

转发市监察局

1999年专项执法监察工作意见的通知

揭府办 [1999] 36号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

市人民政府同意市监察局《1999年专项执法监察工作意见》，现转发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

一九九九年四月二十九日

1999年全市执法监察工作意见

市人民政府：

1999年是我国各项改革进入攻坚阶段的一年。在这一年中，我市各级纪检监察机关要坚持以习近平理论为指导，深入贯彻落实中央纪委三次全会和省、市纪委二次全会精神，按照监察部《关于印发〈监察部关于1999年执法监察工作的安排意见〉的通知》（监发[1999]1号）和省纪委、省监察厅《关于1999年全省执法监察工作的意见》（粤纪办发[1999]10号）的部署，结合我市实际，

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

围绕市委、市政府重要决策的贯彻落实，大力开展执法监察，为促进我市经济建设的健康发展，加强党风廉政建设，保证政令畅通，从源头上预防和治理腐败发挥积极的作用。现对我市今年执法监察工作提出如下意见：

一、今年执法监察工作的主要内容

(一) 开展对粮食流通体制改革情况的执法监察。

粮食流通体制改革是当前经济工作的一项重要任务，也是关系国计民生的一项重大改革措施。监察部决定把监督检查地方政府及有关部门贯彻落实国务院《关于进一步深化粮食流通体制改革的决定》(国发[1998]15号)和《国务院关于印发〈当前推进粮食流通体制改革意见〉的通知》(国发[1998]35号)作为今年执法监察重点项目来抓。

1、认真检查各级粮食行政管理部门是否加强了对粮食收购企业的指导和监督，国有粮食收储企业是否按保护价敞开收购农民余粮，并实行顺价销售。

2、坚决制止和纠正正在粮食收购中压级压价、拒收限收、代扣代缴税费和打白条问题，以及违反粮食定价原则，低价销售，亏损挂帐问题。

3、严肃查处不执行党中央、国务院的粮改方针和政策措施、以及贪污挥霍、挤占挪用粮食资金等违法违纪行为。

4、地方政府及财政部门对粮食风险基金，储备粮和超值库存的补贴是否及时足额拨付到位。

5、农业发展银行对粮食收购资金是否实行封闭运行。工商行政管理部门是否切实承担起管好粮食收购市场的责任。

通过执法监察，促进地方各级政府及有关部门正确履行职责，切实抓好规范粮食市场秩序工作，确保粮食流通体制改革政策措施

的贯彻落实。

(二) 监督检查行政事业性收费和罚没收入实行“收支两条线”的情况。

为加强对行政事业性收费和罚没收入实行“收支两条线”管理，确保财政资金及时足额上交国库，提高财政调控资金的能力，促进依法行政，整顿财政分配秩序，为我市经济建设服务，在巩固公安、检察院、法院和工商行政管理部门落实“收支两条线”管理规定的基礎上，市纪委、监察局决定把监督检查地方政府及有关部门贯彻落实中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅《关于对行政事业性收费和罚没收入实行收支两条线管理工作的通知》（粤办发〔1999〕2号），揭阳市人民政府《批转揭阳市财政局〈关于市直单位行政事业性收费和罚没收入实行收支两条线财务管理意见〉的通知》（揭府〔1996〕33号）和揭阳市人民政府《关于加强和完善财政管理若干问题的决定》（揭府〔1999〕12号），作为今年我市执法监察的重要项目来抓，市监察局将会同市财政局抓好此项工作。

1、检查范围。

市直执收执罚单位和各县（市、区）人民政府（管委会）财政管理部门。

2、检查内容。

(1) 1998年1月至1999年6月30日，所有执收执罚单位贯彻执行省、市有关收费和罚没收入的规定，实行“收支两条线”管理的情况。

(2) 收费、罚没票据“领、用、存、销”各环节的管理情况，是否存在使用自行印制的票据或废票、白头单等非法票据以及收费、罚没不出具票据等情况。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

