



揭阳政报

JIE YANG ZHENG BAO

1

1997

1997 年 4 月
(总第 26 期)

揭阳市人民政府办公室主办

揭阳政报

(季刊)

刊名题字：陈喜臣

1997年第1期

(总第26期)

责任编辑：黄永和

★ 领导讲话

在市经济工作会议上的讲话……………

…………… 江东海 (1)

在全市公安派出所工作会议上的讲话……………

…………… 江东海 (23)

在全市财税工作会议上的讲话……………

…………… 柳锦州 (27)

在全市社会保险工作会议上的讲话……………

…………… 李清 (34)

★ 揭阳市人民政府文件选登

关于表彰1996年度外经贸工作先进单位的
决定 (一) 51

(揭府[1997]1号) …………… (41)

印发《揭阳市医疗机构设置规划(1996—
2000年)》的通知

(揭府[1997]2号) …………… (44)

关于调整部分副市长分工的通知

(揭府[1997]4号) …………… (51)

颁发《揭阳市建设工程招标投标实施细则》
的通知

(揭府[1997]5号) …………… (51)

颁发《揭阳市区住房制度改革实施办法》
的通知

(揭府[1997]6号) …………… (60)

颁发《揭阳市区公有住房出售办法》的通
知

(揭府[1997]7号) …………… (67)

关于调整市安全生产直接责任人的通知

(揭府[1997]11号) …………… (74)

批转揭阳电力工业局、市环境保护局关于
加强对用电户自备电源管理意见的通知

(揭府[1997]12号) …………… (74)

批转揭阳海外联谊会市体委关于举行揭阳
市榕江杯龙舟邀请赛意见的通知

(揭府[1997]14号) …………… (77)

颁发《揭阳市有线广播电视管理暂行规定》
的通知

(揭府[1997]15号) …………… (80)

关于下达1997年地方财政收支计划指标的
通知

(揭府[1997]16号) …………… (84)

转发《广东省经济开发试验区管理暂行规
定》的通知

(揭府[1997]17号) …………… (88)

颁发《揭阳市区实行公积金制度暂行规定》
的通知

(12) (揭府 [1997] 19 号) (92)

颁发《揭阳市区住房基金管理暂行规定》
的通知

(12) (揭府 [1997] 20 号) (97)

印发《揭阳市第二批市级文物保护单位保
护范围》的通知

(10) (揭府 [1997] 24 号) (101)

★ 揭阳市人民政府办公室文件

关于成立市第三届中国农业博览会揭阳市
筹备委员会的通知

(47) (揭府办 [1997] 1 号) (103)

关于成立揭阳市 1997 年春运工作领导小
组的 通知

(47) (揭府办 [1997] 2 号) (104)

关于表彰 1996 年度政府系统信息工作先进
单位 优秀信息联络员和优秀信息的通报

(17) (揭府办 [1997] 3 号) (105)

关于做好迎接灭鼠达标初审工作的通知

(17) (揭府办 [1997] 4 号) (107)

转发市地名委员会关于加强商住大楼和住
宅区名称管理并清理非标准地名意见的通
知

(18) (揭府办 [1997] 5 号) (109)

关于成立揭阳市解决企业职工生活困难工
作领导小组的通知

(38) (揭府办 [1997] 6 号) (112)

关于调整市安全生产委员会成员的通知

(揭府办 [1997] 7 号) (113)

关于评选揭阳市农村卫生三项建设先进单
位的 通知

(揭府办 [1997] 8 号) (114)

转发省政府办公厅转发国务院办公厅关于
浙江省兰溪市非法成立金融机构并引发挤
兑事件的通报

(揭府办 [1997] 9 号) (117)

关于成立揭阳市第二届运动会筹备委员会
的 通知

(揭府办 [1997] 10 号) (121)

关于筹资帮助西坑医院配套供水设施的通
知

(揭府办 [1997] 11 号) (122)

关于调整市实施全民健身计划指导委员会
成员的 通知

(揭府办 [1997] 12 号) (123)

关于调整市招生委员会和自学考试委员会
成员的 通知

(揭府办 [1997] 13 号) (124)

★ 政务动态

1997 年 1—3 月份市政府工作会议决定事
项 (125)

★ 1997 年政务大事记 (一)

..... (129)

稳中求快 有效增长

——江东海市长在市经济工作会议上的讲话

(一九九七年一月十四)

同志们：

市委、市政府召开这次经济工作会议，主要议题是传达贯彻中央、省经济工作会议精神，总结我市去年的经济工作，研究部署今年的经济工作。为精简会议，把市政府全体会议也接着一起开。下面，我先就市经济工作会议的议题，讲三个问题。

一、中央、省经济工作会议的主要精神

(一) 中央经济工作会议。

去年11月21日至24日，中共中央和国务院在北京召开中央经济工作会议。会议主要任务是贯彻党的十四届五中、六中全会精神，总结1996年经济工作，部署1997年经济工作。中共中央总书记江泽民在会议上就当前形势和1997年经济工作的总体要求、主要任务作了重要讲话；中共中央政治局常委、国务院总理李鹏就1997年经济工作的具体部署作了题为《积极推进两个根本性转变，促进国民经济持续、快速、健康发展》的重要讲话；中共中央政治局常委、国务院副总理朱镕基作总结讲话；中共中央政治局常委李瑞环、刘华清、胡锦涛出席了会议。

会议认为，当前我国总的经济形势是好的。“九五”第一年，开了一个好头。经济形势好有3个显著标志：一是既保持了经济快

●领导讲话●

速增长，又有效地抑制了通货膨胀；二是社会总供给和总需求趋于平衡，宏观经济环境进一步改善；三是改革开放进一步深化，经济和社会协调发展。会议肯定，这些成绩的取得，是全面、正确、积极贯彻邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线的结果，也是全党和全国上下齐心协力、积极奋斗的结果。同时指出，在充分看到总体经济好的同时，对当前存在的问题仍不能低估。经济结构性矛盾在经济总量矛盾明显缓解的情况下愈益突出；“大而全、小而全”，资金使用分散、重复建设的问题相当严重；财政赤字较大，银行不良贷款继续增多；农业基础脆弱的状况并没有根本改变，部分国有企业生产经营困难，经济效益不好。对存在的问题，必须高度重视，采取切实有力的措施，认真加以解决。

会议指出，1997年是我国历史发展上的重要一年，我国将恢复对香港行使主权，召开党的第十五次全国代表大会，这是举世瞩目的两件大事。正确安排和积极做好1997年的经济工作，具有非常重要的意义。会议确定1997年经济工作的总体要求是：坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，全面贯彻党的基本路线和基本方针，落实十四届五中、六中全会精神，切实推进两个根本性转变，继续实行适度从紧的财政货币政策，降低物价上涨幅度，加强农业基础地位，加快改革特别是国有企业改革步伐，加大结构调整力度，培育新的经济增长点，积极开拓市场，提高对外开放水平，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

会议提出，1997年总的宏观经济政策应当保持连续性、稳定性和必要的灵活性，做到稳中求进。要保持政治、经济和社会的稳定，同时采取积极的政策措施，为经济注入新的活力，着力提高经济增长的质量和效益，推动改革和建设更好地发展。为此，经济工作要做到4个结合：一是把总量控制与结构调整更好地结合起来；

二是把宏观调控与微观搞活更好地结合起来；三是把深化改革与促进发展更好地结合起来；四是把经济发展与社会发展更好地结合起来。要按照切实推进两个根本性转变的要求，从当前实际情况出发，抓住抓好一些影响全局的重要环节，带动整个改革和建设事业更大的发展。要进一步加强农业基础地位，促进农业持续稳定增长；加快国有企业改革和发展，大力提高企业经济效益；加大经济结构调整力度，逐步解决“大而全、小而全”和盲目重复建设问题；继续保持良好的宏观经济环境，进一步规范和整顿经济秩序；适应对外开放的形势，努力提高对外贸易和利用外资的水平。

会议强调，1997年改革和建设的任务十分繁重，要使各项事业有一个新的发展，必须进一步加强领导，全党同志特别是各级领导干部要牢牢把握大局，再接再厉，同心同德，开拓前进，这是做好1997年各项工作的根本要求和根本保证。要坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，全面贯彻“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，把建设和发展有中国特色的社会主义伟大事业推向前进。要在“九五”第一年开好头、起好步的基础上，保持好的发展势头，继续前进。全党同志首先是高级领导同志在政治上、思想上、行动上要同中央保持一致，自觉维护中央的权威。坚决贯彻中央的决策和方针政策，做到言行一致、令行禁止。要增强改革意识和创新精神，知难而上，锐意进取，积极解决改革和建设中的难点和重点问题，开拓前进。

（二）全省经济工作会议。

去年12月16日至20日，省委、省政府在广州召开全省经济工作会议。会议的主要议题是：传达贯彻中央经济工作会议精神，总结1996年的经济工作，研究部署我省1997年的经济工作，并对

●领导讲话●

发展高新技术产业和扶贫开发工作作出具体安排。中共中央政治局委员、省委书记谢非在会上传达了中央经济工作会议精神，并在会议结束时作了重要讲话；省委副书记、省长卢瑞华作了题为《稳中求进，有效增长》的重要讲话。

会议认为当前我省总的经济形势是好的。1996年我省经济工作面临的困难很多，工作的力度很大，全省各级领导和广大干部群众认真贯彻中共十四届五中全会和省委七届四次会议精神，积极推进两个根本性转变，抓好经济工作中的重点和难点问题，努力克服种种困难，保证了国民经济的平稳运行。预计全年国内生产总值6097亿元（现价，下同），按可比口径比增11%，为1980年的8.5倍，提前4年实现了总量翻三番的目标，基本实现了保计划、保增长、保稳定。主要体现在4方面：一是宏观调控的目标已经达到。全省固定资产投资2490亿元，比增7%，增幅在上一年回落18个百分点的基础上继续回落，比全国低13个百分点。通货膨胀得到有效抑制，物价涨幅逐月下降，全年商品零售价格指数105%，比控制指标低1.5个百分点，低于全国1.5个百分点。地方财政收支平衡，略有节余，银行备付率提高、货币供应量适度增长，财政金融形势稳定。二是经济增长的基础稳定。农业生产形势好。灾害之年粮食仍获丰收，总产1884万吨，比增4.5%，林牧副渔各业稳定增产。全年农业总产值1576亿元，比增6%。大企业集团在工业增长中发挥了支柱作用，提高了工业增长的质量和产销率。全年全省工业总产值11002亿元，增长18%。市场货源充足，供给良好。全年社会消费品零售总额2720亿元，增长18%。三是改革开放取得重大进展。国有企业改革闯出一些新路，分税制财政体制改革实施情况良好，农村金融体制改革已全面展开，外贸改革三项政策调整已平稳过渡，社会保障和政府机构等各项改革进展顺利。四是经济秩

序明显好转，社会稳定。农村征地问题、城镇失业问题、“三乱”问题和社会治安问题等得到高度重视和有效解决，维护了人民安居乐业。解决了40万绝对贫困人口的温饱问题，加大了依法治省和反腐倡廉工作力度。科技、教育、人口、环境保护等各项社会事业蓬勃发展，精神文明建设对社会经济发展和树立良好的社会风尚发挥了重要作用。

会议同时指出，当前我省经济运行中长期存在的问题还未解决，集中反映在效益和结构问题上。一是经济效益下降。企业经济效益随速度下降而下降，资金投入产出效益不高，现有形成的固定资产闲置浪费相当严重。资金使用效益不好，银行信贷资产质量差，大量违规经营资金已形成不良贷款，目前全省国有商业银行不良贷款率达30%以上，收息率仅有60%左右，亏损增加，经营困难。二是经济结构不尽合理。不少地方产业结构雷同，小规模、低档次的加工业生产能力过大，已超过市场容量，企业小型分散，技术水平低，形不成规模效益。市场结构性矛盾突出，市场拓展范围窄，产品不适应多层次消费需求矛盾日趋突出。区域间经济发展不平衡状况改观不大，16个特困县、40万绝对贫困人口尚未得到有效解决。这两个问题互相牵制，相互影响，成为我省在实现两个根本性转变中亟待解决好的难点和重点问题，必须集中精力加以解决。

会议提出，我省1997年经济工作的着力点是扎扎实实推进两个根本性转变，切实提高经济增长的质量和效益。总的工作思路是：稳中求进，有效增长。指导思想是：坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，全面贯彻落实中共十四届五中、六中全会和中央经济工作会议精神，继续处理好改革、发展和稳定的关系，切实推进两个根本性转变，进一步加强农业基础地位，加快以

●领导讲话●

国有企业为主的各项改革步伐，着力调整和优化经济结构，大力推进科技进步，积极开拓国内外市场，继续控制物价上涨水平，保持财政金融稳定，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。经济主要指标安排为：国内生产总值增长 10%；农业总产值增长 5%；工业总产值增长 16%；社会消费品零售总额增长 18%；地方财政收入增长 10%；外贸出口总额增长 8%；实际利用外资持平；固定资产投资总额增长 8%；商品零售物价总指数涨幅控制在 6% 以内。

会议要求，1997 年的经济工作要通过实施两个根本性转变，走有速度、有效益、可持续的良性循环路子，重点抓好转换机制、调整结构、增资减债、发展科技、开拓市场这五个环节，把全省经济发展进一步转到提高质量和效益的轨道上来。着重抓好几个方面的工作：一是进一步强化农业基础地位，加快发展农村经济；二是加快国有企业改革发展步伐，努力提高企业效益；三是着力调整经济结构，促进经济有效增长；四是发挥对外开放优势，提高对外经贸工作的质量和效益；五是继续整顿经济秩序，确保财政金融稳健运行。

会议把发展高新技术产业列为一个重要议题，提出今后必须切实加强 6 方面的工作：一是进一步提高对发展高新技术产业迫切性的认识；二是大力培育支柱产业，创造高新技术名牌产品；三是切实把高新技术产业开发区建设成为高新技术产业发展的示范基地；四是加快建立促进高新技术产业发展的投资体系；五是重视培养和造就一支发展高新技术产业的人才队伍；六是认真落实推进高新技术产业发展的有关政策规定。

会议还提出，我省 1997 年扶贫攻坚的主要任务是集中力量解决 40 万绝对贫困人口的温饱问题，提前 3 年实现党中央、国务院

既定的到本世纪末基本消除绝对贫困的战略目标。解决还未基本消除绝对贫困的 33 个县尤其是 16 个特困县绝对贫困人口的温饱问题，抓好石灰岩特困地区和少数民族地区人口迁移及巩固工作，解决好水库移民脱贫问题。要全面落实脱贫责任制和扶贫工作责任制，建立激励机制。

会议还对当前做好粮食和农副产品的收购，新年生产经营的各项准备，组织好元旦、春节两大节日的市场供应，春节前后企业生产和群众生活等几项工作作了具体安排。

二、对去年全市经济形势的基本估计

去年，我市各级领导和广大干部群众认真贯彻中共十四届五中全会和省委七届四次、市委一届五次会议精神，努力推进经济体制和经济增长方式的转变，加快改革开放和经济建设步伐，抓住经济工作中的重点和难点，认真解决经济运行中的问题，使全市国民经济保持健康、快速、协调发展的态势。整个计划执行情况良好，主要经济指标除全社会固定资产投资外都能够完成或超额完成。据预测，去年全市国内生产总值 251 亿元（现行价），工农业总产值 399 亿元（90 年不变价），按可比口径计算，分别比前年（下同）增长 20.5% 和 32.2%，继续保持了较高的增长势头。总的经济形势是好的。主要表现在：

（一）经济环境有了新的改善。投资结构趋向合理，去年全市固定资产投资在前年回落的基础上继续回落，全年全社会固定资产投资 56 亿元，比降 17%。其中更新技改投资比增 12.4%，而房地产投资下降 73.2%。投资结构有所优化，用于扩大内涵再生产的投资显著增加，建设投资逐步趋向质量提高型。重点项目建设进展顺利。全市道路交通、供电、医院和工业等 11 个重点项目已建成并投入使用，竣工率高，投资效益也比较好。市场流通平稳运行，通

●领导讲话●

货膨胀得到有效抑制，物价涨幅逐月下降。全市消费品零售总额 71 亿元，比增 18.3%。农村消费继续增长，与城市呈同步增长态势。商品供应尤其是居民必需品货源充足，供应情况良好。购买力多向分流，市场没有出现大的波动，物价平稳运作。全年平均商品零售物价总指数 104.4%，涨幅比前年下降 7 个百分点。财政金融形势稳定。全市地方财政收入 5.44 亿元，比增 15.6%，加上中央税收返还，财政收支基本平衡。金融运行比较稳健，新增存贷款势头比前年好。年末全市金融机构各项存款余额 124.4 亿元，各项贷款余额 92 亿元，分别比年初增长 32.1% 和 15%。新增贷款质量较好，支持了基础产业、工业、农业和外贸等方面重点项目建设。

(二) 经济总量进一步扩大。农业生产形势较好。粮食生产获得大丰收。全市粮食播种面积超计划完成省下达任务, 粮食单产、总产双创历史最高纪录。农业投入增加, 生产条件有所改善。“三高”农业不断发展, 出现了农业产业化经营的新格局。全市 10 大商品农业生产基地规模不断扩大, 初步建立了一批具有带动作用的龙型企业。林、牧、副、渔各业稳定增长, “菜篮子”工程建设步伐加快。全市农业总产值 49 亿元, 比增 8.2%。工业生产快速增长。全市工业总产值 350 亿元, 比增 36.5%。外向型工业增长较快, “三资”企业和“三来一补”企业有新的发展。全市乡及乡以上工业总产值中, 出口产品交货值超过三分之一。支撑我市工业发展的乡镇企业继续强劲增长, 全市乡镇工业总产值 302 亿元, 比增 36%, 占全市工业总产值的 86.3%。市区经济继续快速发展, 揭西、贫困县、惠来困难县经济状况都有所改善。

（三）改革开放力度继续加大。国有企业改革获得新的进展，闯出一些新路，特别是在对中小型企业改革方面。按照“抓大放小”的思路在实践中大胆探索了不同形式的做法。全市分税制财政

体制改革实施情况良好，农村金融体制改革已全面展开，社会保障和政府机构等多项改革进展比较顺利。对外开放取得了比较大的成绩，全市外贸出口在国家年初推行降低出口退税率和进口关税率，完善加工贸易监管制度及对“三资”企业实行银行结售汇制等政策调整的情况下，仍然取得好成绩。全市外贸出口总值7.8亿美元，比增34.5%，提前两个多月超额完成全年任务。实际利用外资势头较好，全年实际利用外资3.8亿美元，比增18.8%。外商直接投资占九成以上，利用外资质量明显提高，高科技含量和高创值项目投资比重增大，为外向型经济的快速发展积蓄了后劲。

（四）经济与社会协调发展。各级党政认真处理各类矛盾，加强“严打”斗争，农村征地问题、城镇失业问题、“三乱”问题和社会治安问题等得到进一步重视和解决，进一步规范了市场经济秩序，维护了社会稳定。人民生活继续得到改善，消费心理比较稳定，去年全市农民人均纯收入2912元，增长15.5%，职工月工资收入也有明显增加。年末全市城乡居民储蓄存款余额99亿元，比年初增长39.5%。依法治市和反腐倡廉工作加大了力度，提高了各级依法行政和管理的水平，科技、教育、人口、环境保护等各项社会事业蓬勃发展，精神文明建设对社会经济发展和树立良好的社会风尚发挥了重要作用。

这一切成绩，是在国家加强和改善宏观调控政策，省委、省政府加快发展粤东粤西两翼经济的情况下取得的，也是全市上下共同努力、扎实工作的结果。今年我市经济虽然有较大幅度的增长，但这是在低基数上的快增长，整体经济总量不大，有待进一步提高。当前经济发展中也存在着一些问题：财税收入总量非常有限，刚性支出太多，财政运作困难；国有企业改革未获突破性进展，企业债务沉重，经济效益差；银信资产质量不高，周转不灵，使用效益

低；固定资产投资减少，完成情况不理想；农业基础地位有待加强，生产条件亟待改善；经济结构性矛盾依然存在，生产与市场衔接不佳，市场拓展范围窄；区域间经济发展不平衡，揭西、惠来等贫困地区经济未有根本性改观。这是我市在实现两个根本性转变中亟待解决好的难点和重点问题，也是今年我们要认真研究、集中精力加以解决的主要问题。

正确看待去年的工作，是做好今年经济工作的重要前提。应该看到，我市经济在基础差、底子薄和宏观环境偏紧的情况下，能够获得这么快的发展，这是不容易的。要充分认识到，经济运行中出现的这些问题是在大发展之中出现的，我们建市以来在客观环境和条件允许的时候，抓住时机举债上了一批基础设施和基础产业项目，为经济社会发展打下了好的基础，因为有了这样的基础，我们能够也必须去解决存在的问题。如果今年我们能集中精力解决好这些问题，在两个根本性转变上取得有效进展，就会为今后的快速发展创造良好的条件，“九五”计划的实施就会步入持续、快速、健康发展的轨道。

三、今年经济工作的基本思路

1997年是实施“九五”计划的第二年，也是我市继续打好基础、加快发展的关键一年。今年的经济工作要认真贯彻落实中央和省的经济工作会议精神，紧紧把握好稳中求进、有效增长的工作大局，以稳定为前提，以发展为目标，在有效上下功夫，扎扎实实推进两个根本性转变。同时，要结合我市基础差、底子薄、整体经济总量偏低的实际，充分利用目前我市基础设施日益完善的有利因素，紧紧抓住今年香港回归祖国和召开党的十五大出现的良好政治环境和经济机遇，继续加快我市的经济发展步伐。因此，今年总的工作思路是：稳中求快，有效增长。要在宏观经济环境仍然偏紧的

情况下积极搞活微观经济，保持较高的发展速度，努力扩大经济总量，切实提高经济增长的质量和效益，保持经济的可持续发展。

今年我市经济工作的指导思想是：坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，全面贯彻中共十四届五中、六中全会和省委七届五次全会精神，认真落实中央和省经济工作会议精神，在保持社会稳定的前提下，继续加快改革与发展步伐，切实推进两个根本性转变，进一步加强农业和农村工作，深化以国有企业为主的各项改革，加大“工业立市”力度，进一步调整和优化经济结构，推进科技进步，培植新的经济增长点，积极开拓市场，提高对外开放水平，继续控制物价上涨水平，保持财政金融稳定，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

按照总的工作思路和指导思想，并综合分析各方面有利因素和存在问题，全市经济主要指标安排：国内生产总值（现行价）312亿元，按可比口径计算增长20.5%；农业总产值（90年不变价）52.4亿元，增长7%；工业总产值（90年不变价）450亿元，增长28.6%；社会消费品零售总额83亿元，增长16.9%；地方财政收入6.28亿元，增长15.4%；外贸出口总额8.8亿美元，增长12.8%；实际利用外资4.2亿美元，增长10.5%；全社会固定资产投资65亿元，增长16.1%；商品零售物价总指数涨幅控制在6%以内；粮食播种面积280万亩，比减2%；粮食总产量125.5万吨，与前年基本持平；年末人口数491.9万人，增长1.28%，人口自然增长率控制在12.75‰以内。这样的安排是比较积极的，各项指标的增长幅度都比省高，主要是考虑到与我市“九五”计划相衔接，我市经济总量偏低，综合经济实力仍处在省的下游。要实现我市提出的2010年远景目标，必须继续加快发展，扩大经济总量，才能赶上全省的发展水平。同时对一些硬指标的安排也留有一点余地，

●领导讲话●

以利于积累财力，为今后发展创造比较有利的条件。总的安排是实事求是的，经过努力是能够实现的。为达到上述目标，要着重抓好以下6方面的工作。

(一) 继续加强农业基础地位，加快发展农村经济。

我市是一个农业大市，农业的发展是整个经济社会稳定的重要基础，发展农业是一项长期的战略任务。去年我市基本上没有受到灾害性天气的影响，农业又获得了大丰收，再创历史最好水平。在农业丰收、粮食连续增产的形势下，往往容易出现忽视农业的倾向，必须提高对加强农业基础地位长期性和艰巨性的认识。要清醒地认识到，我市是全省人口的第三大市，人多地少的情况不可能改变，增加农产品供给，解决吃饭问题，始终是头等大事。各级必须继续把农业放在经济工作的首位，抓农业的思想不能放松，精力不能转移，工作不能松懈。要采取强有力的措施增加农业投入，实施科教兴农战略，推进农业两个根本性转变，加快发展农村经济。

1、稳定发展粮食生产，大力发展“三高”农业。今年省继续实行粮食生产、销售、储备包干责任制，我市粮食生产虽然连年增产，但每年粮食缺口仍很大，要继续花大力气抓好粮食生产，依法落实和管好农田保护区，加快商品粮基地建设，调整优化农业产业结构。积极开发新的耕地资源，做好25°以下山坡地“退果还田”工作，确保稳定面积，提高单产，增加总产。要依靠科技进步发展“三高”农业，抓好农业科技成果的推广应用，建立起一批“三高”农业示范基地和“米袋子”、“菜篮子”生产基地，健全社会化服务体系，促进我市“三高”农业不断扩规模、上水平、增效益。

2、采取积极措施，加快农业产业化进程。建立贸工农一体化的产业体系，是农业发展的方向。各地要认真研究推动农业产业化的思路 and 对策，加强分类指导，根据平原、山区、海洋三大不同功

