

在全市计划生育工作会议上的讲话

副市长 陈弘平

(一九九八年九月八日)

同志们：

在我市党代会、人代会、政协会议刚刚胜利闭幕之际，今天在这里又召开了有市、县、乡镇党政主要领导参加的全市计划生育工作会议，这说明了市委、市政府对今年计划生育工作十分重视，也反映了市委、市政府对完成今年人口计划、迅速扭转我市计划生育工作被动落后局面的态度和决心。

今天会议的目的是要形成统一的认识，齐心协力抓好秋季计生集中服务活动，确保今年人口计划各项指标任务的完成，也为明年工作打下扎实的基础。下面，我讲三点意见：

一、实事求是，正视困难

正确认识和分析人口与计划生育工作形势，是我们作出科学决策的前提。应该说，今年我市的计划生育工作，在市委、市政府的正确领导下，各地都能认真贯彻落实中央、省计划生育和环境保护工作座谈会精神，按照市委、市政府批转市计生委《关于认真落实“三为主”方针改变我市计划生育工作被动局面的意见》要求，进一步加强领导，采取有效措施，加大工作力度，尤其是今年的夏季计生集中服务活动，各地都狠下决心，以扫清遗留节育对象，狠刹多孩生育为目标，切实抓好计划生育政策的落实，使人口过快增长的势头得到遏制，有效地改变了我市计生工作的被动落后局面。据

● 领导讲话 ●

统计，今年1—7月全市共出生48004人，比去年同期减少4077人，人口出生率为9.4‰；多孩率为4.14%，比今年人口计划5.1%低0.96个百分点；计划生育率为84.97%，比今年人口计划84%高0.97个百分点；落实“四术”共124228例，比去年同期增加12823例。今年我市计划生育工作虽然取得了“人口出生下降，手术量增加”的成绩，但还应当清醒地看到当前我市计划生育工作的被动局面仍没有从根本上扭转，人口形势依然十分严峻，计划生育任务十分艰巨。主要表现在：

(一) 生育水平居高不下。我市的人口出生率去年在全省排最高，今年上半年为7.18‰，也位居全省榜首。

(二) “四术”库存量大。目前全市还有13.5万例以上的节育措施未落实。其中一孩未放环5万例以上，二孩未结扎7万例以上（其中纯二女未结扎2万例以上），多孩未结扎1.5万例以上。

(三) 预测我市今年人口计划有两项指标突破。从今年上半年人口计划执行结果预测，今年全市的人口出生率将达17.16‰，比省下达指标16.90‰高0.26个千分点；多孩率将达4.5%，比省下达指标5.1%低0.6个百分点；计划生育率为82%，比省下达指标84%低2个百分点。

(四) 基层基础建设薄弱，网络不健全。至6月底止，全市101个乡镇（街道）服务所已建成或建设进度较快的只有21个，大部分乡镇婚育学校还处于未起步状态，乡镇（街道）计生办仅有16个配备计算机，仅占15.8%，距离省、市要求的差距很大。

(五) 计划生育工作后进面大。我市的计生工作整体水平在全省的位置为倒数第2位，5个县（市、区）在省的排位也都比较靠后，惠来县被列入省的重点管理行列。由于后进面大，我市控制人口增长的任务显得异常艰巨，工作稍一松懈，就会下滑掉进省的重

点管理笼子。

面对严峻的人口形势，各级党政一定要引起高度重视，要实事求是，冷静分析，正视完成今年人口计划的紧迫性和艰巨性，统一思想，统一步调，痛下决心，迎难而上，迅速扭转我市计生工作的被动局面。

