

在全市外经贸工作会议上的讲话

常务副市长 柳锦州

(一九九八年五月十五日)

同志们：

我们这次会议主要是传达贯彻省委、省政府召开的全省外经贸工作会议精神。研究我市外经贸工作如何上一个新台阶，保证完成今年省下达我市的各项任务。会上戎铁文同志传达了省委书记李长春同志的重要讲话；张珂伟同志根据省会议的精神，结合我市实际、对今后外经贸工作做了部署，希望大家认真贯彻落实。市委常委、普宁市委书记丁伟斌同志对外经贸工作很关心，参加了会议，刚才也提出了很好的建议意见。希望市外经贸委、各有关公司很好的研究。我认为外经贸工作面临着新的发展机遇。象省委、省政府这次召开的会议规格档次之高，近几年是很少有的，省委书记、省长、主管的副省长都做了重要讲话，说明了党政领导的高度重视特别是李长春书记的讲话，高度地评价外经贸工作在全省经济及社会发展的地位和作用，这对外经贸工作是一个很大的鼓励和推动，希望大家把这次会议的精神领会好，结合我们的实际，扎扎实实抓好今年的外经贸工作，特别要保证各项任务的完成。下面我谈三点意见。

一、充分认识外经贸工作在我市经济发展中的特殊重要性。

李长春书记在重要讲话中对外经贸工作在全省经济发展中的地位、作用作了充分的肯定，强调指出：“外经贸是广东经济发展的

命根子”。同样的，我认为外经贸工作在我们揭阳市也有着特殊的重要性。

首先，外经贸工作是我市经济发展的重要支柱，主要表现在以下几方面：

第一，外经贸，特别是出口创汇在国内生产总值中占了很大的比重。去年我市的国内生产总值是 310 亿元，外贸出口 18.56 亿美元，按每美元兑 8 元多人民币的汇率计算，折合人民币约 150 亿元，占国内生产总值的 48%。

第二，外贸出口带动了税收的增长，为各级地方财政收入做了很大的贡献。去年全市完成工商各税 7.2 亿元，按照新的统计口径，完成财政收入 6.9 亿元，税收里面很大部分是外贸出口产品的增值税。

第三，利用外资引进了一大批“三资”、“来料加工”企业，解决了农村、城镇富余的劳动力，社会效益很大。我们揭阳市人多地少，只能够靠多渠道地解决富余劳动力的就业问题，“三资”、“来料加工”企业的发展解决和消化了许多富余劳动力，保证了社会的稳定。

第四，外贸出口带动了工业，包括农副业生产。工业产品、农副业产品的价值实现需要经过从生产到消费的过程，中间很重要的环节是流通。除了国内贸易这部分，还有一个对外贸易，如果外贸出口搞得好的，就能够组织当地大量的产品打入国际市场。所以，外贸的作用不仅仅是出口创汇，更重要的是发挥桥梁纽带作用，沟通了生产销售的关系。

第五，外经贸工作的发展，特别是招商引资、利用外资为经济建设筹集资金。去年我市实际利用外资 4.08 亿美元，折算人民币 30 多亿元。这几年国家实行宏观调控，资金很紧，特别是在固定资

● 领导讲话 ●

产投资方面控制得很严，我市的交通等基础设施建设资金是靠利用外资实现的。如从汕头至揭阳，揭阳至池尾的公路改造，包括刚刚谈妥的东港高速公路也是用这些资金。我们这方面工作还要继续努力，对一些大的基础设施建设项目要通过利用外资来实现。这是充分认识外经贸工作在我市经济发展中有特殊的重要性的一个方面。

