



揭阳政报

JIE YANG ZHENG BAO

1

1998

1998年3月
(总第31期)

揭阳市人民政府办公室主办

揭阳政报

(季刊)

刊名题字：陈喜臣

1998 年第 1 期

(总第 31 期)

责任编辑：黄 庆

=====

★ 领导讲话

在全市经济工作会议上的讲话.....

..... 江东海 (1)

在全市乡镇企业工作会议上的讲话.....

..... 江东海 (18)

总结“冲亿”经验，实施“五个一”战略，
推动乡镇企业再上新台阶 ... 杨俊桓 (27)

在全市旅游工作会议上的讲话.....

..... 张浦骏 (42)

★ 揭阳市人民政府文件选登

批转市侨办关于加强我市新移民工作意见
的通知

(揭府 [1998] 1 号) (49)

关于下达第三期 (1998 - 2002 年) 耕地保
护目标责任制任务指标的通知

(揭府 [1998] 3 号) (54)

关于表彰揭阳市农村初保工作先进单位的
决定

(揭府 [1998] 8 号) (57)

关于表彰揭阳市消灭丝虫病先进单位的决
定

(揭府 [1998] 9 号) (58)

关于表彰 1996 年度揭阳市“三高”农业项
目获奖单位的通报

(揭府 [1998] 11 号) (59)

批转市林业局关于营造生物防火林带的实
施意见的通知

(揭府 [1998] 12 号) (62)

关于我市企业职工最低工资标准的通知

(揭府 [1998] 18 号) (67)

关于下达 1998 年财政一般预算收支计划指
标的通知

(揭府 [1998] 25 号) (67)

颁发《揭阳市科学技术发展基金管理办法》
的通知

(揭府 [1998] 28 号) (72)

★ 揭阳市人民政府办公室文件

关于调整揭阳市解决企业职工生活困难工
作领导小组成员的通知

(揭府办 [1998] 1 号) (76)

关于征收电信城市建设附加费有关问题的
通知

(揭府办 [1998] 2 号) (76)

关于推荐使用吉荣空调等重点企业名优新特产品的通知

(揭府办[1998]3号) (77)

转发关于举办揭阳市首届潮汕美食节方案的通知

(揭府办[1998]4号) (80)

转发市粮食工作责任制考评验收组关于1997年度粮食工作责任制考评验收情况报告的通知

(揭府办[1998]5号) (83)

转发市安委会关于全市安全生产大检查发现的存在问题及整改意见的通知

(揭府办[1998]6号) (89)

关于办公室主任副主任工作分工的通知

(揭府办[1998]7号) (94)

转发榕城区人民政府关于榕华大桥收取车辆通行费有关问题意见的通知

(揭府办[1998]8号) (95)

关于表彰1997年度政府系统信息工作先进

单位、优秀信息联络员和优秀信息的通报

(揭府办[1998]9号) (97)

关于将原市委、市政府办公大楼及其所属用地划归市广播电视局作为广播电视中心有关问题的通知

(揭府办[1998]10号) (99)

转发市外事办公室关于做好市及各县(市、区)领导同志因公临时出访工作意见请示的通知

(揭府办[1998]11号) (100)

★ 政务动态

1998年1—3月份市政府工作会议决定事项 (103)

★ 1998年政务大事记(一) (106)

★ 人事任免 (113)

在全市经济工作会议上的讲话

市长 江东海

(一九九八年二月二十六日)

同志们：

这次市委、市政府召开全市经济工作会议，主要任务是进一步贯彻落实党的十五大提出的经济工作任务和全国、全省经济工作会议精神，分析我市经济发展形势，研究和部署今年各项经济工作。陈喜臣同志将就我市今后的经济工作作重要讲话。下面，我重点就去年我市经济发展形势、今年经济工作谈两方面意见。

一、去年我市经济发展形势

去年，我市各级党委、政府以香港回归祖国和党的十五大召开为契机，以邓小平理论为指导，坚持党的基本路线，认真贯彻市委、市政府提出的“稳中求快，有效增长”的方针，大力推进两个根本性转变，注意解决影响经济社会发展的突出矛盾，全市国民经济平稳快速运行，保持了低通胀、快增长的态势。主要表现在：

(一) 国民经济运行快速平稳。去年全市国内生产总值 310.9 亿元，比 1996 年（下同）增长 20.9%，其中第一产业增长 7.3%，第二产业增长 26.4%，第三产业增长 18.5%。经济增速高出全省平均水平 10 个百分点。经济发展水平与全省差距逐步缩小，人均国内生产总值占全省平均水平的比重由前年的 55% 上升至去年的 59%。国民经济在较高增幅中保持平稳运行，宏观经济没有出现大起大落现象，全年经济增长幅度比 1996 年略有提高。经济这种快

●领导讲话●

速增长、平稳运行的良好态势是我们宏观调控的结果，也为今后的改革和发展创造了良好的条件。

(二) 生产稳步增长。农业生产形势良好。各级政府对农业和水利的投入稳定增加，“科技兴农”的措施落实，土地管理和耕地保护得到有效加强。农业获得好收成，粮食生产单产、总产量分别比历史最高水平的1996年增加6公斤和1.74万吨。林业、畜牧业、海洋经济稳步发展，农业产业化、规模化和“三高”农业建设都得到有效推进。乡镇企业继续发展，全年乡镇企业经营收入404.6亿元，比增29.2%。全市农业总产值53.3亿元，比增8.3%。工业生产增长较快。企业改革和工业结构调整促进了工业生产的快速增长，全市工业总产值447.7亿元，比增28.7%，其中乡及乡以上工业增长25.1%，增幅比全省平均水平高出12个百分点。产销同步增长，全市乡及乡以上工业销售产值89.8亿元，比增30.9%；产品销售率94%，比前年提高3.9个百分点。交通运输和邮电通信业务量持续增长，全市运输邮电业增加值17.5亿元，比增22.7%。

(三) 商贸流通活跃畅旺。商品流转较快；市场销售畅旺。开拓农村市场和城市市场成效显著，全市社会商品总购进和总销售分别达到193.7亿元和199.4亿元，比增43.8%和40.9%；社会消费品零售总额83亿元，比增18.7%。不断扩大对外经贸合作和交流，外贸出口继续快速增长，利用外资稳定增长。全市外贸出口总额15.7亿美元，比增66.1%；实际利用外资4.08亿美元，比增1.8%。国内销售和外贸出口增幅明显高于全省平均水平。侨务、外事、口岸、旅游、经济协作、对台工作在对内对外经济合作和交流中发挥了越来越重要的作用。各种商品供应充足，主要生产资料 and 消费品的买方市场已逐步形成。物价涨幅持续回落，全市商品零

售价格指数和居民消费品价格指数分别为 100.3% 和 101.9%，均低于省下达的控制目标。

(四) 总体经济效益有所好转。全市着力在“有效增长”上下功夫，企业经济效益有所好转，扭亏增盈取得新成效。一是综合经济效益水平有所提高，全市独立核算工业企业经济效益综合指数 106%，比前年提高 3.6 个百分点。二是企业扭亏增盈工作取得较好成效，全市独立核算工业企业利税总额 4.03 亿元，比增 4.3%，同期的独立核算工业亏损企业亏损额却比减 20.5%。三是工业出口创汇能力增强，全市乡及乡以上工业出口交货值 31.1 亿元，比增 31.7%。固定资产投资规模收缩，投资结构明显改善。全市全社会固定资产投资 54.2 亿元，比减 5.3%。投资结构得到进一步调整和改善，基础设施和基础建设继续加强。揭东 220 千伏输变电站已建成投产，揭西 220 千伏输变电站、榕江航道整治、榕东大桥、市第二水厂、省道 1930 复线南河至畔洋路段、惠仙线、安前线、华五线、葵和线、里坪线等重点项目或续建工程建设进展顺利，惠来东港至普宁乌石高速公路和市港务局榕江码头正在抓紧筹建，潮汕天鹄机场已做好项目评估工作。

(五) 财政金融形势稳定。通过依法治税、加强征管和增收节支，财税收入有一定的增长。全市财政收入 6.97 亿元，比增 27.9%，超额 11 个百分点完成年度预算。财政支出 14.81 亿元，比增 20.3%，加上税收返还，收支基本平衡，逐步走上良性循环轨道。金融监管得到强化，在整顿和规范金融秩序、主动消除金融隐患等方面做了大量的工作。1997 年底全市金融机构各项存款余额 167.6 亿元，贷款余额 112.7 亿元，分别比年初增长 33% 和 16.9%。

(六) 人民生活得到改善。全市城镇人月均可支配收入 433.5

●领导讲话●

元、农民人月均纯收入 271.7 元、分别比增 20% 和 11%。全市城乡居民储蓄存款余额 132.9 亿元，比增 35.1%。人民的衣、食、住、行等方面消费质量有新的改善，正以较快的步伐向小康方向稳步推进。特别值得一提的是，扶贫工作取得显著成效。至去年底，全市 5 万多绝对贫困人口基本实现了解决温饱的目标；138 个贫困管区“三通”问题基本解决，农民人均年纯收入达到 1200 元以上，并有 110 个贫困管区集体经济纯收入达到 3 万元以上，提前完成扶贫攻坚计划确定的任务。

(七) 各项改革继续深化。“抓大放小”步伐明显加快。确定了 20 家比较大型的企业作为扶持对象。通过各种形式放开放活小企业，目前有一半以上国有小企业已完成改制，有的已重建了机制。建立现代企业制度试点初见成效，初步明确了企业投资主体，建立法人治理结构，逐步按市场化规范运作。财政、税收、外贸、投资体制和社会保障、国资管理、分配制度、住房制度等改革大步推进，农村综合改革继续展开。以公有制为主体、多种经济成分共同发展的格局进一步发展，较好地适应了市场经济发展的内在要求。目前，全市社会主义市场经济体制已具雏型，市场配置资源的基础性作用不断增强。政府职能顺应市场经济的发展有了很大转变，在机构改革和分税制的基础上，调整理顺了各级政府之间的事权、财权关系。

从总体上看，我市通过贯彻执行“稳中求快，有效增长”的经济工作方针，努力做到有效投入、有效生产、有效经营、有效增长，国民经济取得了明显成效。基本上达到了宏观调控的预期目标、整体经济运行开始进入平稳快速发展的轨道。

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全市经济社会发展中还存在不少困难和问题，工作中还有缺点和不足。主要是：部

分国有企业活力不够，一些相关的配套改革仍然滞后；结构调整缓慢和效益不高仍是制约经济发展的主要矛盾；资金使用效益不高，盘活难度很大；流通等领域还存在薄弱环节；地区发展差距仍然明显存在。对此，我们必须高度重视，并在今后的发展中集中精力加以解决。

二、今年经济工作任务和主要措施

今年是全面贯彻落实党的十五大精神的重要一年，做好今年的工作，对于实现“九五”计划目标，顺利推进我市改革开放和现代化建设事业，具有重大意义。今年我市经济工作的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻落实党的十五大和中央、省的经济工作会议精神，继续按照“稳中求快，有效增长”的工作方针，积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变，强化农业基础地位，加大企业改革力度，调整结构，优化环境，提高对外开放水平，安排好群众生活，实现国民经济持续、快速、健康发展。

“稳中求快，有效增长”是去年我市根据中央和省的精神，结合我市实际情况提出来的经济工作方针。一年来的实践证明，这是个既积极有效又切合实际的方针，在新的一年里，要继续贯彻落实，以保持经济发展的连续性。把握今年经济工作的基调，贯彻“稳中求快，有效增长”的工作方针，需要我们正确理解和认真处理好两个方面的关系。一方面要科学认识稳与快的关系。稳，就是着眼于经济的平稳、协调和持续发展，努力营造和保持稳定的社会经济环境。这是经济全面发展的大前提，只有稳，才能避免经济大起大落，才能实现有效增长。因此，我们在行动步骤上一定要稳健，在操作措施上一定要稳妥，要十分注意保持社会的基本稳定，不能在稳定大局的问题上出漏子。快，就是着眼于改革的积极推进和经济的快速增长。从各方面看，新一年提出加快发展是必要的，

●领导讲话●

也是可能的。一是整体经济环境有利于我们加快发展。据有关方面预测，世界经济的景气仍然较好，将给外向型经济的发展提供更大的空间；国内宏观经济环境也大大改善，特别是十五大召开之后，改革与发展的许多重大政策措施相继出台，为今后经济发展注入新的活力。二是基础条件为经济快速发展提供了可能性。我市经济经过建市以来的快速增长，已打下了一定的基础，综合经济实力进一步提高，基础设施日臻完善，市场经济体制不断完善，改革开放意识深入人心，为加快发展提供了良好的基础条件。三是现实要求我们加快发展。建市以来我市经济虽然连年保持较高的增长速度，但这是在低基数上的快增长，经济总量的绝对值仍然偏低。与先进地区比起来，我们仍很落后；相对于人民不断增长的物质文化需要来说，我们的生产力水平仍较低；相对于实现2010年全市经济和社会总体上达到全省中等以上水平的发展目标来说，我们的任务还很艰巨。只有深化改革，加快发展，才能解决我们面临的问题，才能保持经济平稳快速发展。另一方面，要正确处理好速度与效益的关系。我们所讲的加快发展，是有效益、可持续的发展，是有效增长。各级领导干部在抓规划、定目标、下指令、上项目、搞调控，无论作什么决策，都要考虑到速度与效益的问题，正确处理好速度与效益的关系。要在建立社会主义市场经济体制的基础上，加快实现经济增长方式从粗放型向集约型转变，切实提高经济增长的质量和效益，着力提高国民经济整体素质。我们目前提出的加快发展，是在经济基调以稳为主的大环境下提出来的，当然有一定的难度，这需要我们不断提高驾驭改革与发展大局的领导水平，增强管理社会和经济工作的能力。既要避免脱离实际，盲目冒进，又要坚定信心，加快发展。要多一点辩证思维，少一点形而上学；多一点从实际出发，少一点主观臆断。要按社会主义市场经济规律的客观要求

去发展经济、管理经济和管理社会。

综合各方面情况，根据今年经济工作的总体要求，1998年全市国民经济主要指标计划安排：国内生产总值375亿元，增长19%；农业总产值57亿元，增长7%；工业总产值560亿元，增长25%；全社会固定资产投资57亿元，增长5%；外贸出口总额17.3亿美元，增长10%；实际利用外资4.3亿美元，增长5%；社会消费品零售总额96亿元，增长18%；商品零售价格总指数和居民消费价格指数升幅分别控制在3%和5%以内；人口自然增长率控制在11.8‰以内。

为完成今年的工作任务，重点要抓好6个方面的工作：

（一）强化农业基础地位，全面发展和提高农村经济。

我市农业在建市以来的几年里，连年获得丰收，农业和农村经济得到了全面发展，这主要得益于自然灾害较少和农业生产条件的改善以及各级领导对农业的重视。农业是国民经济稳定发展的基础，“无农不稳”，任何时候都不能放松，特别是象我们这样人口众多的农业市，更要加强农业，稳定农业，切实把农业放在国民经济的首位，下大力气认真抓好。今年粮食种植面积要继续稳定在280万亩以上，粮食总产量达到125.5万吨。要继续稳定党在农村的各项政策，坚持家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制不变，全面发展和提高农村经济。

一是要加强农田水利基础设施建设，进一步改善农业生产条件。农业受自然条件的制约、受自然灾害的影响较大，建市以来，我市各级政府加大对水利基础产业的投入，生产条件明显改善，但仍没有改变靠天吃饭的局面，我们抗御自然灾害的能力还不强，特别是台风、洪水等突发性自然灾害，对河海堤围、山塘水库的威胁非常大，严重影响农业持续发展和人民生命财产的安全。我们一定

●领导讲话●

要居安思危，切实加强水利基础设施建设，提高抗御自然灾害的能力，该投入的，要舍得投入、保证投入。除了保证政府加大投入外，还要动员各方面力量投入水利建设，把水利作为一个产业来发展，不断提高其经济效益和社会效益。要高标准、高质量完成重点水利工程项目，消除安全隐患。沿海地区要重点抓好海堤的安全达标建设；山区要突出抓好小型水库山塘的除险加固；平原地区要切实抓好江河堤围的安全达标。要继续抓好中低产田改造，提高单位面积产量。

二是要加大农业产业化经营力度，提高农业经营效益，壮大集体经济，增加农民收入。农业产业化经营是农业发展的必然趋势，也是推动新一轮农业经济发展的重要措施。我市在农业产业化经营方面已有一定的发展，“三高”农业基地规模不断扩大，产量不断提高。但目前存在的突出问题也不容忽视，弄不好会严重挫伤农民生产的积极性，影响农业产业化进程。当前的主要问题是农产品保鲜、加工、销售能力弱，社会化服务体系还没有系统建立健全起来，农业经营效益不高，“果贱伤农”的现象时有发生。因此，今年要突出抓好农产品加工和销售，采取措施大力扶持发展龙头企业，提高产加销一条龙、贸工农一体化水平。要鼓励国家流通部门、集体经营单位、个体私营企业等中介组织，建立扩张销售网络，积极帮助农民销售农副产品。要积极鼓励与外商合资合作，引进先进设备和技术，提高农副产品加工水平和档次，提高农副产品的附加值。要大力推进科技兴农，引进和繁育优良品种，搞好农业科技网络建设，建立健全社会化服务体系，加快农业产业化进程。

三是要继续扶持后进地区发展经济，巩固扶贫成果，防止返贫。去年特困县揭西基本实现了脱贫目标，困难县惠来的经济也有了比较大的发展。今年的任务是要巩固扶贫成果，防止返贫；继续

落实扶贫措施，使贫困地区的经济有更大的发展，缩小与先进地区的差距。各级各部门一定要把巩固扶贫成果作为十分重要的事坚持不懈抓下去，继续做好挂钩对口扶贫工作，从政策引导、资金支持、项目帮扶到信息提供等多方面，想方设法支持贫困地区发展经济。对扶贫资金的使用，要加强监督，绝不允许滥用乱用。后进地区要利用好山区和海洋两大资源优势，做好山区经济和海洋经济这两篇文章，寻找致富门路，增强自我发展的能力。

四是要发展和提高乡镇企业。乡镇企业是我市经济的主体，它的状况直接关系到我市整体经济能否持续发展。随着国有企业的改造发展和“三资”企业的进入，以及我国短缺经济的结束，乡镇企业八十年代以来所具有的相对优势逐步消失，技术管理水平、产品质量低的问题日益突出，严重影响了乡镇企业的持续快速发展。要积极探索乡镇企业发展的路子，坚持以股份合作制改造为企业改革的基本取向，完善经营机制，不断提高技术管理水平和产品质量，推动乡镇企业上规模、上档次、上水平。今年上半年市准备召开专门会议研究乡镇企业发展问题，争取拿出具体措施，重振乡镇企业雄风。

（二）加大企业改革力度，努力推进工业主市。

市委提出用3年时间完成全市国有企业改革转制任务。今年要完成40%的任务，任务是艰巨的。各级政府和工业主管部门要围绕实现这个目标，采取切实有效措施，加大力度，加快改革步伐。

一是要全力打好国有企业改革攻坚战。要深入调查研究，摸清情况，分类排队，一厂一策，制订改革方案，并采取切实措施予以实施。在实施中为要把改革同改组、改造、加强管理结合起来，采取扶放并举的方针，加大实施“三个一批”战略的力度，扶优扶强，彻底放小，继续实施重点企业集团战略，重点扶持市确定的20

●领导讲话●

家大企业，鼓励它们进行跨地区、跨行业、跨所有制的兼并联合，推动其扩规模、上档次，使其成为我市经济发展的龙头。对绝大多数国有小企业，要彻底放开推向市场，由市场按其运行规则决定企业的经营内容、资产流动重组方式、生产经营方式和内部管理体制等，通过市场规律重建机制。放小的方式可以多种多样，只要把好“资产关”和“稳定关”，一切反映社会化生产规律的组织形式和经营方式都可以大胆采用。

二是要调整优化工业结构，加快培植支柱产业，推进工业立市。建市以来，我市工业每年都高速增长，但目前工业总量规模和产业结构层次仍然偏低，“低、散、小”的农村下三级工业占80%以上，这不利于工业立市战略的实施。要加快调整优化行业结构，充分利用现有的工业基础、改造提高传统优势产业，重点搞好服装、塑料、纺织、食品、机械和金属制品等主要传统优势产业的技术更新改造，提高产品的质量档次和技术含量，特别要下大力气扶持已形成一定规模、并有一定市场的不锈钢、石板材和塑料制品等行业的发展，以名牌为龙头，通过组建行业公会、企业协会等多种形式，统一对外，促其良性发展，尽快形成支柱产业。要加快工业技术改造步伐，积极采用新技术、新工艺，加速发展实用技术和中间技术，培育壮大高新技术产业。同时，加快引进、开发水果、蔬菜、水产品和禽畜产品深加工的先进技术。要加快科技成果的转化和运用，加速产品更新换代和产业升级，使高新技术产业逐步发展成为全市工业的主导产业，推进工业立市。

三是要积极开拓市场，提高地工产品的市场占有率。市场是经济发展的出发点和落脚点，必须大力开拓市场，搞活流通。实现工业经济的有效增长。流通部门要发挥职能优势，通过组织洽谈会、展销会等形式，协助生产企业开拓市场，为企业提供服务信息；生

产企业要根据农村市场、城市市场和国际市场等各种不同类型市场的需求特点，着力培育和生适销对路的名、优、新、特产品，提高“揭货”的市场占有率，带动工业生产。

四是要积极推进各项配套改革，为深化改革创造良好条件。要切实转变政府职能，实现政企分开，建立有效的国有资产管理、监督、营运机制；加快建立和完善社会保障体系，扩大社会保障覆盖面；加强企业领导班子建设和经营管理，对干部职工做细致的思想发动工作，保证改革顺利进行。

