

● 揭阳市人民政府文件 ●

- 28、经额手术切除脑垂体瘤
揭阳市人民医院
黄正华、孙勤鑫、彭仕俊
- 29、股静脉穿刺套管（留置）针输液在临床的应用
揭阳市人民医院
蔡旭华、许静华、何环娟
- 30、自拟定痲汤治疗痲病 36例
惠来县慈云中医院
林汉楠
- 31、新生儿断脐后剪除脐带残端 130例效果分析
揭阳市红十字会慈云医院
黄小玲、侯丽芬、杨丹阳、林伟君、林燕群
- 32、226例气囊助产术缩短产程临床总结
揭阳市红十字会慈云医院
翁蔼蔼、林少珍、赖玉妹、林伟君、杨惜芝
- 33、可控性回结肠膀胱术
普宁市人民医院
陈阳生、陈贤国、陈克平、魏伟明

批转市计委关于集中力量 加快重点项目建设意见的通知

揭府 [1998] 38号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

现将市计委《关于集中力量加快重点项目建设意见》批转给你们，请认真贯彻执行。

加大投资力度，扩大国内需求，是确保实现今年经济增长目标的重要措施，是实现“稳中求快，有效增长”的基本保证。各级政

府要抓住重点，进一步拓宽投融资渠道，集中力量加快一批重点项目的建设。要全面落实重点项目建设责任制，切实加强对重要项目和重要产业的培育和扶持。要加强对投资活动的引导、协调、监督和管理，保证投资调控计划的顺利实施。

揭阳市人民政府

一九九八年四月二十八日

关于集中力量加快重点项目建设意见

市人民政府：

建市以来，我市切实加强对重点建设项目的领导和协调管理，推进了整个投资领域有序健康发展，取得了显著成绩。1992年至1996年，全市全社会固定资产投资累计完成212.5亿元，年均增长67%。5年建成基本建设项目1261个，完成投资93.7亿元，其中投资农业、交通运输、能源、通信、市政等基础设施建设68.9亿元，有力地促进了国民经济和社会事业的持续、快速、健康发展。5年来逐步形成的重点建设项目制度，体现了政府对重点项目和重要产业的扶持和培育，发挥了政府在宏观调控特别是在经济结构调整中的导向作用。但是，由于诸多因素的制约，当前在资金来源、使用和管理制度等方面仍然存在不少问题，尤其是建设资金使用分散，项目投资集中度过低的问题更为突出，直接影响了投资速度、投资效益和规模效益。

根据我市“九五”规划和广东省东西两翼规划，全市“九五”

● 揭阳市人民政府文件 ●

期全社会固定资产投资量将达 310 亿元左右，其中约有 200 亿元左右的投资需要在“九五”后 3 年完成，年均增长须保持在 15% 以上，任务十分艰巨。必须进一步深化投融资体制改革，健全和完善重点建设项目制度，加大政府对投资领域的调控和协调管理力度，采取更得力措施，集中力量办大事，全面加快重点项目建设速度，推进我市投资结构和整体产业结构的调整步伐，从根本上保证“九五”规划目标的实现。为此，特提出如下意见：

一、关于重点建设项目的确定

重点建设项目必须是从全市固定资产投资项目中筛选出来的，有一定建设规模，有较高的产业关联度和较强的带动作用，能推动和加快经济结构调整，有较高的经济效益和社会效益，对全市国民经济和社会事业发展有较大影响的骨干工程项目。重点建设项目不仅包括以市政府为主投资或组织投资的项目，还应包括由各部门、各类企业、各社会投资者投资兴办的项目。根据我市的实际情况，具体包括下列各类项目：

