

在全市城乡居（村）民最低生活保障 殡葬改革、勘界工作会议上的讲话

副市长 杨俊桓

（一九九八年四月十三日）

同志们：

为进一步贯彻今年初全省、全市民政工作会议精神，切实抓好今年的民政工作，特别是建立和实施城乡居（村）民最低生活保障制度、殡葬改革、勘界（简称三项工作）等重点民政工作，市政府决定，召开全市民政工作会议。会议的主要内容是交流通报各地开展三项工作的情况，对如何完成今年这三项工作任务作进一步部署。刚才，市民政局林洽英同志对三项工作进行了通报，大家既了解全市三项工作的形势，也明确了三项工作面临的新任务、新要求。下面，我就这三项工作讲二点意见。

一、提高认识，加强领导，真正把这三项工作作为今年民政工作三项铁任务来完成

去年以来，我市各级党政和有关部门根据国务院和省政府的指示，结合当地实际，采取一些切实有效的措施，使三项工作取得了一定的成效。但发展不平衡。总体上仍落后于全省其他地级市，甚至个别地方一些工作进展极缓而拖了全市、全省的后腿。从刚才林洽英同志通报的情况来看，凡三项工作做得不理想的，究其原因，归根到底还是一个认识问题，关键是领导重视不够。有的片面强调

● 领导讲话 ●

资金困难；有的认为是增加麻烦，额外工作；有的存在畏难情绪，徘徊观望，迟迟不决策或应付了事，影响了工作的开展，相反，有的地方虽然基础差、经济困难，但由于领导重视，认识到位，工作进展较快，效果较好。如惠来县、揭西县在全市较早出台并实施城乡居（村）民最低生活保障制度；普宁殡葬改革工作走在全市前列；揭东县勘界工作也做得比较好。因此，我认为要完成好这三项工作，首先必须解决思想认识问题，要从讲政治的高度来认识这三项工作，这是党中央、国务院的要求，是上级政府的指示，必须不折不扣地贯彻执行。同时，要认识“建立两条保障线”是各级政府为群众办实事的“民心工程”，抓好这项工作对于提高党和政府在人民群众中的威信具有极其重要的意义，也是确保经济体制改革顺利进行，促进经济发展和社会稳定的重要举措。对殡葬改革问题，要认识到是党和政府长期倡导的一项社会改革，它事关移风易俗，破除迷信，是社会主义精神文明建设的一项重要内容；事关提倡勤俭节约、反对铺张浪费，是有利于减轻群众负担的一件好事。是事关节约土地资源，利于经济的持续发展，造福子孙后代的大事。对勘界工作，要认识到勘定行政区域对于逐步实现依法治界，更好地保护以及合理开发和利用自然资源，保证边界地区稳定的生产秩序、生活秩序，促进经济发展，人民安居乐业有着重要的意义。其次，要增强责任感和紧迫感，切实加强领导。这三项工作都是比较复杂的综合性系统工作，且时间紧，任务重，工作难度大，涉及方方面面，必须依靠政府行为和有关职能部门的共同努力。在今年全省民政工作会议及其他有关专门会议上，欧广源副省长一再强调，各地必须把这三项工作做为今年民政工作的三项铁任务、硬任务来完成。在去年12月全市殡葬工作会议上，江东海市长也强调：今后，市政府将把各地落实殡葬改革措施，作为衡量各级党政是否执

行政令，有无政绩的重要标准之一。因此，各级党政领导一定要高度重视，把这三项工作摆上党政的重要议事日程，列入当地经济和社会发展总体规划，纳入政府的目标管理之中，切实加强领导。各级民政部门是负责这三项工作的主要职能部门，要针对存在的问题，根据市民政局下达的任务，提出的工作要求，结合实际，制订贯彻实施方案，当好党委、政府的参谋，在当地党政和有关部门的重视和支持配合下，一步一步抓落实，为完成今年任务尽职尽责。