（三）调整结构，培植新的经济增长点。

调整优化结构是推进经济增长方式转变，实现有效增长的重要内容，对培植新的经济增长点，提高我市经济整体素质和综合实力至关重要。

一是着力调整和完善所有制结构，大力发展非公有制经济。要进一步完善以公有制为主体，多种所有制经济共同发展的基本经济制度，从最大限度解放和发展社会生产力的战略高度出发，大胆探索社会主义市场经济条件下公有制的有效实现形式。要进一步优化国有经济，在发展上坚持有所为、有所不为，在行业布局上有进有退，立足于从整体上搞好国有经济。在关系国民经济命脉的重要行业和关键领域，强化国有资本的进入和控股，保持其支配性地位，对经济发展起主导作用。在其他行业和领域，特别是竞争性行业，通过资产重组，或控股、参股，或完全退出。大力发展各种形式的集体经济，尤其要提倡和鼓励劳动者的劳动联合和资本联合为主的集体经济。要大力发展非公有制经济，为非公有制经济的健康发展提供规范有力的政策支持。如放开经营范围，除国家有明文限制外，允许非公有制经济进入经济、科技、教育、文化、体育、卫生等所有领域进行生产经营活动；在投资立项、生产建设用地、收购

●领导讲话●

兼并企业和税收征管等方面，为不同所有者提供平等竞争的条件；同时依照有关法律和规范性文件，对非公有制经济的发展以及财产所有者的权益予以保护，并引导这些企业依法经营、公平竞争、按章纳税、勤劳致富，使之快速健康发展。要鼓励公有制经济和非公有制经济相互投资参股、联合、收购、兼并，发展股份制、股份合作制、中外合资合作制等混合所有制经济。

二是调整优化投资结构，加快重点工程项目建设，提高投资效益。各级政府要围绕推进两个根本性转变，重视调整优化投资结构，加强对固定资产投资和重点建设项目的协调和管理，确保对农业、交通、能源、原材料等基础产业的投入，把有限的资金投向那些牵动全局、对经济发展有重大推动作用的重点项目。要加快普宁乌石至惠来东港一级汽车专用公路建设，抓紧榕江航道和神泉港整治工程及码头的建设，抓好潮汕天鹅机场的后期报批工作，加大对农业产业化、社会化服务体系建立的投入。要从落实责任制、领导挂钩、资金倾斜等方面保证重点项目的顺利开展。要继续压缩和调整生产能力饱和、过剩的项目，坚决停建没有市场和效益差的项目，严格控制新开工项目。

三是调整区域经济结构，大力发展市区经济和市直经济。在加快发展山区和海洋两大农业经济、鼓励城镇发展提高传统经济的同时，要大力发展以工业、第三产业和城郊型农业为主的市区经济和市直经济。发展市区经济是“九五”计划的三大重点之一，市区的发展事关全市的总体形象和能否起辐射、带动作用。要切实落实有关扶持市区经济发展的政策措施，从领导精力、资金投向、项目布局、优惠政策等方面，对市区的发展予以倾斜，要发挥市区在政治、经济、交通等方面的优势，按照确定的方向加快市区工业经济发展步伐；要加大市区规划、建设、管理的力度，继续改善市区投

资环境，千方百计筹集资金建设梅东大桥、省道 1930 复线东山区路段、火车站站前综合大楼、市区 11 号路等重点项目；加快市区住房制度改革、盘活房地产市场，大力发展商贸、旅游等第三产业，培植市区新的经济增长点。要通过加强领导、政策扶持、落实责任、理顺体制等，加快发展市直经济，对这项工作，将专门进行研究部署，争取市直经济有一个大的发展。

（四）适应新形势，进一步提高对外开放水平。

外向型经济是我市经济发展的一大优势。改革开放特别是建市以来，我市经济取得迅猛发展，对外开放起了巨大的推动作用，外向型经济成为拉动整体经济增长的主要因素。今年乃至今后我市经济的发展，都要充分发挥对外开放的优势，适应不断发展的新形势，充分利用两种资源、两个市场，促进对外经贸更大发展，提高对外开放的水平。

调整优化出口商品结构，提高出口效益。我市外贸出口连年高速增长，为推动全市经济发展作出了很大贡献，成绩是可喜的。但由于外贸出口环境的不断变化，特别是去年东南亚金融危机之后，东南亚国家货币贬值，使我们的有些产品出口成本上升，在国际市场竞争中处于不利地位；加上我们目前出口商品的结构仍不很理想，高附加值、有竞争力的名牌产品还不多，扩大外贸出口压力很大。新的形势要求我们要密切关注东南亚以及其他国家和地区和金融形势，组织专门力量研究对策，避免失误。同时，要加速调整优化出口商品结构，把创立名牌作为改善商品结构的关键，强化名牌意识，结合地工产品的实际，培植一批质量高的名牌产品，提高出口商品的科技含量、附加值和创汇值。国家已规定从今年起，对高新技术项目和对国家产业政策鼓励的内外资项目进口国内不能生产的设备，免征引进技术和设备的关税、进口环节增值税。我们应抓

●领导讲话●

住有利时机，引进适用我市产业发展的先进技术设备，通过消化、吸收、改造，创出新的技术含量高的产品出口。要继续推进外贸企业改革，推行外贸代理制，推动外经贸企业向规模化、实业化、集团化、国际化方向发展；积极实施外贸多元化战略，在继续巩固和扩大港澳、北美、日本、欧盟市场的同时，大力开拓独联体、东欧、中东、南美、非洲等市场，提高出口效益。

合理调整引资策略，更加有效地利用外资。东南亚金融危机给我市利用外资工作带来一些影响，主要有：一些正在洽谈的项目暂停洽谈、已签合同未能按时执行、正在执行的合同中断等问题。我们要认真研究、消化东南亚金融危机给我们引进外资带来的国内投资成本相对上升等不利因素，充分利用国内政治经济稳定、市场广阔、投资环境日臻完善的有利条件，增强利用外资的竞争力。在积极引进外资的基础上，切实提高利用外资的质量和效益；在积极发展“三来一补”企业和其他外资企业的同时，重点做好引进大公司大财团直接投资的工作；在鼓励外商投资办工业实业的基础上，积极引导外资投向开发性农业、基础产业、基础设施和高新技术产业。同时，要把利用外资与国有企业的改造、改组结合起来，促进企业改革。要继续改善投资环境，办好对外工业园区，特别要在改善“软”环境上下功夫，对外商投资要给予真诚、优质的服务，切实简化办事手续，提高办事效率，努力营造一个适应国际经济交流与合作，符合国际惯例办事的法制环境。

（五）维护经济社会稳定，营造可持续发展环境。

改革、发展和稳定的关系，是我们党始终正确处理好的重要关系。稳定是前提，改革是出路，发展是目的，改革与发展都必须在稳定的前提下进行。既要抓好社会治安的稳定工作，又要营造良好的市场经济环境，实现经济社会的稳定和可持续发展。

一是加强财税工作，保持物价平稳。要积极稳妥地推进粮食流通体制改革，促进粮食生产稳定增长；强化税收征管，增加财政收入，从严控制财政支出，压缩非生产性建设开支，严肃财经纪律，严厉查处滥用乱用财政资金的行为；进一步理顺价格关系，整顿和规范收费秩序，坚决取消不合理收费，加大打假力度，净化市场环境，保持物价平稳。

二是切实加强对金融工作的领导，促进金融稳步运行、健康发展。今年中央将大力推进深化金融体制改革，加大金融领域清理整顿和监督检查力度。各级政府和有关部门要按照中央和省的部署、积极配合和参与深化金融体制改革，支持中央银行行使金融监管职能，坚决制止乱设金融机构、乱办金融业务、乱搞集资活动的行为。要采取切实措施，建立健全银行内控机制，加强贷款管理，把好信贷投向，提高新增贷款质量；要采取行政的、法律的手段清收不良贷款，降低金融风险，保证金融安全、高效、稳健运行，更好地为地方经济建设服务。

三是搞好社会保障，实施再就业工程，切实安排好群众生活。当前影响社会稳定的一个突出问题是下岗职工增多，我们要高度重视这一问题。各地、各部门要按照“谁主管、谁负责”的原则，抓紧做好再就业工作，落实解困资金。要加快成立再就业服务中心，加强职工转岗技能培训；教育和引导劳动者转变就业观念，扩大就业门路，对自寻就业门路的下岗职工和失业人员，各有关部门要提供方便和条件；加强对使用外来劳工的管理，优先安置本地劳工就业。要加快社会保障体系的建设，不断扩大社会保险的覆盖面；进一步加强社会保险基金征缴和管理，实行财政专户管理，确保基金安全。要切实安排好群众生活，各级政府和有关部门要继续关心和安排好农村贫困户的生活和生产，对城镇低收入国民的生活状况也

●领导讲话●

要做好调查摸底工作，实施和完善城乡居民最低生活保障制度，保证低收入居民的基本生活。

四是规范城乡建设管理，塑造良好城市形象。坚持经济建设、城乡建设与环境保护同步规划、同步实施、同步发展的方针，抓好城乡基础设施建设和城镇环境综合治理，加强江河水质、水源的保护和自然生态环境保护以及城镇绿化美化，继续抓好污染企业的集中治理工作，改善环境质量。抓紧抓好人口计划生育工作，保持人口、资源、环境的协调发展，全面推进经济社会的可持续发展。要加大力度整治城市“脏、乱、差、噪”的问题，抓好城市基础设施建设和配套。要加强宣传教育，规范市民行为，提高市民素质，提高城市的文明度，塑造文明、有序的良好城市形象。

五是加强社会治安综合治理，维护社会稳定。要切实解决群众关心的“热点”问题，重视人民群众来信来访，及时化解矛盾；要继续开展各种专项斗争，依法严厉打击各种违法犯罪活动，建立健全群防群治网络；积极做好消防安全工作，减少重大事故发生，为经济发展营造稳定的社会环境。

（六）改进作风，服务基层，提高依法行政水平。

今年是换届年，经济工作任务很繁重，各级党政领导责任重大。要实现今年的目标，关键还是要狠抓落实。各级领导要切实改进工作作风，深入到改革与发展第一线去调查研究，及时总结群众的创造性实践和新鲜经验，指导和推动各项工作；要深入基层，切实为基层服务，为企业、群众排忧解难，办好事，办实事；要坚决治理“三乱”现象，坚决整治和严肃查处行政执法管理中存在的“卡、拿、压、要”行为，切实减轻企业和群众的负担；要加强政府自身建设，切实减少办事环节，简化办事程序，提高办事效率和服务水平。各级政府要加强职业道德建设，勤政廉政，按市场经济

规律办事，倾听各方面意见和建议，逐步推进决策的民主化、科学化和规范化，提高依法行政水平。这里还要强调一下建立和推行国家公务员制度问题。去年我市各级行政机关建立和推行公务员制度工作，市直行政机关进展较快，各县（市、区）和乡镇机关进展迟缓。省政府要求今年上半年市、县和乡镇行政机关都要把国家公务员制度建立起来。按照这个要求，任务比较艰巨，时间十分紧迫。市各行政机关单位特别是各县（市、区）和乡镇政府领导，要高度重视这项工作，加强领导，抓紧抓好公务员制度的实施工作，做到领导到位、工作到位、措施到位，保证按时完成任务。

同志们，我们今年工作任务是明确的，工作思路是清晰的，政策措施是可行的。希望大家在市委的正确领导下。振奋精神，团结一致，开拓创新，扎实工作，努力完成今年的各项工作任务。

在全市乡镇企业工作会议上的讲话

市长 江东海

(一九九八年三月三十一日)

同志们：

这次会议是一次非常重要的会议，规模较大，规格较高，各县（市、区）的领导、乡镇的党委书记都来了。会议的主题是贯彻党的十五大精神，总结“亿元冲线”活动的经验，表彰先进，部署“九五”后3年工作，共商乡镇企业发展大计。杨俊桓同志对“冲亿”活动开展4年来的工作作了总结，并根据当前的形势和我市的实际，提出了乡镇企业实施“五个一”战略的奋斗目标。这个提法很好，符合我市乡镇企业实际，我完全赞同。希望同志们回去以后，按照这次会议的精神，认真抓落实，力争至2000年“五个一”的战略目标能够实现，以崭新的阵容和姿态迈进21世纪。

自1994年开始，全市乡镇企业广泛开展“亿元冲线”活动，有效地调动上下大办乡镇企业的积极性，使乡镇企业在基础差、基数低、困难较多的情况下，仍取得超常规的发展，实现量的大幅度增长和质的明显提高。短短4年，总量翻两番多，增加亿元镇30个，并且涌现了一批10亿元镇、亿元企业和亿元村，成效是显著的。这是市委、市政府正确决策和领导的结果，是在座同志和广大企业员工辛勤努力的结果。在此，我代表市委、市政府，向奋战在乡镇企业第一线和在“亿元冲线”活动中做出显著成绩、荣获先进单位和先进个人称号的同志们，表示崇高的敬意，向全市乡镇企业

广大干部职工致以亲切的问候。

下面我讲三点意见：

一、深刻认识加快乡镇企业发展的重要性和紧迫性

建市以来，我们从市情出发，把发展乡镇企业摆上突出的位置，作为实施“工业立市”战略的重头戏和振兴农村经济的重点来抓，使乡镇企业从小到大，蓬勃发展，成为我市最具活力的经济增长点。揭阳市乡镇企业是从37个亿的总产值起步的，建市第一年总产值就突破50个亿，1993年突破80个亿。开展“冲亿”活动之后，总量增长更快，1994年实现158个亿，1995年突破200亿大关，1996年突破300亿大关，1997年突破400亿大关，达到426个亿。一年一大步，一年跨上一个百亿台阶，发展速度的确在意料之外，这也充分说明群众有无穷的创造力，乡镇企业发展有很大的空间和潜力。去年，乡镇企业工业产值占全市工业总产值的86.5%，税收收入占全市工商各税的34.6%，吸纳劳动力占全市农村劳力的26.6%。实践证明，乡镇企业确是我市最具活力的经济增长点，乡镇工业在全市工业发展中，起着举足轻重的作用，是我市工业立市的主力军；乡镇企业又是农村工业化、农业现代化、城乡一体化，农民脱贫奔小康的希望所在。要实现我市“工业立市”和农村经济繁荣的奋斗目标，必须抓好乡镇企业的发展。

乡镇企业在整个经济发展中的地位和作用越来越得到全社会的重视，乡镇企业的发展面临着良好的机遇和条件。去年，《乡镇企业法》颁布实施，国务院召开了全国乡镇企业工作会议，党中央下发了中发〔1997〕8号文件。这是我国乡镇企业发展中的“三件大事”，既体现了党中央、国务院对乡镇企业工作的高度重视，又将使乡镇企业发展步入法制化的轨道。十五大的召开，所有制理论的重大突破，为乡镇企业发展尤其是个体私营经济发展提供更加宽松

●领导讲话●

的大环境。市场经济的逐步建立，城乡市场的日益发育，为乡镇企业发挥机制灵活的优势提供了更加广阔的天地。农业的稳定增长和农业产业化进程的推进，为乡镇企业的发展提供了条件，拓展了空间。因此，加快乡镇企业的发展，我们必须充满信心，坚决摒弃消极观望、畏难退缩和自满自足、不思进取的思想，振奋精神，抓住机遇，加快发展，不断提高乡镇企业的发展水平。

我们在看到乡镇企业发展成绩、看到发展的机遇和条件的同时，必须更清醒地看到乡镇企业存在的弱点和困难以及面临的严峻挑战。

我市乡镇企业虽有一定的数量和总量，但总体水平还很低，地区间发展差距还很大，杨俊桓副市长总结目前乡镇企业存在的“四多四少”现象，很具体，很中肯。也就是说，我市乡镇企业的自身素质与新形势的要求不相适应，在新的形势下面临着严峻的挑战。随着我国市场经济体制的建立和完善，国家实行全方位的开放，国有企业改革后活力的增强，乡镇企业面临的市场竞争将更加激烈；实行适度从紧的宏观调控政策，乡镇企业的发展将受到一定限制；受东南亚金融危机的影响，我们最具特色和优势的外向型经济将受到冲击，基础差、投资环境缺乏优势等薄弱环节将显露出来，这对乡镇企业的进一步发展将产生影响。应该说，是困难多，压力大。面对客观实际，按我们现有的水平，要参与发达地区高科技、规模化、集约化的竞争，要与国际市场接轨，形势还十分严峻，压力也非常大；要实现市委、市政府提出的“稳中求快，有效增长”的目标，任务还很艰巨。大家要清醒地看到这一点，在今后的发展中，要认清形势，正视现实，明确任务，增强信心，在实施“五个一”战略中，培植骨干，发展名牌，扩大规模，切实提高竞争力。

二、着力提高乡镇企业的质量和效益

质量和效益是企业的生命。面对国内外市场激烈竞争的形势，如何在竞争中求得生存与发展，这是当前我们要着重研究解决好的重大课题。我们必须引导乡镇企业实行战略性调整，努力提高乡镇企业的整体素质，把企业的经营、管理、技术、产品、销售、服务提高到一个新的水平，使之与市场需求和市场竞争相适应。为此，我们提出实施“五个一”战略，正是要通过扩大规模，增强实力，发展科技，提高质量和效益。针对我市企业小、散、低的实际，我们必须“抓大带小”，通过抓骨干龙头企业的发展，带动小企业的提高，以规模带动、典型带动、全面提高乡镇企业增长的质量和效益。各地乡镇企业的发展，都要从当地实际出发，坚持以质量和效益为中心来确定发展什么，如何发展。我认为，这方面要突出抓好4项工作：

第一，要调整优化结构。根据市场需求、国家产业政策和各地的优势，合理调整产业结构和产品结构，促进一、二、三产业协调发展。我市是新建市，国有企业数量不多，个体私营企业占九成以上，历史包袱不重。在深化乡镇企业改革中，首先应注重存量调整和增量优化并重，以增量优化带动存量调整。在存量调整上，要采取政府协调，政策引导和市场配置等办法推动优势企业兼并劣势企业，劣势企业向优势企业靠拢，生产要素向优势企业集中。在增量投入上，要重点扶持效益好的大企业、大集团，以提高生产集中度和专业化水平，推动规模经营和集约经营。其次，要合理调整产业产品结构。形成规模优势，扩大企业规模，是提高企业整体素质和发展水平的需要。各地要打破区域和行业界限，以市场为导向，以优势产业、骨干企业和名牌产品为龙头，以资产为纽带扶优扶强，促进联合与协作。要实行跨地区、跨行业、跨所有制的联合兼并，引导和调整资源向优势产业集中，培育和创立名牌产品，以现有的

●领导讲话●

优势产业为龙头，加快发展有地方特色的支柱产业，使其尽快发挥规模效益。

第二，要放手发展个体私营企业。前几年，我们积极鼓励发展个体私营企业，通过个体私营企业的发展，有效地推动总量的扩张和质的提高。目前，个体私营企业已成为我市乡镇企业的主体，其产值已占乡镇企业总量的九成，不少个体私营企业已成为骨干和龙头，发展潜力大，后劲足。而乡镇集体企业占的份额不大，经济效益不高。事实证明，我们大力鼓励和放手发展个体私营经济的路子是对的，找到了本地实际与上级方针政策的最佳结合点，是成功的。党的十五大为大力发展社会主义市场经济提供了理论依据和政策环境，经济体制改革理论上的重大突破，为乡镇企业的发展提供了新的契机。我们要深入贯彻党的十五大精神，彻底打破姓“公”姓“私”的思想禁锢，走出“异己”论的认识误区，在发展国有、集体、外资以及混合经济的同时，要更加大胆，更加放手地发展个体私营企业，把发展个体私营企业和国有集体企业一样列入发展规划，做到思想上重视，政策上扶持，法制上保障。对已具规模，前景好的优势企业和名优特新产品，要从资金、技术、信息等给予倾斜，促其尽快上规模，上档次，上水平，上效益，形成支撑和推动经济快速发展的主导产业。要围绕产业结构升级，抓好一批举足轻重的大企业集团，通过独资、股份制、控股、参股、合资合作等形式大力发展劳动者的劳动联合和劳动者的资本联合。鼓励多种所有制经济的资产的融合，引导企业以产权为纽带，以优势产业为龙头，互相渗透，优势互补，以强带弱，推动多种经济成份共同发展。总之，要通过发展多种所有制企业，调动各个层次的积极性，尽快改变我市乡镇企业小、散、低的局面，发挥规模效益，提高市场竞争力。

第三、要积极培育新的经济增长点。加快乡镇企业发展，必须充分发挥当地的优势，利用现有的经济基础，积极培育和壮大新的经济增长点。一是发挥资源优势，把发展乡镇企业与推进农业产业化经营紧密结合起来。乡镇企业与农村、农业息息相关，是农业产业化的主力军。目前，我市已初步形成了10大农业商品生产基地，种养面积12.5万公顷，优良品种有234个，为乡镇企业的发展提供了丰富的资源和发展空间。在推进农业产业化经营中，要引导有条件的乡镇企业本与农业开发性生产经营，采取生产企业兴办农产品基地或与农产品基地挂钩合作的办法，带动农业产业向一体化经营发展，形成以市场牵龙头，龙头建基地，基地连农户的格局。乡镇企业发展农副产品加工业有着独特的优势和巨大的潜力，要积极鼓励、支持和引导乡镇企业把农副产品加工业作为一个战略重点，抓住农产品加工与流通两个环节，重点发展大宗农产品加工与流通的龙头企业。通过发展农工贸一体化和产供销一条龙等经营形式，把各家各户的生产与大市场联结起来。做到既促进乡镇企业发展，又提高农业的综合效益。

二是依靠科技进步，努力提高科技进步对经济增长的贡献率。要以增强企业技术创新能力为目标，积极推广先进适用技术，引导企业采用新技术、新工艺、新设备和新材料，加快技改步伐，推动传统产业的改造和升级进程，提高企业技术装备水平，开发新产品的能力和产品的技术含量。要鼓励有条件的企业建立科技开发机构，自办研究所，不断提高消化、吸收、创新技术的能力，加速科技成果的转化；同时，积极同国有企业、科研院所、大专院校进行各种形式的经济技术合作、加大对企业的科技投入，发展科工贸一体化经营，发展高新技术产业，带动总体水平的提高。

