

在全市进一步做好粮食流通体制改革工作会议上的讲话

常务副市长 欧汉波

(一九九八年十二月二十八日)

同志们：

按照中央和省政府的统一部署，我市的粮食流通体制改革工作进行至今已有半年多的时间了。今天在普宁召开会议，主要是研究落实国务院《当前推进粮食流通体制改革的意见》，总结现阶段全市粮食流通体制改革的情况，借鉴一些成功的经验和做法，部署进一步推动全市粮改工作。党中央、国务院以及省政府在这方面的政策文件已经很全面、很完整，不久前卢端华省长在电视电话会议上也已讲得很具体、很透彻。刚才，吴必首局长、唐少敏副局长分别作了发言，我都同意，普宁市粮食局介绍了粮改的一些做法和经验，很有启发。这里，我主要是结合我市的实际情况，对几个具体问题再重申一下，讲三点意见：

一、统一思想，加大力度，进一步推进粮食流通体制改革

大家知道，粮食流通体制改革是我国今年的一次重大改革，从中央到地方各级党政重视的程度前所未有的。围绕落实按保护价敞开收购，实行顺价销售，资金封闭运行“三项政策”和加快国有粮食企业改革已在全国范围内全面展开，市委、市政府也把粮食流通体

制改革工作放到了非常突出的位置，各项政策措施也都非常明确。就我市的情况看，按保护价敞开收购农民的余粮，实行户交户结，不限收、不拒收、不停收、不压级压价、不代扣农业税之外的其他税费，这些措施规定都得到了较好的贯彻，执行情况基本正常，在我们这个人多地少的缺粮地区来说，以上这些应该矛盾不大。粮食顺价销售已初见成效，过去粮食企业大量亏损的局面已得到遏制。1至11月份，全市粮食系统表现亏损是2968万元，但剔除政策性亏损2185万元后，同比亏损有所减少。应该提到的是，从7月份开始，粮食企业没有发生新的经营性亏损，并且已朝向一个健康、正常的轨道发展。粮食收购资金封闭运行执行较好，收购资金有了保证，资金挤占、挪用现象得到制止，调销款还贷率比较正常。国有粮食企业改革进展顺利，粮食企业附营业务的分离工作圆满解决，全市与农发行发生贷款业务的35户企业中，有47笔贷款共6500万元，已全部顺利作了划转。粮食收购市场管理工作逐步加强，按照“管住收购，规范批发，放活零售”的原则，管理力度进一步加大，流通秩序有了好转。粮库建设工作进展顺利，所有项目正按计划全面展开。

总体上看，阶段来的工作是有成效的。但是，存在的问题也不少。主要表现：一是粮改工作存在上热下冷现象，怎么操作，如何实施，很多地方和一些企业领导思路不清晰，发展缺乏紧迫感，步伐不快；二是粮食收购及批发市场的建立完善以及管理工作还没有跟上，《粮食收购条例》的贯彻实施不力，监管力度不够，对私商粮贩的管理缺乏有效的办法和措施；三是顺价销售压力大，国有粮食企业潜亏的问题仍很严重，粮食销售成本增大，市场竞争乏力。存在以上问题，虽然有客观上各方面的因素，但我们一定要予以高度重视，采取有力措施加以解决，否则，粮改工作就难于继续深

● 领导讲话 ●

化。必须按照国务院和省政府的要求，只许成功，不许失败，没有退路。

二、把握政策，突出重点，切实加强粮食市场的管理

最近，国务院下发的《关于当前推进粮食流通体制改革的意见》以及国务院《关于进一步深化粮食流通体制改革的决定》两个文件，是我们搞好粮改工作的指导性文件。与此同时，国务院和省政府下发的其它配套的政策法规性文件还有很多，我们要认真学习理解，并结合我市的实际，把握政策，突出重点，狠抓落实。

(一) 要实行政企分开，设立符合现代企业制度的国有粮食收储企业。国有粮食收储企业是一个独立核算、自主经营、自负盈亏的经济实体。其职能是执行国家粮食购销政策，按保护价敞开收购农民余粮，完成国家下达的粮食收购任务，同时，必须执行顺价销售政策，不得发生亏损。其经营是同农业发展银行发生信贷业务，但附营业务必须分离。按照以上精神，收储企业如何设立，从我市的情况看，我的意见是以县（市、区）为单位设立收储公司。实行政企分开和人财物与粮食行政管理机构脱钩，目前没有规范化模式，具体操作上近期还难分清楚，但首先必须在财务核算上严格分开。刚才吴必首同志已说了，各地政企分开做法，形式主要有3种：1、先分帐务，后理顺机构；2、分机构，一步到位。如果把管理局、集团公司定为平级或低半级，矛盾多，业务交叉，混在一起，运作困难；3、粮食储备局分开后，粮食总公司不定级，归属粮食局属下的公司，这样矛盾较少，运作顺畅。我市各地做法不一，我看近期应有一种先行的方法，以后才逐步完善。粮食收储公司设立后的运作，大家要准确把握。由于粮食收储企业有其特定的职能，加上粮食收购市场尚未从根本上走上规范的轨道，顺价销售又有一定的难度。所以，各级政府和有关部门要积极为收储企业创

