺言的兑现，取信于民。

2、争取尽快降低源头电价。市现在趸售电价0.676元/千瓦时，是经过认真核算，报省物价局审批的。近阶段市“网改”办的同志到各县（市、区）调研，各地都在反映源头电价太高的问题，我们也多次向省反映了这个问题，省已同意从12月1日起把粤东三市趸售改为直供，我市源头电价可望降低，但究竟能降低多少，还是个未知数。市政府和市物价部门要抓紧与省物价局衔接方案，据理力争，争取把事办好。

3、要努力挖掘内部潜力。一是供电企业要加强自身的经营管

理，尽可能挖掘内部潜力，精打细算，努力降低供电成本。二是各地要相应降低地方小水电、小火电上网价格。三是要坚决清理搭车收费项目和不合理的电价附加费，自觉取消一切价外收费。普宁市通过取消地方小水电发展基金，调低小水电上网价格，并压减供电费用，调整供电网络损耗指标，年减少供电成本约 2200 万元，使农村电价得到了大幅度降低。他们的做法值得各地学习和借鉴。

4、要规范农村电价管理。电价必须经省物价部门批准，其他任何部门或单位都没有权力审批电价。所以，各地今后都不得再搞越权定价和批准价外收费，否则，要作为乱收费进行处理。同时，要实行用电收费明码标价制度，接受群众监督。值得一提的是，现在有些地方搞变相收费，加收 1 度表底，《中华人民共和国电力法》第 33 条明确提出：“供电企业应当按照国家核准的电价和用电计量装量的记录，向用户计收电费。”所以，加收表底的做法是违法的，必须马上改正。

同志们，农电“两改一同价”工作任务重，时间紧，难度大，要求高，正因为如此，所以今天才把大家请来，来一次总结再动员。希望大家回去以后，再加一把劲，把工作做得更加扎实，确保圆满完成省委、省政府交给我们的这项政治任务。