三是积极引进和大力培养科技人才，以人才效益推动经济增

●领导讲话●

长。人才是企业之本。要加速我市乡镇企业实现两个根本性转变，人才是关键。不仅要引进和培养科技人才，而且要引进和培养管理人才。要创造人才脱颖而出的环境和机制，关心和保护企业家的成长，把培养和造就一批政治素质高、懂经营、善管理、乐于奉献的乡镇企业家作为一件大事来抓。一个真正的企业家必须有求才之渴，爱才之心，尊才之量，用才之胆。有不少企业在这方面已迈出了可喜的一步，引进了一批有用之才，发挥了一定效益，尝到了甜头。我市吉荣、运通、威达等企业发展迅猛，成效显著，其成功的秘诀在于大胆引进各类高科技人才。我们必须采取更灵活的措施，培养和吸引人才。不仅要引进和培养人才，而且要善于挖掘、合理使用和稳住人才。要采取多种形式、多渠道培养乡镇企业用得上，留得住的实用人才。同时，要多层次开展培训，做到引培结合，努力提高队伍的素质，进一步发挥人才效应。

第四，要强化科学管理。管理是提高经济增长质量和效益的中心环节，资金的引进、技术的创新、质量的提高、机制的转换、成本的降低等，最终必须通过管理来实现。目前我市乡镇企业总的管理水平还很低，不少企业已具规模，但仍是经验型、家族式的管理模式，管理手段也比较落后，这是一个薄弱环节，必须大力加强。要引导乡镇企业特别是重点乡镇企业的经营者开阔视野，克服小满则安和因循守旧的落后思想，增强现代意识和竞争意识，重视引进和推行先进的管理制度和管理方式。同时，要重视管理人才的引进和使用，多渠道、多形式培训管理人才。当然，要改变家族式的企业管理模式，重要的是要改革企业的运行机制，建立适合市场经济发展的现代企业制度。这样，管理才有力度，有效果，才能有效地推动乡镇企业实现两个根本性转变。

三、为乡镇企业发展创造良好的环境

建市以来，我市的交通、能源、通信等基础设施建设有了很大的改善，全市兴办了一批工业小区，制订了许多优惠措施，为加快发展奠定了较好的基础。但从总体来看，“软”环境的质量还不高，吸引力还不强，主要表现在：有的职能部门全局观念淡薄、合力不强，各行其是，服务质量差，办事效率低，卡、拿、要现象屡禁不止。这是当前制约我市经济发展的主要问题，外商客户反映强烈，群众呼声大。因此，我们要引起高度重视，采取切实措施予以整治，努力提高“软”环境的水平和质量。要在全市干部群众中树立“一盘棋”的观念，走出以局部利益，部门利益为重的误区，强化全局观念，从服务全局经济发展的大局出发，互相支持，互相配合，共谋发展。要坚决治理“三乱”，切实提高服务质量，减轻企业负担，做到多支持、少干预。要真正树立为人民服务的思想，在为基层服务年中，要更加广泛开展“讲文明、树新风”活动，积极推行承诺制，提高服务水平。要加强社会治安综合治理，营造良好的治安环境。要坚持“两公开一监督”制度，对企业实行“收费明白卡”及试行一个“窗口”收费制度，简化办事手续，提高办事效率。通过优化投资“软”环境，进一步增强凝聚力，推动招商引资工作的开展。

《乡镇企业法》规定：“国家对乡镇企业积极扶持，合理规划，分类指导，依法管理。”乡镇企业行政管理部门是政府管理乡镇企业的综合职能部门，对乡镇企业发挥“规划、指导、管理、监督、协调和服务”的职能。随着乡镇企业的发展壮大和地位、作用的不断提高，乡镇企业行政管理部门越显得重要。建市之后，我们一直重视机构的建设，在机构改革中，虽然省乡镇企业局撤并入农业厅，但我们坚持“只准加强，不许削弱”的原则，从实际出发，从加快乡镇企业发展出发，不单对市乡镇企业管理局没有撤并，反而

●领导讲话●

为其正名，进一步加强。这几年乡镇企业发展较快，特别是在“冲亿”活动中，乡镇企业行政管理部门的确发挥了很大的作用，为全市经济发展做出积极的贡献。目前我市县、镇两级根据不同类别的地区，按照“三定”方案都设立了乡镇企业管理机构，主要问题是人员结构不尽合理，业务经费不够落实，未能充分发挥作用。希望各地按《乡镇企业法》和中央8号文的要求，解决好这些问题，为他们开展工作提供必要的条件。同时，要选配素质高的干部充实领导班子，那些不懂技术、不懂管理的，不要安排进乡镇企业局和企业办，为乡镇企业的持续、快速、健康发展提供良好的组织保证。

大力发展乡镇企业是党中央、国务院根据我国国情作出的重大战略决策。各级党委、政府要把发展乡镇企业纳入国民经济和社会发展规划，统筹安排，根据市情、县情、镇情，认真研究发展思路。乡镇企业行政管理部门要切实履行《乡镇企业法》赋予的职责，振作精神，改变作风，多干实事，做到对上负责，对下尽职，当好同级党委、政府的参谋助手。要突出抓好比点：一是要加强调查研究，及时提供乡镇企业改革与发展的新情况、新经验、新建议，为党委、政府提供决策依据。二是要积极履行职责。依法行政，强化管理，并与有关部门一道搞好乡镇企业管理人员、财务人员等的培训工作。三是搞好服务，加强服务体系建设，为企业提供更多方面的指导和服务。四是积极主动协调好各个方面的关系，与各有关部门通力合作，为乡镇企业发展创造良好的环境。

同志们，今年是实施“九五”规划的第三个年头，我们要争取工作主动权，加大发展力度。我相信，只要大家思想明确，上下一致，形成合力，就能够克服发展中碰到的各种困难，完成“九五”规划的奋斗目标，把我市乡镇企业推上新的台阶。

总结“冲亿”经验 实施“五个一”战略 推动乡镇企业再上新台阶

副市长 杨俊桓

(一九九八年三月三十一日)

同志们：

这次全市乡镇企业工作会议，是贯彻落实党的十五大精神的大会，也是总结“亿元冲线”活动经验；表彰先进，部署“九五”后三年工作，实施“五个一”战略，推动乡镇企业实现两个根本性转变的动员会。下面，我就开展“亿元冲线”活动四年来的工作以及当前乡镇企业的形势和今后三年的工作任务，讲两个问题。

一、“亿元冲线”活动的基本经验

建市以来，市委、市政府从我市的实际出发，把发展乡镇企业作为振兴农村经济的战略重点来抓，特别是1994年以来开展了乡镇企业“亿元冲线”活动，有效地调动了各级党政和广大农民发展乡镇企业的积极性。各级党政精心组织，广大群众和企业积极响应，群策群力，努力“冲线”，使我市乡镇企业在基础较差，基数较低的情况下，出现超常规的跳跃式发展，实现量的大幅度增长和质的明显提高。总产值从1993年的80.69亿元增至1997年的426.23亿元，净增345.54亿元，年均增加86.38亿元；工业产值从72.26亿元发展至387.25亿元，净增314.99亿元，年均增加78.75亿元；税收从1.35亿元发展至3.63亿元。净增2.28亿元，

●领导讲话●

年均增加 0.57 亿元。四年间，增加亿元镇 30 个（其中 10 亿元镇 14 个），亿元村 62 个，亿元企业 9 家，获自营进出口权企业 10 家，年营业收入超千万元的企业从 30 家增至 129 家。经过四年的“冲亿”活动，使乡镇企业跨越了原始资本的积累阶段，为今后的发展打下了坚实的基础，积累了丰富的经验。

（一）领导亲抓，是加快发展的关键

我市经济总体水平较低。建市之初，在全省排列第 17 位。为加快乡镇企业发展步伐，振兴农村经济，带动广大农民脱贫奔康，实现省委提出的到 2010 年基本实现现代化，以及揭阳总体水平要达到全省中等以上的奋斗目标，我们从市情出发，在全市广泛开展乡镇企业“亿元冲线”活动。为确保“冲亿”活动扎扎实实地开展，各级切实加强对“冲亿”活动的领导。市委、市政府每年都召开全市性的乡镇企业工作会议，统一认识，更新观念，总结经验，推广典型，加温鼓劲。各县（市、区）认真贯彻市的会议精神，领导亲抓，级级召开会议，深入发动，精心组织，制订“冲亿”计划，落实“冲亿”措施。普宁市在实行领导挂钩重点企业、项目的同时，突出抓 6 个经济重镇、100 个重点管区、32 家重点企业和 8 个重点工业区的发展与提高，还组织 6 个经济重镇与 6 个山区乡镇挂钩，通过抓两头带中间，促使“冲亿”活动卓有成效地开展。揭东县县、镇、村级级落实责任，并抽调人力组成工作队，深入基层帮助解决具体问题，使“冲亿”活动有声有色。普宁市占陇镇党政领导到位，措施得力，服务配套，“冲亿”成效大，去年营业收入达到 16.82 亿元。揭西县南山镇党政高度重视，发挥资源优势，大力招商引资，努力“冲亿”。1993 年总产值仅 3552 万元，1996 年冲上 1 亿元线，1997 年已冲上 2 亿元线。由于级级领导亲抓，上下左右步调一致，形成合力支持“冲亿”，从而确保“冲亿”活动轰

轰轰烈烈地开展，达到预期的目标。至1997年，全市亿元镇已达68个，营业收入突破400亿元大关，涌现了一批10亿元镇和亿元企业。

（二）政策倾斜，是促进发展的有力保证

为调动广大农民兴办企业的积极性，加大“冲亿”力度，我们在组织“冲亿”中，突出抓政策导向，制订优惠政策，实施政策倾斜。市委、市政府继1993年出台《关于大力发展乡镇企业的若干规定》之后，1995年出台了《关于加快个体和私营经济发展的决定》，1996年又出台了《关于发展乡镇企业若干政策的补充通知》。这三个文件，对深化改革，放宽经营条件和经营范围，简化注册登记手续，放宽财税政策和信贷政策，维护业主和雇员的合法权益，重奖有功人员等方面，都做出具体的规定。各县（市、区）乡镇也根据实际，制订了优惠政策，从用地、用电、用水等给予优惠，为招商引资大开绿灯。普宁市梅塘镇出台了《关于加快乡镇企业发展的若干意见》，对招商引资，发展科技等做出具体规定，要求各职能部门通力协作，提供全方位的服务。政策的倾斜，有效地调动农民兴办企业的积极性，推动“冲亿”活动的开展。如榕城区李楚亮投资兴办的揭阳市恒星电子有限公司，总投资近亿元，占地面积10万平方米，专门开发生产全电子式电能计量产品，主导产品全电子式预付费单相电能表和电子式单相电能表，已通过国家部级鉴定，科技含量处于国内领先水平，去年9月份已投产发挥效益。

（三）引联并举，是实现跨越的重要措施

在“冲亿”中，各地都下真功夫，扬长避短，迎难而上，充分发挥新建市和侨乡的优势，把借助外力作为实现超常规发展的重要途径，上下发动，内外联络，多渠道、多形式开展招商引资，多层次开展经济技术合作。

●领导讲话●

一是大造舆论，以名引商。为让海内外客商认识揭阳、了解揭阳，到揭阳投资办实业。几年来，市委、市政府每年都到海外召开招商会，各县（市、区）也到深圳、广州等地召开各种联谊会。普宁市专门组织到重庆、沈阳、西安等地举办产品展销会。地都、炮台等镇都在香港《大公报》开辟专栏，介绍投资环境和招商项目。玉窖镇聘请港澳地区和汕头市知名人士组成经济顾问团，为企业发展出谋献策。普宁环西保健品厂、大锦利坚食品有限公司都到北京人民大会堂举行新闻发布会。通过广泛宣传，大大提高揭阳新市的知名度，不少客户都慕名前来投资办实体。1996年初，占陇镇引进韩国、香港客户投资创办普宁市二和丽源纺织印染有限公司，占地60亩，已建厂房2万多平方米，总投资1.6亿元。该公司当年投建，当年投产，当年产值超亿元。

二是发挥侨乡优势，以侨引商。各地大做“侨”字文章，发挥侨联组织、侨眷侨属的作用，加强与海外侨胞的联络，利用侨胞回乡观光探亲之机，召开各种座谈会，积极宣传、发动侨胞回乡办实业，关心家乡的建设与发展。如普宁市的南径镇，由于打好“侨”牌，推动了“冲亿”活动的开展，至1997年，该镇已有企业356家，营业收入5.18亿元。流沙镇引进的港商独资企业嘉盛制鞋有限公司，投资7000万港元，兴建厂房1.04万平方米，购进台湾产制鞋生产线3条，年可创产值9000万元。

三是改善投资环境，筑巢引商。为做好引商工作，各地都加大投入，努力改善能源、交通、通讯等基础设施，把工业小区建设与城镇规划建设结合起来，坚持高标准规划，高起点开发，建设较为规范的工业小区，走筑巢引凤与引凤筑巢相结合的路子。如流沙镇投资1亿多元，建设中河工业区，该区控制区面积550亩，规划面积430亩，规划建厂房60幢，已建厂房33幢，建筑面积13万平方

米，已引进企业 25 家，其中投资 500 万元以上的 13 家。目前，全市已兴办较具规模的工业小区 76 个，大大地增强了吸引力，推动外引内联工作的开展。加快了城乡一体化的进程。

四是提供优质服务，感情引商。为吸引更多的外商来揭阳办企业，各职能部门都把加快乡镇企业发展视为己任，以“亿元冲线”为中心，根据各自的职能，积极提供科技、信息、技术咨询等方面的服务，简化办事手续。市政法委专门下发文件，要求各级政法部门为乡镇企业保驾护航。市乡镇企业局筹措 40 多万元，兴办乡镇企业科技开发服务中心，并与全国科技信息中心联网，为企业提供信息服务。基层大多数乡镇企业管理办公室，对引进新项目，实行全方位服务，从企业的论证、申报、征地、产品试产以及劳动用工等，都派员协助，提供一条龙服务，以真诚服务感动客户。

四年来，全市共兴办外向型企业 482 家，引进外资累计达 36882 万美元，引进设备 35314 台（套）。1997 年，全市外向型企业已达 1379 家，其中出口企业 982 家。外向型经济总值达 59.98 亿元，其中出口产品交货总值 23.9 亿元，出口商品总额 36.08 亿元。

（四）依托科技，是提高企业档次的重要途径

为使“亿元冲线”活动达到预期的目的，各级党政和有关部门把依托科技进步作为加快发展的突破口，采取措施，招引人才，发展科技，带动乡镇企业总体水平的提高。

首先是攀亲结缘，找靠山，借脑袋。为提高企业的科技水平。创造一批有揭阳特色的名牌产品，有关领导积极牵头，引导企业与大专院校，科研机构挂钩，不惜重金，购买技术专利，引进科研成果，开发高新技术产品，增强市场竞争力。揭西县棉湖镇南光实业有限公司积极与上海塑料研究所“攀亲”，投资 400 万元购买 PVC

●领导讲话●

单向热缩膜和真空镀铝热缩膜科研成果和设备，使企业冲出小打小闹框子，产销两旺，每年为国家节约外汇 106 万美元。1994 年 2 个产品均被评为国家级新产品，被国家科委列为“星火计划”项目。榕城区顺达不锈钢器皿实业有限公司生产的不锈钢用具系列产品，1995 年获“中华精品”称号。揭阳市天阳橡胶机械有限公司生产的子午线轮胎活络模具，1996 年被国务院发展研究中心市场经济研究所授予“中华之最”称号。普宁市群利隆家具有限公司生产的“双 A 群利隆牌”真皮蛇簧软体沙发，经国家家具质量监督检验中心全性能检验，分级项目全部达到 A 级指标值，在国内同行中首家被确认为国家级“A 级产品”。

其次是招贤纳士，引进人才。各地把引进人才作为推动“冲亿”的重要措施，在培养现有人才的同时，通过各种渠道，采取多种形式，高薪聘请各种高级专业技术人才。如普宁医药化工厂从广西、江苏轻工学院等地聘请 16 名高级工程师和工程师，除付给高工资外，还安排住“别墅”，吃“小灶”，配备专车，回乡探亲安排乘飞机。做到请得来，留得住，使一家小厂发展成为集医药、生物、化工于一体的综合性企业。该厂的肌醇产品，质量达到美国药典 NF-12 版标准，被定为出口免检产品。揭阳市鹏运实业公司从上海聘请 8 名高级工程师，1996 年该公司生产的鹏运牌衬衫，获“全国十大名牌衬衫”称号。

四年来，全市共引进各类专业技术人才 2400 名。由于大力引进科技人才，使企业的档次水平不断提高，实力不断增强，促进名牌（名优）产品的发展。全市共创新产品 406 种，创新花色品种 3210 种，创新装潢 2410 种。有 22 项产品填补国内空白，5 项产品被评为广东省 1995 年乡镇企业名牌产品，17 个产品获省优秀新产品奖，49 项产品列入省新产品试制、鉴定计划，32 项产品列入省

“火炬计划”、“星火计划”，7项产品获中国乡镇企业科技奖，29项产品获省、市科技进步奖，46项产品通过省级技术鉴定，24家企业获得“长城认证”证书，44个产品获得各种博览会金奖、银奖。

（五）规范管理，是增强企业竞争力的前提

根据企业管理水平低，管理手段落后，经济效益差的实际，各地把加强管理工作与“冲亿”紧密结合起来，以规范管理推动“冲亿”活动的扎实开展。通过广泛宣传，增强广大业主和员工的管理意识，级级抓培训。提高管理人员的业务素质。组织领导深入实际，现场指导，帮助企业建立健全各项管理制度，逐步改变经验型，家长式的管理模式，练好内功，降低物质消耗，提高经济效益。全市已有79家企业通过农业部全面质量管理达标验收，75家企业通过广东省工业企业现场管理工作和基础管理工作达标验收，1家企业取得国际质量体系ISO9000标准认证。55家企业通过计量确认，12家企业被评为省质量信得过企业。

从整体情况看，四年的“冲亿”活动，取得了显著的成效。但我们应当清醒地看到，由于我市原有工业基础差，起步晚，财力弱，在未来激烈的市场竞争中，仍然存在一些比较突出的问题，主要表现为“四多四少”。

一是企业数量多，规模企业少。全市企业虽近5万家，但只有2家高新技术企业，9家亿元企业，年营业收入千万元以上的企业也仅有129家。全市平均每家企业仅有职工11人，固定资产原值每家仅12万元。不少企业只能搞一些简单粗加工，根本无力发展大批量生产，与集团化、规模化的要求差距甚大。

二是产品品种多，名牌产品少。我市乡镇企业虽产品数量繁多，但真正打得开，叫得响的名牌产品寥寥无几，一些牌子虽然树起来，打出去，但企业规模小，产品数量还不多，市场占有率低，

●领导讲话●

假冒伪劣产品也时有出现，市场竞争能力还十分薄弱。

三是普通工人多，科技人才少。全市乡村二级职工人数 16.28 万人，大中专以上人员仅有 0.35 万人，仅占 2.15%。几年来，一些上规模的个体和私营企业，虽采取积极措施，努力挖掘招聘人才，并取得一定成效，但毕竟数量有限，所占比例低，分布也不平衡。科研机构、科技设施奇缺，整体素质低与企业上规模、上水平的矛盾相当突出。

四是经济总量多，人均占有量少。我市乡镇企业总产值虽实现超常规的高速发展，在全省的排列虽跃居第七位，但我市人口多、人均占有仅 0.85 万元，与珠江三角洲比差距还很大，要带动广大农民脱贫奔康，任务还十分艰巨。

此外，还存在政策兑现不理想，机构设置未能适应乡镇企业发展的需要，资金紧缺，地区差别大，发展不平衡等问题。在今后的发展中，各级党委、政府一定要认清形势，正视现实，既要看到成绩，明确肩负的历史重任，又要看到存在问题，增强信心，努力探索解决问题的办法和措施。确保乡镇企业健康、稳步发展。

二、“九五”后三年的工作意见

乡镇企业已成为我市工业的主体，也是“工业立市”的主力军，肩负着振兴农村经济的重任。我市乡镇企业虽具有一定规模，但随着社会主义市场经济体制的建立和逐步完善，未来面临的竞争将进一步加剧，机遇与困难并存。一方面，党的十五大胜利召开，《乡镇企业法》、中共中央 [1997] 8 号文件的颁布实施，以及地方各级党政的高度重视，为乡镇企业的发展提供了新的历史机遇。另一方面，国家实行全方位的开放，各省市都采取措施，加大力度，争先发展，竞争将更加激烈；沿海地区的发展优势已由靠优惠政策转向靠整体综合素质和良好的投资环境，我们小、散、低的格局要

参与人家集团化、规模化、名牌化竞争，形势将十分严峻；而且，国家仍实行适度从紧的宏观调控政策，我市基础差，财力弱，固定资产投资压力大；同时，受东南亚金融危机的影响，我市最具特色和优势的外向型经济将受到冲击，利用外资，产品出口难度加大。

今年是“九五”规划的第三个年头。面对当前激烈的市场竞争，加快发展困难多，肩负任务重，工作压力大的实际，为了抓住契机，加大发展，市委、市政府认为，“九五”后三年乡镇企业工作总的指导思想是：以党的十五大精神为指针，高举邓小平理论伟大旗帜，以《乡镇企业法》和中共中央[1997]8号文件为动力，加强领导，深化改革，积极推进两个根本性转变，促进乡镇企业的发展和提高，实现“九五”规划提出的奋斗目标。

工作任务和目标是实施“五个一”战略，培植新的经济增长点。所谓“五个一”战略，就是组建一批股份制公司（企业集团）；发展一批高新技术企业；争创一批名牌（优质）产品；兴办一批规范化工业区；培植一批专业村。力争至2000年，股份公司（企业集团）达到15家，高新技术企业达到5家，名牌（优质）产品达到15个，规范化工业区达到10个，专业村达到20个。乡镇企业总产值达到956亿元，其中工业产值765亿元。实施“五个一”战略，是跨世纪的蓝图，是乡镇企业参与市场竞争的需要，事关乡镇企业发展和全市经济发展大局。各级党政一定要统一认识，加强领导，突出抓好四个方面工作，确保“五个一”战略活动扎实开展。

