

在全市计划生育工作会议上的讲话

市长 江东海

(一九九八年四月一日)

同志们：

今年初，省委、省政府在省政府迎宾厅召开全省计划生育和环境保护工作座谈会。座谈会的主要内容是：通报 1997 年我省计划生育和环境保护工作情况，交流经验，部署 1998 年全省计划生育和环境保护工作，并签订 1998 年省政府与各市政府的人口计划目标责任书。省计生领导小组成员、环保委成员，各地级市党委书记、市长和计生委主任参加了会议，省领导谢非、卢瑞华、王岐山、欧广源、钟启权、汤炳权、李兰芳等出席了座谈会。会议由欧广源副省长主持。欧广源、汤炳权副省长分别就计划生育和环保工作作书面发言，谢非书记作了重要讲话。陈喜臣书记、市计生委陈怀婵同志和我参加了这次会议。下面，我就全省计划生育和环保工作座谈会的精神作简要传达，并顺便讲一下最近召开的全国计划生育和环境保护工作座谈会内容。

一、谢非书记的讲话精神

谢非书记在肯定去年我省计划生育和环保工作取得成效的同时，指出了广东的计划生育和环保工作还与形势发展的要求不相适应，强调各级党政领导要进一步重视和加强计划生育和环境保护工作。他说，搞好计划生育和环境保护是关系到提高人口素质和人民生活质量，改善生存环境，保持社会经济持续发展的战略问题。我

● 领导讲话 ●

省经济经过多年高速发展，土地、水等重要资源过多耗费，生存环境污染以及人口超负荷增长的压力越来越大，这种状况大大不利于全省经济和社会的协调发展，必须坚决扭转过来。省委七届七次全会根据党的十五大精神和我省的实际情况，提出要把资源节约、环境保护、计划生育、生态平衡作为发展的重要目标，把发展的指导思想转到集约发展、可持续发展上来。各级党政领导要适应这种新的要求，在思想观念上和工作方针上实现新的转变，切实把计划生育和环境保护工作摆上党委、政府的重要议事日程，认真抓紧抓好。要切实建立和落实各项党政主要领导亲自抓、负总责的目标管理责任制，并长期坚持下去，不断强化和落实领导，做到责任到位、投入到位、措施到位，并把这两项工作作为考核领导干部政绩的重要内容。要切实保证投入必要的人力、财力、物力，及时解决计划生育和环境保护工作中的困难和问题。要注意协调和理顺各方面的关系，督促各有关部门对计划生育和环境保护工作尽职尽责，齐抓共管，把综合治理很好地抓落实。

谢非书记在谈到今年计划生育工作时提出要加大力度，注意政策，改进方法。要保持和发展去年以来出现的好势头，绝对不能放松，再接再厉，下更大的功夫，攻后进、破难点，把组织必要的集中服务活动，与加强计划生育工作的科学化、经常化、制度化和法制化结合起来，使“三为主”的工作方针得到进一步贯彻落实，力争从根本上扭转我省计划生育工作的被动局面。谢非书记在谈到如何抓好计划生育工作时，要求各地党委、政府一定要十分注意政策和工作方法，克服由于工作方法简单粗暴或者不注意政策而产生不利的影响，做到既要理直气壮，大胆开展，毫不放松，又要讲求政策，注意方法，减少负面影响。为了提高计划生育工作的水平和客观效果，谢非书记强调以下五点：

第一、要耐心细致地做好说服教育的工作。宣传、文化、出版、广播、电视、教育、民政、卫生等部门以及工、青、妇和计划生育协会等群众团体，要积极配合开展人口与计划生育的宣传教育，引导广大群众破除旧的婚育观念，树立文明、进步、科学的新婚育观念。各地要克服简单粗暴的工作方法，纠正借计划生育乱罚款以及其它违反政策法规的错误做法。对于有些群众对计划生育有抵触，要耐心细致地向他们讲清道理，引导他们辨明是非利弊，理解和支持计划生育工作。对于某些思想不通出现过激言行，特别是发生群体性事件的，要坚持在党委、政府的领导下，依靠多方面力量做好疏导教育工作，防止采取激化矛盾的错误做法。对极少数借机破坏、触犯法律的不法分子，则要坚决绳之以法，并以此教育广大群众。

