

在全市农电“两改一同价”

工作会议上的讲话

市委常委、常务副市长 欧汉波

(一九九九年九月二日)

同志们：

今天召开全市农电“两改一同价”工作会议，主题是传达全省农电“两改一同价”工作会议精神，结合揭阳的实际，部署我市农村用电体制改革、农村电网改造和实现城乡用电同网同价工作。刚才市计委刘雪葵主任、市经委方振波主任、市物价局郑慈察局长已先后作了发言，最后市委江书记还要作重要指示，我先讲两方面意见：

一、全省农电“两改一同价”工作会议的主要精神

7月7日下午，省政府在省政府迎宾厅召开全省农电“两改一同价”工作会议，时间半天。参加会议的有各市分管电力工作的领导和省直有关部门的领导，副省长钟启权同志主持会议并讲了话。因蔡副市长有公务，我又刚好要到深圳开会，因此，我出席了这个会议。会上，省计委、省经委、省物价局的领导分别作了农网改造、农电体制和电价方面的发言，农业银行广东省分行、省水利厅的领导也就农网改造资金、小水电问题作了专题发言，部分市的领导也简单提了一些意见。最后，钟副省长作讲话。省几个主要部门领导的发言旨要，市三位部门领导的讲话都已纳入，我就不多说

● 领导讲话 ●

了，重点传达钟副省长的讲话。

钟副省长说，今天开了个短会，是贯彻省委、省政府关于加快今年“两改一同价”工作步伐的会议。对这个问题，省委李书记、卢省长多次在全省会议讲到。这是今年省委、省政府向全省人民的郑重承诺，必须加大力度，认真做好。刚才省三个部门的同志通报了情况，提出了下半年和今后两年的工作任务及实现目标，讲得很好。他着重强调三个问题

(一) 要提高认识。

要充分认识“两改一同价”工作的重要意义：第一，这是减轻农民负担，提高农民生活水平的重大举措；第二，这是开拓农村消费市场、促进农村经济发展的需要；第三，这是实行积极的财政政策，扩大内需，保持国民经济持续健康发展的需要；第四，这是反腐败、加强廉政建设的需要。因此，必须按省委、省政府的部署，认真抓紧抓落实。

(二) 当前“两改一同价”的主要工作。

主要有三个方面：

1、抓好农村电力体制改革工作。有三个方面内容：

第一，理顺县以下的供电体制。全省 79 个县（包括县级市），目前有 26 个是直供县，53 个是趸售县，其中 33 个是小水电县。理顺关系，首先就是理顺县以下的体制，3 年内实现全部直供。目前可以部分先搞代管、少部分维持一段自供自管（指小水电比例大的县），但最终要实现全面直供直管。前段时间排了队，省电力局直管的县 26 个，代管的 26 个，27 个自供自管。自供自管的由省水利厅负责。

第二，改三级供电体制为两级，即把县、镇、村三级改为县、镇两级。这个必须在年底前实现。

第三，从现在开始，取消私人承包。这个问题已讲了很久，记得97年就讲，今年2月份开会又讲了上半年取消，方案要求到年底，我看太慢了，必须加快。

钟副省长在讲话中三次点了惠来的问题。

2、抓好农网改造工作。也讲了三方面内容：

第一，资金问题。按国家计委安排，广东3年有90亿，其中资本金国债转贷占80%。今年给20亿，同时农行给70亿贷款。对资金问题，国家这一块还得跑，力争落实并争取多要一点。资金安排上，省政府是一视同仁，前提条件就是体制改革一定要改好。具体操作由省计委来做，初步考虑与用电量同步。担保问题，直供县和代管县，由省电力局担保，趸售县由省水利厅担保。

从电网改造资金来看，全省这90个亿是不够的，初步摸底需要200个亿。因此，各地要多渠道筹集资金，但不准乱收费。

第二，抓好工程质量。要按国家的质量要求，从杜绝贪污腐败高度，把好工程质量，按规定进行招标投标，不准搞私人承包。

第三，还贷问题。这一条国务院今年2号文件是讲得很清楚，农网改造资金是要还的。省的安排，直供的在省网分摊，自供自管的在县网分摊，具体在批电价时体现。

3、实现城乡同网同价工作。

第一，今年内农村住宅用电价格要降到每千瓦时1元以下。这是硬指标。物价部门正在审核。

第二，电价必须经过省物价局核准，这是《电力法》规定的，其他部门没有这个权。

第三，禁止其他单位和个人在电费中加收其他费用。

(三) 保证措施。

讲了三条：一是加强领导。要求各地要有领导负责；要注意加

● 领导讲话 ●

强文件的学习，掌握政策；要做好协调工作。二是落实责任。省抓市、市抓县，一级抓一级，哪一级完不成任务，那一级主管要向上级讲清楚，要追究那一级的责任。李长春书记要求把“两改一同价”工作作为“三讲”教育的具体行动来抓。三是加强检查督促。省要组织检查、市也要组织对县的检查。因为这是今年的工作热点，舆论监督也要加强，省现在结合审核电价，先在《南方日报》公布了一批好的、先进的市县，供大家学习，以后还要公布后进的。检查之中。凡是不能按时完成任务的，要向省委省政府写报告，说明原因，如何处理就看省的了。