二、统一认识，更新观念

认识解决了，就会有决心，有信心，有办法。中华人民共和国成立以来，我们对计划生育工作的重要性从不认识到认识，从忽视到重视，从提倡到实行，最后定为基本国策。但是，能不能说我们的认识问题已经解决了呢？我认为还不能这样下结论。当前我市计划生育的认识问题依然存在不少需要进一步提高的地方。有的领导、有的部门、有的干部在认识问题上还存在一些误解，没有真正认识到这项工作的长期性、艰巨性和复杂性。如关于“两种生产一齐抓”的问题，有的同志片面理解以经济建设为中心，认为只要经济搞上去，其他一切问题都自然而然会迎刃而解，因而只重视经济建设，忽视了计划生育工作；有的同志不理解计划生育的复杂性和涉及范围的广泛性，认为计划生育管得太广了，管得太多了；有的同志没有从国家、民族的长远利益认识当前计划生育的重要性，认为群众生多一、两个小孩没有什么大不了；也有的同志满足于所取得的成绩，出现了盲目乐观的麻痹思想。所有这些，都表明当前我们的计划生育工作在认识上与党中央的要求，与计划生育工作的需要，还有较大距离。统一认识仍是当前我市计划生育工作的一项重要内容。思想认识是行动的指南，没有计划生育的统一认识，就不可能创造计划生育工作的社会大环境。在座的同志都要认真地研究解决这个认识问题。广大干部尤其是各级党政领导谁都有责任抓好计划生育工作。哪个地方、哪个部门没有抓好计划生育工作，那里

● 领导讲话 ●

的领导就不是合格的领导，尽管其他工作都做得很好，但计划生育工作没抓上去，也是一个不合格的领导。

随着改革的进一步深入，计划生育工作的新情况、新问题将不断出现，如何在这一变化发展的形势下抓紧抓好计划生育工作，各级党政领导同志一定要更新两个观念：一是要更新人口与经济观念。我们要看到，人口问题归根到底是经济发展问题，人口作为社会生产力的主体，它的数量、质量、结构、分布和流动等必然会影响物质资料的生产，要实现可持续发展，首先必须合理控制人口规模。如果人口盲目膨胀，与社会生产力的发展不相适应，不仅难以满足当代人的生活需要，而且势必破坏资源与环境，危及后代人的生存与发展。我们应当懂得，人口与经济建设的关系非常密切，控制好人口规模，就可以提高人均国民生产总值的水平，减轻人口过多对经济建设的压力；反之，经济建设成果的增长就会被盲目增长的人口抵消掉。我们要居安思危，要考虑民族子孙后代的长远利益。人口作为国家和民族发展的重要方面，历来受到有识之士的重视，孔子、孟子、商鞅、韩非等古代思想家、政治家很早就提出了朴素的人口思想，把人口的适度发展提上国家发展的主要位置。计划生育是实现物质资料生产和人类自身生产两个方面协调统一的重要保证，离开计划生育，人类的生育繁衍将陷于无政府状态，并严重影响了社会物质资料生产的正常运作和社会经济的稳定持续发展。因此，我们必须更新人口与经济观念，深刻认识人口与经济发展、人口与社会进步、人口与节约资源、人口与环境保护、人口数量与人口质量之间的关系，认真探索和实施可持续发展战略，提高搞好计划生育的自觉性，把计划生育这项“天下第一难事”作为造福子孙后代的善事来抓，作为物质文明和精神文明建设的重要组成部分抓紧抓好。二是要更新全心全意为人民服务的观

念。建设有中国特色社会主义全部工作的出发点和落脚点，就是全心全意为人民谋利益，计划生育既是社会主义建设的组成部分，更是群众自身的行为，实行计划生育，是育龄群众本身的既得利益。从这一基本点出发，我们抓好计划生育也是为人民群众谋利益的一方面。但当前大部分群众由于受“多子多福”、“传宗接代”等传统生育观的影响，加上对我国的计划生育政策的深远意义不理解，总认为计划生育是在作“恶”，换句话说，就是损害他们的“利益”。特别是纯生二女户的群众尤为突出。而我们当中的一些基层干部对此存在同情的心理，工作总拖拖拉拉，下不了手，怕得罪人，怕断了人家的“根”。这些同志都是没有从大局观点出发，是没有牢记党的宗旨的具体体现。计划生育是一件造福子孙后代，为群众谋利益的大事，我们应该理直气壮把它抓紧抓好。当然，在传统生育观念根深蒂固的情况下，我们更要多做宣传教育工作，逐步转变群众的生育观念，引导他们实行少生优生优育，走发展经济、奔康致富、建设文明幸福家庭的道路。

三、振奋精神，狠抓落实

从目前我市的情况看，今年为人口计划三项指标都有突破的危险。如果不来一次计划生育的大清理、大落实，人口计划可能要落空。虽然集中服务活动不是治本的好办法，但实践证明，它是完成当年人口计划和“四术”任务的有效措施。因此，市委、市政府决定于9月8日至10月8日用一个月的时间开展全市性的秋季计划生育集中服务活动。对于这次活动的目的，就是要坚决完成今年省下达我市的人口计划指标。各地务必以政策为依据，坚决采取“一刀切”的办法，做到对象就是任务，时间服从任务，痛下决心，在今年内全面彻底地扫清所有遗留节育对象。服务活动期间，要始终如一的抓住直接关系到今年人口计划完成与否的大月份引产的重点和

