



揭阳政报

JIE YANG ZHENG BAO

4

1997

1997年10月
(总第29期)

揭阳市人民政府办公室主办

揭阳政报

(季刊)

刊名题字：陈喜臣

1997年第4期
(总第29期)

责任编辑：黄永和

=====

★ 领导讲话

- 在市政府全体会议上的报告.....
..... 江东海 (1)
- 在全市打击走私工作会议上的讲话.....
..... 江东海 (21)
- 在全市打击走私工作会议上的讲话.....
..... 杨俊桓 (27)
- 在全市外经贸工作会议上的讲话.....
..... 戎铁文 (40)

★ 揭阳市人民政府文件选登

- 关于全市整顿农村电价第一阶段检查验收的情况通报
(揭府 [1997] 56号) (48)
- 关于切实加强粮食流通工作的通知
(揭府 [1997] 57号) (51)

批转市体委关于揭阳市实施《全民健身计划纲要》规划的通知

(揭府 [1997] 61号) (54)

批转揭阳市散装水泥管理工作意见的通知

(揭府 [1997] 62号) (64)

关于切实加强老龄工作的通知

(揭府 [1997] 65号) (69)

批转市侨务办公室关于组织对全市华侨捐建公益项目及落实城镇侨房政策工作进行检查意见的通知

(揭府 [1997] 68号) (71)

揭阳市人民政府关于扶持发展重点企业集团的决定

(揭府 [1997] 71号) (74)

关于批准广东省吉荣空调设备公司等20家企业为我市扶持发展的重点企业集团的通
知

(揭府 [1997] 72号) (78)

关于加强市区堤围防护费征收工作的通知

(揭府 [1997] 74号) (80)

★ 揭阳市人民政府办公室文件

关于成立揭阳市科技领导小组的通知

(揭府办 [1997] 31号) (82)

关于成立揭阳市区土地登记发证领导小组的通知

(揭府办 [1997] 32号) (83)

关于调整市住房制度改革领导小组成员的通知

(揭府办[1997] 33号) (84)
关于编制《揭阳市“九五”及2010年人才规划》的通知

(揭府办[1997] 35号) (85)
关于成立揭阳市第二期(1993—1997年)耕地保护目标责任制考核验收领导小组的通知

(揭府办[1997] 36号) (88)
关于成立揭阳市刑释、解教人员安置帮教工作协调小组的通知

(揭府办[1997] 37号) (89)
关于“八一”期间开展拥军优属活动的通知

(揭府办[1997] 38号) (90)
关于市区有线电视并网有关事项的通知

(揭府办[1997] 39号) (92)
转发省政府办公厅关于建设珠江三角洲粤东南中尺度灾害性天气监测预警系统的通知

(揭府办[1997] 40号) (93)
转发市社会保险管理局关于调整市直企业离退休人员离退休金和在职职工缴纳养老保险金比例意见的通知

(揭府办[1997] 41号) (97)
关于肖松龙副秘书长工作分工的通知

(揭府办[1997] 43号) (99)
关于成立揭阳市农业标准化工作领导小组的通知

(揭府办[1997] 44号) (99)
转发市房改办关于揭阳市区公有住房租赁管理实施意见的通知

(揭府办[1997] 45号) (100)
关于市区各有线电视台(站)人、财、物收归市台有关事项的通知

(揭府办[1997] 46号) (106)
关于成立市信息化工作领导小组的通知

(揭府办[1997] 47号) (108)
关于调整揭阳市公费医疗管理委员会成员的通知

(揭府办[1997] 48号) (109)

★ 政务动态

1997年第三季度市长办公会议决定事项
..... (110)

1997年7—9月份市政府工作会议决定事项
..... (112)

★ 1997年政务大事记(三)
..... (116)

★ 人事任免 (125)

在市政府全体会议上的报告

市长 江东海

(一九九七年七月二十五日)

同志们：

这次市政府全体会议，主要议题是总结、分析我市上半年国民经济和社会发展情况，研究部署下半年的工作。几天来，市组织有关方面负责同志到各县（市、区）参观、交流，并就当前的经济工作进行研究、探讨，统一了思想，形成了共识。下面，我就上半年工作情况和下半年工作意见作个报告。

一、上半年工作情况

今年以来，我市各级政府围绕推进两个根本性转变，按照“稳中求快，有效增长”的经济工作思路，正确处理好改革、发展和稳定的关系，努力加快改革开放和经济建设步伐，认真解决经济运行中的问题，着力提高经济增长的质量和效益。从这次参观、交流和各地汇报的情况来看，上半年全市国民经济和社会各项事业呈现正常运作、快速发展的态势，总体上看是好的。据初步统计，上半年，全市国内生产总值 150 亿元，按可比价格计算，比去年同期（下同）增长 17.4%；工农业总产值 240.5 亿元，比增 26.9%。主要表现在以下几个方面：

（一）工业改革力度加大，生产持续增长

今年以来，各地加强了对工业的指导、协调和服务，加大改革

●领导讲话●

力度，使企业的改革和发展呈现良好的发展势头。普宁市、揭东县出台加快工业发展的优惠措施，从资金、税费、用地、用电、用水、配套服务、奖励等方面扶持、鼓励加快工业发展；榕城区落实工业发展硬任务，区党政班子成员挂钩办工业园区；其他各地也都采取了切实可行的措施，如通过建立现代企业制度、产权转让、资产重组、承包、整体或分割租赁、盘活存量资产等多种形式，切实抓大放小，千方百计加快工业发展步伐。上半年，全市工业总产值 219 亿元，比增 29.4%。其中乡及乡以上工业总产值 38.8 亿元，下三级工业总产值 180.1 亿元，分别比增 26.2% 和 30.2%；乡镇企业工业总产值 194.5 亿元，比增 29%；乡及乡以上工业出口产品产值 14 亿元，比增 31.5%；乡及乡以上工业企业累计产销率 92.7%，比去年同期提高 0.7 个百分点，工业经济综合效益指数 98.5%。

（二）农业基础地位继续加强，扶贫工作取得新成效

去冬今春以来，各级政府认真落实保护农业的各项政策措施，多渠道增加投入，改善生产条件；加强土地用途管理和耕地保护，积极开发土地后备资源，依靠科技兴农，提高良种普及率，大力发展“三高”农业，促进了农业生产的持续、健康发展。至 6 月底，1997 年度全市投入农田水利建设资金 2.75 亿元，比增 9.6%，培修加固江海堤防、涵闸、水库，整修排灌渠道。春收粮食作物 2.27 万公顷；亩产 314 公斤，总产 10.68 万吨，分别比增 8.3% 和 7.6%。早造粮食种植面积 7.6 万公顷，虽然部分地区受灾，但仍可获得较好收成。10 个商品农业生产基地建设规模不断扩大，新种茶叶、荔枝、青梅、龙眼、橄榄等优质水果 7000 多公顷，新建成投产的大型猪场、鸡场等禽畜基地 9 个，整治鱼塘 2684 公顷，扩大淡养面积 131 公顷。同时，兴办了一批具有辐射带动作用的农产

品市场和加工企业，推进了农业产业化进程。

各地把扶贫攻坚当作一项战略任务来抓，从资金投入、技术扶持到领导挂钩、干部帮扶等方面，加大扶贫攻坚力度。揭西县采取结对、挂钩等办法，级级落实责任，发展“造血”型项目，全方位扶持贫困乡镇发展集体经济，效果良好。全市列入重点扶持的 138 个贫困管区已基本通路、通电、通电话，农田水利、文化教育等基础设施不断改善，农民经济收入有所增加，集体经济实力进一步壮大，生产、生活条件大为改善。

（三）市场销售畅旺，物价平稳回落

各级政府和部门加强对流通环节的管理和服务，以市场为导向组织货源供应，拓宽供销渠道，搞活商贸流通，活跃城乡市场。上半年，全市社会消费品零售总额 37.3 亿元，比增 25.3%，其中农村消费品零售总额增长 18.3%；城乡集贸成交额 77.7 亿元，比增 24.3%。商品供应尤其是居民生活必需品供应充裕，成交活跃。受供求关系改善和监督管理力度增强等多重因素的作用。市场物价涨幅不断回落，上半年，全市商品零售价格，总指数 101.2%，居民消费品价格总指数 102.6%。

（四）固定资产投资增长缓慢、重点建设进展基本顺利

受国家从资金源头加强基建投资控制和房地产市场疲软的双重影响、加上我市部分地区交通、邮电等基础产业出现的阶段性饱和、投资放慢等因素的影响，全市固定资产投资增长缓慢，资金投向转移到续建工程和重点项目上。上半年全社会固定资产投资 16.8 亿元，比增 1.2%，其中基本建设 4.9 亿元，技术更新改造 7174 万元，分别比减 14.8% 和 25.8%。潮汕天鹅机场建设项目评估工作任务已经完成，揭东和揭西两个 220 千伏输变电站、榕江航道整治、市第二水厂、省道 1930 复线等重点项目正在抓紧建设之中。

●领导讲话●

(五) 外贸出口成倍增长，利用外资势头良好

今年来，各地抓住有利时机，抓早部署，多渠道加强对外联系，积极组织参加春交会，切实办好赴外展销活动，招宽出口渠道。同时，加强政府宏观调控，协调财政、金融部门落实出口收购资金、税务部门及时足额退税。各出口企业加强工贸结合，招展出口货源，千方百计扩大出口，使我市外贸出口在去年快速增长的基础上继续保持高速发展势头。上半年，全市外贸出口总额 8 亿美元，其中一般贸易出口 5.4 亿美元，分别比增 1.2 倍和 2.8 倍。

各地积极消化外经贸三大政策调整带来的不利因素，抓住香港回归的有利机遇，积极招商引资。通过抓好对外工业园区建设和以清理乱收费、提高服务质量为主要内容的软环境建设，促进对外经济的发展。揭东县采取政府筹资在试验区建设工业厂房出租和在工业园区一个口收费等办法去吸引外商投资，取得了显著效果；其他各地也根据各自优势。积极招商引资发展工业、“三高”农业、旅游项目和开发性项目等，效果都很好。上半年，全市实际利用外资 1.9 亿美元，比增 7%，其中外商直接投资占实际利用外资总额 99.6%。利用外资质量明显提高，投资规模大、科技含量高和创值高的项目比重增大。

(六) 财税收入增长较快，金融形势基本稳定

各级政府继续深化财税改革，加强税收征管，大力组织收入，同时，严格控制各种非生产性支出，努力保持财政收支平衡。上半年，全市预算内地方财政收入 2.79 亿元，比增 29.5%；财政支出 4.96 亿元，比增 23.2%，收入增幅比支出增幅高出 6.3 个百分点。今年来，我市加大对金融行业的监管力度，强化金融风险意识，采取有效措施防范和化解金融风险，维护正常的金融秩序。至 6 月末，全市金融机构各项存款余额 154.2 亿元，比去年末增长

22.4%，其中企业存款 22.9 亿元，比增 6.33%；贷款余额 102.9 亿元，比增 6.68%。现金净投放 15.4 亿元，比去年同期多投少回 29.4 亿元，现金收支由去年同期的净回笼转变为净投放。

（七）城乡人民收入稳定增加，生活继续改善

据抽样调查，上半年，农民人均现金收入 1651 元，城镇居民可支配现金收入 2652 元，扣除价格因素，分别比增 14.2% 和 11.3%；职工人月工资 375 元，比增 9.3%。居民家庭积蓄继续增加，至 6 月末，全市金融机构城乡居民储蓄存款余额 124.9 亿元，比去年末增长 26.9%。人民群众生活继续改善。消费心理稳定，消费档次提高。

（八）社会各项事业取得新进步，社会管理工作不断加强

科技工作取得新成绩，科技成果商品化、产业化步伐加决，科技进步对经济增长的作用不断增大，涌现出流沙、炮台等 3 个科技明星镇和池尾、棉湖等 4 个科技实力镇。上半年，全市申报各类科技计划项目 13 项，列入各类科技计划 9 项，组织省级成果鉴定 1 项。教育事业不断发展，揭阳电大通过省的市级电大评估验收，揭阳师范完成了标准化建设任务，揭阳一中综合楼、市直教师村首期工程正在加紧建设，市实验学校中学部正积极做好工程上马准备工作；中小学乱收费现象有所遏制，招生考试工作进展顺利。

精神文明建设有了新进展。文化市场管理得到加强；新闻出版、广播电视等媒介加强宣传和引导，热情讴歌建市 5 周年来我市改革开放和现代化建设成就；结合我国政府恢复对香港行使主权，加强全民的爱国主义教育；颁布了市民公共生活守则、规范市民行为，同时，抓好机关、企事业单位的职工道德建设，推进了社会主义精神文明建设。

医疗卫生事业稳步发展。制订了《关于加快卫生事业改革与发

●领导讲话●

展的决定》。抓好灭鼠达标等爱国卫生工作，加强疾病控制和预防保健，进一步规范对食品卫生和医药市场的管理，一批卫生基础设施如市中医院住院大楼、普宁市防疫站计免大楼、人民医院门诊大楼等竣工交付使用。

计划生育工作坚持落实人口责任制，加强基层计生基础建设和流动人口计生管理，全面清理机关干部、职工违反计划生育问题，特别是采取切实可行的措施抓好计生集中服务活动，取得了显著成效。上半年，全市落实“四术”10.7万例。占年任务87.7%，部分县（市、区）已超额完成全年任务。其中，5月1日—6月10日夏季计生集中服务活动期间，全市共落实“四术”5.69万例，占年任务46.7%。广泛开展城乡群众体育活动，结合庆祝香港回归，举办了“榕江杯”龙舟邀请赛。做好市运会和组队参加省运会的各项准备工作，并抓紧市业余体校建设。

社会管理工作得到加强。各地针对社会治安的突出问题，加强社会治安综合治理，先后组织了打击走私贩私、“黄赌毒”犯罪等专项斗争，对重点地区和重点场所进行了重点整治。今年来，共查处“黄赌毒”案件1796宗。侦破刑事案件591宗，抓获各类犯罪嫌疑人892名，震慑了犯罪，维护了社会稳定。针对群众反映强烈的热点问题，各地加大信访和调解工作力度，及时处理、化解人民内部矛盾。积极实施再就业工程，安置失业和富余人员。加强安全生产监督，及时消除和治理事故隐患。加强城市管理和环境保护工作。改善城市交通、环卫等市政设施，市容环境有所改观，我市顺利通过了省“三优杯”达标检查。整顿流通秩序，加大“打假”力度，制止不正当竞争，市场经营环境进一步改善。

今年来，我市经济社会工作是有成效的，经济运行总的看是正常的，整体素质也有所提高，但在发展中也存在和出现一些不容忽

视的问题，必须引起高度重视并努力加以解决。

一是投资规模收缩，经济增长的需求拉力不足。从去年开始，我市固定资产投资规模就呈明显收缩态势，今年以来仍疲软不振。固定资产投资规模的收缩对经济持续发展产生严重影响，使全市经济增幅明显回落。

二是工业发展速度明显放慢，国有企业效益仍不理想。上半年，全市工业总产值比增 29.4%，增幅比去年同期回落 12.4 个百分点，其中城镇工业总产值增幅回落 15 个百分点。我市的国有工业企业改革虽有进展，但效益未见根本好转，面临的竞争环境日趋严峻。全市经委系统预算内 63 家国有工业企业亏损 24 户，亏损面 38.1%，企业资产负债率高达 81%，企业生产处于高风险状态。

三是财政仍然薄弱，信贷资金供给增长滞后，潜在金融风险增大。全市财政收入进度缓慢，上半年仅完成全年计划 44.5%。地区差别继续拉大，特困县、困难县财政十分吃紧。企业生产经营资金明显短缺，影响企业的正常生产。一些金融单位信贷资产质量差，不良贷款比例增大，经营状况不佳，经营风险增大。

四是农业投入依然不足，生产条件亟待改善。农业基础还比较薄弱，小山塘、小水库和排灌系统等水利设施还存在不少问题，影响了农业生产的稳定和持续发展。农业适应市场的能力较弱，农产品加工和流通问题仍未得到很好的解决，未能适应农业生产发展的需要，这将挫伤生产者的积极性。

五是社会不稳定因素增多，社会治安形势依然严峻。涉枪、抢劫、绑架、盗窃等犯罪案件增多，“黄赌毒”特别是毒品犯罪有上升趋势，打击难度加大；一些地方的基层干部贪污受贿以及处事不公等引起了干群关系紧张，集体上访增多；部门和行业不正之风依然存在，乱收费、乱罚款花样常新，屡禁不止，群众意见很大，成

●领导讲话●

为新的不稳定因素。

二、下半年工作意见

根据上半年的经济社会运行情况，下半年要继续按照“稳中求快，有效增长”的经济工作思路，围绕实现两个根本性转变，着力提高经济增长的质量和效益。

做好下半年的工作，重要的还是要正确分析形势，把握大局。目前我们所面临的形势究竟如何？总的看，目前整个形势对经济发展有利，既有机遇，也有困难，但机遇是主要的。从整个国家的形势来讲，香港已经顺利回归祖国，这大大提高了我国的国际地位，使世界更加了解中国，有眼光的企业家纷纷看好香港和内地的发展前景，都把香港作为寻求进入国内投资发展的跳板，这同时也为我们外向型经济的发展提供了更多更好的机会。即将召开的党的十五大，必将会进一步为我国进行社会主义现代化建设和新一轮的改革开放奠定良好的思想和理论基础。我国经济在去年实现“软着陆”后，目前宏观经济处于调整上升期，经济发展形势看好。可以这么讲，政治社会稳定，经济平稳发展，是我们的大局。从我们自身来讲，经过建市5年来的发展，我市的经济正进入一个新的发展阶段。今年4月中旬省委书记谢非同志考察粤东四市后指出，粤东地区目前面临一个新的发展机遇，如果意识不到，还在等待观望，这个机会遇就会错过。这是非常正确的，是符合我市实际的。建市几年来，我市的基础设施已经发生了根本性转变，为我市经济的发展打下了比较坚实的物质基础；干部群众的思想不断解放，观念不断更新，这是我市加快发展良好的思想基础和强大推动力。当然，不能否认困难的存在，但要辩证看待困难。目前经济发展主要是围绕实现两个根本性转变，着重提高经济增长的质量和效益，这与前几年高投入、扩规模粗放型增长不同，这是从量变到质变的过程，有

些同志不适应，思路跟不上，感到困难比较多，对面临的新的发展机遇没有认识到，或者认识到了，却没有调整好思路，没有积极寻求解决困难的办法，还是习惯于“等米下锅”，还在等待观望，这将会错过发展的机遇。各级政府领导一定要增强机遇意识和责任感，开拓进取，求真务实，及时调整思路，按市场经济规律办事，多花点精力研究经济工作。在当前政治任务比较繁重的情况下，我们要坚定不移地坚持以经济建设为中心不旁移，狠抓经济建设不放松。发展经济是各级政府的中心工作，“发展才是硬道理”，这是我国改革开放以来得出的结论，也是我们总结建市5年得出的经验，更是我们今后工作必须认真坚持的方针。

下半年的工作很多，任务很重，各方面工作都要多花心血，保证完成全年工作任务。重点要抓好7项工作：

（一）加强农业和农村工作，切实抓好农产品加工和流通

农业问题是一个根本性问题，各级政府必须高度重视。我市今年早造粮食生产虽然部分地区受了灾，但仍获得较好收成，为全年粮食丰收奠定了良好的基础。各地不能有松懈思想，要采取切实有效的措施，继续抓好粮食生产，晚造粮食面积要保持在8.69万公顷以上。要继续积极推广杂交稻和软盘抛秧等良种良法，着力提高粮食单产，确保完成省下达我市全年粮食总产量125.5万吨的考评任务。要落实“水利第一”的思想，确立水患意识，进一步加强农业基础设施建设，改善农业生产条件。下半年是灾害多发期，各级政府要确立防大汛抗大灾的思想，切实抓好江海堤围、山塘、水库、涵闸的降险加固工作，充分做好防灾抗灾的各项准备工作，提高抗灾防灾能力，确保人民生命财产的安全。要坚决贯彻《中共中央国务院关于进一步加强土地管理切实保护耕地的通知》精神。严格建设用地的审批管理，逐步推行土地达标承包和保护土地资源制

●领导讲话●

度，加强土地管理的执法检查，坚决遏制掠夺性经营和丢荒弃耕、乱占滥用耕地。同时，要进一步加强基本农田保护区的工作，有计划地垦荒造地，保持耕地动态平衡。“三高”农业要在继续扩大10个商品农业生产基地规模的同时，突出发展名、优、新、特、稀有品种，不断提高基地管理水平，提高经济效益。要增创乡镇企业发展新优势，改善发展的外部环境，引导企业建立新机制，加强内部管理，增加科技含量，提高企业素质和产品竞争力。扶贫工作要围绕基本解决全市5万多绝对贫困人口温饱问题和实现138个贫困管区脱贫这个目标，按照全市扶贫攻坚工作会议的部署，加大工作力度，务必于今年底基本完成脱贫任务。同时，要注意巩固扶贫成果，防止返贫现象的发生。

抓好农产品加工和流通，推进农业产业化，是我市农业上新台阶的关键。随着我市农业经济不断壮大和10个商品农业基地规模的不断扩大，农业产品产量和商品化的不断提高，农业产业化问题越来越突出，主要是：农民商品意识淡薄，应变能力差，进入市场难；农业比较效益低，农产品科技含量低，质量较差，不能适应市场经济发展的需要。解决这些矛盾，出路在于推进农业产业化，健全农业的社会化服务体系，发展农副产品加工业、运销业、服务业，形成农工商、产加销紧密结合的生产链条。目前，在我市推进农业产业化的进程中，最为薄弱的环节是农产品的加工、流通问题，农产品加工、流通滞后，严重制约了农业经济的发展，搞好这方面的工作已经是摆在我们面前的一项十分紧迫的任务。各级政府对此要引起高度重视，要把做好农产品加工流通作为农业和农村工作的一件大事来抓，把农产品加工流通放到农业产业化的总体布局中进行规划实施，要健全社会化服务体系，切实抓好生产、加工、销售一条龙服务，特别要下功夫研究大宗农产品的保鲜、贮藏、加

工技术，推动农产品的高精深加工，着力提高农产品加工业的规模和档次；要重点扶持发展农产品加工流通的龙头企业和专业大户，指导企业与农民建立、完善“风险共担、利益共享”的机制，发挥它们上连市场、下连千家万户的作用；要大力发展农民合作销售组织，培育代理商、经销商；要加强农产品市场建设的规划管理，落实好扶持农产品加工流通的各项优惠政策，加强流通信息服务，使农产品加工流通业适应不断发展的“三高”农业的需要，保持农业的持续稳定发展并发挥较好经济效益。

（二）继续“抓大放小”，加快企业改革步伐

深化企业改革是经济体制改革的重点和难点，也是推进“工业立市”的重要步骤。各级政府要重视做好企业改革工作。继续贯彻“抓大放小”方针，加快改革步伐。大企业、企业集团是大工业发展的必然要求，它们往往对推动一个地区经济发展起决定性作用，如果一个市、一个县没有几家象样的骨干企业，是很难实现工业现代化的。抓大，就是要发展大企业和企业集团，这是我市工业发展的迫切要求。要大力实施名牌战略、企业集团战略，以名牌引路，以骨干企业为龙头，以高新技术为依托，结合产业结构调整，在已形成规模的塑料、五金、机电、化工、不锈钢、建材、医药等支柱行业中选择有实力的企业，通过联营、股份制改造、兼并等形式，培植一批年销售额超5亿元、具有真正经济实力的企业集团。市政府准备近期研究出台一个扶持发展重点企业集团的意见，把扶持发展企业集团真正落到实处。各地要重视发挥刚评选出的30家先进企业的作用，加强扶持，促其壮大规模，向企业集团方向发展。