第二、要进一步增强服务意识，搞好技术服务。要加快建设好以乡镇计划生育服务所为重点的省、市、县、乡镇、村五级计划生育技术服务网络，建立和完善已婚育龄妇女查环查孕服务制度，提高避孕节育措施的落实率、及时率和有效率。

第三、建立群众自我约束机制。通过文明村文明户，订立计生公约，依靠群众互相监督，形成激励与约束机制，把计生工作有关政策、法规落实到户到人。

第四、干部党员模范带头计划生育。包括机关干部、基层干部和广大党员自己及其家属都应严格实行计划生育，这是十分重要的一条。

第五、要充分发挥农村基层组织在抓好计划生育工作中的作用。今年我省乡镇一级党委、政府将进行换届选举，换届后的党政领导班子，要保证加强计划生育工作的领导，绝不能影响这项工作的连续性。乡镇（街道）、管理区的计划生育工作人员一定要配齐

● 领导讲话 ●

配足配强，并保持相对稳定。在日常工作中，要坚持把发展农村经济、开展精神文明创建活动，与搞好计划生育工作统一起来抓，使计划生育与农村各项工作有机结合起来，通过综合治理，切实解决好人口问题。

最后，谢非书记要求各级要采取切实措施加强环境保护工作，努力遏制环境污染，提高环境质量综合水平。

二、欧广源副省长讲话精神

欧广源副省长充分肯定了去年全省计划生育工作，指出了去年计划生育有四个特点：领导最重视、声势最大、措施最得力、成绩最显著。成绩主要表现在：人口出生率、多孩率有较大幅度的下降，计划生育率有较大的提高。据初步统计，去年末全省总人口为7051.15万，出生人口为116.8万，出生率为16.9‰，多孩率为7.87%，计划生育率为77%。对比前年约少生8万人，出生率下降1.15个千分点，多孩率下降4.2个百分点，计划生育率提高4.81个百分点。较好地完成国家下达的人口计划指标，比国家下达的去年出生人口控制在133.32万、出生率控制在19.02‰、自然增长率控制在13.03‰的指标少生16.52万，出生率和自然增长率分别降低2.12和1.53个千分点，这是90年代以来出生率下降幅度最大的一年。他指出，去年全省计划生育工作取得明显成效只是与自己比较，有了较大的进步，与全国先进地区相比，还有一段距离，全省的人口形势仍不容乐观。一是客观上存在人口过快增长的因素。去年全省已婚育龄妇女为1305.98万人，占总人口的18.66%，其中已婚未育妇女为108.76万人，这是未来人口增长潜在的巨大压力。二是认识问题仍没有很好地解决。有些经济压力重的地区的党政领导还没有充分认识到计划生育对社会发展的重要影响，没有真正做到人口与经济“两种生产一起抓”，有一些地区，基层干部对

● 领导讲话 ●

二女户计划外生育存在同情心理；在基础较差的地区，党政领导和基层干部有畏难、厌战的情绪和不思进取的思想，在工作进步较大的地区，则存在底子不清和盲目乐观、松劲等问题。三是计划生育基层基础薄弱，投入不足。四是城市下岗职工增多，人户分离日趋严重，对流动人口的计划生育管理尚缺乏综合治理的有效管理机制。

对于今年的工作，欧广源副省长明确提出了今年全省计划生育工作的目标：即出生率降至 16.5‰ 以下，多孩率降至 5%，计划生育率提高到 85% 以上，一类地区 70% 以上、二类地区 40% 以上、三类地区 30% 以上的县（市、区）要实现计划生育工作方式从孕后型管理转变为孕前型管理，从突击性工作转变为经常性工作的“两个转变”。人口与计划生育工作水平要达到全国中等水平。为实现这个目标，欧广源副省长对今年工作提了六点要求：