● 领导讲话 ●

纯二女结扎的难点，力争使集中服务活动抓出大的成效。在此，我提两点要求：

(一) 打破常规，在工作方法上实行三个改变。

1、改先易后难为先难后易。集中服务活动期间，各地一定要紧紧把握住重点难点，要从难入手，先难后易，采取措施，狠抓计划外怀孕的大月份引产和纯二女户结扎，这一条要紧紧抓住不放。各地务必对育龄妇女的生育节育情况进行一次全面的妇检普查，把底子清出来，要选准几个重点对象为突破口，组织攻坚，打开工作局面，并以此推动其他节育措施的落实，推动清除计生死角、扫清遗留对象工作的全面铺开，这样，我们的工作才能由被动变主动。如果在工作方法上力求省事，从多胎到二胎渐次动手术，从浅月到满月引产，以往如此，今天如此，势必造成恶性循环。不仅今年人口计划要落空，就是用上几年、十几年时间人口的失控会照以往一样下去，这是对事业、子孙后代极不负责任的表现。此外，各地要敢于碰硬、拔钉子，对个别影响大、敢于抗拒不落实措施的，要强制执行。要进一步开展对流动人口的清理整顿工作，对外来计育对象，发现一个落实一个；对外逃人员，要再次进行清理，采取思想、经济和行政等综合措施，以达到落实计育的目的。这样，民心才顺，工作才能深入开展。

2、改先群众后干部为先干部后群众。

古语云：“其身正，不令而行，其身不正，虽令不从。”在计划生育问题上，干部带头是最好的无声命令，如果自己都不实行计划生育，你哪有资格去抓人家来落实节育措施。所以，服务活动期间，一定要强调党员、干部尤其是党员领导干部带头。谁坏了这个头，或包庇四亲六故、关系户，都得以党纪、政纪从事，情节严重的，要就地予以免职。

3、改先农村后机关为机关、农村同步进行。

这几年，我们的工作重点放在农村，这是对的。但随着体制的改革，下岗人员增多，部分事业单位的计划生育管理弱化了，客观上加重了计划生育的管理难度，个别停产半停产的单位，甚至成为计划生育的“避风港”。因此，在这次服务活动中，机关、企事业单位要起模范作用，为农村作表率，要结合对党员干部清理违反计划生育政策的专项活动，组织干部职工进行全面的妇检查环查孕，通过妇检发现对象，一个不漏抓落实。

(二) 加大力度，在工作措施上狠抓三个落实。

1、切实加强领导，实行包干责任制。

为确保这次集中服务活动取得大的成效，市成立了以江东海书记为总指挥的秋季计划生育集中服务活动指挥部，市五套班子主要领导分别挂钩各县（市、区），同时从市直副处级以上单位抽调计生工作组进驻各乡镇挂钩帮扶。各级党委、政府一定要把秋季计生集中服务活动作为当前的一项中心工作，高度集中领导精力、时间和精力，精心组织好，落实好，以实际行动贯彻市党代会、人代会的精神。服务活动期间，各级要相应成立领导机构，党政一把手要亲自抓、负总责，并要亲自到人口多、任务重的乡镇、村（管理区）蹲点解剖搞突破。此外，各级要层层落实干部包干责任制，并把省、市对基层人口计划责任制的考核、把节育对象的落实名单直接挂钩到各级干部的身上，哪一级出现问题，就要坚决追究挂钩责任人的责任，并坚决兑现“一票否决”，要坚决改变吃“大锅饭”，分不清具体责任的局面。