二、采取措施，狠抓落实，确保今年民政工作三项铁任务的完成

(一) 建立和实施城乡居（村）民最低生活保障制度方面。

1、要落实保障资金。建立和实施“两条保障线”制度，关键是资金问题、我市目前财政比较困难，落实保障资金确实在一定程度上增加了财政压力，但由于目前保障对象比例小，基数低，所需资金额不大，全市每年所需资金只有760多万元，基本分县（市、区）、乡镇（街道）、管理区三级负担，县级只负担340多万元，每个县级单位只需几十万元，平均每月才几万元；而每个乡镇每月只需几百至几千元。因此，只要认真核算和合理安排，资金问题是完全能够解决的。各级政府一定要按每年所需保障资金，列入年度财政预算计划，要一级抓一级，一级管一级，根据负担的比例配套落实资金，并将资金拨入民政部门专项资金帐户，以便于组织实施。在这里，必须明确强调，解决保障资金切不可用“拆东墙补西墙”来应付，要实事求是，该解决多少就要安排多少。救灾二项经费和最低生活保障资金在用途、使用范围上各不相同，都有严格的政策规定，二者不能混为一谈，更不能因安排这方面资金就减少或不安排另一方面的资金。

2、要落实保障对象和保障时间。目前，全市尚有一个区未实

● 领导讲话 ●

施农村最低生活保障制度，要求该区领导一定要端正态度，采取积极措施，在本月份作出安排，尽快实施保障，不要等到上级的点名通报或新闻媒介曝光，大家都不好收场、不好交代。到目前凡未按最低生活保障制度实施救助的地方，一律要从今年1月1日起算实施。个别保障资金未到位的地方，要尽快作出安排，落实保障资金，并从今年1月1日起补发到救助对象手中、维护困难居（村）民的基本生活权益。

3、要落实保障金的发放。各地要明确各级政府和有关部门在实施最低生活保障中的责任、职能，严格资金管理，完善发放手续和发放程序，增强透明度。各级民政部门特别是乡镇、街道民政办应将当月列入保障对象的名单、保障金额、发放时间、各级负担多少等情况在救助本上注明清楚，并张榜公布，接受群众监督，同时，可设立举报电话，对不按救济对象发放、发放不及时、资金不足额或那一级不按规定负担资金的现象，群众可随时进行投诉举报，保证实施工作落到实处。

4、要逐步配套保障措施。目前，我市的保障水平较低，这只是最基本的生活保障，随着市场经济体制改革的深入，必须进一步完善保障措施，提高保障水平，各级政府和有关部门要根据实际情况、充分调动社会各方面的力量，建立和落实各项配套措施，从住房、医疗、教育等方面给保障对象以优惠照顾。

5、要做好在职、失业、下岗和离退休困难人员生活状况调查和实施保障工作。做好在职、失业、下岗、待岗、离退休困难人员的调查和生活保障是贯彻国务院、省政府指示的具体行动，各级政府必须认真贯彻执行。市政府近日召开的市长办公会议，对此进行了专门研究，成立了揭阳市城乡居（村）民、在职、失业、下（待）岗、离（退）休人员最低生活保障工作领导小组，并已召开

领导小组成员会议，落实由市政府牵头，有关成员单位派员组成联合调查组，着手进行调查。各县（市、区）政府（管委会）要马上成立相应领导机构，组织调查组进行调查。要切实加强对调查工作的领导，做好协调工作，帮助解决调查过程中所碰到的具体问题。各有关部门应当主动配合，提供有关情况。各地一定要在4月底前完成调查工作，对所需资金，按企业的隶属关系，由各级财政负责，5月份开始实施保障。

（二）殡葬改革方面。

1、要认真规划，分步实施。由于殡葬改革的时间紧、任务重、要求高，而我市原来殡葬改革的硬设施、软环境较差，以致目前状况较为落后。4月8日市长办公会议，就如何加快我市殡葬改革工作步伐再次进行研究部署，责成市民政局马上做好榕城区火葬场移交工作，决定将原火葬场占地由30多亩扩大到80多亩，高起点规划，高标准建设殡仪、火化、骨灰停放等一条龙服务设施，在本月份与省签订殡改目标责任书之后，近期市将与各县（市、区）签订目标责任书，尽快审定颁发《揭阳市殡葬管理实施办法》等。各级政府 and 有关部门必须从当地实际出发，进行总体规划，尤其是对硬件建设如何规划，新建火葬场、殡仪馆选址在什么地方，原有的火葬场、殡仪馆如何改造，机构人员怎样落实，资金从什么渠道解决，火化任务要达到多少，等等，都必须既有长计划，又有短安排，并分步实施，抓好落实。今年，各地要下大力气完成好去年底江东海市长在全市殡葬工作会议上提出的我市殡葬改革3年规划的第一个目标任务，主要有：揭东县及榕城、东山、试验区的火化、殡仪工作由市民政局统筹，将原榕城区火葬场进行改造，并配套建设成市殡仪馆，市民政局要抓紧做好人财物的移交工作和殡仪馆（火葬场）建设的立项、图纸设计，并尽快动工兴建，争取在年底

