

在市政府全体会议上的讲话

市长 林木声

(一九九九年七月二十六日)

同志们：

继全市经济工作会议召开之后，我们接着召开市政府全体会议，主要目的是研究如何落实经济工作会议精神，做好下半年的各项工作，确保完成全年的工作任务。下面，我就我市上半年的工作情况与下半年的工作意见讲两个问题。

一、上半年的工作情况

今年以来，我市各级政府围绕推进两个根本性转变，按照“稳中求快，强化管理”的工作思路，围绕市二届人大二次会议提出的各项任务，采取有效措施认真解决社会经济运行中出现的问题和困难，加快改革开放和经济建设步伐，促进全市国民经济协调、快速、健康发展，社会各项事业稳步推进。虽然经济社会发展中仍存在一些亟待解决的问题和困难，但总的发展态势是好的。

(一) 国民经济运行态势良好

今年整个宏观经济环境继续偏紧，在这样的宏观条件，下我们根据实际，着力抓好开拓国内外市场、扩大社会需求、深化国有企业改革、整顿经济秩序和防范化解金融风险等各项工作，使生产、建设、流通、消费各个领域协调发展并互相促进。全市宏观经济运行平稳，为实现下半年经济增长打下了良好基础。这种局面是来之不易的。

● 领导讲话 ●

1、工农业生产稳步发展。农业方面，春收粮食获得好收成。春耕生产虽受持续干旱和强台风的影响，但后续影响得到有效控制，粮食生产仍可保持稳定，其他各业特别是水果普遍获得大丰收。但是，农产品价格继续下降，农业经济效益下滑，农业增产而农民不增收仍然是突出问题。工业方面，继续保持快速增长的良好态势。全市工业总产值 324.07 亿元，比增 17.7%。工业经济效益有所改善，产销衔接较好。工业经济效益综合指数和产销率分别比上年同期提高 0.75 个和 18 个百分点。但企业整体素质仍然比较低下，经济效益仍然比较差，依然成为我市工业发展面临的突出问题。

2、固定资产投资稳步上升。全市固定资产投资 24.78 亿元，比增 24.2%：重点工程建设有所加快，跟踪调查的 21 个重点建设项目特别是利用国债投资项目进展基本顺利。住宅建设投资增长较快，私人投资力度加大，有效地促进了经济平稳增长。值得注意的是，一些地方出现了搞重复建设的苗头，直接形成生产能力的投资较少，削弱了投资的带动效应。此外，政府在如何引导民资民力形成区域性投资热点方面还缺乏切实有效的办法。

3、商品货币循环基本顺畅。市场销售平稳增长。全市社会消费品零售总额 50.63 亿元，城乡集贸成交额 108.83 亿元，分别比增 14.3% 和 22.1%。其中农村消费品市场有所起色，与城镇销售增长基本同步；个体经济较为活跃，所占比重上升。外贸出口大幅下滑，但跌幅有所收缩。全市外贸出口总额 5.06 亿美元，比降 51.95%。跌幅呈逐步收窄趋势。但利用外资降幅无明显减缓。财政收入增长较快。全市地方财政一般收入 4.14 亿元，比增 19.96%，比国内生产总值增幅高出 6.26 个百分点。金融形势基本稳定。至 6 月末，全市金融机构各项存款余额和贷款余额分别比增 13% 和 7.4%，现金净投放比年初多投 44.35 亿元。

● 领导讲话 ●

4、消费领域比较稳定。市场物价继续走低。商品零售价格总指数和居民消费价格总指数分别下降 0.9 个和 2.8 个百分点，已是连续 21 个月和 15 个月出现绝对下降，加剧了居民“买涨不买落”的购物心理，影响了整个消费市场的活跃程度。居民收入稳步增长。据抽样调查，城镇居民月人均可支配收入 553 元，农民月人均纯收入 261 元，扣除物价因素，分别比增 8% 和 3%，人民生活水平有所提高。

(二) 精神文明建设和社会各项事业取得新成绩

精神文明建设得到加强。坚持物质文明和精神文明建设“两手抓”，结合“三讲”教育，继续组织全市人民特别是广大干部职工深入学习邓小平理论，开展解放思想和爱国主义、集体主义教育，深入探讨揭阳精神，广泛开展形式多样的精神文明创建活动有效地提高了全市干部群众的政治思想觉悟和道德素质。在抗议以美国为首的北约轰炸我国驻南联盟大使馆事件中，全市干群焕发出高度的爱国主义热情。