我市小企业多，放开放活小企业，对我市具有特别重要的意义。要坚定不移、大胆实施“放小”方针，在把好资产关、稳定关，坚持“三个有利于”标准的前提下，从实际出发，采取更加灵

●领导讲话●

活有效的措施。多途径、多形式探索“放小”路子，彻底放开搞活国有小企业。“放小”的关键是重建机制，企业的经营机制、用人机制和财务机制都应该是全新的，使放开的小企业焕发生机，职工有生活出路，工厂资源能重新利用。可以在借鉴以往改革的成功经验的基础上，积极探索抵押承包、职工内部持股、社会注资经营等新的形式，把改组、改造和加强管理、调整结构紧密结合起来，打破以往小企业国有国营的僵化模式，把建立产权多元化的混合所有制和实行非国家直接经营作为改革的主要取向。可参照以下几项改革形式：行业相同或产品相关的，可由大企业或企业集团实施兼并；产品有市场和盈利的企业，可通过职工注资、吸引外资和社会资本等形式，组建有限责任公司或股份合作制企业；发展前景好但目前经营有一定困难的企业，可通过组建新班子加强管理，发动职工注资购买企业产权，组建有限责任公司或股份合作制企业，也可一次性进行拍卖；包袱大、负担重但在某些方面尚有一定优势和潜力的企业，可采取由优势企业托管、单位或个人租赁或承包、“固化债务、重建机制”、拍卖等形式进行改革；对资不抵债、扭亏无望的企业，要下决心依法破产，早破产早主动。企业改革是一项系统工程，涉及面广，政策性强，一定要认真做好方方面面的工作。要处理好改革与稳定的关系，深入细致做好思想发动工作，采取多种形式增强干部职工对改革必要性和艰巨性的认识，增强企业职工主动参与的意识与风险意识。既要积极稳妥，讲求实效和质量，避免草率和简单化甚至“换汤不换药”，又要加快改革步伐，争取改革一家，成功一家。

（三）调整思路，推动对外经贸再上新台阶

上半年，我市外贸出口继续保持高速增长势头，对推动全市经济发展起到了很大作用。下半年外贸出口要在保证完成全年外贸出

口任务基础上，多出口、多创汇。要利用国家为鼓励出口而加快出口退税的有利时机，千方百计增加出口。各级政府和部门要积极为出口企业排忧解难，为企业创造良好的经营环境。银行、财税部门要在资金、税费方面给予具体支持。要继续加快外贸企业改革步伐，调整优化出口商品结构，推进规模经营，推行外贸代理制，推动外经贸企业向集团化、实业化、多元化、国际化方向发展，以适应日趋激烈的市场竞争需要。外贸企业要加强内部管理，提高经营和运作水平，提高出口效益。

利用外资在国家政策调整后面临严峻形势，困难增多。为此，要积极消化不利因素，调整利用外资的思路，研究新的引资策略，继续加大招商引资力度。(1) 调整思路，转变招商策略。重点实行“六个结合”，即：实行自主招商与委托代理招商相结合，项目招商与以商引商、以侨引商、以资源引商相结合，引进新项目与争取现有外资企业增资扩产相结合，引进来与“打出去联起来”相结合，境外招商与境内招商相结合，利用外资与改造老企业相结合。要以小分队、专业化的形式，有计划、有针对性地开展招商，除积极做好境外招商工作外，还要把眼光向内，抓住深圳、珠江三角洲地区外资企业“内移”的趋势，把这些境内外资引过来。要充分利用现有企业厂房、地皮、设备等条件，积极引进外资改造老企业。(2) 抓注机遇，扩大招商。要利用香港回归的有利机遇，采取有效措施，稳定现有港商“三资”企业和“三来一补”企业，把它们作为进一步加强经贸合作的基础，同时进一步扩大合作领域，推进两地在更宽领域、更高层次上的合作，增强对香港资金的吸引力。要积极参加下个月省在香港举办的以高新技术项目为主的招商会，争取获得较好成效。要抓住 11 月份第九届世界潮团联谊会在汕头举行的机遇，加强与旅外乡亲的联络，为招商引资、发展贸易创造条件。(3) 变

●领导讲话●

通引资方式，多渠道利用外资。可以依照政策让市场，放宽外资企业产品内销比例；采取租赁方式解决外商投资企业设备进口税负过重的困难；运用来料加工不作价设备进口的优势，合理变通引进外资方式；发挥外贸企业客户多、信息灵的特点，鼓励各类外贸公司参与引进外资。（4）继续用足、用活、用好现有利用外资的优惠政策。对宽限期内引进的项目，要进行跟踪管理，提供服务。（5）优化投资软环境，增创利用外资新优势。落实好外资企业的“国民待遇”；工商、税务、财政、国土等部门要切实为外商企业解决实际问题，坚决刹住乱收费歪风，减轻企业负担，推行一个口收费，一条龙服务，为外商企业发展创造优良环境。

（四）调整优化投资结构，加快重点工程建设进度

上半年固定资产投资进度不理想，加大了下半年投资计划完成的难度。造成投资不理想的原因主要是投资结构不合理和资金缺乏。各级政府要重视调整优化投资结构这个问题，加强对固定资产投资和重点建设的管理。要围绕推进两个根本性转变，切实加快投资体制改革和法制化进程，建立项目登记备案制度，规范投资管理，建立各级投资责任风险约束机制，规范政府和企业的投资行为，减少投资失误，营造合理分工和有序竞争的环境。要逐步制定明确的投资政策、产业政策、技改政策和区域发展政策，引导各类资金的合理投向，加大生产性投资和技改投资力度，调整和优化投资结构，提高投资效益。最近，省政府批准了东翼经济发展规划，各地规划的制定和实施要与省东翼发展规划和市的“九五”规划相协调、相衔接，争取省的资金、项目支持。

要千方百计筹措资金，加快重点工程项目的建设进度。财政、金融部门要积极支持重点项目建设，把重点项目作为重点投向。各级、各主管部门和项目单位也要拓展筹资渠道，主动找米下锅。要

分清轻重缓急，将有限资金优先安排给投产和收尾项目。今年是“九五”公路达标建设的攻坚年，任务重，资金紧，各级政府和有关部门要采取措施，加快公路达标建设步伐。要继续抓紧做好潮汕天鹅机场前期工作，抓好榕江整治和榕东大桥、省道 1930 复线、乌东汽车专用公路等重点工程以及其他基础性、生产性项目的建设，使这些项目尽快发挥效益。计委、建委要加强协调、检查和督促，确保重点工程建设按计划顺利进行。要进一步搞好住房制度改革，推进住房商品化，推动我市房地产业健康发展。

（五）着力搞活商贸流通，认真抓好财税金融工作

开拓市场，提高产品的市场占有率，是经济持续、快速、健康发展的重要条件。要把开拓市场放在流通工作的首位，广开渠道，采用多种形式，拓展新的空间，提高地工产品的市场占有率。目前我市工业生产总值增长较快，而工业品产销率不理想，这就要求我们一方面要依靠科技进步，实施名牌战略，提高产品的竞争力；另一方面要加大开拓市场的力度，做到生产企业、商贸企业、金融部门携手联合，加强合作，共同开拓市场。要采取各种行之有效的促销手段，繁荣本地市场，重点开拓农村市场和市外市场，特别是要搞活农副产品的流通，把我市十大商品农业产品推销出去，使之成为全省乃至全国的名牌。开拓市场是一门学问，研究透了可以出大效益。我们在电视里经常看到的“爱多”激光影碟机是我省中山市一家企业生产的，1995 年投产到现在不到 3 年时间，企业销售产值就达到 10 亿元，跃居同行业前茅。其成功的奥秘在于制订科学的市场营销策略：先以优质低价占领本地市场，把牌子打出去；然后以低价策略开拓具有战略意义的北京、上海市场，一步步拓展市场，提高产品的市场占有率。这家企业采取的是经销制，分级经销，各经销商都要投资入股，与企业共担风险，共享利益。这或许

●领导讲话●

能给我们一些启示。下个月省将在哈尔滨举办广货博览会，开拓东北市场。各地、各级主管部门要认真组织好商品参展，做好客户联络工作，争取多成交，出成效。要进一步拓宽流通渠道，引进国外先进的经营方式，如搞连锁经营、代理制、经销制、配送制等。有人说目前商业难搞，这是事实，因为现在传统的商业批发已没有了，新的路子还不太多，但为什么国外的零售商业不但看好国内市场而且进来都能赚到钱？这看来不是有没有市场的问题，关键的问题还在于他们有一套先进的经营、管理办法，如采取连锁经销、规模经营。如果我们再按照老办法来办商业，那肯定是不行的。希望我们的商业企业能够学习他们，在困难的情况下辟出一片新天地来。要认真落实粮食保护价政策，切实抓好夏粮收购工作，确保完成粮食收购计划和粮食储备任务。

上半年财税收入增幅虽然比较大，但完成年度计划仍不理想、时间过半，任务完成还没有过半，下半年刚性支出又比较多，如果不加把劲，恐怕今年的财政会很吃紧。要继续强化税收征管，改善征管手段、堵塞征管漏洞，运用财税杠杆，促产培财，涵养税源；加强税务稽查，推进依法治税、严厉打击偷骗税行为；要提高税收征管人员的素质，做到廉洁为公，文明征税。要坚持量入为出的原则，用好财政资金，我们的财政资金主要用于保吃饭，保重点，要把好支出口，不能随意挪用财政资金；要认真做好今年的财税大检查，整顿和规范预算外资金的收支管理，加强对机关企事业单位的财务监督。防止乱占滥用资财和腐败现象的发生。

要加强对金融工作的领导，使银信资金真正为地方经济建设服务。目前我市银信资产质量较差，积压资金较多，如房地产业占用银信部门贷款近13亿元，还有为数不少的企业“三角债”和产品库存积压资金，资金供求矛盾比较突出。金融部门一方面要千方百

计组织存款，拓宽融资渠道，增加供给，盘活存量；另一方面要加强贷款管理，把好信贷投向，提高新增贷款质量。目前我市金融部门不良贷款率较高，应引起高度重视。各级政府要关心支持金融部门的工作，支持中央银行行使金融监管职能，加强金融风险的宣传教育，摸清金融风险情况，采取切实措施，清收不良贷款，规范管理各种基金会，打击金融犯罪，积极、稳妥地防范和化解金融风险，促进金融稳步运行、健康发展。

（六）继续发展社会各项事业，抓好城市的建设和管理，加强环境保护

在发展经济的同时，要推进社会事业不断进步。要加强科技工作，继续实施“科教兴市”战略，重视加强基础研究，目前要加强大宗农产品保鲜、加工技术的研究、开发和运用，加速科技成果的转化，使科技在经济发展中发挥重大作用。教育要抓好秋季入学、升学工作，推行学校规范化管理，推进素质教育，巩固提高“普九”成果。逐步按照“分区划片、就近入学”的原则，切实解决市区中小學生入学难的问题。继续多方筹措资金，争取动工兴建市实验学校中学部，同时抓紧市直教师村首期工程的建设，争取年底竣工交付使用。要坚持不懈地抓好计划生育工作，按照“对象就是任务”的要求，继续在“狠、严、实”上下功夫，坚决落实节育政策，突出抓好二女户结扎和计划外怀孕补救措施，努力实现从孕后型管理向孕前型管理转变，从突击性工作向经常性工作转变，切实扭转我市计划生育工作落后被动局面。近期要狠抓计生基层队伍和网络建设。同时，要按照“面对现实，管住今后”的原则，妥善处理遗留问题、避免“留尾巴”。卫生工作重点要抓好“初保”工作和各项预防保健措施，抓好医疗卫生制度改革，抓紧市卫校、妇婴医院、市防疫站业务大楼、市人民医院肿瘤放射楼建设的各项工

●领导讲话●

作。体育工作要抓紧做好下个月举行的市运会各项组织工作，并选拔优秀人才参加省运会。

要抓好城市的建设和管理。继续认真组织开展“岭南杯”、“南粤杯”达标活动，制订了“两杯”的中期规划。要加强对城乡建设的管理，加大建设工程执法监察力度，抓好建筑有形市场试点工作，进一步规范建筑市场。结合市区总体规划扩编需要，抓紧制订相配套的专项管理法规，加强对市政公用设施的规划、建设和管理，切实抓好城市的公共卫生、美化、绿化，重点是规划建设好市区垃圾堆放场、垃圾存放点和公共厕所，整治“脏、乱、差、噪”现象，为广大市民营造良好的生产、生活环境。

保护环境是实现可持续发展的关键。要按省的部署，切实组织实施“碧水工程计划”，遏制我市水环境恶化的趋势，切实强化对污染物排放总量的控制，增强污染防治和自然生态保护的能力，改善水环境质量。对污染严重的企业，要继续抓好划定区域集中管理、统一治理的工作。要强化环保宣传教育工作，提高社会各界和广大群众的环保意识。在发展经济的过程中，各级政府和环保部门一定要树立全局利益、长远利益的思想，从严把关，决不能发展或引进对环境有严重污染的项目，不能搞先污染、后治理的发展模式，努力实现经济效益、社会效益和环境效益的统一，促进经济的可持续发展。

(七) 营造宽松环境，为改革与发展创造良好条件

要积极探索建立科学有效的社会保障体系，不断扩大社会保险的覆盖面，逐步把覆盖面扩大到“三资”企业、私营企业和个体工商户，下半年要广泛推行全市各级机关、企事业单位工作人员社会养老保险。要切实做好社会保险金的征收管理工作，杜绝非法占用、挪用、浪费的现象，认真落实市政府关于居民最低生活保障金

的政策。要全面启动再就业工程，多形式、多渠道安置下岗富余职工，加强对使用外来劳工的管理，优先安置本地劳工就业，降低失业率，减少社会不稳定因素，为深化企业改革创造条件。

切实解决群众关心的“热点”问题，保持社会稳定。一方面要解决好群众反映强烈的问题如土地和基层干部贪污等。对群众反映的这些问题，各级政府和有关部门要及时调查处置，化解矛盾，凡能解决的要及时解决，未能一时解决的，应该向群众讲清道理，然后集中精力解决。对于群体性事件的处置，要讲究方法策略，防止矛盾激化，要尽量把矛盾解决在基层、在内部、在萌芽状态中。另一方面要加大打击力度，维护社会治安稳定。今年我市发生的恶性案件增多，对治安工作提出了新的要求。各级公安机关要真正负起责任，把破大案、追逃犯、打团伙作为重点，依法严厉打击各种犯罪活动。要加大破案的攻坚力度，对重大恶性案件务必专案专人，逐个攻克。要继续组织力量整顿治安问题突出的地区或部位，防止出现治安死角。要坚持不懈抓好禁毒专项斗争，对制、贩毒者要严惩不贷，对吸毒者要强制戒毒。

要贯彻好中央、省和市关于反腐保廉的有关规定，各级领导干部要起带头作用，要严肃查处各种腐败行为。要把治理“三乱”作为政府的重要工作来抓。“三乱”问题已经严重地影响了我市经济的发展，人民群众颇多怨言，这说明“三乱”问题已经到了非抓不可的时候了。各地、各部门要认真清理收费单位，不符合政策的要立即撤销，符合政策的收费单位要严格按照规定收费。对“三乱”问题，各级政府要认真对待人民群众的举报和申诉，凡是反映“三乱”问题的，都要认真组织调查，一发现有“三乱”行为的。要追究有关领导和人员的责任。要切实加强政府自身建设，加强公务员队伍的职业道德教育，改进机关作风，依法行政，规范管理，提

●领导讲话●

高办事效率和服务水平。

同志们，今年只剩下5个多月的时间，时间紧、任务重，希望大家把握大局，采取措施，真抓实干，保证完成全年工作任务，以实际行动迎接党的十五大的胜利召开。

在全市打击走私工作会议上的讲话

市长 江东海

(一九九七年八月十九日)

同志们：

这次全市打击走私工作会议，学习了《中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发〈全国打击走私领导小组关于大力加强反走私斗争的报告〉的通知》；杨俊桓同志传达了全国沿海地区和全省打击走私工作会议精神，总结回顾了去年以来反走私工作的情况，分析了当前走私活动的特点和动态，并对下一步全市反走私工作作了全面的部署，提出了明确的要求，希望大家认真贯彻落实，继续有效地遏制我市的走私活动。下面，我讲3点意见：

一、加强宣传教育，提高对反走私斗争重大意义和紧迫性的认识

建市5年多来，市委、市政府及各级党政对反走私工作一直抓得很紧，充分发挥职能部门的作用，开展了一系列的专项斗争，查处了大要案，加强了缉私队伍的建设，有力地打击了走私活动，使我市的走私活动得到了有效的遏制。去年6月初省政协视察团到惠来县视察我市的反走私工作时，给予了充分的肯定。但是，我们对反走私工作必须保持清醒的头脑，当前反走私斗争的形势依然是严峻的，只要存在国内外市场的差价，走私就不会停止，最近，由于国际市场成品油价格大幅度下降，成品油走私就明显增加。去年12

●领导讲话●

月24日在惠来神泉海域就发生一起严重的暴力抗拒缉私案件，造成恶劣的政治影响。所以，反走私斗争是一项长期和艰巨的任务。

卢瑞华省长在全省打击走私工作会议上讲到反走私工作存在的问题时指出：走私的势头未得到根本的遏制，暴力抗拒缉私时有发生；企事业单位法人走私突出，呈上升趋势；走私大要案查办不力。存在这些问题主要是对走私的危害性和反走私的重大意义认识不足。我们必须深刻认识到，走私严重破坏了社会主义市场经济秩序，威胁民族工业的生存与发展，破坏投资环境，腐蚀人的思想，败坏社会风气。反走私斗争不仅是一场严肃的经济斗争，而且是一场严肃的政治斗争。我们要坚决地批判和驳斥“走私致富”和“走私搞活经济”的错误认识，深刻吸取惠东县和遂溪县的教训。各级领导一定要从有利于保障改革开放和经济建设顺利进行，从讲政治、讲大局和维护稳定的高度来认识反走私的重大意义，各级党政领导要坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，统一思想，旗帜鲜明，态度坚决，真正把反走私斗争作为一项重要任务来抓。要加强反走私的宣传教育力度，各地区、各部门要充分运用各种舆论工具，宣传有关的国家法律、法规；要多层次、多渠道、广泛深入地教育人民群众，走合法经营、劳动致富的道路；要剖析反面典型，揭露走私造成的危害和严重后果，把反走私的宣传教育工作做到基层，做到企业，做到每一艘渔船，在干部和群众中筑起坚固的反走私思想防线，使之自觉抵制走私活动。对于围攻、殴打、哄抢和暴力抗拒缉私的重大案件，要组织力量，坚决查处，严惩为首分子，达到震慑犯罪，教育人民群众的目的。我们的执法队伍要充分认识走私斗争的长期性、复杂性，任何时候绝不能有松懈情绪，保持高度的警惕性，认真分析当前走私的动态，增强反走私的紧迫感和责任感。

二、坚决贯彻上级的决定，严厉打击走私活动

这两年，中央连续严肃查处了山东乳山、辽宁丹东、广东惠东和遂溪的案件，充分表明了我们党和政府打击走私的坚定态度和决心。全市各级党政和缉私职能部门、行业主管部门，应该充分利用这种有利时机，真抓实干，务必抓出成效，以推动我市反走私斗争的深入开展。一是要突出重点，坚持反走私联合行动与经常性的查缉相结合，打击海上走私活动。全市公安、边防要加大力度，加强海上查缉工作。要总结以往利用重大节日和台风来临船只回港避风之机突击进行检查的经验做法，查缉“三无”铁壳船和“橄榄船”；要认真总结过去打击走私联合行动经验，在走私重点海域，适时地、有针对性地组织公安、边防等部门开展反走私联合行动，及时遏制海上走私活动。二是各职能部门要各司其职，形成合力，堵住货运走私渠道，切断私货销售渠道。要加强缉私职能部门、司法机关以及行业主管部门的联系，形成综合治理机制，共同打击走私违法活动，海关要针对进口货运渠道走私的情况，与公安、工商等部门密切协作，重点开展打击利用“三假”手法，转关运输和保税渠道进行走私的专项斗争。要针对不同时期的走私特卢，组织各职能部门开展打击重点走私商品如成品油、香烟、汽车、钢材、胶合板、化工原料等专项行动。工商部门要加强对香烟、汽车、家电、成品油交易市场的管理，坚决取缔私货交易市场和集散地，清理非法销售摊点，切断私货的销售渠道，形成健康良好的市场秩序。船舶建造的主管部门及工商部门，要加强对造船企业的管理、监督。渔监、港监部门要加强对港口、船舶和船员的管理。近期，各职能部门要通力协作，尽职尽责，根据省政府打击走私领导小组《关于开展打击走私成品油专项斗争的通知》，加强成品油运输存储、加工和贸易的管里，规范相关的营销活动。三是要进一步加大办案力

●领导讲话●

度，坚决查处走私大要案。要完善案件移送程序，认真研究新《刑法》实施以后打击走私的对策，对案值巨大、内外勾结、情节严重、影响恶劣的重大案件，要集中力量。逐案查证，依法移送司法机关审理。司法部门要认真做好对走私案件的审查和处理工作，对走私大要案要主动提前介入，加快办案进度。对违反党纪、政纪的党员、干部，要坚决给予严肃处理，对构成犯罪的要依法从严查处。要全力追查在逃的重大走私案犯，深挖走私团伙、捣毁走私窝点，严惩首要分子，对于为走私分子说情者、要登记上报，必要时可通报其上级主管部门，严肃处理。总之，要下大力气，狠狠刹住“说情风”，不要因为违法犯罪分子有来头而手软，不要因为有人说情而丧失原则，要排除阻力，做到有法必依，违法必究，执法必严，严惩走私犯罪，有效地遏制走私活动。

三、认真落实各级党政及有关部门反走私责任制

打击走私是各级党委、政府应尽的职责，也是衡量地方党政领导政绩的一个重要标准。要克服地方保护主义和部门保护主义的错误倾向，担负起一方反走私责任。既要加强各级党政对打击走私工作的组织领导，也要充实得力的办事机构和缉私力量，在工作经费上给予必要的保证。各级党政要加强对本地区的企事业单位和沿海乡镇、管区的管理，积极带领群众走合法经营、劳动致富的道路，决不允许去搞走私违法活动，靠走私发财。去年，市政府已分别与惠来县、普宁市政府签订了反走私责任书，沿海乡镇、管区、自然村要逐级签订责任书，并付之行动，一级抓一级，那一级出问题，追究那一级党政领导的责任。各地要抓重点，确定反走私的重点乡镇、管理区、市场、路段，实行目标管理，建立领导责任制。对于那些走私发案中高、问题严重而又长期不治的地方和部门，要通报批评，限期扭转局面；对于领导工作软弱，不能在限期内扭转局面

的，要追究有关领导责任；对于走私严重又放任不管甚至说情纵容的干部不能提拔重用；对同反走私唱反调，造成恶劣影响的领导干部，要依照党纪政纪严肃处理。

反走私实践已经证明，对走私活动中不断出现的新手法、新问题，既要部署查缉，严厉打击，更要标本兼治、综合治理，从根本上遏制走私的猖獗势头。从这一点讲，客观上要求我们党政领导，特别是走私比较严重的地区的党政一把手，都要亲自抓打私工作，亲自研究解决当地出现的走私突出问题，对重大走私、案件要督查严办，决不能让走私活动在自己的辖区内泛滥。

有关职能部门和行业主管部门，要落实反走私责任制。前些年，我们在贯彻执行“海上抓、岸边堵、陆上查、市场管、处罚严”的方针，落实各执法部门反走私责任制，齐抓共管，协同打击走私方面，积累了经验，取得了较好成效。但是，随着走私与反走私情况的不断变化，光靠执法部门是不够的，必须针对当制反走私斗争的实际，落实行业主管部门反走私责任。宏观调控、监督管理、行政执法、司法、纪检、监察、宣传等部门和流通、交通运输等行业主管部门，都要承担反走私责任，统一行动，密切协作，形成合力，使反走私工作层层布防，环环相扣，不留漏洞，多管齐下，标本兼治。

