

在全市固定资产投资工作会议上的讲话

副市长 庄绍徐

(一九九九年六月十五日)

同志们：

今天在这里召开全市固定资产投资工作会议，主要议题是分析当前投资形势，统一思想认识，进一步贯彻落实中央关于扩大内需的一系列政策措施，研究和部署下阶段投资工作，继续加大投资力度，确保实现我市全年经济增长目标。下面，我先作个发言，林木声市长将作重要讲话，刘雪葵同志将就有关重点建设项目作说明。我主要讲四点意见。

一、正确分析当前投资形势，找准投资着力点

我市新一届政府领导班子成立以来，始终把投资作为经济增长重要启动点来抓，紧紧抓住国家扩大内需，加大投资力度的良好机遇，千方百计跑项目，争资金，采取了一系列有力措施，落实重点项目领导责任制，集中力量加强重点项目建设，带动全市经济发展，投资乘数效应在经济运行中突出。总的来说，我市的投资形势在国家宏观经济政策的积极引导下，继续保持较为强劲的运行态势，成为经济增长的重要支撑点。具体地说，有下面几个特点：

1、投资总量平稳增长。建市以来，全市累计完成固定资产投资 320.4 亿元，年均增长 33.4%，比同期经济增长速度高出 6.3 个百分点。上半年，全市预计（下同）完成固定资产投资总额 23.8 亿元，增长 14%。其中，基本建设投资完成 8 亿元，增长 15.8%；

更新改造和其他投资完成 3.3 亿元，增长 47.3%；房地产开发投资完成 1.6 亿元，增长 196%。在外贸出口幅滑波，消费需求平稳增长形势下，投资需求成为经济增长主要拉动力。

2、投资结构逐步优化。在经济活动中，我们坚持把加大投资，优化结构，提高投资效益紧密结合起来，投资结构出现了明显变化。一是基础设施、基础产业明显加强。上半年，基本建设、更新改造、其他投资完成 11.3 亿元，用于交通、能源、通信、仓储、市政等基础设施建设 2.62 亿元，占 23%；至 5 月份用于农业等基础产业的投入 2.7 亿元，增长 108.4%，一大批农田水利设施得到巩固和加强，“三高”农业投资进一步升温。二是一批技术档次较高，市场需求量大的重点产品生产企业得到支持，威达、运通、康美、天阳、榕泰等企业（集团）有了长足发展。到目前为止，全市高新技术企业 9 家，高新技术产品 26 个，高新技术产品产值达 20 亿元。三是房地产业成为耀眼的经济增长点。我市积极培植住宅产业这一新的经济增长点，加大住宅小区配套建设开发投入，营造购买热点；积极开展楼房按揭业务，启动销售市场，住房消费信贷出现良好态势。至 5 月份全市金融机构发放楼房按揭业务贷款 6032 万元；房地产开发投入 1.6 亿元，增长 196%；房地产销售面积 8.02 万平方米，房地产销售收入 980 万元，分别增长 410.8% 和 600.6%。此外，基础教育和商贸流通业等也得到了加强。

3、重点项目建设得到加强。去年，市政府批转了市计委《关于集中力量加快重点项目建设意见》进一步强化重点项目建设。全市重点项目建设有所加快，跟踪调查的 21 个重点建设项目，总投资 33 亿元，开工以来累计完成投资 11.7 亿元，占总投资的 35.4%，上半年共完成投资 2.4 亿元。其中，中央国债项目进展顺利，揭东地都、炮台和惠来东陇海堤，已到位国债资金 3700 万元，

● 领导讲话 ●

占应到的 100%，已完成工程量的 41.7%，东阳国家粮库完成工程量的 36.2%；普惠高速公路、省道 1941 线普宁流沙至惠城公路、惠来风电场、榕城东二路改造工程、河棉公路进度加快；因资金筹措不到位而停建的梅东大桥、榕东大桥已进行续建。此外，潮汕民用机场已批准立项，揭阳高等专科学院、揭普高速公路正在加紧进行筹建前期工作。

4、融资渠道不断拓展。各级抓住资金这一影响投资的关键制约因素，想方设法筹措建设资金，融资工作有了新进展。一是争取国家和省加大对我市的资金投入。去年，全市共有 7 个项目列入国家和省计划“笼子”，争取国债、贷款建设资金 9.34 亿元。今年上半年，各级政府善抓时机，把准项目，突出抓好项目的前期准备工作，统筹规划，适度超前，上报了一批规模大、效益好的项目。已上报 25 项，已有 8 项获得国家批准，争取贷、拨款 7200 万元，利用外国政府贷款 280 万美元。二是加大招商引资力度。建市以来，全市累计实际利用外资 21.5 亿美元，约占固定资产投资的 56%。上半年，我市积极参加省在香港举办的经贸及高新技术洽谈会，共签订外商投资项目（含合同、协议、意向）32 宗，利用外资 3.68 亿美元。此外，各级还积极协调银企关系，争取银行对地方经济的支持，落实配套资金贷款，积极启动市内市外民营资金，参与到基础设施建设。