第一、各级党政领导和有关部门领导要有从根本上扭转我省计划生育工作被动局面的决心和信心。各地要按照《意见》提出的目标，认真分析本地区的人口形势，摸清底子，针对薄弱环节，组织攻坚，切不可盲目乐观、松劲。近期内如果不下力气抓紧抓好计划生育工作，“九五”奋斗目标和 2010 年远景目标将难以实现，这将影响我省经济社会的发展和人民生活的改善，影响我省人口与经济社会的协调发展和可持续发展。也无法向中央和子孙后代交待。各级领导一定要统一思想认识，明确目标，进一步加强对计划生育工作的领导，继续加大工作力度，继续增加对计划生育的人、财、物的投入，特别在工作基础较差，仍缺乏资金建立健全基础设施的地区，“九五”时期，各级对计划生育投入要逐年增加。

第二、进一步完善人口与计划生育目标管理责任制考核办法，落实责任制。今年将对责任制的考核办法作进一步的修改、完善，坚持人口计划指标与工作质量指标一并考核，考核面继续扩大到省

● 领导讲话 ●

对市、县（市、区）的直接考核，同时要强调把人口与计划生育目标的完成情况与对干部的评价、考察挂钩。

第三、加大宣传力度，严格执行计划生育政策。我们要落实计划生育“三为主”方针，一定要树立宣传教育的首位意识。市、县的电台、电视台、报纸、杂志都要设计划生育栏目，希望大家真抓抓这件事。计划生育是件难事，就是要靠新闻舆论宣传单位支持，形成一个良好的舆论氛围。宣传工作还要加强对政策法规方面的宣传，要坚决、认真地落实《广东省计划生育条例》，严禁多孩出生，坚决杜绝计划外生育。认真落实“已生一孩的育龄妇女在孩子出生后42天落实放环，已生二孩的育龄夫妇在孩子出生后3天内一方落实结扎措施”这个节育技术政策是经科学论证和实践证明是可行的，同时也是提高节育及时率、有效率的重要手段，各地要统一认识，卫生部门要密切配合，切实做好新节育措施的宣传、推广工作。

第四、狠抓二孩结扎尤其是二女户结扎，严禁多孩生育和抓后进地区的转化仍是今年计划生育工作的重点。要刹住多孩生育，对二孩结扎尤其是二女户结扎的态度一定要坚决，力度要大，措施要硬，对外出躲生、超生的，流入地和流出地，各部门要加强配合，堵塞漏洞。今后人口计划目标责任制的考核，多孩生育情况仍将作为考核的重要内容，多孩率较高的地区要追究党政主要负责人的责任。今年省将对后进市和后进县实行重点管理，市要抓后进的县和乡镇的转化。在经济欠发达地区，进一步开展计划生育“三结合”工作、扶贫与计划生育相结合工作，解决人口与发展的问题。

第五、进一步加强计划生育基层基础建设。今年全省县、乡镇全部都要建立计划生育服务站、所，并能正常开展工作，发挥宣传教育、技术服务、干部培训、药具发放四大功能作用。要进一步加

强计划生育宣传服务网络建设，全省 98% 以上的乡镇设立婚育学校，85% 的管理区（村）建立婚育分校，配好教员和必要的宣传设备。要重点加强对基层计生工作人员和技术人员的培训，分级组织培训，今年内将全省计生办、服务所、服务室工作人员轮训一遍。要建立健全各项经常性工作制度，要加快创建计划生育合格村的步伐，并把创建合格村活动列入考核内容，年末全省合格村要达到 35% 以上。

第六、正确处理好经常性工作和集中服务活动的关系。根据目前我省基层基础薄弱，人口形势严峻的实际，今年还是要组织好两次集中服务活动，声势和力度都不能减弱，狠抓结扎措施的落实，把历年的“库存”欠帐全部清理完毕，确保煞住多孩生育和计划外生育。

这里顺便讲一下全国计划生育和环境保护工作座谈会内容。

最近，中央在中南海怀仁堂召开全国计划生育和环境保护工作座谈会，江泽民总书记主持会议并发表重要讲话，李鹏总理出席会议并讲了话，党和国家领导人朱镕基、李瑞环、胡锦涛、尉建行、李岚清出席了座谈会。

江泽民指出，计划生育和环境保护工作关系经济社会的可持续发展，关系子孙后代的生存和繁衍，是必须长期坚持的基本国策。不仅本世纪最后几年要抓得很紧，下个世纪也要抓得很紧，在整个社会主义初级阶段都要抓得很紧。江泽民在肯定近几年计生工作取得成绩的同时指出，要清醒地看到面临的困难和问题，计划生育和环境保护的任务还相当艰巨，我们决不能满足现状，决不能有丝毫放松。