其次，发展外经贸是今后我市经济发展的一个新的增长点，是我市的潜在优势。江总书记在九届人大一次会议对广东代表团提出了要求：要“增创新优势，更上一层楼”省委、省政府和各市、县党政部门都在落实江总书记的指示，广泛深入开展调查研究。一个地方经济和社会发展自身的优势在哪里，存在问题和制约因素在哪里，如何采取措施达到增创新优势，这是一个关系改革与发展的重大问题。广东改革开放先走一步，从1984年开始，国家对广东实施特殊政策和灵活措施，我们得益于改革开放之先。随着全国改革开放的发展，现在政策上的优势不多了，如何“更上一层楼”需要很好地研究，作为揭阳这个新建的市，人多地少，基础差，我们的优势在哪里，劣势在哪里，如何把潜在的优势转化为现实的优势，转化为经济上的增长点。需要认真地研究，我认为外经贸工作是我们揭阳经济发展的新的增长点，因为我市是一个重点侨乡，根据侨务部门的不完全统计，我们现在有300多万港、澳、台同胞和侨胞，这是搞好外经贸工作的一个人缘优越的条件，加上毗邻港澳这一个地缘的优势，充分发挥这些优势来发展外向型经济，通过外经贸工作的发展来带动全市经济和社会的发展，是揭阳经济跃上一个新台阶的重要举措。从这个意义上分析，外经贸工作有十分重要和特殊的地位和作用。希望外经贸的同志应该有光荣感和责任感，也就是说，经济的发展与大家的工作是密切相关的，我们的工作做好了，对全市经济的发展将起推动作用，否则，将会影响到全局的工

作。因此，我们要肩负起这个重要的使命，更加努力地做好作，正如这次全省外经贸工作会议提出的：要转变职能开拓进取、要为我市经济的发展当好“排头兵”。

二、正确分析我市外经贸工作的形势，采取切实可行的措施，确保今年外经贸各项任务的完成。

建市以来，我市的外经贸工作成绩很大，我们从无到有，从小到大，发展很快。建市之初，全市只有 8 家外贸公司，现已发展到有进出口经营权的企业达 83 家，而且这些公司在实践中不断成长壮大，培养了一大批外经贸工作的人才，经营领域从以港澳转口贸易为主逐步迈向远洋直接贸易，形成了多元化的市场出口格局。外贸出口从建市前 1991 年的 1.92 亿美元发展到 1997 年的 18.56 亿美元，年均增长 46%，其中一般贸易出口从 1992 年的 4161 万美元增长到 1997 年的 10.36 亿美元，年均增长 90%。在引进外资方面，实际利用外资从 1991 年的 3231 万美元增长到 1997 年的 4.08 亿美元，年均增长 52%。我们还兴办了渔湖试验区、揭东经济开发区以及 12 个工业园区，为引进外资、利用外资打下了很好基础。总之，我认为，这几年，外经贸的发展是很快的，为新市建设立下汗马功劳。但是，在肯定成绩的同时，也要看到我们当前面临的困难和问题。

首先，要看到我们的发展是在低基数上的高增长，与全省的平均水平和兄弟市对比，仍有很大的差距。去年我市的出口总额为 18.56 亿美元，按总人口 500 万人计算，人均出口额仅为 365.4 美元，而全省去年出口额为 745.6 亿美元，人均出口额为 1057.4 美元，我市仅占全省人均的 1/3；去年全市实际利用外资为 4.08 亿美元，人均仅 80 美元，全省人均达 201.5 美元，仅占全省人均的 4 成。从我们目前的出口产品结构来分析，我市的出口产品大部分为

● 领导讲话 ●

初级产品，高科技、高附加值产品很少。这样，扩大出口开拓市场后劲不足。因为国际市场的竞争关键在于产品质量的竞争。从出口商品提供货源的情况看，现在我们的货源还缺乏坚实的基础，在风险大、竞争激烈的情况下，为什么有的公司运作不起来，主要原因是没有建立稳固的出口生产基地，掌握不到充足的货源，从我们的外贸公司自身来看，虽然有这么多的经营机构，但总体上基础还是很差，人员的素质还是低的。也存在着经营管理不善的问题，特别是有的公司缺乏规章制度，帐务混乱，稍微一查就漏洞百出。内部激励机制和约束机制还没有完全建立起来。因此，我们的经理们要适应现代市场经济的要求，开阔视野、增长才干，不断提高自己的经营水平，增长从事国际贸易方面的经验。还有，各有关部门对发展外经贸的重要性还缺乏共识，还没有形成合力来造成支持外经贸发展良好氛围，综上所述，说明从内部到外部还有很多制约着我们外经贸工作进一步发展的因素，必须重视这些问题的解决。