5、突出抓好城镇规划和建设。规划是基础，没有好的规划，不可能有优化的投资结构。去年以来，各级政府高度重视城市形象建设，把科学做好城市、城镇规划，理顺管理体制，严格实施城市规划作为一项重要工作来抓。逐步推进城市化进程，为加快公共设施投资明确了方向，力求既体现揭阳地方特色，又突出体现现代化新兴城市的风貌和特征，加强和完善城市功能配套。有计划、有目

的、有步骤、合理有序引导城市及城镇建设，有效避免了乱投乱建，重复建设现象，最大限度减少了“胡子”工程，大大提高了投资效益。

在取得成绩的同时，我们必须清醒地看到，近几年，由于内外部环境的原因，我市固定资产投资还未能适应经济社会发展的要求。一是资金紧缺，成为扩张投资的关键制约因素。由于东南亚危机影响，外资引进难度加大；国家加大投资重点向中西部倾斜；市场约束强化，银行慎贷，企业惜投，贷款增长缓慢；民资投向于基础产业缺乏有效信息引导，社会资金“导流”方法方式弱化，手段简单，民资积聚无法合理释放，造成我市近几年投资总量一直难有较大增长，部分重点项目进展缓慢。二是制造业投入不足。历年来，投资重点是基础设施建设，以改善环境为主，对传统产业的更新改造，发展高新技术产业投入仍然不足，难以形成新的生产能力，阻滞了经济发展后劲。三是房地产积压面积较多。目前，共积压商品面积36万平方米，占用了大部分社会资金、银行贷款，影响了企业资金周转，制约了经济发展。四是固定资产投资管理需要进一步规范。有个别地方和单位，对新开工建设项目既不规划、论证，也不上报审批，随意性很大，没有执行基本建设程序，既得不到国家的投资，也得不到法律的保护。

二、充分认识加大投资力度的重要意义，增强投资紧迫感

当前，在外贸出口不尽如人意的情况下，加大投资力度，既是贯彻落实国家扩大内需宏观调控政策的需要，也是加快新市发展，实现全年经济增长目标的必然要求，是市委、市政府根据国内外经济形势，结合我市实际而作出的重大决策。

第一，加大投资力度，是贯彻国家宏观经济政策，扩大国内需求的有效方法。江泽民总书记指出：“扩大国内需求，开拓国内市

● 领导讲话 ●

场，是我国经济发展的基本立足点和长期战略方针”。当前，在国际经济形势急剧动荡、外贸出口受阻的情况下，更加要重视扩大内需。扩大内需重要而有效的办法就是投资。一般来说，当年固定资产投资的40%转化为消费基金，可以拉动消费需求；另外60%则可以拉动投资行业的发展，具有较大乘数效应；同时，基础设施建成后，将促进生产要素有效组合，优化资源配置，对经济增长有强大的支撑作用。

第二，加大投资力度，是加快新市发展的需要。投资是一把“双刃剑”，当投资规模较快增长时，对经济增长起积极的促进作用；反之，当投资规模萎缩，投资率下降时，则会产生消极的影响。我市从1996年以来，在国家财政、金融从紧政策影响下，投资总量一直增长缓慢，投资率由1995年的32.2%下降为1998年的14.8%。由于投资总量不足，一批关系经济发展后劲、优化经济布局、完善城市功能的项目未能动工或按时完工，成为新市发展的“瓶颈”。经过建市几年来的发展，我市经济实力大为增强，具备加大投资力度的内在要求和承受能力。必须抓住当前国家扩大内需、加大投资力度这个难得的机遇，千方百计加强基础设施和基础产业建设，增强经济发展后劲，加快新市发展步伐。

第三，加大投资力度，是实现今年全市经济增长目标的必然要求。投资、消费、出口三大需求，共同作用，是拉动经济增长的“三驾马车”。“八五”时期，揭阳刚建市，基础设施超常规投入，全社会固定资产投资总额由1991年的7.1亿元，到1995年的67.5亿元，年均增长75.6%，而同时外贸出口年均增长31.8%，社会消费品零售总额年均增长24.2%，可以看出，投资是这个时期经济增长的主要拉力。1995年起，国家实行适度从紧的双控政策之后，我市投资总额一直没有突破60亿元。这时候，外贸出口总额则大