当前走私的一个突出问题是法人走私严重。中央对企事业走私的问题很重视，把它作为今年反走私工作的重点，要求尽快扭转当前走私多是企事业单位所为，有些还是党政机关所为的严重局面。因此，必须落实行业反走私责任制。从全省来看，今年以来海关查获企业法人走私案件比去年同期增加41%，国有企业、集体企业、“三资”企业、“三来一补”企业都有参与走私的案例。有的企业为走私活动提供印章，让走私分子挂靠企业，甚至与走私分子勾结，

●领导讲话●

串谋作案。在此，我们重申：全市各级党政机关、企事业单位要做到对走私活动“不参与、不支持、不提供方便”，否则，出了问题就要追究领导责任；知情者要做到积极检举揭发，对打击走私有功人员要予以奖励。今后，凡党政机关或企业法人参与走私活动的，都将追究其决策者和主要领导者的责任，是党员的，一律开除党籍；构成犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。

同志们，反走私工作是关系到我国保持稳定、经济健康发展的大事。建市以来，各地区、各部门在当地党政的领导下，尽职尽责，做出了很大的贡献，涌现出许多先进集体和先进个人。希望各地区、各有关部门和全体缉私人员，以先进集体和先进人物为榜样，继续发扬无私无畏、忘我奉献的精神，严厉打击走私违法活动，为保障我国的改革开放和现代化建设事业顺利进行做出新的贡献！

认真贯彻全国沿海地区及全省 打击走私工作会议精神 推进我市反走私斗争的深入开展

——在全市打击走私工作会议上的讲话

副市长 杨俊桓

(一九九七年八月十九日)

同志们：

这次全市打击走私工作会议，是经市政府批准召开的，会议的主要任务是：传达学习全国和省打私工作会议精神，总结去年以来我市打私工作情况，以打击走私成品油为突破口，部署下半年反走私工作。

一、全国沿海地区和省打击走私工作会议精神

7月15日，全国打击走私领导小组在北京召开了全国沿海地区打击走私工作会议。出席会议的有10个沿海省（区、市）的代表和国务院有关部委的领导，我省刘维明副省长、打私办、公安边防、工商、海关广东分署及省内七大海关的负责同志参加了会议。省政府于7月30至31日在广州召开全省打私工作会议，参加会议的有沿海各市、省直有关部门领导，我市李清副市长、打私办、公安、边防、工商部门的领导参加会议。全国和省的会议内容主要是

●领导讲话●

学习传达中办、国办关于转发《全国打私领导小组关于大力加强反走私斗争的报告》的通知，李岚清副总理的重要讲话、海关总署署长钱冠林所作的“严格执法执纪，强化综合治理、把反走私斗争进一步引向深入”的报告。学习刘维明副省长关于“认真贯彻全国沿海地区打击走私工作会议精神，进一步加强反走私工作”的讲话和卢瑞华省长的重要讲话。我市惠来县人民政府打私办，边防分局公边 D4451 艇，市公安局许俊民、杨友坚，普宁市人民政府打私办主任谢宗，惠来县葵潭镇党委书记蔡合城、靖海镇资深管理区党支部书记林牛，边防分局副局长陈源、公边 D4450 艇班长杨美廷，揭东县工商局经检股股长刘冰同志被评为广东省一九九六年度反走私斗争的先进集体和先进个人，受到省打击走私领导小组的表彰。全国和省打私工作会议的主要精神是：

（一）进一步提高认识，加强领导，切实落实各级党委、政府反走私领导责任制

这几年，我们在打击走私方面采取了一系列措施，取得了一定成效，去年 1 月至今年 6 月，全国共查获走私贩私案件 20908 起，案值人民币 155.2 亿元，我省今年上半年共查获走私案件 3139 宗，案值 14.65 亿元，分别比去年同期增加 34.5% 和 22.6%。但是，一些地区走私却十分严重，李岚清副总理指出：除了经济、历史、地理、社会等因素外，领导干部的思想问题没有解决好，也是一个重要原因。由于走私破坏的是国家进出口管理秩序，侵害的是国家的税收，因此，一些地方、部门领导对反走私态度暧昧，对走私活动睁只眼、闭只眼，甚至纵容、参与、组织走私。这是一些地区走私活动长期不治的重要原因，解决这个问题，必须从各级领导抓起。

首先，各级领导干部必须从讲政治、讲全局、反腐败和维护国

家长治久安的高度，深刻认识走私的危害性。要统一各级领导干部的思想，正确处理局部与全局、眼前与长远、地方与国家利益的关系，在局部与全局、眼前与长远、地方与国家利益发生冲突时，必须服从全局的、长远的、国家的利益，坚决克服部门保护主义和地方保护主义，把反走私斗争不断推向深入。

第二，要切实贯彻“两手抓、两手都要硬”的方针。一手抓改革开放，一手抓严厉打击经济犯罪，这是我们党在工作重心转移后十几年实践中从正反两个方面总结出来的宝贵经验。这两年，中央连续查处了山东乳山、辽宁丹东、广东惠东和遂溪的案件，主要案犯都是当地党政主要领导人，在这样短的时间卷进了这么多的干部，足以说明，反走私斗争不仅是尖锐的经济斗争，同时也是严肃的政治斗争，是反腐败斗争的一个重要方面，是新时期加强党的建设和政权建设的一个重要组成部分。因此，只有始终坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，才能保证社会主义现代化建设沿着正确方向进行。

第三，要切实落实各级党委、政府反走私领导责任制。打击走私是各级党政“保一方平安”的重要任务，也是衡量各级党政领导政绩的一个标准，党政一把手都要亲自抓打私工作，亲自研究解决当地出现的走私突出问题，对重大走私案件要督促严查严办。对公然散布：“去私致富”等言论，同反走私斗争唱反调，造成恶劣影响的领导干部，要依照党纪政纪严肃处理；对反走私工作领导不力，走私严重而又长期不治的，必须坚决依照反走私领导责任制追究其领导责任；各级组织部门要把是否严厉打击走私大要案、能否扭转走私严重局面，作为考核领导班子和领导干部的一条重要标准。

(二) 执法必严，执纪必严，下大力气扭转法人走私严重的局

面

法人走私严重，是当前走私的一个突出表现。国有企业、集体企业、三资企业走私案值巨大，危害严重。加上一些党政机关、行政执法机关、经济管理部门和部队、武警所属企业参与其中，个别行政执法机关、经济管理部门搞“以罚放私”，“收费放私”致使反走私斗争面临的情况更为复杂。据去年全国海关系统查获走私大要案统计，国有企业、集体企业、三资企业等企事业单位走私案值占查获总值的84.4%，达72.9亿元，今年上半年，上述企事业单位走私案值占查获总案值的85.4%。去年12月26日中央政治局常委会在听取反走私工作汇报时指出，各地区、各部门要进一步加强反走私工作，尽快扭转当前走私多是企事业单位所为、有些还是政府行为的严重局面，研究一个高效方案，进行部署，集中打击，采取有效措施，下大力气扭转法人走私的严重局面。

一是要加大办案力度。各地党委和政府要按照中央的要求，严肃查处法人走私案件。对案值巨大、内外勾结、情节严重、影响恶劣的企事业单位走私案件，要一查到底，决不手软。对重大疑难案件的查处，可以采取查办辽宁丹东、广东惠东等重点大要案时的做法，由中央纪委、中央政法委牵头组织联合调查组，专案查处，重点突破。要狠刹说情风，任何部门和个人都不准干扰执法部门办理案件，不得以任何方式为走私分子说情。力争年内在打击法人走私方面取得明显成效。

二是要依法严惩参与走私的企事业单位、党政机关领导干部和行政执法人员。最近中央对惠东县“罚款放私”案件明确批复，开除惠东县党政主要领导人的党籍，依法追究其法律责任，充分表明了党中央严厉打击走私犯罪的坚强决心。今后，对企事业单位和党政机关领导干部组织、策划、参与走私的，行政执法部门执法犯

法、内外勾结护私的，以及行政执法部门、经济管理部门“以罚放私”、“收费放私”、借打击走私谋取个人、部门或地方利益，给国家造成重大经济损失的，其决策者和主要责任人是党员的，应一律开除党籍，构成犯罪的应移送司法机关依法追究刑事责任。卢瑞华省长在省打私工作会议讲话中说，广东走私问题比较多，有的地区仍相当严重，走私活动没有得到遏制，案值逐年增加，而且有的性质非常恶劣，发生暴力抗拒缉私的事件，有的地区甚至已形成了走私组织和网络，这令人惊心。他尖锐地指出，原因就在于一些地方的一些领导干部和群众对走私的危害性认识不足，对大案要案的处理不力。他认为当前反走私的关键是反法人走私，部分地区“收费放私”、“罚款放私”以及“说情风”严重。卢省长反复告诫干部们：“领导干部一定要头脑清醒，不要弄到自己最后去坐牢”。

三是要进一步严格缉私纪律。要整顿缉私秩序，严禁越权缉私。有的行政执法部门乱查、乱扣、乱罚，严重影响对走私的有效打击，社会反映强烈。要教育执法人员依法缉私，要规范缉私执法行为，要严格实行罚没收入和办案经费收支两条线。罚没收入必须按规定上缴，对擅自截留的要严肃处理。要加大执法检查力度，坚决纠正执法过程中的违法行为。要切实加强行政执法部门自我监督，现在，公安系统开始组建“警务督察队”，一些海关也组建了“执法监察小分队”，这些做法值得推广。

（三）加强反走私综合治理，加大行业主管部门反走私斗争责任

开展反走私斗争必须标本兼治，综合治理。光靠执法部门严厉打击是不够的，必须针对当前反走私斗争的实际，加大综合治理力度。

要加大行业主管部门反走私斗争责任。李岚清总理指出：现在

●领导讲话●

有一个现象，一方面，行业主管部门强烈反映走私严重冲击本行业的生产和发展，而另一方面，执法部门查获的走私案件有相当部分与该行业的下属企业有关。譬如，去年执法部门查获的进口香烟走私案件，其中属于国产香烟出口后又走私回流进境的，占同期查获走私进口香烟总量的40%以上。有些经批准的汽车生产企业专门为走私汽车，非法拼装汽车提供本企业产品目录和有关证件。今年上半年执法部门查获的石油公司参与的走私成品油占同期查获总量的44%。实践证明，遏制走私，既要依靠执法部门的严厉打击，也要行业主管部门加强对本行业企业的管理。因此，要把强化行业主管部门反走私斗争的责任作为当前反走私综合治理的新的重点。今年要在汽车、烟草、成品油、交通运输行业率先推行行业反走私责任制。

全国沿海地区反走私工作会议要求，汽车生产行业主管部门要会同有关部门对现行汽车生产产品目录和定点企业进行清理，对不符合生产条件和要求的予以撤销。严格控制新增厂点，停止审批维修用车身进口，制止套牌、倒卖产品合格证及商标等非法行为。实行进口车架、发动机号码备案制度，严格组装机车的上牌手续，严厉打击非法拼组装机车行为。烟草部门要积极配合有关部门整顿清理卷烟批发交易市场，建立进口卷烟国内市场准入制度，合理制定罚没烟收购价格，严格按照规定办理国产烟出口报关和运输手续，坚决停止直至取消搞假出口、真骗税单位的卷烟出口业务。要研究进口香烟的合理税赋，以利香烟正常进口，增加国家税收。石化部门要加强对国际国内成品油市场情况的调研和预测，合理组织本行业成品油的生产和进口，强化行业监督机制，对内外勾结在非设关码头油库装卸进出口成品油、倒卖成品油出库单、将专用码头和油库提供给走私分子装卸走私成品油的，要及时向有关执法部门通报以追

究其法律责任。交通部门要切实加强对运输船舶及船员的管理，严禁在海上和非设海关码头接驳、装卸进出口货物。要对船舶生产、买卖、承包实施规范性管理，防止被走私分子利用。严禁企业自管码头未经海关同意装卸进出口货物。

加强反走私综合治理，除了强化行业主管部门责任外，各地方党政和各执法部门、司法部门、经济管理部门要进一步明确责任，各司其职、密切配合，运用行政、经济、法律、教育、舆论的各手段，多管齐下。这次全省打私工作会议上，省公安厅、海关广东分署、省计委、经委、贸易委、交通、烟草、工商等部门在会上针对加强反走私斗争和加强行业管理，落实行业反走私责任作了发言。

二、我市去年以来反走私工作的回顾当前走私的动向

（一）我市去年以来反走私工作的基本情况

去年以来，我市反走私工作在市委、市政府的领导下，各县（市、区）党政和缉私职能部门认真落实全国、全省打击走私工作会议精神，根据省市反走私领导小组的工作部署，紧密结合实际，进一步落实反走私责任制，切实加强反走私综合治理，继续深入开展反走私斗争。

1. 反走私斗争取得明显成效

去年1月至今年6月，全市共查获走私贩私案件181起，案值人民币4455万元，其中海上缉私42宗，案值人民币3027万元，陆上查处走私贩私案件137宗，案值人民币1428万元；查扣“三无”铁壳船13艘，收审走私违法人员40人。查获的主要物品有：香烟17131件，洋酒1510件，柴油2307吨，白糖718吨，彩电101台，布料2万码，空调机50台等一批私货物品。

2. 打击走私专项斗争和重点地区的治理整顿取得阶段性成果

去年4月底至5月初，根据全省重点市、县（市）反走私工作

●领导讲话●

会议精神和省委办公厅关于《粤东沿海近期香烟走私活动频繁》的情况通报，在市委、市政府的领导下，由市打私办工作组到惠来县、普宁市、市直缉私部门、港口、修造船厂，进行调查及检查。根据中央关于在全国开展“严打”统一行动的部署，市委、市政府要求把反走私斗争作为“严打”的一项重要内容。惠来县在专项行动期间，查处海上走私案件 7 宗，查获走私香烟 3878 件，美国啤酒 1510 件，没收“三无”铁壳船 4 艘，堵住了私货上岸。为整顿重点地区，去年 5 月 24 日，惠来县抽调政法委、公安局、打私办、工商局、公路局和葵潭镇等 185 名干警出动车辆 21 部，在做好思想教育的基础上，对葵潭路段 112 处违章搭建的路边店进行强制拆除（23 处经教育自行拆除），既清理了路障，又取缔了摆卖私货的场所，有 23 户转行经营家私、成衣等。为加强该路段的管理，县还落实工商局和葵潭镇抽调力量，组成 30 人的专门管理队伍，实行分段管理，包工负责，有效地巩固了整顿成果。

在去年“严打”行动中，普宁市共查处走私贩私案件 130 宗，罚没总案值 180 多万元，查获香烟、电器、布料等一批走私贩私物资，同时检查整顿了市场 8 次，处理违法违章档户 57 个，批评教育 8 个，并制订完善了市场管理制度。普宁市打私办深入到各有关职能部门，组织研究分析全市走私贩私活动情况，落实协调有关职能部门进行陆上缉私工作。汕头海关驻普宁办事处认真分析“三来一补”企业利用走私违法活动的手段，采取相应对策，“严打”三个月，共查获违章违法案件 12 宗，罚没款 50 多万元。榕城海关，加强对“三资”企业和“三来一补”企业的管理，通过把好合同签订执行关，验厂、按时销案、查处了“飞料”等，堵住了利用“三资”企业和“三来一补”企业进行走私的渠道，取得较好的效果。

根据省打击走私领导小组关于在今年元旦、春节期间在全省开

展反走私行动的统一部署，市委、市政府专门召开会议，市领导作了具体指示，并制订了切实可行的方案，各有关职能部门通力协作，各司其职。针对走私分子活动的特点，惠来县政法委及打私办在沿海地区进行监控，摸清情况，掌握线索后，在县委县政府的统一领导下，于今年2月4日由县委常委、政法委书记、公安局长孙潮烈指挥，对惠来的神泉港实施封港，在公安、边防、打私办抽调干警83人，出动缉私艇2艘，快艇4艘，开展缉私行动，在千余艘船中查获“三无”铁壳船6艘（其中大型铁壳船2艘，“大飞”艇3艘，其它1艘），整个行动由于指挥得力，分工明确，行动快捷，不费一枪一弹，取得较好的效果。

3. 反走私综合治理工作得到加强

我市认真贯彻《广东省反走私综合治理五年规划》，去年底对实施《揭阳市反走私综合治理五年规划》进行检查总结。在市委、市政府的领导下，各部门协调一致，各级干部思想统一、齐抓共管，依靠和发动群众，建立反走私责任制，健全反走私防范网络，标本兼治，努力发展经济，带动群众走劳动致富之路。市长江东海在谈到要切实加强对反走私工作的领导时要求，各级党委、政府必须把反走私作为维护稳定的大事来抓，揭阳市和惠来县、普宁市被列为省反走私的重点市县（市），斗争复杂，任务艰巨，各级领导必须承担搞好一方反走私的政治责任，明确职责和目标。一级抓一级，那个地方出现走私泛滥，就要追究那个地方的领导责任。市委、市政府的领导多次强调，政法、公安、边防、海关、口岸、渔监、烟草、邮电，各级缉私部门，要加大打击力度，对查实构成犯罪的要依法严惩，决不心慈手软，姑息纵容。去年初，揭阳市政府还分别与惠来县，普宁市政府签订了反走私责任书，进一步落实反走私综合治理的各项措施。

●领导讲话●

(二) 当前走私活动的特点和趋势

几年来反走私斗争虽然取得很大成绩，但是反走私斗争形势仍然十分严峻。揭阳市、惠来县、普宁市是省反走私斗争的重点市、县（市）打击走私工作任务艰巨，当前走私活动特点，主要表现如下几个方面：

1. 重点海域走私活动屡禁不止，暴力抗拒缉私有所抬头。我市有海岸线 82 公里，有 6 个沿海乡镇和 2 个港口，属粤东海上走私重点地区。走私运载工具从原来的“三无”铁壳船向高速小型“橄榄船”转变，其时速达 30 多海里，难以追击和登船。去年以来，在惠来海域已先后三次抓获“橄榄船”5 艘。海上走私除继续利用来往港澳小型船舶、特制橄榄型高速铁船走私外，近来又发现利用台湾船，外籍船走私。一些走私分子在受到追缉时狗急跳墙，竟然采用暴力抗拒缉私。去年 12 月 24 日，我市公安局海上缉私大队公边 D4454 缉私艇在惠来神泉港海域查获一艘装载走私香烟的“三无”铁壳船，走私分子竟组织武装暴力抗拒缉私，用枪支向我扫射，当场枪伤我缉私人员两人，造成严重的后果和恶劣的政治影响。

2. 重点商品和违禁物品走私突出。走私的主要物资仍然是香烟为主，去年 1 月至今年 6 月，我市查处海上走私案件 42 宗，其中走私香烟 37 宗，占案件总数的 84%。今年 3 月以来，成品油走私突出，成品油走私的主要渠道是海上偷运。其手法一是利用往来港澳小型船舶在非设海关地点偷卸进口；二是通过大型油轮在海上直接过驳进口，逃避海关监管。

3. 走私活动呈集团化、国际化。从近来查获的走私案件的审查看，走私均呈团伙化，走私团伙内部有组织、有计划、有预谋、参加人数多，且有明确分工，被抓获的往往是马前卒或受雇佣的一

般人员。据讯问，走私时间、地点，船只航线全部由陆上老板指挥。接驳走私货物地点由以前海上走私母船或香港、台湾等地向东南亚、菲律宾等国沿海港口直接装运。

4. 进出境货运渠道走私呈上升趋势。通过加工贸易和减免税渠道走私，通关时伪报、瞒报的走私；利用集装箱、货柜车藏匿以及“三假”（假单证、假印章、假签名）走私；以加工贸易名义进行“飞料”走私，擅自内销进口保税货物等手法。当前法人走私案件增多，案值巨大，使反走私斗争出现复杂的情况，难度增强。

三、下一步反走私工作意见

根据全国沿海地区和全省打击走私工作会议的部署，结合我市反走私工作的实际，下一步反走私工作要重点抓好如下几项工作：

（一）进一步统一认识，加强领导，切实落实反走私领导责任制

去年以来反走私斗争虽然取得了很大成绩，但反走私斗争形势仍然十分严峻，因此，如何有效地遏制走私活动，是摆在我市各级面前的重要课题。要求各级党委、政府、行业主管部门、缉私单位认真学习两办的《通知》，学习全国沿海地区以及全省打击走私工作会议精神，认真分析本地走私的情况，进一步提高对当前走私的严重性和危害性的认识，增强反走私的自觉性，彻底批判和肃清“走私致富”、“打私创收”等错误思想，克服地方保护主义和部门保护主义的倾向，进一步落实各级党委、政府、行业主管部门和缉私职能部门的反走私领导责任制。对反走私工作领导不力，走私严重而长期不治的，不能仅仅做个检查了之，必须坚决依照反走私领导责任制，追究其领导责任。各级组织部门今后要把是否严厉查处走私大要案、能否扭转走私严重局面，作为考核领导班子和领导干部的一条重要标准。

●领导讲话●

(二) 针对走私重点区域，重点商品，组织开展反走私联合行动和专项斗争

开展反走私联合行动和专项斗争，是遏制走私猖獗势头的有效手段。各地区、各部门要针对走私活动的特点和动向，集中时间，适时组织反走私联合行动和专项斗争，粤东是全国海上走私的重点地区，也是搞联合行动，深入开展反走私斗争的重点地区。下半年要根据全省打击成品油走私的专项斗争，以打击成品油走私为突破口，组织公安、边防搞好海上的缉私行动。要严厉打击进出口货运渠道和利用“三假”手法、加工贸易名义进行的走私违法活动，严格查缉非法拼组装汽车、摩托车；要加强对汽车、摩托车配件市场的治理整顿，要继续加强对毒品、假币、武器、淫秽物品等走私活动的打击。

(三) 严格执纪执法，加大惩处走私犯罪的力度

去年，中央、省工作组严厉查处了惠东，逐溪县罚款放行的重大走私案件，依法惩处了一批走私犯罪分子，追究了当地党政主要领导的刑事责任，两地的走私活动明显收敛。下一步的反走私工作，要进一步加大惩处走私犯罪的力度，缉私部门要注意克服“抓私货不抓人”的偏向，对查获的构成走私犯罪的案件，一定要按照法律程序移送司法机关依法惩处。最近，中办、国办转发的《全国打击走私领导小组关于大力加强反走私斗争的报告》中指出：对企事业单位和党政机关领导干部组织、策划，参与走私的，行政执法机关执法犯法，内外勾结护私的，以及行政执法部门、经济管理部门“罚款放私”、“收费放私”给国家造成重大经济损失的，其决策者和主要责任人是党员的，应一律开除党籍，构成犯罪的应移送司法机关依法追究刑事责任。要加大对重点案件的查办力度，各县（市、区）各部门对案值巨大，内外勾结，情节严重，影响恶劣的

企事业单位走私案件。要一查到底，决不手软，对重大疑难案件的查办，主要领导要亲自过问，督促办案。今后，缉私部门查获走私大要案件不移交的，公、检、法机关不认真查处的，也要追究领导责任。

（四）加大行业主管部门责任，加强反走私综合治理

实践证明，加大地方、行业管理部门在反走私斗争中的责任，是遏制走私的有力措施。汽车、香烟、成品油以及生产性原材料走私严重，与有关行业部门发展经济的指导思想不端正，管理不严、对反走私抓得不力有一定的关系。因此，要加大行业管理的责任，要按照李岚清副总理关于“今年要在汽车、烟草、成品油、交通运输行业率先推行行业反走私责任制”的指示，有关行业主管部门要制订本行业加强反走私综合治理的措施，建立健全反走私领导责任制。

（五）要进一步加强缉私队伍建设

缉私部门要规范缉私执法行为，要教育执法人员依法缉私，严禁越权缉私、跨海域缉私和乱查、乱扣、乱罚。要建立内部监督机制，发现不依法行政的，要追究当事人的责任。对护私、放私的人员要从严查处。