（一）加强领导，狠抓落实

首先，要认真做好规划。各县（市、区）要围绕“五个一”战略目标和“九五”规划的要求，结合当地实际，组织力量，着手进行调查研究，制订“五个一”战略活动方案，提出具体的目标、工作思路和对策措施。各地的活动方案，请于下月底前报市乡镇企业

●领导讲话●

局。

其次，要精心组织，落实责任，做到领导精力，干部力量 and 政策措施三倾斜。各级党委、政府要切实加强对“五个一”战略活动的组织领导，落实工作责任制和逐级负责制，把它作为党政领导干部政绩考核和干部岗位责任制考评的主要内容。要定期分析研究“五个一”活动情况，及时解决发展中碰到的问题。要制订新的优惠措施，培植骨干和龙头企业，促其迅速扩大规模，增强竞争力，推动“五个一”活动轰轰烈烈，又扎扎实实地开展。

(二) 创新优势，增强活力

当前，我市乡镇企业要上规模、上水平，参与国内国际市场竞争，既受外部环境的制约，又有内部机制的困扰。要实现“稳中求快，有效增长”。关键是要解放思想，增创揭阳乡镇企业发展的新优势。

一是要深化改革，营造新的机制优势。我市乡镇、村集体企业存在的产权不清，制度残缺，机制退化等问题，以及个体私营企业规模小，资力弱，竞争力差等一系列问题与所有制关系及其表现形式密切相关。因此，要深入贯彻党的十五大精神，以“三个有利于”为标准，深化改革，创新机制。要着重改革阻碍生产力发展的产权制度和管理体制，使企业所有权明确化、具体化；通过资产重组，股份合作，使投资主体多元化，多种经济成份融合，充分发挥各个方面各个层次发展乡镇企业的积极性。具体办法是：(1) 对经营状况较好的企业，通过推行股份合作制、股份制，将集体所有权进一步具体化、规范化，并吸引各种生产要素入股扩大规模。(2) 拍卖、租赁小型企业或亏损死火、半死火企业，优化各种生产要素。(3) 有条件的企业，可以出让部分产权（包括无形资产）给外商，或吸引外资、技术入股，扩股和联合，加速企业外向化。(4)

拓宽横向联合的领域，大胆吸收各种所有制企业联合组建股份制公司、企业集团，发展龙头企业。同时，要按照市场经济的要求，从经营、决策、劳动用工、分配等方面，建立起一整套新的、富有生机和活力的运行机制，以适应竞争发展的需要。

二是要扶持培植，增创新的产品优势。拓展市场，要靠参与和竞争，靠培育和发展自己的产品优势。一个地区，一家企业，如果没有建立具有区域特色的支柱产业和名、优、特、新产品，就难以在激烈的市场竞争中求得生存。我市现有产品结构，多数是中低档产品，新产品，特别是形成“拳头”，市场竞争力强的优势产品为数不多，整个产品结构仍落后于市场变化的需求。因此，必须进一步调整产品结构，努力培植一批科技含量高，产品附加值高，具有揭阳特色的名牌产品。各地要认真规划培植，对现有的省、部优产品和获奖的名优新产品，要集中资金，加速开发，提高技术含量，使其尽快形成拳头产品，抢占市场。同时，要加强与大专院校，科研单位的联系与合作，拓宽联营领域，下功夫抓好高起点，高技术，高效益的大宗项目引进和新产品开发，创造新的产品优势，提高市场占有率。

三是要积极引导，发展新的区域经济优势。如何建立区域经济新优势，是乡镇企业发展的重要课题。目前，我市各地已形成不同规模的地区性主导产业，如炮台的石板、锡场的食品、塘埔的模具、流沙的服装、里湖的凉果、阳美的玉器、灰寨的毛巾、棉湖的电线电器等，都具有一定的规模。各地要认真分析当地的区域经济优势，对已形成规模的，要引导向更高层次发展，引进新技术、新工艺，扩大生产规模，提高产品质量档次，拓展市场。对山区和次发达地区，要从资源、技术、资金、市场等实际情况出发，选择那些利于扬长避短，能够带来较高经济效益的资源型优势产业，集中力

●领导讲话●

量加以扶持，使之形成能够带动当地经济全面发展的支柱产业。通过资源和生产要素的合理配置，尽快形成一品带一村，一业带一镇的区域经济优势。

四是要优化环境，再造新的外向型经济优势。实践证明，办好工业小区，优化投资环境，是发展外向型经济借力发展的好办法。通过兴建工业小区，可节省投资，使企业相对聚集，增强企业之间的关联度，减少环境污染。通过改善投资软环境，可增强吸引力。因此，各地要继续抓好工业小区建设，按照农业产业化和发展区域经济的要求，坚持高起点规划，高标准建设，增加投入，搞好配套。同时，要做好产前、产中、产后的服务，使小区在具有一定规模的情况下，服务配套，功能齐全，进一步增强吸引力和凝聚力。

（三）突出重点，积极培植

实施“五个一”战略，是推动我市乡镇企业实现两个根本性转变的重要举措，又是一场硬仗，各地必须努力营造宽松的环境，积极培植。要突出抓好六个重点，发挥六大效应。

一是抓改革，促进发展。通过改革不适应生产力发展的产权制度和管理体制，充分调动经营者生产者的积极性，促进生产力发展。通过资产重组，联合兼并，扩大规模，增强实力，发挥规模效应。二是抓引进，加快发展。要继续抓好外引内联工作，多渠道多形式引进外地资金、先进技术和科技人才，借助人家的资力和“脑袋”，弥补自身的劣势，提高企业技术装备水平和整体素质，加快技术创新和新产品开发步伐；要把提高产品质量和争创名优产品结合起来，创出一批在全国乃至国际上叫得响，有后劲的名牌产品，发挥名牌效应。三是建设规范化小区，服务发展。工业小区是乡镇企业的重要“载体”。要通过规划建设高标准的规范化工业区，营造良好的投资环境，形成新的优势，带动外引内联工作的开展，走

集中连片发展路子，发挥聚集效应。四是唱好产业化“重头戏”，带动发展。农业产业化，把农民个体经营同市场联系起来，实行贸工农一体化，产加销一条龙，是促进农业发展的一条捷径。乡镇企业是农业产业化的重要载体。各地要加强领导，上下齐抓共管，根据资源特点和市场要求，抓好区域化布局，选择龙头企业，组建产业化集团，优化产业载体，推动农业产业化发展，发挥产业效应。五是抓好重镇大村、重点企业，保证发展。重镇大村、龙头骨干企业是发展的尖兵和支柱，在发展中起举足轻重的作用。要继续落实责任。加强指导，促进他们稳步、健康发展，发挥龙头效应。六是加强管理，推动发展。管理是企业永恒的主题。要推广先进的管理经验和办法，运用现代经营观念管理企业，多层次为企业培训各种管理人才和技术人才。各级乡镇企业行政主管部门要结合服务基层年活动，深入基层，现场指导，帮助企业建立健全各项管理制度，提高管理水平和经济效益，发挥管理效应。

（四）搞好服务，促进提高

实施“五个一”战略是一项系统工程，必须发动上下积极投入，动员左右密切配合，尤其是各级政府职能部门，要紧密围绕“五个一”的战略目标，充分发挥各自的职能，切实做好五项服务。

1、做好技术信息的服务。乡镇企业局和科技信息部门，要从推动企业上规模、上水平的目标出发，利用先进的技术信息网络，为企业提供科技信息，推广先进适用技术，引导企业发展高新技术产业，采用新技术，新工艺，新设备和新材料，加快技术改造，不断开发新产品，提高产品的技术含量。要同国有企业、科研院所、大专院校进行各种形式的经济、技术合作，积极发展科工贸一体化经营，实现优势互补，共同发展和提高，努力提高科技水平。

2、做好多渠道筹措发展资金的服务。要搞好资本结构调整，

●领导讲话●

在指导企业重视自身积累，完善自我积累的同时，要拓宽融资渠道，广辟资金来源，积极合理引进外资，并依照国家有关法规，利用多种形式，吸收社会闲散资金。鼓励农民以集资入股、合资、合作、合伙等形式直接融资，兴办企业，扩大规模。鼓励经营者和广大职工向所在企业参股，改善企业资本的组成结构。

3、做好信贷，财政的服务。银行、信用社和其它金融组织，要根据“五个一”战略目标的要求，选择重点，择优扶持，逐年增加信贷投入，积极支持乡镇企业发展。各级政府每年应安排一定数额的财政周转金，扶持重点企业的技术改造和新产品开发。按照《乡镇企业法》和国务院有关规定，鼓励和支持建立市、县（市、区）两级乡镇企业发展基金。

4、做好税收扶持的服务。税务部门要从服务揭阳经济发展的大局出发，对国家规定扶持乡镇企业或适用于乡镇企业的各项税收减免政策，要切实兑现。今年国务院调整了进口设备税收政策，对国家产业政策鼓励发展的外商投资项目、外国贷款项目、国内投资项目进口设备，免征关税和进口环节增值税；对加工贸易和补偿贸易、部分进出口商品、进口计划内市场物资和商品，进口饲料、农膜、种畜和科教用品、残疾人专用品等，给予税收优惠。各地要认真学习，广泛宣传，充分利用。对各地的优惠政策措施，应落实兑现，取信于民，以扶持发展，促产培财。

5、做好减轻乡镇企业负担的服务。要深入贯彻《乡镇企业法》，规范企业行为，依法保护乡镇企业的合法权益，坚决制止各种加重乡镇企业负担的行为。任何部门和单位不得向乡镇企业乱收费、乱摊派、乱罚款、乱集资，不得以任何形式和名义拉赞助，搞评比，增加企业的负担。乡镇企业行政管理部门要认真履行《乡镇企业法》赋予的执法职能，会同纪检、监察、物价等部门，对有令

不行，有禁不止的，要严肃查处。要深入调查研究，及时解决改革和发展中出现的新情况，新问题。

同志们，乡镇企业已进入新的发展阶段，肩负的任务更艰巨，担子更重。我们坚信，只要我们深入贯彻党的“十五大”精神，高举邓小平理论的伟大旗帜，解放思想，更新观念，总结经验，实事求是，开拓奋进，就一定能克服前进中碰到的困难和问题，实现我们的目标，以崭新的姿态跨入新世纪。

在全市旅游工作会议上的讲话

副市长 张浦骏

(一九九八年二月二十二日)

同志们：

这次全市旅游工作会议，主要任务是深入学习贯彻党的十五大精神，回顾总结去年工作，表彰先进，研究部署新一年旅游工作，这是一次非常重要的会议，将对我市跨世纪旅游事业的发展起到良好的推动作用。

1997年，是我国历史上极不平凡的一年。在这一年里，香港顺利回归祖国，党的十五大胜利召开，这是举世瞩目，影响深远的两件大事。国家旅游局抓住这一有利时机，成功举办了'97中国旅游年活动。在'97中国旅游年的推动下，在各级党政领导和有关部门的重视和支持下，揭阳旅游业有了新的发展，取得了可喜的成绩。全市旅游工作方向明确，旅游队伍精神面貌越来越好，工作作风越来越扎实，工作层面越来越广，市场开拓具有创意和实效。景区景点建设发展迅速，旅游总体形象日渐鲜明。可以说，这一年是我们抓住机遇大力宣传揭阳，树立揭阳旅游良好整体形象的一年；是旅游行业加强精神文明建设，全面提高服务质量的一年；是努力把揭阳旅游培育成为新的经济增长点，为揭阳跨世纪旅游业的发展打下坚实基础的一年。一年来，旅游战线的同志们付出了辛勤的劳动，做了大量艰苦细致的工作，涌现出了一批先进集体和个人。借此机会，我代表市政府，向为发展揭阳旅游业做出显著成绩的先进集体

和个人表示热烈的祝贺！向在旅游战线上默默奉献的全体员工表示衷心的感谢！

刚才林俊生同志对新一年的工作已做了全面的部署和安排，我表示同意。下面，我就建市以来的工作和今后旅游业的发展问题讲四点意见。

一、贯彻落实十五大精神，为揭阳跨世纪旅游业的发展打好基础。

建市以来，揭阳旅游业在市委、市政府的重视下，经过大家的共同努力，从无到有，从小到大，规模日益壮大，效益不断提高，环境进一步改善。目前，全市已拥有各类旅行社 18 家，比建市初期 92 年的 4 家增加了 14 家。星级饭店 9 家，床位 4000 多张。直接从事旅游业员工达到 5300 多人，比 92 年增加近 3000 人。接待人数、旅游经济收入逐年增加，97 年接待国内外旅游者 45 万多人次，比 92 年增加近 40 万人次。组织国内旅游达到 22 万多人次，比 92 年增加 20 多万人次，营业总收入达到 8 亿元，比 92 年的 8073 万元增加 7 亿多元，旅游产业体系基本形成，在我市经济建设中发挥了较好的社会效益和经济效益。但是，我们也必须清醒的看到，旅游业发展必备的食、住、行、游、购、娱六要素都还存在不如人意的地方，良好的旅游大环境也未能真正形成，管理水平、队伍素质、产品的包装都还不适应旅游业发展的需要。特别是面对新世纪难得的发展机遇，有些同志缺乏紧迫感和责任感，存在无所作为的思想，这不利于我们事业的发展，要使旅游业有更大的发展，必须在思想上树立机遇意识和加快发展意识，为旅游业的发展奠定良好的思想基础。

今年，是全面贯彻落实党的十五大精神的一年，也是为跨世纪旅游事业打好基础的重要一年。旅游业和其他行业一样，面临着新

●领导讲话●

的机遇和挑战，只有抓住机遇，主动迎接挑战，不断解决和克服深层次的矛盾和问题，才能促进旅游业的更大发展。各级旅游部门，特别是主管部门的领导，要认真学习贯彻党的十五大精神，学习社会主义市场经济知识，按照市场规律的要求，进一步解放思想，实事求是，抓住机遇，开拓进取，保持良好的精神状态，主动迎接挑战，以高度的历史使命感和时代紧迫感，以艰苦奋斗、务真求实的作风，建设有浓郁地方特色的旅游业，走出一条经济效益和社会效益协调发展的旅游新路子，把揭阳旅游事业顺利推进二十一世纪。

二、以超前的战略眼光，科学制订好旅游发展规划。

产业要发展，规划要先行。规划是建设、发展的基础，规划做好了，才能做到有计划的开发、建设和发展，各地旅游业发展的实践都充分证明了这一点。建市以来，我们不断提高对制订规划、开发资源、建设景点的重要意义的认识。在结合市情、资源特点和客源市场的基础上，确立了我市旅游资源开发建设的八项基本原则。一是要有超前意识。二是要与当地国民经济和社会发展相结合。三是要有自己的特色，并与周边地区相配套，相衔接。四是要与保护生态环境相结合。五是不贪大求新，要因势利导，实事求是，以市场需求指导产品开发。六是开发建设新景点与改造完善老景点相结合。七是要多渠道筹集资金，国家、集体、个人一起上，谁投资，谁得益。八是要加强景区开发建设的指导和管理。根据这些原则，市旅游局在深入调查研究的基础上，提出了建设揭阳旅游“一线九区”的构想。这个构想，虽然不算是完整的规划，但比较切合实际，市委、市政府领导认为还是比较合理的，也得到各县（市、区）政府的重视和支持。经过几年的努力，主要景区景点如惠来粤东金海湾植物园、广东大洋国际高尔夫球俱乐部、普宁永华果园旅游村、惠来南海海滨旅游度假区、揭东金都花园俱乐部等大型旅游区

先后建成投入营业。黄岐山名胜风景区和揭阳学宫、双峰寺、三山国王庙、广德庵、盘龙阁寺等一批具有历史文化价值的名胜古迹经过改造重修，重焕光彩。普宁潮汕文化公园已进入规划和招商阶段。以“岐山榕水、园田潮风、云峰揽胜、滨海怡情”为特色，展现二千二百多年历史文化的揭阳古邑风情游格局基本形成，“出多入少、有旅无游”的局面已经改变，初步树立起了揭阳旅游的整体形象。

我们在旅游业的规划建设方面虽然做了很多的工作，取得了成效，但仍存在着不少的问题。旅游管理体制还不适应，旅游管理部门信息不灵，调控乏力，一些景区、景点和宾馆、酒店的开发建设项目未能参予审批，导致出现了一些失误；发展旅游与保护生态环境相结合未能引起重视，破坏性开发建设和项目雷同的现象依然存在；旅游环境的整治，服务设施的配套，旅游商品的开发也未能引起重视。存在这些问题的一个重要原因，就是我们现在还没有一个科学的、用法律形式固定下来的整体发展规划。规划问题是今后旅游业发展过程中要认真解决的问题。做好规划，除了要认真贯彻以上八条原则外，在这里我想重点强调三个问题。

首先是要解决好指导思想问题。建市之初，有的同志认为“揭阳无资源，旅游无搞头”，有无规划无所谓。针对这种思想，我们组织出版了《揭阳导游》，把揭阳丰富的旅游资源反映出来。为了使大家重视规划的工作，我在《广东旅游》和《揭阳日报》上发表了《开发旅游资源发展旅游事业》的文章，对我市的资源条件、发展现状、开发建设优势和开发原则谈了一些看法和建议，为制订全市旅游发展规划开了个头，省旅游局几年来也多次要求各地要做好规划，省局提出的“着眼大区域，塑造新形象，营造大环境，发展大旅游”的发展战略，是我市发展旅游业的指导方针，发展战略的

●领导讲话●

核心是更新观念，旅游部门的同志要认真学习 and 运用，要在思想上重视旅游工作，树立大旅游观念，把旅游业作为新的经济增长点去考虑，去发展，去规划。只有这样，才能把规划做好。

其次，要有超前的眼光，要面向新世纪，面向未来。要敢于打破传统的区域界限，着眼发展大旅游，把揭阳的市情和资源特点与周边地区的资源优势结合起来，综合考虑，在景区景点的布局和建设，文物古迹、自然资源的保护和利用，服务接待设施的配套和发展，人才资源的培育和开发等方面进行系统的科学的规划，要在总体超前规划的基础上，结合实际，制订阶段性计划分步实施，这样才不致于出现“亡羊补牢”的情况，影响整体旅游事业的发展。

再次，要立足现有景点制订规划。要十分重视现有景点的完善和改造，把开发建设新景点和完善改造老景点结合起来，这样可以少花钱多办事，早出效益，快得效益，要充分挖掘现有景点的文化内涵，抓紧进行包装，提高知名度，增强吸引力。市旅游局对现有景点的包装问题，已提出了整改方案，各有关单位要按要求组织实施。

三、积极推进依法治旅，营造良好的旅游大环境。

社会主义市场经济是法制经济，依法管理经济是客观要求。建市以来，市委、市政府一直都非常支持旅游部门进行依法管理的工作。根据旅游业发展的需要，市政府先后印发了《关于加强我市公民出国旅游探亲护照签证管理意见》、《关于加强揭阳市旅游行业管理的意见》和《关于旅游景点建设专用资金的征收和使用办法》等文件，并对全市旅游市场进行了清理整顿。在坚持依法治旅，规范行业管理方面做了大量卓有成效的工作，但由于我市旅游业正处在发展阶段，一些地方法规，管理措施仍需要进一步完善，坚持依法治旅、依法兴旅，显得更为重要。

我们要积极推进旅游立法，切实加强行业管理，维护旅游市场秩序，确保服务质量，营造旅游环境，树立旅游整体形象。各级政府和旅游部门，要把旅游立法列入重要的议事日程，进一步强化行业管理力度，加强服务质量监督，研究和制订旅游发展运行规范和经营管理规章，特别要针对如何理顺旅游管理体制，增强管理部门的调控能力，如何加强旅游安全、卫生、服务质量管理和旅行社质量保证金的收缴问题，拿出切实可行的办法，为旅游部门的管理和监督提供依据。旅游协会要发挥行业组织的作用，围绕上述问题，制订行规会约，进行自我约束，自我保护。公安、工商、城建、文化等部门，要互相配合，齐抓共管，用行政的和法律的手段，促进揭阳旅游业健康有序发展。

四、加快人才培养，提高队伍素质。

旅游业是社会主义精神文明的窗口行业，加强队伍建设，增强队伍素质，提高服务质量，是推动旅游进步，实现旅游大发展的重要保证，也是旅游市场激烈竞争的客观要求。从目前情况看，揭阳旅游队伍的素质，远远不能适应跨世纪旅游发展的需要，必须加快旅游人才培养，为旅行社、饭店、景区培养和输送优秀人才，为跨世纪旅游业的发展打好基础。

首先是要加强企业领导班子建设，提高管理水平。我市旅行社、饭店、景区的经理，真正懂管理、善经营的不多，超前意识不强，业务素质和管理经验有待提高，这是企业管理层普遍存在的现象。管理层是企业的决策者，决定企业的兴衰成败，一定要认真的挑选配备。对现职人员，要有计划、有目的的进行培训，也可组织他们到外地取经学习，开阔视野，增长才干，借助人家成功的经验，来充实、完善、提高自己。

其次要认真提高导游人员的整体素质，特别是要狠抓地方陪同

●领导讲话●

导游人员水平的提高。揭阳旅游产品已逐步推向市场，地方陪同导游人员的任务将会越来越重，要求也会越来越高，目前我市导游人员量少质差，知识面不广，导游质量不高，省旅游局和广州、珠三角地区旅游考察团一乘上我们的旅游车，就发现了这个问题。揭阳要成为旅游目的地，这个问题一定要马上引起重视，突出抓好地方陪同导游人员的服务规范和业务素质。对导游人员一定要引入竞争机制，坚持条件，严格考核，择优使用，能者上，庸者下，旅行社要对现职导游人员进行经常性的政治思想、职业道德、法制和纪律教育，组织业务培训，建立健全内部考核和反馈监督制度。旅游局要有专门人力，负责抓好新线路、新景点导游词的编写工作，及时组织培训学习，这样才能达到提高导游人员讲解能力和导游技巧，提高导游质量，树立良好的揭阳旅游声誉。

同志们，面对新世纪，我们的任务光荣而艰巨，责任非常重大。让我们在市委市政府的领导下，团结一致，振奋精神，扎实工作，努力开创揭阳旅游新局面，把揭阳旅游事业推向二十一世纪。