● 领导讲话 ●

前投入使用。普宁市殡仪馆的筹建及火葬设备的改造，要加快进度，保证年底前竣工并投入使用。惠来县要抓紧搞好殡仪馆的收尾配套建设，争取在近期投入使用；要着手做好火葬场选址、设计、立项，并动工兴建。揭西县要完成火葬场改造、殡仪馆的选址、立项等工作，并尽快动工兴建。各地还要注意配套建设停放骨灰的骨灰堂或骨灰公墓等。由于建设殡仪馆、火葬场等需要较大数额的经费，且主要靠各地政府投入。各地政府务必统筹安排，想方设法予以解决。也可以在民政部门掌握经营权、管理权的前提下，适当吸纳社会资金，以合作或股份形式建设殡仪设施。在抓好硬件建设的同时，要注重抓好硬指标的完成。今年，要在保证全市火化遗体2000具的基础上，力争完成省下达我市5100具的火化任务，把火化率赶上去。

2、主要领导要亲抓，职能部门要齐管。殡葬改革是对旧传统和观念的改革，涉及面广、难度大，尤其是我们粤东地区，旧的丧葬陋习在人们的头脑中很不容易一下子革除，旧的丧葬观念很顽固，再加上八十年代后，旧的丧葬方式回潮，要全面推进殡葬改革阻力很大，这种状况，党政主要领导不亲抓，单靠一个部门是难以改变的。各级党政一定要把殡葬改革当作大事来抓，建立党政一把手亲抓，分管领导协同抓，民政、组织、宣传、林业、国土、卫生、公安、工商、规划等有关部门各负其责，相互配合，齐抓共管，综合治理的领导管理机制。要层层签订殡葬改革目标管理责任书，落实领导和部门分工责任制，并采取相应措施，一级抓一级，层层抓落实，不要一阵风，要长期不懈地抓下去。要象抓计划生育工作一样抓殡葬改革，谁不完成任务就批评通报谁，实行殡葬改革一票否决权。

3、要建立健全法规制度，实行依法治丧。江泽民总书记在党

的十五大报告中强调“依法治国，要通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务，保证国家各项工作都依法进行。”我们要依法强化殡葬管理、确保殡葬改革工作的顺利进行。国务院和省政府已分别制订了殡葬管理的法规和规章，使我们开展殡葬改革工作有法可依、有章可循。各级要根据上级规定精神，制订出地方性殡葬管理规章及村规民约，并加强殡葬管理机构队伍建设，以加大行业和行政管理力度，配合有关职能部门加强对丧葬用品市场的管理，全面清理棺材店，加强医院太平房管理，制止及查处乱埋乱葬，从各个方面堵住土葬的去路。党员、干部、职工要带头执法。我在这里郑重宣布，根据省政府的規定，从今年起，国家机关、一切企事业单位和其他组织的干部、职工逝世后不实行火葬的，所在单位和组织不得向其亲属发放丧葬费和一次性抚恤金，谁发给就追究谁的责任。各地要通过抓个别典型、通报教育干部群众，保证火化工作的顺利开展。

4、要加大宣传教育力度，引导群众自觉参与殡葬改革。人民群众是殡葬改革的主体，旧的葬法、葬礼改革的目标最终要通过提高人民群众的政治觉悟和文明素质，转变人的思想观念来实现。因此，做好宣传教育工作，提高人民群众对殡葬改革的意义的认识和法制观念十分重要。近期主要是抓好今年殡葬改革宣传月活动。各地要妥善安排，大张旗鼓地开展殡改宣传教育活动。宣传教育要有针对性，形式要多种多样。各县（市、区）党政要出面作电视讲话，还要召开专门会议或电视会议，同时，利用报纸、电台、电视台、有线广播等刊播有关殡葬改革文章和有关殡改工作的活动，开辟殡改系列宣传专题栏目，各地还可开辟墙报专栏，张贴标语、口号，印发殡改法规、宣传资料，出动宣传车等开展宣传，以扩大影响，大造殡葬改革舆论。农村、街道可发动老人福利会和红白理事

● 领导讲话 ●

会等群众性组织做好宣传工作。要运用正反典型，有针对性地进行宣传，特别是抓住当前大造坟墓，乱埋乱葬和丧事大操大办的反面典型事例在报纸、电视上曝光，进行披露，做到说服一个，教育一片；对殡改行动快、效果好的单位及个人要及时表扬，在全市范围内形成实行殡葬改革是大势所趋，势在必行的良好氛围，使人民群众自觉地参与殡葬改革工作。