幅度增长，由 1995 年的 5.8 亿美元，到 1998 年的 17.35 亿美元，年均增长 44%，成为经济增长的主要拉动力。当前，外贸出口大幅滑坡，至 5 月份下降 58.3%，实现与去年持平尚有难度；而消费需求受人们收入状况影响，消费预期不明朗，也只能保持平稳增长状态。因此，要实现今年我市经济增长 14% 的目标，必须千方百计加大投资力度。

三、拓宽融资渠道，把握投资主动权

资金是一切经济工作的“血液”，加大投资力度，关键是资金，没有资金，投资就成为一句空话。有的同志可能讲，我们自己本身没有钱，如何去投资？这就要求我们必须解决到哪里找资金，如何找资金的问题。当前，融资工作确实有相当难度，但我们要从根本上认识到，在社会主义市场经济条件下，资本以追逐利润为本性，只要我们有好项目，只要我们解放思想，勤动脑筋，把工作做扎实，做细致，“办法总比困难多”。

一是要选准项目，千方百计争取国家和省计划“笼子”。各级要根据国家加大投资的产业政策，选准项目，抓抢机遇，做到“圆其说，勤其跑，善其钻”。“圆其说”就是要提前作好准备工作，合理规划，综合平衡，先做好项目论证工作，使项目扎实可行，符合产业政策；“勤其跑”就是要多与上级联系，掌握信息，主动向上级说明项目情况，如资本金筹备、项目可行性等，用勤快作风争取上级信任；“善其钻”就是要使申报项目切准国家、省投资取向。计划部门要责无旁贷地做好项目的上报和衔接工作，特别是要做好项目的前期工作，包括可行性分析、设计审定、资金使用计划、还贷计划等。对上半年已上报项目，有关部门要加强跟踪，把工作做细致。对在建国债项目，各级计划部门要根据国家和省有关文件精神，加强对国债重点建设项目的检查督促，一定要保证资金专款专

● 领导讲话 ●

用，并落实地方配套资金，确保项目顺利实施，给上级留下良好印象，以争取更多的支持和投入。

二是要转变策略，加大招商引资力度。利用外资是我市固定资产投资的重要资金来源。一方面，各级必须主动走出去，请进来，转变策略，加大工作力度。首先是拓展引进外资新领域，在继续扩大香港、台湾引资主渠道的同时，着力于引进欧美、拉美、中东地区的客商，注重沟通大公司、大财团和跨国公司工作；其次是要更新引资的方式，采用以资源换资金，以市场换资金或经营权转让等方式，通过互联网等现代化手段，把重点项目上网，吸引各地客商；再次是要切实做好招商引资洽谈会成果的跟踪落实。要通过“以商招商”、“代理招商”等方式，引进内地实力雄厚的大企业、大集团前来投资兴办实业。此外，外资引进要以外商直接投资为主，重点投向生产性和基础性产业，实现风险共担。另一方面，必须努力营造良好的投资环境，特别要改善投资软环境，落实优惠措施，取缔乱收费，做好服务，简化手续，提高办事效率。

三是要协调银企关系，增加银行贷款。当前，银行贷款仍然是地方建设资金的重要渠道。至五月份，我市金融机构存款余额224.2亿元，贷款余额136.9亿元，存贷差达87.3亿元。存贷差过大，既不利于银行提高收益，也不利于地方经济发展。各级要帮助银行防范和化解金融风险，积极协调银行和项目法人的关系，帮助企业重建信用。要积极向银行推荐好的项目，组织银行参与项目的筛选、论证等前期工作，使银行对项目的市场前景、预期收益、还贷能力有充分了解，争取银行扩大贷款规模。建市以来，银行对地方经济支持作用是巨大的。目前，在银信部门上级加强管理的形势下，地方政府和银行双方要共同配合，深入基层，深入企业调查研究，掌握投资方向，了解企业动态，才能找准项目。地方政府要积

积极引导企业向银行靠拢，多请示，多汇报，多沟通，帮助银行盘活信贷资金。

四是要合理引导，启动好民间资金。我市个体、私营经济比较发达，民间资金较为丰富，要积极引导民资参与基础设施、基础产业等重点项目建设。按照“谁投资、谁受益”的原则，加强信息引导，鼓励合作、合股。启动民资的关键是要有好的收益，各级要做好项目综合效益评价，选择具有明显预期收益的项目，推向市场，用股份合作制或 BOT 方式，引导民资投入。