能的农业产业区确定不同的开发方向，积极发展种植业、畜牧业和水产养殖业，大力发展农畜产品和水产品加工业、运销业；因地制宜确立主导产业，扶持发展一批集农工技贸、种养加为一体的“龙头”企业，实现多层次转化增值；抓好产前、产中和产后的各项服务，建立农业生产分工和社会化服务体系，推进农业产业化发展，形成以粮食为基础，种植业、养殖业并重的高效农业产业体系。搞好林业资源的开发利用，提高农业经济效益。今年省财政准备拿出5—6亿元资金支持农业发展，我们要积极向省争取资金支持。同时，要发动各地筹集配套开发资金，在全市发动一次新的农业开发热潮，把“三高”农业和农产品加工推上新台阶。

3、切实加强农田水利基础设施建设。加强水利建设是抓好农业工作的一项基础性任务。去年我市气候基本正常，农田水利设施没有受到破坏，不能因此放松对水利基础设施的建设。各级领导一定要增强水利观念和水患意识，要把加强农田水利建设作为基本建设的重点，搞好规划，分级负责，综合治理，标本兼治，多渠道增加水利建设的投入，搞好江海堤围和水库的除险加固。同时，尽快建立多渠道筹资和水利有偿使用机制，逐步改变靠天吃饭的局面，为稳定农业生产提供保障。

4、继续深化以流通体制为主的农村改革。坚持和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，有条件的地方可推行“两田制”。积极推进农产品流通体制改革，进一步发挥市场机制作用，建立多渠道、少环节、开放式经营体制，重点抓好粮食收购、仓储、经营和价格并轨改革，建立和完善粮食储备制度，确立粮食最低保护价，防止出现卖粮难和谷贱伤农的现象，保护农民生产积极性。要继续采取有力措施，切实减轻农民负担，严禁丰收之后向农民乱伸手。

5、大力发展乡镇企业。乡镇企业在我市国民经济中占有相当大的比重，为吸纳农村富余劳动力、加快农村经济和整个国民经济发展做出了重大贡献。大力发展乡镇企业，是加快我市“工业立市”的重要内容。要继续引导和支持乡镇企业提高素质，提高规模效益和科技含量，完善经营机制，提高产品质量，提高环境保护和安全生产意识，促进乡镇企业不断上规模、上档次、上水平。同时，要有目的地引导乡镇企业与小城镇发展建设结合起来，促进小城镇的经济发展。

(二) 深化国有企业改革，加快“工业立市”步伐。

加快国有企业改革，是一项重要而又紧迫的任务，必须把它作为今年的改革重点认真抓好，力求有大的突破。要以“三个有利于”为根本标准，按照中央“抓大放小”的改革方针和省的改革部署，继续推进“三改一加强”，搞好“固化债务，重建机制”试点工作，加大改革力度，大胆试验，狠抓落实，把改革步伐推快。

1、坚持国有企业改革方向，逐步建立现代企业制度。各地要加强对建立现代企业制度、试点企业实施情况的跟踪和具体指导，保证政策措施到位。要总结试点经验，完善改革措施，积极探索改革企业内部机制、理顺产权关系、完善法人制度、分离办社会职能和分流富余人员等重点、难点问题，推动面上企业改革的深入，力求在转变企业经营机制上取得新的进展，尽快构筑起现代企业制度的基本框架。

2、集中力量抓好大企业，彻底放开放活小企业。抓“大”要立足于“优”，坚持扶优扶强战略，集中力量抓好几家有希望的、影响大的国有企业、企业集团。我市的国有企业产值只占工业总产值的2.6%，亏损面却很大，但包袱又比较轻，对改革有利。今年要通过政府引导和扶持，选准几家大企业，探索通过企业内部改

革、外资“嫁接”、国内企业“联姻”、组建民间行业公会等方式，优化产业产品结构、组织结构和资本结构，降低资产负债率，推进国有企业的战略性调整和改组改造，实现向高技术、高效益的集约经营方式发展，提高企业的质量和效益。要利用现有企业名牌，实施“名牌战略”，发挥名牌效应的作用，组建以名牌产品为龙头的企业集团，发挥规模效益。

放“小”要立足于“活”。我市小企业多，抓好“放小”意义重大。近年来，我市一些地方采取改组、联合、兼并、股份合作制、租赁和出售等多种改革形式，搞活了一批小企业。今年要在把“资产关”和“稳定关”的前提下，采取更加灵活的措施大胆试验，探索抵押承包经营、职工内部持股等新的改革方式，继续搞活小企业，引导其努力提高专业化水平，走小而专、小而精、小而特的路子。要继续搞好“固化债务，重建机制”试点工作，力争改革一个，成功一个。在改革这个问题上，不要争论，只要是有利于生产力的发展，职工生活有出路，就可以大胆地改，彻底地放，放到政府不用管，财政不用包，让企业面对市场自由发展。在抓好国有、集体企业改革的同时，要继续鼓励发展民营经济。

3、全面加强企业管理，突出抓好企业领导班子建设。经营不善，管理水平低，是我市企业经济效益不好的重要原因。要切实改进和加强各项基础管理工作，结合企业的特点，认真抓好企业质量管理、成本核算、资金使用和财务管理工作，使企业苦练内功，挖潜革新，扭亏增盈，提高经营管理效益。今年要突出抓好国有企业领导班子建设，整顿后进企业领导班子，起用明白人当家。同时，加强企业职工代表大会对领导班子的民主评议和监督，按照社会主义市场经济体制的要求，积极完善企业领导班子建设的各项制度。

4、搞好配套改革，为深化企业改革创造有利的条件。要大力

●领导讲话●

推进社会保险制度改革，加快建立和完善失业保险步伐，扩大覆盖面，建立失业职工救济金。抓紧再就业工程的实施，多渠道引导职工多向分流、多向就业，为推进企业改革创造条件。培育资本市场，研究企业减人增效、增资减债措施，如将“拨改贷”转为资本金、增拨资本金或增加利润留成、法人增股或“包装”上市、职工入股等，使企业尽快甩掉沉重的历史包袱，轻装前进。继续探索建立国有资产管理、监督和营运体制的改革路子，实现国有资产保值增值。要认真清理各种规费，坚决制止向企业乱摊派和乱收费，切实减轻企业负担。

(三)着力培植新的经济增长点，加快经济发展步伐。

我市经济经过几年来的发展，已经有了长足的进步，但整体经济实力仍然不高，经济总量和经济发展后劲不足，加快发展仍是我市今年以及今后一段时期的主要任务。要努力培植新的经济增长点，切实抓好加快发展的各项工作。

1、推动科技进步，培植新的经济增长点。目前我市企业普遍活力不足，缺乏市场竞争力，主要原因是企业技术力量不足，产品科技含量不高。各地要立足于对现有企业进行挖潜革新，加大技术改造力度，多渠道增加技改投入，增强企业新技术、新产品的开发研制能力。重点抓好有生产能力，有发展前途，产品有销路企业的技改工作，下决心淘汰一批劣势企业和老产品，最大限度发挥出现有企业的生产能力。要注重把引进先进技术与开发技术结合起来，走引进、消化、吸收、创新的路子。狠抓高新技术产业的发展，通过高新技术企业的示范和辐射作用，推动全市各地高新技术产业的发展，带动提升传统产业。要切实做好科技规划、协调、投入和人才培养等方面的工作，选择那些在我市有一定优势的技术项目，组织攻关，形成产业群，逐步培育成为我市经济新的增长点和成长

链。

2、调整优化投资结构，培植新的经济增长点。建市以来，我市的主要精力放在大搞基础设施建设、扩大投资规模上，这个决策是对的。但在大规模的建设过程中，也出现了一些盲目投资和分散、重复建设的现象，如在房地产投资上就沉淀了不少资金。要增强经济发展后劲，加快发展步伐，必须调整和优化投资结构。各级领导干部要转变观念，摆脱传统的单纯依靠外延扩张、习惯依靠投入上速度发展经济的思想，认真研究产业布局、资金使用、产出效益等问题，切实提高投入产出效益。对于好的、有效益的项目要合理安排资金快上、早出效益。盲目上项目往往缺乏可行性研究，造成了不是投产后发挥不了效益，就是成了“胡子”工程，成了包袱，这样不利于经济的发展。各级领导要十分注意克服“大而全”、“小而全”的投资思想，要按照本地区的资源条件、经济条件合理布局，发展有地方特色的优势产业，提批、监管和责任。按照有利于加快发展、有利于提高效益的原则，对“八五”期间已建成和结转的在建项目进行认真清理，该支持的要给予大力支持，该停下来的要坚决停下来，避免出现新的包袱。投资要向基础产业、基础设施、欠发达地区和技改倾斜。在现有投资中，要集中力量保重点、保投产。今年国家和省将加大投资改革力度，加快建立投资风险约束机制，严格实行投资项目资本金制度，任何经营项目，资本金筹措达不到要求，不符合规定，不得开工建设，银行不予贷款；落实项目法人责任制、项目投标制和工程监理制，对重点项目投资实行“静态控制，动态管理”，严格控制投资概算和合理工期。这是非常重要的政策，我们要坚决执行好。

3、大力开拓市场，培植新的经济增长点。开拓市场，搞活流通，是经济增长的出发点和落脚点，要大力开发新消费热点产品和

●领导讲话●

市场前景广阔的产品，提高市场竞争力。做好地工产品推销工作，在继续拓展国外市场的同时，重点要放在开拓农村市场和市外市场上，带动相关产业发展。我市是农业市，农村人口多，市场潜力大，农民对农业生产资料和工业消费品需求增长较快，生产、流通部门要发挥各自的职能优势，培育适合农村特点的流通组织形式和营销方式联手开发农村市场。要积极采取多渠道、多形式开拓那些既有需求又有购买力的市外市场，去年普宁到沈阳举办产品展销会获得成功，说明目前西北、西南、东北等边远地区和中等城市，有巨大的市场潜力和消费需求。今年财贸部门要选择好的时间和地点举办一次地方产品展销会，力争在开拓市场上有大的成效。同时，在有条件的地方要发展连锁经营、代理制和配送中心等现代流通方式。此外，要抓紧在市区建立 10 个肉菜蛋商品生产基地市场直销店，努力扩大市场销售，提高产销率。

4、促进市区经济发展，打好扶贫攻坚战，加快全市经济发展步伐。要抓住“九五”时期我省发展重点放在东西两翼的有利时机，加快我市的发展步伐。在提高整体经济实力、扩大经济总量的同时，抓紧抓好市区和贫困地区这“两头”经济的发展。市区经济是我市经济发展的一个重点，对全市经济起辐射、带动作用。要充分利用市区政治、经济和交通中心的优势，利用市区日臻完善的基础条件，利用市区人流、物流、信息聚集的优势，按照去年市区经济工作会议的部署，更快更好发展市区经济。要继续引导和控制市区房地产开发建设，把重点转到民用住宅“安居工程”建设上，采取综合性配套政策和管理措施，激活市区房地产市场，带动相关行业发展，形成新的经济增长点。这里要重申，市区集资房审批建设一律停止，各单位不得变相搞集资建房，一经发现要严肃处理。要加快市区住房制度改革，鼓励城镇居民自己买房。要采取有效措施

整顿市区土地市场，做好土地利用现状变更调查，加强闲置土地管理，盘活土地资产存量，要预留、预定好公共设施用地，使市区规划建设完整配套。

要按照省的部署，集中人力、财力、物力，打好扶贫攻坚战。加快省定的特困县揭西县的脱贫步伐，扶持我市困难地区惠来县的发展。要继续坚持开发式扶贫方针，实行行之有效的扶贫措施，积极向省争取更多的资金和项目，地方各级政府自筹一部分资金，扶持贫困地区创办“三高”农业项目和资源开发项目，增强贫困地区的“造血”功能。要跟踪使用好扶贫资金，做到资金、权力、任务、责任“四落实”，坚决禁止挪用扶贫资金，对挪用的要严厉查处。要进一步加强对扶贫工作的领导，层层实行党政一把手负责制，建立各级扶贫联系点制度，全面推行“对口扶贫”的做法，对贫困人口要建档立卡，定点联系，落实措施，确保解决温饱后不再返贫，力争今年扶贫工作有大的突破。

（四）发挥对外开放优势，提高对外经济水平。

再过不到半年时间，香港就要回归祖国。要紧紧抓住这一难得的历史机遇，扩大对外开放程度。各级党政必须高度重视这件大事，按照省提高粤港两地经济合作层次和水平的要求，进一步加强与香港经济、文化、科技、教育等各方面的合作与交流，提高我市的对外开放水平。

继续扩大外贸出口。外贸出口是我市经济增长的重要支柱。去年我市外贸出口在同行业普遍滑坡的情况下。主动改革，调整优化出口产品结构，消除三大政策出台带来的负面影响，取得了比较好的成绩。要在保持去年出口成绩的基础上，主动出去，以变应变，并积极推进外贸体制改革，不断适应对外贸易的新形势、新情况，加快实现出口贸易由数量型向效益型转变。要实施多元化出口战

●领导讲话●

略，在巩固港澳转口贸易的基础上，扩大东南亚、澳新、中东地区市场，提高远洋贸易和直接贸易比重。上半年要利用到澳洲举办揭阳产品看样订货会的时机，扩大对澳外贸出口。要大力推行外贸代理制和多种经营方式，发展出口生产基地，降低出口成本，提高产品质量和附加值。现在国家外贸出口退税政策对我们很有利，要把出口退税当成“利”，而不是“本”，加强内部管理，增加出口效益。

要加大招商引资力度，继续积极、合理、有效地利用外资。重点是抓住香港回归的机遇和我市港澳台同胞、海外侨胞众多的优势，利用'97中国旅游年的机遇，积极“请进来，走出去”，扩大招商引资领域，采取小团队招商等灵活方式到国外招商，邀请侨胞到家乡观光旅游、考察投资；积极主动与国际大企业、跨国公司攀亲结缘，争取它们前来投资；积极利用国外股权投资、国际基金投资、外国政府及银团贷款。同时，要适当放宽外销产品内销比例，加快对外商投资企业实行国民待遇。要继续改善投资综合环境，加快对外工业园区建设，加强对外商投资的引导、服务和依法监管，推动利用外资工作上规模、上档次、上水平。

（五）保持财政金融稳定发展，营造可持续发展的经济环境。

财政工作是今年工作的重点。各级、各部门要树立过紧日子的思想，努力增收节支。要继续强化税收征管，严格依法治税，依率计征，大力开展清欠工作，把应收税款及时足额收缴入库。要强化预算约束，保持收支平衡，略有节余。坚持量入为出、量力而行的原则，继续严格控制财政支出，节减和压缩各项不必要的开支，遏制消费基金过快增长。继续完善分税制改革和增值税的征收管理办法，改进个人所得税征收办法，实行法人支付与个人收入双向申报制，多渠道增加财政收入。

保持金融形势稳定是加快发展的重要前提。必须继续加强金融监管，杜绝高息贴水吸存、非法集资现象，防范金融风险。要大力组织存款，拓宽信贷资金来源。要调整优化信贷结构，把好资金投向，优先支持生产、流通、出口和主要农副产品收购所需流动资金，支持重点建设和技改、新产品开发，支持培植新的经济增长点，盘活存量，优化增量，加速资金周转，提高资金使用效益。继续推进金融体制改革，推行资产负债比例管理和风险管理，加快农村金融体制改革，清理规范各种基金会，积极组建城市合作银行和农村合作银行。

要认真执行适度从紧的货币政策，在保持投资与消费合理增长、抑制物价上涨水平的基础上，加快经济发展步伐。各地要继续实行“米袋子”、“菜篮子”和物价调控行政首长负责制，增加有效供给，完善价格调控手段，建立健全粮食风险基金和副食品调节基金，努力保持物价稳定。

要按照中央和省的有关文件规定，进一步整顿和规范经济秩序，重点解决偷漏骗税、财金纪律松弛、社会信用混乱、生产经销假冒伪劣产品等问题，整顿金融市场，规范财政支出秩序，加强预算外资金管理，清理“小金库”，强化审计监督，健全行政、事业和企业单位主要负责人离任经济责任审计制度，继续查处“三乱”行为，严厉查处打击各种经济犯罪活动，推进社会主义市场经济秩序的建立，营造可持续发展的宽松的经济环境。

（六）保持社会稳定，促进经济与社会协调发展。

使人民安居乐业是党和政府的宗旨。今年要在经济发展的基础上，努力增加职工和农民收入，继续改善人民生活，重视解决好居民住房、就业、农村征地等问题，进一步完善居民最低生活保障制度和职工最低工资制度，改革城市职工医疗保险制度和发展农村合

●领导讲话●

作医疗制度。全面加强社会治安的综合治理，继续开展“严打”斗争，研究开展一些有效的治安防范措施，积极创建安全文明小区，保持社会稳定。

精神文明建设是经济发展的重要保障。各级、各部门要把认真学习贯彻党的十四届六中全会、省委七届五次和市委一届六次全会精神作为今年的一项重要工作，抓紧抓好。要提高各级党政坚持两个文明建设一起抓的自觉性，切实加强自身思想道德文化建设。要把精神文明建设与两个根本性转变紧密结合起来，走物质文明与精神文明互相促进、共同发展的路子。各级领导和部门、企业负责人都要加强理论学习和党性党风教育，提高马列主义水平，丰富市场经济知识，提高现代化思想素质和业务素质。各地各部门在制定年度工作计划时，要把精神文明建设纳进去，并提供必要的物质条件。要正确处理好经济建设与人口、资源、环境及各项社会事业的关系，坚持科教兴国战略和可持续发展战略。各地要进一步贯彻公共财政的原则，切实保证对科技、教育、卫生、环保、计划生育等方面的必要投入。

要切实改进工作作风，发挥艰苦奋斗的光荣传统，厉行节约，反对铺张浪费。要进一步建立两公开一监督制度，简化办事程序，提高办事效率，全心全意为人民服务。各级领导要深入基层，访贫问苦，及时为他们排忧解难，帮助他们解决生活困难问题，给他们送去党和政府的温暖。要推进依法治市、反腐保廉工作，认真贯彻执行省党政领导干部廉政守则，坚决做到有法必依，执法必严，违法必究，提高依法行政和依法管理的水平。

同志们，“九五”计划已经开了个好头。在新的一年里，让我们以新的姿态、新的干劲，抓住机遇，把握大局，再接再厉，同心同德，开拓前进，把各项工作做得更好。

江东海市长在全市公安派出所 工作会议上的讲话

(一九九七年三月十九日)

同志们：

在新的形势下，加强派出所的建设和改革派出所的工作非常重要，市公安机关召开这次会议非常及时，也非常必要。借这个机会，我讲几点意见。

一、公安派出所的工作很重要，任务很重，责任很大

派出所是公安机关维护社会治安的前沿阵地，是保证人民群众安居乐业的重要基层部门，是展示警容警貌、警风警纪的重要窗口，也是党和政府联系群众的桥梁和纽带。派出所的工作做好了，可以有效地预防和打击犯罪，密切警民关系，维护社会稳定。因此说，派出所的工作很重要，各级公安机关要高度重视加强和改革派出所的工作，以推动整个公安工作的进步。

派出所担负着辖区内的治安管理和安全防范工作任务，上面的许多工作，都要由派出所来落实或协助，“千线穿于一针”，派出所的任务是繁重的，责任也很大，派出所的同志们是非常辛苦的。这几年全市公安工作取得了很大成绩，社会保持稳定，为经济建设和社会发展提供了良好的社会环境，这凝聚着广大公安干警特别是基层派出所同志们的辛勤劳动，广大干警不避艰险，辛勤工作，为我市社会稳定作出了重要的贡献。在此，我代表市委、市政府，向在座诸位并通过你们向全市公安战线广大干警表示亲切的慰问和衷心

●领导讲话●

的感谢！同时，希望同志们再接再厉，尽责尽力，再立新功。

二、公安派出所的工作要突出重点，落实责任

派出所的工作千头万绪，一定要抓住重点。当前派出所工作的重点，我看应该包括这几方面：一是抓好队伍建设，提高队伍素质；二是加强对暂住人口、流动人口、重点人口等的管理；三是搞好安全文明小区建设；四是加强辖区内的治安巡逻；五是抓好辖区内重点部位的治安防范工作。这几项工作都很重要，特别是派出所队伍建设，是重中之重，下面我还要专门讲一讲。这些工作做好了，治安管理和防范工作就加强了，违法犯罪的空间和机会就会减少。各级公安机关要加强指导和检查督促，务使这些工作落到实处。

派出所的基本职责是维护辖区的治安秩序，派出所的治安管理以属地管理为原则。派出所要在坚持属地管理原则的前提下，建立明确的责任制，把责任落实到块、到人，管地、管人、管事相统一，责、权、利相统一。派出所的辖区和责任区是固定的，要守好自己的责任区，每个民警都要切实负起责任，这样才能发现和掌握责任区内的情况，才能耳聪目明，心中有数，才能把握工作的主动权。

三、切实加强公安派出所队伍建设是当务之急

应该说，我们的公安队伍总的看是好的，是党和人民信得过的，并且涌现出如惠来县公安局隆江镇派出所陈江林同志一样的优秀干警。但是，这么大的队伍，难免鱼龙混杂，存在一些问题。有的干警政治素质和思想境界低，干公安工作动机不纯；有的执法不当，滥用权力，甚至执法犯法；有的业务能力低，工作效率不高，影响了公安队伍的整体战斗力。这些问题，在基层派出所表现得比较突出，影响也很不好。这与党和人民的要求、与公安部门所担负

的繁重任务不相适应。而且，必须看到，社会的发展和国家民主法制建设的不断进步，对民警的素质要求会越来越高。如果没有较高的政治素质、法律素质、实战能力、做群众工作的本领，这支队伍就难以胜任新形势下的公安工作。尤其是派出所的民警，管的事情很多，权力也不小，如果素质不高，是不行的。因此，建设一支高素质的公安队伍，特别是抓好公安派出所队伍建设，是当务之急，必须下大力气抓好。

第一，要抓学习。通过学习邓小平建设有中国特色社会主义理论，学习党的政策，学习法律，提高广大干警执行党的路线、方针、政策和依法办事的自觉性，提高队伍的政治素质和思想认识。对基层干警，特别要加强党的群众路线的教育，牢记为人民服务的宗旨，密切警民关系。派出所及其民警处在公安工作的第一线，每一项工作都离不开群众的理解、支持和配合，群众工作做得好，工作就主动，就富有成效。如果脱离群众，我看工作难度就要大得多。因此，广大干警特别是派出所的同志，要从思想认识上和行动上密切联系群众，做好群众工作。这方面不但要抓学习教育，还要抓制度建设，要建立过硬的制度和监督措施，使深入辖区联系群众、做群众工作成为派出所领导和民警必须履行的职责。

第二，要抓班子建设。派出所的工作能不能搞好，关键是有没有一个好班子，有没有一支素质较高的队伍。各级公安机关必须把派出所的领导班子建设作为一项重要任务来抓。任用派出所所长、指导员，要制定明确、具体、可操作的规定，切实选好派出所领导班子，以过硬的派出所领导班子带出战斗力强的队伍。同时，要建设好派出所党支部，充分发挥党支部的作用。

第三，要抓民警素质的提高。提高民警素质，关键是要把好进人关和建立优胜劣汰的机制。公安队伍吸收人员，无论是公开招

●领导讲话●

考、复退转业军人安置，还是毕业生分配，都要把好关，真正把优秀人才吸收进来。对不合格的民警要进行待岗培训教育，经培训仍不合格的要予以辞退；对有违法违纪行为的要从严处理，情节严重的要坚决清除出去，以保证队伍的纯洁和富有战斗力。

此外，要重视抓好基层治安网络建设，充分发挥治保会、保安队、联防队在治安防范工作中的积极作用。

常务副市长柳锦州在全市财税工作会议上的讲话

(一九九七年一月二十九日)

同志们：

这次全市财税工作会议，是传达贯彻全国、全省财税工作会议精神 and 研究部署我市今年财税工作的一个重要会议，会议开得很及时，新年刚开始，一年之计在于春，我们把工作安排好，全年的工作就主动。昨天，倪俊鹏、吴精湃、黄锦河等三位同志分别在财政、国税、地税分组会议上传达了上级会议精神，分析回顾了去年全市财税工作情况，并就我市今年财税各项任务作了具体安排，下达了计划，同志们还就如何贯彻落实进行了讨论研究，我认为现在的关健是如何抓落实。希望大家回去，要及时把会议精神和市下达的任务计划向当地党政领导汇报，根据各地实际提出具体计划安排、尽快抓落实。

去年是我市在国家宏观经济环境仍然偏紧的情况下加速发展并取得较好成绩的一年，也是实施“九五”计划的第一年，我认为开局是好的。一年来，全市各级党政认真贯彻党中央确定的“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，正确处理好改革、发展和稳定的关系，积极推进两个根本性转变，抓住经济工作的重点和难点，加快改革开放和经济建设步伐，使全市国民经济保持健康、快速、协调发展的态势。据初步统计，1996年全市国内生产总值 251 亿元（现行价），按可比口径计算，比 1995

●领导讲话●

年（下同）增长 20.5%；工农业总产值 399 亿元（90 年不变价），比增 32.2%，继续保持了较高的增长势头。去年又是实施省对市、县财政新体制的第一年，全市财税工作在广大财税干部的不懈努力下，完成地方财政收入 5.44 亿元，比增 15.6%，国税工商税收 6.17 亿元，比增 11.8%；地税工商税收 2.82 亿元，比增 27.7%，完成了“两税”增收任务和省下达的计划；财政支出 12.3 亿元，比增 12.3%。地方财政收入加上税收返还部分，基本实现财政收支平衡。在此，我代表市委、市政府向全市广大财税干部职工一年来的辛勤劳动表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们必须清醒地看到面临的困难，正视存在问题，并在新一年认真加以解决，当前全市财政面临的突出问题是，收入虽然增加但一些地方有虚增的因素，另外支出口子更大，普遍反映平衡预算难度较大。财政收入主要靠税收，当前在税收方面我认为有两个问题，一个就是我们整个税基薄弱，我市原来经济基础差，大型企业、重点企业、有效益的企业不多，全市工农业总产值 399 亿元主要来自乡镇企业，而乡以下企业占乡镇企业的 80%，这些企业零星分散、税基不牢固，不利财政收入的稳定增长。另一方面在税基不稳固情况下征管工作跟不上，税源分散给税收工作带来困难，同时也存在较严重的税收流失，偷税，骗税，逃税，抗税等现象仍不断发生。一些企业纳税意识差，法制观念淡薄，长期拖欠税款。有些地方和部门违反财经纪律，对预算外资金失管，罚没收入和行政性收费没有严格执行“收支两条线”，另建帐本，私设“小钱柜”。这次对全市 220 户重点单位 1995 年度预算外资金收支情况进行检查，发现有各种问题的资金不少，严重削弱了财政收入和宏观调控能力。

