

## 在全市固定资产投资工作会议上的讲话

市长 林木声

(一九九九年六月十五日)

同志们：

今天召开全市固定资产投资工作会议，主要是分析当前投资形势，找出存在困难和问题，着重研究下半年如何抓住机遇，进一步加大固定资产投资力度，拓宽融资渠道，调整优化结构，通过扩大投资需求来拉动国民经济增长。刚才绍徐同志作关于投资工作的报告，雪葵同志作关于建设项目和利用国债投资的报告，下面我就扩大投资需求的迫切性，加快在建工程建设步伐以及搞好协调管理等问题再讲几点意见。

### 一、把扩大投资需求作为下半年工作的重点来抓

今年前5个月，我市经济环境尽管面临着前所未有的困难，但在市委市政府的正确领导下，依靠全市人民的共同努力，整个经济形势还是平稳发展的，国内生产总值预计增长13.5%左右，虽然未达到年初制订增长14%的目标，但能有这个速度，确实来之不易。现在是年中，还不是下结论的时候。当前我们一定要保持清醒的头脑，认清形势。从宏观环境看，年初分析的困难现在还没有大的好转，形势依然十分严峻，要完成今年的调控目标，难度很大。从前5个月完成的各项指标来看，拉动经济增长的三大需求中，呈现一降一稳一升的态势，即：外经贸严重滑坡，1-5月份外贸出口3.4亿美元，比去年同期下降58%，其中一般贸易出口下降90%，降

幅居全省第一；新签利用外资合同 99 宗，比去年同期减少 51%，是建市以来最少的，实际利用外资只完成 1 亿美元，同比下降 30.1%。尽管中央和省出台了一系列扶持措施，我们也使尽浑身解数，但由于受到汇率等因素影响，目前还没有复苏的迹象，照这样下去，今年外贸出口很难完成预定的计划。消费需求比较平稳，1-5 月份全市社会消费品零售总额增长 17.3%（剔除物价因素），基本达到年初计划的发展速度。但是，在消费结构中，农村消费增长速度比城市消费增长少 1 个百分点以上。我市农村人口占 80%，农村市场启动缓慢，对完成任务压力也很大；在城市方面，国有企业下岗职工增加，居民收入增长缓慢，购买力低。5 月底，我市商品零售价格总指数下降到 96.8%，比去年同期下降幅度高出 1.1 个百分点，长时间出现通货紧缩现象对经济增长必然产生负面影响。为了扩大内需，最近中央又决定调低银行存贷款利率，但由于受传统观念和消费心理作用的影响，降低利率能起多大的刺激作用还不得而知。总的估计是，下半年消费需求只能是平稳发展，或者稳中有升，不可能有太大波动。投资需求增幅较大，比去年同期增长 19.3%，其中基建投资增长 23.2%，房地产投资增长 1.6 倍。这是固定资产投资经过连续三年下降后出现回升的势头，因此，增加固定资产投资是我市完成今年经济发展目标的希望所在，也是今天开这个会议的主要目的。据国家有关资料调查显示，经济增长有 40-60% 是靠投资拉动的，全国每投资 1 元，国内生产总值可增长 0.6 元左右。建市以来，我市在水利、交通、能源、通信、市政等基础设施建设方面投入 200 多亿元，取得了突破性进展。但由于基础差，地方财力有限，欠账多，已投建的设施不完善、不配套，投资效益难以发挥。因此，增加投资对于进一步改善城市落后状况，发挥城市综合功能和经济辐射力，增强发展后劲十分重要。

## ● 领导讲话 ●

### 二、集中力量抓紧抓好在建工程建设

要完成投资任务，最重要的是抓紧抓好在建工程的建设。据市计委反映，市年初确定的 21 个重点项目，至今只完成年度投资额的 20% 左右，这个进度还不令人满意，同时也说明我们要做的工作还很多。各单位必须对在建项目进行全面清理，分清轻重缓急，狠抓落实。