造平等竞争的有利条件，属于政策性的利息、费用和补贴必须是足额到位。要选拔政策水平高、业务能力较强、懂经营、善管理的同志充实到领导岗位。同时，粮食收储企业自身必须转变观念，减员增效，改善服务态度和经营作风，节约流通费用，降低销售成本，提高竞争能力。

(二)要切实加大对粮食收购市场管理的力度。我市的粮食收购市场在粮食放开后，管理放松，现在要管住，一时要扭转过来有难度。但我们要认识到，收购市场没有管住，顺价销售就无法实现，新的经营亏损也就在所难免。我市既是粮食产区，又是粮食销区，管住收购市场是基础，是顺价销售的前提，必须加大力度，依法管理。一是工商行政管理部门要会同粮食管理部门，加强对粮食批发企业的资格审查工作，按省工商局、储备局 [1998] 118 号文件精神，审查发给许可证，无证者坚决取缔；二是工商行政管理部门要切实承担起管住粮食收购市场的主要责任，按照《粮食收购条例》和《粮食购销违法行为处罚办法》等有关法律法规严格执法，依法严厉打击那些抗拒维护粮食市场秩序的违法犯罪活动；三是工商、粮食、物价、税务、公安等部门选择适当时机联合行动，组织整顿各类私营粮食加工厂的粮食来源，凡不能出具国有粮食收储企业或县以上粮食交易市场销货发票的，一律予以没收，并处以罚款。此项工作各级政府必须给予支持，不能搞地方保护，这是一个原则，不然的话政策就执行不了；四是要尽快建立县以上的粮食批发市场。批发市场如何搞，要因地制宜，从我市的实际出发，多种形式来搞。但不管什么形式，其交易的程序以及行为都必须持合法律、政策规定，怎样操作要很好地研究。粮食的零售是放开的，不能搞地区封锁、不能搞关、卡、压。

(三)要坚持粮食收储企业实行顺价销售政策。这是保证收储

● 领导讲话 ●

企业不再发生新的亏损的关键措施。这个问题执行起来表面很简单，但实际上有其很复杂的因素。主要就是陈化粮的处理，价差亏损的粮权所属单位能否承担。我认为这个问题要实事求是，指望亏损挂在国家银行是不可能的了，该谁负责还是由谁负责，市场经济规律谁也抗拒不了。有关的处理原则国务院以及省政府都有明确的规定，希望大家认真执行。

(四) 要确保粮食收购资金的封闭运行。这个问题我市执行的情况比较好，当前主要是农业发展银行与粮食收储企业的协调配合，特别是在当前市场粮价偏低，销售困难的情况下，要认真处理好收购贷款的及时发放与调销款的及时回笼之间的关系。

(五) 要强化各级粮食储备和粮价风险基金制度。目前我市中央储备的 44983 吨，省级储备 12500 吨，地方储备 50619 吨，已基本上落实。但是各项政策性费用、利息、补贴的及时拨补以及储备粮的管理和风险基金的建立问题，请市计委、财办、农发行等有关部门联合组织进行一次检查，并将情况上报市政府。

三、加强领导、落实责任，确保粮改工作各项政策的顺利实施

我市粮食流通体制改革工作任务繁重，全市各级党委、政府和有关部门的领导一定要全面地、准确地理解这次粮改的政策措施，狠抓落实，确保各项政策的贯彻落实。要看到近年来中央和省在粮改工作的态度和措施，增强紧迫感，研究一套符合政策和实际的、行之有效的措施。省政府已经明确，落实“三项政策、一项改革”和粮食收购市场管理的责任列入各级政府目标责任制以及考核行政首长政绩的重要内容，并负责落实确保国有粮食收储企业不再发生新的亏损挂帐，推进粮食企业改革、支持国有企业建立再就业服务中心，解决好下岗分流人员，落实粮食风险基金、加快市场体系建设等方面的责任，所以，希望大家要真正重视，落实行动，及时发

现和妥善解决粮食流通体制改革过程中出现的新问题，确保各项政策措施在我市的顺利贯彻实施。

最后，再讲一下如何搞活市场、搞活商品流通的工作，市准备在明年初召开若干研究座谈会，听听大家的看法和意见。先讲3个观点：

1、要把搞活流通、搞活市场作为明年经济工作的重点来抓。

2、抓什么？如何抓？大家要结合揭阳和各县（市、区）的实际。研究个方向、重点及措施。

3、在搞活流通、搞活市场上大家还有什么其他意见和建议也请准备。到时我和财办的同志一起听。