7月14日，钟副省长带队到我市检查，在听取市政府和普宁市的汇报之后，又再次强调了上述意见。

二、采取强有力措施，切实抓好全市农电“两改一同价”工作

改革农村用电体制，改造农村电网，实现城乡用电同网同价，是一项社会工程、“民心”工程，是减轻农民负担，开拓农村市场，扩大内需的重大举措之一。从1996年以来，我市积极采取措施，大力整顿农村电价，使得一度居高不下的农村电价，逐年降低，取得了一定成就。但是，从目前摸排的情况看，存在问题还很多。农电管理体制尚未理顺，个人承包供电问题未得到较好解决，“以电养人”、“以电养政”问题仍较严重，仍然存在“权力电”、“人情电”、“关系电”、“霸王电”和不合理分配由农民负担的现象。农村电网布局不合理，线路破损残旧，线改任务繁重。电力附加费过多，电价一直居高不下，有的甚至高达3元/千瓦时以上。从全国来看，电价最高数广东，广东最高数粤东，粤东最高就要数揭阳了。在全省农电“两改一同价”工作会议上，钟副省长三次点了我们的名，羊城晚报也多次对我市个别地方电价高的问题作了披露。省里对我们如此关注，可见我市农电问题的严重性，已经到了非采

取强有力措施，大力整顿不可的时候了。省农电“两改一同价”工作会议，对农电工作作了明确的部署，对我们提出了明确的要求。近期又电报频传，还派了调查组下来调查，步步紧迫。我们要下足决心，努力工作，不要掉队。经市委、市政府领导研究决定，今天开个短会，把大家请来，可以说是一次再动员，再加温鼓劲，狠抓“两改一同价”工作落实的重要会议。刚才市计委、市经委、市物价局三位领导对我市的“两改一同价”工作已分项作了很好的发言，任务和目标都很明确，措施也切实可行，关键是要抓好落实。我在这里再强调四点意见：

（一）加强领导

全市各级党政和有关部门领导必须高度重视，狠下决心，把农电“两改一同价”列入重要议事日程，抓紧抓实抓好。一是要充分提高认识，在思想上高度重视。从讲政治的高度来看，“两改一同价”工作是省委、省政府减轻农民负担，扩大内需，拉动国民经济增长的重大举措。去年1月12日，李长春书记在省委八届二次全会闭会时指出：“要高度重视减轻农民负担和增加农民收入问题，解决这个问题，明年首先要从电价上突破，下决心把电价降下来。”在今年初的人大政协“两会”上，卢瑞华省长也强调：“广东的电价是全世界最高的，我们要给农民一个公道。”各级党政要从讲政治的高度，把“两改一同价”工作作为一项政治任务，扎扎实实地按照省委省政府的要求把这项工作做好。市委、市政府这次狠下决心，一定要把“两改一同价”工作抓好。希望各级领导也要充分认清形势，提高对这项工作重要性、必要性的认识，增强工作责任心和紧迫感，集中精力把这项“德政工程”、“民心工程”抓实抓好。二是要认真领会上级文件、政策精神。今年2月12日，省政府办公厅向各地印发《我省农电管理体制、农网改造和城乡用电同

● 领导讲话 ●

网同价试行方案的通知》，紧接着，3月31日，省政府办公厅又转发了省计委《关于我省农村电网改造实施意见的通知》。各县（市、区）要结合当地实际情况，组织学习中央和省有关文件、政策以及《电力法》。不学好文件、政策，不领会其精神实质，不懂法，就没有办法把这项工作抓好抓落实。同时，各级党政领导要深入农村，深入实际，对推进我市农电“两改一同价”工作开展专题调研。省委、省政府十分重视农电“两改一同价”工作的调查研究，连续几个月来，李长春、卢瑞华、钟启权等省委省政府领导分赴全省各地调查研究，并要求各地尽快理顺农电管理体制、加快农村电网建设和改造，确保2001年全省城乡用电实现同网同价。我市各级党政和有关部门领导要本着对党、对人民负责的态度，加强学习，加强调研，切实把这项工作抓好。三是主要领导要带头真抓实干。从某种意义上讲，抓“两改一同价”工作不会比抓计划生育轻松，因此，第一把手要亲自抓，分管领导要具体抓，动真格抓起来，才有保证。四是要成立专门机构。市已成立“两改一同价”领导小组，由市委常委、常务副市长欧汉波同志任组长，副市长庄绍徐、蔡锦任同志任副组长，市政府副秘书长陈益孝同志，市计委、经委、电力、物价、人行等单位主要领导为成员。领导小组下设办公室，作为“两改一同价”领导小组日常工作机构，由陈益孝同志兼办公室主任，工作人员从市直有关部门抽调组成。办公地点设在市电力局。各县（市、区）也要成立领导机构和工作机构，做到机构、人员、工作三落实。