批转市侨办关于 加强我市新移民工作意见的通知

揭府 [1998] 1 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

现将市人民政府侨务办公室《关于加强我市新移民工作的意见》批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九八年一月五日

关于加强我市新移民工作的意见

市人民政府：

我市有着众多海外乡亲与社团组织，每年有不少国内侨眷侨属通过海外关系向国外及港、澳、台地区移民。近年来，随着我国改革开放和对外活动增加，放宽了出国出境政策，一些华侨居住国放宽移民入境政策，为申请出国定居者营造了宽松的环境，申请出境人员日渐增多。新移民按性质类别分主要有四类，即家庭团聚，技术移民，投资移民，留学移民等。目前，我市出国出境定居人员多

● 揭阳市人民政府文件 ●

属家庭团聚移民。这些出国定居的新一代移民在旅居地安居乐业，其中多数人处于适应环境艰苦创业阶段，但也有部分人经过短短几年的拼搏，已渐露头角，从发展趋势可看出前途和希望。我市新移民工作虽然比改革开放以前有所发展，但作为一个海外有着众多关系的侨乡，工作上还有较大的差距。

根据国务院侨务办公室《关于开展新移民工作的意见》（国侨发〔1996〕003号）、广东省人民政府《批转省侨办关于做好我省出境定居人员工作意见的通知》（粤府〔1993〕111号），结合我市实际，对加强我市新移民工作提出如下意见：

一、深刻认识加强新移民工作的重要意义

加强新移民工作是一项有意义的社会工程，各级党政在新形势下必须高度重视，这是进一步贯彻实施改革开放政策的迫切要求。旅居海外的老一代华侨、华人对祖国感情最深，乡情最浓，但人生规律不可抗拒，老一代华侨日渐老龄并逐渐减少，而新一代在旅居国出生的华人青年，由于受西方诸多因素影响，相当部分对故乡感情淡薄，与他们的前辈相比，新一代华人、华裔从社会经历到思想意识等方面，有着不同的特点：其一，从国籍意识上看，习惯了那里的环境和风俗，正逐步被当地同化。从意识上已在所在国“落地生根”。其二，从素质上看，新一代华人、华裔很多都接受过高等教育，知识层次高，他们有文化，有能力，已不再象他们的父辈那样由于缺乏文化知识，被禁锢在一个国家里生存和发展。他们虽然也认同祖籍，但思想意识上较为现实，乡情乡谊不如老一辈那么强烈。其三，从社会活动上看，由于具有一定物质基础和经济条件，知识和社会地位的提高，思想意识的转变，新一代华人越来越关注所在国的国情变化，参政的呼声愈来愈高，融入当地主流社会的日渐增多，关心祖籍国情的逐步减少。综上所述，如果我们不清醒地

正视这个现实，研究新情况，解决新问题，我们同新一代华人、华裔的联络沟通将会逐渐淡化，华侨社会将会出现断层，海外侨务工作将会陷于被动。

有关资料表明，近年来从国内出去的新一代移民，大都受过祖国的长期教育，对祖国对家乡有着深厚的感情，他们与家乡有着千丝万缕的关系，又熟悉国情乡情，是华侨社会承前启后的新生力量，是我们今后开展国外侨务工作的新的潜力和优势，做好他们的工作，将不但可解决华侨社会的断层问题，而且其中部分人将会成为爱国华人社会中的重要力量，成为我们今后开展海外侨务工作的依靠对象，成为发展我国同各国人民友好关系的桥梁。因此，做好新移民工作，既有十分重要的现实性，又带有非常深远的战略意义，各级党政和有关部门，要着手于现在，放眼于未来，把这项工作摆到议事日程上来，把做好海外华人社团、华侨第二、三代人的工作和做好新移民工作有机地结合起来，力求我市新移民工作的迅速发展。

二、切实做好国内基础工作

(一) 在适当范围内宣传新移民政策。首先要在广大归侨、侨眷中宣传《中华人民共和国归侨、侨眷权益保护法》，让他们了解“归侨、侨眷有权出境定居”的政策，掌握国家对出国定居人员贯彻“一视同仁，不得歧视，根据特点，适当照顾”的“十六字”原则，明确国家法律保护归侨、侨眷、出国定居人员的合法权益。只有群众了解并掌握了有关政策规定，社会上又为他们营造一个宽松良好的申办环境，可以估计，我市的出国移民也会逐渐地“热”起来。

(二) 提供新移民咨询服务，逐步建立健全新移民资料信息库。建议市人民政府批准设立“新移民咨询服务中心”，人员和经费由

● 揭阳市人民政府文件 ●

市侨办自行解决。根据新移民在海外谋生需要，由侨务部门会同有关部门举办各种类型的职业培训，组织介绍侨居地现状的报告会等，使我市的新移民顺利办妥出国出港手续，愉快地出国定居。同时，要求公安机关与咨询服务中心互相配合，掌握新移民的名单、流向等，及时对新移民的分流和出国前后的有关情况进行分类整理，输入电脑作为资料储存，以利于侨务部门掌握情况，为今后联络沟通新移民并做好他们的工作奠定基础。

（三）实施优惠政策，创造宽松的社会大环境

1、住房问题。新移民原居住的房子，其出国后，原同住在一起的家庭成员仍有人要居住的，可继续租住原住房，也可按房改方案的规定购置原住房；在住房改革中，已按标准价购置的住房，房屋所有权归购房者个人所有，各单位不得因购房者出国定居而收回其已购买的住房；本人持有护照准备出国又要求买房的，应与本单位的干部、职工一样，享受同等待遇。

2、农村责任田退耕问题。全家或家庭主要劳动力获准出境定居的农民，其原承包的责任田、果园、林木、鱼塘要求退耕、退养的，应予允许。其所在管理区（村）或经济合作组织均应在承包人出境前及时办理有关手续，不得拖延和阻挠。

3、福利待遇问题。获准出境定居的离休、退休、退职干部，职工，其离休金、退休会、退职生活费，与境内原单位同类人员享受同等待遇。

4、计划生育问题。对已领取护照等待定居国或地区入境签证的已生育两个子女的育龄妇女，如本人申请，可暂缓结扎手术。但必须落实有效的避孕措施，并签订计划生育合同，保证在国内不出现计划外怀孕或超生，如出现计划外怀孕，应及时采取补救措施。

5、涉外婚姻问题。新移民回境内择偶登记结婚，其境内一方

虽未达到晚婚年龄但符合我国婚姻法规定的，应准予办理结婚登记，并发给结婚证书。

6、“培养费”、培训费”问题。任何单位不得随意收取出境定居人员的“培养费”、“培训费”。出境定居人员在工作期间由所在单位出资进行一年以上全脱产专业培训的，单位可按双方原签订协议规定收回培训费。

7、获准出境定居人员在获得前往国家或地区入境签证前，所在单位不得因其申请出国出境而令其停职、停薪、免职、退职、停学、退学、退耕和腾退住房等。

8、申请出国护照问题。申请出境定居人员，只要符合政策（在特殊工作岗位上任职人员符合有关规定），理由正当，证件齐备，有关部门应及时发给申请表，不得拖延。申请人填表送交所在单位后，单位及其主管部门必须分别在十天内提出审核意见上报公安部门，公安部门应在规定期限内作出批准与否的决定，并通知申请人。

三、开拓国外新移民工作

国外侨务工作要实事求是，着眼于二十一世纪。要在做好调查研究的基础上制定相应的工作对策。

（一）侨务外事部门要通过我驻外工作机构，并利用与华人社团、老华侨关系密切的条件，想方设法帮助新移民，使他们在移居国尽快立足。在与他们接触交往时，尽可能帮助他们解决一些问题，办一些实事，不要急功近利地动员他们捐资或回国投资。对个别有能力又主动的应热情给予支持。

（二）要多做促进新移民与老华侨之间团结的工作，在开展海外侨务工作时，应妥善处理好几个关系；新老移民的关系，不要热新冷老；新侨团与老侨团的关系，应一视同仁；新移民中重点人物

与广大新移民的关系，做到有点有面，以点带面；揭籍移民与非揭籍移民的关系，两者都是华侨，都是我们的工作对象；港澳台移民与内地移民的关系，要善于开展侨务统战工作。此外，还要关心已出国定居的非法移民，不应歧视他们，他们居留在国外，现在是非合法的，日后也许成为合法的，要注意物色积极分子，培养他们成为热爱祖国的中坚人物。

(三) 鼓励新移民参与当地华人社团组织的健康有益的活动，加强对新移民社团的工作，促进新移民与我国的经贸、文教、科技合作交流。

(四) 在目前我市新移民较集中的地方（如澳大利亚、加拿大），要努力营造新移民联系网络，重点了解掌握原各类留学人员与新移民社团骨干，加强同他们的联络沟通工作。

揭阳市人民政府侨务办公室

一九九七年十二月二十日

关于下达第三期（1998—2002年）

耕地保护目标责任制任务指标的通知

揭府〔1998〕3号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

为做好我市第三期（1998—2002年）耕地保护工作，依据省下达我市土地利用总体规划修编的有关指标，确定了我市第三期耕地

保护目标责任制任务指标。现将全市第三期（1998—2002年）耕地保护目标责任制主要任务指标下达给你们（详见附表）。请认真遵照执行。各县（市、区）人民政府要将指标逐级分解落实到镇（乡）和管理区，并做好签订第三期耕地保护目标责任制的准备工作。

揭阳市人民政府
一九九八年一月九日

揭阳市第三期(1998-2002)耕地保护目标责任制任务指标分解表

单位:亩

县(市、区)别	建设占用 耕地面积	开发整理补充 新耕地面积	耕地净 增面积	基本农田保护区		农田基本建设		干渠防 渗数量 (公里)
				面 积	其中:一级 保护区面积	改造中低 产田面积	建设五化 (办点)面积	
全 市	16000	24000	2000	1339100	900325	320000	75000	600
普 宁 市	3480	5400	450	358553	276104	60000	15000	120
惠 来 县	2400	5400	450	292680	161653	70000	12000	96
揭 西 县	2280	5400	450	271399	201325	140000	12000	96
揭 东 县	2600	5400	450	362850	219400	40000	15000	120
榕 城 区	1800	500	40	25088	17800	5000	5000	40
揭阳试验区	1000	0	0	12516	11440	2000	10000	80
东 山 区	1400	200	20	6087	5560	1000	5000	40
普 桥 区	120	850	70	2500	2296	1000	500	4
大南山侨区	120	850	70	7427	4747	1000	500	4
市区机动数	800							

关于表彰揭阳市农村初保工作 先进单位的决定

揭府[1998]8号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

到2000年实现人人享有卫生保健的目标，是我国政府向世界卫生组织作出的庄严承诺。建市以来，我市各级党政在实施《2000年人人享有卫生保健规划》中，做了大量的工作，特别是揭东县和普宁市党政重视，措施得力，投入大量资金，初保工作取得显著成绩，去年已顺利通过省初保委的审评验收，实现初保达标。为表彰先进，树立典型，市人民政府决定：授予揭东县、普宁市“揭阳市农村初保工作先进单位”称号。希受表彰单位再接再厉，继续做好巩固工作。其他县（区）要向先进学习，切实重视初保工作，争取早日达标。

揭阳市人民政府

一九九八年二月六日

关于表彰揭阳市消灭丝虫病 先进单位的决定

揭府[1998]9号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

丝虫病是一种严重危害人民健康的地方病。普宁市、揭西县、揭东县、榕城区、揭阳经济开发试验区和东山区党政重视消灭丝虫病工作，在人力物力上确保消灭丝虫病工作顺利进行。卫生行政及防疫部门认真执行省丝虫病防治和监测技术方案，坚持不懈，按时保质完成各项防治和监测任务，取得显著的成绩。经省消灭丝虫病评审组评审，已达到卫生部颁发的《消灭丝虫病标准》，宣布为消灭丝虫病县（市、区）。为表彰先进，市人民政府决定：授予普宁市、揭西县、揭东县、榕城区、揭阳经济开发试验区和东山区“揭阳市消灭丝虫病先进单位”称号。希受表彰单位再接再厉，继续抓好疾病的预防和控制工作，争取更大的成绩；未达标单位要加快步伐，采取切实有效措施，查漏补缺，争取早日达标。

揭阳市人民政府

一九九八年二月六日

关于表彰 1996 年度揭阳市

“三高”农业项目获奖单位的通报

揭府 [1998] 11 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

1996 年度，我市农业战线各单位和广大农业工作者，在市委、市人民政府的领导下，以社会主义市场经济理论为指导，解放思想，更新观念，大胆探索，开拓进取，在发展“三高”农业、振兴农村经济中，做了大量富有成效的工作，取得了可喜的成绩，涌现出一批“三高”农业项目获奖单位。为激励先进，树立典型，市人民政府决定对揭东县政府农业办公室等 26 个“三高”农业项目获奖单位给予通报表彰。希望受表彰的单位戒骄戒躁，发扬成绩，再接再厉，争取做出更大的成绩。

全市农业战线各单位和广大农业工作者要向获奖单位学习，以党的十五大精神为动力，鼓足干劲，扎扎实实工作，依靠科技进步，为加快我市“三高”农业发展步伐，推进农业产业化作出更大贡献。

附：1996 年度揭阳市“三高”农业项目获奖单位及项目名单

揭阳市人民政府

一九九八年二月十五日

1996 年度揭阳市“三高”农业获奖单位及项目名单

一、优质果、茶引进推广奖 (9 项)

- | | | | |
|----------------------|--------------|-----|------|
| 1、揭东县政府农业办公室 | “古山二号”龙眼引进推广 | 一等奖 | 1 万元 |
| 2、揭东县农业局经作股 | 香蕉优良品种引进推广 | 一等奖 | 1 万元 |
| 3、普宁市果蔬局
普宁市农委生产组 | 优质青梅引进推广 | 一等奖 | 1 万元 |
| 4、普宁市果蔬局
普宁市农委生产组 | 优质青榄引进推广 | 一等奖 | 1 万元 |
| 5、惠来县农委
惠来县农业局 | 优质荔枝引进推广 | 一等奖 | 1 万元 |
| 6、惠来县农委
惠来县农业局 | 优质龙眼引进推广 | 一等奖 | 1 万元 |
| 7、揭西县农业局 | 白叶单丛茶引进推广 | 一等奖 | 1 万元 |
| 8、揭西县果蔬局 | 优质龙眼引进推广 | 一等奖 | 1 万元 |
| 9、揭西县果蔬局 | 优质青榄引进推广 | 一等奖 | 1 万元 |

二、兴牧奖 (4 项)

- | | | | |
|------------|----|-----|--------|
| 1、普宁市畜牧水产局 | 兴牧 | 二等奖 | 0.5 万元 |
| 2、揭东县畜牧局 | 兴牧 | 三等奖 | 0.3 万元 |
| 3、揭西县畜牧局 | 兴牧 | 三等奖 | 0.3 万元 |
| 4、榕城区畜牧局 | 兴牧 | 三等奖 | 0.3 万元 |

三、农业引进奖 (1 项)

- | | | |
|--------|-------------|------|
| 揭西县畜牧局 | 蛋鸡生产先进技术引进奖 | 1 万元 |
|--------|-------------|------|

四、水产高产优质奖 (2 项)

● 揭阳市人民政府文件 ●

- | | | |
|----------------|--------|---------|
| 1、揭东县政府农业办公室 | 水产高产优质 | 一等奖 1万元 |
| 2、揭阳市经济开发试验区农办 | 水产高产优质 | 一等奖 1万元 |

五、水产高产单项奖 (2项)

- | | | |
|--------------|---------|-------|
| 1、揭西县水产局 | 水产高产单项奖 | 0.2万元 |
| 2、榕城区水产发展总公司 | 水产高产单项奖 | 0.2万元 |

六、优质稻高产片奖 (单造计 10项)

- | | | |
|--------------------------|--------------|-------|
| 1、揭东县农业局粮产股
揭东县地都镇农业站 | 早造、晚造优质稻高产片奖 | 0.4万元 |
| 2、揭东县农业局粮产股
揭东县炮台镇农业站 | 早造、晚造优质稻高产片奖 | 0.4万元 |
| 3、揭东县农业局粮产股
揭东县登岗镇农业站 | 早造、晚造优质稻高产片奖 | 0.4万元 |
| 4、揭阳市经济开发试验区农办 | 早造、晚造优质稻高产片奖 | 0.4万元 |
| 5、榕城区农业局粮产股
榕城区梅云镇农业站 | 早造、晚造优质稻高产片奖 | 0.4万元 |

七、优质薯高产片奖 (6项)

- | | | |
|--------------------------|------------|-------|
| 1、普宁市农业局粮产股
普宁市麒麟镇农业站 | 优质马铃薯高产片奖 | 0.2万元 |
| 2、普宁市农业局粮产股
普宁市南径镇农技站 | 优质马铃薯高产片奖 | 0.2万元 |
| 3、普宁市农业局粮产股
普宁市麒麟镇农业站 | 晚造优质甘薯高产片奖 | 0.2万元 |
| 4、普宁市农业局粮产股
普宁市南径镇农技站 | 晚造优质甘薯高产片奖 | 0.2万元 |
| 5、惠来县农业局粮产股 | 晚造优质甘薯高产片奖 | 0.2万元 |
| 6、惠来县农业局粮产股
惠来县仙庵镇农技站 | 晚造优质甘薯高产片奖 | 0.2万元 |

批转市林业局

关于营造生物防火林带的实施意见

的 通 知

揭府 [1998] 12 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

市人民政府同意市林业局《关于营造生物防火林带的实施意见》，现批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九八年二月十七日

关于营造生物防火林带的实施意见

市人民政府：

为贯彻落实市一届人大常委会第 33 次会议精神，现就加快我市防火林带建设，营造生物防火林带提出如下实施意见。

一、营造生物防火林带的目的意义

生物防火林带是利用森林植被（乔木与灌木）之间的抗火性与耐火性的差异，以难燃的树种组成的林带来阻隔林火的蔓延，防止易燃森林植被的燃烧，减少火灾损失。它在预防与控制森林火灾方面具有独特的和其它防火设施无法代替的作用，是一种森林防火的

治本措施。是贯彻落实《森林法》、《森林防火条例》、《广东省森林防火管理规定》的一项战略措施。

我市于 1993 年实现全市绿化达标, 目前全市有林山地面积 373 万亩, 山地绿化率达 87.8%。但因易燃森林植被面积大, 仅马尾松面积就达 231.65 万亩, 占森林面积的 62.1%, 且防火基础设施薄弱, 森林火灾防不胜防, 对森林资源的破坏相当严重。近年来每年都因火灾损失木材近万立方米, 直接的和间接的经济损失达几百万元, 生态效益损失更不可估量。特别是 1995 年全市森林受害率高达 2.083%, 超过《广东省森林防火管理规定》和《森林资源保护发展目标责任制》规定控制指标 1‰ 的 1 倍多, 成为全省的重灾区之一。因此, 加快生物防火林带建设, 减少森林火灾损失, 是一项刻不容缓的工作。它对于巩固绿化成果、保护国家和人民生命财产安全、维护生态效益都具有十分重要的意义。

二、规划指导思想和基本原则

规划的指导思想是认真贯彻“以防为主, 积极消灭”的森林防火方针, 在原有防火阻隔系统的基础上因地制宜, 统一布局, 科学规划, 与林业建设同步实施, 力争用 5 年时间建成以生物防火林带为主体的防火阻隔网络体系, 增强森林防火的综合能力, 最终实现森林防火的科学化、规模化和现代林业建设的一体化。

规划建设遵循如下基本原则:

- (一) 以县(市、区)为编制实施单位;
- (二) 充分利用现有科技成果材料;
- (三) 因地制宜, 分类指导, 重在实效;
- (四) 因害设防, 使自然阻隔、工程阻隔和生物阻隔整体优化配置;
- (五) 防火效益和多种效益相兼顾;

● 揭阳市人民政府文件 ●

(六) 网络由大到小, 先易后难, 突出重点, 循序渐进, 分期完成;

(七) 培育提高型、改造型、新建型相结合的生物防火林带体系。

三、规划期限及任务要求

(一) 规划期限: 根据国家林业部、省林业厅的要求, 结合我市的实际, 确定我市用 5 年时间, 即 1998-2002 年, 规划完成建设任务。

(二) 任务要求: 根据国务院颁布的《森林防火条例》规定, 要求建设期末的生物防火林带密度标准为 10-20 米/公顷。我市 1996 年以县为单位已全面完成规划设计工作。据全市汇总, 规划总长度 5010.59 公里, 总工程量 4728.62 公顷。

四、营造生物防火林带的具体措施

(一) 确定实施生物防火林带的主办单位是市林业局和各县(市、区)人民政府、林业局。

(二) 组织领导: 各级政府要把营造生物防火林带列入重要议事日程。市和各县(市、区)人民政府相应成立营造生物防火林带领导小组, 由市、县人民政府主管农口的领导任领导小组组长, 农委主任、财政局长、林业局长任副组长。下设办公室, 林业局分管森林防火工作副局长任办公室主任, 财政局农业科长和森林防火办公室主任任副主任, 负责处理日常事务。

(三) 技术要求: 防火林带宽度以满足阻隔林火蔓延为技术标准, 一般不应小于成熟林的最大树高。

1、市、县(市、区)界的防火林带为主林带, 宽度设 15 米;

2、乡、镇(场)界的防火林带为副林带, 宽度设 12 米;

3、乡、镇(场)内阻隔防火林带, 宽度设 10 米。

4、株行距: 以“ 2×1.5 米, 每公顷种植 3333 株”或“ 2×2

米，每公顷种植 2500 株”按不同地段设计施工。

在整个工程中林业部门要负责把好质量关。

①把好规划设计关。严格按设计书施工。

②把好造林整地关。采用专业队打明穴，回表土方法，穴规格不小于 $40 \times 40 \times 30$ 公分。

③切实把好种苗关。选用苗高 50 公分，地径不小于 0.5 公分一年生健壮实生苗。

④把好种植关。种植季节选在大寒前后雨天种植，保证成活率 85% 以上，死株缺株在次年补植，植后连续抚育 4 年。在生物防火林带靠道路侧设永久性保护标志，扩大宣传，加强保护。