五是要切实加强财政预算外投资资金的管理。要规范预算外资金管理，严格执行“收支两条线”，集中政府可支配财力，保证重点项目、重点环节的支出，提高资金的使用效益。

四、加温鼓劲，强化投入，确保经济持续、快速、健康发展

实践证明，在外贸形势依然严峻、内部市场疲弱的情况下，启动投资，发挥重大项目的带动效应，是经济增长的重要支撑点。各级政府、各部门对此必须具有清醒认识，来不得半点松懈，否则，实现今年全市的经济增长目标将受到严重威胁。因此，各级必须引起高度重视，按照加强领导、强化管理、保证质量、提高效益的原则，加温鼓劲，启动项目，再掀投资热潮，努力实现今年经济增长目标。

1、抓重点，发挥重点项目的带动效应。要保证重点领域得到优先投资。当前，要抓紧抓好农田水利、交通、能源、市政设施、农网改造、高新技术产业等领域重点项目的建设，对普惠高速公路、东阳国家粮库、省道 1930 线复线、省道 1941 流沙至惠城路段、和灰线揭阳路段、河棉公路、司神公路、榕江航道整治、惠来神泉港外港码头、市港务局码头和惠来风电场等项目，要落实领导责任制，明确职责和任务，搞好协调，加快工程进度。对跨县

● 领导讲话 ●

(市、区)的项目,要成立工程指挥机构,解决建设过程中的政策性、内外部配套等问题。要进一步加强市区建设,加快完善一批市政基础设施和精神文化设施,最大限度发挥投资的乘数效应。

2、抓调整,注重基础产业和基础设施投入。要认真贯彻国家产业政策,加快投资结构调整步伐,促使投资规模与效益相统一。要强化基础设施和基础产业的投入,当前,尤其是对开拓农村市场具有巨大意义的农村电网改造工程,要紧抓不放。这既是“民心”工程,也是巨大需求工程。各级要根据上级要求,认真做好分区规划工作,尽快启动。要积极鼓励社会资金投向市场空间较大、技术含量较高产业,加快传统产业升级,努力提高更新改造投资的比重,走内涵扩大再生产的道路。房地产开发要以住宅小区和配套建设为重点,提高档次,坚持适度规模开发,重在消化,盘活空置商品房。

3、抓改革,培育投资灵活机制。要深化投融资体制改革,第一是要改革投融资方式,建立根据项目不同性质筹资的机制。竞争性投资项目以企业作为基本投资主体,主要向市场融资;基础性项目在争取国家、省政策性投融资的同时,加重企业和地方投资责任;公益性投资主要由政府承担。第二是要建立投资风险约束机制,实行项目法人投资责任制。由企业法人对建设项目的筹划、筹资、建设实施直至生产经营、归还贷款和债务本息,以及资产的保值增值,实行全过程负责,承担投资风险。第三是要改革计划管理办法,建立科学的项目审批制度。所有投资项目都应依法向计划部门办理申报登记手续,其中一部分项目实行备案制度,计划部门要根据国家产业政策和本地区规划的情况,提出同意或否决意见。

4、抓市场,促进企业投资的良性循环。建市以来,基础设施投入大幅度增加,但生产性投入不足,特别是高新技术产业,更新

改造投资规模不大，难以形成新的生产能力。究其原因，是因为市场疲软，找不到投资热点，企业惜投，银行对企业投资也采取慎重态度，严重制约了生产企业投资和更新改造。因此，各级必须更新观念，改变原来的计划行政管理方式，在下达指导性计划的同时，加强服务，服务的重点是抓市场，这是促使企业实现投资良性循环的关键。市场是经济发展的龙头，农业、工业发展离不开市场，产品销售也要靠市场。企业找不到市场，银行怕它垮台，企业本身也怕投了以后，产品卖不出去，得不偿失。所以，下一步主要工作是要抓市场，帮助企业打开产品销路，使企业投资走上良性循环的轨道。要继续采取“政府搭台，企业唱戏”方式，组织企业参与各类展销会，帮助企业开拓市场。

5、抓管理，努力提高投资效益。各地要切实搞好重点建设项目的规划、可行性论证工作，严格执行申报备案和新开工项目审批制度，提高投资决策科学性。要始终抓好工程的质量关，落实建设工程质量终身责任制，杜绝“豆腐渣”工程。施工单位要选择适当的项目管理方式，完善项目设计和合同，不准出现“三边”工程。所有建设项目，要杜绝“黑箱”操作，进入有形市场，通过规范的招投标和施工监理，强化竞争机制，实施工程预决算制度，降低造价，保证质量。要参照国家重大项目稽查制度，加强对重点项目的检查督导。

6、抓协调，强化“一盘棋”思想。各级投资主管部门，要立足本职，发挥职能作用，紧密配合，通力协作，克服小团体意识和局部利益驱动偏见，树立全局观念，强化长远的战略意识，不能“有利就干，小利小干，无利不干”。要围绕服务领导、取务决策、服务基层，认真做好本职工作，努力提高办事效率，为加大我市投资力度而尽职尽责。