1997 年，是我国发展史上极其重要的一年，我国将恢复对香港

行使主权和召开党的十五大，做好今年的财税工作，有着十分重要的政治和经济意义，前几天召开的全市经济工作会议，已确定了今年经济工作的总体思路，指导思想和各项计划任务，明确提出了今年我市经济工作总的思路是：稳中求快，有效增长。要在宏观经济环境仍然偏紧的情况下积极搞活微观经济，保持较高的发展速度，努力扩大经济总量，切实提高经济增长的质量和效益，保持经济的持续发展。作为财税部门新一年的工作，就是要紧紧围绕这个中心，真正做到刘仲黎部长提出的“四个结合”，即：把发展经济与开辟财源结合起来，努力增加财政收入；把控制支出与调整结构结合起来，努力节减一切可以节减的支出；把深化财税改革与振兴国家财政结合起来，逐步增强财政的宏观调控能力；把强化财税管理与整顿财税秩序结合起来，使财政工作逐步走上依法理财，依法管理的轨道；收好税，带好队，全面完成各项财税工作。

下面，我就新一年财税工作谈四点意见：

一、实事求是地安排好97年度的预算盘子。

一年一次的计划编制，是全年工作的关键。这次会议财政、国税、地税三个部门，根据省下达我市的任务和市经济工作会议提出的要求，结合我市的实际情况，已将今年的各项任务分解下达到各县（市、区），今年省下达我市国税增长10.9%，地税增长6%，这个要求是比较低的，市经济工作会议要求今年财政收入增长15.4%，市财政、税务部门同志反映应留有余地，这次财政下达的指标是比增12%，经过匡算要求国税比增13%，地税比增15%。市就以这样的指标下达任务，省下达的指标作为参考数，各地必须完成市下达的任务，努力奋斗，力争超额一点，争取财政收入实现比增15.4%的奋斗目标。我们今年的任务重，压力大，希望大家通过这次会议统一思想认识，努力把工作做好，变压力为动力，完成

●领导讲话●

好今年财税任务。大家回去后，要尽快安排落实好今年的预算盘子。

各级财政、国税、地税部门，要围绕共同的目标，步调一致，加强协作，相互支持配合，认真把工作做好。各县（市、区）在编制1997年本级预算和指导下级预算编制时，必须认真贯彻执行《预算法》、《预算法实施条例》和《国务院关于编制1997年中央预算和地方预算的通知》，坚持量入为出，收支平衡的原则，一律不得编制赤字预算或留硬缺口。今年省下达计划指标，仍按1996年下达办法，各地如果完不成今年的指令性收入任务，省财政将继续实行扣减税收返还款的措施。各地在安排今年的财政收支计划时，要实事求是，留有余地，既不报大数，又不要压得过低，支出的增长必须低于收入的增长，确保财政的稳健运行。同时，要注意考虑今年国家将实行几项新的政策，如1997年国家准备实行正常晋档、调整基础工资标准、建立特殊岗位津贴，降低国有金融保险所得税率和适当提高其营业税率，增加收入归中央，调整证券交易印花税共享比例等，对收支影响较大，要认真算好帐，以确保全年收支平衡。

二、狠抓税收征管，力争财税收入较快增长。

各级财税部门要认真贯彻省、市经济工作会议精神，围绕当地经济发展规划，用好用足各项税收优惠政策，积极扶持乡镇企业和高新技术企业的发展，鼓励外贸出口，吸引外商投资。当好地方党政的参谋助手，促进我市新的经济和税收增长点的形成，培养壮大税源。在这个基础上，切实加强税收征管。我市工商税收收入与工农业总产值、国内生产总值的增长不同步，税负比例仅为全省平均水平一半。因此，要继续深化财税改革，把工作重点转移到征管上，以征管促收入，认真清理经济户口，开展税源调查工作，合理

调整税负，重点抓紧增值税、出口退税、地方国有企业和个体私营税收的征管；严厉打击各种偷骗抗税等违法犯罪活动，减少财政收入流失。要抓好企业欠缴税利的清理工作，及时足额地征收入库，确保今年财税收入有较快的增长。同时，要加快税收征管改革步伐。国税和地税部门要积极推进“科技兴税”，按照国家提出的先城市后农村，先试点后推开的要求加快征管改革步伐，要在改革中规范税收执法行为，做到内抓服务，外抓稽查；内防不廉，外堵偷漏，提高征管效率，继续理顺国税、地税的征管范围问题，并妥善解决好国税、地税系统的经费问题，做到一视同仁。

三、加强管理监督，确保完成各项任务。

今年的财税工作，要注重管理监督，围绕财政分配领域中的一些突出问题做到收支并举，监管并重，通过强化管理监督，确保财政经济的运行有序。要继续严格收支两条线管理，进一步做好对预算外资金的清理检查和建章立制工作，对该取消的取消，该纳入预算管理的必须纳入预算管理，或上交财政专户管理，积极探索委托银行代收费款的办法。去年，我市根据国务院国发（1996）29号文精神，以市政府揭府〔1996〕33号文，发出了《揭阳市罚没收入、行政事业性收费收入管理办法》，今年省也将制订《广东省预算外资金管理办法》，使预算外资金管理使用逐步纳入规范有序的轨道，防止出现帐外帐和“小金库”。各级财政部门要加强周转金的管理，这是今年整顿财税秩序的重点，虽然我市去年安排了近7亿元周转金，有效地支持了我市改革开放和经济发展，但目前周转金愈期收不回的比例很高，问题不少。因此，要严格实行“五统一”，进一步完善管理使用制度和办法，不断提高资金使用效益和回收率。要继续深入开展整顿会计秩序工作，逐步健全和完善会计管理制度，提高会计工作的质量。

●领导讲话●

今年，各级财税部门要按照张高丽副省长在全省财税会议上提出的“牢固树立过‘紧日子’的思想”，艰苦奋斗，勤俭办事。特别是要下决心采取有效措施，大力压减不合理的开支，在财政支出管理上下功夫。省将研究制订出一些硬措施压减财政开支，我市各级财政部门也要继续坚持量入为出、量力而行的原则，优化支出结构，反对铺张浪费，提高资金使用效益。要从每件具体事做起，从每项支出抓起，把适度从紧的财政政策落实到每项支出的安排使用上。要通过从严控制增人增编，大力精减压缩会议，严格控制行政事业经费的增长，制定合理的公费出国、接待费，差旅费、医疗费等开支标准，研究切合实际的控制办法，节约开支，减少浪费，以遏制近年来财政支出猛增的势头，缓和各级财政的紧张状态，保证国家行政机关的正常运作和重点项目的建设。

在国有资产管理方面。要继续探索我市国有资产管理体制的改革，逐步建立和完善国有资产管理、监督和营运体系。特别是要加强企业改革中国有产权管理和财务管理，强化企业财务约束机制，防止国有资产流失，当前要在健全国有资产产权登记基础上，切实开展资产评估指导工作，进一步推动我市资产评估工作向规范化发展。

四、搞好自身建设，提高财税队伍素质。

搞好财税队伍自身的建设，是做好财税工作的前提。因此，各级财税部门要认真贯彻落实中央和省委关于加强精神文明建设的决定精神，积极抓好系统干部职工的政治学习和业务培训，努力提高科学的治税理财水平。广泛开展职业道德教育，大力提倡爱岗尽责、乐于奉献的敬业精神，通过转变机关作风，提高工作质量和办事效率，增强服务意识，进一步规范行业行为，树立行业新风。同时，要积极开展“创优争先”活动，树立典型，表彰先进，逐步形

成争先进、讲正气、讲奉献的良好风尚，努力建立一支政治素质高、业务能力强、遵纪守法、勤政廉洁的财税队伍，为促进全市两个文明建设发挥应有的作用。

同志们，在新的一年里，我们要振奋精神，再接再厉，团结一致，扎实工作，努力完成今年的各项财税任务，以实际行动迎接香港的回归和党的十五大胜利召开。

春节将至，借此机会我代表市委市政府向大家并通过大家向战斗在财税工作第一线的全市财税干部职工拜个早年，祝大家新春愉快，工作顺利，身体健康，家庭幸福！

加快社会保险制度改革步伐 为我市改革、发展与稳定服务

副市长 李清

(1997年3月10日)

同志们：

今天是由市政府召开的全市第一次社会保险工作会议，主题是传达省的会议精神，总结经验，积极推进社会保险制度改革，为我市改革、发展和稳定服务。刚才各县（市、区）分管领导作了发言，大家都讲得很好。我下面综合大家的意见谈点看法，供同志们参考。

一、正确认识我市社会保险形势

去年是实施“九五”计划的第一年，也是我市在宏观经济环境仍然偏紧的情况下加速发展并取得较好成绩的一年。全市国内生产总值比前年增长19.3%，物价增幅低于调控目标，改革开放迈出较大步伐。我们取得这样的建设成就并保持了社会稳定，是与社会保险战线广大干部职工的努力分不开的，是与我们积极推进社会保险制度改革，充分发挥社会保险这张“安全网”的保障作用分不开的。

几年来，在各级党政领导和各有关方面的支持下，全市社会保险事业得到了较快的发展，取得了显著的成绩。主要表现在如下三个方面：一是初步建立起适应社会发展需要的社会保险管理体制。目前全市九个县（市、区）都成立了社会保险事业局或管理机构，

去年7月市社会保险事业局更名为社会保险管理局，赋予行政管理职能，并升格为正处级单位，这标志着我市社会保险管理体制的初步确立。二是社会保险改革逐步深化，以养老保险为核心的各项保险覆盖面不断扩大。至去年底止，全市参加社会养老保险的单位达2895个，在职职工达11万余人，覆盖面由原来的国有企业，县以上集体企业逐步扩大到机关事业单位、三资企业、部分私营企业和个体工商户，同时工伤保险范围也有所扩大，去年参加工伤保险单位409个，职工2.7万人。三是社会保险基金的征收和管理得到加强，调剂功能逐步增强。这两年受经济环境偏紧影响，我市多数企业生产经营较困难，但各县区和有关部门严格按照国务院和省政府的要求，一手抓管理，一手抓收缴，社会保险基金的征收工作仍然取得较好的效果，去年全市征收的保险金4182万元，比前年增长23%，五年来平均每年递增18%。同时，随着管理制度的不断完善，保险基金的发放良好，各项基金收支基本平衡，较好地发挥了调剂功能。这两年，我们为一大批特困企业、破产、停产企业的职工提供了切实可靠的生活保障，为企业发展生产创造了必要的外部环境。

上述情况表明，社会保险工作在维护我市改革、发展和稳定中确实发挥了重要作用，社会保险整体形势是好的。但我们也应该看到，目前我市社保工作仍然存在不少问题和困难，与经济快速发展的客观要求仍然存在很大差距。主要是社会保险覆盖面不够广，未能有效拓展。目前各县（市、区）部分供销单位、二轻单位和多数乡镇企业、集体企业职工未纳入社会保险范围，多数三资企业职工和私营、个体企业经营者和从业人员没有参加社会保险。二是社会保险基金征收率低，拖欠严重，威胁着社会保险功能的发挥。全市不少县（区）社会养老保险的基金收支出现赤字，十多年积累的养

●领导讲话●

老保险基金已近耗尽。据去年底统计，全市历年拖欠的养老保险基金总额达 3395 万元。仅 1996 年就拖欠 832 万元，共有单位 569 个，拖欠的单位比例高达 20% 左右。三是社会保险内部管理水平低，体制有待进一步理顺。全市实施新的养老保险制度已经三年，但至今仍有揭东、东山、榕城执行老办法，一些实行了新办法的县（市、区），执行起来也走了样，难以与全省接轨。在管理体制上，还有一些县（市、区）机构名称和职能不统一，仍是隶属劳动局管理的“社会保险局”（二级局），有些县（市、区）还是劳动局属下的“社会保险公司”。这影响着政府赋予的行政职能和业务管理职能的发挥，不利于社会保险事业的发展。此外，我市社会保险运作仍存在社会保险执法水平低，措施不力和人们的社会保险意识不强等问题。所以从总体上看，我市社会保险制度改革仍然落后于经济体制改革，仍不能适应整个经济快速增长的客观要求。我们既要肯定已取得的成绩，又要看到当前社会保险工作的严峻形势，这样才能增强紧迫感、责任感和使命感，才能确立我们的工作重点和工作思路，才能下决心，花力气，加快我市社会保险事业的发展。

二、加大力度，加快社会保险制度改革步伐

今年我市经济工作的各项任务已确定，社会保险工作要紧紧围绕“稳中求快，有效增长”的工作思路进行，稳步推进以养老保险和失业保险为重点的各项社会保险的改革，着重抓好扩大覆盖面和基金征收工作，强化内部管理和基金调剂功能，为我市改革、发展与稳定服务。根据省的精神，结合我市情况，我就加快社会保险制度改革提出几点意见：

（一）各级政府要进一步加强对社会保险工作的领导，把社会保险作为政府的一项重要职能和改革任务，加强部门合作，加大宣传力度，切实把全市社会保险事业推上新的台阶。

随着社会主义市场经济的发展，职工的社会保险问题十分突出，我们面临的压力很大。这是因为改革的深入和产业结构的调整，分离出大批企业职工进入社会，同时随着劳动力结构的调整和人口的老龄化，原有国有企业和老的集体企业职工呈现萎缩趋向。就我市来说，离退休职工人数以每年平均2—3%的速度递增，这意味着社会需要承担的责任越来越重。尤其是在我们这样经济不发达的地区，人口基数大，基础差，政府能够承担的能力十分有限，如果我们的社会保险工作跟不上，将会严重地制约着经济的发展和危及着社会的稳定。所以，社会保险问题不仅涉及经济生活方面，更重要的是涉及人心稳定的问题，是事关大局的问题。各级政府领导必须从讲政治的高度去认识社会保险的重要意义，要以对人民负责，对历史负责的态度去认真履行社会保险的重要职责。具体来说，要认真按上面要求，结合当地情况，组织制定社会保险制度的改革实施方案，把改革摆上政府工作的议事日程。要根据社会保险涉及面广、部门跨度大、政策性强的特点，努力做好各方面的协调工作，通力合作，形成合力，确保社会保险改革的顺利进行。另外，分管社保工作的领导要深入实际调查研究，抓住当地社保工作的重点和难点问题，切实帮助社保部门解决一些实际问题。

社会保险是一项重大的系统工程，关系到每个劳动者的切身利益，涉及到千家万户，任务十分艰巨，单靠保险部门是不够的，还需要全社会的支持，特别需要政府各职能部门的支持和配合。这二年我们将社会保险的管理职能从原来分散在各个部门集中到社会保险管理局统一负责，各部门都比较支持这一改革，虽然还存在一些遗留问题没有理顺，我希望各部门要加强协调，互相沟通，把工作进一步理顺。另外，目前一些县（市、区）在理顺社会保险隶属关系上步子慢了一些，要跟上来，按省和市编委的文件精神，尽快建

●领导讲话●

立起由政府直接领导的“社会保险管理局”。以便于推行社会保险制度改革，充分发挥社会保险局的行政管理职能。

人们的社保意识淡薄是影响社会保险制度改革深化的主要因素之一。今年要在宣传教育方面下功夫，各新闻单位要大力支持，社保部门要深入基层。五月份可以在全市范围内开展一次社保宣传周活动，请市社保局制定方案，精心组织，以进一步扩大宣传声势，提高宣传效果。

(二)要抓住社会保险工作的重点和难点问题，加大力度，逐个击破。

1、努力扩大社会保险的覆盖面。社会保险覆盖面是衡量一个地区社会保险水平的一个重要指标。总的看来，目前我们的覆盖面仍较窄，新的领域拓展不够。国有企业好一些，参加养老保险的职工占65%，而集体、私营和个体工商户绝大多数还没有参加保险。在我们这个以多元化经济为主，多种经济成分并存的地区来说，非国有经济比重占大头，如果社会保险抓不住这个大头，我们的工作就永远上不去。去年12月省政府常务会议已讨论决定：“要强化推行企业参加社会养老保险，所有企业（包括三资企业、私营企业、个体户）都要参加社会养老保险”。因此要下决心抓住非国有企业这个关键，加强领导，通力协作，要加大宣传力度，做好各方面工作，研究可行的措施，不断拓展这个领域的社保工作，争取今年有新的突破。同时要组织贯彻落实机关事业单位养老保险，认真执行企业职工工伤保险规定，全市这么大的范围，目前工伤保险人数不到3万人，这方面的工作必须加强。

去年省政府出台了《广东省职工失业保险暂行规定》，但这项改革进展较慢，全市国有企业职工有25万多人，县以上集体企业职工55万多人，但到去年底，全市参加失业保险的职工总数只有5

万多人，这个覆盖面太窄。目前我市失业保险业务还在劳动部门，要尽快理顺关系，移交到社会保险局统一管理，要加强对失业职工再就业的监控，将有限的资金用于最需要的地方，为我市国有企业改革、劳动力调整和社会稳定服务。

2、积极抓好社会保险基金征缴工作。

社会保险基金拖欠严重是当前社会保险工作的重点和难点问题，形势十分严峻，仅市直13个企业拖欠金额就达800多万元。如果保险金收不上来，老本吃光，政府那里找钱去调剂，到时离退休职工就会走上门来。所以各级领导和保险职能部门要高度重视这个问题。保险金拖欠原因有多方面，有受经济发展环境变化，企业经营困难的影响，有历史欠债的原因，但也有部分企业负责人严重地存在短期行为，不顾职工权益，采取多开银行户头、瞒报和少报职工人数和工资总额等，逃避社会保险基金的缴纳，这种行为是不能容许的，要依法查处。同时要加强宣传，教育职工要用法律增强自我保护意识。做好社会保险基金征收工作，难度很大，但我们必须克服困难，把基金收缴作为今年的首要工作来抓。要总结推行行之有效的方法，加大宣传力度，把任务分到各主管部门，分解到各单位和各岗位，实行基金收缴目标责任制，做到“谁家的孩子谁家抱”。只要我们同心协力，加强部门配合，就一定能提高保险基金的收缴水平。希望大家回去后，从大局出发，认真研究落实，切实抓好这个问题。

（三）抓好社会保险基金管理，增强社会保险的调剂功能。管好用好各项保险基金是党和人民赋予社保部门的责任。必须按上级有关规定，把保险基金纳入制度化、规范化管理轨道。过去我们不少地方由于法制观念不强，缺乏经验，曾出现乱用保险基金，造成严重后果的问题，我们必须吸取教训。同志们，保险基金是人民救

●领导讲话●

命钱、保命钱，管好用好保险基金“责任重于泰山”。所以社保部门要严格执行财务制度，加强审计，确保保险基金的安全性、有效性，认真做好保险待遇的发放工作。另外，目前仍有一些县（市、区）执行老的社会保险制度，应该尽快纠正过来，坚决按省 83 号文和市政府 11 号文的有关规定执行，只有统一起来，才能与省衔接，发挥保险基金的调剂功能。

三、加强社会保险队伍建设，提高管理水平和服务质量

建设一支作风过硬，业务水平高的社会保险队伍是发展我市社会保险事业的关键。因此，各地要重视队伍建设，重视人才的培养。一是社保部门的同志要加强学习，搞好培训，提高政治和业务素质。二要协调好各种关系，增强服务意识。社会保险涉及面比较广，一方面，各部门要支持社保工作；另一方面，社保部门要主动做好协调工作，多与有关部门互通情况，加强联系，求同存异。由于社保工作与群众关系十分密切，要善于深入实际，耐心细致地做好思想工作，争取群众的支持和理解。三是加强廉政建设，做到勤政为民，廉洁奉公，树立良好的职业道德和社会保险行业的新形象，给职工和企业亲切感、回归感、安全感，这样我们的事业就会发展起来。

同志们，社会保险工作责任重大，党和人民把这项关系社会稳定、人民生活的工作托付给各位分管领导和各社保部门的干部职工，我们要坚定信心，迎难而上，把各方面的工作做好，为我市经济建设和子孙后代作出贡献。

谢谢大家。

关于表彰 1996 年度外经贸工作

先进单位的决定

揭府 [1997] 1 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

1996 年，在各级党政的重视和上级主管部门的支持下，经过全市外经贸系统广大干部职工的共同努力，我市外经贸工作取得了很大成绩。全年实际利用外资 3.8 亿美元，外贸出口总额 7.8 亿美元，分别比 1995 年增长 18.8% 和 34.1%，提前两个月超额完成全年出口任务。为表彰在 1996 年度做出优异成绩的先进单位，树立典型，市人民政府决定授予揭阳市惠通公路有限公司等 33 家企业为 1996 年度“优秀外商投资企业”；授予普宁市流沙中河对外工业园区等 4 个单位为 1996 年度“先进对外工业园区”；授予广东省揭阳轻工业品进出口公司等 19 家企业为 1996 年度“出口创汇大户”（名单附后）。

希各受表彰单位再接再厉，继续努力，为我市的经济建设做出更大的贡献。

揭阳市人民政府

一九九七年一月六日

1996 年度揭阳市优秀外商投资企业名单

揭阳市惠通公路有限公司
广东加丹啤酒有限公司
广东省吉荣空调设备公司
揭阳市冠昱鞋材有限公司
揭阳市健通汽车玻璃有限公司
揭阳市美华石油服务有限公司
广东万世通通讯有限公司
普宁市丽丽制衣厂有限公司
普宁市明辉制衣有限公司
普宁市维美表业有限公司
普宁市特许电子企业有限公司
普宁市祥发珠绣毛织有限公司
普宁市振兴制造厂有限公司
普宁市南鹰纺织印染有限公司
普宁市二和丽源纺织有限公司
普宁市鹏兴织造制衣有限公司
普宁市大南山工艺厂
惠来县葵铿皮革厂有限公司
惠来县春利制衣有限公司
惠来县万成针织制品有限公司
揭西大洋金景娱乐有限公司
揭西县以劳养武基地服务公司

揭阳市运通塑料包装有限公司
广东省揭阳市榕泰高级瓷具有限公司
揭阳试验区东隆新型包装制品有限公司
揭阳试验区振邦不锈钢有限公司
揭阳市联兴鸿发金属制品有限公司
揭阳市东山区磐东利发制衣厂
揭阳市日源针织有限公司
揭东县龙江忠章毛织厂有限公司
揭东县锦式制衣有限公司
揭阳市锦荣饲料有限公司
揭东试验区泰丰侨金属制品有限公司

1996 年度揭阳市先进对外工业园区名单

普宁市流沙中河对外工业园区
普宁市占陇对外工业园区
惠来县葵阳对外工业园区
揭东县锡场对外工业园区

1996 年度揭阳市出口创汇大户名单

广东省揭阳轻工业品进出口公司
广东省揭阳工艺品进出口公司
揭阳市对外经济发展公司

● 揭阳市人民政府文件 ●

揭阳市进出口贸易公司

广东省揭阳市外贸开发公司

广东省揭阳市土畜产进出口公司

广东省揭阳市粤海进出口公司

揭阳市食品企业集团进出口公司

广东省对外经济发展揭东公司

广东省揭东经济开发进出口贸易公司

广东省普宁土产进出口公司

普宁市进出口贸易总公司

广东亨达集团公司

广东永发企业集团公司

广东省宝宁集团公司

广东省普宁轻工业品进出口公司

广东龙马电器工业总公司

广东佳科集团公司

广东启业工贸总公司

普宁市祥发珠绣毛织有限公司

普宁市振兴制造厂有限公司

普宁市南鹰纺织印染有限公司

普宁市二和丽源纺织有限公司

印发《揭阳市医疗机构设置规划

(1996—2000年)》的通知

揭府[1997]2号

各县(市、区)人民政府,市府直属各单位:

现将《揭阳市医疗机构设置规划（1996—2000年）》印发给你们，请贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九七年一月九日

揭阳市医疗机构设置规划 (1996—2000年)

医疗机构设置规划是区域医疗规划的重要组成部分，是卫生行政主管部门审批医疗机构设置的重要依据。为贯彻国务院颁布的《医疗机构管理条例》，加强医疗机构管理，更好地发展我市医疗事业，加强医疗卫生建设，调整与完善我市医疗机构的层级、布局、功能，充分利用卫生资源，提高医疗系统的整体效益，更好地为人民健康服务，根据国家卫生部《医疗机构设置规划指导原则》和《揭阳市区域卫生发展规

划》，特制订本规划（以下简称《规划》）。

一、指导思想

“九五”期间，我市医疗机构设置的指导思想是：在重点保证农村三级医疗预防保健网的巩固和发展，保证城乡居民基本医疗服务的基础上，实事求是，量力而行，逐步调整医疗服务体系的布局与功能，发展专科医疗，优先发展高科技、高起点、高水平的现代化医疗保健康复机构，健全和完善城乡三级医疗卫生保健体系，为

