

批转市建设委员会

关于进一步加强我市村镇规划建设

管理工作意见的通知

揭府 [1999] 35 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

现将市建设委员会《关于进一步加强我市村镇规划建设管理工作的意见》批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九九年六月十四日

关于进一步加强我市村镇规划建设

管理工作的意见

市人民政府：

根据广东省村镇建设工作会议精神和省府办公厅《关于进一步加强村镇规划建设管理工作的通知》（粤府办 [1998] 14 号）要求，为加快我市村镇现代化的建设进程，实现省委、省政府提出的广东

● 揭阳市人民政府文件 ●

省力争 20 年基本实现城乡现代化的目标，结合我市实际，现就进一步加强我市村镇规划建设管理工作提出如下意见：

一、指导思想

我市村镇建设的指导思想是：以高起点高标准、科学合理的村镇规划为“龙头”，以节约土地为前提，以基础设施建设为重点，以创造良好的村镇环境和可持续发展为目标，坚持以点带面、分类指导的原则，努力创建经济繁荣、社会文明、环境优美、城乡一体的现代化文明村镇。

二、遵循原则

(一) 先规划后建设原则。根据《中华人民共和国城市规划法》、《村庄和集镇规划建设管理条例》和省的实施办法，按高起点高标准和可持续发展的要求，从实际出发，坚持以节约用地、保护生态环境、建设相对集中的原则来编制村镇规划，以规划指导建设。

(二) 先地下后地上的原则。即先通盘考虑地下、地面的给水、排污、供气、通讯、路网、供电等设施建设，然后才进行地上的主体建设和各项配套建设。

(三) 严格管理原则。在建设中必须严格执行“一支笔”的审批制度，严格执行“一书二证”（即选址意见书、建设用地规划许可证和建设工程规划许可证）和“一书一证”（即村镇规划选址意见书、村镇建设工程规划许可证）的报建规定，严格按规划建设，不得随意改变建设规划。

(四) “谁污染，谁治理”原则。推行二个责任制，即镇负责垃圾的清运及镇区的污水处理；村民委员会负责地段的垃圾清集、道路保洁、绿化管理和村区的污水排放处理。

三、总体要求和主要指标

(一) 到 2000 年，各建制镇的规划管理力度得到增强，城镇基础设施、市政公用设施较为完备，基本适应经济和社会发展的要求。全市的建制镇、村要较好地完成规划的编制和调整；县道 100%、镇道 90%、村道 70% 以上实现铺设硬底路面；95% 以上建制镇有给排水设施；卫生厕所普及率和粪便无害化处理率达 50% 以上；建制镇燃气普及率达 35% 以上；90% 以上的村镇环境卫生管理工作有领导分管，有环卫队伍和经费保证，有垃圾处理场所，有完善的规章制度；90% 以上建制镇达到省政府关于开展建制镇规划建设管理“岭南杯”达标竞赛活动的中期目标要求。

(二) 到 2010 年，全面推进村镇和新农村建设；各项基础设施能适应农村经济发展的需要；70% 以上旧村得到整治和改造；95% 以上建制镇达到“岭南杯”达标竞赛活动的远期目标要求；80% 以上村镇建设成为布局合理、设施配套、清洁文明、环境优美、各具特色的新农村。

四、工作措施

(一) 提高认识，切实加强领导。各县、镇要认真总结村镇建设的经验和教训，学习借鉴外地村镇建设的先进经验。市、县建设行政主管部门要分期分批对镇、村干部和专业人员进行培训，提高他们的业务水平及对村镇规划的认识。各县、镇、村要把村镇建设工作列入近期目标责任制。市将对各县（市、区）的村镇建设情况进行定期或不定期检查。

(二) 高起点高标准、科学合理地调整、编制村镇规划。编制调整好村镇规划是搞好村镇建设的前提。我市建制镇的规划已基本完成，但村的规划仅完成不足 30%，且这些规划水平低，不能科学预测发展需要。因此，对已编制规划的村镇要以当地的经济技术发展水平为依据，科学合理地修编规划；对尚未完成规划修编的村要

● 揭阳市人民政府文件 ●

积极创造条件，尽快编制。要求各县（市、区）在1999年底前完成70%，并于2000年前全部编制完成。为保证按时按质完成规划编制工作，各县、镇、村要保证编制经费的落实。根据我市的实际情况，各级财政从1999年至2000年每年安排一定数量专款，作为经济较为困难的村编制规划的补助经费。

（三）增加投入，加快村镇基础设施和公用服务设施的建设。各级政府要从政策和资金安排上支持村镇建设。各级计划、国土、供电、供水、邮电、环保、环卫、交通、公路等部门，要密切配合、统筹安排，从财力和物力上支持村镇建设。村镇要继续收好、用好村镇基础设施配套费，按省的规定，乡镇规划区范围内兴建的建设项目应按土建造价5%收取，村范围内的集体或个人建设项目按3%收取，并按规定用于村镇基础设施建设。另外要大力推行谁投资、谁经营、谁收益政策。积极吸引各种资金参与经营村镇供水、排水、道路、环卫等设施建设项目。对村镇市政公用事业，可推行股份合作制，鼓励农民投资入股进行建设。

（四）加强村镇建房和房屋管理，大力推行新的农村建房方式。今后，安排农户宅基地要尽量使用非耕地，充分挖掘利用旧镇、旧村原有的土地资源，以提高土地利用效率。在村镇建设方式上，要改变只见新房不见新村这种落后的村镇建设模式。要在总体规划的指导下，走综合开发、统一建设、配套建设的路子，引导农民建设公寓式住宅；或者在统分地块、统一设计、统一标准的基础上，分户（单元）建楼房式住房。这方面揭东县凤鸣村是一个先进典型，希望各地借鉴凤鸣村的先进经验。

（五）建立健全村镇建设管理机构，坚持依法治镇、依法治村。要进一步建立和健全村镇管理机构，健全、充实和稳定好环卫、乡村建设管理队伍。村要设立管理小组或专职管理人员。在规划建设

管理中要严格执行《中华人民共和国城市规划法》、《村庄和集镇规划建设管理条例》和省人大、省政府有关村镇建设的法规、规定，使村镇规划管理纳入法制化轨道。村镇规划的编制、调整，必须经同级人大或村民代表会同意，并按规定程序报批。各级领导要以对人民高度负责的态度，严格执行“一支笔”审批制度和“一书二证”、“一书一证”的报建规定。

(六) 重视村镇环境建设，努力提高村镇环境质量。要重视和加强环境卫生工作，下大力气整治脏、乱、差现象，提高村镇环境净化、绿化和美化水平。建制镇环卫工作要落实“四有”制度（即有领导分管、有环卫队伍和经费保证、有垃圾处理场所、有完善的规章制度），真正提高环境质量。

(七) 继续深入开展建制镇规划建设管理“岭南杯”达标活动。目前已完成“岭南杯”近期目标达标工作的镇，在巩固“岭南杯”近期目标所取得成果的基础上，要再接再厉，按省政府的部署，认真组织好中期目标达标活动。对还没有完成近期目标的镇要在1999年底前达标，逾期未达标的，将按省的规定，予以通报批评，并追究有关人员的责任。

以上意见如无不妥，请批转各县（市、区）和市直有关单位贯彻执行。

揭阳市建设委员会

一九九九年五月二十五日