（二）落实责任

要确保农电“两改一同价”目标的实现，必须切实建立工作责任制，把工作真正落到实处。首先要制订出切实可行的工作方案，明确任务和责任。市几个部门已按照分工，分别制订出农电“两改

● 领导讲话 ●

“一同价”工作的试行方案，市政府将研究批准实施。各县（市、区）也要抓紧制订出实施方案，进一步明确目标和任务，提出切实可行的措施，有计划、有步骤地进行。其次要一级抓一级，层层落实责任。按省的责任要求，省抓市、市抓县。这次市把责任交给我，我今天把你们请来，也把责任交给你们。回去以后，各县（市、区）要建立责任人的考核和公布制度。把“两改一同价”工作作为考核领导干部政绩的一项重要内容，落实好责任制。哪一级不完成任务就追究那一级的责任。这次部门的分工也很明确，市计委、电力局负责农网改造，经委负责农电管理体制改革，物价局负责城乡同网同价，你们可以参照执行。“两改一同价”工作是一项硬任务，没价可讲，各地各部门要按照自己的职责，把责任担当起来，积极抓好农电“两改一同价”工作，保证按时按质完成各项任务。再次要加强检查督促。市和各县（市、区）要组成检查组，对管辖范围内的“两改一同价”工作进行检查督促，做到及时发现问题、及时研究解决问题。同时，要加强舆论监督，新闻媒体要积极配合，及时报道工作做得好、动作快的单位，对落后的或工作不得力的单位也要进行曝光、批评。要建立资料汇报制度，各地在每月中旬前将“两改一同价”工作情况，包括措施、电价水平等上报市农电“两改一同价”工作领导小组办公室，并及时向市上报有关工作情况。办公室每月月底要向省委、省政府写一次书面报告，同时抄报省计委、经委、物价局。省委书记李长春同志曾批示，要将“两改一同价”工作作为检验“三讲”、改进作风的一个标志来抓，因此，各级领导必须高度重视，负起责任，结合当前的“三讲”教育，切实把“两改一同价”工作落到实处，确保农电工作各项任务的顺利完成。

（三）突出重点

● 领导讲话 ●

农电“两改一同价”工作千头万绪，要做的工作很多，必须突出工作重点，分清轻重缓急，有计划、有步骤地精心组织实施，逐个击破，逐步推进，从而保证各项任务的顺利完成。

1、抓好农村电力体制改革。理顺农电体制是做好“两改一同价”工作的前提和基础。国家和省明确提出，农网改造贷款，原则上不管县供电企业是什么体制，趸售也好，代管也好，直供也好，都一视同仁，但前提是一定要把农电体制改好。理顺农电体制是使用资金的保障，体制不改好，谁也不敢借钱给你，谁也不敢为你担保。所以，要做好农电“两改一同价”工作，首先必须理顺好农电体制。一是要坚决取消农村私人承包管理。这是理顺农电体制的基础工作，这项工作一定要在今年10月底前完成。《电力法》明确规定电网不能由私人承包，必须由电力企业来管，私人承包管理这个问题一定要解决，要当成一项政治任务来完成。二是改三级供电体制为两级。我市现在相当部分地方还是三级管理，有的地方还有四级管理（包括自然村一级），这个问题已被钟副省长点名批评。各地一定要采取坚决措施，取消镇（乡）及以下趸售体制，全市所有镇（乡）的管电机构全部改为县级供电企业所属的供电营业所，纳入县级供电企业统一管理，实现镇（乡）供电所按供电区域直接管理到户、抄表到户、收费到户、服务到户。三是改革市区和县（市）农电管理模式。市区要在今年年底前实现由揭阳电力工业总公司直供直管（磐东、梅云、仙桥推迟半年），人、财、物实行统一管理，普侨区、大南山侨区参照市区模式，在2000年前改由揭阳电力工业总公司代管或直管。其他县（市）要积极创造条件，在今年年底前完成趸售县实施代管协议签订工作，2001年底前实现由省电力集团公司直管。