● 揭阳市人民政府文件 ●

实现 2000 年人人享有卫生保健的目标而努力奋斗。

二、现状及分析

(一) 概况

揭阳市位于广东省东部，辖榕城区、揭东县、惠来县、揭西县、揭阳经济开发试验区、东山区、普宁华侨管理区和大南山华侨管理区，代管普宁市，共设 81 个乡镇，总面积 5240 平方公里，市区面积 181 平方公里，1995 年全市总人口 479.28 万人，计：榕城区（含揭阳经济开发试验区、东山区）56.13 万人，揭东县 104.66 万人，惠来县（含大南山华侨管理区）87.67 万人，普宁市（含普宁华侨管理区）115.23 万人，揭西县 75.60 万人，其中农业人口 387.80 万人，非农业人口 91.48 万人，市区居民与农民之比 1:4.2。1995 年全市国内生产总值 209.37 亿元（现行价），工农业生产总值 302.76 亿元（不变价），职工年人平工资 4553 元，农民人均

收入 2521 元。

(二) 卫生资源

1、医疗卫生机构数

揭阳市现有医疗卫生机构 156 个，其中卫生部门 130 个（计：市直 8 个，榕城区 11 个，揭东县 20 个，惠来县 23 个，普宁市 35 个，揭西县 28 个，揭阳经济开发试验区 1 个，东山区 2 个，普宁华侨管理区 1 个，大南山华侨管理区 1 个），其他部门 26 个。

全市现有行政村（管理区）1337 个，设农村管理区卫生站 1251 个。

个体医生 1100 多名。

至目前为止。全市尚有 5 个县级新建区没有设立综合医院，6 个县（区）未设置中医院，一、二、三级医院保健网的格局尚未完善。

2、医疗卫生技术人员

全市现有卫生人员 9490 人，其中卫技人员 7543 人，县及县以上医院的卫技人员 3397 人，高级职称 138 人，中级职

称 799 人, 平均每千人口拥有卫技人员 1.57 人, 每千人口拥有医师 (士) 0.7 人、护师 (士) 0.3 人、药师 (士) 0.19 人、技师 (士) 0.11 人。全市还有乡村医生 1090 人、卫生员 1341 人、接生员 1623 人, 农村每千人口拥有乡医 (卫生员) 0.84 人。

3、病床位总数

目前全市的病床总数 4039 张。平均每千人口拥有病床 0.84 张。

4、年门诊量、病床使用率、医疗费

1995 年全市门诊量 4540944 人次, 入院人数 105267 人, 县及县级以上医院实际开放总床日数 704560 天, 病床使用率分别为: 市级 93.6%、县级 76.6%、乡镇级 54.8%, 出院者平均住院日 9.4 天, 人均医疗费 1999.38 元。

1995 年全市年度卫生事业费 3692 万元, 工作人员人均

4125 元。

5、医疗设备

全市现有 CT4 台, 核磁共振 1 台, 1000mAX 光机 1 台, 800mAX 光机 3 台, 800mA 以下 X 光机 94 台, 以及心脏监护仪、肾透析仪、超速离心机等医疗设备一大批。

6、建筑面积

全市卫生部门的建筑总面积 1485690 平方米, 其中业务用房 281797 平方米, 占总面积 19%, 尚有危房 38731 平方米, 占总面积 2.6%。

(三) 医疗卫生水平

1995 年全市人口出生率 19.11‰, 死亡率 5.38‰, 人口自然增长率 13.73‰, 婴儿死亡率 20‰, 孕产妇死亡率 21.40 万, 甲、乙类传染病发病率分别为 0.045 10 万和 25.48 10 万。

三、各级各类医疗机构设置规划

我市医疗机构设置总的设想是: 在重点保证农村三级医

● 揭阳市人民政府文件 ●

疗预防网的巩固发展以及保证城市居民基本医疗服务得到保证的基础上,调整和利用现有医疗机构的布局,发展专科医院,优先发展、建设高科技、高起点、高水平的现代化医疗保健康复机构,为全市城乡居民提供优质、高效、低耗、全程的医疗康复服务。

(一) 医疗保健圈的划分与医院设置

在全市区域内,按地理、人口、行政区域划分设置三级医疗保健圈:

一级医疗保健圈:以镇(乡、街道)为区域,设置一级医院(卫生院)或二级医院。

二级医疗保健圈:以县(市、区)为区域设置一、二级医院。

三级医疗保健圈:以市为区域设置一、二、三级医院。

根据医院的功能、任务、规模、设施、技术水平和群众对医疗卫生的需求,全市规划设置三级医院1间(揭阳市人

民医院);二级医院12间(揭阳市红十字会慈云医院、惠来县人民医院、普宁市人民医院、普宁华侨医院、普宁市洪阳医院、揭西县人民医院、揭西县棉湖华侨医院、揭东县人民医院、揭东县炮台医院、榕城区人民医院、东山区人民医院、揭阳经济开发试验区人民医院);二级中医医院4间(揭阳市中医医院、普宁市中医医院、惠来县慈云中医医院、揭西县中医医院);二级妇幼保健院3间(榕城区妇幼保健院、普宁市妇幼保健院、揭阳市加美妇婴医院);专科医院2间(揭阳市复退军人医院、揭阳市红十字中医骨伤科医院);一级医院89间(榕城区7间、揭东县13间、惠来县16间、普宁市25间、揭西县20间、揭阳经济开发试验区1间、东山区5间、普宁华侨管理区1间、大南山华侨管理区1间)。“九五”期间市人民医院要达到三级甲等医院水平,其他二级医院、中

医医院分别达到二级甲等医院水平。各县（市、区）卫生主管部门应保证各卫生院设备、人员符合一级医院的基本标准，其中 30—40% 的卫生院达到一级甲等医院的水平。至 2000 年全市争取达到每千人拥有病床 1.5 张、医师 1.2 人、护士 0.8 人的目标。

为实现上述目标，适应人民群众的需要，市红十字会慈云医院应加速建设，争取在“九五”期间设置病床 500 张，其他二级医院、二级中医医院力争设置病床 150—200 张。

卫生防疫机构的设置：按照《全国卫生防疫站等级评审标准》的要求，市及各县（市、区）防疫站分别达到地级、县级一等卫生防疫站标准。东山区、揭阳经济开发试验区、大南山华侨管理区、普宁华侨管理区不设卫生防疫站。

（二）卫生站的设置

“九五”期间，每个管理区（村公所）应设立卫生站 1 个，

力争 100% 的人群在 1 公里内能得到卫生医疗服务。

（三）加强对个别医疗机构的管理

要进一步对全市的个体医疗机构开展清理整顿，坚决取缔无证行医、庸医、伪医。个体医疗机构均应达到设置医疗机构“基本标准”的要求，在此基础上，按《医疗机构管理条例》及广东省的《实施办法》重新进行登记、审批、换证，“九五”期间原则上不再审批新的个体医疗机构，个体医生按每万人口设 1 名的原则，总量控制在 450 人以内。计：榕城区（含东山区、揭阳经济开发试验区）50 名，揭东县 100 名，惠来县（含大南山华侨管理区）80 名，普宁市（含普宁华侨管理区）150 名，揭西县 70 名。

（四）建立健全区域急救网络与输血管理体系

“九五”期间要建立市急救中心，并以一、二、三级医院

● 揭阳市人民政府文件 ●

急诊科(室)为依托,逐步配备现代化通讯、监护、抢救设备,逐步形成三级医疗急救网络,力争10%以上的急诊病人能得到急救服务。

“九五”期间,市要建成中心血站,各县要建立中心血库,二级以上的医院要建立血库,全市实行统一管理、统一采血、统一供血,保证血液质量。

四、保障措施

(一) 增加投入

各级政府要进一步重视卫生事业,增加投入,每年投入的卫生事业费应占地方财政总支出的6%以上。要进行卫生服务成本测算,争取逐步达到按成本收费。鼓励社会各部门、各界人士捐资、投资兴办卫生事业。

(二) 多渠道培训和引进人才

到2000年,全市要努力达到医师(士)6000人、护士(士)4000人的规划,为此,“九五”期间必须增加医师(士)2681人、护士(士)2672人。人员主要来源:1、招聘应届医科大中专毕业生;2、在职人员进修培训;3、引进人才。在人才培养方面,主要抓好“五个一工程”的实施,针对我市目前情况,要重点解决学科带头人的问题。

五、考核评估

市拟成立医疗机构管理考核评审小组,每年对各县(市、区)实施规划情况进行一次考核、评估,以确保《规划》的顺利实施和提出目标的如期实现。

揭阳市卫生局

一九九六年十一月六日

关于调整部分副市长分工的通知

揭府 [1997] 4 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

现将部分副市长的分工通知如下：

李清副市长：分管计委、统计、劳动、安全生产、社会保险、信息基础建设工作。

孙锐卿副市长：分管文化、教育、体育、卫生、新闻出版、广播电视和工、青、妇工作。

市长及其余副市长其他分工不变。

揭阳市人民政府

一九九七年一月十三日

颁发《揭阳市建设工程招标投标 实施细则》的通知

揭府 [1997] 5 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

现将《揭阳市建设工程招标投标实施细则》发给你们，请贯彻

执行。

揭阳市人民政府

一九九七年一月十五日

揭阳市建设工程招标投标实施细则

第一条 为加强我市建设工程招标投标管理,维护建设市场正常秩序,保护招标投标者的合法权益,根据《广东省建设工程招标投标管理条例》及有关规定,结合我市实际,制定本实施细则。

第二条 凡在我市行政区域内属国有和集体所有资产房屋建筑、土木工程、市政工程、设备安装、管道线路敷设、装饰装修的建设工程项目,适应本实施细则。

第三条 本实施细则所称建设工程招标投标,是指下列建设工程项目总承包、设计、施工、设备供应、建设监理等

招标投标:

(一) 项目总承包,指建设工程全过程的承包,包括工程设计、材料和设备的供应、组织施工直至交付使用等;

(二) 设计,指建设工程方案设计或包括结构设计、施工设计等专业设计的建设工程设计全过程;

(三) 施工,指包括基础、土建、水电、消防及其他设备安装、装饰等全部工程的施工;

(四) 设备供应,指建设工程项目所需的成套设备或配套机电设备、专用和非标准设备的供应;

(五) 建设监理,指建设单

位委托建设监理单位对建设工程的设计、施工和保修阶段负责监督与管理。

第四条 县级以上人民政府的建设行政主管部门是建设工程招标投标的主管部门，对本细则的实施进行检查和监督。

建设主管部门认为必要时，可以邀请有关业务主管部门协助进行建设工程招标投标工作，被邀请的业务主管部门应予配合。

第五条 下列建设工程项目，实行招标投标：

（一）大、中型建设工程项目，实行项目总承包和建设监理招标投标。

（二）主干道、广场、交叉路的主要建筑物，重要的公共建筑，高层建筑，重要的居住小区，街景和广场的规划以及重点建设工程，实行设计招标投标。

（三）建筑面积达 1000 平方米或工程造价在 50 万元以上的房屋建筑、土木工程、设备

安装、管道线敷设、装饰装修的建设工程项目，实行施工招标投标。

（四）所需成套设备或配套机电设备、专用和非标准设备的总概算在 200 万元以上的建设工程项目，实行设备供应招标投标。

外商投资、国内私人投资、境外捐资等其他建设工程项目，是否招标投标，由投资者确定。

县级以上人民政府确认的抢险抗灾，支持边远地区、中小型水利、中小型水电建设、科研试验、保密等特殊工程项目，可以不招标投标，但必须由建设主管部门审定的专业队伍，才能承包工程任务。

应实行招标投标而没有招标投标的，所签订的承包合同无效。

第六条 在招标投标工作过程中，应遵循自愿、公正、公平竞争的原则，不受地区、部门的限制。

第七条 凡在本市依法登

● 揭阳市人民政府文件 ●

记注册的总承包、设计、施工、设备供应、建设监理的法人，均可申请参加与其技术资质等级和经营范围相适应的建设工程投标。

未在本市登记注册的外来企业，应到市建设行政主管部门办理注册手续后方能参加投标。

第八条 建设工程招标投标，按项目隶属关系分别由市、县（市、区）建设行政主管部门负责管理。

第九条 建设工程招标投标，可采取下列方式：

（一）公开招标，由招标单位通过报刊、广播电台、电视或其它有效途径公布招标公告实行招标。

（二）邀请招标，由招标单位向技术资质符合工程要求的单位发出招标邀请书实行招标，参加投标单位不得少于3家。

（三）议标，技术性、专业性较强和受工程条件限制及工期紧迫的建设项目，经建设行

政主管部门审定，不适宜招标投标的，可实行议标，参加议标单位不得少于2家。

第十条 任何单位和个人不得以征地、拆迁、设计、垫资为由，要求建设单位将应实行招标投标的工程发包给其指定的单位承包。

禁止任何行业以行业专业理由，强行承接分项工程。

第十一条 施工、设备供应投标保证金为标价的2%，最高不超过10万元。如投标单位没有按招标书要求提交保证金的，投标书无效。设计、项目建设总承包、建设监理等投标保证金，由建设单位确定。

第十二条 申请投标的单位向招标单位递交的申请书应包括下列主要内容：

（一）企业概况，包括营业执照和技术资质等级证书、企业现有固定资产、流动资金、技术力量、技术装备水平等情况；

（二）本单位近期承包的主

● 揭阳市人民政府文件 ●

要工程规模、质量、工期、安全及履约信誉等情况。

第十三条 招标投标工作的程序：

(一) 招标单位填写招标申请书，投标单位应填写投标申请书，经审批确定投标单位；

(二) 由招标单位发出招标公告或邀请书及招标文件，组织现场勘查；

(三) 投标单位在规定的期限内，送达投标书和有关资料，投标书一经发出，不得更改；

(四) 招标单位召集投标单位举行开标会议，公布评标定标的原则和方法；

(五) 由招标单位主持，邀请建设行政主管部门及有关单位组成评标小组，评定中标单位；

(六) 中标单位确定后，由招标单位发出《中标通知书》；

(七) 建设单位和中标单位按招标文件内容签订合同，并报建设行政主管部门备案。

第十四条 实行设计招标

投标的工程应具备下列条件：

(一) 设计招标文件的主要内容：

1、设计任务书或可行性报告已获批准；

2、具有设计所必需的可靠基础资料；

3、工程概况、招标要求；

4、合同草案。

(二) 设计单位编制投标书的主要内容：

1、综合说明；

2、设计方案及其主要技术指标和工艺要求；

3、设计进度安排；

4、主要施工技术工艺要求；

5、工程投资估算和经济分析；

6、设计费用收费办法和数额。

第十五条 实行施工招标投标的工程应具备下列条件：

(一) 施工招标文件主要内容：

1、建设规划的有关审批手

● 揭阳市人民政府文件 ●

续,资料完备;

2、建设工程已列入年度投资计划,建设资金(含自筹资金)已按规定存入银行;

3、施工前期工作已基本完成;

4、有持证设计单位设计的施工图纸和有关文件;

5、施工条件、施工技术、工艺、质量要求;

6、建设工期、材料供应、工程款支付及结算;

7、招标需要说明事项;

8、合同草案。

(二) 施工投标单位编制投标书的主要内容:

1、分项分部工程和单位工程预算表;

2、承包内容和标价;

3、工期及工程进度计划;

4、质量、安全、主要施工组织;

5、现场施工组织机构配套人员名单。

第十六条 实行设备供应招标投标的建设项目应具备下

列条件:

(一) 设备供应招标文件主要内容:

1、建设项目已列入年度计划,建设资金已按规定存入银行;

2、具有批准的初步设计或施工图纸设计所附的设备清单,专用、非标准设备应有设计图纸,技术资料等;

3、项目概况,承发包方式(含设备提取运输、安装、调试、验收等);

4、招标设备的名称、型号、规格、数量、技术参数、性能、交货日期及其有关资料;

5、付款方式,可提供原材料、外汇等情况;

6、投标保证金及其他需要说明事项;

7、合同草案。

(二) 设备供应投标单位编制投标书的主要内容:

1、企业概况,投标单位对合同草案的认识程度;

2、供应设备的名称、型

号、规格、性能、技术说明书或有关技术资料,随机所附备品、配件;

3、供应设备的数量、报价清单及交货日期、地点;

4、售后服务范围及期限。

第十七条 实行项目建设总承包招标投标的项目应具备下列条件:

(一) 工程项目总承包招标文件主要内容:

1、计划文件或设计任务书已获批准;

2、建设资金和地点已经落实;

3、建设工期要求及其阶段性安排;

4、材料与设备供应及其价款结算方式;

5、工程款支付及结算方式;

6、其他需要说明事项;

7、合同草案。

(二) 工程项目总承包单位编制投标书的主要内容:

1、单位概况、承包内容、

承包价(即投标价)、建设工期及其阶段性安排,对合同草案的确认程度;

2、分部或分项工程、单位工程估算或预算;

3、设计方案、技术指标和工艺要求;

4、工程进度安排,施工方案及保证工程质量、安全的主要措施;

5、材料与设备供应的安排;

6、项目总承包的组织机构,主要管理人员及技术人员情况。

第十八条 实行建设监理招标投标的工程应具备下列条件:

(一) 建设监理招标文件主要内容:

1、设计任务书或初步设计已获批准;

2、工程建设的主要技术、工艺要求已确定;

3、工程概况、监理的业务范围,主要技术、工艺质量要

● 揭阳市人民政府文件 ●

求；

4、对投标单位具体要求和
其它需要说明的事项；

5、合同草案。

(二) 建设监理单位编制投
标书的主要内容：

1、投标单位概况，承担监
理的业务范围，对合同草案的
确认程度；

2、监理费用取费方式和总
费用；

3、实施监理的组织机构，
管理人员及技术人员的配备；

4、实施监理的方法和措
施。

第十九条 评标定标应根
据质量、工期、造价预算、措
施、信誉等因素综合评定。

评标定标的依据：

(一) 项目建设总承担的评
标定标，以设计方案合理，技
术和工艺水平先进，建设工期
及质量有保证，承包造价合理，
技术力量和管理力量符合要求
等依据；

(二) 设计方案评标定标，

以设计方案合理，具有特色，
工艺和技术水平先进，经济效
益好，设计进度能满足工程需
要为依据；

(三) 施工评标定标，以招
标文件和经审核的标底为依据；

(四) 设备供应评标定标，
以设备先进，价格合理，各种
技术参数符合设计要求，投标
单位资信可靠，售后服务完善
等为依据；

(五) 建设监理评标定标，
以技术和经济管理力量符合工
程监理要求，监理方法可行，
措施可靠，监理收费合理等为
依据。

第二十条 建设工程项目
的招标标底编制预算依据为：

(一) 根据设计图纸及说
明；

(二) 根据招标文件，施工
条件和工期要求；

(三) 根据现行的定额标
准、费用定额标准，并按建设
行政主管部门对工程预结算有
关文件规定。

建设单位编制的施工预算应委托有资格的单位。

第二十一条 标函如有下列情况之一者无效：

(一) 标函无加密封、无加盖公章者；

(二) 承包内容与招标文件不符者；

(三) 投标书无法人代表签章及公章，预算书无持证人员签章及公章者；

(四) 不按规定时间交标书者。

第二十二条 中标单位承包的建设工程被评为优良工程的，建设行政主管部门要多推荐该单位参加工程项目的投标。对检举或揭发擅自将工程发包、转包的单位和个人，给予奖励，奖励金在招标活动经费中支付。

第二十三条 建设行政主管部门，有关业务主管部门及招标单位的工作人员玩忽职守，滥用职权，泄露秘密，徇私舞弊的，由所在单位或上级主管部门给予处理。构成犯罪的，

依法追究刑事责任。

第二十四条 标底一经审定，不得泄露，对泄露标底者，由建设行政主管部门按下列规定处理：

(一) 招标单位泄露标底，在开工前被查出的，原标底无效，所签合同中止，由建设行政主管部门重新组织招标，由此造成的经济损失由招标单位承担；在开工后被查实的予以通报批评，并处以 10 万元以上 20 万元以下的罚款。

(二) 投标单位接受泄露标底报价中标，在开工前被查实的，中标无效，所签合同中止，由招标单位组织重新招标，由此造成的经济损失由责任者承担。

(三) 投标单位接受泄露标底报价中标，在开工后被查实的，合同中止履行，由建设行政主管部门与招标单位重新商定施工单位，由此造成的经济损失由责任者承担。

(四) 对泄露标底的直接责

任人，没收其违法所得，并处以 5 千元至 1 万元罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十五条 中标单位将工程倒手转包，由建设行政主管部门责令其不准开工，已开工的，停止施工，并没收违法所得，情节严重的，取消 6 个月至 12 个月的投标资格，由此

造成的经济损失由责任者承担。

第二十六条 本实施细则由揭阳市建设委员会负责解释。

第二十七条 本实施细则自颁发之日起施行。1992 年 8 月 29 日颁发的《揭阳市建设工程招标投标实施细则》（揭府[1992] 18 号）同时废止。

颁发《揭阳市区住房制度改革 实施办法》的通知

揭府[1997] 6 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

现将《揭阳市区住房制度改革实施办法》发给你们，请贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九七年一月二十一日

揭阳市区住房制度改革实施办法

第一章 总 则

第一条 根据《广东省贯彻国务院关于深化城镇住房制度改革的决定实施意见》(粤府[1995] 44 号), 结合我市实际, 制定本实施办法。

第二条 本办法实施范围: 揭阳市区范围内的党政机关、人民团体、事业单位、全民和集体企业、中央和省驻揭单位(包括榕城区、揭东县、东山区、揭阳经济开发试验区等)职工所居住的市区公有住房。

各县(市)应结合当地实际情况, 根据住房制度改革的要求, 参照本办法制定住房制度改革方案, 报市房改领导小组批准后施行。

第三条 职工居住的公有住房, 凡属本办法规定可以出售的, 要积极鼓励职工购买,

产权单位不得以任何借口拒绝出售, 并按本办法的规定给予办理购房手续。

第四条 公有住房的权属按“房随人转”的原则, 职工在本市辖区内调动工作, 仍享有现住房的使用权, 并可参加房改。其住房出售回收资金(包括租金)应归原产权单位。若原产权单位已不存在, 则归同级财政所有。

第五条 公有住房一律按成本价出售, 成本价由市住房制度改革领导小组办公室逐年测定, 报省房改领导小组批准后执行。

按成本价出售的公有住房, 每户职工只能购买一次, 并享受本实施办法规定的优惠待遇。

第六条 全面实行住房公积金制度。凡未实行住房公积金制度的单位, 不能出售公有

住房。

第七条 本市市区内的党政机关、群众团体、事业单位和企业（不包括驻揭单位）职工，均应交纳住房公积金。

离退休职工不缴纳住房公积金。

第八条 市住房制度改革领导小组办公室代行住房公积金管理机构职能，负责住房公积金的收集、支付、核算和编制使用计划等工作。

第九条 住房公积金制度按市、区行政辖属原则实施。

第十条 住房公积金按职工本人上年度月平均工资总额的5%交纳，职工及其所在单位各负担一半。今后，随着经济的发展和职工工资收入的提高，缴交率可适当调整。

职工的工资额按国家统计局的规定计算。

第十一条 住房公积金实行低存低贷的原则，当年归集的职工个人住房公积金按活期存款利率计息。上年结转的职

工个人住房公积金本息暂按3个月整存整取存款利率计息。

第十二条 住房公积金本息，免征个人所得税。

第十三条 职工住房公积金只用于家庭购买、建造自住住房及自住住房的大修理支出。

第十四条 在机关、团体和企事业单位中实行住房基金制度。

（一）市住房基金来源：

1、市财政拨款购建住房出售的回收资金；

2、从市、区各企事业单位出售自有公房回收资金中提取10%；

3、住房基金运转经营的盈利。

4、房改中筹集的其他资金。

（二）区住房基金来源：

1、区财政原用于住房建设维修和房租补贴的资金；

2、区财政拨款购建住房出售回收的资金。

（三）单位住房基金的来

源：

- 1、出售单位自有公房回收购资金；
- 2、租金收入；
- 3、改革前用于职工房租补贴的资金；
- 4、原用于住房的其他资金。

第十五条 市设立住房基金管理中心。住房基金管理中心受市住房制度改革领导小组办公室直接领导，是依法管理房改资金的独立事业单位，负责对房改资金的筹集、融通、运转、结算等业务。

市住房基金管理中心管理费用从沉淀在银行的资金所获利息中支出，实行独立核算、自负盈亏、资金自求平衡、利差自行消化，免交税款，免交存款准备金。

第十六条 市、区住房基金分别由市、区政府统筹使用，单位的住房基金归单位所有，主要用于住房建设、住房制度改革，专款专用。

第十七条 住房公积金金融业务委托市建设银行房地产信贷部独家承办；住房基金的金融业务，市、区党政机关、事业单位在市建行房地产信贷部专户储存，工商企业等在市工商银行房地产信贷部专户储存。

第二章 公有住房出售

第十八条 市区的公有住房，包括国家所有的直管公房，财政拨款购建的住房和企事业单位自有住房，均为出售范围。属下列情况之一者不得出售；

(一) 城镇规划改造范围内的；

(二) 临大街的；

(三) 党政、科研机关大院及大专院校内与机关、办公无法分开的；

(四) 1983年2月以来党政机关和企事业单位用公款在城镇建造的单家独院(户)式干部住宅；

(五) 其他不宜出售的住

● 揭阳市人民政府文件 ●

房；

(六) 单位和个人集资建造的和联壁式单家独户住房在省未有规定之前暂不出售。

第十九条 具有本市常住户口的职工，均可申请购买公有住房。女职工与男职工享有购买公有住房的同等权利。

第二十条 公有住房出售坚持购房自愿的原则，现住户有优先购买权。职工暂无能力购买而需继续租住原住房时，产权单位应继续给予租住。

第二十一条 公有住房出售应严格执行住房分配标准。购房面积属住房分配标准内的按成本价出售，超过标准部分按市场价出售。住房分配标准严格按照粤府〔1983〕68号文件规定执行。