今年，省正式下达我市的出口创汇任务是 20.7 亿美元，是在去年 18.56 亿美元的基础上增长 12.1%，这个任务比我市年初下达的计划增加了 3.6 亿美元。任务是艰巨的，困难也比较大，但是无论如何，要争取切实措施，保证任务的完成。当前外经贸工作确实出现一些新情况、新问题，诸如东南亚金融风险影响，出口竞争激烈、成本高，收购资金紧缺，外汇管理偏严，还有税负不平衡等等。这是不利的因素，但是我们更应该看到有利的因素，特别是当前各级党政的高度重视这一条是最大的优势，省委书记、省长亲抓外经贸工作，实行各级党政责任制，这是搞好外经贸工作的重要保证。外经贸系统的同志，在工作中感到什么问题和困难要及时向当地党政领导汇报，争取有关部门的支持，相信问题是可以解决的，还是那句话：办法总比困难多。至于今年的任务，这次会议已作了

很好的安排，任务下达到各县（市、区）及有关的公司，这是硬指标，无论如何一定要保证完成。特别是关系到全市外经贸“大头”的普宁市、市直、揭东这“三大块”更不能滞后。重点地点、重点企业抓得好、上得去，我相信今年是有希望的。另外要注意计划完成相对地要均衡一些，不要出现大起大落，这对我们安排出口退税也有利。为了任务的完成，省里采取了一些措施，市外经贸委也准备实行“逐月检查、分季考核”的办法，建立各级领导责任制。省要定期通报，市里也一样，到时要通报各地的情况；谁完成不了谁要负责，总之，一定确保完成和超额完成今年的任务。

三、要全方位地支持，营造外经贸发展的良好氛围。

外经贸工作既然这么重要，不仅仅是外经贸部门的事情，而是关系到全局发展的根本大计，要求各有关部门要紧密地配合，要形成全市上下合力，全方位地支持外经贸工作的良好氛围。这次，我们请了很多有关部门的领导参加会议，目的就是使大家形成共识，外经贸发展我发展，外经贸不发展我倒霉，确立这么一种共识，大家要从全局的利益、从我市经济发展的大局来认识外经贸工作，齐心协力，特别是与外经贸关系密切的相关部门一定要提高认识，统一思想，转变观念，更好地服务和支持，大力促进外经贸工作的发展。

首先是税务部门，应该说税务部门这几年对外经贸的发展起了很大的作用，外经贸工作的发展离不开税务部门，尤其是国税部门的支持，这几年我们外贸发展这么快，跟各级国税部门是分不开的，如果没有去年退税那么多（去年退了7.8亿元），我看我们的外贸就没有取得那么大的成绩，这点外贸公司的经理们应该是深有体会。回过头说，没有外经贸的发展，就没有税务部门那么多的增值税的收入。所以，上次我说过，国税部门跟外贸部门是“一根藤

● 领导讲话 ●

上的两个瓜”是相辅相成的关系，任何一方都不能脱离对方而单独发展。假如今年我们的外贸任务没有完成，我们的增值税就不可能完成，这一条我想国税部门跟外贸部门都应该有共识，这样就容易形成共同的语言。今年全市增值税收入计划比去年增长 19%，这与今年外贸出口任务的完成是吻合的，现在省下达的出口任务是增长 12.1% 加上去年漏报的 1.7 亿美元，其实增长幅度也接近 20%，外贸的发展与税务部门密不可分。要求国税部门更加支持外贸，尤其是出口退税，今年的出口退税额要争取 12 亿元以上，同时退税运作要快，指标一下来，国税部门要马上做计划，马上退下去，加速外贸的资金周转。另外，在增值税发票管理方面，对真正实实在在出口的，该开票的要开票，有多少开多少。要重点支持市直、揭东、普宁大的进出口公司和自营，生产企业的出口，面上主要是掌握一个均衡发展。

