

## 关于下达揭阳市 1998 年至 2002 年

### 环境保护目标与任务的通知

揭府 [1999] 36 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

现将《揭阳市 1998 年至 2002 年环境保护目标与任务》下达给你们，请认真组织实施。各级人民政府和各有关部门要根据市制定的新一期环境保护目标和任务，结合当地实际情况，抓紧修订和实施任期内的环境保护目标，积极治理环境污染，改善环境质量。

揭阳市人民政府

一九九九年六月十四日

## 揭阳市 1998 年至 2002 年

### 环境保护目标与任务

为推进可持续发展战略的实施，保障我市社会经济和环境保护协调发展，特制定 1998 年至 2002 年环境保护目标与任务。

#### 一、环境保护目标

到2002年,全市环境质量基本稳定在1997年水平,城市环境质量和自然生态环境有所改善;流经城市河段水质的有机污染发展趋势有所缓和;地面水和近岸海域水质基本符合功能区要求;城市超标噪声覆盖面积和交通噪声有所下降;城市固体废物基本实现无害化处理。

## 二、主要环境保护指标

### (一) 环境质量指标

1、城市空气污染指数 < 100

2、地面水水质达标率(含近岸海域) 95%

3、交通干线噪声平均值 71.6dB(A)

### (二) 污染控制指标

1、烟尘控制区覆盖率 90%

2、环境噪声达标区覆盖率 53%

3、汽车尾气达标率 80%

### (三) 环境建设指标

1、城市污水处理率 30%

2、城市生活垃圾处理率 100%

3、全市自然保护区覆盖率 10%

### (四) 环境管理指标

1、环境保护投资指数 1.0%

2、环保机构 健全

## 三、主要任务与措施

为完成本届政府任期环境保护各项指标,实现所确定的环境保护目标,必须坚决贯彻执行《国务院关于环境保护若干问题的决定》,实行环境质量行政领导负责制,强化管理,加大投入,加快治理老污染,坚决控制新污染。同时,要加强生态环境保护。

## ● 揭阳市人民政府文件 ●

### (一) 实行环境质量行政领导负责制

环境保护目标责任制是环保工作的基本制度，各级人民政府应对本辖区环境质量负责，实行环境质量行政领导负责制，坚持“政府一把手亲自抓，负总责”。各级政府应按全市环境保护目标和有关指标，结合当地社会经济发展规划，制定本届政府环保目标与任务，并分别向上一级人民政府签订本辖区环境质量目标管理责任书；各有关部门分工负责，确保完成各自的环境保护任务。(一)

### (二) 严格把关，坚决控制新污染

加强建设项目环境管理是环境保护的一项行之有效的管理措施，是防止新污染和生态破坏的重要手段。各级政府、各部门要认真执行国家《建设项目环境保护管理条例》和《广东省建设项目环境保护管理条例》等环保政策法规，依法办事，严把建设项目的审批关。凡对环境有影响的建设项目都必须依法严格执行环境影响评价制度和环境保护设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用的“三同时”制度。在项目审批和竣工验收过程中，对不符合环境保护标准和要求的，环境保护行政主管部门不得批准建设项目环境影响报告书(表)或环保设施竣工验收报告，其他各有关审批机关一律不得批准建设或投产使用。各级计划、经贸、建设、工商、土地管理和其他有关部门要按照各自职责严把项目审批、登记、规划、用地、设计、竣工验收关。建设项目未经有审批权的环保行政主管部门审批，有关部门越权、越级审批，或建设单位擅自建设和投入运行使用的，环保行政主管部门要依法严肃处理，同时由监察部门追究有关审批机关和审批人员的责任。

### (三) 实施全市主要污染物排放总量控制

实施主要污染物排放总量控制，是国家为控制环境污染而作出的决定，是各地区实现环境空气、地面水环境质量按功能分区分别

达到国家规定的有关标准的基本保证，是实施可持续发展战略的需要。因此，我们要坚定不移地推进污染物排放总量控制计划的实施，把省下达给我市的控制指标分解、下达到各县（市、区）和市有关部门。