第二十二条 职工按成本价购买的公有住房，产权归个人所有，住用5年后方可依法进入市场，在补交土地使用权出让金或所含土地收益，并按规定交纳有关税费后，增值部

分归个人所有。

第二十三条 以成本价出售的住房，其产权证统发“房地产权证”并加盖“房改成本价”印章，方能生效。

第二十四条 职工按成本价购买公有住房，属住房分配标准内的面积，享有旧公有住房成新折扣、工龄折扣、现住房折扣和一次性付款折扣；超过住房分配标准部分面积按市场价付款，只能享受一次性付款折扣及旧公有住房成新折扣。

第二十五条 向职工出售1995年12月31日前建成交付使用的新住房，1996年出售的成本价为框架结构每平方米650元，混合结构每平方米585元。

第二十六条 实行最低限价。向职工出售公有住房时，在扣除各种折扣后，1996年每平方米建筑面积个人实际付款不得低于以下最低限价：揭阳市区每平方米190元，县城镇及建制镇每平方米170元。

第三章 积极推行租金改革

第二十七条 加快租金改革的步伐，改变低租金状况，使租售比价趋向合理。提租的幅度和次数，要与职工的收入增长幅度相适应，并根据物价指数控制目标统筹安排，但原则不应低于工资平均增长幅度。根据我市的实际情况，采取分步提租办法，逐步向成本租金和市场租金过渡。

第二十八条 根据职工收入逐步提高住房租金，租金水平要按上年双职工家庭平均工资总额比例确定。1996年市区公有住房每平方米使用面积租金为0.67元（平均租金），以后每年逐步递增。超过规定标准面积的按成本租金计租，每平方米使用面积租金9.67元。

第二十九条 一律按使用面积计租。使用面积即分户内净面积（不计墙体面积），分户内阳台面积（凸阳台按50%计面积，凹阳台按100%计面

积）。

第三十条 单位自管住房的租金由单位逐月向承租人收取。承租人租住非本单位住房的，其房租可由职工所在单位代收代缴，或由承租人向住房产权单位逐月直接缴交。租住房管部门的直管公房租金的收缴按原途径和办法执行。

第三十一条 职工拖欠公房租金的，职工所在单位有责任代产权单位从发给职工的工资中扣缴。

第三十二条 在一定时期内应实行适当的房租减免政策，对在规定分配的标准内，因提租而增加支出的职工，按下列办法给予减免：

（一）属红军时期（1937年7月6日前）参加革命工作的，提租后增支额全额免交；属抗日战争时期（1937年7月7日至1945年9月2日）参加革命工作的，增支额减免70%，属解放战争时期（1945年9月3日至1949年9月30

● 揭阳市人民政府文件 ●

日) 参加革命工作的, 增支额减免 50%。减免待遇今后随着职工本人及配偶的去世而终止。

(二) 经民政部门批准的社会救济户, 提租后的增支额全额免交。

(三) 优抚对象的住房, 根据实际情况适当给予减免, 但减免最多不能超过增支额的 50%。

每户只能享受上述减免的其中一项, 由住房产权单位负责办理。

第三十三条 符合减免规定的职工享受房租减免待遇, 须由本人申请, 所在单位审查后, 由住房产权单位核准。

第四章 监察处罚

第三十四条 各级政府和单位要加强对房改实施工作的检查督促, 保证我市房改政策的贯彻落实。所有单位的职工在市区范围内的公有住房, 不论隶属关系, 都应执行市区房改工作的统一部署和规定。

第三十五条 凡符合购买、租用公有住房的职工, 应照本办法的规定, 办理购买或租用住房手续, 如有下列行为之一者, 按有关规定给予处罚。

(一) 隐瞒事实骗购骗租的;

(二) 擅自转租牟利的;

(三) 无故拒交、拖欠房租或购房款的;

(四) 瞒报住房面积、装修标准、贱卖贱租的;

(五) 利用工作之便, 在确定住房面积、租金、售价、减免金额中徇私舞弊的;

(六) 纵容、包庇、袒护破坏房改工作, 妨碍管理人员执行公务的;

(七) 滥用职权、敲诈勒索、索贿受贿、谋取非法利益的;

(八) 有其他违反本实施办法规定行为的。

第三十六条 违反本实施办法或有第三十五条所列行为之一者, 视情节轻重分别给予

处罚：

- (一) 批评教育；
- (二) 没收非法所得；
- (三) 收回住房；
- (四) 行政处分；

以上处罚，可以并处。

第三十七条 属个人违反本办法规定的，追究个人责任；单位违反本办法规定的，追究单位领导及责任人责任。

第三十八条 对违反本办法规定的行为，任何单位或个

人可向市房改办公室、市纪检、监察部门检举揭发。有关部门要及时查处，并为检举揭发人保密。

第五章 附 则

第三十九条 本实施办法由市住房制度改革领导小组办公室负责解释。

第四十条 本实施办法自颁发之日起施行。

颁发《揭阳市区公有住房 出售办法》的通知

揭府 [1997] 7 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

现将《揭阳市区公有住房出售办法》发给你们，请贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九七年一月三十日

揭阳市区公有住房出售办法

第一条 市区的公有住房，包括国家所有的直管公房、财政拨款购建的住房和企事业单位自有住房，均为出售范围。

属下列情况之一者不得出售：

(一) 城镇规划改造范围内的；

(二) 临大街的

(三) 党政、科研机关大院及大专院校内与机关、办公无法分开的；

(四) 1983年2月以来党政机关和企事业单位用公款在城镇建造的单家独院(户)式干部住宅；

(五) 其他不宜出售的住房；

(六) 单位和个人集资建造的和联壁式单家独户住房在省未有规定之前暂不出售。

第二条 具有本市常住户

口的职工，均可申请购买公有住房。女职工与男职工享有购买公有住房的同等权利。

第三条 公有住房出售坚持购房自愿的原则，现住户有优先购买权。职工暂无能力购买而需继续租住原住房的，产权单位应继续给予租住。

第四条 公有住房出售应严格执行住房分配标准。购房面积属住房分配标准内的按成本价出售，超过标准部分按市场价出售。

住房分配标准为：

(一) 行政七级以上(含七级)的干部住房，每户建筑面积180平方米，最高不超过230平方米。

(二) 厅级干部住房，每户建筑面积100平方米，最高不超过130平方米。

(三) 处级干部住房，每户

建筑面积 80 平方米，最高不超过 100 平方米。

(四) 科级干部住房，每户建筑面积 70 平方米，最高不超过 85 平方米。

(五) 一般干部和职工住房，每户建筑面积 50 平方米，最高不超过 75 平方米。

(六) 单身职工住集体宿舍的，每人按 7 平方米（净空面积计）左右安排，科级以上干部每人按 12 平方米左右安排。

(七) 离休、退休干部及职工的住房分配标准，按干部、职工离休、退休的政策规定办理。

(八) 没有行政职务的科技、教育、文艺、卫生、体育等人员的住房，按照省粤发[1982] 72 号文件的规定，比照其同级的行政职务标准分配。对有影响或突出贡献的人员，可给予必要的照顾。

第五条 职工按成本价购买的公有住房，产权归个人所有，住用 5 年后方可依法进入

市场。在进入市场前必须补交土地使用权出让金或所含土地收益和按规定交纳有关税费。

第六条 以成本价出售的住房，其产权证统发“房地产权证”并加盖“房改成本价”印章，方能生效。

第七条 出售公有住房程序：

(一) 单位计划出售的公有住房应向所在地房管部门办理产权确认，编制售房方案，报市房改办公室审批。

(二) 售房方案经批准后，应向群众公布，并通知原住户认购。

(三) 职工向产权单位领取市房改办公室统一印制的“购房申请书”，按要求填写后交给所在工作单位，经单位审查并签具意见后交产权单位。

(四) 产权单位向市房地产管理部门指定的测绘队申请测丈，由测绘队实地测丈并绘制出售房屋分户平面图。

(五) 产权单位组织房价评

● 揭阳市人民政府文件 ●

估小组，对拟出售的房屋进行作价，并将结果向群众公布。

房价评估小组由单位领导、体改、行政、工会、财务和职工代表组成。

(六) 购房人与产权单位签订“买卖住房合同书”，并连同测绘队绘制的出售房屋平面图，报市房改办公室审定。

(七) 职工按合同规定付房款，一次付清房款的，由产权单位发给“房价款付清”的证明文件；分期付款的，待付清全部房价款后，再由产权单位发给“房价款付清”的证明文件。

(八) 购房人向市房地产交易所申请办理房产转移监证手续。

(九) 职工凭“买卖住房合同书”、“房价款付清”证明、原住房产权单位证明、测绘队测绘绘制的房屋分户平面图、职工个人身份证等，按房产变更登记程序向市房地产管理所申领《房地产权证》。

以分期付款方式购买住房，或售房单位在住房买卖合同中有其他权利要求的，售房单位在购房人申领权证的同时，可凭住房买卖合同申请办理房屋他项权登记。

第八条 出售公有住房一律按单元组合式建筑面积计价（楼梯间面积不计价，但其面积应绘入出售房屋平面图）。

单元组合式建筑面积 = 室内（斗内）面积 + 墙体面积（公共墙体计 50%）+ 分户内阳台面积（凸阳台按 50% 计面积，凹阳台按 100% 计面积）。

第九条 向职工出售住房的售价，应结合住房的地段、环境、装修标准、楼层、朝向等因素确定。

1980 年以前建成使用的，每年减少 2%；砖混结构房屋按建成年代比照同期框架结构每平方米减少 10%。

第十条 确定房屋建成年度，应以竣工年度为准。在旧基础上加层扩建以及大修改造

的旧住房，按加层后竣工年度计价，但其旧房成新折扣应由始建竣工年度计起。

第十一条 出售旧住房的地段调节系数按如下规定：市区东二路以东，环城西路以西减少 2%，其他为零。

第十二条 出售公有住房，应按不同层次计价。不同楼层的房价增减调节系数如（表一）。

第十三条 住房环境因素的调节系数，按（表二）规定执行。

第十四条 超标准装修的公有住房（不包括自费装修），出售时超标准装修部分按实计价。

第十五条 职工按成本价购买公有住房，属住房分配标准内的面积，享有旧公有住房成新折扣、工龄折扣、现住房折扣和一次性付款折扣；超过住房分配标准部分面积按市场价付款，只能享受一次性付款折扣及旧公有住房成新折扣。

（一）旧公有住房成新折扣的计算：

按出售当年的新房成本价为 100% 计算，每早竣工一年成新折扣 2%，但使用年限超过 30 年的按 30 年计算。其计算公式为：每平方米旧房成新折扣额 = 成本价 × 2% × 已竣工使用年限（最多 30 年）。

（二）工龄折扣的计算：

以上年度当地职工平均工资为基数计算。其计算公式为：

每平方米建筑面积年工龄折扣额 = 上年度职工平均工资 × 抵交价简化公式系数 0.068 ÷ 工龄计算标准年限 65。

（三）现住房折扣的计算：

按成本价的 5% 计算，其计算公式为：

每平方米建筑面积现住房折扣额 = 成本价 × 5%。

（四）一次性付款折扣和分期付款的计算：

职工购房可以一次付款，也可以分期付款。实行一次付款的应给予应付房价款 20% 折

● 揭阳市人民政府文件 ●

扣。

实行分期付款，首期付款不得低于实际售价的 30%。每多付 10%，可给予实付房价款 2% 的折扣。分期付款的期限一般不超过 10 年。

(五) 按成本价出售公有住房实际售价的计算：

实际售价 = { [成本价 - (成本价 × 年折扣率 × 已竣工使用年限 + 年工龄折扣额 × 夫妇双方购房前的工龄之和 + 成本价 × 现住房折扣率)] × 本套住房标准内建筑面积 + (超标准部分面积 × 市场价) } × (1 ± 地段调节率 ± 楼层调节率 ± 环境调节率) ± 超标准装修实际价。

(六) 一次性付款的计算：

一次性付款折扣 20%，其实际付款额为：

实际付款 = 实际售价 × (1

- 20%)

(七) 分期付款每月应交纳房欠款的计算：

分期付款期限最长 10 年。购房欠款要加上按现行政策性抵押贷款利率计息，按月平均交付。其计算公式为：

每月应交纳房款本息 = (付还欠款期月数 + 1) × 购房欠款 × 月利率 ÷ (2 × 付还欠款期月数) + (购房欠款 ÷ 付还欠款期月数)。

第十六条 实行最低限价。向职工出售公有住房时，在扣除各种折扣后，每平方米建筑面积个人实际付款不得低于规定的最低限价。

第十七条 本办法由市房改领导小组办公室负责解释。

第十八条 本办法自颁发之日起施行。

住宅楼层售价调节表

(表一)

单位: %

调节系数 所在层次	总层数	二层房	三层房	四层房	五层房	六层房	七层房	八层房	九层房
首层		0	0	0	0	0	0	0	0
二层		0	+2	+1	+1	+1	0	0	0
三层			0	+2	+2	+2	+1	+1	+1
四层				0	+1	+2	+2	+2	+2
五层					0	+1	+2	+2	+2
六层						0	+1	+1	+1
七层							0	0	0
八层								-1	-1
九层									-2

住宅环境增减率表

(表二)

具体项目	条 件	增减率 (%)
住房层高	层高 2.8—3.2 米为零, 高于 3.2 米或低于 2.8 米的	±1
住房朝向	以主卧室的朝向确定, 南向 (包括东南向、西南向) 为零, 其他朝向	-1
外墙装修	以本色水刷石为零, 马赛克贴面	+1
	水泥灰浆批档	-1
非单元套房		-2

关于调整市安全生产直接责任人的通知

揭府[1997] 11号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

鉴于戎铁文副市长工作分工变动，根据省人民政府《广东省各级政府安全生产领导职责》（粤府[1994] 130号）的规定，我市安全生产直接责任人调整由李清副市长担任。

揭阳市人民政府

一九九七年三月二日

批转揭阳电力工业局市环境保护局

关于加强对用电户自备电源管理意见

的 通 知

揭府[1997] 12号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

市人民政府同意揭阳电力工业局和市环境保护局《关于加强对用电户自备电源管理的意见》，现批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九七年三月十日

关于加强用电户自备电源管理的意见

市人民政府：

近年来，由于多种因素影响，我市部分用电户配置了发电机组，未经供电部门许可擅自发电，严重地威胁着电网的安全和稳定，直接影响用户的安全用电，也带来严重的噪声污染。随着华能火电厂及我市路源电厂相继建成投产，电力供需矛盾已缓和。为更好贯彻执行《电力法》，维护正常的供用电秩序，确保电网和用户的安全，防止环境噪音污染，根据省电力工业局粤电用〔1996〕16号文精神，结合我市实际，现就加强对用电户自备电源的管理提出如下意见：

一、在低压电网覆盖范围内，由各级电力（供电）部门对用电户现有的自备发电机组进行清查，并区别情况进行处理。

（一）对已与供电部门签订并网协议的自备发电机组，应按备用电源的性质（生产备用或保安备用）重新审查，属保安备用电源的，要严格按保安备用电源的条件，确定保安备用容量，并要建立严格的运行管理制度，加强管理，使其起到保安备用的作用。生产备用电源，是电网供电设施故障或检修时能使用户生产过程正常运行而设置的电源，正常的主供电源则为电网电源。按此原则确定备用发电机组的运行方式，并重新签订协议，切实加强管理。

（二）对未经供电部门同意擅自并网的发电机组，根据《电力供应与使用条例》规定，这种行为属危害供电、用电安全，扰乱正常供电、用电秩序的行为，应责令其停机并按《全国供用电规则》规定处理。若用户确需配备备用电源的，应由用户提出申请，经电

● 揭阳市人民政府文件 ●

力（供电）部门和环保部门批准，签订协议后方可并网，并按协议规定方式运行。

二、对申请备用电源的新装用电户，电力（供电）部门和环保部门应严格审查，严加控制。

三、用电户不得使用自发电为主，电网供电为辅的备用电源；不得利用自备发电机组联片供电或向附近用户供电。各级电力（供电）部门必须加强监督，一经发现，应作违章私增用电严肃处理。除按《电力供应与使用条例》处理外，依照《供电营业规则》规定追究用电户违约责任。同时，按照有关规定，对超标排放噪声污染的除征收超标排污费外，限期治理。逾期不治理或治理不合格者，依法停止使用。

四、用户未按并网协议发电，经劝告无效的可中止对其供电，直至取消其用电权；再用电时，按新装办理。

五、各县（市）电力（供电）主管部门和环境保护部门要密切配合，切实加强对用电户自发电的管理，引导用电户合理利用电能资源，发挥电网优势，促进我市经济持续、稳定和健康发展。

以上意见，如无不妥，请批转各地执行。

广东省揭阳电力工业局

揭阳市环境保护局

一九九七年二月十三日

批转揭阳海外联谊会 市体委 关于举行揭阳市榕江杯龙舟邀请赛 意见的通知

揭府〔1997〕14号

揭东县、榕城、东山和揭阳经济开发试验区人民政府（管委会），
市府直属有关单位：

市人民政府同意揭阳海外联谊会、市体委《关于举行揭阳市榕江杯龙舟邀请赛的意见》，现批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九七年三月六日

关于举行揭阳市榕江杯龙舟邀请赛的意见

市人民政府：

为开展海外联谊活动，进一步实施《全民健身计划纲要》，活跃群众文体生活，推动我市龙舟活动广泛开展，促进我市两个文明建设，拟于今年端午节在市区举行揭阳市榕江杯龙舟邀请赛，现提出如下意见：

● 揭阳市人民政府文件 ●

一、主办、协办单位

主办单位：揭阳海外联谊会、揭阳市体委

协办单位：香港九龙揭阳同乡总会

二、时间、地点

1997年6月9日（端午节）在市区榕江江面。具体地点由筹备组拟方案报市委、市政府领导审定。

三、参赛单位

考虑到这次龙舟赛在我市尚属首次，因此准备这次比赛的规模不宜太大，拟由榕江水域的有关县（区）组队参加，即由揭东县、榕城区、东山区、揭阳经济开发试验区各组织2条龙舟参赛。

四、比赛的有关规定和要求

（一）各参赛单位自备并统一使用传统型龙舟；

（二）各参赛单位每条龙舟的运动员分别穿着同一颜色的运动服，上衣前后印有参赛单位名称；

（三）参赛的每条龙舟由大会发给5000元的补助费，其余经费（包括训练费、交通费、伙食费等）由参赛单位自行解决；

（四）本次邀请赛设冠军、亚军、季军各一名，分别发给奖杯、奖金，其余各队均发给纪念奖。

五、海外邀请对象

市港澳政协委员、揭阳海外联谊会成员、香港九龙揭阳同乡总会捐资赞助本次邀请赛的嘉宾及港澳知名人士，总人数约80人。

六、组织领导

龙舟比赛是一项涉及面比较广的复杂的体育活动，为确保这次比赛筹备工作的落实和比赛的顺利进行，建议：（一）各参赛龙舟由所在地的镇党政一位领导担任领队，并负责做好参赛各项组织协调工作，有关县（区）党政领导同志要给予关心和支持；

(二) 请市公安、交通、航务等部门做好龙舟比赛的安全保卫方案；

(三) 有关比赛的具体事宜，包括比赛规则、组织、场地的布置，各参赛单位赛前的检查等，由市体委组织实施；有关海外经费的筹集、海外嘉宾的邀请由揭阳海外联谊会负责；

(四) 成立揭阳市榕江杯龙舟邀请赛筹备组，由市政协副主席、市委统战部长陈桐荣同志任组长，市政府赵锡浩副秘书长、市体委刘炳坚主任任副组长，市公安局、市交委、市航务局、市府接待处及揭东县、榕城区、东山区、试验区政府（管委会）一位领导为成员。

七、经费

由揭阳海外联谊会筹集经费 15—20 万元，用于比赛场地的布置、奖品奖金、各参赛队的补贴、海外邀请联络费用；有关海外嘉宾食宿接待及宴请由市财政局核拨。

以上意见，如无不妥，请批转各县（区）、有关部门执行。

揭阳海外联谊会

揭阳市体育委员会

一九九七年三月四日

揭府[1997]15号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

揭阳市人民政府
一九九七年三月十三日

第一条 为加强揭阳市有线广播电视的管理,促进有线广播电视事业的健康发展,根据国家 and 省的有关规定,结合我市实际,特制定本规定。

第二条 本规定所称的有线广播电视,是指单独或混合

• 80 •

共电视传输系统。

第四条 有线广播电视实行统一领导，分级管理。

市广播电视行政管理部门负责全市有线广播电视管理工作和有线广播电视事业发展规划。

县（市）广播电视行政管理部门负责本行政区域内有线广播电视的管理工作和事业发展规划。

上级广播电视行政管理部门对下级广播电视行政管理部门属下有线广播电视的工作，有权进行检查、监督和指导。

第五条 有线电视台（站）和共用天线系统必须依法设立，并接受广播电视行政管理部门的领导和管理。

第六条 设立有线广播电视台（站），应将有线广播电视系统总体规划和工程技术方案报县、市广播电视行政管理部门，经省广播电视行政管理部门审核后报广播电影电视部批准筹建，工程竣工经省广播电

视行政管理部门验收合格后，由广播电影电视部发给《有线广播电视台许可证》，方可正式播出。

第七条 设立和建设共用天线系统，应将共用天线系统的设计、施工方案报当地县级以上广播电视行政管理部门审查同意后方可施工。工程竣工后由县级以上广播电视行政管理部门组织验收，验收合格的，发给《共用天线系统验收合格证》，方可投入使用。

第八条 有线广播电视应坚持统一规划、统一建设、统一管理，逐步实行全市联网。

第九条 按照一地一网一台原则。同一城市或同一地域只能设立一个行政区域性有线电视网。

第十条 未经广播电影电视部批准的广播电台、电视台和有线电视台，要予以撤销或依法改为转播台（站）。

第十一条 市区范围内不得分设广播电视播出机构，现

● 揭阳市人民政府文件 ●

已分设的，须与市有线广播电视台并网。

第十二条 个人不得设立有线广播电视台（站）。

任何单位不得与境外机构或个人合资、合股设立有线广播电视台（站）和建设、经营有线电视网。

有线广播电视台（站）不得向任何单位和境外机构及个人出租频道、时段。

第十三条 有线广播电视建设费和维护费的收费标准，由广播电视行政管理部门报同级物价部门批准后执行。

第十四条 从事有线广播电视、地面卫星接收设施和共用天线系统设计、安装施工业务的单位，须领取省级以上广播电视行政管理部门发给的有线广播电视台设计（安装）许可证和县级以上广播电视行政管理部门发给的共用天线系统设计（安装）许可证后，到工商行政管理部门办理营业执照，方可开展业务。

外地来揭阳进行设计、施工的单位须持有省级广播电视行政管理部门发放的设计（安装）许可证，到当地广播电视行政管理部门备案后，方可承担有线广播电视的设计、安装、施工业务。

第十五条 任何单位和个人不得擅自迁移、损坏、侵占或者拆除有线广播电视设施，不得擅自安装用户终端设施。确因特殊情况，须迁移有线广播电视设施的，应经所在地有线广播电视行政管理部门同意后方可实施。

第十六条 有线电视节目必须坚持社会主义方向，符合国家的法律法规。严禁播放反动、淫秽以及妨碍国家安全和社安定的电视节目。

第十七条 有线广播电视台（站）必须安排专门的频道完整转播中央、省、市和当地电视台的节目和国家教委办的电视教学节目。

第十八条 有线广播电视

台(站)播放的录像制品实行集中统一供片和《有线电视节目准播证》制度。

市广播电视行政管理部门受省广播电视行政管理部门的委托,负责对本行政区域内有线电视节目供片工作的统一领导和具体供片工作。

各县(市)广播电视行政管理部门受市广播电视行政管理部门的委托,负责本辖区内有线电视节目的供片工作。

第十九条 有线广播电视台(站)应建立健全电视节目审播制度,每周编制节目播出计划,经主管领导审批后方可播出。每月播出情况应报广播电视行政管理部门备案。

第二十条 禁止有线广播电视台(站),共用天线系统擅自利用卫星地面接收设施接收传送境外电视节目。

共用天线系统只能接收、传送无线电视节目,不得播放录像节目。

第二十一条 违反本规定

的单位和个人,由广播电视行政管理部门依照法律、法规、规章的规定予以处罚。

第二十二条 对违反本规定的单位和个人给予罚款的,必须使用财政部门统一印制的罚款票据,罚款收入全额上缴财政,并接受财政、审计部门的监督。

第二十三条 对违反本规定而应给予治安管理处罚的,由所在地公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚条例》的规定予以处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第二十四条 当事人对行政处罚决定不服的,可以在接到处罚决定书之日起15日内,向作出处罚决定的机关的上一级机关申请复议;对复议决定不服的,可以在接到复议决定之日起15日内,向人民法院起诉。当事人逾期不申请复议,也不向人民法院起诉,又不执行处罚决定的,由作出处罚决定的机关申请人民法院强制执行。

● 揭阳市人民政府文件 ●

行。

第二十五条 本规定由市广播电视局负责解释。

第二十六条 本规定自颁发之日起施行。

关于下达 1997 年地方财政收支计划 指标的通知

揭府 [1997] 16 号

各县（市、区）人民政府：

经市人大常委会批准，我市 1997 年地方财政收入计划 6.28 亿元，支出计划 10.06 亿元，现予分解下达，请认真贯彻落实。原有关部门下达的计划数如与本文有不符的，则以本文为准。

附：《揭阳市 1997 年财政收支计划表》

揭阳市人民政府

一九九七年三月六日

揭阳市 1997 年地方财政收入计划表

单位: 万元.