(三) 勘界工作方面。

1、各级政府一定要把勘界工作提到议事日程，责无旁贷地把勘界工作做好，“九五”期间全面完成勘界任务，是国务院的决定，是国家“九五”计划的一项任务。各级政府一定要把勘界工作提上议事日程，并充分发挥各级勘界工作领导小组的作用，做好协调工作。要从建立健全勘界工作机构，安排勘界经费等方面进行通盘考虑，逐项抓落实，为勘界部门提供良好的工作条件。要在保证完成省下达我市今年勘界任务的基础上，抓紧开展乡镇界线的勘定工作。

2、要加大调处边界争议力度，妥善解决争议难点问题。我市去年遗留两处争议点至今尚未解决。今年，随着勘界任务的增多，必将出现新的争议难点。各级勘界部门在勘界工作过程中，一定要做到深入实际，调查研究，认真听取双方的意见，弄清边界状况，立足现实，坚持实事求是，顾全大局和有利于团结，有利于生产，有利于国家的统一管理，有利于保护、开发，合理利用自然资源的原则，对争议点进行诚意的反复协商，把分歧和问题解决在基层，不要一遇到问题就将矛盾上交，绝不允许斤斤计较，寸土不让，民不官争，怕负责任的名利思想和本位主义思想。更要防止唆使和鼓动基层干部群众提假证、说假话而增加勘界难度的违法违纪行为。

3、要加强自身队伍建设，充分发挥各级勘界办的职能作用。勘界工作是一项全新的工作，也是一项政策性很强的工作，边界情况复杂，工作要求高，历史和现状要尊重，原则要坚持，双方的利益也都要兼顾。要做到依法勘界，合理划界，妥善解决争议，必须正确执行勘界政策。因此，要切实加强勘界工作队伍建设，提高勘界人员政治素质和业务水平。各级勘界办公室的同志一定要学好勘界政策，要完整准确地掌握全面勘界工作的指导思想，勘界工作的性质，勘定边界线的要求和划定边界线的标准等重要政策依据，掌握有关勘界测绘技术规定和程序要求，还要掌握好工作方法。另外，民政、财政、国土、林业、农业、水利、公安等勘界领导小组办公室成员单位，要在各自的业务范围内为勘界工作提供必要的配合和服务工作，确保勘界工作的顺利进行。

4、加强档案资料管理，确保勘界质量。勘界档案资料整理和管理的好坏直接关系到勘界质量，而勘界质量关系到边界双方的切身利益和依法治界以及边界地区的长治久安。原国务委员李贵鲜同志多次强调要整理好勘界档案资料，要加强勘界档案管理工作，正是因为这次全面勘界是我国有史以来的第一次全面法定行政区域界线，国家花了大量的人力、财力、物力，取得的勘界成果是国家管理和历史的宝贵资料。因此，要严格按照省有关部门制定的勘界技术规定，规范全市的边界调查摸底、协商定界、调处争议、埋桩测绘、资料汇总、标图归档、签订协议书联合上报审批等工作。对协商定界形成的每份文书资料，都要严格把关，发现问题及时纠正，使每项勘界成果资料都做到手续完备，材料完整，用图规范、界桩位置和边界线走向文字说明与地图标绘一致。

5、落实勘界经费，管好用好勘界专项资金。落实勘界经费是确保勘界工作正常开展的重要条件之一。各级要根据年度勘界任务

● 领导讲话 ●

安排。将县级界线的勘界经费和乡镇界划定走向经费分别列入市、县（市、区）级地方财政预算，认真编造好年度预算计划，作出具体拨款安排。各地要于4月底前完成经费编造，纳入预算计划，并将情况上报市勘界办。各级财政部门要尽可能提前做好年度勘界经费的核拨，保证勘界工作正常进行。各级勘界部门要严格遵守财经纪律，要坚持专款专用，勤俭节约，少花钱，多办事，办好事的原则，切实管好用好勘界经费，用较少的资金，获取较大的勘界成果。

同志们，今年的民政工作任务多，特别是这三项铁任务相当繁重，影响重大，关系全局。让我们高举邓小平理论的伟大旗帜，在党的十五大精神的指引下，树立信心，振奋精神，克服困难，全面完成1998年度各项民政工作任务，为我市的两个文明建设做出更大的贡献。