(3) 有关单位罚没的财物是否按规定和程序进行拍卖，收入是否按时上缴国库。

(4) 是否严格执行收费、罚没决定与收费、罚款收缴相分离，实行银行代收办法。

(三) 建立和规范有形建筑市场，开展基础设施工程质量的执法监察。

市建设工程交易中心要进一步健全制度、完善功能、规范管理、强化监督、充分发挥作用。各县（市、区）要切实抓好整顿和规范建筑市场工作，从实际出发，因地制宜地成立建设工程交易中心。各级纪检监察机关要协助建设行政主管部门抓紧有形建筑市场的建立，建立公正、公开、平等竞争的工程发包承包制度，严格工程招标投标的考核；要根据《揭阳市建设工程招标投标实施细则》（揭府〔1997〕5号）规定，凡应实行招标投标的建设工程项目，都必须实行公开招标投标；要严肃查处领导干部干预正当的招标投标活动和通过不正当手段承揽工程等行为。

要加强对公路、水利、电力等重大基础设施工程质量的执法监察，认真检查工程质量领导责任制、招标投标制、施工监理制的落实情况。要加大对建筑领域腐败行为的惩处力度，对玩忽职守、弄虚作假、贪污、受贿等违法违纪的单位和个人，要严厉查处，构成犯罪的移送司法机关追究刑事责任。

(四) 认真抓好建立有形土地市场工作。

为了规范国有土地使用权招标、拍卖，建立公平、公开、公正的地产市场秩序，根据省委、省政府《中共广东省委广东省人民政府关于规范土地审批、出让加强监督管理的通知》（粤发〔1997〕6号）、省人民政府39令《广东省城镇国有土地使用及公开招标拍卖管理办法》的规定，市计划在今年下半年建立土地有形市场。各县

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

(市、区)要积极创造条件,争取今年内把有形土地市场建立起来。凡应该公开招标、拍卖的用地,都必须公开招标、拍卖,对土地出让、转让、出租、抵押、地价评估、信息咨询等各种行为都要加强监督,规范管理和运作,对各种土地违法违纪案件要严肃查处。

(五) 加大责任事故的查处力度。

我市各级纪检监察机关要积极参加政府及有关部门组织的重大、特大责任事故的调查工作,严肃查处因官僚主义,失职渎职给国家和人民生命财产造成重大损失的行为;要进一步规范责任事故的调查处理程序,事故发生地纪检监察机关要将事故情况及时逐级上报,并按规定参加事故调查。

二、工作安排和要求

(一) 抓好自查、落实整改。

今年执法监察项目多、任务重。为更好完成各项任务,全市仍采用分级负责,自查和抽查相结合的办法。各级政府(管委会),有关单位要联系实际,认真开展自查,发现问题,及时整改,并把自查整改情况于7月底前写成书面材料,迎接省、市的检查和抽查。

(二) 提高认识,积极配合。

各级纪检监察机关在抓好今年执法监察项目的同时,要结合本地区、本部门的实际,围绕党委、政府的中心工作,深入经济建设第一线,针对迫切需要解决,群众反映强烈的热点问题,开展执法监察,维护党的政治纪律,保证政令畅通,促进地方经济发展和社会稳定;有关单位要积极配合,协同作战;特别是被检查单位,要提高思想认识,明确监督检查的意义,如实反映情况,提供有关文件、资料、证明材料和必要的工作条件。

(三) 总结经验,提高工作质量。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

各县（市、区）纪检监察机关要认真总结经验，大胆探索在新形势下开展执法监察的路子和方法。在工作中，要突出重点，统筹安排，认真组织，讲求实效，不断加强业务建设，努力提高执法监察水平，进一步发挥执法监察职能。市监察局将于下半年会同财政、粮食等部门对有关部门进行检查和抽查。

此外，各县（市、区）要在11月底前将今年执法监察总结材料上报市监察局。

以上意见，如无不妥，请批转各地各单位贯彻执行。

揭阳市监察局

一九九九年四月十五日

关于成立揭阳市伏季休渔 领导小组的通知

揭府办[1999]37号

惠来、揭东县人民政府，市府直属有关单位：

为加强对伏季休渔工作的领导，市人民政府决定成立揭阳市伏季休渔领导小组。由市政府副秘书长洪树尚同志任组长，王潮星、吴象炯（市海洋与水产局）、曾镇真（惠来县人民政府）任副组长，黄汉耀（广东省渔政、海监检查总队揭阳支队）、王少煌（广东省渔船、渔港监督管理总队揭阳支队）、李镇坤（市公安局）、陈炎龙（市工商行政管理局）、方宏文（惠来县海洋与水产局）、方松涛