项 目	1996 收入数	1997 年			备 注
		收 入 计划数	比 1996 年 增减额	比 1996 年 增长 %	
收入合计	54425	62808	8383	15.4	
一、工商税收收入	32057	37824	5767	18	
其中: 增值税 25% 部分	12903	14838	1935	15	
二、企业所得税、利润收入	4584	5134	550	12	
1. 国有企业	2715	2963	248	9	
2. 集体、私营企业	1869	2171	302	16	
三、国有企业计划亏损补贴	-3411	-3411	/	/	
1. 工业企业	-643	-384	259	40	
2. 商业企业	-35	-60	-25	71	
3. 粮食企业	-1857	-2885	-1028	55	
4. 其他企业	-794	/	794		
5. 农业水企业	-82	-82	/	/	
四、农业税	5255	5255	/	/	
五、农业特产税	938	938	/	/	
六、耕地占用税	682	750	68	10	
七、契税	942	1055	113	12	
八、排污费收入	165	185	20	12	
九、教育费附加收入	1030	1154	124	12	
十、罚没、行政事业性收费收入	10014	11516	1502	15	
十一、其他收入	2169	2408	239	11	

揭阳市 1997 年地方财政支出计划表

表二

单位: 万元

项 目	1996 计划数	1997 年			备 注
		支 出 计划数	比 1996 年 增减额	计划数 增长 %	
支出合计	92227	100610	8383	9	
一、基本建设支出		1100	1100		
二、企业挖潜改造资金	280	400	120	43	过桥过路费征收营业税返拨公路建设 企业实行先征税后返拨投入资金
三、简易建筑费					
四、科技三项费用	163	181	18	11	
五、支农支出及农林水气事业费	5188	5759	571	11	
六、工商事业费	166	179	13	8	
七、城市维护建设费	2762	2983	221	8	
八、文教事业费	31362	34812	3450	11	
其中: 教育、事业费	28415	31581	3130	11	
九: 科学事业费	552	607	55	10	
十、其他部门事业费	3744	4043	299	8	
十一、抚恤和社会福利救济费	1646	1778	132	8	
十二、行政管理费	13588	14947	1359	10	
十三、公检法支出	3810	4191	381	10	
十四、价格补贴支出	1200	1200			
十五、支援不发达地区支出	216	240	24	11	
十六、环境保护补助资金	165	185	20	12	
十七、教育费附加支出	1030	1154	124	12	
十八、其他支出	17681	18630	949	5	
十九、总预备费	2700	1590	-1110	-41	
二十、卫生经费	5974	6631	657	11	

揭阳市 1997 年地方财政收入分县（市、区）计划表

表三

单位：万元

单位	合计	一、工商各税		二、企业所得税利润			三、国有企业计划亏损补贴						四、农业税	五、农业特产税	六、耕地占用税	七、契税	八、排污费收入	九、教育附加费收入	十、罚没收入	十一、其他收入
		小计	其中：增值税 25% 部分	小计	(1) 国有企业	(2) 集体私营企业	小计	(1) 工业	(2) 商业	(3) 粮食	(4) 其他	(5) 农林水	农垦	水产	森工	华侨	其他			
合计	62808	37824	14838	5134	2963	2171	-3411	-384	-60	-2885		-82	-35	-26	-7	-14		1154	11516	2408
市	8454	6253	1709	306	299	7	-421	-164	-50	-197		-10					63	295	1495	411
试验区	1482	1104	774	29	14	15	-100			-100							/	20	80	50
榕城区	5816	4368	1554	327	27	300	-220	-100		-120							295	96	70	100
东山区	2683	1936	494	54	10	44	-60			-60							145	12	70	100
揭东县	10184	6479	2026	1120	44	1076	-210			-210							1590	165	70	200
揭西县	3806	2813	1150	176	124	52	-996	-20	-10	-950		-16	-9	-3	-4		620	110	50	200
普宁市	25702	12044	5843	2886	2250	636	-618	-80		-510		-28	-16	-10	-2		1870	240	120	1220
惠来县	4400	2665	1156	208	167	41	-772	-20		-738		-14	-10	-3	-1		503	273	300	100
大南山华侨管理区	165	100	88	18	18		-14					-14				-14	20	7	/	10
普宁华侨管理区	116	62	44	10	10												12	6	/	17

转发《广东省经济开发试验区管理 暂行规定》的通知

揭府〔1997〕17号

市府直属各单位：

现将《广东省经济开发试验区管理暂行规定》（广东省人民政府令 1996 年第 7 号）转发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九七年三月十三日

广东省人民政府令

第 7 号

《广东省经济开发试验区管理暂行规定》业经省人民政府同意，现予发布，自 1996 年 12 月 1 日起施行。

省长 卢瑞华

一九九六年十一月二十一日

广东省经济开发试验区管理暂行规定

第一章 总 则

第一条 为促进我省经济开发试验区健康持续发展,根据国家有关法律、法规,制定本规定。

第二条 经济开发试验区(以下简称试验区)是经省人民政府批准,在一些市、县(含县级市、区,下同)设立的经济性区域。试验区在市、县人民政府领导下,为当地经济发展和改革开放试验服务。

第三条 设立试验区应具备以下条件:

(一)有良好的发展前景和较明显的区位、资源、人文等方面的优势;

(二)有规划设计图和可行性论证报告;

(三)有合法的用地规划,规划面积不超过 10 平方公里,

其中耕地面积严格控制在规划面积的 10% 以内。

第四条 省人民政府经济特区主管部门为试验区的主管部门。对全省试验区工作进行协调管理。

第五条 试验区设立管理委员会(以下简称管委会),属市、县人民政府的派出机构,代表市、县人民政府行使市、县一级管理权限,对试验区实行统一领导。

第六条 试验区应根据各自的产业发展方向、区位优势 and 特点,按照社会主义市场经济体制要求,创造市场经济运行的良好环境,促进整体经济的健康持续发展。

第七条 投资者在试验区内的合法权益,受国家法律、法规和本规定的保护。

试验区内的任何单位和个

● 揭阳市人民政府文件 ●

人必须遵守国家法律、法规和本规定，不得损害国家和社会公共利益。

第二章 管委会职权

第八条 试验区管委会行使以下职权：

(一) 依法制定和公布试验区行政管理规定；

(二) 制定试验区经济和社会发展规划，并组织实施；

(三) 依法组织编制试验区建设总体规划、分区规划和详细规划；

(四) 根据管理权限审批投资者在试验区的投资项目；

(五) 根据管理权限审批和管理试验区的进出口计划和业务；

(六) 负责试验区土地的统一规划、征用、开发，办理土地使用权出让、发证和管理的具体工作；负责试验区内基建工程的报建审核、招标投标、发证、施工监督及房地产登记、发证、交易等方面的管理事项；

土地出让收入除按国家规定上缴外，由管委会统筹安排；

(七) 负责试验区内环境保护执法与收费等管理事项；

(八) 依法统筹管理试验区的财政、税收、工商等事务；

(九) 管理试验区内供水、供电、供气及交通、文化、教育等公共事业；

(十) 按有关规定决定试验区内行政、事业单位工作人员的调配、管理、福利待遇、任免和奖惩；

(十一) 领导试验区内的治安管理工作与户籍管理工作，实施符合试验区实际的户籍管理；

(十二) 其他应由管委会行使的职权。

第九条 试验区管委会按照精简、高效的原则，可根据需要经市、县人民政府批准设立必要的职能机构。

第三章 投资与经营

第十条 鼓励国内外的公

司、企业和其他经济组织或个人在试验区内按照产业发展方向投资兴办、经营以下实业或业务：

- (一) 技术先进企业；
- (二) 生产性外向型企业；
- (三) 出口创汇型企业；
- (四) 能源、交通、通讯和环保等项目；
- (五) 信息、房地产开发、商业、旅游、服务业；
- (六) 经批准的金融业务。

第十一条 在试验区投资，可采取以下经营方式：

- (一) 中外合资经营；
- (二) 中外合作经营；
- (三) 外商独资经营；
- (四) 国内企业、单位、个人独资经营或联合经营；
- (五) 对外加工装配、补偿贸易；
- (六) 租赁或受让试验区企业；
- (七) 兴办股份制企业；
- (八) 中华人民共和国法律允许的其他方式。

第十二条 鼓励国内外企业、科研机构、高等院校和工程技术人员以及其他个人在试验区进行各种方式的技术合作或建立科工贸联合体。

第四章 土地开发与管理

第十三条 试验区内土地开发及各项基础设施和公共设施的兴建采取以下方式：

- (一) 由试验区兴建或与当地有关部门共同兴建；
- (二) 投资者与试验区及其所属企业合资或合作兴建；
- (三) 投资者成片开发。

第十四条 经试验区管委会征用的土地，其使用权应实行有偿出让。国家法律法规另有规定的，从其规定。

试验区出让土地使用权，应经管委会办公会议审定。任何个人不得擅自批准出让试验区土地使用权。

第十五条 试验区内土地使用权出让人是管委会，土地使用权受让人、转让人以及转

● 揭阳市人民政府文件 ●

让的受让人，可以是外国、港澳台地区以及国内的公司、企业、其他经济组织或个人。国家法律法规另有规定的，从其规定。

第十六条 土地使用年限由管委会根据项目的实际需要，依据国家有关规定核定。

第十七条 受让人在获得土地使用权的土地上开办各类企业或从事各种项目建设，依据规定程序报批；符合试验区产业政策的建设项目，可享有

受让土地的优先权。

第十八条 土地使用权受让人转让其受让的试验区土地使用权，依照有关法律法规规定办理。

第十九条 土地使用权出让或转让的受让人，可以按规定程序，将其受让的土地使用权用于抵押担保。

第五章 附 则

第二十条 本规定自 1996 年 12 月 1 日起施行。

颁发《揭阳市区实行住房公积金制度

暂行规定》的通知

揭府 [1997] 19 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

现将《揭阳市区实行住房公积金制度暂行规定》发给你们，请贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九七年三月十四日

揭阳市区实行住房公积金制度暂行规定

第一章 总 则

第一条 为适应社会主义市场经济发展要求，建立新的城镇住房制度，转换住房分配机制，提高职工解决自住住房能力，根据《建立住房公积金制度的暂行规定》（〔1994〕财综字第126号）、《关于加强住房公积金管理的意见》（国办发〔1996〕35号），结合本市实际，制定本暂行规定。

第二条 本暂行规定适用本市市区。凡市区内的党政机关、群众团体、事业单位和企业（不包括驻揭单位）职工，均应交纳住房公积金。离退休职工不缴纳住房公

积金。

第三条 揭阳市住房基金管理中心受揭阳市住房制度改革领导小组办公室直接领导，负责住房公积金的收集、支付、核算和编制使用计划等工作，其主要职责是：

（一）督促各单位按月汇缴住房公积金；

（二）会同有关部门编制住房公积金的年度使用计划；

（三）审查住房公积金使用人（或单位）的使用申请；

（四）监督受委托银行按协议办理住房公积金存贷款业务；

（五）进行住房公积金的核算；

（六）偿还职工住房公积金本息。

● 揭阳市人民政府文件 ●

第四条 住房公积金管理部门每年应向同级人民政府报告当年度住房公积金使用计划的执行、财务收支（预）决算情况。

第五条 住房公积金制度按市、区行政辖属原则实施。

第二章 住房公积金的缴存

第六条 住房公积金每月按职工本人上年度月平均工资总额的5%交纳，职工及其所在单位各负担一半。今后，随着经济的发展和职工工资收入的提高，缴交率可适当调整。

职工的工资总额按国家统计局的规定计算。

第七条 职工个人交纳的住房公积金，由职工个人支付。单位为职工交纳的住房公积金按下列办法解决：

（一）行政、事业单位在原有住房资金中划转，不足部分，属金额预算的行政、事业单位，由财政预算拨付；属差额预算的事业单位，按差额比例在财

政预算和单位自有资金中解决。

（二）企业从企业提取的住房折旧和其他划转资金中解决，不足部分经财政部门核定，在成本、费用中列支。

（三）自收自支事业单位比照企业开支渠道列支。

第八条 职工个人每月应缴纳的住房公积金，由所在单位发放工资时扣缴，与单位为职工缴纳部分一并存入住房公积金管理部门在受委托银行开设的“住房公积金专户”。

第九条 单位住房公积金应每月定期存入住房公积金专户。逾期不交者，按应缴金额每天加收3‰滞纳金。

第十条 住房公积金实行低存低贷原则，当年归集的职工个人住房公积金按活期存款利率计息。上年结转的职工个人住房公积金本息暂按3个月整存整取存款利率计息。

第十一条 住房公积金本息，免征个人所得税。

第三章 住房公积金的支取

第十二条 职工住房公积金只用于家庭购买、建造自住住房及自住住房的大修理支出。

第十三条 职工向所在单位提出申请，并经审查同意后，报住房公积金管理部门批准，可一次性支取其本人名下的住房公积金，并从次月开始重新储存。

第十四条 属下列情形之一者，经本人申请及所在单位行政部门审核批准，可一次性支取本人名下的住房公积金本息余额：

(一) 因工作需要调离本暂行规定实施范围的；

(二) 经批准，办妥病退、离休、退休手续的；

(三) 经批准，办妥离职手续或出国定居的；

(四) 经县级以上人民医院鉴定为终身残废的。

第十五条 职工在职期间去世的，其合法继承人或受赠

人可提取其名下的住房公积金本息余额。

第十六条 职工擅自离职的，其住房公积金属单位提供部分，由单位收回；属个人缴存部分，退还其本人。

第十七条 职工在本暂行规定实施范围内调动工作时，其住房公积金本息余额转入新单位该职工名下的住房公积金帐户。

第四章 住房公积金的使用及管理

第十八条 住房公积金的使用范围：

(一) 职工购买、建造自住住房抵押贷款；

(二) 职工自住住房大修理抵押贷款；

(三) 单位购买、建设住房抵押贷款。

在满足支付需要和按顺序安排以上贷款后，其余额可用于购买国债。

第十九条 住房公积金的

● 揭阳市人民政府文件 ●

信贷等金融业务，委托市建设银行房地产信贷部独家承办。受委托银行要按照委托协议的规定执行。

第二十条 住房公积金管理部门应会同有关部门，按住房公积金的使用范围，于每年第四季度编制下一年度住房公积金的使用计划，报同级人民政府审定后，下达给受委托银行。

第二十一条 申请住房公积金贷款按下列程序办理：

(一) 住房公积金使用人(或单位)向住房公积金管理部门提出使用申请；

(二) 住房公积金管理部门根据住房公积金使用规定及年度使用计划和申请人的住房公积金交纳情况审查贷款申请；

(三) 受委托银行按有关规定对住房公积金管理部门提出的使用人(或单位)进行资信审查，确定是否给予贷款。符合条件的，给予办理贷款手续，并按期回收贷款。

第二十二条 住房公积金及其管理机构财务管理和会计核算制度，由同级财政负责制定。

第二十三条 住房公积金业务费用及管理部的管理费用从沉淀在银行的资金所获利息中支出。

第二十四条 住房公积金实行专户储存，统一管理，专项使用，任何单位和个人不得挪用。违者，责令其限期返还，并给予经济处罚。情节严重，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五章 附 则

第二十五条 各县(市)可参照本暂行规定执行。

第二十六条 本暂行规定由揭阳市住房制度改革领导小组办公室负责解释。

第二十七条 本暂行规定自颁发之日起施行。1995年9月19日揭阳市人民政府印发的《揭阳市实行住房公积金制度暂

行规定》(揭府[1995] 41号)

同时废止。

颁发《揭阳市区住房基金管理暂行规定》的通知

揭府[1997] 20号

各县(市、区)人民政府,市府直属各单位:

现将《揭阳市区住房基金管理暂行规定》发给你们,请贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九七年三月十四日

揭阳市区住房基金管理暂行规定

第一章 总 则

第一条 为保证我市住房制度改革和住房的生产、经营、消费有一个固定的、合理的资

金来源,根据《揭阳市区住房制度改革实施办法》,制定本暂行规定。

第二条 揭阳市住房基金包括市住房基金、区住房基金、

● 揭阳市人民政府文件 ●

单位住房基金和个人住房基金。

第三条 市住房基金管理中心（以下简称“管理中心”）负责管理房改资金的筹集、融通、运转、结算等业务。“管理中心”的有关金融业务委托市建设银行和市工商银行办理。

“管理中心”实行独立核算，自负盈亏，资金自求平衡，利差自行消化，免交税金，免交存款准备金。其管理费用从沉淀在银行的资金所获利息中支出。

第四条 市、区党政机关、事业单位的住房基金按月集中存入市“管理中心”在市建设银行开设的“住房基金专户”；工商企业等按月集中存入市“管理中心”在市工商银行开设的“住房基金专户”。

各专业银行承办的房改资金运转经营业务，应实行独立核算，按时向“管理中心”填报各类表格，年度实现利润应于年终后2个月内全额划转入市“管理中心”。“管理中心”

定期向市财政局编报有关报表。

第五条 市、区住房基金由市、区政府统筹使用，单位和个人住房基金归单位和个人所有。住房基金用于住房的生产、经营和消费，专款专用，不得挪作他用。

第六条 因体制改革而发生的行政、企事业单位合并、分立或转制时，原单位的住房基金转入变更后的单位；原单位解散、撤销或宣告破产的，其单位的住房基金归入原归属的政府住房基金。

第二章 市住房基金

第七条 市住房基金的来源

（一）市财政拨款购建住房出售的回收资金；

（二）在《揭阳市区住房制度改革实施办法》实施后新增加的房产税；

（三）从行政、事业单位和全民所有制企业出售自建住房回收资金中提取10%；

(四) 住房基金运转经营的盈利;

(五) 房改中筹集的其他资金。

第八条 市住房基金的使用

市住房基金由市政府统筹使用。市住房基金由市房改办公室提出使用计划并报市房改领导小组批准后,由市“管理中心”划付,市财政局监督,定向用于:

(一) 建造统建住宅出售给住房困难的单位;

(二) 对购建住房资金不足的单位和个人提供专项贷款;

(三) 房改的其他支出。

第三章 区住房基金

第九条 区住房基金的来源

(一) 区财政原用于住房建设维修和房租补贴的资金;

(二) 区财政拨款购建住房出售回收的资金。

第十条 区住房基金的使

用

区住房基金由区政府统筹使用。区住房基金的使用,由区房改办公室提出计划,报区政府审批、市房改领导小组备案后,由“管理中心”划付,区财政局监督使用,定向用于:

(一) 住房的购建;

(二) 自管公房的维修;

(三) 危房改造。

第四章 单位住房基金

第十一条 单位住房基金的来源:

(一) 出售单位自有公房回收的资金;

(二) 租金收入;

(三) 改革前用于职工房租补贴的资金;

(四) 原用于住房的其他资金。

第十二条 单位住房基金的使用:

由本单位提出使用计划,并征得其上级主管部门同意后,分别报市、区房改办公室审批,

● 揭阳市人民政府文件 ●

由市“管理中心”划付，市、区财政局监督。（其中用于购建住房的资金，须按正常基建程序报有关部门审批。）单位住房基金定向用于：

（一）自建或购买住房出租或出售给本单位职工；

（二）出租自管公房的维修和已出售公房公共部位的维修；

（三）用于本单位干部、职工购买统建住宅、补贴出售住宅的补贴。

第五章 职工个人住房基金

第十三条 职工个人住房基金的来源：

（一）按规定提取的公积金，包括个人和单位按比例提

供部分；

（二）其他住房储蓄。

第十四条 职工个人住房基金的使用：

职工住房基金的使用按《揭阳市区实行住房公积金制度暂行规定》执行。

第六章 附 则

第十五条 本暂行规定由市房改领导小组办公室负责解释。

第十六条 本暂行规定自颁发之日起施行。1995年9月19日揭阳市人民政府印发的《揭阳市住房基金管理暂行规定》（揭府〔1995〕42号）同时废止。

揭阳市人民政府文件

印发《揭阳市第二批市级文物保护单位

保护范围》的通知

揭府〔1997〕24号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

现将《揭阳市第二批市级文物保护单位保护范围》印发给你们，请认真贯彻执行，并按市文物管理委员会制定的保护规定认真保护。

揭阳市人民政府
一九九七年三月三十一日

揭阳市第二批市级文物保护单位保护范围

名 称	辖区	地 理 位 置	保 护 范 围
黄岐山烈士墓群(包括卢根、林美城、郑英略、陈恒光、陈鸿高、刘佩芳等烈士墓)	东山区	位于黄岐山南麓“枕头地”,座北朝南。	南至烈士墓群前水沟,北至蔡建华烈士墓后 15 米处,东至蔡建华烈士墓东 10 米外,西至刘佩芳烈士墓西 10 米处。
黄岐山摩崖石刻	东山区	分布于黄岐山各处。	以刻凿的石头为保护范围。
黄月容墓	东山区	位于黄岐山南麓,座北朝南。	南至墓前埕墙,东至顶油库围墙,西至玉琴亭西栏杆,北至墓碑后 20 米处。
陈泰初墓	东山区	位于黄岐山东南麓,座西朝东。	以主墓碑为中心,东至墓前 70.5 米处,西至墓后 48.4 米处,南至 20 米处,北至 20 米处。
许守愚、许国佐墓	东山区	位于黄岐山走马龙,座东朝西。	以主墓碑为中心,西至 77.5 米处(斜长度),东至 21 米处,南至 23 米处,北至 18 米处。
双忠庙和二圣书院	东山区	位于磐东镇乔林村,座北朝南。	南至庙前溪对岸路南边,北至庙后通路北边,东至溪边水墙,西至庙西路水沟。
天褒节孝坊	东山区	位于磐东镇棉浦村,座北朝南。	南至坊前 14.5 米处,北至坊后 3 米处,东至坊东 4 米处,西至坊西 14.5 米处。
翰林府	揭阳经济开发区	位于京岗村,座北朝南。	南至前埕水墙,北至后墙处 4.6 米处,东、西各至外包巷外滴水。
马士纯烈士墓	榕城区	位于仙桥镇紫陌山南麓,座北朝南。	以墓碑为中心,向东、西、南、北各延伸 4 米。
黄焕国墓	榕城区	位于仙桥镇山前村“雄鸡拍翼”山,座北朝南。	以主墓碑为中心,南至山内大路,北至 12 米处,东至 9 米处,西至 10 米处。
彭氏宗祠(含彭园遗址)	榕城区	位于梅云镇厚洋浦口村(今桥头村),座北朝南。	东至桥头村老厝,西至彭厝祠包巷后滴水,南至洪阳河,北至彭厝祠堂后滴水。
彭延年墓	榕城区	位于梅云镇浮丘山,座南朝北。	以主墓碑为中心,东、西各至 15 米处,南、北各至 17 米处。

关于成立第三届中国农业博览会

揭阳市筹备委员会的通知

揭府办〔1997〕1号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

根据省人民政府办公厅《关于成立第三届中国农业博览会广东省筹备委员会的函》（粤办函〔1996〕702号）的精神，为做好第三届中国农业博览会筹备工作，市人民政府决定成立第三届中国农业博览会揭阳市筹备委员会，由杨俊桓副市长任名誉主任，林炳祥副秘书长任主任，张敬兀（市农委）任常务副主任，陈炳开（市农委）、池作耀（市农业局）任副主任，王盛鹏（市乡镇局）、郑秋义（市海洋与水产局）、杨谦镇（市农垦局）、林汉钦（市财政局）及各县（市、区）主管农业的领导为委员。

筹委会下设办公室，负责日常工作，由林坤松（市农委）任办公室主任。

各县（市、区）要成立相应的机构负责此项工作。有关单位要精心组织，积极配合，共同做好参展工作。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年一月二日

揭阳市第二批市级文物保护单位保护范围

关于成立揭阳市 1997 年春运工作

领导小组的通知

揭府办 [1997] 2 号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

为加强对 1997 年春运工作的领导，切实组织好春运期间民工的有序流动，市人民政府决定成立揭阳市 1997 年春运工作领导小组。领导小组由戎铁文同志任组长，卢奇发（市政府）、林应忠（市交委）同志任副组长，陈瑞周（市公安局）、杨礼谦（市劳动局）、黄炳辉（市民政局）、许锦葵（市物价局）、陈汉钦（市交委）、杨华堡（市公路局）、郑慈察（市铁路局）同志为成员。领导小组办公室设在市交委，负责春运日常工作，办公室主任由陈汉钦同志兼任。

各县（市、区）人民政府要相应成立春运工作领导小组机构，并于 1997 年 1 月 17 日前将春运工作领导小组成员名单，以及春运值班室的联络电话报市交委（联系电话：8726601，传真号：8726615）。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年一月十日

10、松城区仙柳镇对市农民摊派建办公大楼一事认真整改

(榕城区府办)

11、立单批式升工息計奈和烟夏平 deei (市烟税局)

12、揭市金收支呈 揭增加一提高 (揭市县府办)

13、目奈忍部代制单台民奈郑忍部奈到 (府办)

关于表彰 1996 年度政府系统 信息工作先进单位 优秀信息联络员和 优秀信息的通报

揭府办 [1997] 3 号

各县(市、区)人民政府,市府直属各单位:

今年来,我市政务信息工作,紧紧围绕改革、发展、稳定和新市建设的中心任务,在服务领导、服务基层中作出了贡献。政府系统信息联系单位和信息联络员,积极向市府办报送信息,取得了很大成绩。现根据各信息联系单位和信息联络员来稿及采用情况,考核评出一批政府系统信息工作先进单位、优秀信息联络员和优秀信息,特予通报表彰。希各单位和信息联络员发扬成绩,再接再厉,把我市政务信息工作做得更好。