社会各项事业协调发展。积极开展科技进步月活动，把科技主攻方向放在高新技术产业、“三高”农业和科技创新上。今年来，共申报国家和省各类科技计划 38 项，其中国家级 2 项；评定 1998 年度科技进步奖获奖项目 36 项；流沙镇、炮台镇、占陇镇和军埠镇等 11 个镇被市评为科技明星镇和实力镇。重点扶持高新技术企业和民营科技企业的发展，申报省级民营企业 37 家。“普九”步伐加快，春季学生入学巩固率高。全面推进素质教育教学质量有所提高。夏季招生备考工作顺利完成。教育基础设施有所改善。抓紧做好揭阳学院筹建工作。创建等级学校取得成效，全市有 2 所中小学校被评为省一级学校。认真抓好医疗机构的配套改革，医疗卫生服务质量提高，医疗药品市场秩序好转。农村初保达标步伐加快，揭

● 领导讲话 ●

西县、榕城区农村初保评估达标通过省级验收。积极做好庆祝建国50周年活动的准备工作，加大社会文化市场的管理和引导力度，大力开展“扫黄打非”斗争，努力保护知识产权，促进文化市场的繁荣和健康发展。进一步落实人口与计划生育目标管理责任制，狠抓新修订的《广东省计划生育条例》的贯彻实施；加强基层计生基础设施建设，加快实现“三为主”步伐；结合计生“四清理清查”工作，抓好春夏两季计划生育集中服务活动，通过抓党员干部带头落实计划生育政策和加强妇检查环查孕，确保“四术”落实，坚决扫清历年来计生遗留对象。两季计生集中服务活动共落实“四术”107908例。大力实施再就业工程，切实保障下岗职工基本生活努力扩大社会保险覆盖范围，切实做好优抚、扶贫、救济等工作。

社会管理力度加大。深入开展打黑除恶斗争，加大社会治安管理力度。今年来，抓获各类犯罪嫌疑人617名，缴获各类枪支311支和作案工具一批，有效地震慑了犯罪，维护了社会的安定。以引榕干渠治理为突破口的市区环境综合治理初见成效，市区“脏、乱、差、噪”现象得到初步整治，市容市貌有所改观。加强新《土地管理法》的宣传工作，严格控制非农建设项目用地、保持耕地总量动态平衡。整顿流通领域秩序，严厉打击走私、制售假冒伪劣商品、欺行霸市等违法违规行为，保护了广大生产者和消费者的合法权益。

（三）民主法制建设步伐加快，政府自身建设进一步加强

民主法制建设不断加强，依法行政水平进一步提高。各级政府认真执行向人大及其常委会报告工作和向人民政协通报情况的制度，自觉接受人民政协、民主党派和无党派人士的民主监督，认真听取和重视工会、共青团、妇联等群众团体的意见和建议，不断改进政府工作。上半年，市政府共办理人大代表提出的议案和建议35

● 领导讲话 ●

件，政协委员的提案 54 件。重视人民群众来信来访，妥善处理群体性上访事件，上半年市、县两级信访部门共接受来信来访 2500 件次，解决了一批群众反映的热点难点问题。扩大农村基层民主，基本完成了村民委员会的选举工作。认真做好规范性文件的制定和清理工作，上半年先后制定规范性文件 11 个，清理建市以来的各种规范性文件 50 个，进一步落实行政执法责任制，规范行政执法主体。加强法律培训工作，提高执法人员素质，强化执法检查和执法监督、提高行政执法水平。广泛开展普法教育，认真实施“三五”普法规划，增强全民法制观念。

政府自身建设继续推进，机关工作作风有所改善。加大公务员的学习和培训工作力度，公务员队伍素质有所提高。进一步完善机关工作制度规范办事程序，提高了工作效率和工作质量。认真抓好领导干部的廉洁自律，查处了一批违法违纪案件；部门和行业不正之风有所纠正，反腐败斗争和机关作风建设取得新的进步。加强预算外资金管理，清理不合理收费，减轻企业和农民负担，提高了政府在人民群众中的威信。

二、下半年的工作意见

当前我市社会经济运行总的来说是好的，是正常的、稳定的。改革与发展的各项工作都取得了新进展，生产经营环境有所改善，经济社会秩序正在好转，特别是前几年高速发展中积存的一些突出问题正逐步得到解决，为下半年社会经济发展提供了有利条件。展望下半年，我市社会经济将进一步向好的方向发展。但是我们也要看到我市面临的整个社会经济环境，还存在不少问题，把握不好恐怕会降低建设和发展的温度。因此，下半年的工作还要加温鼓动，确保全年任务的顺利完成。市经济工作会议已对下半年的经济工作进行了全面部署，下面我再强调必须紧紧抓好的几项工作：