首先是抓重点项目。集中力量，集中资金保续建、保扫尾、保竣工投产项目，突出抓好利用国债投资项目，这是重中之重。如普惠高速公路、省道 1941 线流沙至惠城路段、省道 1930 线复线、梅东大桥、榕东大桥、港务局新码头、东阳国家粮库、揭东和惠来 5 段海堤加固等项目建设，都是年初市政府工作报告中承诺的项目，一定要保证完成投资计划，还有各县（市、区）一批水利项目和市政设施，凡已立项开工的都要加快建设进度。房地产业已出现复苏迹象，要抓住机遇，积极稳妥地发展，重点是建设小区式的住宅群。所有重点项目都要落实领导责任制和项目法人制度。下半年，市将组织对重点工程逐个进行检查验收，一方面是检查工程的质量，另一方面是检查工作的进度。

其次是拓宽融资渠道，解决工程配套资金。我市由于底子薄，财政只能保吃饭，确实拿不出多少钱支持项目建设，但是，并不是说我们就一筹莫展，办法总比困难多。去年下半年以来，通过政府出面，争取国债、省补助和银行专项贷款指标总计约 10 亿元，这是个不小的数字，证明这是一条重要的融资渠道。当前，各级要继续筛选一批规模大、效益好，符合产业政策，有发展前途的项目，上报省和国家，并做好项目跟踪，争取利用国债和国家政策性贷款。银行部门既要注意贷款安全，又要积极选择投资项目。目前全市银行存款余额 224 亿元，贷款余额只有 136 亿元，存贷差比较

大，而三年前只有 20 多个亿。如果存贷差大，不仅影响地方建设，对银行的效益也是不利的。除了国家和银行支持以外，引进外资、利用民资的门路也很宽。建市以来，我市固定资产投资总额六成以上是外资和民资。各部门、各单位要采取有效措施，认真落实市出台的各项优惠政策，放宽投资领域，采取合资、合营、转让等多种形式，有效地引导和组织外资、民资投向重点项目，实现投资主体多元化，投资方式多样化，还贷主体多元化，才能扩大投资总量，推动经济发展。

再次是保证工程质量。百年大计，质量为先。工程质量是成败的关键，不仅关系到投资效益的发挥，而且与人民生命财产安全息息相关，关系到党和政府在人民群众中的形象。党中央和国务院对此十分重视，指出“质量责任重于泰山”。去年以来还处理曝光了几起较大的“豆腐渣”工程。我们一定要引起高度重视，按国家和省的要求，所有政府投资项目，要实行项目法人制度，计划部门要把好立项前的论证、资金到位等关口，实行项目跟踪管理；财政部门要负责工程的预、决算和重要物资采购；建设部门要按照公正、公平、公开的原则，组织工程招投标。工程主管部门要精心组织施工，降低造价，保证质量，所有工程都要落实项目法人终身责任制。监察部门要实施工程监督，包括对工程的预、决算，招投标活动和质量检查等都要实施监督，对造成质量事故的责任人要追究个人责任，严肃处理。

### 三、加强领导，搞好协调

增加固定资产投资是实现今年我市经济发展目标的重要措施。各级政府要充分认识到增强投资的责任感和紧迫感，统一领导，分工负责。这次会议回去之后，要专门研究，制订措施，狠抓落实。项目投资涉及面广，政策性强，要充分发挥各职能部门的作用，加强

## ● 领导讲话 ●

服务和管理。计划部门作为固定资产投资的主管部门，要负起协调管理的职责。重点项目要由计划部门牵头，组织有关部门做好立项前的论证，工程建设过程要组织检查，发现问题要及时研究对策，报告同级政府。其它各职能部门都要树立“一盘棋”的思想，从大局出发，搞好服务，决不能因部门的利益而影响大局。目前，许多部门都有本部门的规定，根据当前的投资环境和我市的实际情况，对于这些条条框框的处理原则是：在不违背国家政策的前提下，能放宽的就放宽，能快办的就快办。只要我们通力合作，勇于负责，提供优质高效服务，就能迅速形成新的投资热潮。统计部门要认真做好统计工作，我市投资相当大的比重是民间和外商投资，这部分较难统计，要摸索科学的统计方法。还有计委、审计、财政、建委等几个相关部门，要互通情报，上报数字要上下对口，前后一致。因为统计资料涉及对整个经济形势的分析，也是制订政策措施的依据，千万不能马虎。