附:1996 年度政府系统信息工作先进单位,优秀信息联络员名单和优秀信息条目

揭阳市人民政府办公室

一九九七年一月二十日

1996 年度政府系统信息工作先进单位

优秀信息联络员名单和优秀信息条目

一、信息工作先进单位 (8 个):

普宁市府办、揭东县府办、惠来县府办、榕城区府办、市公安局、市国税局、市地税局、市农业局。

二、优秀信息联络员 (7 名):

马楚雄 (普宁市)、吴宏伟 (揭东县)、曾卫国 (惠来县)、陈文昭 (榕城区)、吴春强 (市国税局)、许少明 (市地税局)、陈小斌 (市农业局)。

三、优秀信息 (13 条):

1、揭阳市积极利用外资发展“三高”农业

(市府办信息督查科)

2、国家外贸政策调整对揭阳市的影响

(市府办信息督查科)

3、揭阳市采取措施解决经济运行中存在的问题

(市府办信息督查科)

4、揭阳市多种经济成份企业发展迅猛

(市统计局)

5、揭阳市切实解决国有企业改革几个问题

(市体改委)

6、我市现有“三资”企业面临的困难和问题

(市外经委)

7、普宁市妥善安置亏损困难企业职工

(普宁市府办)

8、我市各级领导挂钩办粮食高产示范点

(市农业局)

9、市国税局进行税收征管改革试点

(市国税局)

10、榕城区仙桥镇对向农民摊派建办公大楼一事认真整改

室公代预预入市明器

(榕城区府办)

11、市地税税收大检查取得成效

(市地税局)

12、揭东县农民现金收支呈“两增加一提高”

(揭东县府办)

13、揭西县脱贫工作做到“四落实”

(揭西县府办)

关于做好迎接灭鼠达标初审工作

的 通 知

揭府办[1997]4号

榕城区、东山区、揭阳经济开发试验区政府(管委会),市府直属有关单位:

省爱卫会将于1月30至31日对我市市区灭鼠达标工作进行初审。为做好迎审各项准备工作,现将有关事项通知如下:

一、各区政府(管委会)应在1月29日前做好辖区内环境卫生和灭鼠达标各项准备工作,做到室内外环境卫生,无鼠痕、无鼠洞、无鼠屎,鼠密度控制在5%以下(粉迹法)。

二、市容环卫局应加大力度做好市区保洁、垃圾清运、公厕卫生等工作。

三、市建委、经委、工商局、交通局、粮食局、商业局、卫生局、机关事务管理局等部门应加强对所属单位灭鼠工作的领导,抓紧做好迎接灭鼠达标初审各项准备工作。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

附：省灭鼠达标验收重点抽查的单位、住户

(代拟)

揭阳市人民政府办公室

(代拟)

一九九七年一月二十四日

(代拟)

(代拟)

省灭鼠达标验收重点抽查单位、住户

榕城区

新兴办事处：联络员 (7名)：

单位：揭阳港务局、区政府大院、新兴学校

住户：榕湖路、上义村住户

榕华办事处：

单位：榕华市场、市汽车总站及工地、市人民医院、天福路沿街商店

住户：巷畔村住户

中山办事处：

单位：市自来水公司、揭阳腊味厂、西门市场

住户：揭阳腊味厂附近住户

东山区

单位：特美思大酒店、市政府大院、马牙市场、市交通局工地、加丹啤酒厂

住户：华诚花园、新河村住户

揭阳经济开发试验区

单位：渔湖镇政府、粮仓、区人民医院

住户：渔湖桥头沿街商店、住户

转发市地名委员会

关于加强商住大楼和住宅区名称管理并

清理非标准地名意见的通知

揭府办〔1997〕5号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

市地名委员会《关于加强商住大楼和住宅区名称管理并清理非标准地名的意见》业经市人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年二月二十六日

关于加强商住大楼和住宅区名称管理

并清理非标准地名的意见

市人民政府：

近年来，随着城镇建设规模不断扩大，出现了大量商住大楼和居民住宅区。与此同时，新的城镇建筑物名称也大量涌现。但是，

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

由于建筑使用者未经地名管理部门同意，随意命名，全市出现了建筑物名称命名较为混乱的局面。为净化社会空气、促进社会主义精神文明建设，加强地名管理力度、克服地名使用中的一些不良倾向，根据国务院《地名管理条例》和国家、省地名管理部门的有关规定，市地名委员会决定对全市商住大楼和住宅区名称加强管理，并对非标准地名进行一次清理。现提出如下意见：

一、清理范围

(一) 现有商住大楼和住宅区名称；

(二) 涉及崇洋媚外、封建色彩严重和庸俗的以及名不副实的或对消费者带有欺骗性质的其他地名，包括酒店、商场、娱乐场所名称。

二、清理措施

(一) 由市地名委员会发布通告，敦促未经批准命名的商住楼、住宅区业主到市、县（市、区）地名委员会办公室申报命名、更名手续，由当地地名委员会审定，在报纸或电视台公布；

(二) 对使用违反地名命名规定和不符合标准化要求的地名单位，由地名委员会办公室发出《停止使用非标准地名通知书》，限期改正。对拒不接受处理的，由地名管理部门强制拆除该地名标志。

(三) 凡未经申报审批或通知其更改而拒不改正的商住楼、住宅区，以及酒店、商场、娱乐场所的名称，不受法律保护，传媒不得为其作广告宣传，国土管理部门不予办理土地使用权登记发证手续，房产管理部门不予办理房屋预售证。

二、商住大楼和住宅区名称按下列标准确定：

(一) 大厦：指高层或大型楼宇。我市范围内高12层以上或占地面积600平方米以上或总建筑面积6000平方米以上，可使用大

厦作通名。

(二) 广场：指有宽阔公共场所的建筑。占地面积 1 万平方米以上或总建筑面积 10 万平方米以上，必须有面积大于 2000 平方米的整块露天公共场地（不包括停车场），此类综合商贸建筑可用广场作通名。

(三) 村：指集中的相对独立的住宅区。占地面积 10 万平方米以上，有较完善的生活配套设施（包括幼儿园、小学等）的住宅区，可用村作通名。

(四) 花园：专指多草地和人工景点的住宅区。占地面积 2 万平方米以上，或总建筑面积 10 万平方米以上，绿地和休闲地面积占总面积 25% 以上的住宅小区，可用花园作为通名。

(五) 园、苑等：指住宅小区。占地面积 1 万平方米以上，总建筑面积 5 万平方米以上，达不到“花园”标准的住宅区，可用园、苑、阁、庄、寓、宅等作通名。

(六) 别墅、山庄：指低层高级住宅区。占地面积 1 万平方米以上，花圃、草坪面积大于建筑占地面积的高级住宅区，可用别墅作通名，依山而建的可称山庄。一般应地处市郊，市区内要严格控制。

(七) 城：用作城市小区通名，必须面积特别大。占地面积有老市区四分之一以上的新市区，可用城作通名。应特别控制使用。具有地名意义的，规模巨大的商场，专类贸易场所也可以城作通名。

(八) 中心：指某些功能最具规模的建筑群。占地面积 2 万平方米以上，或总建筑面积 20 万平方米以上，在功能上最具规模，起主导地位的建筑群可用中心作通名。

(九) 一般禁止使用重叠通名，如“某某广场花园”、“某某花

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

园大厦”等。严禁用人名、外国地名命名。

四、清理时间自 1997 年 3 月 1 日起至 8 月底止。

五、清理工作由各级地名委员会办公室牵头组织，国土、房管、工商等有关部门紧密配合，共同搞好。

六、从 1997 年 4 月 1 日起，凡新建的商住大楼、住宅区，申请用地的同时，应办理地名命名申报手续，经市、县（市、区）地名委员会办公室审核后，报同级人民政府批准。

以上意见，如无不妥，请批转各县（市、区）及市直有关单位执行。

揭阳市地名委员会

一九九七年二月一日

关于成立揭阳市解决企业职工生活困难工作领导小组的通知

揭府办〔1997〕6号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

根据省人民政府《关于确保春节期间城镇部分群众生活困难得到解决的紧急通知》（粤府明电〔1997〕3号），为加强对解困工作的领导，市人民政府决定成立揭阳市解决企业职工生活困难工作领导小组，由江东海市长任组长，柳锦州、李清副市长任副组长；朱

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

章雄、吴佳才（市劳动局）、林洽英（市民政局）、刘雪葵（市计委）、方振波（市经委）、杨周（市体改委）、倪俊鹏（市财政局）、林加波（市人事局）、陈建新（市公安局）、刘宝泉（市人行）、唐文涛（市社保局）、李益武（市总工会）为成员。

领导小组下设办公室，负责解困工作的具体实施，由吴佳才兼主任。办公室设在市劳动局（联系电话：8768332）。

各县（市、区）也要切实加强对解困工作的领导，成立相应的领导小组。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年二月二十六日

关于调整市安全生产委员会成员的通知

揭府办〔1997〕7号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

鉴于市安全生产委员会部分成员工作变动，市人民政府决定予以调整。调整后，市安全生产委员会由李清副市长任主任，卢奇发（市政府）、朱章雄（市劳动局）、方振波（市经委）任副主任；彭映成（市政法委）、杨泽成（市检察院）、陈祖青（市计委）、陈炳开（市农委）、刘映松（市建委）、林应忠（市交委）、陈潮武（市外经贸委）、李彦生（市财办）、张绍忠（市总工会）、陈豹（市工商局）、林仰平（市公安局）、陈任泉（市消防局）、杨礼谦（市劳动局）、黄静炳（市乡镇企业局）、陈业全（市广播电视局）、詹汉

池（市财政局）、李文填（市卫生局）、王木明（市保险公司）为成员。杨礼谦兼任市安全生产委员会办公室主任，郑英海任副主任。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年二月二十六日

关于评选揭阳市农村卫生三项建设 先进单位的通知

揭府办〔1997〕8号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

建市以来，我市各级政府认真贯彻执行省政府关于加强乡镇卫生院“一无三配套”和县级预防保健机构配套建设的文件精神，多方筹集资金搞好配套建设，大大改善了农村医疗卫生环境，出现了可喜局面。为总结经验，推动我市农村卫生事业的发展，市政府决定评选农村卫生三项建设（乡镇卫生院“一无三配套”建设、防疫站和妇幼保健院配套建设）先进单位。现将有关事项通知如下：

一、先进条件

（一）农村卫生三项建设先进县（市、区）条件

1、领导重视。成立机构，纳入政府工作计划，定期召开会议专门研究，制订实施方案。

2、落实配套资金。县（市、区）每年都按计划拨给配套资金，

同时动员社会各界人士和海外侨胞，港、澳、台同胞捐资建设，取得明显效果。

3、乡镇卫生院和县级预防保健机构全面建设较好。总体规划 and 设计布局合理，基建有审批程序、工程有质量监控措施，购买大型设备有可行性论证，积极进行人才培养，人员调配合理，业务开展较好。人员和设备配置基本达到粤卫〔1991〕208号文件要求。

（二）乡镇卫生院“一无三配套”建设先进乡镇条件

1、领导重视，机构健全，措施得力，资金落实。由乡镇政府及有关部门成立领导小组并纳入政府工作计划，多渠道筹措资金并计划地投入到房屋、设备、人才三个项目建设中。

2、三配套完成情况良好。业务用房改造建设总体规划布局和设计合理，医疗设备配套及业务人员配备达到粤卫〔1991〕208号文要求。

3、三配套建设效果明显。业务技术开展情况良好、业务收入逐年递增20%以上，各项管理制度健全，院内环境卫生整洁，院貌美观，防疫妇幼工作落实。

（三）卫生防疫站、妇幼保健院先进单位条件

1、领导重视，成立以县卫生局和本单位领导为主的建设领导小组，并纳入政府工作计划。

2、多方筹集资金，按协议书要求，配套资金及时足额到位，专款专用。

3、基建总体布局和设计合理，工作用房与生活用房分开，人均工作用房30—40平方米，医疗设备配套符合省卫生厅要求，无职称人员占人员总数的10%以下。

4、完善内部管理，技术服务项目比建设前增加5项以上，业务收入年递增20%以上，收支对比有结余，环境卫生整洁，院

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

(站)容、院(站)貌好。

二、评选名额和办法

(一) 评选名额

- 1、农村卫生三项建设先进县(市、区)3个。
- 2、乡镇卫生院“一无三配套”建设先进乡镇10个(普宁市2个,揭西县2个,揭东县2个,惠来县2个,榕城区1个,东山区1个)。

- 3、预防、保健机构配套建设先进单位2个。

(二) 评选办法

- 1、农村卫生三项建设先进县(市、区)、先进防保机构由市卫生局推荐,乡镇卫生院“一无三配套”建设先进乡镇由各县(市、区)评选推荐,报市政府审批。

- 2、被推荐对象要填报“呈批表”一式3份。

- 3、被推荐对象须报1000字左右的材料一式3份。

- 4、“呈批表”和先进材料在3月15日前报市卫生局办公室。

三、奖励办法

被评选的农村卫生三项建设先进县(市、区)、乡镇卫生院“一无三配套”建设先进乡镇、先进防保机构由市人民政府发给奖状,并予以通报表彰。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年二月二十八日

转发省政府办公厅转发国务院办公厅 关于浙江省兰溪市非法成立金融机构 并引发挤兑事件的通报

揭府办〔1997〕9号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

现将广东省人民政府办公厅《转发国务院办公厅关于浙江省兰溪市非法成立金融机构并引发挤兑事件的通报》（粤府办〔1996〕89号）转发给你们，结合我市实际，提出如下意见，请一并贯彻执行。

一、各级人民政府和有关部门不得擅自批准设立金融机构或经营金融业务。凡未经人民银行批准而挂金融机构招牌的网点，应于今年3月20日前摘下牌子，停办金融业务，按照“谁组建、谁负责”的原则清理债权债务，妥善处理好遗留问题。

二、各地经批准设立的福利型基金会，要按《基金会管理办法》（1988年9月27日中华人民共和国国务院18号总理令）和中国人民银行总行《关于进一步加强基金会管理的通知》（银发〔1995〕97号）的有关规定规范经营；经各级农业行政部门批准设立的农村合作基金会，应按国家农业部、中国人民银行总行《关于加强农村合作基金会管理的通知》（农经发〔1994〕21号）执行，严禁违规经营金融业务。各类基金会的行政主管部门要加强对基金会的业务管理，对玩忽职守的，要追究有关领导的责任。

三、各级人民政府和有关部门要积极支持人民银行对金融业的监管工作，人民银行要认真严肃地履行金融监管职能，防范和化解金融风险，确保良好金融秩序。发现问题应及时采取措施，积极疏导，并向上级人民政府和人民银行报告。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年三月三日

转发国务院办公厅关于浙江省兰溪市 非法成立金融机构并引发挤兑事件的通报

粤府办〔1996〕89号

各市人民政府，省府直属有关单位：

现将《国务院办公厅关于浙江省兰溪市非法成立金融机构并引发挤兑事件的通报》（国办发〔1996〕42号）转发给你们，请认真组织学习，吸取教训，防止类似事件在我省发生。

一、各级人民政府要严格遵守《中国人民银行法》和《商业银行法》，不得对金融活动进行违法干预，不得擅自批准设立金融机构或经营金融业务。要积极支持人民银行行使金融监管职能，维护金融秩序，促进我省金融业健康发展。

二、各市人民政府要按照国务院办公厅通报的要求，组织当地有关部门，对本地区的情况进行一次检查清理，如发现有非法设立金融机构或非法开办金融业务的，要坚决予以取缔并依法追究有关

当事人的责任，同时要认真做好善后协调处理工作。各市检查清理情况于1997年1月25日前报省人民政府，抄报人民银行广东省分行。

三、各级人民政府要密切注意本地区金融运行情况，如可能出现金融风险事件，应及时采取措施，积极疏导，并向上级人民政府和人民银行报告。对玩忽职守，导致风险扩大的，要追查有关领导责任。

四、各金融机构要加强自律管理，自觉接受人民银行监管，依法规范经营，未经批准不得擅自增设机构、扩大业务经营范围。

广东省人民政府办公厅

一九九六年十二月三十一日

国务院办公厅关于浙江省兰溪市

非法成立金融机构并引发挤兑事件的通报

国办发[1996]42号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委办、各直属机构：

最近，浙江省兰溪市三家非法成立的金融机构发生了储户挤兑事件，严重影响了当地正常的经济秩序和社会安定。经国务院批准，现将有关情况通报如下：

1994年6月至1995年3月，兰溪市体改委未经中国人民银行

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

批准，擅自批设了“兰溪市兰江民融资金服务部”、“兰溪市兰嘉民融资金服务部”和“兰溪市职工融资服务社”三家融资机构（以下简称“融资机构”），兰溪市工商行政管理局为这三家融资机构颁发了营业执照，并擅自将其业务范围核定为“人民币存贷业务”。这三家融资机构非法从事金融业务，通过比国家法定存款利率高50%、贷款利率高90%的方式扩张业务规模，当借款企业经营出现困难、贷款出现严重风险时，引起了存款人的心理恐慌。自1996年5月20日开始，这三家融资机构均出现储户挤兑，挤兑人数最多的一天达600多人，挤兑风波直至6月上旬才基本平息。

为了平息挤兑风波，维护社会稳定，浙江省人民政府做了大量工作，但是，未向国务院请示，自行决定由当地国有商业银行和城市信用社贷款4500万元给有关企业，再由企业归还这三家融资机构的借款，通过转贷的办法支付居民存款，这是违反国家有关规定，超越职权的，当地政府还准备把这三家融资机构的2319万元不良贷款并入城市信用社来消化，更是错误的。

这次兰溪市发生的挤兑事件，完全是由于兰溪市有关部门超越职权擅自批设金融机构造成的。中国人民银行兰溪市支行作为地方金融主管部门，对非法设立金融机构未及时制止并向上级报告，事发之后处理失当，负有监管不力的责任。为严肃法纪，维护正常的金融秩序，国务院决定对浙江省兰溪市非法成立金融机构并引发挤兑事件给予通报批评，并责成浙江省人民政府和中国人民银行会同有关部门，对在此次事件中负有责任的兰溪市体改委、工商行政管理局和中国人民银行兰溪市支行等有关部门的负责人进行严肃处理；构成犯罪的，要依法追究其刑事责任，各有关部门要从这一事件中认真吸取教训，采取有力措施，坚决杜绝此类问题再次发生。

一、进一步增强法制观念。各级人民政府和各部门领导干部要

认真学习《中华人民共和国中国人民银行法》、《中华人民共和国商业银行法》和《全国人大常委会关于惩治破坏金融秩序犯罪的决定》等有关法律、法规和规章制度，严格依法办事，做学法、守法、执法的模范，未经中国人民银行批准，任何部门都不得擅自批准成立金融机构及有关筹备机构。各级人民政府和有关部门要强化金融风险意识，保证社会的稳定和正常的经济秩序。

二、中国人民银行要根据《中华人民共和国中国人民银行法》的规定，严格履行对金融机构的监管职责。对非法成立金融机构及有关筹备机构或非法从事金融业务的，要及时制止、依法查处并向上级报告；特别是对有可能危及金融秩序稳定、涉及重大金融风险的问题，要及时报告。对玩忽职守造成损失的，要追究有关人员的责任。

三、由各级人民政府牵头，组织当地人民银行、公安和工商行政管理等部门，并邀请法院、检察院参加，对本地区的非法金融机构进行彻底清理。凡属非法设立的金融机构或非法办理金融业务的，要坚决予以取缔，并依法追究有关人员的责任。

中华人民共和国国务院办公厅

一九九六年十月七日

关于成立揭阳市第二届运动会

筹备委员会的通知

揭府办〔1997〕10号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

为加强对我市第二届运动会筹备工作的领导，保证运动会胜利召开，市政府决定成立揭阳市第二届运动会筹备委员会，由孙锐卿副市长任主任，赵锡浩（市政府）、刘炳坚（市体委）、庄绍徐（普宁市政府）任副主任，许荣和（市政府办公室）、林贤才（市委宣传部）、李彦生（市财办）、黄奕昭（市直工委）、蔡仲林（市体委）、倪俊鹏（市财政局）、袁奕强（市教育局）、苏宗汉（市卫生局）、陈作宏（市文化局）、林仰平（市公安局）、王子楠（市广播电视局）、袁健雄（揭阳日报社）、洪奕辉（榕城区政府）、谢锐明（揭东县政府）、林辉亮（惠来县政府）、余木科（普宁市政府）、刘之强（揭西县政府）、庄聚城（揭阳经济开发试验区管委会）、沈仰光（东山区党委）、方琪（普宁侨区管委会）、朱炳坤（大南山侨区管委会）为委员。

筹备委员会下设办公室，由刘炳坚兼任主任，郑素协（市府办文教科）任副主任。办公室设在市体委，联系电话：8735233。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年三月五日

关于筹资帮助西坑医院

配套供水设施的通知

揭府办〔1997〕11号

揭东、揭西、榕城、东山、揭阳经济开发试验区人民政府（管委

会)，市财政局：

为解决西坑医院康复病人饮用水困难，市政府同意筹资 11 万元帮助其配套供水设施。具体筹措办法是：市财政和揭东县政府各出资 3 万元，榕城区和揭西县政府各出资 1.5 万元，东山区和揭阳经济开发试验区管委会各出资 1 万元。各单位请于今年 6 月 30 日前将款项汇往西坑医院（开户银行：农行揭东支行地都营业所，帐号：801007）。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年三月七日

关于调整市实施全民健身计划

指导委员会成员的通知

揭府办〔1997〕12 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

鉴于市实施全民健身计划指导委员会部分领导成员工作变动，市人民政府决定对部分领导成员作调整。调整后，由江东海任主任，孙锐卿、赵锡浩（市政府）、刘炳坚（市体委）任副主任，林贤才（市委宣传部）、蔡仲林（市体委）、曾绍圣（市教育局）、黄汉标（市农业局）、吴平河（市广播电视局）、黄惠群（揭阳日报社）、张绍忠（市总工会）、高文荣（团市委）、杨丽华（市妇联）、王炳金（市残联）为成员。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

指导委员会下设办公室，由蔡仲林兼任主任。办公室设在市体委，电话：8768358。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年三月十三日

关于调整市招生委员会 和自学考试委员会成员的通知

揭府办〔1997〕13号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

鉴于市招生委员会和自学考试委员会部分领导成员工作变动，市人民政府决定对该会领导成员作调整。调整后由孙锐卿任市招生委员会和自学考试委员会主任，赵锡浩（市政府）、袁奕强（市教育局）、刘雪葵（市计委）任副主任，吴振声（市纪委）、林贤才（市委宣传部）、李彦生（市财办）、丁轩明（市经委）、陈炳开（市农委）、许海泉（市交委）、林加波（市人事局）、倪俊鹏（市财政局）、黄陇章（市侨办）、苏宗汉（市卫生局）、刘炳坚（市体委）、黄耿城（团市委）、林仰平（市公安局）、陈弋星（市教育局）、郑再喜（市邮电局）、吴道序（市保密局）为成员。

招生委员会下设办公室，由陈弋星兼任主任。办公室设在市教育局，电话：8768318。

揭阳市人民政府办公室

一九九七年三月二十日

1997年1—3月份市政府工作会议决定事项

(一)

1月2日上午,受戎铁文副市长委托,卢奇发副秘书长主持召开会议,研究省道1930复线新建工程南河大桥至畔洋路段征地拆迁有关问题,决定了如下事项:

一、为使省道1930复线新建工程尽快动工建设,会议决定立即开展南河大桥至畔洋路段的征地拆迁工作,并在1个月内完成。二、由市公路局负责道路中心线的定位,市城规局配合。本次拆迁范围按照满足主车道技术要求和施工要求进行确定,拆迁线界定由市公路局负责。主车道以外配套工程拆迁控制线界定由市城规局负责。三、参照国道206线、省道1930线的拆迁办法,省道1930复线新建工程拆迁仍按照

“谁家的孩子谁家抱”的原则,邮电、电力、水利等部门负责完成各自的拆迁任务,拆迁工作按所属行政区域分别由东山区管委会和榕城区政府负责落实。四、道路主车道部分征地拆迁补偿按省公路部门规定的标准执行。今后在实施道路两侧建设过程中,建设单位用地范围仍计至道路中心线,属市区规划区内国家征地的原省道1930复线部分按统征土地补偿标准补足。五、各有关部门要各司其职,抓紧开展工作,协作配合,确保1个月内完成各自任务。市政府将在春节前组织有关部门对拆迁工作进行检查验收。(见《市政府工作会议纪要》第1期)

(二)

2月13日,杨俊桓副市长

● 政务动态 ●

在揭西县主持召开现场会议，研究解决粗坑水梯级电站黄满磜水库工程施工质量和渡汛等问题，决定了如下事项：

一、提高认识，正确对待工程存在的问题。粗坑水梯级电站黄满磜水库工程是省扶贫的重点项目，是一个“造血型”工程，其建成将对揭西县加快脱贫步伐，改善老区生产生活条件起到积极作用。各级政府和有关部门要从脱贫攻坚的战略高度出发，大力支持，密切配合，帮助其做好整改工作，完善有关手续，加强技术指导，确保工程按质按量完成。二、全面落实粤水电〔1997〕3号文精神，切实做到：（一）设计部门必须按省水利厅要求补充修改设计，并按基建程序上报。要重视大坝与原山衔接防渗漏的处理及溢洪流量不起跳时坝脚防冲消能问题；（二）鉴于大坝断面已按正常高水位498米方案施工，而省厅的批复为485米，故指挥部应向省厅请