金融部门要大力支持外经贸的工作，特别是外贸出口产品收购的资金要帮助解决。这几年我市金融部门，总的来说还是稳健发展的，各项金融指标在全省居中上水平。现在的问题是存款增长很快，而贷款增长跟不上，行长们普遍怕贷惜贷。今年 1-4 月份各项存款增加了 20 多亿元，但是贷款增加没有多少，这是不好的。揭阳经济要发展需要大量资金，你增加的存款用不上去，那是不行的，关键是你的钱是怎么用，当然，银行有个苦衷，上面规定当年新增加贷款两个百分之百，百分之百收回贷款，百分之百收回利息，难度很大，有的行长怕担当风险，少贷一点相对比较轻松。我认为对外贸出口收购资金，各家银行要想办法落实。这次会议安排的计划任务，按照每美元 7 角钱的配套资金 90 天的周期，大约需要两亿元。今后，请市人民银行牵头，与几家商业银行共同研究，按计划分期分批做好资金的安排。现在银行实行贷款资产抵押，而

外贸公司特别是新组建的外贸公司没有多少财产可以抵押，怎么办？我看关键要看是否真正在经营，如果每一单生意确实有效益的，银行一定要支持。在抵押上可以改变一些方式，虽然没有实物抵押，但是国家应退未退税款部分应该可以抵押，可以由国税部门提供应退未退的税款额的有关证明材料向银行办理抵押贷款，税款一退贷款收回。这样，对外贸企业、国税、金融部门都是有利的。金融方面还有个售结汇的问题。当前的结售汇的结构不合理，我们的外贸出口企业的创汇、结汇很多，回过头，售汇比例很少。而“三资”企业的结汇很少而售汇很多。就是说，外汇大部分是卖给“三资”企业。希望金融部门在结售汇方面重点支持外贸企业。另外，外汇管理既要按照上面的有关规定办事，也要结合我们的实际，特别在手续上尽量简化，提供方便，总之，我们希望金融部门真心实意地为外贸企业排忧解难，在支持外贸发展的同时，自己也得到发展。

口岸联检单位，特别是海关，这几年对揭阳的外经贸工作乃至全市经济的发展做出了很大的贡献，市委、市政府很感谢海关等联检单位。但是，随着外贸的发展，对口岸联检单位今后的工作提出新的要求。前一段时间普遍反映的主要是我们的联检单位太多，一个产品出口，这个单位可以查，那个单位也可以查，确实是很繁琐，在很大程度上存在着制约，现在中央已经决定所有联检单位归口在海关这个大口里面，这样可以减少很多机构和环节，这个政策很快就要贯彻下来，我认为这个改革是最好的改革，在我市现在还没有实施之前，希望联检单位在以前取得成绩的基础上更好地支持地方经济，支持外经贸的发展，从总体上根据改革的精神，能够简化的环节应该简化，能够提高办事效率的要尽可能提高办事效率，实实在在地为我市外经贸的发展创造条件。

● 领导讲话 ●

至于反映有关部门存在的“乱收费”，对外经贸企业要插一手的问题，江东海市长曾经指示：要抓典型案例进行严肃处理。要求各有关部门要结合服务基层年活动，明确为基层服务、为企业服务，为人民服务的宗旨。不能三令五申，屡禁不止，如果今后发现“三乱”行为，一经查实，严肃处理，决不姑息。同时，各地党政要认真总结推广象惠来县那样“一个窗口”收费制度，杜绝乱收费等“三乱”现象，为企业提供良好的经营环境。