（四）落实资金、苗木。落实资金是营造生物防火林带的关键，按规划设计总长度和工程量，以每公顷投资 3000 元计，总投资为 1418 万元。由市、县（市、区）二级财政投资。投资比例分别是：揭西县、惠来县：由市财政补助投资 60%，县级财政投资 40%；大南山华侨管理区、普宁华侨管理区、东山区：由市、区财政各投资 50%；揭东县：由市财政补助投资 40%，县级财政投资 60%；普宁市、榕城区：由市财政补助投资 30%，县（市、区）财政投资 70%。共计：市级财政投资 669.6 万元，各县（市、区）财政投资总合计 748.4 万元。两级财政各负担的投资额分 5 年列入财政专项预算。资金应在每年 9 月份前到位，以保证工程的顺利实施。苗木由林业部门负责落实。

（五）办好试点。以点带面，取得经验全面铺开。

（六）严格检查验收。营造生物防火林带从整地打穴、种子种苗、造林种植，林业部门要组织技术人员进行技术指导、检查督促。发现问题，及时采取补救措施，要保证成活率在 85% 以上。在各单位自查的基础上，每年年底由市组织检查组进行核查，并将核

● 揭阳市人民政府文件 ●

检查结果通报全市。凡任务未完成或质量不合格者，责令采取补救措施，并出示黄牌警告。

(七) 各级政府要落实生物防火林带管护的配套资金，落实管护责任制，每年或定期进行林带抚育、除杂管理等。

(八) 市界、县(市、区)界协作由生物防火林带建设所在县(市、区)政府与边界县(市、区)政府协商解决。

五、营造生物防火林带的效益前景

生物防火林带建成后，可得到很大的防火效益、经济效益和生态效益。

(一) 防火效益。生物防火林带对森林火灾有较好的阻隔作用，是预防森林火灾蔓延的治本措施之一，通过营造防火林带可以将集中连片的林区切块，形成闭合圈，将大面积的森林隔成小区，一旦发生山火可将林火封闭在隔离带内，起到阻火隔火断火的作用，降低火险级度，减缓林火蔓延，为扑救林火赢得时间。

(二) 经济效益。防火林带建设可与高效林业建设一并进行，投入小，见效大，一年投入多年受益。是一种既快又省钱的防火、灭火手段。且通过合理规划，认真管理，十五年后的活立木蓄积可达 14.54 万立方米，按出材率 50% 计算，可得商品材 7.27 万立方米，按现行价每立方米 350 元计，总产值 2500 多万元。

(三) 生态效益。通过营造阔叶防火林带，改变单一林分为混交林，不仅能优化林种树种结构，抑制森林病虫害。而且对水土流失的防止，提高土壤肥力有较大作用。对确定山林权属，避免山林纠纷也有十分积极的作用。

以上意见，如无不妥，请批转执行。

揭阳市林业局

一九九八年一月五日

关于我市企业职工最低工资标准的通知

揭府〔1998〕18号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

根据广东省人民政府粤府函〔1997〕247号文精神，结合我市实际，我市企业职工最低工资标准仍按揭府〔1996〕73号文规定的标准，从1997年10月1日起执行。

揭阳市人民政府

一九九八年二月二十七日

关于下达1998年 财政一般预算收支计划指标的通知

揭府〔1998〕25号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

经市人大常委会批准，我市1998年财政一般预算收入计划78964万元，支出计划140369万元，现予分解下达，请认真贯彻落实。原有关部门下达的计划数如与本通知有不符的，则以本通知为准。

● 揭阳市人民政府文件 ●

附：揭阳市 1998 年财政一般预算收入计划表

揭阳市 1998 年财政一般预算支出计划表

揭阳市 1998 年财政一般预算收入分县（市、区）计划表

揭阳市人民政府

一九九八年三月十七日

揭阳市一九九八年财政一般预算收入计划表

单位:万元

项 目	一九九七年 收入数	一九九八年				备 注
		收 入 计 划 入 数	比一九九七年收入数		增 长 %	
			增	减		
收入合计	68664	78964	10300		15.00	如剔除市直97年收入数中不可比因素3852万元,则增长21.84%
一、工商税收收入	37079	43090	6011		16.21	
其中:增值税25%部分	14956	17648	2692		18.00	
二、企业所得税,利润收入	6946	5506	-1440		-20.73	如剔除97年收入数中不可比因素则增长7%
三、国有企业计划亏损补贴	-3141	-2984	157		-5.00	
1、工业企业	-413	-408	5		-1.20	
2、商业企业	-42	-40	2		-4.76	
3、粮食企业	-1814	-2455	-641		35.34	
4、其他企业	-787		787			
5、农林水企业	-85	-81	4		-5.00	
四、农业税	4970	4970	/		/	
五、农业特产税	975	975	/		/	
六、耕地占用税	873	873				
七、契 税	1136	1136				
八、罚没、行政事业性收费收入	14110	17542	3432		24.32	如剔除97年收入数中不可比因素则增长45.48%
九、其他收入	5716	7856	2140		37.44	

揭阳市一九九八年财政一般预算支出计划表

单位:万元

项 目	一九九七年 支 出 数	一九九八年			备 注
		支 计 划 数	比一九九七年支出数		
			增 减 额	增 长 %	
支出合计	130069	140369	10300	8	1997年支出数为实际支出数减去省追加专款、一次补助支出和市直列收列支基建支出3852万元。
一、基本建设支出	2646	2646			含过桥过路收费征收营业税返拨公路建设资金
二、企业挖潜改造资金	3091	3307	216	7	含企业实行先征税后返拨投入资金
三、简易建筑费					
四、科技三项费用	150	165	15	10	
五、支农支出及农林水气事业费	4973	5470	497	10	
六、工商事业费	279	293	14	5	
七、城市维护建设费	6429	6750	321	5	
八、文教事业费	37090	40428	3338	9	
九、科学事业费	516	557	41	8	
十、其他部门事业费	8557	9101	544	6	
十一、抚恤和社会福利救济费	3187	3442	255	8	
十二、行政管理费	19351	20897	1546	8	
十三、公检法支出	7840	8467	627	8	
十四、价格补贴支出	982	982			
十五、支援不发达地区支出	266	293	27	10	
十六、其他支出	24621	26591	1970	8	
十七、农业综合开发支出	784	847	63	8	
十八、卫生事业费	7220	7870	650	9	
十九、行政事业离退休经费	2087	2263	176	8	

揭阳市一九九八年财政一般预算收入分县(市、区)计划表

单位:万元

单 位	合 计	一、工商各税		二、企业所得 税、利润收入	三、国有企业计划亏损补贴						四、农业 税	五、农产 特税	六、地 用 税	七、契 税	八、罚没、 行政性 收费收入	九、其 他 收入
		小 计	其中: 增值税 25% 分		小 计	(1) 工业	(2) 商业	(3) 粮食	(4) 其他	(5) 农林水						
合 计	78964	43090	17648	5506	-2984	-408	-40	-2455		-81	4970	975	873	1136	17542	7856
市 直	12356	7339	2028	1162	-437	-154	-40	-233		-10			70	80	4212	
试 验 区	1534	1202	867	78	-95	-5		-90			180	29	20		20	50
榕 城 区	7232	4329	1842	415	-142	-42		-100			298	120	20	384	1608	200
东 山 区	3142	2172	687	141	-45	-5		-40			107	12	70		547	138
揭 东 县	11762	7321	2386	1213	-190			-190			1538	148	200	52	1260	220
揭 西 县	4663	3154	1339	135	-536	-15		-505		-16	532	120	20	35	1003	200
普 宁 市	33431	14382	6902	2122	-490	-157		-309		-24	1880	233	293	545	7658	6808
惠 来 县	4495	2989	1430	202	-1035	-30		-983		-22	409	300	200	40	1190	200
大 南 山 华侨管理区	212	121	106	30	-14			-5		-9	14	7			34	20
普 宁 华侨管理区	137	81	61	8							12	6			10	20

颁发《揭阳市科学技术发展 基金管理办法》的通知

揭府〔1998〕28号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

现将《揭阳市科学技术发展基金管理办法》发给你们，请贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九八年三月二十四日

揭阳市科学技术发展基金管理办法

第一章 总 则

第一条 为推动科技进步，促进我市经济发展，根据中共广东省委、广东省人民政府《关于依靠科技进步推动经济发展的决定》及有关规定，结合

我市实际，制定本办法。

第二条 揭阳市科学技术发展基金（以下简称科技基金），是指用于支持本市的科学技术研究、应用性开发、科技成果转化以及促进高新科技成果的商品化、产业化等活动的资金。

第三条 科技基金的管理与使用接受财政、审计部门的监督。

第二章 科技基金的来源和使用

第四条 科技基金采取市财政拨款和捐赠等方式筹集。主要来源如下：

(一) 由市财政局根据财政收支情况及科技基金的需要，逐年列入计划解决。

(二) 使用科技基金的科技项目完成后回收的资金积累。

(三) 国内外热心科技事业的各界人士、企业事业单位自愿捐赠的资金。

第五条 科技基金应设立专户储存，专款专用，任何单位和个人不得截留挪用。

第六条 科技基金实行有偿使用。科技项目承担单位应根据批准的科技基金项目计划和与科技基金管理委员会签订的科技基金使用合同办理贷款手续。

第七条 科技基金的使用按年度收取资金占用费。占用费按银行的科技贷款利率计算。技术难度大、资金投入多、周期较长的项目，利率可适当调低。

第三章 科技基金的管理组织

第八条 设立揭阳市科技发展基金管理委员会。委员会由主管科技工作的副市长任主任委员，市科委主任、财政局局长任副主任委员，成员由市计委、经委、农委、外经贸委等部门的主管领导组成。揭阳市科技发展基金管理委员会下设办公室，办公室设在市科委。

第九条 科技基金管理委员会办公室负责办理下列事项：

(一) 编制《揭阳市科学技术发展基金项目指南》。

(二) 以科技基金管理委员会的名义与有关银行签订“科学技术发展基金委托贷款协议”。

(三) 组织科技基金支持项目的申报和评估。

(四) 建立专户帐册, 管理科技基金。

(五) 编制科技基金使用计划, 掌握科技基金的发放, 督促资金的回收。

第四章 科技基金的申请 使用手续

第十条 科技基金的申请使用对象是指在本市依法注册登记的企业法人以及经有关部门批准设立的事业法人、社团法人机构。

第十一条 申请使用科技基金必须具备下列条件:

(一) 项目经充分可行性分析, 并提供可行性研究报告和相应旁证材料(包括成果鉴定证书、专利授权证书、产品质检报告、用户使用报告等)。

(二) 项目具有技术先进、投入产出比率高, 有良好的经济效益和社会效益, 并对揭阳市产业结构优化, 科技进步和环境保护等社会经济发展目标有积极促进作用。

(三) 承担项目的单位具有雄厚的技术力量和必要的设备, 具备研究、试制、开发的场所, 并且资金已筹集到该项目投资总额的 70% 以上。

(四) 具有偿还科技基金的能力, 有法人资格和经济担保条件。

第十二条 科技基金的申请使用手续:

(一) 申请人填写科技基金申请表。

(二) 提交第十一条规定的文件、资料和旁证材料等。

本条(一)、(二)项规定的材料应经其主管部门审查盖章后报送市科技基金管理委员会办公室。

每年 10 月底前为申请使用下一年度科技基金时间。

第十三条 科技基金发放的审批程序:

由科技基金管理委员会办公室将申报项目汇总, 组织对口专家和有关人员按照发扬民主, 择优支持, 公正合理原则

进行评估,初步确定可支持的项目和资金安排,报市科技基金管理委员会审核后,由市科委和财政局联合审批下达。

第五章 科技基金使用合同的 执行和资金的回收

第十四条 使用科技基金的单位,其项目执行情况和资金使用情况,必须及时向其主管部门和科技基金管理委员会办公室报告。

第十五条 使用科技基金的单位,其项目完成后,应向市科技基金管理委员会办公室报送工作总结、技术报告和资金使用说明书。

市科技基金管理委员会办公室应对报送的资料组织验收,作出评价意见后,向市科技基金管理委员会报告。

第十六条 使用科技基金的单位必须按规定依时偿还资金和占用费。

第六章 违约责任

第十七条 使用科技基金

的单位不执行科技基金使用合同条款规定,或将科技基金挪作他用的,市科技基金管理委员会有权作出限期改正、终止合同、追回经费的处理,或向人民法院起诉。

第十八条 使用科技基金的单位如遇到不可抗力因素,造成项目无法实施或资金损失的,应及时向市科技基金管理委员会报告,由市科技基金管理委员会组织市科委、财政局及有关单位联合调查,并对结果作出处理决定。

第七章 附 则

第十九条 市科技基金管理委员会每年度向市政府书面报告项目实施、资金使用及回收情况。

第二十条 本办法由市科学技术委员会负责解释。

第二十一条 本办法自颁发之日起施行。

关于调整揭阳市解决企业职工生活困难 工作领导小组成员的通知

揭府办〔1998〕1号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

鉴于李清副市长工作变动，市人民政府决定戎铁文副市长任揭阳市解决企业职工生活困难工作领导小组副组长。

揭阳市人民政府办公室

一九九八年一月四日

关于征收电信城市建设附加费 有关问题的通知

揭府办〔1998〕2号

榕城区人民政府，市府直属有关单位：

为筹集城市建设资金，加快城市建设步伐，根据省物价局《关于征收电信城市建设附加费问题的通知》（粤价〔1997〕263号），市人民政府同意征收电信城市建设附加费。现就有关问题通知如下

下：将工业工高费，就实际和揭阳“市立业工”市府对收

一、征收范围：电信城市建设附加费只限于地级市，从市区的市话通话费中附加征收，不得从长途通话费、农话费、月租费等其他收费项目附加征收。

二、征收标准：电信城市建设附加费按市话费的 10% 征收。

三、征收办法：由市城规局向市物价局申办征收电信城市建设附加费有关手续后，委托市邮电局代收。

四、资金管理：征收电信城市建设附加费的收入全额缴入市财政专户，实行收支两条线管理，除按 2% 返拨邮电部门作为代征手续费外，专款用于城市公共设施的建设和维护。市物价、财政部门要加强对电信城市建设附加费的监督检查，每年征费收入、资金使用等情况，应于翌年 2 月底前列表上报市人民政府。

五、征收时间：电信城市建设附加费从 1998 年 1 月 1 日起征收。

揭阳市人民政府办公室

一九九八年一月四日

关于推荐使用吉荣空调等重点企业 名优新特产品的通知

揭府办 [1998] 3 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

为加快我市“工业立市”发展战略的实施，提高工业经济增长的质量和效益。市委、市政府先后作出了《关于加快工业发展的决定》和《关于扶持发展重点企业集团的决定》。这对推进我市工业经济发展，深化企业改革，提高企业整体素质，适应社会主义市场经济的逐步建立和生产力水平的不断提高，培养新的经济增长点，实现我市到2010年达到全省中等经济发展水平的战略目标具有重要作用。为进一步落实这两个《决定》，加快和扶持我市重点企业名优新特产品和民族工业的发展，使这些企业在我市经济发展中发挥其主导和支柱作用，为繁荣地方经济作出更大的贡献，经市人民政府同意，在全市范围内推荐使用吉荣空调等一批名优新特产品（名单附后）。

各地、各单位要认真贯彻落实这一通知精神，积极做好优先使用我市名优新特（优质名牌）产品的工作，同时也要求各生产企业要树立用户至上和质量第一的思想，随时随地为用户提供更为优质，满意的服务。以推动我市重点企业名优新特产品的进一步发展。

揭阳市人民政府办公室

一九九八年一月五日

推荐使用产品名称

序号	企业名称	法人代表	产品名称	注册商标
1	广东省吉荣空调设备公司	林锦填	立柜式空调机系列、冷水机组系列产品	吉荣
2	广东威达医疗器械集团公司	刘之券	医疗器械系列产品	威达
3	广东加丹啤酒有限公司	林乔斯	加丹啤酒系列产品	加丹

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

序号	企 业 名 称	法人代表	产 品 名 称	注册商标
4	广东康美药业股份有限公司	马兴田	康美利乐 (国家新型感冒药)、抗生素、 抗菌消炎、肠胃药	康美
5	揭阳市鹏运实业公司	吴咏鹏	衬衫、西服系列产品	鹏运
6	广东启业工贸总公司 万世通通讯有限公司	陈玩怀	电话机	三兄弟
7	广东龙马电器工业公司	黄志伟	微电机、家用搅拌机	龙马牌
8	广东华湖渔业用品集团有限公司	方木宇	安全网、渔网	华湖牌
9	揭东试验区泰丰侨金属制品有限公司	王道贤	镀锌钢管	泰丰侨
10	广东省运通塑料 (集团) 公司	庄成添	BOPP 双向拉伸薄膜、珠光膜	运通
11	广东榕泰集团公司	杨启昭	密胺、氨基模塑料原料	
12	揭阳市中集金山不锈钢制品总厂	杨金河	不锈钢制品餐具系列	中集
13	普宁市威霸渔具公司	杜元流	钓鱼杆系列	威霸
14	广东顺兴不锈钢制品厂	何泽波	不锈钢餐具系列	顺兴
15	广东顺达不锈钢制品厂	蔡喜中	不锈钢餐具系列	顺达
16	揭阳市锦丰集团公司	陈壁华	伊面	锦丰
17	揭阳市天阳橡胶机械有限公司	蔡木藩	汽车轮胎模具	天鹅山
18	揭阳市锦荣饲料有限公司	彭电武	饲料	锦荣
19	揭阳市宏源精细化工原料厂	陈章楷	汽车不冷液	宏源
20	广东银港实业发展有限公司	郑银标	“银多福”压力锅	银多福
21	普宁市医药化工原料厂	洪祥铭	肌醇、甘油、L-苹果酸	
22	广东省汽车钢板弹簧厂	张景生	汽车钢板弹簧系列	现代
23	揭阳试验区嘉宝五金电器厂	黄武光	电吹风、卷风器、厨房用具	嘉宝
24	揭阳市飞达实业有限公司	程俊明	摩托车启动电机	
25	揭阳市酱油厂	李 海	酱油系列产品	榕江
26	惠来其仕机电工程有限公司	林金招	摩托车磁电机	
27	揭阳无线电元件二厂	陈典洲	碳膜电阻器	雷达
28	揭阳市华达日用化工厂	余世群	柑皮油洗发水	哪哒

转发关于举办揭阳市首届潮汕美食节 方 案 的 通 知

揭府办〔1998〕4号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

市首届潮汕美食节筹委会《关于举办揭阳市首届潮汕美食节方案》业经市人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

一九九八年一月六日

关于举办揭阳市首届潮汕美食节方案

市人民政府：

为迎接'98华夏（揭阳）城乡游，继承和弘扬潮汕饮食文化，促进潮汕美食传统烹调技艺的发展和创新，提高潮汕美食在海内外的知名度。同时，为迎接广州地区旅行社经理考察揭阳旅游，吸引海内外旅游者、投资者来揭阳旅游观光、洽谈经贸和投资兴办实业，更好地为经济建设服务，拟于1998年1月20日至2月10日，举办揭阳市首届潮汕美食节。组织实施方案如下：

一、主办单位：

首届揭阳市潮汕美食节由市人民政府办公室、市旅游局、市商业总公司、市广播电视局、揭阳日报社、市旅游协会组成揭阳市首届潮汕美食节组委会（下简称组委会），负责美食节的组织、领导工作。由张浦骏副市长任组委会名誉主任，洪树尚副秘书长任主任，吴汉邦（市政府办）、林俊生（市旅游局）、陈如凯（市商业总公司）、吴平河（市广播电视局）、袁健雄（揭阳日报社）任副主任，杨玉仁（市旅游局）、各县（市、区）人民政府办公室各1位副主任、陈文炳（市商业总公司）、杨见松（市三旺商旅饮服公司）、林传裕（榕江餐厅）、陈成业（金港大酒店）为成员。

组委会下设办公室，由杨玉仁兼任主任。陈文炳、杨见松兼任副主任。

办公室内设评审组：负责美食节的评审工作；宣传组：负责宣传促销工作；秘书组：负责会务工作。上述三个组的人员由组委会研究决定。

二、参加单位：

揭阳市区、普宁市、揭东县、揭西县、惠来县等地的星级饭店和较大型宾馆、酒店。

由组委会统一向各宾馆、酒店发出参加揭阳市首届美食节邀请书，具体发动组织分两个层次：一是在市区范围内，由组委会牵头，会同各区人民政府（管委会）办公室，征集参加美食节单位及该单位在美食节推出的菜式；二是由各县（市）政府办公室组织发动征集本县（市）参加单位及推出的潮菜、小食，最后报组委会审定。

三、经费来源：

请市财政拨给必要的经费，同时发动部分参加单位赞助。

四、活动安排：

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

(一) 美食节开幕:

1、组委会筹备美食节开幕式。时间定于1998年1月20日,由揭阳宾馆承办。

2、报社、电视台、广播电台分别做好宣传工作。在电视、报纸、广播宣传美食节的意义、参加单位及其推出的名菜。根据美食节的进展状况,及时做好宣传报道工作。

3、组委会给各参加单位挂“参加揭阳市首届潮汕美食节单位”牌子。

4、参加美食节的各经营单位要充分利用自身的场地张灯结彩,展示本单位在美食节中所推出的菜式,形成一个隆重、五彩缤纷的气氛,同时,做好饮食卫生,提高服务水平和服务质量。

(二) 美食节评审工作:

1、评审组会同组委会有关成员拟订出对参加单位的卫生、服务及菜式(包括传统菜、创新菜、点心、小食)的评分标准,并按照标准进行评审。

2、市区及各县(市)对参加单位和菜式进行自评,然后择优于1月15日前推荐给组委会评审组参加评审。

3、评选项目:

①评选“美食之家”;

②评选十佳潮菜、潮汕小食;

③评选十佳潮菜、潮汕小食创作奖。

评审结果由公证处公证。

4、评审结果揭晓:

在电视台、报刊公布美食节评审结果,由组委会给获奖单位、个人和菜式予以表彰。

(三) 美食节闭幕:

定于1998年2月10日举行揭阳市首届潮汕美食节闭幕式，由揭阳特美思大酒店有限公司承办。

(四) 出版《揭阳美食》。

以上方案，如无不妥，请批转各地、各有关单位贯彻执行。

揭阳市首届潮汕美食节筹委会

一九九七年十一月二十日

转发市粮食工作责任制考评验收组

关于1997年度粮食工作责任制

考评验收情况报告的通知

揭府办[1998]5号

各县(市、区)人民政府，市府直属有关单位：

根据市人民政府意见，现将市粮食工作责任制考评验收组《关于1997年度粮食工作责任制考评验收情况的报告》转发给你们，请认真贯彻执行。

在整个农业和农村工作中，粮食生产是重中之重，粮食工作任务是硬任务。我市粮食工作所取得的成绩是肯定的，但也存在一些问题，特别是粮价下跌、投入不足、良种良法推广不平衡、粮食储备压力大等问题，各级人民政府及有关部门务必高度重视，采取得力措施，切实加以解决，确保我市粮食生产持续增长的好势头。

揭阳市人民政府办公室

一九九八年二月九日

关于 1997 年度粮食工作责任制

考评验收情况的报告

市人民政府：

根据揭府办明电 [1997] 58 号文精神，由市农委、农业局、粮食局、统计局等部门的领导组成验收组，于 1997 年 11 月 17 日至 21 日分别对全市各县（市、区）粮食工作责任制完成情况进行考评验收，现将情况报告如下：

一、四项指标完成情况

全市粮食工作责任制考评四项指标为：面积 280 万亩，总产 125.5 万吨，国家粮食定购 6779 万公斤，粮食储备 5000 万公斤。根据各县（市、区）汇报综合，全市粮食面积、总产超额完成，国家粮食定购和粮食储备可 100% 完成。粮食播种面积完成 285.17 万亩，比市下达考评指标（下同）增加 5.17 万亩，增长 1.85%；粮食总产 128.43 万吨，比增 2.93 万吨，增长 2.34%；粮食国家定购指标至 10 月底完成 5434.1 万公斤，占 80.2%；粮食储备完成 4201.9 万公斤，占 84%，各县（市、区）反映秋粮入库可完成定购指标 6779 万公斤，储备粮能完成 5000 万公斤，两项都可完成考评指标。

从各县（市、区）完成情况看，粮食四项指标中，粮食总产超标 3%（含 3%）以上的县（市、区）有：大南山华侨管理区超标 13.70%；揭东县超标 3.83%；东山区超标 3.55%；榕城区超标 3.04%；普宁华侨管理区超标 3.01%；惠来县超标 3%。其它县

(市、区) 分别是：揭阳经济试验区超标 1.06%；普宁市超标 1.05%；揭西县超标 0.41%。

二、晚造验收结果

检查组验收工作采取“听、看、议、实割实测”的办法进行，在各地自查汇报的基础上，按上、中、下三种类型产量检查 3 个乡镇中的各 2 至 3 个管区（村）。根据各县（市、区）汇报统计，全市晚造粮食生产情况为：晚造粮食播种面积 130.26 万亩，亩产 476.5 公斤，总产 62.07 万吨，比去年面积减 0.12 万亩、单产增 5.5 公斤、总产增 0.62 万吨；其中水稻 90.69 万亩，单产 476.3 公斤，总产 43.2 万吨，比去年面积增 0.01 万亩。亩产增 5.3 公斤。总产增 0.45 万吨。

从验收情况看，各地估产、测产的单产比原计划都增产，与验收组验收结果较接近，虽然各类型验收结果比原估产增长比例不同，但总的趋势是实割实测超计划、超估产，各地上报的产量是符合实际的。如市创办的 2 个水稻万亩高产示范片，经实割实收，揭东县万亩高产片晚造亩产 647 公斤，比原计划指标 600 公斤增 47 公斤，年亩产达 1273.4 公斤，比去年增 6.8 公斤；揭阳经济试验区 1.2 万亩高产片亩产 654 公斤，比原计划指标 610 公斤增 44 公斤，年亩产达 1296.6 公斤，比去年增 8.5 公斤。

三、对我市粮食生产形势的看法

(一) 领导重视。各级政府对粮食生产非常重视，分别成立粮食生产领导机构，切实加强领导，为落实《揭阳市粮食工作责任制考评办法》，采取保护耕地、增加投入、重视农田建设，全方位开展创粮食高产活动、落实各项增产措施，使工作真正落到实处。今年全市通过搞好农田水利建设，恢复改善灌溉面积 1 万多亩，改造低产田面积 8.47 万亩，为夺取粮食丰收提供有力保障。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

各级领导继续坚持级级办点制度，市、县（区）二级共兴办示范点 26 个，面积 23.6 万亩，各地办点水平比过去普遍提高，注重搞好农田水利设施，推广良种良法，有力地促进粮食生产的发展。

（二）农业部门充分发挥职能作用，狠抓增产措施的落实。今年以来，各级农业部门当好领导参谋，落实各项增产措施，充分发挥科学技术在农业生产中的作用。通过召开会议、发通知或技术资料开展技术培训、咨询等方式，把生产要求贯彻下去；并及时组织力量深入基层检查指导解决生产上出现的问题；同时，把开展粮食创高产活动，落实商品粮基地县和粮食自给工程项目的建设和推广各项农业适用增产技术措施有机地结合起来，取得显著成效。全市推广杂交稻 110.37 万亩，优质稻 41.17 万亩，分别占水稻总面积的 62% 和 23.3%，水稻良种率达 95% 以上，普及高产规范化栽培技术 145 万亩，因土配方施肥 140 万亩，病虫害综合防治技术 140 万亩，水稻塑料软盘抛秧技术 8.7 万亩，为夺取早晚造粮食大丰收打下了坚实的基础。

（三）气候条件较好。今年总的天气正常，有利于粮食生产，量的提高，但并未造成大的损失。晚造虽然秧苗期受 10 号台风洪涝灾害影响，但插后天气好，九月下旬的寒露风天气不明显，对我市正处于幼穗分化阶段的禾苗影响不大。10 月份以后至收获期天气晴朗，温光条件好，日夜温差大，对水稻孕穗、抽穗灌浆、成熟结实均十分有利，晚造有效穗虽比往年少，但穗大粒多，每穗粒数比往年多 10—20 粒，且结实率、千粒重正常、饱满度好，所以单位面积产量仍有所提高。

四、存在问题及建议

（一）粮食连年丰收，但粮价连续下跌。稻谷市场价格每担为 55—60 元，在去冬粮价下跌后，今年又下跌 10 多元，而生产资料

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

价格仍居高不下，种粮效益一降再降，影响农民种粮积极性。各级政府应重视这一现象，采取有效措施，防止谷贱伤农。

(二) 据各地反映，储备粮任务增加了地方财政的压力，目前仍未完成全年任务。市、县（市、区）二级政府应予以重视，克服困难，保证储备粮任务的完成。

(三) 水稻良种的推广普及存在落后面，尤其是中低产地区的杂交稻推广力度不够，如有些地方仍插植包胎矮、钢白占等早就要淘汰的品种，连示范点的杂交稻普及率也达不到 50%，各级农业部门应加强这部分地区农业适用新技术的推广普及工作，提高科学种田水平。

(四) 粮食生产是弱质产业，必须增加投入。有部分地方粮食专项资金配套没有及时到位，影响一些项目的及时完成。各级政府要把重视农业的工作落到实处，在切实加强领导的同时，早造前中期气候条件特好，成熟期虽然遇上连续阴雨天气影响产增加对农业的投入，项目配套资金要足额、及时到位，农技经费要增加，以利于项目的及时完成，利于农技推广和科研工作的开展，更好地发挥科学技术在农业生产中的作用，并逐步落实以工补农，建立农业保护基金、种子风险基金等，调动农民种粮积极性，保持农业的持续发展。

以上报告，如无不妥，请转发各地、各单位贯彻执行。

附件：《1997 年揭阳市粮食工作责任制考评结果》

揭阳市粮食工作责任制考评验收组

一九九七年十二月三日

1997 年揭阳市粮食工作责任制考评结果

项 目 单 位	粮食生产指标及完成情况				国家粮食定购完成 情况(万公斤)		粮食储备完成 情况(万公斤)	
	播种面积(万亩)		总产量(万吨)		指 标	预计完成	指 标	预计完成
	完成	占 %	指标	完成	占 %			
全市合计	280	285.17	101.85	125.5	128.43	102.34	6779	6779
其中市公司							5000	5000
揭 东 县	69.45	71.55	103.02	37.85	39.30	103.83	690	690
揭 西 县	59.83	60.22	100.65	21.66	21.75	100.41	700	700
普 宁 市	70.11	70.85	101.06	30.08	30.40	10.05	1150	1150
惠 来 县	61.29	62.73	102.35	24.936	25.69	103.00	920	920
榕 城 区	7.40	7.61	102.81	4.17	4.30	103.04	480	480
东 山 区	3.93	4.07	103.5	2.22	2.30	103.55	220	220
揭阳经济试验区	6.20	6.27	101.16	3.90	3.94	101.06	170	170
大南山华侨管理区	1.20	1.265	105.4	0.438	0.498	113.70	40	40
普宁华侨管理区	0.59	0.616	104.41	0.246	0.2534	103.01	30	30

转发市安委会关于全市安全生产 大检查发现的存在问题及 整改意见的通知

揭府办〔1998〕6号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：
市安全生产委员会《关于全市安全生产大检查发现的存在问题及整改意见》业经市人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

安全生产是关系国家和人民群众生命财产安全、关系经济发展和社会稳定的大事，各地、各部门和企业务必把这项工作列入重要议事日程，切实抓紧抓好。对这次安全生产大检查查出的事故隐患，各地、各部门和企业要按照“谁主管、谁负责”的原则，落实责任，采取得力措施，彻底整改，确保安全生产工作落到实处。

各县（市、区）和市直各有关部门要将整改情况于今年5月底前报市安委办，由市安委会汇总报市人民政府。

揭阳市人民政府办公室

一九九八年二月十二日

关于全市安全生产大检查发现的 存在问题及整改意见

市人民政府：

为切实加强安全生产管理，根据市人民政府办公室《转发省人民政府办公厅关于开展安全生产大检查的通知》（揭府办明电[1997] 60号）精神，我市于1997年底开展了安全生产大检查活动。这次检查分为自查、抽查和落实整改三个阶段。1997年12月16日至20日为抽查阶段，市人民政府抽调了有关部门40多人组成4个检查组，对各县（市、区）和市直有关单位进行了检查。

这次全市共检查了3690个单位（企业）。其中乡镇政府41个，工业区15个，各类企业2776家，燃气燃油供应站（点）617个，建筑施工工地42个，共查出事故隐患1614宗，发出整改通知书756份，已落实整改1565宗，投入整改资金290万元，查封违纪违章单位（企业）76个。

从这次检查情况看，一年来，在市政府和各县（市、区）政府的领导下，各地各部门认真贯彻“谁主管、谁负责”的原则和“预防为主”的方针，层层落实责任，坚持协调配合，全面开展对事故隐患的普查、建档、整改，狠抓重点部位和薄弱环节的跟踪监控，强化劳动安全卫生监察和消防监督等安全生产综合管理，有效地减少了各类事故，杜绝了重大、特大事故和群死群伤事故的发生。据统计，1997年全市共发生各类事故848宗，死亡260人，受伤675人，经济损失960.23万元，分别比去年同期下降3.31%、

23.75%、2.6%和 24.32%，安全生产形势基本保持稳定。这次大检查发现的事故隐患和主要存在问题如下：

一、对安全生产的认识不足，重视不够。一些地方的领导和单位，特别是部分乡镇企业、外商投资企业的领导和经营者未能摆正安全生产与经济发展的关系，只顾抓经济发展，忽视抓安全管理，抓生产管理和抓安全生产不同步，对抓安全生产的重要性认识不足。

二、片面理解安全生产的涵义，劳动安全卫生得不到重视。有些企业经营者认为抓安全生产就是抓防火和治安保卫，忽视了劳动安全卫生和职工劳动保护等方面的工作。如普宁华侨管区的新侨实业发展公司在抓防火方面可说费了很大力气，但该厂在劳动安全卫生方面存在着事故隐患，车间管理混乱，原料和成品存放在一起，生产车间和生活区、职工宿舍没有分开，且该厂的原料和成品是有毒有害化学品，尘毒危害较严重，职工在生产过程中，缺乏必要的劳动保护。

三、安全生产管理不到位。有的市场虽有管理机构，但因管理不善，有的消防栓被拆去部件，消防布管被拿走，形同虚设。服装市场的商户普遍使用“五炉”，电线电器乱拉乱接，有的搭有大片竹蓬，甚至有流动小饮食营业，是集贸市场典型的事故隐患。如普宁市占陇中心市场和榕城区榕华市场均不同程度存在类似问题。

四、有法不依，执法不严。为加强我市油库、加油站和液化石油气供应点的安全管理，市人民政府 1996 年 12 月 30 日颁发《揭阳市燃气燃油管理暂行办法》（揭府〔1996〕87 号），对燃气燃油行业的生产、运输、储存和销售均作了明确的规定，对有关的管理部门也赋予了明确的职责。但有的经营者目无法规，未经批准擅自设点兴建加油站。在办结了市人大《关于清理整顿市区加油站和液化

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

石油气供应点的议案》之后，市区近期又出现了几家未经有关部门规划、批准的加油站。由于设点没经批准，存在短期行为，安全设施不配套，安全隐患严重，对市区的安全构成新的威胁。

五、石油气充装站、供应点充装、使用、销售过期未经检验钢瓶，经营设点不合理。检查中发现部分充装站只顾本身利益，对大量未经检验的过期钢瓶仍然给予充装，有些不法经营者，无视国家法律、法规，销售从外地购进的废旧、不合格钢瓶，对人民的生命财产安全构成极大的威胁。惠来县隆江镇个别非法经营者去年从广州购进 1000 多只废旧过期钢瓶，这些钢瓶一旦流入用户，必将给千家万户埋下一颗颗不定时炸弹。一些石油气供应点，不符合安全条件，不符合规划布点，不服从管理，不办理《消防安全许可证》和《劳动安全许可证》，群众反映强烈。

六、“三同时”制度不落实。一些地方和单位，只顾眼前利益，对生产性建设工程项目，人、财、物高度集中的集贸市场、公共娱乐场所、易燃易爆危险化学物品的生产、经营项目没有执行安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时使用的“三同时”制度，造成先天不足，构成重大的安全隐患。如普宁市的广达工业区和惠来县葵阳加工区，分别设有多家服装加工厂、皮革、皮革、电器、鱼网等生产性企业和职工宿舍、住宅楼等，但未按“三同时”建设，消防供水和消防设施严重不足，存在着重大火险隐患。

七、小型企业的“三合一”现象问题突出。一些个体、私营企业，特别是一些家庭作坊式的小加工厂，存在严重的“三合一”问题。如揭西县灰寨镇的 230 多家小毛巾厂，部分利用几间旧民宅，安上几部织布机，雇请几个工人和自己一家人就是一个厂，这些家庭作坊式小厂通风采光差、通道狭窄、棉尘纷飞、噪声大，且车间、住宿、仓库、生活混在一起，是典型的“三合一”。

八、发生工伤事故隐瞒不报，调查处理不及时。工伤事故报告和调查处理是安全生产工作的一项重要内容。从这次检查情况看，各地对发生的工伤事故上报、调查处理、审批结案工作普遍不重视，有些单位和企业，没有认真执行“三不放过”的原则，对工伤事故隐瞒不报，私下了结，使事故责任者得不到处理，群众得不到教育。

针对上述事故隐患和存在问题，提出整改意见如下：

(一) 各地、各部门要继续贯彻江泽民总书记对安全生产工作的重要指示，进一步落实国务院办公厅转发劳动部《关于认真落实安全生产责任制的意见》和《揭阳市安全生产管理暂行规定》，切实履行政府和安全生产责任人的职责，建立和完善安全生产考核奖惩制度，重点要抓好各级和各部门安全生产责任制的落实，进一步建立健全安全生产规章制度。

(二) 对安全生产管理的重点和薄弱环节，要加强监控，确保安全生产局势的稳定。重点和薄弱环节就是人财物高度集中的集贸市场和公共娱乐场所，易燃易爆危险化学品物品储存、经营企业，以及乡镇企业、外资企业、私营和个体企业。这些重点单位要建立健全安全管理机构，落实责任人，实行跟踪监控，保证不出现重大、特大和群死群伤事故。

(三) 继续加强安全生产的宣传培训教育工作。要发挥新闻媒体的舆论监督作用，为安全生产服务。广泛宣传安全生产活动情况和先进典型，对隐患不整改的单位和企业要进行曝光。定期或不定期开展企业厂长（经理）和安全管理人員、易燃易爆化学物品经营者和操作人员的培训，不断提高全员安全意识和安全操作技能。

(四) 对生产性建设工程项目，人、财、物高度集中的集贸市场和公共娱乐场所，易燃易爆危险物品的生产、经营、储存的单位

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

要严格执行“三同时”制度，防止出现新的事故隐患。

(五) 各地、各部门要坚持“谁主管、谁负责”的原则，对这次安全生产大检查查出的事故隐患，采取措施，落实责任，实行挂钩，立即整改。隐患在哪个单位就与哪个单位的第一责任人挂钩，隐患单位归哪一级管就由哪一级的直接责任人负责督促落实。对于事故隐患严重的单位，该停的则停，该关的则关，直至事故隐患整改落实，并经有关部门验收合格才能恢复生产和营业。

(六) 要健全安全生产管理机构，充分发挥各级安全生产委员会办公室对安全生产管理的协调职能作用，使安全生产工作落到实处。

以上意见，如无不妥，请批转各地、各单位贯彻执行。

揭阳市安全生产委员会

一九九八年二月五日

关于办公室主任副主任 工作分工的通知

揭府办[1998]7号

各科、办、局、处、会：

经市政府领导同意，现将市政府办公室主任、副主任工作分工通知如下：

林炳祥主任：主持办公室的全面工作，兼管法制局的工作。

吴汉邦副主任：分管人事科、文教科、信访办、无线电管理处

的工作。

吕凡副主任：分管综合科的工作。

王岳波副主任：分管秘书科、资料调研科、信息督查科、档案局（史志办）的工作。

林名拱副主任：分管行政科、小汽车定编办、残疾人联合会的工作。

揭阳市人民政府办公室

一九九八年二月十六日

转发榕城区人民政府关于榕华大桥 收取车辆通行费有关问题意见的通知

揭府办〔1998〕8号

榕城区人民政府，市府直属各单位：

榕城区人民政府《关于榕华大桥收取车辆通行费有关问题的意见》业经市人民政府同意，现转发给你们，请按照执行。

揭阳市人民政府办公室

一九九八年二月十七日

关于榕华大桥收取车辆通行费 有关问题的意见

市人民政府：

榕华大桥是经省计委批准立项，由榕城区贷款投资建设的市重点交通项目。榕华大桥已经省人民政府批准设立收费站，并经省物价局核准车辆通行收费标准。为确保该大桥收费工作的顺利进行，根据《广东省公路收费管理办法》，现就有关问题提出如下意见：

一、除正在执行公务并设有固定装置的消防车、医院救护车、殡葬车、公安部门警车、悬挂军用车牌和省人民政府规定免交通行费的车辆外，其他机动车辆均必须按规定缴纳车辆通行费。

二、为方便市直各单位车辆过桥，市直各单位可凭广东省小汽车定编证于3月底前到榕华大桥收费处办理车辆过桥通行费统缴手续。

以上意见，如无不妥，请批转市直各单位执行。

榕城区人民政府

一九九八年一月二十三日

关于表彰 1997 年度政府系统 信息工作先进单位、优秀信息联络员和 优秀信息的通报

揭府办 [1998] 9 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

1997 年，我市政务信息工作，紧紧围绕香港回归、党的“十五大”召开两件大事和新市建设的中心任务，在服务领导、服务基层中作出了贡献。政府系统信息联系单位和信息联络员，积极向市府办报送信息，取得了很大成绩。现根据各信息联系单位和信息联络员来稿及采用情况，考核评出一批政府系统信息工作先进单位、优秀信息联络员和优秀信息，特予通报表彰。希各单位和信息联络员发扬成绩，再接再厉，把我市政务信息工作做得更好。

附：1997 年度政府系统信息工作先进单位、优秀信息联络员名单和优秀信息条目

揭阳市人民政府办公室

一九九八年三月九日

1997 年度政府系统信息工作先进单位、 优秀信息联络员名单和优秀信息条目

一、信息工作先进单位 (9 个)

普宁市人民政府办公室、揭东县人民政府办公室、榕城区党政办公室、惠来县人民政府办公室、揭西县人民政府办公室、市公安局办公室、市国税局办公室、市地税局办公室、市工商局办公室。

二、优秀信息联络员 (7 名)

陈木涌 (普宁市)、林锦练 (揭东县)、何智松 (惠来县)、陈文昭 (榕城区)、吴春强 (市国税局)、许少明 (市地税局)、林春雄 (市工商局)。

三、优秀信息 (12 条)

- 1、揭阳市制定民营科技企业管理办法 (市府办信息督查科)
- 2、揭阳市采取措施扶持发展重点企业集团 (市府办信息督查科)
- 3、揭阳市实行解困与再就业相结合办法解决下岗人员生活和出路 (市劳动局)
- 4、普宁市采取 10 项措施防范化解金融风险 (普宁市府办)
- 5、揭阳市抓好国有、集体企业改革 (市体改办)
- 6、农产品生产成本高经济效益低 (市物价局)
- 7、揭阳市扶持发展个体私营经济新思路 (市工商局)

- 8、榕城区采取措施解决计划生育历史遗留问题 (榕城区党政办)
- 9、我市查扣一艘新加坡籍嫌疑走私船 (市公安局)
- 10、揭阳市工业经济效益提高 (市统计局)
- 11、揭东县动真格解决“热点”问题 (揭东县府办)
- 12、大南山侨区农业重点实施“三大基地”、“三个区域”、“三个层次”开发战略 (大南山侨区党政办)