2、抓好农村电网改造。按省的要求，必须在2001年基本完成

农村电网的改造。我市农电线路破损残旧严重，线改任务很重。据市计委测算，改造总投资约 8.7 亿元。困难相当大，压力也相当大。问题固然存在，但任务一定要完成。各地各部门一定要充分认识农村电网改造的重要性和紧迫性，把它作为一项重要工作，想方设法抓好。一要积极筹措资金。还是老办法，采取国家贷一点、地方筹一点、企业贷一点的办法来筹措。其中拟通过省电力部门向银行贷款 6.4 亿元，预计 8 年收回投资成本。前面已经讲过，理顺好农电体制才能贷到款，所以各地要抓紧把体制先理顺好。各县（市、区）还要开辟多种渠道筹措资金，能由社会分摊就由社会分摊，但不准乱收费。总之，要力争高起点、高水平地把农村电网改造好。二要循序渐进，分步实施。计划分三期完成，即今年先行试点，重点抓好市郊的东山、渔湖、磐东、榕东和环城网，计划投资 4000 万元；明年全面铺开，争取完成总工程量的 60% 以上；后年为收尾阶段，基本完成改造工程任务。三要规范管理。农网改造工程实行项目法人制度，以县（市、区）为项目单位。各县（市、区）必须统一为一个项目申报立项，于今年 10 月底前作出改造计划上报市，由市汇总上报省。四要抓好工程质量。改造工程要高标准、严要求，严格控制工程造价，要按有形建筑市场的要求进行招标投标，不能搞私人承包，更不能搞层层私人承包。要坚决杜绝贪污腐败现象，加强工程建设的指导管理和监督，严把工程质量关。

3、实现城乡同网同价。理顺农电体制和改造农村电网的最终目的是实现城乡同网同价，各地要加大农村电价整顿和管理力度，保证到 2001 年实现城乡同网同价。一要在今年内把农村住宅到户电价降到 1 元/千瓦时以下。李长春书记、卢瑞华省长多次在会议强调这是一个硬任务，一定要完成。各地一定要采取强硬措施，不论如何都要保证今年将农村电价降到 1 元/千瓦时以下。二要取消

● 领导讲话 ●

一切不合理的电价附加费和搭车收费项目。对农村的销售电价，除省电价和国家规定征收的电力建设费、三峡基金外，其他价外收费一律取消。农村用电免收燃料附加费，现征收的燃料附加费合理部分并入电价，实行规范管理。今后，任何单位和个人一律不得出台违反规定的电价外收费项目。三要规范农村电价管理。从今年1月1日起，农村电价由省物价部门统一审批，各地不得越权定价和批准价外收费。同时，应加强农村电管员的培训，健全农村用电“电价、电量、电费”公开制度，建立规范的抄表收费制度，全面推行统一电价、统一发票、统一抄表、统一核算、统一考核的制度，方便群众监督。“两改一同价”电价由物价部门核定各市、县供电局的人数，按设备和供电量定人头、定工资总额、定供电成本。这项工作也要抓紧测算，并制订人员分流方案。

(四) 通力协作

“两改一同价”工作是一次重大调整和改革，涉及面广，影响深远，工作非常重要，操作难度很大，牵涉的部门很多，是个系统工程。它直接触及到某些人和一些地方的既得利益，牵涉到方方面面，从而也带来很多的问题和困难。因此，只有从全局出发，切实加强领导，协调好各方面的关系，团结协作，形成合力，才能切实推进“两改一同价”工作。一要具有全局观念，从大局出发。由于历史的原因，电力管理体制扭曲。县（市）、镇与省电网是趸售关系，县（市）区之间相互封闭，各自为政，供电部门的人、财、物归地方管理，人员得不到控制，一些地方政府把供电部门作为地方政府一级的“小金库”，层层加码，靠电吃饭，滋生了地方主义、局部利益和部门利益。各地各部门必须摒弃小地方、小集体观念，从全局出发，转变观念，共同把“两改一同价”工作做好。二是要主动开展工作，团结协作。电力事业联系千家万户，涉及各行各

业，“两改一同价”工作更是一个跨行业、跨部门、跨地区的系统工程，仅仅凭电力部门是不够的。各地方各部门都有共同搞好的责任，计委、经委、物价、财政、税务、金融、农业等部门要积极配合、通力协作，帮助解决改革和理顺农电体制中的困难和问题，以实际行动支持农电体制改革，为我市的电力事业发展创造一个良好的外部环境。三是要加强自身建设，提高素质。各级电力管理部门，要加强自身建设，加强思想政治教育，敬业爱岗，增强事业心和责任感，要加强学习，提高业务素质，改进服务质量，充分发挥主管部门的职能作用。

同志们，“两改一同价”工作时间紧，任务重，市委、市政府已下决心，下狠心搞好这次工作，希望大家与市委、市政府保持高度一致，上下一条心，积极行动起来，动真格，使实劲，扎扎实实地把工作做好，确保全市农电“两改一同价”工作目标的顺利实现。