示，要求大坝断面在高程485米以下仍按正常高水位498米方案施工；（三）施工单位必须加强技术力量，明确技术总负责人，搞好施工队伍整顿，严格按规范施工；（四）对黄满磜主坝工程已完成的砌石体，进行一次全面质量检测，由有资质的检测单位作出施工质量鉴定，提出专题报告；（五）由市、县水利局派出得力的技术人员加强施工质量的检查监督。三、认真落实渡汛措施，确保工程安渡汛期。设计部门要认真制订安全渡汛方案，施工单位要在省水利厅同意条件下，加快防渗墙工程建设进度，务必在4月15日前，坝体和防渗墙要全面完成至465米高程，同时要保持两坝头高程略高于坝中。揭西县政府要落实该工程防汛责任人，加强检查督促，确保安全渡汛。四、揭西县委、县政府应把粗坑水梯级电站黄满磜水库工程作为脱贫的重点项目来抓，落实项目负责人，

切实加强对工程建设的领导。对工程建设出现的问题要及时加以解决，保证工程建设顺利进行。

五、按基建程序的要求，尽快补办投标招标和施工监理等手续。（见《市政府工作会议纪要》第3期）

（三）

2月18日，卢奇发副秘书长主持召开会议，研究协调206国道市区路段附属工程建设的有关问题，决定如下事项：

一、为确保206国道市区路段道路和过往车辆的安全，会议同意采用片石垒砌挡土墙的办法，对该路段北侧路基进行加固处理。挡土墙截面形式及相关技术要求，由市公路局设计室、市城规局工程科及市惠通公路有限公司的工程技术人员研究确定。二、该工程由市城规局负责组织实施。施工队应于2月底前进场施工，首先对险段进行加固处理。施工

期间，要注意做好过往车辆的疏导工作，确保车辆行驶安全，道路畅通。市城规局要严格工程管理，抓紧工程施工进度，力争在今年5月底前按时按质完成施工任务。三、由市惠通公路有限公司预付工程款80万元。其中：在2月25日前拨付第一期20万元作为启动资金；在工程清基后开始砌石时拨付第二期工程款30万元；在完成砌石工程量70%后拨付第三期工程款20万元；工程验收后一周内拨付剩余工程款10万元。工程资金不足部分由市城规局筹措解决。四、该工程竣工后由市城规局会同市公路局和市惠通公路有限公司进行验收。（见《市政府工作会议纪要》第4期）

（四）

3月3日上午，江东海市长在市第二水厂主持召开现场会议，研究市第二水厂出水管走向问题，决定如下事项：

● 政务动态 ●

一、市第二水厂出水管道走向及建设，应符合市区总体规划，不得因出水管道的建设而调整市区总体规划。二、会议对市第二水厂出水管道走向3个方案（分别走一号路、二号路、四号路方案）进行了综合分析和比较，同意市第二水

厂出水管道走五号街转入一号路连接市区供水管网的方案。

三、市水利局要抓紧做好市第二水厂出水管道的建设，确保施工质量和安全，争取早日供水。（见《市政府工作会议纪要》第5期）

1997 年政务大事记 (一)

1 月

1 日,揭阳市首届集邮展览在市区举行。省邮电局副局长、省集邮协会会长黄连茂,市领导李衍平、熊梅华等出席了开幕式。

2 日,广东加丹啤酒有限公司举行 6 万吨工程竣工暨加丹大厦落成庆典活动。市领导江东海、卓圣泰、杨昌远、许少石等以及国内外嘉宾共 400 多人参加了庆典仪式。市长江东海在仪式上讲了话。

3 日,我市在市区召开 1996 年陶行知教育思想学术年会,提出新一年的工作意见,要求每个教育工作者以陶行知先生为榜样,为我市教育事业作出贡献。

同日晚,市领导江东海、林生耀、卢湖生、洪琦炉等观看了应邀到我市举办迎春潮剧

晚会的汕头旅游艺术团的演出。

3 日至 4 日,省市联合慰问组慰问了我市 3 家光荣院的优抚对象和我市全国战斗英雄林祖武、王木舟、曾春华烈士的家属。

8 日,我市召开 1996 年度对外经贸工作总结表彰大会。市领导江东海、柳锦州、林生耀、戎铁文、许少石、吴振声等出席了会议。市长江东海在会上讲了话。

9 日上午,市长江东海会见由赣州地委书记张海如带队的江西赣州地区赴粤考察团一行。

同日下午,市长江东海,常务副市长柳锦州,市委常委、宣传部长李衍平在市有关部门领导陪同下,检查我市广播电视事业的发展情况,研究解决存在问题。

● 政务大事记 ●

同日，我市召开文化、电影工作会议。市领导李衍平、谢昭思等出席了会议。

10日，中共中央委员、原广州军区司令员李希林上将一行莅揭考察，受到市党政领导吴志华、卢湖生、杨如龙和揭阳军分区领导钟友森、曾佛胜、张会诚等的欢迎。

同日，纪念陈焕新诞辰85周年暨《怀念陈焕新同志》一书首发式座谈会在汕头举行。我市领导江东海、卓圣泰、丁伟斌等参加了这次会议。

12日，由国家新闻出版署副署长于永湛任组长的国务院“扫黄打非”检查组一行16人，在广东省副省长李兰芳陪同下莅揭检查工作。受到市长江东海，市委常委、宣传部长李衍平的热烈欢迎。检查组对我市“扫黄打非”工作给予肯定。

14日至15日，全市经济工作会议在市机关办公楼西附楼会议厅召开。市长江东海在会上提出我市今年经济工作总

的思路是“稳中求快，有效增长”。

16日，市政府全体会议在市机关办公楼西附楼会议厅召开，各副市长就分管工作作了专题发言，市长江东海在会上总结去年工作并对今年工作进行部署。

同日，揭阳市工业发展研讨会在市区召开。省经委赴揭阳工业考察专家组成员，副市长杨如龙，市、县（市、区）经委负责同志参加了研讨会。市政协副主席、市府副秘书长许少石主持了会议。

17日，市长江东海，市委副书记、市人大主任卓圣泰，市政协副主席方木宏及有关部门负责人，前往市区看望困难企业职工；市委副书记、市政协主席吴志华，市人大副主任谢昭思，副市长杨如龙及有关部门负责人，前往揭东县慰问特困职工。

同日，市召开处理群众集体上访工作会议。会议传达贯

彻全省处理群众集体上访工作会议精神，并对我市今后的信访工作提出意见。副市长张浦骏到会讲话。

19日，市工商银行办公大楼举行落成庆典。广东工商银行党组副书记、副行长黄谋雁，广州金融专科学校副校长廖振亮，市领导卓圣泰、柳锦州、王瑞龙和揭阳军分区司令员钟友森、政委曾佛胜及有关部门领导和嘉宾出席了庆典仪式。

同日，广东龙马电器工业总公司举行公司成立8周年暨机电产品出口生产基地建成投产庆典仪式。省有关部门领导胡桂祥，李晓阳，市领导丁伟斌、杨如龙等参加了庆典仪式。

20日，市委、市政府发出慰问信，向中国人民解放军驻揭部队、武警部队全体指战员、全市军队离退休干部、烈军属、革命伤残军人、转业军人和复员退伍军人致以节日的问候。同日，市召开防火工作会议。副市长杨俊桓在会上部署今春

工作。

同日，市文物管理委员会召开全体会议。市委常委、宣传部长李衍平到会讲话。

22日，市委、市政府组成4个春节慰问组：以市委书记陈喜臣，市委常委、组织部长田映生带领的第1组，前往揭西县上砂镇下砂乡慰问；以市长江东海、市政协副主席方木宏、市府秘书长王德坤带领的第2组，前往惠来县农村慰问；以市委副书记、市政协主席吴志华，市委常委、宣传部长李衍平带领的第3组，前往惠来县南海乡岐石管区慰问；以市委副书记、市人大主任卓圣泰，副市长李清，市政协副主席王瑞龙，市纪委副书记吴振声带领的第4组，前往揭西县五经富镇和京溪园镇慰问。

同日，首批市级菜篮子基地协议签字暨基地产品直销店揭牌营业仪式在市区举行。市委副书记、常务副市长柳锦州出席签字仪式，并为沟口市场

● 政务大事记 ●

的市“菜篮子”基地产品直销店揭牌。

23日，全国政协副主席叶选平、全国政协常委宋志英、全国政协委员杨资元一行莅揭考察。叶选平同志一行首先与我市在家领导进行座谈，随后，在市委书记陈喜臣，市委副书记、市政协主席吴志华，老同志陈燕发、陈德辉等陪同下，参观了市区学宫和运通、吉荣、加丹啤酒等企业。

同日，原中顾委常委肖克一行，在市长江东海、市委常委、揭东县委书记陈家俊的陪同下，到揭东县炮台镇重游当年战斗过的革命故地京北渡口和“炮台三日红旧址”。

同日，市长江东海同揭西县领导赶赴汕头，与汕头市委书记许德立、市长周日方等领导共商新年对口扶贫措施。

同日，以副市长孙锐卿为团长、市府副秘书长赵锡浩为副团长的市政府慰问团，前往揭东县西坑医院看望和慰问该

院全体医务人员和休养人员。

同日，汕头市市长周日方一行前来我市拜年，受到市领导江东海、洪琦炉、谢昭思、王瑞龙等的欢迎。

同日，市政府副秘书长洪树尚带领慰问团，前往惠来县进行慰问。

26日下午，国务院扶贫开发领导小组常务副组长杨咏沂、国务院扶贫开发领导小组办公室副主任张铭羽、省扶贫办主任崔健等一行，在市长江东海、副市长李清陪同下，到揭西县检查指导扶贫工作。

27日，全市侨务外事工作会议在市区召开。副市长张浦骏到会讲话。

同日，揭阳冠忠公共交通有限公司启业暨首批线路通车典礼仪式在市区举行。市领导柳锦州、杨昌远，揭阳军分区政委曾佛胜，香港冠忠巴士集团董事会主席黄松柏、董事长黄良柏等出席了典礼仪式。市委副书记、常务副市长柳锦州

在仪式上讲了话。同日，市建委召开表彰先进单位和先进工作者会议。市人大副主任徐位英、副市长杨如龙到会。

同日，我市召开工作情况通报会议，向市直、市区离休干部通报去年我市经济和社会各方面的工作情况，并听取了他们提出的建议和意见、市党政领导陈喜臣、江东海、吴志华、田映生，老同志陈燕发等出席了会议。

同日，我市召开全市经委系统工作会议。市领导杨如龙、许少石出席了会议。副市长杨如龙在会上讲了话。

27日至28日原中顾委常委肖克同志，在市委常委、秘书长林生耀等的陪同下，参观了揭阳学宫、揭东玉湖汾水村、普宁流沙“八一”南昌起义部队指挥军事决策会议旧址等革命故地。

28日，市委、市政府领导组成4个组，拜访周边市领导：陈喜臣、李衍平、戎铁文等拜

访汕头市领导；江东海、田映生、杨俊桓、孙锐卿等拜访梅州市领导；吴志华、洪琦炉、卢湖生、杨如龙等拜访潮州市领导；卓圣泰、林生耀、张浦骏、李清等拜访了汕尾市领导。

28日至29日，我市召开财税工作会议。市委副书记、常务副市长柳锦州到会讲话。

29日，我市召开劳动模范代表迎春座谈会。市委副书记、市人大主任卓圣泰，副市长杨如龙出席了座谈会。

同日，全市公安工作会议在市公安局交警大楼召开。市委书记陈喜臣，市委常委、政法委书记卢湖生出席会议并讲了话。

同日，副市长杨如龙一行到市市容环卫局进行慰问。

同日，副市长李清、市府副秘书长卢奇发及市安委会有关领导对市区进行了安全生产突击检查。

30日，海军汕头水警区田中司令员、侯健政委一行5人，

● 政务大事记 ●

前来我市走访，受到市委书记陈喜臣、副书记吴志华等的欢迎。

同日，揭阳市 1997 年军政迎春座谈会在揭阳宾馆多功能厅举行。市领导陈喜臣、江东海、吴志华、卓圣泰、柳锦州、林生耀、卢湖生、洪琦炉、田映生、杨昌远、谢昭思、吴才义、江奕元、徐位英、杨俊桓、张浦骏、李清、王瑞龙、张伯利、方木宏、陈桐荣、许少石、熊梅华、郑克辉等，揭阳军分区司令员钟友森、政委曾佛胜、参谋长宋小齐、政治部主任张会诚，某部师长辛荣国、政委张阳、副师长林锡明和驻揭各部队，市武警、消防、边防及市直有关部门负责人参加了会议。市长江东海主持了座谈会，市委书记陈喜臣通报了去年经济社会发展的情况和今年的工作思路及计划安排。

同日，市检察系统召开 1996 年总结表彰大会，市领导陈喜臣、江东海、卓圣泰、卢

湖生、洪琦炉、田映生、江奕元等出席表彰大会。

同日，全市林业局长会议在揭阳宾馆召开。副市长杨俊桓到会讲了话。

同日晚，揭阳市‘97 春节电视综艺晚会——《艺苑星辉耀揭阳》在市工商行大楼会议厅演出。市领导陈喜臣、江东海等和全市 23 个名优名牌产品企业的负责人及汕头市文艺界的嘉宾观看了演出。

31 日，副市长杨如龙在揭阳日报发表了《推进住房制度改革，改善居民住房条件》的文章。

同日，我市在揭阳宾馆多功能厅举行‘97 揭阳市各界人士迎春座谈会。市党政领导陈喜臣、江东海、吴志华、卓圣泰、林生耀、卢湖生、洪琦炉、田映生、钟友森、谢昭思、吴才义、杨如龙、戎铁文、李清、王瑞龙、张伯利、方木宏、许少石、吴振声、熊梅华、郑克辉及老同志陈燕发、陈德辉等

出席了座谈会。

同日，我市召开民政系统‘96总结表彰暨迎春会议。市领导卢湖生、洪琦炉、田映生、江奕元、杨俊桓等出席了会议。

2月

5日上午，市委副书记、常务副市长柳锦州率有关部门领导，慰问了金融系统干部职工。

7日，揭阳日报刊登了市长江东海所作的《新春献辞》。

同日，市委、市政府组织节日慰问活动：市领导陈喜臣、卢湖生、洪琦炉、李衍平和市委副秘书长黄碧玉等前往揭阳日报社、市公安局、交警支队、电台、电视台、有线电视台慰问节日坚守岗位的人员；市领导江东海、柳锦州、孙锐卿等前往市汽车总站、邮电局、人民医院、中医院、红十字医院、血站慰问节日坚守岗位的干部职工。

8日至10日，国家邮电部

副部长杨贤足，在市邮电局长林升华等陪同下，看望了市区、揭西、惠来等地节日坚守岗位的邮电干部职工。

8日，我国象棋特级大师许银川应邀参加我市举行的迎春象棋擂台表演赛，受到副市长孙锐卿的热情接待。

12日，国家海关总署署长钱冠林在汕头市接见我市党政领导陈喜臣、柳锦州、张浦骏、戎铁文等。

18日，全市组织人事工作会议在市机关办公楼西附楼会议厅举行。

同日，市政府发出通知，要求全市各地抓紧抓好春耕生产。

19日，我市召开全市旅游工作会议，为今年揭阳旅游业发展提出“营造大环境，发展大旅游”的新思路。副市长张浦骏到会讲话。

同日，潮汕星河奖第七届颁奖大会暨潮汕星河奖基金会第二届理事会第四次会议在汕

● 政务大事记 ●

头市举行。市委常委、秘书长林生耀出席了会议。

20日，全市金融工作会议在市区召开。市委副书记、常务副市长柳锦州在会上讲了话。

25日，市领导柳锦州、林生耀、卢湖生、田映生、李衍平、杨昌远、谢昭思、吴才义、江奕元、杨俊桓、杨如龙、张浦骏、戎铁文、李清、孙锐卿、王瑞龙、张伯利、方木宏、陈桐荣、许少石等及市直机关干部职工在市机关办公大楼东附楼会议厅，怀着无比沉痛的心情集中收看中央电视台现场直播邓小平同志追悼大会实况。追悼大会实况结束后，市在家领导举行悼念邓小平同志座谈会，缅怀邓小平同志光辉的一生。

26日，揭阳市首届珠宝交易会会在市区进贤商城二楼举行。副市长张浦骏出席了交易会开幕式。

26日至27日，全市科技局长会议在市区召开。副市长

戎铁文到会讲话。

26日至28日，市一届人大常委会第二十九次会议在市人大会议室召开。市人大常委会副主任杨昌远、吴才义、江奕元、徐位英，秘书长温庆雅及常委会委员出席了会议。副市长杨俊桓、李清、孙锐卿，市政协副主席张伯利、市法院院长陈石波、市检察院代检察长陈华杰和各县（市、区）人大主任或副主任列席了会议。会议主要议程是听取和审议了市国土局长、教育局长、工商局长的述职报告；讨论决定市一届人大六次会议召开的时间和建议议程；审议市人大常委会1997年工作要点；讨论市人大常委会工作报告稿；听取和审议市政府关于1996年财政预算执行情况 and 1997年财政预算草案的报告；听取和审议市政府关于1996年国民经济和社会发展规划执行情况与1997年计划草案的报告；听取和审议市政府关于1996年本级财政预算执行和

其他财政收支的审计情况报告。

27日至28日，市政府召开全市扶贫攻坚工作会议。副市长杨俊桓到会讲话。

28日上午，揭阳市1994—1996年度共建文明口岸总结表彰大会在市区召开。市委书记陈喜臣、副市长张浦骏到会讲话。

同日下午，老同志陈燕发、徐国良和市领导江东海、张浦骏、戎铁文等参观了揭阳首届珠宝交易会。

3月

1日至3日，以市委副书记、市人大主任卓圣泰为团长的市人民政府代表团一行5人，到澳大利亚墨尔本进行友好访问，受到当地各界的热烈欢迎。

3日，市长江东海，副市长杨如龙、戎铁文，市府秘书长王德坤及有关部门领导、专家，到市第二水厂工地现场办公，研究送水管网走向问题。

4日，市长江东海、副市

长戎铁文和榕城海关领导到外资企业了解生产情况。

5日至6日，我市召开全市法院工作会议暨表彰大会。市领导江东海、吴志华、卢湖生、江奕元、郑克辉等出席了大会。市委副书记吴志华在会上讲了话。

6日，市政府在市区召开全市体育工作会议。各县（市、区）主管的领导、体委主任及市直有关部门的领导出席了会议。会议分别由副市长孙锐卿、市府副秘书长赵锡浩主持。市长江东海到会讲了话。

同日，市妇联举行庆“三八”谈发展座谈会。市委副书记吴志华、副市长孙锐卿、市纪委副书记熊梅华出席了座谈会。

7日上午，市妇联组织的“美德在我家”事迹巡回报告团在市区榕江影剧院举行报告会。市领导谢昭思、孙锐卿、熊梅华等出席。

同日，我市召开全市信访

● 政务大事记 ●

工作座谈会。市领导陈喜臣、林生耀、张浦骏出席并讲了话。

同日，市政府在市区召开全市教育工作会议。各县（市、区）主管教育的领导、教育局长及市直学校领导参加了会议。会议由市府副秘书长赵锡浩主持，副市长孙锐卿到会讲了话。

同日，潮汕三市书画家邀请展在市区岭东画廊举行开幕式。市委常委、宣传部长李衍平出席并讲了话。

10日，副市长孙锐卿、市府副秘书长赵锡浩和市有关部门负责人到普宁检查中药材专业市场整顿工作。

同日，我市召开全市社会保险工作会议。市府副秘书长卢奇发主持了会议。副市长李清到会讲话。

11日，市建设工程项目执法监察第二次工作会议在市区召开。市领导洪琦炉、徐位英、杨如龙、吴振声等出席了会议。市委常委、纪委书记洪琦炉在会上讲了话。

同日，全市农村工作会议在市区召开。各县（市、区）党政主管领导、农委（农办）主任，农业局长及市直有关单位负责人参加了会议。市府副秘书长林炳祥主持了会议，市委副书记吴志华、副市长杨俊桓在会上分别讲了话。市人大副主任吴才义出席了会议。

12日上午，市领导吴志华、钟友森、徐位英、杨如龙、李清、孙锐卿、熊梅华等同市直机关干部和部队官兵近200人，前往市区龟石山参加植树活动。

14日，市政协召开一届二十五次常委会议。市政协主席吴志华，副主席王瑞龙、张伯利、方木宏、许少石，秘书长林锦辉出席了会议。市长江东海到会听取了委员们对我市《政府工作报告》（征求意见稿）的意见和建议。

同日，市委副书记、市人大主任卓圣泰与市消费者委员会、工商局的领导点火销毁了

近来缴获总标值为 56.9 万多元的假冒伪劣商品。

18 日上午，全市政法工作会议在市区召开。市委书记陈喜臣，市长江东海，市委常委、政法委书记卢湖生到会并讲了话。

19 日，副省长刘维明和省政府副秘书长、省政府办公厅主任蒋月明，省旅游局局长吕伟雄、副局长罗果静一行莅揭考察我市的旅游工作，受到市党政领导陈喜臣、江东海、柳锦州、张浦骏等的欢迎。

同日，我市召开先进民营企业 and 优秀民营企业表彰大会。市领导陈喜臣、江东海、吴志华、卢湖生、洪琦炉、徐位英、孙锐卿、陈桐荣等出席会议并为获奖者颁奖。陈喜臣、江东海、吴志华分别在会上讲了话。

同日，市公安局在市机关办公楼东附楼会议厅召开公安治安、派出所长工作会议。市长江东海，市委常委、政法委

书记卢湖生到会讲话。

19 日至 21 日，我市召开 1997 年全市审计工作会议。市委副书记、常务副市长柳锦州出席会议并讲了话。

19 日至 21 日，省灭鼠达标城区考核鉴定委员会一行 7 人，在副市长孙锐卿、市府副秘书长赵锡浩等的陪同下，对我市城区灭鼠工作进行考核鉴定。经检查我市城区灭鼠各项指标达到全国爱卫会规定的灭鼠标准。

20 日，我市召开 1997 年全市对外宣传工作会议。市委常委、宣传部长李衍平到会讲话。

同日，市一届人大常委会举行第三十次会议。市人大主任卓圣泰，副主任杨昌远、谢昭思、吴才义、江奕元、徐位英，秘书长温庆雅和委员共 24 人出席了会议。我市的八届全国人大代表柳锦州、陈妙珍、李楚珠列席了会议。会议主要议程：传达八届全国人大五次

● 政务大事记 ●

会议精神；听取市一届人大六次会议的筹备工作汇报；听取和审议市政府关于办结市一届人大四次会议《关于清理整顿市区加油站及液化石油气供应点的议案》的报告。

同日，全市交通工作会议在市区召开。副市长戎铁文到会讲话。

21日至22日，受省政府委托，由省环保局副局长李伊惠为组长的联合检查组一行在副市长杨如龙，市政协副主席、市府副秘书长许少石陪同下，检查评议我市贯彻执行国务院《关于环境保护若干问题的决定》的情况。

24日，'96揭阳市十大广播电视新闻揭晓。市委书记陈喜臣，市委常委、宣传部长李衍平出席了揭晓仪式。

24日至27日，政协揭阳市一届六次会议在特美思大酒店召开。省政协副主席林兴胜，市党政领导陈喜臣、江东海、卓圣泰、柳锦州、卢湖生、洪

琦炉、田映生、丁伟斌、钟友森、熊梅华、郑克辉，揭阳军分区政委曾佛胜及市法院院长陈石波，市检察院代检察长陈华杰，老同志陈德辉，香港嘉宾、市荣誉市民连增杰等到会祝贺。大会通过了有关事项、决议，增选许波、吴道廉、吴象湧、林贤才、黄陇章等5人为政协揭阳市一届常委。

25日，市港澳政协委员座谈会，在市府迎宾厅召开。市党政领导江东海、吴志华、柳锦州、卢湖生、洪琦炉、丁伟斌、陈家俊、李衍平、杨如龙、张浦骏、戎铁文、王瑞龙、张伯利、方木宏、陈桐荣、许少石和老同志陈燕发、陈德辉等出席了座谈会。

25日至28日，市一届人大六次会议在市机关办公楼东附楼会议厅召开。市人大代表370人，出席开幕式的有305人，市人大主任卓圣泰主持了会议。市长江东海作了政府工作报告。大会通过了关于揭阳

市人民政府工作报告的决议，关于揭阳市 1996 年国民经济和社会发展计划执行情况与 1997 年计划的决议，关于揭阳市 1996 年财政预算执行情况和 1997 年财政预算的决议，关于揭阳市中级人民法院工作报告的决议，关于揭阳市人民检察院工作报告的决议。选举陈华杰为揭阳市人民检察院检察长。

27 日至 30 日，国家计委专家评估组对潮汕机场建设工程项目建议书及预可行性研究报告进行评估。专家们在市府秘书长、潮汕机场筹建领导小

组办公室主任王德坤陪同下，经实地勘察和充分论证，通过了对潮汕机场建设工程项目的各项评估。市委书记、潮汕机场筹建领导小组组长陈喜臣代表潮汕三市向专家们致以感谢。

31 日，市教育学会召开 '97 学术年会。副市长孙锐到会讲了话。

同日，国家粮食储备局常务副局长孔令鉴一行在市委副书记、常务副市长柳锦州的陪同下，检查我市的粮食储备工作，对我市重视做好粮食储备和供应工作给予肯定。

揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报 1997年4月25日出版

编辑出版：揭阳市人民政府办公室

电 话：0663-8768095

邮 编：522010

印 刷：揭阳市区科技设备公司承印

发 行：揭阳市人民政府办公室秘书科

本期印数：1-1200册

揭阳市揭非出字第007号