江泽民说，搞好计划生育和环境保护工作，必须坚持以邓小平理论为指导，各级各部门要组织广大干部特别是各级领导干部认真

● 领导讲话 ●

学习，深刻领会，并努力运用到工作实践中。各级党委、政府和计划生育战线的同志们，要再接再厉，在成绩面前不自满，在困难面前不退缩，扎扎实实、坚持不懈地抓下去，确保奋斗目标的顺利实现。江泽民说，要重点抓好人口大省、贫困地区和流动人口的计划生育工作，坚持贯彻以宣传教育为主、避孕为主、经常性工作为主的方针，坚持实行计划生育与发展经济相结合、与帮助群众勤劳致富相结合、与建设文明幸福家庭相结合。贫困地区要把计划生育与扶贫开发结合起来。对流动人口的计划生育工作，必须实行综合治理，建立由政府统一领导，各有关部门齐抓共管，流出地和流入地各负其责，以流入地管理为主这样一种工作机制。江泽民指出，提高人口素质是我国人口政策的重要内容，各地都要下大力气抓好优生工作。认真贯彻执行《母婴保健法》，以广大农村为重点，大力帮助边远贫困地区和少数民族地区提高人口素质。

江泽民说，要进一步加强计划生育和环境保护工作的领导，坚持党政一把手亲自抓、负总责，不能动摇，不能流于形式，真正做到责任到位、投入到位、措施到位，坚持并完善目标管理责任制。各级领导干部都应注意算大帐，算大帐就是算大局、全局之帐。只算局部的眼前的小帐，而不算全局的长远的大帐，就容易陷入片面性，该花些钱的地方花得少，不该花钱的地方又花得多，甚至于干些急功近利而损害全局、贻误将来的事情。

江泽民最后说，各级政府在换届和机构改革中，要注意为计划生育和环境保护工作创造更好的条件，而不能影响，削弱计划生育和环境保护工作。

中共中央政治局常委、国务院总理李鹏说，我国计划生育工作任重而道远，必须高度重视，年年都要抓紧，绝不能有丝毫放松。计划生育的基本政策不能变，工作重点仍然是农村和流动人口。在

● 领导讲话 ●

东部沿海地区经济发展比较快，计划生育工作基础条件好，要继续巩固和发展已取得的成绩。经济欠发达地区和落后地区，要进一步把计划生育与扶贫开发结合起来的工作做好。流动人口要加强城乡双方的合作和协调，以城市管理为主。要认真研究和解决影响优生优育的实际问题，重视妇幼保健工作，降低出生缺陷发生率，提高婴儿身体素质。在市场经济条件下，计划生育要适应新的形势，不断探索做好工作的新方式和新途径，加强宣传教育，转变观念，依法管理，搞好服务，逐步使计划生育以避孕为主成为广大人民的自觉行动。

李鹏强调，计划生育和环境保护工作，是关系经济发展、社会进步和人民幸福的大事，工作难度大，但又必须做好。这次国务院机构改革，动作比较大，但计划生育和环保部门得到了加强，这充分说明中央对这两项工作是十分重视的。各地区、各部门在机构调整中，要选拔政治强、工作得力的干部到计划生育和环境保护部门工作，适当增加资金投入，以适应市场经济条件下计划生育和环境保护工作的新要求。

同志们，近几年，中央和省都年年由党政主要领导亲自主持召开计划生育工作座谈会，今年提出对计划生育不仅本世纪最后几年要抓得很紧，下个世纪要抓得很紧，在整个社会主义初级阶段都要抓得很紧，充分反映了中央、省对计划生育这项长期性而又紧迫性的战略性任务是高度重视的。对照省委、省政府下达给我市的计划生育工作的年度目标，我们的任务还非常繁重，市委、市政府要求各级各部门要认真传达贯彻中央、省座谈会和这次全市的计生工作会议精神，深刻领会其精神实质，在十五大精神的指导下，克服困难，开拓进取，奋力拼搏，为实现今年我市计划生育工作有根本性的转变，开创计划生育工作新局面而努力！