● 领导讲话 ●

(一) 集中精力抓好经济建设，确保完成今年各项工作任务

1、增加消费热点。对我市来说，原来就定下来要增加消费热点，看来现在还要更加认真地抓好这件事。一是扩大外贸出口。不管困难多大，都要千方百计多出口。重点要放在一般贸易出口。一般贸易出口是我市自身的工业品、农产品出口，真正得到外汇的也是这一块。要下功夫搞好。二是搞旺内销。近几年来，我们组织到全国各地办展销会、博览会等，大力开拓市场。现在看起来这一条是抓对了，而且也有效果，还要继续认真抓。三是开拓农村市场。开拓农村市场关键是增加农民收入，减轻农民负担。首先电价一定要降下来。降低电价既可以减轻农民负担，而且可以启动农村家用电器市场。各地要把这件事作为一个硬指标，狠下功夫抓好。其次不准在农民身上乱收费，还在乱收费的，一定要坚决处理。四是要把发展民办教育作为一件大事，一个经济增长点来抓。鼓励兴办民办高中、民办专业学校，对民办教育在优惠使用土地等方面给予支持，鼓励发展。这个问题我们要很好研究。五是搞好旅游。旅游是消费热点，我市有不少旅游点，现在看来很有发展潜力，要继续把它开发好。但我提醒大家不能到水库搞旅游。在水库搞旅游，一旦污染后果会很严重。不注意，我们未来的喝水将是个大问题。

2、打好国有企业改革攻坚战。江泽民总书记今年以来连续几次召开国有企业改革座谈会。国有企业改革是今年必须抓好的一件大事，一定要突破。过去我们讲大中型企业和小型企业，现在改提为大型企业与中小型企业，这就有文章可以研究。现在国家正考虑对一些企业的债务问题进行处理。特别是对那些设备好、产品有销路，但主要是靠贷款办起来而由于利息负担重而亏损的企业，将把贷款转为股权。我看这一条对我们是个大机遇。我市相当一部分企业是靠贷款建起来的产品也不错，如果把债务解脱了，那就好发展

了。我们要仔细研究，真正把中小型企业放开放活。

3、优化产业结构。现在是调整优化产业、产品结构的大好时机，各地要把握机遇加快调整。在工业方面，要抓住机会加快调整结构，特别是搞好技术改造。去年国家增加基本建设投资，采取积极的财政政策，主要放在基础设施和水利。今年国家也将继续采取这种政策，而且要拿一块放到技术改造上。我们要乘机做些工作，争取有所作为。在农业方面，也要注意调整产业结构。现在全国的粮食多了，库存不少。这次全国粮食会议提出要调整粮食品种，这也是一个好机会。品种改良了，农民不再种那些卖不出去的粮食，这对提高收入有好处。

4、认真防范和化解金融风险。现在一些地方还存在严重的金融问题。大家不要存在幻想，千万不要有拖一拖再看的观念。对金融风险处理得越早越好，越早越主动。谁的问题，谁用了钱，最后都要拿出来还。要切实加强对地方金融机构、海外公司的监管，确保金融稳健、高效运行。

5、做好防灾抗灾工作。近期是自然灾害的多发季节，做好防灾抗灾工作尤为重要。各地要及早作出安排，落实好各项措施，以切实保证生产建设的顺利进行，保障人民群众的生命财产安全。

（二）提高精神文明建设水平，推动社会各项事业全面进步

一是突出抓好“科教兴市”战略的实施。要进一步强化“科教兴市”意识，把科技进步的重点放在解决经济社会发展中的重大问题上，大力开展创建科技实力强镇（乡）和科技明星镇（乡）活动；积极实施各类科技计划，加快科技成果转化，进一步提高科技进步对经济增长的贡献率；重点扶持高新技术产业发展，带动产业结构优化升级；建立和完善企业开发体系，促进大企业和企业集团成为科技进步的主体；加强科技队伍建设，积极引进和培养我市急

● 领导讲话 ●

需的各类专业技术人才和管理人才，重视专业技术人员的继续教育和知识更新，进一步改善他们的工作条件和生活待遇，为“科教兴市”战略顺利实施提供人才保障；提高科技显示度，争取全社会对科技工作的更大支持。继续把教育事业放在优先发展的战略地位，多渠道办学，改善办学条件；调整教育结构，优化教育资源配置，适度发展普通高中教育，大力发展职业技术教育，积极发展各类成人教育，鼓励和发展民办教育，巩固“普九”成果；加强市区教育的硬软件建设，增强市区教育的综合实力，增强对全市教育的辐射和龙头推动作用；要强化学校管理，优化师资队伍，提倡素质教育，努力提高教育质量；要创造条件继续改善教师的生活待遇。