当前，我市水污染物排放总量和空气污染物排放总量均比省下达的总量控制指标大得多。各级人民政府要高度重视，各有关部门要认真负责地做好本部门所担负的环境保护任务，下大力气抓主要污染物总量控制，确保治污任务的如期完成。在控制水污染物排放总量方面，一是要积极筹措资金，建设城市污水处理厂，削减生活污水中的有机污染物排放量。重点抓好揭阳市区和普宁市区污水处理厂的筹建，争取 2002 年建成投入使用。同时，抓好惠来县城污水处理厂的申报立项及建设工作。二是要抓好工业污染源的治理，2000 年实现全市工业污染源排放污染物达到国家和省规定的标准。在控制空气污染物排放总量方面，一是做好二氧化硫污染防治工作，要按照揭阳市二氧化硫污染防治规划，既要从源头入手，调整产业结构，即限制高硫油（煤）的使用，并大力发展燃气、燃油、水电等清洁能源，推行清洁生产工艺，又要加强工业二氧化硫的末端治理。二是做好烟尘污染防治工作，对全市超标排放的锅炉、炉窑限期落实治理措施。

#### （四）继续抓好城市环境综合整治

1、建设市区和各县城（市、区）烟尘控制区，烟尘控制区覆盖率达到 90% 以上。重点加强对各种锅炉、炉窑及饮食和集体炊事的大灶烟气、黑度和各种锅炉、炉窑排放的烟尘浓度的监测和管理，对超标排放的单位限期落实治理措施，做到达标排放。

2、建设市区和各县城（市）噪声达标区，噪声达标区覆盖率达到 50% 以上。目前我市已禁止市区机动车鸣放喇叭，禁止在市区

## ● 揭阳市人民政府文件 ●

生产、销售、燃放烟花爆竹。要加强管理，把这二方面的工作做好。要加强对市区工业企业和娱乐场所的噪声环境管理，按规范做好环境噪声监测，排放噪声的单位每季度应委托环境监测单位作一次噪声环境监测。凡超标排放的单位，应主动采取措施进行治理。禁止市区企事业单位安装使用柴油发电机组。要采取措施，逐步解决市区石板材加工行业的污染问题。加强市区建筑施工场地的环境管理，禁止使用冲击桩，按规定限制施工现场的作业时间。通过综合整治和严格管理使市区区域环境噪声和交通干线噪声达到环境功能区域的要求。

3、进一步做好机动车尾气污染控制。推行汽车安装尾气净化装置，控制机动车辆的排气污染。机动车尾气年检率达到100%，机动车尾气达标率达到80%以上。此外，要禁止使用含铅汽油、推行使用无铅汽油。

4、推进城市生活垃圾无害化处理，提高处理率。目前，市区生活垃圾仅作一般处理，对环境造成一定污染。要积极开拓资金渠道，引进资金和技术，采用无害化技术处理市区生活垃圾。到2002年底，生活垃圾处理率达到100%。

5、控制“白色污染”。认真贯彻市政府《关于禁止生产销售使用一次性不可降解塑料餐具的通告》，推行使用可降解植物纤维餐具，减少市区“白色污染”。

(五) 重视生态环境保护，提高自然保护区覆盖率

造林绿化，消灭荒山，不断扩大造林绿化成果。加强森林资源的培养和保护，到2002年，全市森林覆盖率达到50%以上。建设自然保护区、风景名胜区和森林公园。到2002年全市自然保护区覆盖率达到10%。同时，要加强农村生态建设，兴修水利，修筑堤围，防止水土流失，发展生态农业及生物防治；开发农村生物能

源，推广沼气综合利用，改善农村环境。

#### (六) 加强海洋环境保护

我市的惠来县境内海岸线长达 80 多公里，加强海洋环境保护是我市环境保护的重要组成部分。要在划分近岸海域环境功能区的基础上，逐步实施海水水质分类管理。通过加强管理，使近岸海域海水水质达到环境功能区的要求。

#### (七) 逐步增加环保投入，提高环境保护投资指数

各级政府要把环境保护目标纳入政府任期目标之中，切实解决环境保护的资金问题。到 2002 年环境保护投资争取达到同期国内生产总值的 1%。要保证这一指标的完成，除各级财政适当投入部分市政建设资金和环境管理资金外，重点是加强新建项目环境管理和老污染管理，新建项目包括扩、改建项目要严格执行“三同时”制度，确保新建项目的环保投入；对老污染源，应按《国务院关于加强环境保护若干问题的决定》，落实资金治理污染。此外，要加强超标排污费征收工作，将收入用于污染治理。

#### (八) 加强环保队伍自身建设

首先是加强机构建设，按照揭市机编 [1996] 73 号文和揭市发 [1996] 5 号文精神，进一步理顺市区环境保护管理体系，市区环境保护管理工作由市环保局负责。各县（市）要设立环境保护局，在编制上要适当增加，以强化环境保护管理。其次要加强队伍的思想政治建设，开展经常性的政治教育、职业道德教育和业务培训，全面提高全市环保队伍的政治素质和业务素质。