同志们：今年是我国历史发展中十分重要的一年，保持国家政治、经济、社会的稳定，是全党和全国的大局。严厉打击走私犯罪活动，加强反走私综合治理，将有助于我国社会主义市场经济新秩序的建立提供一个良好的政治、经济和社会环境。我们相信，通过这次会议，将进一步推动我市反走私工作的开展，不断夺取反走私斗争的新胜利。

谢谢大家。

在全市外经贸工作会议上的讲话

副市长 戎铁文

(一九九七年七月十五日)

同志们：

这次全市外经贸工作会议召开了两天，张珂伟同志传达省利用外资会议精神，总结我市上半年外经贸工作，提出下半年的工作意见。揭东、普宁、揭西、惠来等地介绍了经验，大家参观了揭东试验区，并分组进行讨论，交流意见，统一并提高了认识。我认为，这次会议既是总结会，又是动员会，开得很及时，也很成功。希望各地、各单位认真贯彻落实好会议精神，调整思路，努力工作，把我市外经贸工作推上新台阶。下面，我就当前的外经贸工作讲三点意见。

一、借鉴揭东县成功经验，取长补短，提高自身对外经贸水平

在国家调整三大外经贸政策的严峻形势下，揭东县的招商引资、对外工业园区建设以及其他各项外经外贸业务，仍保持继续增长的良好态势。大家通过现场参观和介绍交流，都有了进一步的了解。在同一大气候中，揭东县为什么能够在逆境中继续保持较好的发展势头呢？我认为，关键在于领导，在于揭东领导班子能从实际出发，努力转变思想观念和制定正确的策略，营造投资新优势，尽力创造条件给予外商投资企业以国民待遇。概括起来，主要有三方面：

一是思路明确。外经贸工作不断出现新变化、新情况，必须以变应变，及时调整策略，确定工作思路和工作方法。揭东县在研究新形势的同时，深入开展调查摸底，对全县外经贸现状特别是投资环境、外贸外资企业以及存在问题进行调查，摸清家底，从而根据新的形势和自身特点，作出了“以县城为重点，以各镇为延伸，开放东部，开发西部，搞活北部，外资、外贸、外经、外事“四外”联动，国家、集体、个人齐上，全方位开展招商引资活动”的正确决策。这种从实际出发，加强调查研究，明确工作思路和主攻方向的做法，很值得各地认真学习。

二是责任落实。揭东县外经贸工作能够取得很大的成绩，离不开党政的高度重视。该县动真功夫，下大力气，发动五套班子领导带头招商，组成几个招商小组，到国内外招商，牵头引进项目。并把招商引资责任落实到各镇、村、各部门，同时发动广大干部、侨属、社会各界人士参加支持招商引资活动，充分利用各种渠道和机会，联络客商，加大宣传力度，吸引外商前来投资置业。这种落实责任，全面开展招商活动的做法，为揭东招引了不少项目，取得了较好的成效。

三是政策倾斜。从交流情况我们知道，揭东县采取了一系列强有力的优惠措施，从征地、供水、供电、收费、税收、厂房租金等方面让利，尽最大可能给客商以优惠，在外经贸优惠政策已大部分划上句号的不利大环境下努力营造自己的小环境。此外，揭东县还努力提供优质服务，实行一个窗口收费，一条龙服务，并大力整顿社会治安和机关作风，努力营造良好的投资软环境。这一举措，受到了客商的较高评价，吸引和增强了他们的投资信心。

揭东县上述的做法和经验，很值得各地、各部门学习和借鉴，希望大家结合自身实际，取长补短，不断改进工作方法，提高工作

●领导讲话●

水平，把外经贸工作推上一个新的台阶。

二、把握香港回归机遇。调整策略，加大招商引资力度

改革开放以来，我们与香港经济事实上形成唇齿相依、盛衰与共的局面。我市社会经济的迅猛发展，毋庸置疑，香港发挥了极其重要的作用。“八五”期间，我市实际利用外资 13.35 亿美元，七成以上来自香港；全市现有外资企业 2175 家，港商办的“三资”企业和“三来一补”企业占了八成多；全市基本建设 68.06 亿元，其中港资占了一半以上。可见港资在我们的建设和发展中有着举足轻重的位置。近年来，经济合作领域不断扩大，层次不断提高，从过去的一般加工业扩大到商贸、金融、证券、基础设施、“三高”农业及高新技术产业。随着香港主权的回归，可以按市场规律直接发展合作和交流，关系将更加密切。如何抓住香港回归这一难得的历史契机，进一步扩大对外开放，构筑经济发展新格局，成为我们面临的一个紧迫而又重大的新课题。

香港回归后，与中国大陆各省市关系必然从外部关系变成一个国家的内部关系，原来制约双方经济合作的一些政治因素将趋于消失和完全消失，不再成为主要困难和障碍。一方面，全国各地与香港的经贸关系的自主性趋大趋强，另一方面，港商的投资有更多的选择余地。对我市而言，港资由于招商引资力度减轻而易得，但也会由于有更多选择余地而易失。因此，香港的回归，给我们既带来了机遇，也提出了挑战。但总的看，机遇大于挑战。为什么这样说呢？第一，我市是著名侨乡，又毗邻香港地区，地缘和亲缘优势非常突出。香港回归后，随着两地交往的密切和合作的增多，这些优势将得到加强。第二，香港回归，将推动珠三角和香港合作向更高层次、更广领域发展，这必然加快两地产业结构的升级和调整，刺激劳动密集型产业和传统产业加速向周边扩散。这种产业结构的转

移和资本的扩张，将为我市吸引、加快发展提供难得的机遇。第三，我市区位优势突出，历来是珠三角与赣南、闽西南地区的重要交通枢纽，随着粤港经济的日趋体化，这种桥梁和纽带作用将越来越突出，这将为我市基础建设提供巨大的机遇。

我市是一个人多地少的农业市，人均资源占有量少，近几年全市经济虽然得到长足发展，但总体经济技术水平仍偏低。工业基础差，企业小型分散，产品技术档次不高，支柱产业和龙头企业较少，发展大规模经营仍缺乏必要的条件；人才奇缺，未能适应经济发展的需要；地方财力不足，建设资金在相当长时期内还很缺乏。这对于我市要在较短的时间内以较快的速度实现现代化建设目标是很不利的因素。这就更加迫切要求我们必须面对现实，开阔思路，眼睛向外，看准和抓住有利时机，采取更加开放的政策措施，从香港以至国内市场和国际市场上寻找出路，千方百计利用一切市外的资金和资源，加快我市的发展。

各地要尽快改善和创造良好投资环境，形成新的引资优势。抓住香港经济转型和珠三角产业结构升级、调整，劳动密集型产业向周边扩散这个有利时机，从我市实际出发，继续发挥我市地缘和亲缘优势，充分利用我市土地、劳动力资源充裕、地价和工资低廉的有利因素，积极开展多形式、多渠道的招商引资活动。千方百计加快外向型工业、创汇农业和金融、旅游、服务业等第三产业的配套发展，从而大量接纳港澳台和珠三角向外转移的产业和资本，不断壮大我市的经济实力。

各级政府和部门既要把握住香港回归带来的机遇，还要看到香港回归后可能面临的挑战，在吸引港资等方面，不断研究新情况、新问题和新对策，继续巩固和发挥我市毗邻港澳的优势，提高对外开放水平，促进我市对外经贸事业的迅猛发展。

三、抓住当前外经贸工作重点，采取措施，增创我市对外开放新优势

扩大对外开放发展外向型经济，是本市一大优势。建市以来。本市通过积极利用外资，大力发展对外经济，带动了全市经济建设的快速发展，形成了外向型经济的新格局。在当前国家宏观经济政策持续偏紧的环境下，我们要实现既定目标，就必须更加积极、合理、有效地利用外资，大力发展外向型经济。对此，我们要进一步解放思想，提高认识，采取更有效措施来做好这项工作。

（一）调整研究新的引资策略，继续加大招商引资力度

外资政策的调整，给利用外资工作带来了新的困难和问题，我们的工作难度要比过去大得多。面对严峻的挑战，我们要尽快在思想和工作上适应客观条件的变化，积极研究相应对策，采取有效措施，提高化解困难和把握机遇的能力，依靠我们自己扎实的工作，争取外商前来投资，把利用外资工作提高到一个新的水平。

首先，要大力改革和推进招商工作。招商工作是利用外资的重要环节。当前我市的招商引资工作整体上仍不适应形势发展的需要，必须加以改革。重点要做好“六个结合”。一是实行自主招商与委托代理招商相结合。要充分利用境外机构、国际大财团渠道多、信息灵的优点，委托他们代理招商，进一步拓宽招商领域，提高招商效果。二是实行以项目招商与以商引商、以侨引商、以资源引商相结合，进一步拓宽招商引资渠道。三是实行引进新项目与争取现有外资企业增资扩产相结合。要在积极引进新项目的同时，采取增资扩产的方式扩大再投资。四是实行引进来与“打出去联起来”相结合。五是境外招商与境内招商相结合。以抓住吸引跨国公司、大财团、搞大项目为招商重点，尽快促成一批大项目与国内外资本市场的有效嫁接。六是利用外资与改造老企业相结合。利用外

资和技术，以老企业或企业集团为载体，与有技术、品牌、市场的著名跨国公司合资合作，进行改造重组，促进国有企业的改革和发展。其次要努力办好已签项目和现有外资企业，稳定现有外商。各地对已签项目要指定专人负责，跟踪落实。对于存在的问题，要制定解决的措施和办法，切实提高合同的履约率。要进一步加强对现有外商投资企业和“三来一补”企业的管理，依照国家有关的法律法规，依法维护中外双方的合法权益，办好现有的“三资”企业和“三来一补”企业。再次，要调整优化利用外资结构，促进我市利用外资上规模、上水平、上质量、上效益。继续增大外资投向基础产业、高新技术产业和开发性农业，参与传统产业的技术改造，推动技术进步充分发挥开放市场的吸引力，吸引国际大财团、大跨国公司前来投资，努力提高利用外资的综合效益和整体水平。

（二）大力发展对外贸易，促进外贸出口的持续、稳定增长

外贸出口目前虽然形势较好，但仍存在一些不可忽视的需要解决的问题，为了促进外贸出口持续、稳定增长，需要采取更为有效的措施。

首先，要加大力度推行外贸代理制。外贸企业要主动转变经营方式，充分发挥网络广、信息灵和人才集中的优势，对内为生产企业提供国际市场信息，对外为国际市场提供所需商品和优质服务。生产企业取得外贸经营权后，也要克服万事不求人的倾向，加强成本核算，充分利用外贸企业的优势将自己的产品打出去。其次，要大力调整优化结构。一是调整出口商品结构，通过实施名牌战略，以科技进步为先导，以大宗骨干产品为龙头形成系列产品，培植一批质量、信誉卓著的优势、名牌产品出口。二是调整优化市场结构，通过实施多元化战略，进一步开拓国际市场，推进国际化经营。三是进一步调整优化外贸企业的经营结构，实行进出口结合、

●领导讲话●

内外贸结合、贸易与实业结合，开展多种经营。再次，要切实加强外贸企业的科学管理。针对目前管理上的漏洞，抓紧制订一整套行之有效的科学管理制度，包括投资决策制度、财务核算制度、劳动分配制度以及监督检查制度等，把激励机制和监督机制结合起来，通过规范管理，明确责任，奖勤罚懒，促进守法经营和加强管理。总之，要通过科学的管理，增强外贸企业的活力，提高效益。

（三）优化投资环境，促进对外经贸大发展

大力改善投资环境，这是增强对外商投资吸引力，保持外资有效增长的重要环节。建市以来，我市在投资环境的改善上下了不少功夫，取得了很大成效。现在看来，吸引外资的根本应放在宏观环境的优化上，而在这方面我们要做的工作还很多。这需要大家的共同努力。

下大力气，进一步改善投资硬环境，增强利用外资的吸引力和聚集力。要加强交通、能源等基础设施和市政设施的配套建设，提高物质载体的容量和水平。要抓好在建重点项目建设，促其尽早发挥效益。要切实抓好对外工业园区建设。我市的对外工业园区，经过多年来的建设，取得了可喜成效。事实证明，兴建工业园区，是促进外经贸发展的有效途径。各地要进一步提高对园区建设的认识，千方百计加快园区建设步伐，开创我市工业园区建设新局面。

想方设法，努力营造良好投资软环境。要用活、用足、用好现有政策，利用好对外商投资企业实行国民待遇、来料加工不作价设备进口以及各种开放区的有关政策，进一步制定和完善利用外资的优惠政策，以更好吸引外资。要进一步改进工作作风，简化办事手续，提高办事效率，提高服务水平。要进一步治理“三乱”。各有关部门，尤其是执法监督部门要采取有力措施，坚决制止“三乱”现象。揭东县实行一条龙、一个口收费，这是一个很好的经验借

鉴。要切实加强社会治安综合治理、增强外商的安全感和投资信心。

各有关部门要从我市经济发展的大局出发，继续支持利用外资工作。海关、商检、银行、财税等部门要积极配合，帮助外经贸部门解决涉及到的问题。不管出现什么情况，首先要保证外经贸工作的正常运转，保证货物的正常进出和外汇、资金的结转。外经贸部门要主动同有关部门联系，切实做好经常性沟通和协调工作，及时解决企业经营和利用外资各个环节中遇到的困难和问题，促进外经贸工作的有效运作。

同志们！我市外经贸在面临很大困难的情况下，通过大家的共同努力，最终克服了困难，取得了好成绩。我相信，只要我们进一步解放思想，振奋精神，励精图治、扎实工作，就一定能够战胜任何困难，把我市外经贸工作推向前进，开创我市改革开放和现代化建设的新局面。

关于全市整顿农村电价第一阶段

检查验收的情况通报

揭府[1997] 56号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

我市从去年九月全面开展整顿农村电价工作以来，各级人民政府高度重视，把它作为发展农村经济、改善投资环境，减轻农民负担，为民办实事的重要工作来抓。成立专门机构和工作班子，领导亲抓，措施得力，取得明显成效。最近，市人民政府组织检查组到各县（市、区）检查验收。验收情况表明，我市整顿农村电价第一阶段成效显著，但仍存在一些问题，还必须继续深入进行整顿，现将有关情况通报如下：

一、全市整顿农村电价取得阶段性成果

（一）电价水平全面降低。全市农村平均到户电价由整顿前每千瓦时 2.41 元降为 1.83 元，降幅 24%。除 39 个自然村因情况特殊超过限价外，全部实现限价 1.85 元以内目标。各地到户平均电价降低的情况是：揭东县降 0.70 元（全县限价 1.80 元），揭西县降 0.55 元，普宁市降 0.50 元，惠来县降 0.68 元，榕城区降 0.25 元，东山区降 0.21 元，揭阳经济开发试验区降 0.31 元，大南山侨区降 1.34 元。电价的降低，有效减轻了企业和群众负担，据统计，全市每年可减轻农民电费支出 17465 万元。

（二）农村电价管理体制初步理顺。各地认真贯彻省人民政府

办公厅（粤府力〔1994〕40号）文，在农村电价管理体制上做了很多有益的探索和尝试。全市农村电价基本实行县、镇、村（管区）三级管理，部分镇供电所已收归县（市）电力局直管。有的县试行取消镇级供电所，设立村（管区）电管小组（站），直接服务到农户。市区农村电价管理体制按计划归口市电力局农电公司直接管理，直供到用户，目前已接交部分镇、村（管区）的直供工作。全市农村大部分地方已取消私人承包和招标投标的管电形式。

（三）全面整改电网和设备，提高供电回收率。从去年开始各地多渠道筹措资金 7861 万元，改造 10 千伏线路 706 千米，低压线路 7230 千米，更换高损耗变压器 705 台，淘汰老式电表一大批，大部分村（管区）电表实行集箱管理，从而使供电回收率明显提高，为降低电价奠定了坚实基础。

此外，全市还取消供电部门上缴各级政府和有关部门的利润或管理费，取消随电搭车的各种收费，从而有效的减轻了农民负担。在此基础上，建立健全供用电和电价等管理制度。所有用电户装表计费，明码标价，接受群众监督。对照六条验收标准，全市各地已基本完成整顿农村电价第一阶段的任务。

二、存在的主要问题

（一）一些地方的到户电价仍没有降下来，超过市规定的限价水平。全市有 39 个自然村和 1 个办事处的电价超规定限价，其中惠来 30 个，揭西 2 个，大南山侨区 7 个。有的地方仍存在死角，至今仍未开展整顿工作，东山供电公司收归市直管后，趸售价格几年来一直没有降下来。

（二）农村电网供电线路和设备改造问题仍比较多。主要是一些地方只局限于小范围整修，没有全面铺开整改；整修工作缺乏计划性、科学性；一些地方整修资金全部向农户摊派，加重了群众的

●揭阳市人民政府文件●

负担。

(三) 私人承包和投标管电的现象在少数地方依然存在。在一定程度上造成了电力管理的短期行为和电价失控。

(四) 农村电价管理体制未能彻底理顺，全市各地基本是县、镇、村（管区）三级管理，电力管理层次多，归口电力部门一家管理的规定未能落实，使国家及省有关农村电价管理的政策和规定没有得到很好的贯彻执行。

三、巩固成果，继续深化农村电价整顿工作

根据全省茂名会议提出的3年整顿目标，全市今后3年整顿农村电价的目标是：1997年农村到户电价必须全面控制在每千瓦时1.85元以内，市区农村到户电价不突破每千瓦时1.50元；1998年控制在每千瓦时1.50元以内。围绕上述目标，各级人民政府必须着重抓好以下几项工作：

(一) 各级整顿农村电价工作机构要继续保持，负责制订下一步整顿工作计划，并抄报市整顿农村电价领导小组办公室。

(二) 认真理顺农村电价管理体制。按照省人民政府办公厅（粤府办〔1994〕40号）的规定，结合我市实际，我市农村电价管理体制为：取消镇级趸售。将现行的三级管电改为二级管电，镇供电所实行水、电分家，供电所的人、财、物归口县（市）电力部门，实行行业管理。村（管区）设电管小组（站）。由供电所派员或委托村（管区）电工管理。市区农村供用电由市电力局农电公司统一管理，二年内必须全部直供，原市区各镇供电所（公司）人、财、物划转市电力局农电公司。

由于农村电价管理体制理顺政策性强，涉及面广，有关部门要通力协作，顾全大局，共同解决好理顺过程中碰到的具体问题。

(三) 增加投入，全面完成农网设备的改造任务。各县（市、

区)要对未改造的供电线路作出计划,分期分批进行改造,改造资金除电力建设费外,继续采取“三个一点”的办法筹集,各级银信部门要给予必要的资金扶持。

(四)加强农村电价管理,落实电价管理责任制。各级人民政府的物价部门作为电价的主管机关,要积极做好本辖区内电价的制订和监督检查;电力部门要主动配合物价部门做好电价的测算和审批工作,并建立健全电价管理制度。

揭阳市人民政府

一九九七年七月十七日

关于切实加强粮食流通工作的通知

揭府〔1997〕57号

各县(市、区)人民政府,市府直属各单位:

为进一步贯彻落实“米袋子”各级政府负责制,抓好粮食工作,根据省人民政府《关于切实加强粮食流通工作的通知》(粤府〔1997〕28号),结合我市实际,现就加强我市粮食流通工作有关问题通知如下:

一、抓好粮食生产,搞好粮食总量平衡。各地要继续执行国务院、省人民政府关于“米袋子”政府负责制的决定和八项考核指标(见附表)。切实把本地区粮食总量平衡的责任担负起来。今年全市粮食播种面积不少于280万亩,总产12.55亿公斤(原粮),确保全市自给率70%以上。国有粮食部门要充分发挥主渠道作用,在抓好本市粮食收购的同时,要组织好省外采购和进口,确保商品粮源

●揭阳市人民政府文件●

80%以上，保证粮食市场稳定供应。

二、加强粮食储备体系建设。今年省下达我市储备粮任务为5000万公斤，比原来4200万公斤增加800万公斤，根据各地粮食种植面积及人口情况。增加部分分解如下：市级100万公斤，揭东县、普宁市各150万公斤，揭西县、惠来县各100万公斤，榕城区60万公斤，大南山华侨管理区、东山区各40万公斤，普宁华侨管理区、揭阳经济开发试验区各30万公斤。增加部分同原来任务合并考核。各地要利用粮源充裕和粮价平稳的有利时机，按计划完成储备粮收储任务。同时要切实加强储备粮管理，确保储备安全，任何时候都必须做到帐实相符。

三、采取措施，加快粮食仓库建设。各县（市、区）和有关部门要按照下达的年度建库计划，加快建设进度。建库资金要按照省人民政府的有关规定纳入财政预算安排。各地应将粮库建设的基建工作量和财会报表形成后逐级上报。粮食市场建设工程已竣工的，要投入运作，加强管理，发挥效益；尚未开工的，要抓紧在年内完成基建任务，明年投入使用。

四、继续完善粮食风险金制度。今年市级粮食风险基金仍继续执行按各地公粮任务数每50公斤上交5元的规定，由财政代扣和管理。各县（市、区）要尽快完成县级粮食风险基金任务，并实行专户管理，专款专用，严禁挪作他用。

五、抓好粮食企业的扭亏增盈工作。各级粮食主管部门要把扭亏增盈作为今年一项重要工作来抓，要深化粮食流通体制改革，转变观念，加强内部管理；积极开拓市场，扩大销售渠道；大力开拓多种经营，增强粮食企业的经济实力和在市场经济中的竞争力。

附件：1997年度全市“米袋子”政府领导负责制八项考核指标

揭阳市人民政府

一九九七年七月十九日

1997年度全市“米袋子”政府领导负责制八项考核指标

粮食计算单位:折合贸易粮万公斤

县(市、区)别	粮食播种面积 (万亩)	粮食总产 (原粮)	国家粮食定购	粮食总量平衡				粮食风险基金 (万元)	粮食库建设规模 (万公斤)	粮食市场建设		备 注
				总销售	收 支 缺 口					市批发 市场(个)	县集贸 市场(个)	
					合 计	本地市场收购	省外采购和进口					
全 市	280	125500	6779	44300	37521	3400	34121	5000	7000	1		①粮食播种面积,总产按市计委下达数。
揭 东 县	69.45	37850	2561.1	11190	8628.9	756	7872.9	690	400		1	②国家定购、市场收购、粮食风险基金仍按揭府1995年通知下达数。③粮食总销售系各县(市、区)核定数,市作建议数下达,但各县(市、区)必须按核定数保证收支总量平衡。
揭 西 县	59.83	21660	842.4	4320	3477.6	584	2893.6	700	300		1	④粮食建设按规模70%考核。⑤粮食市场建设,要求今年全面开工,年底完成基建任务,明年投入使用。
普 宁 市	70.11	30080	1023.4	9010	7986.6	747	7239.6	1150	800		1	
惠 来 县	61.29	24936	1108.7	5400	4291.3	511.4	3779.9	920	360		1	
榕 城 区	7.40	4170	469	5640	5171	443	4728	480	700		1	
东 山 区	3.93	2220	295	5320	5025	178	4847	220	80			
揭阳试验区	6.20	3900	463	3350	2887	147	2740	170	60			
大南山华侨管理区	1.20	438	16.4	50	33.6	13.6	20	40				
普宁华侨管理区	0.59	246		20		20		30				
市 级								600	1000	1		

批转市体委关于揭阳市实施 《全民健身计划纲要》规划的通知

揭府[1997] 61号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

市人民政府同意市体委制定的《揭阳市实施〈全民健身计划纲要〉规划》。现批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九七年八月十八日

