

## 批转市林业局关于 营造生物防火林带工程建设

### 实施意见的通知

揭府 [1999] 66 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

市人民政府同意市林业局《关于营造生物防火林带工程建设的实施意见》，现批转给你们，请认真贯彻执行。揭府 [1998] 12 号文同时废止。

揭阳市人民政府

一九九九年十月八日

## 关于营造生物防火林带工程建设 的实施意见

市人民政府：

广东省第九届人民代表大会常务委员会第五次会议通过《关于加快营造生物防火林带工程建设的决议》，由省人民政府组织

## ● 揭阳市人民政府文件 ●

实施。对此，省政府决定，从1999年起至2008年，全省完成生物防火林带建设83209公里，面积94624公顷。根据省人大、省政府关于加快营造生物防火林带建设精神，结合我市实际，提出如下营造生物防火林带工程建设的实施意见。

### 一、成立营造生物防火林带工程建设领导小组

营造生物防火林带工程建设，对于保护森林资源，发展山区、林区经济，带动山区人民脱贫致富，绿化、美化、净化、优化生态环境，实施我省经济可持续发展战略具有重大而又深远的意义，但工程涉及面广，工作量大，是一项复杂的系统工程，必须在当地政府的统一领导下，有组织、有计划、有步骤地开展工作。市成立营造生物防火林带工程建设领导小组，由分管农口副市长任组长，市农委主任、市财政局局长、市林业局局长为副组长，下设办公室，由市林业局分管森林防火工作的副局长兼任办公室主任，负责处理日常事务。领导小组主要负责营造生物防火林带工程建设年度计划的审批，协调解决营造生物防火林带工程建设中出现的资金、边界施工及其它问题，督促检查辖区内生物防火林带工程建设开展情况。工程建设中的日常业务，由各县（市、区）林业局负责。

### 二、认真编制年度作业计划

各县（市、区）必须按1995年编制的工程建设总体规划制定每年任务，按总体规划任务量的十分之一进行规划设计，即全市平均每年营造生物防火林带246.7公里，工程量274公顷，年总投资199万元。市组织力量办好1个试点，总结经验，以点带面，全面铺开。各县（市、区）也要办好1-2个试点。

编写年度作业计划，要按照省《关于加快营造生物防火林带工程建设议案的实施意见》中的附件2、3、4（即“两书一图”：“两书”即生物防火林带工程建设项目年度作业设计说明书、营造生物

防火林带工程建设项目造林（抚育）施工合同书，“一图”即编绘生物防火林带工程建设项目年度作业设计施工图）的格式要求进行。

### 三、落实资金，保证投入

按1995年的总体规划，我市应完成营造生物防火林带工程2467公里，面积2740公顷，总投资1993万元，分10年实施，每年应完成246.7公里，面积274公顷，投资199万元。根据省政府《关于加快营造生物防火林带工程建设议案的办理方案报告》规定，省、市、县（包括乡镇、群众投工投劳）按4:2:4的比例筹集专项资金，省级专款主要用于补助种苗费、施肥费、抚育管理费、规划设计科研等费用；市级财政每年应投入40万元；县应投入80万元。市财政从1999年起至2008年止，每年在市级财政预算安排营造生物防火林带工程建设专项资金40万元。各县（市、区）也应按省的要求落实配套资金，列入财政年度预算。各县（市、区）配套资金落实到位后，市财政再下拨投资补助资金。资金实际到位应在每年6月份前，以保证工程的顺利实施。资金应加强管理，设立专门帐户，专款专用。

### 四、科学造林，保质保量

生物防火林带建设是一项技术性很强的工作，要把依靠科学技术进步贯穿于生物防火林带建设的全过程。一是必须按工程造林要求搞好“两书一图”（规划设计书、施工合同书、生物防火林带作业施工图）工作。“两书一图”以县（市、区）为单位编制，由市汇总初审，再报省审批。二是必须严格把好质量关。为确保工程建设质量，杜绝粗耕粗种，各县（市、区）要组织施工专业队，统一施工标准质量。要求壮苗上山（苗高50公分以上，基径不小于0.5公分）、大穴栽种（40×40×30公分）、施足基肥。种植后连续抚育