2、进一步抓好对违反计划生育的党员、干部的清理工作。

集中服务活动期间，各地要认真按照省纪委、省监察厅、省计生委联合发出的《关于清理党员、干部违反计划生育政策问题的通

● 领导讲话 ●

知》要求，在全市范围内开展一次对党员、干部违反计划生育政策的清查处理专项活动，清理对象是自1980年2月2日《广东省计划生育条例》实施以来，计划外生育、利用职权弄虚作假骗取独生子女病残儿鉴定审批二胎生育和擅自收养他人子女的党员、干部（包括党政社团机构，全民和集体所有制企事业单位，管理区（行政村）、居委会中委任、录用、聘用的干部），清理的时间从现在起至1998年12月31日。凡在1980年2月2日以来有生育子女或抱养他人子女行为的党员、干部，均应如实申报，自查申报登记截止至1998年10月31日。市直机关、企事业单位的党员干部清理处理的政策界限是：凡在1980年2月2日至1986年5月31日违反计划生育的，按粤计生委函字〔1995〕045号《关于处理历史遗留下来的计划外生育和违法收养问题的复函》规定处理；凡在1986年6月1日以后违反计划生育的，按1997年6月26日和10月17日市委常委、副市长联席会议的决定处理。市委、市政府要求各级党委、政府要认真研究，周密部署，层层落实，党政一把手要亲自过问，各有关部门要加强检查督促，要采取自查上报、张榜公布、接受群众监督相结合的办法，全面铺开清查处理活动。对凡不开展清理活动、不按时上墙公布、上报清理情况；或有意包庇、瞒报本单位违反计划生育的党员、干部；或对群众的举报打击报复的，要严肃追究单位党政领导的责任。

3、坚决反对弄虚作假的行为，实行群众监督。

计划生育统计“水份”问题已成为一个热门话题，它是计划生育工作中的一种“病症”。今年以来，我们一再强调求真务实、真抓实干，但搞数字游戏、弄虚作假的现象仍时有发生。我们提倡要讲实话、摸实情、报实数，如果再是与其昏昏，使人昭昭，我看能瞒得了一时，是瞒不了一世的，问题始终都会暴露出来的，到时你

● 领导讲话 ●

如何向上反映、向百姓交差？如何向自己的良心交代？如何向后代子孙交代？我们必须真戏真唱、动真格，避免浪费人力、财力和物力，确确实实地做好“四术”，尤其是纯二女结扎和大月份引产，确确实实把人口出生率降下来，保证今年人口计划的完成。当前在集中服务活动中，要慎防假冒，也即以人流假冒引产，以中引假冒大引，以多女假冒二女，多胎假冒二胎，升格上报，当然更不能无中生有。各地要一边抓落实手术，一边抓质量检查监督。服务活动过程，市将不定时对各地进行突击质量抽查，如果发现弄虚作假现象的，将予以通报曝光，严肃处理。对破坏计划生育工作，制作、贩卖假证明、做假手术的，一经发现线索，公安、检察机关要坚决查处，绳之以法。此外，为提高工作的透明度，推动计划生育工作的深入开展，服务活动期间，各村（管理区、居委会）应将节育对象、超生对象、征收计划外生育费情况，以及落实节育措施的情况全部上墙公布，并设立计划生育举报信箱，实行群众监督。对举报属实的要给予举报人适当奖励，并为举报人保密，凡打击、报复举报人的要严加惩处。

此外，计划生育的技术服务所（室）、婚育学校（分校）、计生专业队等基础设施的“硬件”和队伍建设是今年我市为迅速扭转被动局面而提出来的一项中心工作，为保证此项工作落到实处，10月份市委、市政府将组织专项检查验收，并把验收结果作为市考核乡镇人口与计划生育目标责任制的一项重要内容。希望各级党委、政府特别是在座的党政领导一定要引起高度重视，加快步伐，把之配套好、建设好。“工欲善其事，必先利其器”，如果基层的基础没搞好，没有自己的阵地、队伍，我们哪有资格谈经常性工作，哪有资格谈“两个转变”。

同志们，今年人口计划的完成，将取决于这次的秋季计划生育

● 领导讲话 ●

集中服务活动，而这次秋季计生集中服务活动的成败取决于大月份引产和纯二女结扎这两个重点是否有根本性的突破。抓好秋季计划生育集中服务活动，取得预期效果，是我们贯彻落实市党代会、人代会精神的最好实际行动。在目前时间紧、任务重的情况下，希望各地要以市党代会、人代会的精神为动力，抓住时机，全力以赴，突出重点，迅速开展秋季计划生育集中服务活动。我相信，只要各级党政领导高度重视，上下一心，紧密协作，我市计划生育工作的被动落后局面就一定能够改变，今年的人口计划就一定能够实现。