揭阳市实施《全民健身计划纲要》规划

根据国务院颁布的《全民健身计划纲要》（以下简称《纲要》）和《广东省实施〈全民健身计划纲要〉规划》，结合我市实际，制定本规划。

一、形势和现状

建市以来，我市体育事业

随着各项经济建设的发展，取得了一定成绩。广大人民群众体育意识逐步增强，群众性体育活动蓬勃发展，参加体育活动的人数不断增加，人民体质和健康状况有了较大改善；体育社会化、社会办体育风气逐

步形成，初步建立了市、县、乡镇和各单项体育协会及其他群众体育组织网络，涌现了一批全国、省、市体育先进单位；组团参赛第九届省运会并取得较好成绩；巩固发展了跳水、技巧、划艇、中国象棋等优势项目，提高了竞技水平，为国家、省培养输送了一批运动员，连续3年被省授予“体育突出贡献奖”；成功举办了第一届市运会和第一、二届市直机关运动会，为我市两个文明建设作出了应有的贡献。

《中华人民共和国体育法》和《全民健身计划纲要》的颁布实施，对体育事业的发展提出了更高、更具体的要求。目前，我市体育事业的状况与各项经济建设的发展很不相称，面临滑坡、落伍趋势，形势严峻。群众性体育活动开展不够广泛、深入；竞技体育人才缺乏，优势项目人才断层，训练机制不够健全；体育后备人才训练基地贫乏，体育场馆建设

落后，影响了《纲要》的实施，制约竞技体育的发展和提高。因此，必须加大体育改革力度，贯彻执行《体育法》，实施《全民健身计划纲要》，促进群众体育和竞技体育的协调发展，为把我市建设成为现代化水陆空交通枢纽城市贡献力量。

二、目标和任务

到2010年，我市实施《纲要》的奋斗目标是：建立起适应社会主义市场经济的全民健身管理体制和运行机制，逐步形成与经济和社会发展相适应的充满活力的、具有揭阳特色的全民健身体系，普遍增强人民体质，不断提高群众健康水平，力争进入全省体育强市行列。

（一）第一阶段（1996—2000年）要求达到：

1. 全市体育人口达到35%以上。城市学校90%、乡镇中心学校80%以上达到《学校体育工作条例》要求，适龄学生达标率为93%以上。

●揭阳市人民政府文件●

2. 竞技体育水平逐步提高。在第十届省运会上,力争金牌和总分进入前15名,在全运会、亚运会和奥运会上,有揭阳籍选手参加比赛。并力争2至3枚金牌。要努力培养体育后备人才,向国家输送5名以上运动员,向省输送15名以上运动员。

3. 业余体校有明显增加,市和各县(市、区)都有1所较为健全的业余体校。

4. 体育场地有所增加,全市人均公共体育场地面积达到0.3平方米以上。市区要建成体育馆、田径场、游泳池和跳水池,揭东县和惠来县要有田径场和灯光篮球场,其他各县(区)也应有相应的训练场地。

5. 省体育传统项目的学校力争达到10所以上。

6. 全国体育先进县(市、区)达到2个,省体育先进县(市、区)达到3个,省体育先进乡镇达到10个以上,市体育先进乡镇达到20个以上。

(二)第二个阶段(2001—2010年)要求达到:

1. 全市体育人口达到45%以上,各级各类学校普遍达到《学校体育工作条例》要求,适龄学生达标率达到95%以上。

2. 竞技体育水平持续提高。在第十一届至十三届省运会上,力争金牌和总分进入前13名;在全运会、亚运会和奥运会上,有更多的揭阳籍选手参加比赛;力争向国家输送10名以上的运动员,向省输送25名以上运动员。

3. 全市各级业余体校运转正常,训练和管理体制完善、规范。

4. 体育场地明显增加。全市人均公共体育场地面积达到0.4平方米以上,市及普宁市、榕城区力争分别建成1个功能齐全的体育公园,其余各县(区)也要建成具有一定规模的体育活动中心,所有居住区和小区均按国家规定标准配

置公共体育场所。

5. 省体育传统项目的学校力争达到25所以上。

6. 全国体育先进县(市、区)达到3个以上,省体育先进县(市、区)达到5个以上,省体育先进乡镇达到15个以上,市体育先进乡镇达到35个以上。

三、对象、重点和要求

实施全民健身计划的对象是全市人民,各地要根据不同对象的特点开展实施工作。

(一) 青少年和儿童是重点实施对象。青少年和儿童是祖国的未来,肩负着迎接21世纪挑战的重任。全社会要特别关心青少年和儿童的体质和健康。体育是学校教育的重要组成部分,各级各类学校要全面贯彻党的教育方针,切实执行《学校体育工作条例》,施行《国家体育锻炼标准》,坚持普及与提高相结合的方针,积极开展学校群众性体育活动和学校运动队的课余训练。学校体育工作

要始终把提高和增强学生体质放在重要位置,同时培养学生体育锻炼的顽强意志和体育运动基本技能,形成健身习惯,终身受益,并努力培养和输送体育后备力量。要切实解决学校体育师资、经费、场地和器材不足等实际问题,真正把青少年和儿童体育工作抓好。

(二) 加强职工和城市社区体育工作。各级政府要为全民参加社会体育活动创造条件,支持扶助群众体育活动的开展,把体育工作纳入各单位创建精神文明的基本内容。各机关、企事业单位要通过组织多种形式的体育活动,举办各种体育健身竞赛,以及开展创建“健身之家”活动等,进一步丰富、活跃社区群众体育活动。

(三) 有计划有步骤地发展农村体育。我市农村人口众多,积极发展农村体育对实施全民健身计划有着深远的意义。要把开展适合农村特点的体育活动同争创全国、省、市体育先

进单位结合起来，发掘、引导、组织和开展农村体育，有效地增强农民体质，提高健康水平。

(四) 重视妇女、老年人、残疾人和知识分子的体育健身工作。要结合他们的生理、心理、工作特点与家庭实际情况，采取措施，广泛深入开展体育健身活动，增强身体素质，提高健康水平。

(五) 各级体育部门要结合节、假日，经常开展有地方特色的、群众喜闻乐见的体育健身竞赛活动，体育场馆及设施要向社会开放，为全民健身活动创造优良环境。

四、对策和措施

(一) 加强组织领导，做好宣传发动。

1. 体育事业是精神文明建设的重要组成部分，是关系提高整个中华民族身体素质，促进经济建设、国防建设和社会发展的**大事，是一个国家综合国力强弱程度的表现。因此，各级政府一定要高度重视，把

体育事业纳入国民经济和社会**发展计划，切实加强组织领导。市成立实施全民健身计划工作指导委员会，统一领导和协调全市实施《纲要》工作。县(市、区)、乡镇也要相应成立领导机构。切实解决实施《纲要》工作中的实际问题，定期讨论、检查资金投入、体育设施建设与使用、培养体育后备人才、发展体育产业、加强体育市场管理等全民健身计划实施情况。

2. 各级体育行政部门要充分发挥实施《纲要》的指导、协调和监督职能作用，动员和引导广大人民群众积极参与体育健身活动，增强身体素质。体育总会和各单项体育协会要发挥参谋助手、桥梁纽带和咨询服务等作用。

3. 各机关、企事业单位要建立健全体育组织机构，分工1位领导主抓体育工作，配备专(兼)职体育干部，在人、财、物等方面增加对全民健身

工作的投入。各级各类学校要把学生健身工作列入校长岗位责任制和目标管理负责制范围。要建立健全各单项体育协会、体育总会和其他群众体育组织，逐步形成全市全民健身组织网络。

4. 各级新闻单位要加强对实施《纲要》的宣传报道，开辟全民健身专栏。宣传、教育部门要与体育行政部门紧密配合，有计划、有步骤、多渠道、多形式掀起全民健身宣传热潮，增强全市人民的健身意识，形成全社会重视体育、崇尚健身、参与健身的良好氛围。

(二) 健全健身与业余训练体制，促进群众与竞技同步发展。

1. 结合本地实际情况，积极开展群众性体育活动。要因地制宜，坚持业余、自愿、小型多样和科学文明的原则，突出群众性、健身性、趣味性和科学性。

2. 实施国家体委制定的与

《纲要》相配套的“全民健身一二一启动工程”，即倡导全民做到：每人每天参加一次以上体育健身活动，学会二种以上体育健身方法，每年进行一次体质测定；倡导家庭做到：每个家庭拥有一件以上体育健身器材，每个季度全家进行二次以上户外体育活动，每个家庭有一册以上体育健身活动图书；倡导社区做到：提供一处以上体育健身活动场所，每年组织二次社区范围的体育健身活动，建立一支社会体育指导员队伍；强调学校做到：保证学生每天参加一小时体育活动，每年组织学生开展二次远足、野营活动，每年对学生进行一次身体健康检查。

3. 积极推行简便易行、科学实用且适合不同年龄、性别、职业特点与体质状况的各种体育健身方法。挖掘、整理我市传统的体育医疗、保健、康复等方面的宝贵遗产，发展民间传统体育。

4. 被国家、省、市授予体育先进称号的单位，应带头开展体育健身活动。在实施全民健身计划中要有所创新、有所发展，切实把体育健身抓出成效。

5. 办好训练基地，开展业余运动训练，培养优秀体育后备力量，提高竞技体育水平。要建立健全业余运动训练网络和管理体制，贯彻“从小抓起”的方针，形成幼儿园、小学、县（市、区）业余体校、市业余体校（含运动学校）四级训练网络，实行分级办学、分级管理、分级指导的管理体制，推动业余体育训练朝着普及、优质、实效的方向发展。各级政府及体育、教育行政部门要重视支持业余体校的工作，切实解决好业余体校的编制、经费、体育场地设施、学生就读等问题。不断完善、充实办学条件，提高训练水平。到2000年，全市各级业余体校每年在训学生达到1000人，到2010

年达到3000人。

6. 调整训练布局，突出重点项目。要办好田径、篮球、游泳、羽毛球、乒乓球、棋类、武术、体操、技巧、摔跤、柔道、举重、跳水、划船等训练基地，到2010年，训练项目要有较大的发展，重点项目要与省运会、全运会接轨。要发展跳水、技巧、划艇、田径、游泳、篮球、棋类等优势项目，争取在全运会、亚运会、奥运会上有揭阳籍选手参加比赛，并获得较好名次。

（三）发展体育科技，培训体育骨干。

1. 加强人民体质与健康的科学研究和技术开发，增加对全民健身科研工作的投入。要依靠大中专院校的科研力量和体育科研人员，开展体育科研活动，指导科学选才和科学训练工作。

2. 依靠科技振兴体育，服务社会，提高竞技运动水平。要积极创造条件，争取在2010

年前建成揭阳市体育科学研究所和揭阳市体育健身康复医院。

3. 重视培训体育业务骨干。各级体育行政部门负责实施国家规定的《社会体育指导员技术等级制度》和体质测定制度。市、县（市、区）、乡镇（街道办事处）都要建立社会体育辅导站，有计划有组织地开展社会体育指导员的培训、考核工作。社会体育指导员由县级以上体育行政主管部门负责培训及发证。

4. 严格按照国家颁布的体质测定标准，建立健全组织实施全民健身体质测定制度，努力做好测定工作，并定期公布全民体质状况。

（四）完善制度建设，健全激励机制。

1. 建立健全竞赛制度，即全市运动会每四年一届，市直机关运动会每二年一届，全市全民健身汇报表演赛每年一届。坚持举办青少年常年比赛及工人、农民、学生、妇女、老年

人、残疾人等单项比赛或综合性运动会，并逐步形成制度化和规范化。各级体育行政部门每年都要根据市的实施规划，制定实施活动计划和竞赛制度，确保落实健身计划，提高健身效果。

2. 各级体育行政部门要重视和加强教练员队伍的建设，多渠道培养和引进优秀教练员，建立一支政治素质高、科学知识全面、业务技术顶尖的教练员队伍。专职教练员要85%以上达到大专毕业以上文化水平，80%以上具备高、中级技术职称。

要不断改善和提高教练员、运动员及有突出贡献的体育工作者的待遇，对在省级以上比赛中取得优异成绩的运动员、教练员和在体育事业中做出贡献的组织和个人，应给予表彰和奖励，对优秀运动员的升学和就业、对优秀教练员的晋升和住房等方面应给予方便和照顾。

●揭阳市人民政府文件●

合(五) 发展体育产业, 加快体育社会化进程。

1. 深化体育制度改革, “以体为本”, 大力发展与体育相关的行业经营和产业, 提高社会效益和经济效益, 力争达到以场馆养场馆, 增强体育的自我生存、自我发展的能力。对体育系统在体育场馆进行的非盈利性经营服务活动, 在政策和税收方面给予优惠照顾。

2. 各地现有体育场馆要向社会开放, 学校体育场地也应创造条件逐步向社会开放, 提高体育场馆的利用率, 并对老年人、残疾人、学生、儿童实行优惠办法。任何单位和个人不得侵占体育场地设施或改变其用途。因特殊情况需临时占用体育场地设施的, 必须经当地体育行政部门和建设、规划部门批准, 并及时归还; 按城市规划需改变体育场地用途的, 必须先行择地新建偿还。

3. 加强对体育市场的管理和监督。市及各县(市、区)

要成立体育市场管理机构, 配备必要的人员, 充实管理执法队伍的力量。要依法对以健身、竞技等体育活动为内容的经营活动实施管理和监督。

4. 要鼓励和支持企业、个人承办或共建运动队伍、单项运动学校及后备人才训练基地, 鼓励和支持企业、个人承办或协办体育竞赛, 在政府的宏观指导下, 按“谁投资, 谁受益”的原则, 鼓励企业或个人投资建设体育场馆、设施。

5. 多渠道筹集体育发展基金。各级政府要积极筹措资金发展体育事业。地方财政要拨给体育发展的专项基金, 鼓励和支持企事业单位和社会团体自筹资金发展体育事业, 并在政策上给予优惠; 鼓励企事业单位和个人对体育事业的捐赠和赞助。

6. 对企事业单位或个人共建的体育队伍、体育单项运动学校、体育后备力量训练基地、体育场馆或承办的体育竞赛等,

其基建项目享受校舍建设的优惠政策。对进口必要的体育器材、设施、物资、用品等，有关部门应给予支持。

(六) 增加经费投入，完善基础设施。

1. 各级政府要把体育事业经费和体育基本建设资金列入本级财政预算和基本建设投资计划，并随着国民经济的发展，逐步增加对体育经费的投入。

2. 各级政府应将城市公共体育设施纳入城市建设和土地利用总体规划，确保按区域人口规模留足公共体育设施用地。公共体育设施用地统一由体育部门管理使用。体育设施的用地，地价和各种税费给予优惠。

3. 加快基础设施建设步伐。2000年前完成第一阶段目标任务。2010年前，力争建成功能齐全的市体育公园，榕江南河建成一个划船训练基地和一个天然游泳场；榕江北河建成一个龙舟训练基地和一个天

然游泳场；普宁市、榕城区也要规划、建设一个体育公园。

4. 各类宾馆、酒店、旅游度假区，应按星级和规模大小配套各种体育设施、各类健身、健美活动场所均应配备经体育行政管理部门培训，取得专业资格证书的经营管理人员及业务指导人员。

(七) 做好体育外事工作，加强对外体育交流。

1. 组织体育队伍，通过比赛和交流，增进与各国各地区之间的友谊，建立友好外交关系，扩大对外影响，促进经济建设，提高竞技运动技术水平。

2. 积极引进国外体育先进技术、先进设备和先进管理经验，促进我市科学训练水平和管理效益的提高。

3. 争取每年举办或承办一次国际单项比赛，提高揭阳的知名度，为我市经济建设服务。

4. 充分利用我市港、澳、台同胞和海外华侨众多的优势，加强联系和交往，鼓励他们捐

●揭阳市人民政府文件●

资赞助举办体育竞赛和兴建体育场馆，促进我市体育事业的发展。

(八) 加强法制建设，促进依法治体。

1. 各部门各单位要认真学习《体育法》和《纲要》，增强体育法制观念；研究制订贯彻执行《体育法》和实施《纲要》的计划，建立健全群众体育法

规体系，促进体育工作法制化、规范化和制度化。对不执行体育法规、不接受管理监督、侵占体育场地设施等行为，视其情节轻重，依法惩处。(六)

2. 要做好年终检查评比工作，切实做到依法行政、依法治体、推动全民健身活动的深入开展。

批转揭阳市散装水泥管理工作意见

的 通 知

揭府[1997]62号

各县(市、区)人民政府，市府直属各单位：

市政府同意市建设委员会关于《揭阳市散装水泥管理工作意见》，现批转给你们，请与《广东省散装水泥管理规定》一并贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九七年八月十八日

揭阳市散装水泥管理工作意见

市人民政府：

为提高水泥散装率，发展商品混凝土，保障建筑工程质量，根据《广东省散装水泥管理规定》，结合我市实际，现就我市散装水泥管理有关事项，提出如下工作意见：

一、加强领导，建立健全散装水泥管理机构

散装水泥的管理涉及到生产、流通、使用三大领域，是一项跨部门、跨行业的系统工程。各级政府要加强领导，有关部门必须高度重视，建立健全散装水泥管理机构，努力建立一支精干的管理队伍，把我市散装水泥管理工作纳入规范化和法制化的轨道。市区一般不再设立散装水泥管理机构，由市散装水泥管理机构统一管理。

市、县（市）散装水泥管理机构的主要职责：

（一）贯彻执行国家和上级有关发展散装水泥和商品混凝土的法律法规和方针政策，并负责具体实施工作。

（二）编制本辖区内散装水泥和商品混凝土的发展规划、年度计划，并组织落实。

（三）依法征收、管理和使用发展散装水泥专项资金（以下简称“专项资金”）。会同财政、审计部门对下级主管机构专项资金的征、管、用情况进行检查与监督。

（四）负责对发展散装水泥和商品混凝土的宣传教育、技术培训、信息统计、经验交流、评选先进等工作；组织开发及推广应用国内外新技术、新工艺、新设备。

（五）协调解决发展散装水泥和商品混凝土工作中出现的问题，

●揭阳市人民政府文件●

为散装水泥和商品混凝土的生产、运输、使用提供服务。

(六) 对新建、扩建、改建的水泥生产企业提出立项前的审查意见。

二、各部门应紧密配合，团结协作，切实把散装水泥工作抓紧抓好

金融部门应在年度计划中安排一定数量的贷款资金用于发展散装水泥和商品混凝土的基建与技改。

公安行政主管部门应将设有固定装置的散装水泥专用车和商品混凝土运输车定为“工程特种车”，给予进入市区的特殊通行证；设有固定装置的散装水泥专用车（船）和商品混凝土运输车，经省交通行政主管部门审核，符合减征养路费、航养费的，予以减征。

规划部门和国土部门要根据地方建设规模。合理作好混凝土搅拌站和散装水泥设施的建设场地规划和用地规划。

环境保护、市容环境卫生、城建监察管理等部门，要加强对建设施工项目的监督检查，对持有“免于用散许可证”的施工项目，因不用散装水泥而造成水泥袋乱堆乱放，污染环境，破坏市容市貌的，按有关管理规定，从严处罚。

工程造价部门，应根据建筑市场的实际，制定并公布有利于发展散装水泥和商品混凝土的工程定额。

三、认真做好散装水泥专项资金的征收管理工作

专项资金由主管机构负责征收，使用国家规定的票据。专项资金实行分级征收，纳入财政专户，统一管理、专款专用。

(一) 专项资金征收对象

1、工业与民用、部队、人防等建筑及其它建设工程项目。

2、机场、铁路、公路、桥梁、码头、港口等交通建设工程项目；水库、堤坝、电厂（站）等水利、电力建设工程项目；各种矿

业等能源和市政建设工程项目。

3、已开工但尚未完成工程主体结构的上述工程项目。

4、水泥制品企业和商品混凝土搅拌站。

(二) 专项资金征收标准

建设工程项目使用本省生产的袋装水泥,按每吨袋装水泥8元标准征收专项资金,使用非本省生产的袋装水泥,按每吨16元的标准征收专项资金。

(三) 预收专项资金水泥总量的计算方法

1、各类建设工程项目一般按工程预算计算水泥总量。

2、不能按工程预算计算水泥总量的,按下列标准进行计算:

(1) 六层(含本数)以下的建筑工程项目,按建筑面积每平方米使用水泥量0.20吨计算。

(2) 七至十六层(含本数)的建筑工程项目,按建筑面积每平方米使用水泥量0.25吨计算。

(3) 十七至三十六层(含本数)的建筑工程项目,按建筑面积每平方米使用水泥量0.30吨计算。

(4) 三十七层(含本数)以上的建筑工程项目,按建筑面积每平方米使用水泥量0.35吨计算。

(5) 其它建筑物或构筑物按混凝土体积每立方米使用水泥量0.40吨套算。

3、水泥制品企业和商品混凝土搅拌站,按年度生产混凝土总量计算水泥总量(每立方米使用水泥量0.35吨),每半年征收一次。

(四) 预交专项资金的办法

属包工包料的建设工程项目,由建筑施工企业预交专项资金;属建设单位购料建设的,由建设单位预交专项资金。

●揭阳市人民政府文件●

1、建设单位或施工企业在办理工程招标投标或办理施工许可证前，应持项目有关文件，到主管机构或委托代征单位预交专项资金。

2、已开工但尚未完成工程主体结构的项目，建设单位或施工企业应到主管机构补交其工程项目未完成部分的专项资金。没有交纳专项资金原始发票和有关证明的，建设行政主管部门，工程质量监督单位，不得进行隐蔽工程的验收和竣工验收。

3、使用袋装水泥的水泥制品企业和商品混凝土搅拌站，按实际生产能力使用水泥总量，在年度的1月15日和7月15日前到同级主管机构预交专项资金。

(五) 预收专项资金的退回

建设工程项目竣工后2个月内，建设单位或施工企业应持购买散装水泥或商品混凝土的合法票据和已预交专项资金的原始凭证，到原预收专项资金的主管机构，申请退回已交的专项资金，经主管机构核准后，按规定比例退回预交的专项资金。逾期不申请退回的，预交的专项资金不予退回。

建设单位或施工单位弄虚作假骗取专项资金的，一经查实，追回预交的专项资金，并追究有关人员责任。

水泥制品企业和商品混凝土搅拌站，在规定期限内，预交的专项资金按散装水泥实际使用量退回；超过规定期限，仍使用袋装水泥的，预交的专项资金一律不予退回。符合退回条件的企业，应在年终后2个月内到原预收专项资金的主管机构办理，逾期不申请退回的，预交的专项资金不予退回。

由于交通、场地等客观原因，经主管机构批准可使用袋装水泥的建设工程项目，预交的专项资金不予退回。

不予退回的专项资金，全部转入财政专项资金帐户。

四、规范管理，依法治“散”

水泥厂家、水泥销售企业必须与主管机构签订完成散装水泥质量和数量的责任状，否则不能进入市场。

工业与民用、部队、人防等建筑及其它建设工程项目（包括已开工但尚未完成工程主体结构的项目），凡使用水泥总量达 500 吨以上的，从本通知发出之日起，应使用散装水泥或商品混凝土，停止使用袋装水泥。

水泥制品企业和商品混凝土搅拌站，应从本通知发出之日起 6 个月内，全部使用散装水泥。市区 2 年内，县城区 3 年内全部使用散装水泥或商品混凝土。

建筑施工四级企业应在 1998 年 5 月 1 日前，三级企业应在 1997 年 12 月 1 日前，配置与其施工能力相适应的设施、设备。否则，不得参加工程投标和承接工程施工任务。

以上意见，如无不妥，请批转执行。

揭阳市建设委员会

一九九七年八月四日

关于切实加强老龄工作的通知

揭府[1997] 65 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

为切实加强和做好老龄工作，发展老龄事业，切实保障老年人的合法权益，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》（以下简

●揭阳市人民政府文件●

称《老年人权益保障法》)及省人民政府有关文件精神,结合我市实际,现通知如下:

一、要重视老龄工作,把老龄事业列入国民经济和社会发展规划。各级人民政府、有关部门要按照江泽民总书记“重视老龄工作、发展老龄事业”的指示,以及国家关于“老有所养、老有所为、老有所医、老有所乐、老有所学”的老龄工作方针,认真贯彻实施《老年人权益保障法》,把老龄事业列入“九五”规划,与经济建设同步发展,与两个文明建设一起摆上议事日程,认真抓好。

二、要重视老龄组织建设,加强对老龄工作的领导。根据省编委《关于省老龄委员会机构编制问题的批复》(粤机编[1995]222号)精神,我市已于1996年7月成立揭阳市老龄委员会,办公室挂靠市劳动局,负责日常工作,编制由市编委核定。各县(市、区)人民政府要结合实际,抓紧建立健全各级老龄机构,配备相应的人员,落实工作经费,并分工一名领导负责,切实加强对老龄工作的领导。

三、要做好涉老单位、部门之间的紧密配合和协调工作。老龄工作是一项社会工程,涉及到社会的方方面面,必须加强老干、工会、社保、民政、财政及老年协会等涉老工作部门的相互配合,各司其职,齐抓共管,充分发挥各涉老机构和相关单位的作用,推进老龄事业的发展。

四、要履行执法机构职责,认真宣传贯彻《老年人权益保障法》。根据省人民政府《关于明确省老龄委员会为贯彻〈老年人权益保障法〉执法机构的通知》(粤府函[1997]126号),市人民政府决定市老龄委员会为我市贯彻实施《老年人权益保障法》的执法机构,负责协调、指导、督促、检查各级政府、各部门组织贯彻执行《老年人权益保障法》的工作,研究有关老年权益方面的问题。

各县（市、区）人民政府要相应明确各级老龄委员会的职责，认真宣传、贯彻、实施《老年人权益保障法》。各级老龄机构要认真履行职责，严格执法，切实保护老年人合法权益，推动全市老龄工作和老龄事业的发展。

揭阳市人民政府

一九九七年八月二十六日

批转市侨务办公室关于 组织对全市华侨捐建公益项目及 落实城镇侨房政策工作进行检查意见 的 通 知

揭府〔1997〕68号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

市人民政府同意市人民政府侨务办公室《关于组织对全市华侨捐建公益项目及落实城镇侨房政策工作进行检查的意见》，现批转给你们，请贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九七年九月九日

关于组织对全市华侨捐建公益项目及 落实城镇侨房政策工作进行检查的意见

市人民政府：

我市是重点侨乡，旅居海外侨胞、港澳同胞有 310 万人。广大侨胞、港澳同胞素有爱国爱乡，捐资兴办公益事业的优良传统。据调查统计，1979 年以来，全市的海外侨胞、港澳台同胞捐赠家乡兴建学校、医院、体育馆、道路、桥梁等公益事业金额为 11.65 亿元，其中 1992 年以来捐资 10 万元以上的项目有 675 项，共 7.63 亿元。海外侨胞、港澳台同胞报效祖国、造福桑梓的热情和贡献，广大群众是十分感激的，各级党政对捐赠项目的管理工作也非常重视，总的情况是好的。但是，有些地方个别公益项目也出现了一些不容忽视的问题，在海内外造成了不良影响，挫伤了侨胞支援家乡建设的积极性，须及时加以整改。

根据《省委办公厅、省政府办公厅关于“八五”期间加快落实城镇侨房政策工作的通知》（粤办发〔1992〕24 号），我市各级党政十分重视，侨务和房管等有关部门通力协作，努力做好落实城镇侨房政策工作。全市应落实政策的城镇侨房 159017.12 平方米，至今年 6 月底，已落实归还产权 155808 平方米，使用权 142843.05 平方米；尚未落实产权 3209.16 平方米，使用权 7912.11 平方米。按照省的布置，今年 10 月份省将进行落实城镇侨房政策工作的检查验收。

为贯彻执行省人大常委会颁布的《广东省华侨捐赠兴办公益事

业管理条例》，解决我市在华侨捐建项目管理中出现的一些问题，同时，迎接省落实城镇侨房政策工作的检查验收，拟对全市华侨捐建公益项目和落实城镇侨房政策工作进行一次检查。通过检查，总结经验，纠正错误，促进我市华侨捐建公益项目的管理工作逐步走上法制化的轨道，使我市落实城镇侨房政策遗留问题得到妥善处理，保质保量完成任务。具体工作意见如下：

一、成立检查组。请市人大常委会1位副主任任组长，市政府和市政协各1位领导任副组长，市人大侨工委、市政协“三胞委”、市对台办、市侨办、市侨联各派1位负责同志为成员。市侨办负责检查准备工作和检查期间资料收集。

二、检查内容：华侨捐建公益项目投入使用后的管理工作和效益情况（包括经济效益和社会效益）。是否达到上级要求的三满意，即：捐赠人满意、接受单位满意、干部群众满意；在建项目的资金使用及工程质量情况，筹建待建项目的资金管理；落实城镇侨房政策工作及其补助款的使用情况等。

三、检查形式：今年9月下旬。各县（市、区）先进行自查，对存在问题进行整改；10月中旬，市检查组采取听、看、议相结合形式，由各县（市、区）分管领导汇报情况，检查组在各县（市、区）分别抽样3—5个项目进行实地检查。发现问题，及时提出整改意见。

以上意见，如无不妥，请批转执行。

揭阳市人民政府侨务办公室

一九九七年八月十四日

揭阳市人民政府 关于扶持发展重点企业集团的决定

揭府〔1997〕71号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

为贯彻中央“抓大放小”方针，调整优化产业、产品和企业结构，改变我市企业规模小、布局散、结构不合理，资源配置效率低，经济效益差的状况，提高企业的整体素质。适应社会主义市场经济的逐步建立和生产力水平的不断提高，培养新的经济增长点，促进经济体制和经济增长方式两个根本性转变，实现我市到2010年赶上全省中等经济发展水平的战略目标。根据省人民政府《关于加快发展大型企业集团的通知》（粤府〔1996〕52号）精神，结合我市实际，在深化企业改革过程中，必须适当集中力量，扶持发展一批重点企业集团，使其在全市经济发展中发挥主导和支柱作用，并带动一批中小型企业共同发展。

一、发展重点企业集团的指导思想

发展重点企业集团，必须以市场经济为导向，以《公司法》为依据。坚持全市“统一规划，分级推进，协调发展”的原则。坚持以公有制为主体，多种经济成份共同发展的方针。

企业集团必须以产权联结为纽带，核心企业可以通过企业集团的协议协调成员企业的经营活动。集团公司和全资、控股子公司、参股公司均具法人资格。

集团公司必须以优势企业为核心、以名牌产品为龙头，可以打破地区、部门、行业和所有制的界限组建。可以是原有的集团公司，也可以是通过优化组合新组建的集团公司；可以是从事生产经营和资产经营的企业，可以是工业、商贸服务业和农业企业等。政府及有关部门按照政企分开的原则，依法对企业集团进行必要的指导、调控和监督。

二、重点企业集团的条件

(一) 集团公司应是独立的经济实体，至少拥有 5 个以上由其控股的子公司（企业），具有较大的资产规模和经营规模，营运状况好，综合经济实力强。原则上净资产达 5000 万元以上；年销售额 3 亿元以上。进入重点企业集团行列的前两年，核心企业应连续盈利；应是全市同行业的纳税大户，净资产利率高于同行业平均水平。

(二) 产业符合政策、产品相关度大，带动能力强，出口创汇潜力大。主导产品发展前景好，有较强的市场开拓能力和科技开发能力。

(三) 产权清晰、机制灵活、管理制度健全，具有现代生产、管理水平。

(四) 领导班子素质好，团结务实，有开拓精神，懂业务、善经营、会管理，并配备有高素质的技术和管理人员。

三、扶持重点企业集团的政策措施

(一) 赋予一定的投资决策权，优先安排建设项目。对投资额在 3000 万元以内（含 3000 万元），符合有关政策规定，企业自筹资金、自行平衡的建设、改造项目，由企业自行决定，报市有关部门备案；市有关部门要优先安排重点企业集团申报的建设技改项目，并选择有条件的集团公司作为重点建设的投资主体。

●揭阳市人民政府文件●

(二) 支持集团公司多渠道筹措发展资金。鼓励集团公司成立财务结算中心，允许集团公司以参股等形式参与包括城市合作银行和信托投资公司在内的金融机构的运作，鼓励非银行金融机构向集团公司新建项目参股，或对部分债权实行“贷改投”、“债转股”，促进金融资本与产业资本结合。

(三) 支持扩大对外经贸。积极帮助集团公司争取自营进出口经营权和申办成立外贸公司，支持集团公司对外承包工程、对外招标、输出劳务，开展国际经济技术交流与合作；支持集团公司到境外设办事处、供销点、投资设厂；简化因商务活动出国的审批手续；适当增加出口信贷款规模，采取切块“戴帽”的办法，优先安排出口退税指标。

(四) 适当补充资本金。对国有企业集团公司，经批准，允许其合理提高国有资产折旧率，按固定资产重估价值增提折旧；被批准为重点企业集团的当年起3年内，集团公司新增所得税，属地方所得部分的50%，由同级财政部门逐年返拨给企业，作为国有资本投入，相应增加国有资本金；3年内国有资产收益也全额留于企业作为国家资本金投入。对于其它性质的重点企业集团，3年内新增的地方所得税的50%，作为市（县、区）工业发展基金由同级财政部门借给企业作为周转金。

(五) 支持集团公司兼并互补性强的企业。国有企业之间的兼并，经国资部门和监督机构审核批准后，可采取资产划转方式。国有企业集团公司兼并中小型国有企业的，可由企业在资产变现中，首先解决安排离退休人员及安置富余人员的费用；不同所有制企业之间的兼并，允许采取承担债务、安置在职人员和接受离退休人员的办法，视为有偿兼并；被兼并企业兼并前连续3年亏损，所欠银行贷款逾期2年以上，经原贷款银行核实同意，原欠银行利息全

免，并在5年计划还贷期内，原贷款本金实行流动资金贷款2年停息、3年减半，固定资产贷款3年停息，2年减半。对计划还款期后仍不能归还贷款的，银行可以从到期之日起，执行中国人民银行的各项计息、加罚息及计收复利的有关规定。

(六) 帮助集团公司卸减历史包袱，优化资本结构。支持集团公司将企业间相互拖欠的债务以及非银行金融机构的债务转为相互参股，通过债权转股权，进行债务重组。经国资部门批准和监督机构核实，报市人民政府批准，允许企业向外商或国内企业转让部分产权，将收入偿还债务，补充流动资金。

(七) 加强市经济管理部门和金融部门与集团公司的联系、沟通。市经济管理部门和有关银行要及时了解企业运作状况，根据集团公司的信用等级，逐年核定其流动资金占用量和技改资金需要量，实行主办银行制度；市工业发展基金、科技发展资金和财政周转金要优先支持重点企业集团。

(八) 减轻集团公司经济负担。被批准为重点企业集团的企业当年起3年内，属市（县、区）本级财政收入范围内的各种规费，给予减半计收。

(九) 理顺管理体制。任何部门不得随意对集团公司进行行政干预；对同一级财务隶属关系的企业，允许集团公司对下属全资子公司和控股公司一个口对国有资产管理部门负保值增值责任，一个口解缴国有资产收益。

(十) 重点企业集团同时享受建立现代企业制度试点企业有关优惠政策。

四、组织实施办法

(一) 开展扶持发展重点企业集团的工作，在市人民政府统一领导下，由市企业改革领导小组组织实施。各县（市、区）、市直

●揭阳市人民政府文件●

各企业主管部门填表申报本系统重点企业集团的初选名单，由市企业改革领导小组审定后报市人民政府批准。

(二) 列入重点发展的企业集团，要按“三改一加强”的原则制定发展规划，经有关方面论证，由主管部门报市企业改革领导小组备案，然后付诸实施。

(三) 实行定期考核和动态管理。由市企业改革领导小组组织有关部门和行业主管部门，研究确定集团公司的发展目标和考核指标，每年进行一次考核。对业绩优异的集团公司，积极向省推荐，争取列入省级重点发展行列，并对企业负责人给予奖励；对第一年没有达到发展目标和考核指标的给予“黄牌”警告，连续两年达不到发展目标和考核指标的集团公司，予以除名，选择后起优势企业进入重点发展企业集团行列。

揭阳市人民政府

一九九七年九月十六日

关于批准广东省吉荣空调设备公司等 20 家企业为我市扶持发展的 重点企业集团的通知

揭府〔1997〕72号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

根据中央“抓大放小”的企业改革方针和粤府〔1996〕52号文

件精神，结合我市实际，市人民政府决定扶持发展一批以优势企业为核心，以名牌产品为龙头，跨行业、跨地区、跨所有制的重点企业集团，使其在全市经济发展中发挥主导和支柱作用，并带动一批中、小型企业共同发展。经各县（市、区）和市直有关部门推荐，市企业改革领导小组初审，市人民政府决定批准广东省吉荣空调设备公司等 20 家企业为我市扶持发展的重点企业集团。各单如下：

市直：

广东省吉荣空调设备公司
揭阳市对外经济贸易（集团）公司
揭阳市外轮供应集团有限公司

榕城区：

广东省运通塑料（集团）公司
广东榕泰集团公司

揭东县：

揭阳市鹏运实业公司
揭阳市永明工艺服装有限公司
揭阳市锦丰集团公司
揭阳市天阳橡胶机械有限公司

普宁市：

广东亨达集团公司
广东永发企业集团公司
广东省普宁市供销社集团公司
广东康美药业股份有限公司
广东龙马电器工业总公司
广东启业工贸总公司

●揭阳市人民政府文件●

普宁市兰花企业（集团）公司

揭西县：

广东威达医疗器械集团公司

东山区：

揭阳市路源股份有限公司

惠来县：

广东华湖渔业用品集团有限公司

试验区：

试验区安润集团有限公司

揭阳市人民政府
一九九七年九月十七日

关于加强市区堤围防护费征收工作 的 通 知

揭府〔1997〕74号

榕城区人民政府、东山区管委会，市府直属各单位：

自1992年市人民政府颁布《揭阳市区堤围防护费征收办法》（揭府〔1992〕15号）以来，有关部门做了大量工作，市区堤围防护费的征收取得一定成效。但由于征管力量不足，加上部分企业经济效益不佳，造成市区堤围防护费连年减收。因此，必须切实加强

市区堤围防护费征收工作。现就有关问题通知如下：

一、为了加强市区堤围防护费征收工作，市人民政府决定成立揭阳市区堤围防护费征收工作领导小组，由杨俊桓副市长任组长，洪永良（市财政局）、方壮茂（市地方税务局）、许建鸿（市水利局）为成员。

二、市区堤围防护费征收工作领导小组每半年召开一次会议（上半年在7月下旬召开，下半年在次年1月下旬召开），对市区堤围防护费征收工作进行一次检查，听取市地方税务局有关征收情况的汇报，研究加强征管的具体措施。

三、依照《揭阳市区堤围防护费征收办法》的规定，征收票据应统一使用市财政局印制的《揭阳市区堤围防护费专用收据》，专款专用。

四、对缴纳市区堤围防护费有困难的国营大中型企业和其他纳费人给予减免照顾，应报经市区堤围防护费征收工作领导小组批准。

揭阳市人民政府

一九九七年九月二十五日

关于成立揭阳市科技领导小组的通知

揭府办〔1997〕31号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

为了加强对全市科技工作的宏观管理和综合协调，根据中共广东省委、广东省人民政府《关于加速科学技术进步若干问题的决定》（粤发〔1995〕7号）精神，市人民政府决定成立揭阳市科技领导小组，由江东海市长任组长，戎铁文副市长任副组长，张文昌（市科委）、林敏（市计委）、刘礼源（市建委）、丁轩明（市经委）、陈炳开（市农委）、陈潮武（市外经贸委）、杨周（市体改委）、曾绍圣（市教育局）、李文填（市卫生局）、洪永良（市财政局）、魏生（市人事局）、方壮茂（市地税局）、林炳华（市人民银行）、蔡耿元（市科协）等同志为成员。市科技领导小组办公室设在市科委，张文昌同志兼任办公室主任。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年七月二日

关于成立揭阳市区土地登记发证 领导小组的通知

揭府办〔1997〕32号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

为贯彻实施市政府颁发的《揭阳市区土地登记发证暂行办法》（揭府〔1997〕44号），加强土地登记发证的领导。市人民政府决定成立揭阳市区土地登记发证领导小组，由市长江东海任组长，副市长杨俊桓任副组长，林炳祥（市政府）、卓奎（市国土局）、刘映松（市建委）、张敬兀（市农委）、王维金（市城规局）、黄卓荣（市房管局）、李根兴（揭阳经济开发试验区管委会）为成员。

领导小组下设办公室，由胡钦裕（市国土局）任主任，办公地点设在市国土局（电话；8617712）。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年七月七日

关于调整市住房制度改革

领导小组成员的通知

揭府办〔1997〕33号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

鉴于市住房制度改革领导小组部分成员工作变动，市人民政府决定予以调整。调整后，市住房制度改革领导小组由副市长杨如龙任组长，卢奇发（市政府）、蔡锦仕（市建委）、吴振声（市监察局）同志任副组长；江明壁（市计委）、袁松英（市经委）、杨周（市体改委）、李彦生（市财办）、黄振通（市人行）、肖烈明（市建行）、林俊江（市工商行）、许锦葵（市物价局）、魏生（市人事局）、杨礼谦（市劳动局）、黄锦河（市地税局）、许世义（市统计局）、洪永良（市财政局）、张绍忠（市总工会）、胡党音（市法制局）、黄卓荣（市房管局）、林运明（榕城区）、沈仰光（东山区）、李根兴（揭阳经济开发试验区）同志为成员。

领导小组下设办公室，由蔡锦仕同志兼任办公室主任，办公室设在市建委（电话：8737268转）。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年七月九日

关于编制《揭阳市“九五”及 2010年人才规划》的通知

揭府办[1997]35号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

建市以来，我市人才队伍不断壮大，对经济和社会发展发挥了重要作用。但是，我市人才的数量、质量与实现把揭阳建设成粤东地区水陆空交通枢纽城市战略目标的要求还存在着很大差距，层次、年龄结构、行业与地区分布也不够合理。为加强人才宏观管理，合理利用人才资源，根据粤府办[1997]20号文的精神。市人民政府同意编制《揭阳市“九五”及2010年人才规划》（下称“规划”）。现就有关问题通知如下：

一、规划的编制依据和主要内容

规划的编制依据为《揭阳市国民经济和社会发展第九个五年计划纲要》和《揭阳市1996—2010年经济社会发展规划纲要》；主要内容包括人才需求、人才培养、人才使用、人才管理等方面。

各县（市、区）及市有关部门要通过调查摸清本地区、本行业人才资源的现状和存在的主要问题，按照我市“九五”计划及2010年远景规划，结合本地区、本部门实际，在人才预测的基础上编制人才规划，重点放在规划目标和政策措施的制定上。在规划的编制过程中，要充分利用各类普查、抽样调查等统计资料和各地区、各行业在人才调查、人才预测、人才规划等方面的研究成果，使规划

●揭阳市人民政府办公室文件●

既有宏观性、科学性，又有可操作性。要条块结合，做好行业规划和地区规划的协调平衡。

二、参与编制规划的单位

市计委、农委、经委、交委、科委、财办、人事局、劳动局、乡镇局、教育局、卫生局和各县（市、区）人民政府。

三、编制工作的组织领导

全市的规划编制工作由市人才资源开发领导小组统一领导，从市计委、人事局、劳动局和统计局抽调人员组成办公室，负责日常工作。参与编制规划各单位，也应成立相应领导机构，并指定一名联络员专门负责此项工作。

参与编制规划各单位应于7月16日前将领导小组组长及联络员名单报市人才资源开发办公室（市计委转，联系电话：8768162；联系人：许庄、陈方浩）。

附：《人才规划专题和牵头单位分工表》。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年七月十一日

人才规划专题和牵头单位分工表

规 划 专 题		牵 头 并 提 交 规 划 单 位	参 加 单 位
地区与行业分规划	揭阳市“九五”及 2010 年人才规划	市计委、市人事局、市劳动局	
	地区人才规划	各县(市、区)人民政府	
	行业人才规划		
	农委系统	市农委	全市农委系统各单位
	交委系统	市交委	全市交委系统各单位
	经委系统	市经委	全市经委系统各单位
	商贸流通	市财办	财贸系统商贸流通各单位
	科委	市科委	全市科委各单位
	教育	市教育局	全市教育系统各单位
	卫生	市卫生局	全市卫生系统各单位
	乡镇企业	市乡镇企业局	全市镇(乡)村二级企业
	技工、技师	市劳动局	全市劳动部门

关于成立揭阳市第二期（1993—1997年）

耕地保护目标责任制考核验收

领导小组的通知

揭府办〔1997〕36号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

为切实做好我市第二期（1993—1997年）耕地保护目标责任制考核验收工作，市人民政府决定成立揭阳市第二期（1993—1997年）耕地保护目标责任制考核验收领导小组。由杨俊桓副市长任组长，林炳祥（市政府）、吴振声（市监察局）、卓奎（市国土局）任副组长，陈炳开（市农委）、黄铭辉（市农业局）、王锦泉（市国土局）、郑国华（市监察局）为成员。

领导小组下设办公室，由王锦泉兼任主任，负责日常工作，办公室设在市国土局（电话：8633820）。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年七月十一日

关于成立揭阳市刑释、解教人员 安置帮教工作协调小组的通知

揭府办〔1997〕37号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

根据粤府办〔1997〕12号文件精神，为进一步做好我市刑满释放、解除劳教人员的安置帮教工作，经与市直有关部门协商，市政府决定从市综治委成员单位中抽调部分人员成立市刑释、解教人员安置帮教工作协调小组。由林新（市综治办）任组长，黄朝今（市司法局）任副组长，方辉（市公安局）、吴佳才（市劳动局）、林丽娇（市民政局）、陈豹（市工商局）、黄映銓（市妇联）、吴创英（市总工会）、高文荣（团市委）为成员。协调小组原则上每半年召开一次会议，听取工作汇报，决定重大事项。

协调小组下设办公室（设在市司法局，电话：8768293），由黄朝今兼任主任，陈来勇（市司法局）任副主任，成员由市综治办、市公安局、市工商局、市劳动局、市司法局派员组成。

办公室在市综治委和安置帮教协调小组领导下开展工作，主要负责制订年度计划，组织有关会议，进行调查研究，提出意见建议，总结推广经验，完成市综治委和协调小组交办的各项工作任务。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年七月十五日

关于“八一”期间开展拥军优属活动 的通 知

揭府办〔1997〕38号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

为隆重纪念中国人民解放军建军70周年，发扬拥军优属光荣传统，进一步巩固和发展军政军民团结的大好形势，现就“八一”期间开展拥军优属活动的有关问题通知如下：

一、深入开展以爱国主义为核心的双拥宣传教育。各地要采取多种形式，开展爱国、拥军宣传教育活动。组织广大干部、群众认真学习党中央、国务院、中央军委关于做好双拥工作和加强军民团结的指示，大力宣传人民解放军的丰功伟绩和新时期人民军队的重要作用；宣传驻揭部队为我市经济建设，社会稳定作出的重大贡献；宣传优抚对象继承和发扬我军光荣传统，在社会主义市场经济条件下创造的光辉业绩；宣传建市五年来涌现的双拥工作先进单位和先进个人的典型事迹，积极营造拥军优属的浓厚氛围，增强做好拥军优属工作的自觉性。

二、积极组织慰问走访等活动。各地要分别组织慰问团（组）慰问或走访驻地部队，军队离退休干部，住院的部队伤病员，伤残军人和军烈属；召开军转干部、复退军人、优抚对象座谈会，举行军民联欢活动。慰问走访要与解决实际问题相结合。热情为部队和