## ● 揭阳市人民政府文件 ●

3年，造林一段，管护一段，做到按计划设计、按设计施工、按标准验收，以保证生物防火林带工程建设质量。三是必须加强科技攻关。要积极组织有关科研单位、生产单位的工程技术人员，优选、培植、推广适应当地立地类型的防火树种，研究推广不同树种、配置方式、林带结构、林带更新等新技术、新成果，提高生物防火林带工程建设的科技含量。市选定1个县（市、区）作为试点及科研点，总结经验以点带面，全面铺开工程建设。科技攻关资金从市配套资金中列支，由市林业局拟出计划报市财政局核拨，用于科研投入。

### 五、强化管理，确保成效

强化管理必须建立和健全各种制度。一是建立完整的林带管理档案，加强林带的动态管理。各地要有专人负责，从调查规划到设计施工，从造林到抚育管理，更新改造等，林带建设的全过程都要建立档案，并实行电脑信息管理，为检查验收、考核评比，抓好工程建设打好基础。二是建立检查验收制度。各县（市、区）林业部门每年应主动邀请当地人大代表和组织工程技术人员对营造生物防火林带工程建设及抚育管理工作情况进行检查验收，根据验收结果下拨投资经费。三是建立奖惩制度。对搞得好、成绩突出的单位和个人，及时给予表彰奖励；对进度慢，达不到质量标准的，及时通报批评并作出处罚。四是制定严格的保护措施，落实管护人员，严防牲畜和人为破坏，对于盗砍滥伐林带林木或以各种借口砍伐林带林木的，按照破坏消防设施论处。

### 六、组织检查验收，建立奖惩制度

为确保生物防火林带工程建设质量，各县（市、区）要加强检查验收工作。验收方法按照《广东省营造生物防火林带工程建设检查验收方法》进行。各县（市、区）自查的情况要专题向当地人大

和市林业主管部门作出书面报告，市林业局每年将营造生物防火林带工程建设情况向市政府、市人大和省林业厅报告，并接受市人大的监督检查。对搞得好的县（市、区）进行表扬奖励，加大年度工程任务量；对搞得差的县（市、区）进行通报批评，减少年度工程任务量。对工程质量存在行政管理问题或弄虚作假的，要追究有关部门和人员的责任，并停止经费补助。

### 七、部门配合，政策扶持

森林防火是一项投入大、消耗大，又难以直接获取经济利益进行自我发展的社会公益事业，各有关部门应密切配合，政策倾斜，大力扶持。

（一）各县（市、区）人民政府（管委会）要根据本地森林防火任务的轻重配备森林防火专职干部，实行定编定员。鉴于从事森林防火工作是一项艰苦、危险性较大的工作，各级人民政府和有关部门要参照有关行业的标准，落实森林防火干部的待遇。

（二）生物防火林带是生态公益林的重要组成部分，要按生态公益林进行保护和管理。

（三）森林消防专用车辆属于消防车的系列，享受消防车的优惠政策。

（四）各级民政部门应会同林业部门共同处理生物防火林带发生的行政区域界线争议，并会同国土、公安、林业等有关部门做好清理林带乱葬坟墓的工作。

（五）交通、铁路部门对公路、铁路通过危险性大的林区，应在公路、铁路两侧搞好防火隔离带。防火隔离带由当地林业部门与铁路部门研究协商后作出规划，在征地红线范围内的生物防火林带由公路、铁路部门负责实施。

（六）对在有林地上营造生物防火林带需采伐现有林木的，林

● 揭阳市人民政府文件 ●

业部门优先安排专项采伐指标。所采伐的林木收入，除扣除生产成本费用外，其余用于生物防火林带建设。

(七) 为保障山权所有者的合法权益，由政府投资营造的生物防火林带，在以后更新采伐收益中按一定比例归属山权所有者，具体比例由双方协商确定。

以上意见，如无不妥，请批转各地各单位执行。

揭阳市林业局

一九九九年九月十四日

## 批转市房改办关于房改房换购或补购 和住房差额货币补贴问题的 处理意见》的通知

揭府 [1999] 70 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

现将市房改办《关于房改房换购或补购和住房差额货币补贴问题的处理意见》批转给你们，请贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九九年十月三十日