二是促进各项社会事业协调发展。坚持不懈地抓好计划生育工作。下半年要围绕完成今年人口和计划生育目标，重点抓好新修订的《广东省计划生育条例》的贯彻实施，完善基层计生服务网络配套建设。要多方面筹集资金，积极做好农村独生子女和纯二女结扎户的养老投保工作。加强环境保护，控制工业污染，重点是做好市电镀工业区废气的治理，推广使用清洁能源，控制机动车尾气污染。继续整治城镇环境卫生，美化市容镇貌。以榕城区、普宁市为试点推进城市社区健康保健服务工作，发展多种形式的农村合作医疗，深入开展创建卫生城镇活动，提高各种急慢性传染病的防治水平，增强全民自我保健能力。加强食品卫生和医药市场管理。全面实施全民健身计划，促进群众体育与竞技体育协调发展。

三是积极抓好思想道德建设。要抓住重点，选准突破口，用典型引路，以点带面，加强职业道德教育。要继续组织好“揭阳精神”的大讨论，把精神文明建设促进两个根本性转变紧密结合起来，进一步更新观念，以新的精神面貌搞现代化建设。结合“三讲”教育，进一步加强党员干部的理論学习和党风党性教育；提高

现代化思想素质和业务素质。抓好宣传、文化阵地建设，加快市广播电视中心建设步伐。组织好庆祝建国 50 周年和迎接澳门回归系列活动。积极繁荣文化事业，广泛开展群众性文艺活动，弘扬地方优秀传统文化，加强文化市场的建设和管理。

四是认真抓好社会保障工作。加强宣传，提高全民社会保险意识。积极探索将基本养老保险尽快覆盖到“三资”企业、私营企业、个体工商户及各种混合所有制企业的办法，努力扩大保险的覆盖面。强化基金征管，提高基金缴率，同时要严格基金管理，不折不扣地执行收支两条线，管好、用好各项社会保险基金，确保基金安全。要充分发挥社会保险的社会保障功能，确保按时足额发放离退休人员的养老金。要规范再就业服务中心的运作，逐步建立健全中心的工作制度和监督制度，充分发挥中心的功能和作用，在确保国有企业下岗职工基本生活保障的基础上，促进下岗职工的分流安置和再就业。加强劳动力市场建设，完善市场就业服务体系，加快再就业服务中心与市场就业的衔接和社会的联系，特别是要与街道、社区和各类职工介绍服务机构建立广泛的联系，形成条块结合的再就业服务体系，促进下岗职工通过市场实现再就业。加强下岗职工的教育和培训，引导下岗职工转变就业观念，克服“等、靠、要”思想，提高再就业能力。做好城乡居（村）民最低生活保障工作，做到保障对象落实、保障经费落实、保障金发放落实。推行殡葬改革，加快配套设施建设。切实做好优抚安置、救灾救济等工作。

（三）推进依法治市，加强政府自身建设

加强民主法制建设。政府工作要自觉接受人大及其常委会的监督检查，高度重视人民政协、各民主党派及社会各界人士参政议政和民主监督。发挥工会、共青团、妇联等组织作为政府联系人民群

● 领导讲话 ●

众的桥梁、纽带作用。重视发挥舆论监督作用。及时办理人民代表议案、建议和政协提案。坚持贯彻党的宗教政策。认真做好群众来信来访工作，及时化解矛盾。扩大农村基层民主，进一步理顺农村基层管理体制，抓好 15 个未改制村的扫尾工作。建立健全依法治村、民主管理和民主监督的各项规章制度，实行村务公开和民主管理。现在一些地方宗族、房界、派性等封建势力有所抬头，要认真研究对策，妥善予以解决。坚持依法管理社会事务，保持社会稳定。广泛深入开展普法教育，增强广大干部群众的法律意识和法制观念，强化行政执法监督力度，落实行政执法责任制，规范行政执法行为，推进依法行政、依法治市进程。

加强政府自身建设。深入开展“讲学习、讲政治、讲正气”教育，有针对性地组织对市场经济知识、专业知识的学习，不断提高国家公务员的综合素质。加强廉政建设，推进政务公开，增加工作透明度，促进政府决策的科学化、民主化。深入开展反腐败斗争，坚决惩治腐败分子。纠正部门和行业不正之风。转变政府职能，把主要精力转到规划、监督、协调、服务上来。

同志们，尽管当前我们碰到世界经济不景气和国内市场疲软的困难，但是我们已具备了一定的基础，也找到了解决的办法。现在的关键在于各级干部都要坚定信心，迎难而上，扎实做好各项工作。经过努力，相信下半年我市的社会经济会更好，全年的工作任务一定能完成。