优抚对象做好事、办实事。

三、以实际行动推动拥军优属工作的落实。各地要从实际出发，扎实地帮助部队和优抚对象解决一些实际问题，当前要努力帮助部分优抚对象解决生活、住房、医疗等方面的困难，提高优抚对象定期定量补助标准，使优抚对象的生活水平与当地群众同步提高。要对保护军事设施和落实优抚安置政策的情况进行一次检查，找出存在问题和薄弱环节，认真制订整改措施。要抓紧落实城镇退伍士兵、转业志愿兵的安置工作，对尚未落实安置对象上班的单位，要在“八一”前安排上班，以实际行动做好拥军优属工作。

四、要积极开展创建双拥模范城（县）和军警民共建活动。各地要认真贯彻执行全国双拥模范城（县）命名管理办法，对照双拥模范城（县）的6项标准和8个要求，认真抓落实。军民共建活动要因地制宜，做到规范化，经常化，社会化。要把军民共建与加强社会治安综合治理，创建文明村，文明街道和安全文明小区结合起来，不断提高双拥工作的整体水平。

拥军优属活动要从实际出发，隆重、热烈、俭朴，讲求实效。所需经费，由各级财政核拨。

开展活动情况，请各县（市、区）于8月5日前报市民政局。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年七月十七日

关于市区有线电视并网

有关事项的通知

揭府办[1997]39号

榕城区人民政府，揭阳经济开发试验区、东山区管委会，市府直属有关单位：

根据中央和省对有线电视管理的有关规定，市人民政府同意对市区有线电视实行并网。现就有关问题通知如下：

一、按照“一地一网”、“一市一网”的原则，原榕城区、揭阳经济开发试验区、东山区及各区辖镇所有有线电视台（站）一律撤销，网络并入市有线广播电视台。各台（站）前端撤除后，由市有线广播电视台统一传输信号。

二、并网后，各台（站）的在编人员及财、物一律收归市有线广播电视台所有，人员编制由市编委核定；市审计局、财政局派员协助市广播电视局对原各台（站）进行财务审计、国有资产登记和移交工作；市广播电视局负责一切债权债务并对财务工作实行统一管理。

三、并网后，市有线广播电视台应增设市区新闻栏目。

四、并网后，市有线广播电视台实行分级管理，在各区设立管理站（或分站），作为市台的派出机构，负责该地区网络的维护、收费和按市台的规划，做好入户安装工作。管理站实行目标管理责任制，管理站负责人由市广播电视局定级任命。

五、并网工作要抓紧进行，原各台（站）的前端撤除、人员清理分流、财务审计及国有资产清理登记移交等工作应于今年7月底前完成。

六、各区及有关镇要从讲政治的高度，积极支持和配合市有关部门做好此项工作，各台（站）不得利用合并之机突击吸收人员、乱花钱物、转移财产或破坏现有设备。违者将根据有关法律法规追究当事人的责任。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年七月十八日

转发省政府办公厅关于建设珠江三角洲

粤东南中尺度灾害性天气监测

预警系统的通知

揭府办〔1997〕40号

普宁市、惠来县、揭西县人民政府：

现将省政府办公厅《关于建设珠江三角洲粤东南中尺度灾害性天气监测预警系统的通知》（粤办函〔1997〕303号）转发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年八月五日

关于建设珠江三角洲粤东南中尺度灾害性 天气监测预警系统的通知

广州、珠海、汕头、惠州、汕尾、东莞、江门、佛山、肇庆、清远、潮州、揭阳市人民政府：

广东是气象灾害多发区，每年因暴雨、雷暴、台风、龙卷风等中尺度灾害性天气造成的损失很大。为了提高上述灾害性天气的预报准确率，省人民政府和国家气象局商定，在广东建设中尺度灾害性天气监测预警系统，并于1997年1月8日至9日在广州召开论证审定会，共同审定了“广东省中尺度灾害性天气监测预警系统规划与第一期工程建设方案”。确定今年开始由国家气象局投入建设资金1220万元和省配套资金1730万元，在广州建设多普勒天气雷达站，在珠江三角洲、粤东南建成一批自动气象站和信息采集网络及监测预警指挥中心等工程。该系统建设涉及面广、投资规模较大，除国家和省给予一定的投资外，需要有关市、县共同努力，对系统建设及今后业务运行给予大力支持。经省人民政府同意，现就有关问题通知如下：

一、各有关市、县应将该系统建设列入本地地方气象事业发展规划，加强对系统工程建设的领导。

二、国家和省已对购买雷达和省统一布点的自动气象站台设备提供大部分资金，各有关市、县政府及有关部门应根据该系统的建设要求，对自动气象站用地、工作用房和信息网络建设给予支持，及时解决项目建设中遇到的实际问题。当地布点的自动气象站，由

当地政府根据当地天气特点和国民经济发展需要，自行确定并解决全部投资。

二、为确保系统建成后能够稳定、可靠、持续地正常运行，各有关市、县应根据省人大颁布的《广东省气象管理规定》，将系统的安全防护费用。业务维持经费列为发展当地地方气象事业的项目纳入地方财政预算。

附件：珠江三角洲、粤东南中尺度灾害性天气预警系统自动站分布

广东省人民政府办公厅
一九九七年五月二十日

市、县	总 数	省统一布点	当地布点
肇 庆	1	1	
高 要	2	1	1
四 会	2	1	1
封 开	2		2
清远（清新县）	1	1	
珠 海	6	1	5
斗 门	3	1	2
潮 州	2	2	
饶 平	2	1	1

●揭阳市人民政府办公室文件●

市、县	总 数	省统一布点	当地布点
汕 头	8	2	6
澄 海	4	1	3
潮 阳	5	1	3
南 澳	4		4
揭 阳	1	1	
普 宁	2	1	1
揭 西	1	1	
惠 来	2	1	1
汕 尾	1	1	
陆 丰	2	1	1
海 丰	2	1	1
惠 州	2	2	
惠 阳	2	1	1
惠 东	3	2	1
博 罗	3	2	1
东 莞	3	3	
合 计	159	64	95

说明：1、当地布点：根据当地天气特点及国民经济建设需要可由当地自行确定。

2、深圳市已建45个自动站，上表未列出。

转发市社会保险管理局关于调整市直企业 离退休人员离退休金和在职职工缴纳 养老金比例意见的通知

揭府办〔1997〕41号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

市人民政府同意市社会保险管理局《关于调整市直企业离退休人员离退休金和在职职工缴纳养老金比例的意见》，现转发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年八月六日

关于调整市直企业离退休人员离退休金和 在职职工缴纳养老金比例的意见

市人民政府：

为提高离退休人员养老待遇，根据价《广东省职工社会养老保

●揭阳市人民政府办公室文件●

险暂行规定》(粤府[1993]83号)及《揭阳市职工社会养老保险实施细则》(揭府[1994]11号)、结合我市实际,拟从1997年7月1日起,调整市直企业离退休人员的离退休金和在职职工缴纳养老保险金比例,具体意见如下:

一、凡在1997年6月30日以前离退休人员的离退休金计发,按照市社会保险管理局核定的养老金总额,按市统计局公布的1995年全市职工月人平均工资362元的30%(离休35%)切为基础养老金,剩下的为附加养老金。基础养老金又按1996年与上年度全市职工月人平均工资增长额的30%(离休35%)浮动。附加养老金按各人上年度的附加养老金的0.024的比例浮动。

二、凡在1997年7月1日以后离退休的人员,按照1996年全市职工月人平均工资391元计发离退休金。

三、从1997年7月1日起,单位按照现有职工总人数以上年度全市职工月人平均工资391元的13.8%缴纳社会养老保险金,职工本人按上年度月人平均工资391元的3%缴纳养老保险金。

四、各单位要认真贯彻执行省、市有关社会保险规定,依法参加社会保险,按时向市社会保险管理局缴纳养老保险金,并将社会保险管理局核发的养老保险待遇发给离退休人员,对拒不参加社会养老保险或拖欠养老保险金的单位,按省、市有关规定进行处理。

以上请示,如无不妥,请批转执行。

揭阳市社会保险管理局

一九九七年七月二十五日

关于肖松龙副秘书长工作分工的通知

揭府办〔1997〕43号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

肖松龙副秘书长协助柳锦州常务副市长联系协调财贸、金融、财政、税务、经济体制改革工作。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年八月二十日

关于成立揭阳市农业标准化工作

领导小组的通知

揭府办〔1997〕44号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

农业标准化是农业和农村经济发展，特别是农业现代化建设必不可少的一项重要工作。为贯彻落实全国、全省农业标准化工作会议精神，市人民政府决定成立揭阳市农业标准化工作领导小组，由副市长杨俊桓任组长，林炳祥（市政府）、林运有（市技术监督局）

●揭阳市人民政府办公室文件●

任副组长，黄宜祥（市技术监督局）、黄铭辉（市农业局）、江奕深（市林业局）、吴象炯（市海洋与水产局）、洪永良（市财政局）、罗炳河（市农行）为成员。

领导小组下设办公室，由黄宜祥兼任主任，办公室设在市技术监督局，负责日常工作。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年八月十八日

转发市房改办关于揭阳市区公有住房 租赁管理实施意见的通知

揭府办〔1997〕45号

榕城区人民政府，市府直属各单位：

揭阳市住房制度改革领导小组办公室《关于揭阳市区公有住房租赁管理实施意见》业经市人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年九月二日

关于揭阳市区公有住房租赁管理实施意见

市人民政府：

为深化我市住房制度改革，使市区公有住房租金逐步过渡到成本租金，逐步实现住房商品化，根据《广东省贯彻国务院关于深化城镇住房制度改革的决定实施意见》（粤府〔1995〕44号）和《揭阳市区住房制度改革实施办法》（揭府〔1997〕6号），经市房改领导小组研究，现就市区公有住房租赁管理提出如下实施意见：

一、职工租住公有住房须向产权单位提出申请，并按要求如实填写《租房申请表》，由所在单位签具意见，报市房改办批准，职工与产权单位签订《租赁合约》。职工应按合约规定交纳每平方米使用面积20元的租赁保证金，租赁保证金在解除租赁关系时原数退还承租人。

二、租金标准

从《揭阳市区住房制度改革实施办法》实施之日起至1997年6月30日止，市区范围内公有住房租金标准每平方米使用面积月均为0.67元，1997年7月1日起每平方米使用面积月均提高为1.20元，以后逐年增加，具体按《揭阳市区1996年—2000年各年度公有住房租金标准规划表》执行。

超住房分配面积标准部分一律实行成本租金。考虑到目前职工经济的承受能力，并参照周边城市成本租金标准，1997年7月1日起，市区成本租金每平方米使用面积月均仍按9.67元执行，以后由市房改领导小组逐年测算调整。

三、计租面积

●揭阳市人民政府办公室文件●

计租面积一律按使用面积计租，住房使用面积按实际丈量计算。

使用面积 = 分户门内净面积（不计墙体面积） + 分户内阳台面积（凸阳台按 50% 使用面积计，凹阳台按 100% 计面积）。

两户以上共用的厅、厨房、厕所、浴室均按实际使用面积的 80% 由使用户数分摊计租。

四、各类住房实际月租金额，应根据住房的使用面积和不同结构、新旧程度、层次、装修和环境等因素计算，其调节系数见《揭阳市区公有住房租金调节表》。

五、租金计算

（一）面积不超过住房分配标准的：

每月租金 = 当年每平方米使用面积月均租金 × (1 ± 住房租金调节系数) × 住房使用面积。

（二）面积超过住房分配标准的：

每月租金 = 当年每平方米使用面积月均租金 × (1 ± 住房租金调节系数) × 住房分配标准使用面积 + 当年每平方米使用面积月均成本租金 × (1 ± 住房租金调节系数) × 超分配标准部分的使用面积。

六、租金调整后，对住房分配标准面积内的新增租金，符合揭府 [1997] 6 号文第三十二条规定对象的给予减免。超分配标准面积部分的租金不予减免。

七、租金的收缴

（一）单位自管住房的租金由单位逐月向承租人收缴；承租人租住非所在单位住房的，其房租可由职工所在单位代收代缴，或承租人逐月直接向住房产权单位缴交；租住直管公房的，租金收缴按市房产管理局规定的办法执行。

（二）职工拖欠公房租金的，职工所在单位有责任代产权单位

从发给职工的工资中扣除代缴。

(三)拖欠租金6个月以上的,房屋产权单位除追回所欠租金和滞纳金外,有权将房屋收回,解除租赁关系。

八、房屋租赁期间,承租人不得擅自改变房屋结构、用途,不得擅自将房屋转租他人。确需改变房屋结构用途的,必须报房屋产权单位批准。

九、要加强对租金收入的管理。租金收入归产权单位所有,纳入单位住房基金,专项用于住房维修、管理、建设和住房制度改革。

以上意见,如无不妥,请批转执行。

揭阳市住房制度改革领导小组办公室

一九九七年七月二十八日

说明:住房租金按当年每平方米使用面积的月均租金为基准,按表中各项目进行折算。

揭阳市 1996 - 2000 年各年度公有住房租金标准规划表

年 度	1996	1997	1998	1999	2000
年双职工平均工资总额 (元)	10996	11888	12852	13894	15022
提租比例(%)	3	2.3	3.7	3	3
租金占上年双职工平均工资 总额的比例(%)	3	5.3	9	12	15
月均租金(元/平方米)	0.67	1.20	2.27	3.27	4.43

揭阳市区公有住房租金调节表

单位：%

项目	条 件	增减率
地 段	榕城新兴东二路东至渔湖镇交界，环城西路以西至磐东镇界；马牙大道西至磐东镇界	-1
	榕城新兴东二路西至环城西路以东；马牙大道以东至12号街以西	0
	渔湖经济开发试验区、仙桥镇、梅云镇、磐东镇、锡场镇	-5
结 构	框架结构	0
	混合结构	-2
	砖木结构 平房	-5
居 住 环 境	采 光	
	四向均有窗	+1
	一至三向有窗	0
	无外向窗	-5
	层 高	
	3.2米以上（不含3.2）	+2
新 旧 程 度	1992年以后（含1992）	+2
	1982年至1992年	0
	1982年以前	-5
层 次	首层、二层、七层、八层、九层	-2
	三层、四层、五层、六层（属）顶层的除外	0
	高层住宅 配套电梯	+2
地 面	硬木地板、进口地砖	+2
	水磨、花阶砖	0
	水泥、大红阶砖	-2
门 窗	红木门窗、铝合金窗	+2
	杉木门窗	0
	钢混门窗框	-2
设 施	浴室（有浴缸）	+1
	厕所、自来水、电灯	0
	缺水、缺电、合用公共厕所	-5

说明：住房租金以当年每平方米使用面积的月均租金为基数，按表中各项目进行调

节。

关于市区各有线电视台（站）

人、财、物收归市台有关事项的通知

揭府办〔1997〕46号

榕城区人民政府，揭阳经济开发试验区、东山区管委会，市府直属有关单位：

根据国家有关规定，结合本地实际，经市人民政府同意，现就市区有线电视台（站）人、财、物收归市台有关事项通知如下：

一、人员问题

按揭榕机编〔1993〕15号、〔1994〕7号、〔1994〕8号和揭东山机编〔1994〕29号、揭试编〔1995〕24号文件下达的编制数，现在编的国家干部、全民职工、全民合同制职工、集体职工（由所在区劳动部门按有关规定转为全民合同制职工）经市有关部门核实后分别由市组织、人事、劳动部门办理移交手续。

不在编人员，由所在区、镇（街道办事处）自行消化。

二、财产物资问题

各台（站）截至1997年7月31日止的全部资产（包括货币资金、库存材料、应收帐款、其他应收款、固定资产净值、在建工程等），由市审计部门核实后移交市有线广播电视台，并按有关规定办理国有资产登记手续。

三、债务问题

（一）属全民所有制台（站）的债务移交市有线广播电视台承

担。

(二) 属集体经营个人承包的台(站)截至1997年7月31日止的债务由原组建单位承担。但由于已购置的净资产全额移交市有线广播电视台,因此市广播电视局应按市审计部门核定的净资产价值给予原组建单位一定的资金补偿,各组建单位应将补偿资金全部用于偿还各台(站)截至1997年7月31日止所负担的债务,不得挪作它用。

(三) 根据有线电视建设“公办民助、取之于民、用之于民”的原则,各有线电视台(站)原通过各种渠道筹集资金(借、贷款除外)购置的资产一律列为市有线广播电视台的实收资本和资本公积金,不再退还有关单位或个人。

四、利润及亏损问题

原各台(站)截至1997年7月31日止的利润及亏损,根据市审计部门核定的数额,按台(站)的不同性质予以区别对待:

(一) 属全民所有制台(站)实现的利润原则上全部纳入市有线广播电视台的未分配利润核算(含亏损)。

(二) 属集体经营个人承包的台(站),在经营过程中实现的利润全部留给原组建单位按有关规定进行分配;亏损也由原组建单位承担。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年九月五日

关于成立市信息化工作领导小组的通知

揭府办[1997] 47号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

为加强对全市信息化工作的协调和管理，市人民政府决定成立揭阳市信息化工作领导小组，由江东海市长任组长，李清副市长任副组长，卢奇发（市政府）、林贤才（市委宣传部）、蔡文强（市府办）、刘雪葵、林敏（市计委）、彭世国（市公安局）、丁轩明（市经委）、郑元龙（市农委）、陈潮武（市外经贸委）、林宗强（市科委）、林升华（市邮电局）、倪俊鹏（市财政局）、黄克凌（市国税局）、黄锦何（市地税局）、赖武对（市统计局）、林炳华（市人行）、乔杰（榕城海关）、胡党音（市法制局）、陈昉（市广播电视局）、王潮城（市信息中心）同志为成员。

领导小组下设办公室，负责日常工作，由刘雪葵兼任主任，王潮城兼任副主任。办公室设在市信息中心（电话：8768143）。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年九月九日

关于调整揭阳市公费医疗管理

委员会成员的通知

揭府办[1997] 48号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

鉴于市公费医疗管理委员会部分领导成员工作变动，市人民政府决定调整该会领导成员，调整后由副市长孙锐卿任市公费医疗管理委员会主任，赵锡浩（市政府）、李文填（市卫生局）、詹汉池（市财政局）任副主任；胡锡辉（市委组织部）、姚华国（市审计局）、魏生（市人事局）、杨礼谦（市劳动局）、谢永桂（市工商局）、袁奕强（市教育局）、袁松英（市经委）、梁若云（市卫生局）、郑素协（市政府办文教科）、詹木青（市卫生局）为委员。

委员会下设办公室，由詹木青兼任主任，办公室设在市卫生局（电话：8768843）。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年九月二十五日

1997年第三季度市长办公会议决定

事 项

9月22日下午，江东海市长主持召开市长办公会议，专题研究广东省电焊机厂改制问题，决定如下事项：

一、为改变广东省电焊机厂（下称电焊机厂）连年亏损，生产难以为继的状况，会议原则同意市经委提出的改制方案，将电焊机厂改造为有限责任公司，与揭阳市区兴发塑料实业公司（经理林鸿标）实行股份合作，并对国有股实行承包经营。

二、由市国资办按规定尽快对该厂新厂中的国有资产进行评估，作为该厂改制的资产价值底价，并按规定办理产权变动登记手续。该厂老厂的国有资产不列入合作范围。

三、电焊机厂新厂的国有资产经评估确认后，抵除该厂原向市工商银行贷款452万元后的净资产为底价，由市经委、国资办与参股方商定转让价格后，60%转让给林鸿标，40%作为国有股，委托市经委管理，组建有限责任公司。由市经委与林鸿标签订承包协议，报有关部门批准后执行。有关协议主要内容如下：（一）改制后的新公司要严格按照《公司法》运作；成立董事会，人数5人，其中承包方3人，国有股方2人，由林鸿标任董事长兼经理，承包经营新公司。承包人对国有股要保证保值增值，承包期间如需转让（拍卖）国有资产，要经国资部门审核后报市政府审批。每年应上交的承包费由市经委会同市国资办和承包人商定，报市人民政府审定。（二）转让给林鸿标的国有资产股权，林鸿标以现金形式在明

年上半年前分期付还。(三)市工商银行原贷给电焊机厂452万元转贷给新公司,由新公司承担还款。其余电焊机厂原有的债权、债务,由留守组负责追收和清偿。(四)电焊机厂改造为有限责任公司后,仍保持原来的企业法人地位。为保证该厂改制的平稳进行,原厂所有的人员都转为新公司的职工,基本待遇不变,所需费用由新公司负责。人员安置方案:1、原厂全部人员继续保持全民合同制职工待遇,继续享受社会养老保险待遇。2、原厂离退休103人按原标准由留守组负责代发离退休金;医药费由留守组予一次性解决,由厂与离退休人员签订协议,退休工人每人一次性发给3000元,离休人员每人一次性发给一定医药费或继续享受离休人员的医药待遇。3、原来请病假、长假的人员经核实登记后,仍按原来发给的生活费标准由新公司发放。4、原来停薪保职、借出、寄户的人员,仍按原来的做法不发工资。5、原来的临时工都属计划外用工,予以辞退,不发生活费。6、新公司按生产经营需要,逐步安排工人上岗。上岗工人的工资福利待遇,按新公司有关规定执行。7、除上述人员外,目前尚无法安排上岗的职工,由新公司逐月发给生活补助费,发放标准不低于现行实际发放的基本工资额的70%。(五)规定承包期限。(六)其他需要在协议中说明的事项。

四、电焊机厂改制的国有资产转让收益、国有资产承包费、新公司上交的税收地方留成部分、以及不列入改制资产的拍卖收入和租金收入,应全部上交市财政,由市财政返拨,专款用于偿还债务和解决遗留问题。不列入这次改制的部分资产,由市经委牵头,会同市国资、财政部门共同处理。

五、由原厂有关人员组成留守组。留守组的职责:派员参加新公司董事会;督促协议的执行;追收和清偿原厂的债权、债务;收取部件分厂的租金、国有股的承包费;发放离退休人员的离退休

● 政务动态 ●

金；处理原厂的遗留问题等。留守组的资金收支由市经委会同市财政部门审核、监督。

六、由市经委负责抓好电焊机厂的改制工作，市体改委、财政局、国资办、劳动局、社保局和总工会等单位要密切配合，共同抓好此项工作。在改制过程中，要以十五大精神为指导，对职工做过细的思想工作，稳定职工情绪，调动职工的积极性。（见《市长办公会议纪要》第2期）

1997年7-9月份市政府工作会议决定事项

(一)

7月3日下午，柳锦州副市长主持召开会议，研究路源股份有限公司股票争取上市的有关问题，决定了如下事项：

一、根据省证券委办公室对该公司申请股票上市工作提出的审核意见（粤证办[1997]011号），该公司对法人股个人化进行规范处理，于6月上旬获省体改委同意确认（粤体改[1997]078号）。会议决定在前段工作的基础上，继续做好

该公司股票公开发行上市的推荐上报工作。二、按上市公司的要求，当前必须认真解决该公司资产重组问题。会议同意市体改委提出的意见，把路源股份有限公司原资产重组方案改为收购的方式进行。在保持原来确定的有关原则不变的情况下，将市水利局属下的北山、龙颈两个水电厂的经营性净资产进行评估，报省、市业务主管部门确认、同意后，由路源股份有限公司出资进行收购。三、出资收购工作，由市体改

委牵头，市直有关部门要积极支持配合，争取尽快把收购工作做好。（详见《市政府工作会议纪要》第12期）

（二）

8月26日，受市政府领导委托，卢奇发副秘书长会同广州军区后勤部第二十一分部、54070部队有关人员在市机关办公大楼召开会议，研究解决54070部队油库铁路专用线征地等问题，决定了如下事项：

一、该专用线的建设用地按设计单位提供的技术图纸（图号：揭油专施站—01）划定，面积约60亩（征地面积按技术要求定出界桩后以实计算）。二、铁路专用线所征土地，每亩补偿费2.8万元。三、1995年《市政府工作会议纪要》第6期中的第三款有关道路建设问题，考虑到该道路主要服务于部队运输，重新确定该道路由部队负责建设，道路的路基12米，水泥路面8米；