关于将原市委、市政府办公大楼及其所属用地 划归市广播电视局作为广播电视中心 有关问题的通知

揭府办[1998]10号

市府直属有关单位：

为加快我市广播电视事业的发展，尽快满足人民群众日益增长的精神文化生活的需要，去年12月11日，市委常委、副市长联席会议决定将原市委、市政府办公大楼及其所属用地（以下简称办公大楼）划归市广播电视局办广播电视中心。为使此项工作尽快得到落实，经市人民政府同意，现将有关问题通知如下：

一、办公大楼从1999年1月1日起归市广播电视局广播电视中心使用和管理。有关移交手续由市机关事务管理局会同有关部门于今年12月31日前办理完毕。

二、1998年，办公大楼仍由市机关事务管理局负责管理。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

三、现已具备新办公条件的单位，应于今年4月30日前完成搬迁工作；其他单位应积极创造条件尽快搬迁。

四、搬出单位在完成搬迁工作后，应将全部办公用房交市机关事务管理局，不得继续占用或转借给其他单位。

五、从现在起，办公大楼所有闲置房间由市机关事务管理局交市广播电视局按广播电视中心的整体功能及规划安排使用。

揭阳市人民政府办公室

一九九八年三月二十三日

**转发市外事办公室关于做好
市及各县（市、区）领导同志
因公临时出访工作意见请示的通知**

揭府办〔1998〕11号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

市人民政府外事办公室《关于做好市及各县（市、区）领导同志因公临时出访工作意见的请示》业经市人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

一九九八年三月二十四日

关于做好市及各县（市、区）领导同志

因公临时出访工作意见的请示

市人民政府：

近年来，我市及县（市、区）领导同志率团（参团）因公临时出访逐年增加，促进了我市对外经济技术、文化交流和华侨华人联谊工作的开展，扩大了我市的对外影响，提高了揭阳新建市的知名度，这无疑对我市的对外经济发展和经济建设起到了积极的促进作用。但目前我市有些单位在安排领导同志因公临时出访时，也存在一些问题，如安排不平衡、重复去某些国家和地区，一个单位几位领导同志同时出访，影响在家的的工作，有些同志出访过多过密等，造成上述问题的原因主要是我市及县（市、区）没有部门负责统筹协调领导同志的因公临时出访工作，有些主办单位对出访的规定没有认真执行。根据中央和省对党政干部因公临时出访的有关规定，结合我市对外交往的实际，对市及县（市、区）领导同志因公临时出访工作提出以下意见：

一、安排市及县（市、区）领导同志参加因公临时出访团组，事前要有计划，既要从需要考虑，又要安排一些没有出访或很少出访的领导同志参加出访，以利于领导同志开阔视野，增长见识。在研究各项工作决策中求得共识。

二、安排领导同志因公临时出访不宜过多过密，原则上每人每年一次，有的领导同志确因工作需要的可以例外，但也应按规定控制在一年二次，每次出访的国家或地区一般不宜超过三个，完成任

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

务后不绕道回国或任意延长在外的时间。

三、市及县（市、区）领导同志因公临时出访，组团单位应做好充分准备，尽早向党政主要领导同志报告出访计划和详细情况，以利于对外联系和工作上的安排，提高出访的质量和效果。准备不充分，不要随意或临时安排出访。

四、为妥善做好领导同志的出访工作、建议采取领导同志因公临时出访预报制度。各单位安排领导同志出访，需将安排出访的领导同志姓名、出访团组名称、随行人员、出访时间、出访任务、出访国家或地区、邀请单位及邀请人姓名等资料逐个团组列出计划报市或县（市、区）外事办公室，由外事办公室负责进行综合协调后报市委市政府或县（市、区）主要领导。计划经党政主要领导同意后，由安排单位具体实施。

出访计划每年分两次报送，11月报送下年度上半年的计划。5月报送本年度下半年的计划。如有特殊情况临时安排时，应通知市或县（市、区）外事办公室。

以上意见如无不妥，建议转发各县（市、区）及市直各单位执行。

揭阳市人民政府外事办公室

一九九八年二月十一日

1998 年 1—3 月份市政府工作会议决定事项

(一)

1 月 16 日下午,柳锦州、杨如龙副市长主持召开会议,研究 1998 年我市地方自发电上网电量计划安排等问题,决定如下事项:

一、会议认为,1998 年我省电力分配计划分为省统配电用电计划和地方电源用电计划,并实行地方自发电用电计划指标随购买省统配电数量的增减而增减。因此,必须处理好用省网电与地方自发电的关系,合理安排地方自发电计划,发挥我市地方自办电厂的经济效益,促进我市经济的发展。

二、为执行省的有关规定,加强对我市地方自发电的管理,会议同意 1998 年度我市水电和火电发电上网电量实行核定上

网电量基数的计划管理。(一)龙颈、北山水电厂 1998 年上网电量基数 1.15 亿度,为充分利用水力资源,水电发电量超基数时仍应保证上网。(二)核定路源电厂和缶灶电厂 1998 年上网电量基数分别为 2.25 亿度和 0.4 亿度。(三)各县(市、区)应按市下达的地方自发电上网电量计划,自行平衡水电和火电的上网电量。

三、在市电网的统一调度下,合理安排龙颈、北山水电厂和路源、缶灶电厂的生产,并要注意科学合理调度,让路源、缶灶电厂相对集中安排生产,以节约电厂的生产开支。在保证龙颈、北山水电厂多发电多上网,路源、缶灶电厂上网电量较好完成计划基数的前提下,鼓励市电力局多购买电

● 政务动态 ●

价较低的电源。

四、如因电力调度因素造成路源、岳灶电厂生产的上网电量不足计划核定的上网电量基数，电厂上网电量不足的经济损失，同意用市电力燃料附加费给予补偿。单位电量补偿标准为单位电量上网电价与单位电量成本的差额。对电厂的补偿由市经委会同市物价局、财政局、电力局负责每季度结算一次，年终总结算。

五、根据路源电厂投产运行的实际情况，会议同意该厂设备折旧期限由原定8年改为10年。路源电厂应与市电力局签订购电补充合同，将原定购电期限8年改为10年。

六、关于路源、岳灶电厂1997年度上网电量不足的补偿问题。路源电厂原签订合同规定1997年度该厂上网电量2.5亿度，由于调峰需要，实际上网电量0.96亿度。该厂合同规定的上网电量与实际上网电量差额部分，以及岳灶电厂原定

1997年度上网电量0.52亿度与实际上网电量的差额部分，同意按上述补偿标准给予补偿，费用在1997年结余的市电力燃料附加费中列支，不足部分暂挂帐。具体由市经委会同市财政局、物价局、电力局对历年市电力燃料附加费进行全面清理结算，并按上述原则提出路源、岳灶电厂1997年度的补偿方案报市政府审批。（详见《市政府工作会议纪要》第1期）

（二）

3月26日，杨俊桓副市长在东山区主持召开会议，研究加快市区东山堤防工程建设有关问题，决定如下事项：

一、为了搞好城市防洪工作，改善投资环境，必须加快东山堤防工程建设。今冬明春应完成锡场镇与东阳办事处交界（1+086）至新北河桥（4+140）之间的堤围及过堤涵闸的建设任务，使之尽早发挥效益。

二、市水利局要集中技术

力量加快堤围及过堤涵闸的技
施设计，确保工程施工的需要。

三、东山堤围（1+086~3
+000，下同）及玉城、新林、
蓝和3座过堤涵闸的建设由东
山区负责组织实施，工程建设
所需的资金由市水利局负责筹
集，并按工程建设进度分期拨
款。堤围及过堤涵闸建设的工
程施工用地（包括施工道路）
由东山区自行解决。

四、东山区承担堤围和涵

闸的建设任务后。要切实加强
对工程的管理，并协调好各方
面关系，做好群众的思想工作。
市区堤防工程管理处要加强施
工技术管理。市水利局质监站
应加强质量监督，确保工程按
时、按质、按量完成。

五、工程完成后，由市水
利局及时组织竣工验收。（详见
《市政府工作会议纪要》第2
期）

1998 年政务大事记 (一)

1 月

1 日, 外交部免税商品供应中心揭阳供应处、揭阳市外事交流中心、揭阳市移民咨询服务所举行开业典礼。外交部免税商品供应中心主任谢先涛、揭阳市副市长张浦骏等出席开业典礼。

4 日, 市建委召开 1997 年度总结表彰暨 1998 “服务基层年”活动动员大会。副市长杨如龙到会讲话。

6 日, 原中共中央政治局常委宋平到我市考察, 受到市领导卓圣泰、柳锦州、林生耀、陈家俊、杨如龙的热情接待。

同日, 副市长孙锐卿、市人民政府副秘书长赵锡浩带领慰问团到揭东县西坑医院慰问, 并送上 11 万元慰问金。

同日, 市第二水厂工程以优良等级顺利通过有关专家的

检查验收, 副市长杨俊桓参加了验收活动。

8 日, 由香港慈云阁董事局捐建的南侨小学慈云教学楼举行落成庆典仪式。省政协副主席林兴胜、省侨办副主任符圣荣, 老同志林川、陈燕发、陈德辉, 香港同胞林世铿、叶庆忠、连增杰、黄振城先生以及市领导林生耀、吴才义、孙锐卿、张伯利、熊梅华等参加了庆典仪式。

8-9 日, 市妇联召开一届六次执委(扩大)会议。副市长孙锐卿到会讲话。

9 日, 市中级人民法院在市区召开宣判大会。副市长杨俊桓出席了宣判大会。

同日, 市侨联召开一届八次常委会。副市长张浦骏到会讲话。

同日, 我市召开全市信访

工作会议。市人民政府副秘书长洪树尚主持会议，市委常委、秘书长林生耀，副市长张浦骏到会并分别作了讲话。

13日，我市召开公安工作会议。省公安厅纪委书记张宝连，市领导杨昌远、杨俊桓、王端龙、吴振声等应邀出席了会议。

同日，市政府召开揭阳市耕地保护暨国土系统1997年度表彰会议。副市长杨俊桓出席了会议。

同日，市总工会召开一届五次全委（扩大）会议。副市长孙锐卿到会讲话。

同日，由省公路局党委书记丁铁葵带队的省公路检查验收组到惠来县检查验收公路工作。

14日，市领导柳锦州、徐位英、戎铁文、张伯利分别带队慰问困难企业职工。

同日，广东商检局党组书记李军、副局长宋始俊莅揭检查商检工作，受到副市长张浦

骏等的热烈欢迎。

同日，我市召开侨务外事工作会议。副市长张浦骏到会讲话。

同日，市检察院召开1997年度总结表彰大会。市领导柳锦州、林生耀、田映生、杨昌远、江奕元、王瑞龙出席了会议。

16日，我市举行声势浩大的公安、武警演练活动。市委副书记、常务副市长柳锦州等亲临现场观摩演练。

19日，市司法局召开全市司法行政系统1997年度总结表彰大会。副市长杨俊桓到会讲话。

同日，市经委系统召开1997年度工作总结会议。副市长杨如龙到会讲话。

20日，我市首届潮汕美食节隆重开幕。副市长张浦骏，市人民政府副秘书长、组委会主任洪树尚出席了开幕式并讲话；省旅游局副局长苏建和，市人大副主任杨昌远，老同志

● 政务大事记 ●

陈燕发、陈德辉以及汕头、梅州两市旅游局的领导应邀出席了开幕式。

同日，市委副书记、市长江东海，副市长杨俊桓代表市委、市政府看望了公安干警和武警官兵。

21-22日，副市长张浦骏、市人民政府副秘书长洪树尚分别带队到市区和揭东县慰问残疾人。

22-23日，市审计局召开全市审计工作暨审计机关表彰会议。市委副书记、常务副市长柳锦州到会讲话。

23日，市政协、市委统战部举行1998年揭阳市各界人士迎春座谈会。市领导陈喜臣、江东海、吴志华、林生耀、田映生、李衍平、杨昌远、谢昭思、吴才义、江奕元、徐位英、杨如龙、孙锐卿、上瑞龙、张伯利、方木宏、许少石和老同志陈燕发、陈德辉出席了座谈会。市政协副主席、市委统战部长陈桐荣主持了会议。

24日，市长江东海看望建委系统干部职工，并到东山一号路北排洪工程、市区垃圾处理场进行现场考察。

25日，市领导陈喜臣、江东海、柳锦州、杨俊桓、杨如龙等视察市第二水厂。

27日，市区一加油站发生因交通事故引起的火灾。市领导江东海、吴志华、杨俊桓等亲临现场指挥灭火等工作，并慰问了参战干警。

28日，《揭阳日报》全文刊登市长江东海《新春献辞》文章。

30日晚，市区一家塑料废品加工场发生火灾事故。副市长戎铁文亲临现场指挥灭火工作。

2月

3日，国务院港澳事务办公室副主任刘名启莅揭考察，受到市委常委、秘书长林生耀，副市长张浦骏，市人民政府副秘书长洪树尚的热情接待。

5日，市建委召开专业技

术人员新春团拜会。副市长杨如龙到会讲话。

6日，副市长孙锐卿、市人民政府副秘书长赵锡浩亲切会见揭阳籍跳水名将孙淑伟。

10日，市首届潮汕美食节闭幕。副市长张浦骏，市人民政府副秘书长、组委会主任洪树尚到会并分别讲话，市政协副主席王瑞龙、张伯利，老同志陈燕发等出席闭幕式。

12日，我市组织收看收听全国打假办召开的“严厉打击制售假冒伪劣酒类产品违法行为电视电话会议”。副市长杨如龙到会，并在会后对我市打假工作提出具体要求。

13日，市召开卫生工作会议。副市长孙锐卿到会讲话，市领导李衍平、谢昭思、张伯利、郑克辉等出席会议。

16日，我市组织收看收听国家地震局、国务院法制局、司法部、全国普法办联合召开宣传、贯彻《中华人民共和国防震减灾法》电视电话会议。

副市长戎铁文在会议后作了讲话，要求有关部门各负其责，密切配合，做好《防震减灾法》的宣传，提高全民的防震减灾意识。

17-18日，市科委召开全市科技局长会议。副市长戎铁文到会讲话。

18日，我市召开计划工作会议。市人民政府副秘书长卢奇发主持会议，副市长戎铁文到会讲话。

18-20日，市政府在普宁市召开市场流通工作会议。市委副书记、常务副市长柳锦州到会讲话，省贸易委员会主任纪力清，市委常委、普宁市委书记丁伟斌等出席了会议。

19日，市委书记陈喜臣、市长江东海出席榕东大桥合龙仪式。

同日，市经协召开会议，部署今年工作。副市长张浦骏出席了会议。

20日，我市召开农村工作会议。市长江东海主持会议，

● 政务大事记 ●

市委书记陈喜臣、副市长杨俊桓到会并分别作了讲话，市人大主任卓圣泰，市人民政府副秘书长、办公室主任林炳祥出席了会议。

23日，汕头市委书记庄礼祥和市长周日方一行10人访问我市，受到市领导陈喜臣、江东海、吴志华、卓圣泰、柳锦州、林生耀、洪琦炉、田映生、李衍平、杨如龙、孙锐卿等的热烈欢迎。

23-24日，市一届人大常委会举行第36次会议，会议主要审议了市人大常委会1998年工作要点、听取和审议市政府的两个汇报并通过有关人事任免事项。市人大主任卓圣泰，副主任杨昌远、吴才义、谢昭思、江奕元、徐位英，秘书长温庆雅及常委会组成人员共25人出席了会议，常务副市长柳锦州、副市长戎铁文、市政协副主席张伯利等列席了会议。

24日，我市召开全市旅游工作会议，部署1998年工作。

市长江东海、副市长张浦骏到会并分别作了讲话。

26-27日，我市召开全市经济工作会议。市委书记陈喜臣、市长江东海到会并分别作了重要讲话，市五套班子领导出席了会议。

3月

2日，市妇联召开学习十五大精神报告会暨妇女工作先进表彰大会。市委副书记、市政协主席吴志华到会讲话，市领导杨昌远、孙锐卿、熊梅华等出席了会议。

同日，副市长孙锐卿到市属医院和榕城区医院检查实行住院分娩制度情况。

3日，原司法部部长邹瑜等一行13人莅揭参观，受到市领导吴志华、卓圣泰、柳锦州、林生耀、洪琦炉和老同志陈燕发、陈德辉的热情接待。

同日，市红十字会慈云医院螺旋CT诊断中心举行隆重的开业典礼。老同志陈燕发和香港慈云阁董事局永远主席林

世铿先生为诊断中心揭牌，市领导吴志华、林生耀、洪琦炉、孙锐卿等出席了开业典礼。

4日，省人民政府副秘书长、外事办公室主任巢振威一行13人莅揭调研考察，受到副市长张浦骏等的热烈欢迎。

同日，市妇联召开“庆‘三八’、创新业”女厂长（经理）座谈会。副市长孙锐卿参加了座谈会。

5日，我市在市机关办公大楼西附楼会议厅召开全市人事工作会议。市委副书记、常务副市长柳锦州到会讲话，市人大副主任杨昌远、市人民政府秘书长王德坤等参加了会议。

同日，我市在市机关办公大楼西附楼会议厅召开市荣获省先进个体工商户、私营企业代表座谈会。市领导柳锦州、徐位英、方木宏出席了会议。

同日，市领导陈喜臣、卓圣泰、孙锐卿、张伯利等到市直11所学校检查教育情况。

9日，副市长杨俊桓冒雨

至龙颈水库检查指导防汛工作。

10日，全市政法工作会议在市机关办公大楼西附楼会议厅召开。副市长杨俊桓主持会议，市委副书记吴志华作工作报告，市委书记陈喜臣作重要讲话。

11日，我市在市机关办公大楼东附楼会议厅召开海关税收优惠政策介绍会。副市长张浦骏到会讲话，副市长戎铁文出席了会议。

12日，全市消防工作会议在揭东县召开。副市长杨俊桓到会讲话。

19-20日，全市交通工作会议在普宁市金叶大厦召开。市委常委、普宁市委书记丁伟斌，市人民政府副秘书长卢奇发出席了会议，副市长戎铁文到会讲话。

24日，全市三防工作会议在揭阳宾馆召开。副市长、市三防指挥部总指挥杨俊桓到会作重要讲话，要求各级党政要树立抗大灾抗多灾思想，及早

● 政务大事记 ●

做好防汛抢险准备工作。

25日，由马来西亚吉隆坡河婆同乡会黄纪达先生、邹顺达先生和刘英明先生带领的探亲访问团一行28人莅揭访问，受到市长江东海、副市长张浦骏等的热烈欢迎。

27日，汕头市领导庄礼祥、周日方、江泓、黄奕锋、黄世忠与我市领导陈喜臣、林生耀、杨俊桓等专程到揭西县现场办公，共商扶贫新举措。

同日，我市在市机关办公大楼东附楼会议厅召开会议，

全国人大代表、市长江东海传达九届全国人大一次会议精神。

30日，我市第一期医院院长管理学习班在市委党校举行开班典礼。副市长孙锐卿出席了开班典礼并讲话。

31日，全市乡镇企业工作会议在揭阳特美思大酒店5楼会议厅召开。市委常委、秘书长林生耀主持会议，市领导陈喜臣、江东海、杨俊桓到会讲话，丁伟斌、陈家俊、吴才义、许少石、郑克辉等市领导出席了会议。

人 事 任 免

1月7日，揭市人任[1998]1号，任命：

方义生同志为揭阳市计划委员会副主任；

潘美旭同志为揭阳市劳动局副局长；

林海同志为揭阳市建设委员会副主任；

许荣和同志为揭阳市人民政府财贸办公室副主任；免去其揭阳市人民政府办公室副主任的职务；

杨金河同志为揭阳市旅游局副局长（旅游总公司副总经理）；

陈郭海同志为揭阳市交通管理处处长（副处级）；

余列克同志为揭阳电视台台长；

黄炳文同志为揭阳市城建监察支队队长；

免去曾绍圣同志的揭阳市教育局副局长职务。

1月20日，揭市人任[1998]3号，任命：

王岳波同志为揭阳市人民政府办公室副主任；

陈潮强同志为揭阳市教育局副局长；

胡汉生同志为揭阳市公路局副局长。

2月6日，揭市人任[1998]6号，任命：

林名拱同志为揭阳市人民政府办公室副主任。

2月10日，揭市人任[1998]7号，任命：

林炳祥同志为揭阳市人民政府办公室主任。

2月17日，揭市人任[1998]8号，任命：

林炳松同志为揭阳市教育局副局长。

3月3日，揭市人任[1998]9号，任命：

● 人事任免 ●

陈少斌同志为揭阳市人民政府口岸办公室副主任；

孙潮烈同志为揭阳市公安局副局长；

林雄波同志为揭阳市统计局副局长；

免去王锦泉同志的揭阳市国土局副局长职务；

免去方辉同志的揭阳市公安局副局长职务；

免去陈祖青、江明壁同志的揭阳市计划委员会副主任职务；

免去余侦坤同志的揭阳市粮食管理储备局副局长、揭阳市粮食总公司副总经理职务。

3月10日，揭市人任〔1998〕10号，任命：

林奠明同志为揭阳市国土局副局长；

詹兴利同志为揭阳市广播电视局副局长；

吴锦波同志为揭阳市社会保险管理局副局长；

范林兵同志为揭阳市对外经济贸易委员会副主任；

免去陈伟强同志的揭阳市社会保险管理局副局长职务。

2月25日，揭府〔1998〕16号，任命：

杨汉光同志为揭阳市农业委员会主任；

张敬兀同志为揭阳市水利局局长；

王锦泉同志为揭阳市人民政府口岸办公室主任；

袁略文同志为揭阳市审计局局长；

许世义同志为揭阳市统计局局长；

免去张敬兀同志的揭阳市农业委员会主任职务；

免去许建鸿同志的揭阳市水利局局长职务；

免去袁略文同志的揭阳市统计局局长职务。

揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报 1998年3月25日出版

编辑出版：揭阳市人民政府办公室

电 话：0663-8768095

邮 编：522010

印 刷：揭阳市区科技设备公司承印

发 行：揭阳市人民政府办公室秘书科

本期印数：1-1200册

揭阳市揭非出字第007号