道路建设所需土地由新河村无偿提供。四、新河村射击场补偿问题。会议同意给予新河村射击场一次性补偿费17万元。五、新河村青苗（包括果树、鱼塘等）补偿问题。会议同意按每亩1100元计算，一次性给予新河村青苗（包括果树、鱼塘等）补偿。六、铁路专用线征地范围内的迁坟费补偿问题。铁路专用线征地范围内的坟墓，由市人民政府发出通告，限期迁移，逾期不迁移的，按无主坟墓由施工队统一处理，迁坟费参照广梅汕铁路建设的补偿办法给予一次性补偿。

七、火葬场追悼大厅改建和骨灰房拆迁补偿问题。会议同意一次性给予火葬场追悼大厅改建和骨灰房拆迁一次性补偿费20万元。八、市农科所果树补偿问题参照广梅汕铁路征地果树的补偿办法，同时考虑水果现行价格，会议同意按广梅汕铁路征地果树补偿标准提高35%，经现场核对后，以征

● 政务动态 ●

地范围内实际果树数计算给予市农科所一次性补偿。九、有关部门要积极支持部队专用线建设,配合部队抓紧做好专用线建设的各项工作,并于9月20日前按规定办好征地有关手续。(见《市政府工作会议纪要》第13期)

(三)

9月11日杨俊桓副市长主持召开市农发基金计提工作会议。会议听取了蔡鹏程、陈流灵同志关于龙颈、北山水电厂1996年以来计提上交市农发基金情况的汇报。决定了如下事项:

一、要提高对上缴市农发基金的认识。自1993年市长办公会议决定从龙颈、北山水电厂上网电价调整增加的收入中提取农发基金以来,农业发展基金对于支持我市水利工程建设、农建、扶贫等发挥了重要作用。但是,目前市农发基金的计提、调拨不能及时到位,

影响水利建设的进度,尤其是影响水下工程和防汛抢险工程建设的顺利进行。为此,必须认识到市龙颈、北山水电厂是国家及地方投巨资兴建起来的,属国有企业,从其上网电价调整增收资金中提取农发基金,不是侵犯企业的合法权益,更不是拿企业的钱,而是从企业应上交地方财政的利润中划出部分用于发展农业生产。二、龙颈、北山水电厂应坚持按上网电量基数(分别为3695、7813万千瓦时)计提上缴市农发基金。今年按基数应交的农发基金一定要交清,去年按上网基数计欠交的农发基金,考虑到企业的实际困难,要求于1997年底上交欠数的50%,其余50%于1998年底交清。会议决定从1996年度起,两个水电厂基数内近区供电量需计提电力建设附加费(每千瓦时0.015元)也必须在1997年底结算交清。三、市属水电厂(站)要加强对近区供用电的管

理，原则上，近区供电只能逐步缩小而不能扩大。要组织力量对近区用电户进行经常性检查，对于用电大户，今后如再发现偷电行为，除给予罚款外，立即停止供电，取消近区供电的资格。北山水电厂对揭西县南山镇和大洋乡近区供电的电费征收，要按市人民政府下发的有关文件执行。对近区供电的管理要加大力度，制定有关的规章制度，组织一定的人员分片落实责任制。四、龙颈、北山水电厂对职工生活用电的

电量补贴应由水电厂制定方案报市水利局审批下达，超基数的要按上网电价计收电费。职工家庭用电要装电度表，安装电度表的经费由两个电厂拟出计划报市水利局审批，从电力建设附加费中列支。五、市水利局要加强对市属水电厂（站）的管理。市水利局作为水行政主管部门，要切实履行管理职能，把市属水电厂（站）的管理工作搞好。（见《市政府工作会议纪要》第14期）

1997 年政务大事记 (三)

7 月

2 日, 我市召开庆祝香港回归祖国各界人士座谈会。市领导陈喜臣、江东海、吴志华、柳锦州、林生耀、洪琦炉、李衍平、杨昌远、谢昭思、吴才义、徐位英、张浦骏、戎铁文、孙锐卿、王瑞龙、张伯利、方木宏、陈桐荣、许少石, 市纪委副书记吴振声、郑克辉, 市府秘书长王德坤等出席了座谈会。

3 日, 我市在市机关办公大楼东附楼会议厅召开建市五年来突出贡献企业和个人表彰大会。大会表彰了 30 家企业和 136 名个人。市领导陈喜臣、江东海、吴志华、卓圣泰、柳锦州、洪琦炉、丁伟斌、李衍平、钟友森、杨俊桓、张浦骏、李清、孙锐卿等出席了大会。

同日, 揭阳市注册会计师协会特别代表大会在市府 601

会议厅召开。市委副书记、常务副市长柳锦州到会讲话。

同日, 副市长张浦骏在市机关办公大楼西附楼迎宾厅会见以郭柳孜为团长的马来西亚华人青年企业家经济考察团。

3 日至 4 日, 市人民政府在揭阳宾馆多功能厅召开全市国土工作会议。副市长杨俊桓在会上传达中央指示和全省国土工作会议精神, 市委书记陈喜臣、市长江东海到会讲了话。

7 日, 市长江东海、副市长孙锐卿, 市府副秘书长赵锡浩等到正在高考的揭阳一中和揭阳侨中两个考场进行巡视检查。

10 日, 我市召开减轻企业负担工作会议, 传达全省减轻企业负担工作和国有企业领导干部廉洁自律工作电视电话会议精神, 部署全市减轻企业负担工作和国有企业廉洁自律工作。副市长杨如龙, 市政协副

主席、市府副秘书长许少石出席了会议。

同日，我市召开推行机关事业单位工作人员社会养老保险制度动员大会，就如何贯彻《揭阳市机关事业单位工作人员社会养老保险暂行办法》进行部署。市府副秘书长卢奇发主持会议，副市长李清到会讲话。

11日，全市计生工作会议在市区召开。副市长杨俊桓到会讲话。

14日，市党政领导江东海、吴志华、柳锦州赴惠来县检查工作。

14日至15日，全市外经贸工作会议在市区召开，副市长戎铁文、市府副秘书长卢奇发出席会议，戎铁文在会上讲了话。

15日，市双拥工作总结表彰大会在市区召开。副市长杨俊桓主持大会。市党政领导陈喜臣、江东海、卓圣泰、林生耀、洪琦炉、田映生、李衍平，某师政委张阳、副政委范巨通，

揭阳军分区参谋长宋小齐、政治部主任罗惠泉等出席了大会。

同日，以国际科联环境问题科委会副主席、中国生物多样性保护基金会秘书长王礼嫻等组成的联合国生物多样性保护专家组，在市委副书记、常务副市长柳锦州陪同下，前往惠来粤东金海湾植物园考察。

16日，我市召开部分市人大代表、市政协委员和有关部门负责人参加的环保执法座谈会。市人大副主任徐位英、市政协副主席许少石出席了会议。市府副秘书长卢奇发主持了会议。

18日，市委、市政府召开市区有线电视并网工作会议。副市长孙锐卿主持会议。市委书记陈喜臣，市委常委、宣传部长李衍平到会讲了话。

同日，省人大《科学技术进步法》和《广东省促进科学技术进步条例》执法检查组在市人大副主任徐位英的陪同下，对我市进行检查。副市长戎铁文向检查组汇报了我们对《科

● 政务大事记 ●

学进步法》和《科技进步条例》的执行情况。

21日至24日，市长江东海带领各副市长、正副秘书长，各县（市、区）长和市直有关部门负责同志到各县（市、区）参观考察，调查了解经济运行中碰到的问题，探寻解决良策，共商加快我市经济发展大计。

23日，副省长汤炳权莅揭考察。市领导江东海、陈家俊、杨如龙、戎铁文，市府秘书长王德坤陪同考察。

24日，中保财产、人寿保险有限公司揭阳分公司举行挂牌仪式。市领导江东海、柳锦州、林生耀、徐位英，市纪委副书记郑克辉出席。

25日，市政府全体会议在市机关办公大楼西附楼会议厅召开。会议总结、分析了我市上半年国民经济和社会发展情况，研究部署下半年的工作。会议由常务副市长柳锦州主持，市长江东海作报告。

28日，市委、市政府在

“八一”建军节即将到来之际，发出慰问信向中国人民解放军驻揭部队、武警部队全体指战员、全市烈军属、荣残军人、转业军人、复员退伍军人和军队离退休干部致以节日的问候。

28日至30日，市一届人大常委会在市人大会议室举行第三十二次会议。市人大主任卓圣泰，副主任杨昌远、谢昭思、吴才义、江奕元、徐位英，秘书长温庆雅和常委会委员共23人出席了会议。市长江东海，副市长李清、孙锐卿，市政协副主席张伯利，市法院院长陈石波、检察院检察长陈华杰及各县（市、区）人大主任或副主任列席了会议，会议主要议程是听取市政府关于搞好社会文化市场管理的情况汇报，关于贯彻实施《药品管理法》情况汇报，关于实施“菜篮子”工程情况汇报，关于上半年国民经济和社会发展计划执行情况的汇报，关于上半年财政预算收支执行情况的汇报。并通

过有关人事任免。

29日,省政协委员视察团莅揭作为期4天的禁毒工作视察活动。市委常委、宣传部长、市禁毒委副主任李衍平,市政协副主席方木宏等接待了视察团。

同日,市委、市政府组织了以市人大副主任谢昭思为代团长的拥军慰问团第一分团;以市长江东海为团长的拥军慰问第二分团;以市委常委、宣传部长李衍平为代团长的拥军慰问第三分团;以市委副书记、市人大主任卓圣泰为团长的拥军慰问第四分团;以市人大副主任杨昌远为代团长的拥军慰问第五分团,分别慰问了揭阳军分区、驻揭某部炮团,市武警支队、复退军人医院、消防支队、边防分局、军休所、东山油库部队及驻潮州市某师,并赠送慰问金。

同日,市办公自动化信息系统市级鉴定会议在市区召开。副市长戎铁文到会讲话。

8月

3日,由省人大办公厅副主任林勤忠带队的省反腐败检查组在揭阳宾馆召开通报会。会上,肯定了我市取得的成绩,认为今年来我市反腐保廉措施得力,效果显著。市领导吴志华、林生耀、洪琦炉、田映生、丁伟斌、杨俊桓、杨如龙、张浦骏、戎铁文、孙锐卿、熊梅华、吴振声、郑克辉等参加了会议。

4日,市委常委、市纪委书记洪琦炉,副市长杨如龙出席了威达集团广州总部开业暨新产品展示会。

同日晚,揭阳市第二届运动会在普宁市明华体育馆隆重开幕。市委书记陈喜臣宣布开幕。市长江东海致开幕辞。省纪委副书记陈文冠、省体委副主任陈冠湖,汕头、潮州市体委负责人应邀出席祝贺。出席开幕式的还有市党政领导林生耀、洪琦炉、丁伟斌、谢昭思、江奕元、徐位英、杨俊桓、孙锐卿、张伯利、方木宏、许少石,市纪委副书记熊梅华、吴

● 政务大事记 ●

振声、郑克辉，揭阳军分区参谋长宋小齐以及市有关部门、各县（市、区）有关负责人。

5日，在市机关办公大楼东附楼二楼会议厅召开市反腐败形势报告会。会议由市委副书记吴志华主持，省纪委副书记陈文冠到会作关于我省反腐败斗争和党风廉政建设的形势报告。市领导陈喜臣、卓圣泰、林生耀、洪琦炉、田映生、丁伟斌、陈家俊、杨昌远、谢昭思、吴才义、江奕元、徐位英、孙锐卿、王瑞龙、张伯利、方木宏、陈桐荣、许少石、熊梅华、吴振声、郑克辉等参加了会议。

同日，'97广东商品（哈尔滨）博览会在哈尔滨国际展览中心隆重开幕，市委副书记、常务副市长柳锦州与各县（市、区）参展代表等98人出席了开幕式。市委副书记、市长江东海7日莅会并考察哈尔滨市场。

6日至9日，市长江东海、副市长戎铁文率我市分团参加在香港展览中心举行的'97广

东高新技术项目洽谈会。本次招商和贸易洽谈活动中取得了较好的成绩，全市总签投资项目40个，投资总额30275万美元，利用外资22056美元，超额完成上级下达的各项指标。

12日至16日，由省人大常委会内司委员会副主任陆成景为组长的省人大禁毒视察组一行8人到我市视察禁毒工作。副市长杨俊桓汇报我市禁毒专项斗争情况。市人大常委会副主任江奕元陪同视察。

14日，省扶贫办主任崔健到我市揭西县检查工作。

同日下午，国家动植物检疫局副局长夏红民在副市长张浦骏、市政府副秘书长洪树尚、汕头市动植物检疫局局长曾家梅的陪同下，到榕城动植物检疫局检查工作。

14日至15日，国家计委交通能源司司长李端绅、中国民航总局计划司副司长李纯坚一行5人，在市委书记、潮汕机场筹建领导小组组长陈喜臣，

市委常委、揭东县委书记陈家俊，副市长李清，市政府秘书长、潮汕机场筹建领导小组办公室主任王德坤陪同下，到揭东县炮台镇现场察看潮汕机场场址，了解潮汕机场筹建情况。在随后举行的会议上，王德坤汇报了潮汕机场的筹建情况，与会领导、专家就机场场址、规划等情况进行了研究，一致同意潮汕机场场址。

15日上午，副市长杨俊桓出席榕城区计生专业队成立动员大会并讲话。

19日，我市召开全市打击走私工作会，市长江东海到会并讲了话。

同日，我市召开市环保千里行组委会全体会议，市人大常委会副主任徐位英在会上对千里行活动进行部署并提出要求。

同日，中保财产保险有限公司揭阳分公司在该公司举行受灾保户理赔、预赔大会。市委副书记、常务副市长柳锦州到会并讲话。

20日，我市召开1997年中小学收费工作会议。市政府副秘书长赵锡浩到会讲话。

23日至25日，国务院侨办副主任张伟超在省侨办及市有关领导陪同下，到我市调查研究。受到市委书记陈喜臣，市委常委、普宁市委书记丁伟斌，副市长张浦骏等的热烈欢迎。

25日，全市国有工业扭亏增盈工作会议在市区召开。副市长杨如龙在会上强调，国有工业扭亏增盈的关键在深化改革，重点是班子建设。

25日至26日，我市召开妇女儿童工作会议。副市长孙锐卿出席了会议并讲话。

26日，在我市召开财政部驻广东省财政监察专员办事处工作会议。省财政监察专员办副专员杨宪华、专员助理赖可基及18个市（地）办事组负责人参加了会议。市委副书记、常务副市长柳锦州到会对来宾表示欢迎。

同日，我市组织收听全省

● 政务大事记 ●

普教系统“讲文明、树新风”暨加强中小学收费管理电话会议。副市长孙锐卿在省电话会议后讲了话。

29日晚，揭阳市第二届运动会在普宁明华体育馆举行闭幕式。市领导陈喜臣、卓圣泰、丁伟斌、谢昭思、吴才义、张浦骏、李清、孙锐卿、张伯利等出席并为获奖代表团颁奖。

9月

1日至2日，在教师节到来之际，市委、市政府组织了分别由市委常委、宣传部长李衍平，副市长孙锐卿和市人大副主任谢昭思率领的慰问团，到我市各县（市、区）学校进行慰问。

3日下午，市委、市政府召开全市秋季计划生育集中服务活动电话会议。会议首先收听全省秋季计生活动电话会议。随后副市长杨俊桓部署我市秋季计生工作。市委书记陈喜臣等出席了会议。

4日上午，市民政局举行

在全市民政系统内推行政务公开为民十二项服务新闻发布会。市人大副主任谢昭思、副市长杨俊桓、市纪委副书记郑克辉、市政府副秘书长林炳祥等出席了发布会。副市长杨俊桓在会上讲了话。

5日，省动植物检疫局局长陈博文到榕城动植物检疫局检查指导工作。市委副书记、常务副市长柳锦州，市政府副秘书长洪树尚参加了下午举行的座谈会。

同日，泰丰侨金属制品有限公司荣获ISO9002质量体系认证颁发仪式在市区举行。市领导李清、许少石等出席颁证仪式。

8日，市委、市政府在机关办公大楼迎宾厅召开庆祝教师节座谈会。市政府副秘书长赵锡浩主持了座谈会，副市长孙锐卿到会讲话。

10日，潮汕贫穷地区教师福利基金会举行第四届理事会。市领导李衍平、孙锐卿出席了

会议。

10日至11日，市一届人大常委会召开第三十三次会议。市人大主任卓圣泰，副主任杨昌远、谢昭思、吴才义、江奕元、徐位英，秘书长温庆雅和常委会委员共23人出席了会议。副市长杨俊桓、市政协副主席方木宏、市检察院检察长陈华杰、市法院副院长林子裘以及各县（市、区）人大常委会主任或副主任列席了会议。会议的主要议程是听取和审议市政府关于贯彻实施《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国税收征收管理法》和关于禁毒工作情况汇报。会议还通过了有关人事任免。

11日上午，市政府召开揭阳市区村镇建设工作会议。市领导林生耀、徐位英、张伯利、郑克辉出席了会议。副市长杨如龙在会上作了讲话。

12日，我市举行《林世铿传》首发式。港澳嘉宾庄世平、叶庆忠、连增杰、陈大河、彭

电武等；省政协副主席林兴胜伉俪，花城出版社副社长谢日新、罗国林，汕头市政协副主席麦友直、陈序藩，潮州市政协副主席陈君谨、副秘书长吴发青；潮汕三市的老领导陈远睦、陈燕发、徐国良、陈德辉、曾宪松；市领导吴志华、卓圣泰、林生耀、洪琦炉、李衍平、杨昌远、吴才义、徐位英、张浦骏、戎铁文、张伯利、方木宏、许少石等出席了首发式。

同日，省计生委主任邓惠珍一行在副市长杨俊桓陪同下到我市惠来县检查指导计生工作。

15日晚，我市在市区东风广场举办庆祝党的十五大胜利召开专场文艺晚会。市领导李衍平、谢昭思、孙锐卿等与广大群众观赏了文艺晚会。

16日上午，市委副书记、市长江东海主持召开了市五套班子在家领导成员参加学习十五大报告座谈会。

17日下午，南非长青进出

● 人事任免 ●

口公司总裁徐树民一行莅揭进行经济考察,受到副市长张浦骏的热烈欢迎。

18日上午,市政府在市机关办公大楼西附楼会议厅召开重点企业集团工作会议,对扶持发展重点企业集团的工作进行部署。市长江东海,常务副市长柳锦州在会上作了讲话。副市长杨如龙主持会议并宣读了《关于批准广东省吉荣空调设备公司等20家企业为我市扶持发展的重点企业集团的通知》和《关于扶持发展重点企业集团的决定》。市领导李衍平、许少石、郑克辉等出席了会议。

19日,省残联副理事长林圣德到我市检查残疾人事业工作,受到副市长张浦骏、市政府副秘书长洪树尚的热情接待。

同日,市政府召开全市菜篮子工程工作座谈会。常务副市长柳锦州出席会议并讲话。

24日下午,省建设系统职业道德建设先进事迹报告团第二分团莅揭举行报告会。副市

长杨如龙出席报告会并讲话。

25日,市委、市政府召开了秋季计划生育工作汇报会。市人大副主任徐位英、副市长杨俊桓、市政协副主席王瑞龙、市纪委副书记吴振声出席了会议。市政府副秘书长林炳祥主持会议,市长江东海出席会议并讲话。

26日,在我市的全国、省人大代表和在市直工作的市一届人大代表圆满结束了为期5天的视察活动,在市区召开总结大会。市人大副主任杨昌远主持会议,市人大副主任谢昭思、吴才义、徐位英,副市长杨如龙、张浦骏、孙锐卿等出席会议。市人大主任卓圣泰到会讲话。

29日至30日,由市政府副秘书长赵锡浩率领的市卫生检查组对市区进行卫生大检查。

30日上午,我市举行第八届全运会火炬传递活动揭阳市起跑仪式。市政府副秘书长赵锡浩宣布起跑仪式开始。市委书记陈喜臣点燃主火炬。

人 事 任 免

7月31日，揭府〔1997〕59号，任命：

李文填同志为揭阳市卫生局局长；

刘映松同志为揭阳市城建规划局局长；

免去苏宗汉同志的揭阳市卫生局局长职务。

9月11日，揭府〔1997〕69号，任命：

郑慈察同志为揭阳市物价局局长。

7月21日，揭市人任〔1997〕5号，任命：

肖松龙同志为揭阳市人民政府副秘书长，免去其揭阳市人民政府财贸办公室副主任的职务；

郑元龙同志为揭阳市农业委员会副主任；

吴少炎同志为揭阳市计划生育委员会副主任；

唐少敏同志为揭阳市工商行政管理局副局长；

许惠光同志为揭阳市乡镇企业管理局副局长；

梁若云、沈瑞杰同志为揭阳市卫生局副局长；

王锦存同志为揭阳市信访办公室主任；

曾惜汉同志为揭阳市史志办公室主任、档案馆馆长，免去其揭阳市文化局副局长的职务；

林俊生同志为揭阳市旅游局局长（旅游总公司总经理）；

李彬同志为揭阳市经济技术协作办公室副主任；

陈锦松同志为揭阳市人民政府驻广州办事处副主任，免去其揭阳市商业总公司副总经理的职务；

王奕宁同志为揭阳市人民政府驻深圳办事处副主任；

陈展明、黄镇顺同志为揭阳市人民政府驻汕头办事处副主任；

黄建新同志为揭阳市人民政府驻北京联络处副主任；

谢松发同志为揭阳市人民政府驻上海联络处副主任；

吴复生同志为揭阳市人民政府驻昆明办事处副主任；

林炎同志为揭阳市防汛、防旱、防风指挥部办公室主任；

● 人事任免 ●

陈良贤同志为揭阳市物资总公司总经理；

免去邢鸿厚同志的揭阳市科学技术委员会副主任职务；

免去李纬章同志的揭阳市乡镇企业管理局副局长职务；

免去何祖略同志的揭阳市史志办公室主任、档案馆馆长职务；

免去吴平河同志的揭阳电视台台厂职务。

7月24日，揭市人任〔1997〕6号，聘任：

卢永兵同志为揭阳市中医院院长；孙瑞拱同志为揭阳市卫生学校校长。聘任期限：从一九九七年七月十五日起至一九九九年七月十五日止。

7月28日，揭市人任〔1997〕7号，任命：

杨丽华同志为揭阳市司法局副局长；

巫奕琦同志为揭阳市文化局副局长，免去其揭阳市司法局副局长的职务；

杨君山同志为广东省无线电管理委员会办公室揭阳市管理处主任；

免去赵喜昌同志的揭阳市司法局副局长职务；

免去李叶丰同志的揭阳市公安局巡警支队支队长职务。

8月5日，揭市人任〔1997〕8号，免去：

刘映松同志的揭阳市建设委员会副主任职务；

林木乙同志的揭阳市卫生局副局长职务；

李文填同志的揭阳市人民医院院长职务。

8月18日，揭市人任〔1997〕9号，免去：

陈棉生同志的揭阳市对外经济贸易委员会副主任、中国国际贸易促进委员会揭阳支会会长职务；

郑慈察同志的揭阳市铁路建设管理局局长职务；

邱胜喜同志的揭阳市铁路建设管理局副局长职务；

赖志坚同志的揭阳市公路局副局长职务。

9月2日，揭市人任〔1997〕10号，任命：

方西同志为揭阳市公安局副局长（兼）。

揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报 1997年10月25日出版

编辑出版:揭阳市人民政府办公室

电 话:0663-8768095

邮 编:522010

印 刷:揭阳市区科技设备公司承印

发 行:揭阳市人民政府办公室秘书科

本期印数:1-1200册

揭阳市揭非出字第007号