(一) 我市“九五”规划和省东西两翼规划确定的重点项目。包括在建项目、已批准立项的项目和部分未完成批准手续的备选项目。

(二) “九五”投资重点产业和行业，即农林水利业、工业、交通运输业、能源工业、邮电通信等基础设施及其配套项目，社会事业，市政设施建设及其配套项目。

(三) 符合国家产业政策，能适应国家投融资体制改革需要，有利于充分利用政策的项目。

(四) 跨县（市、区）并对全市经济和区域经济发展有较大影响，或涉及计划盘子以及财力、物力等建设条件需由市统一协调平衡的项目。

(五) 有完整的审批手续，项目法人明确，建设资金安排基本落实，工程建设有计划、有进度。

(六) 其它必须列入的骨干工程项目。

要进一步提高重点建设项目决策的科学性，增强透明度。项目的提出、规划和确定，必须广泛听取各方面的意见，经过反复论证，党政主管部门的领导，银行及企业（项目法人）要参与决策的全过程。在此基础上，由计划部门综合各方面的意见进行综合平衡，在编制年度计划的同时，提出年度重点建设项目的初步名单，提请市政府审定，由计划机关予以公布。

各县（市、区）、市直各部门也要参照上述原则，结合自己的实际情况，确定本地区、本部门的重点建设项目。

二、全面落实重点建设项目领导责任制

对重点建设项目实行领导负责制，必须是项目法人全过程负责，项目主管部门协调管理和市领导挂钩联系三位一体的项目责任制度。

(一) 实行项目法人投资责任制，是在发展市场经济条件下，建立投资风险约束机制，实现投资按市场经济合理配置资源的需要。按照“先有法人，后有项目”和“实行建设项目法人责任制”的原则，在项目确立之前确定项目法人。建设项目法人负责从项目的筹划、论证决策、报批手续、筹集资金、建设管理到生产经营（使用）、偿还债务和资产保值全过程的严格管理，同时还要负责按有关规定向有关部门和负责领导报送项目建设情况和提供资料。

(二) 重点建设项目一经政府确定，责任分工一经明确，必须相应建立起党政领导挂钩联系项目制度。负责挂钩联系项目的领导，项目主管部门以及政府有关职能部门，要会同金融部门，对重点建设项目的建设进行全过程的协调、指导、管理和监督。银行、

● 揭阳市人民政府文件 ●

国土、建设、财政、税务、审计、环保、交通、电力、邮电等部门，以及与项目有关的企事业单位，依照各自的职能和责任，全力支持和协助解决重点建设项目碰到的问题。

(三) 为了保证项目责任制的落实，并真正做到全过程负责，必须建立市政府领导下的联席会议制度。联席会议成员由计划、银行、国土、建设、财政、税务、审计等部门领导组成。联席会议的主要任务是，会审确定重点建设项目初步名单，听取项目法人代表及其主管部门的汇报，审议项目建设进度，协调解决项目法人代表提请联席会议协调解决的问题。

计划部门是固定资产投资的行政主管部门，联席会议以市计委为牵头单位，负责重点建设项目日常事务的协调管理和监督，以及提请联席会议的召开及其议程。

三、进一步拓宽投融资渠道

我市是新建市，经济基础差，底子薄，地方财政投资能力有限，建设资金除了少量靠银行贷款间接融资外，绝大多数必须依靠项目法人自身融资筹集，有限的资金在使用和管理上分散在各级各部门，一定程度上制约了政府对固定资产投资的导向作用。克服建设资金使用分散，提高项目建设资金的集中度，必须努力培育和促进财政投资的增长，同时进一步积极开拓项目融资的形式和渠道，形成多方筹资，合力建设的新局面。

(一) 力争地方财政预算内投资有较大幅度增长。“八五”期间，我市地方财政在财力十分有限的情况下，积极扶植和支持了一批重点项目的建设，发挥了政府对固定资产投资的调控和导向作用。考虑到“九五”期后3年，全市还将有一大批基础性重大建设项目，特别是一些事关国计民生，以长远效益为主的国民经济和社会事业较大型项目要开工建设，地方政府直接投资或组织投资的任

务十分繁重。因此，必须适当提高地方财政的投资力度，使“九五”期地方财政预算内投资占全社会固定资产投资比重比“八五”期有较大幅度提高。

(二) 切实加强财政预算外投资资金的使用和管理。预算外建设资金包括各种专项建设基金，以及利用政策的各类投资资金。随着国家逐步深化投融资体制改革，利用投融资政策争取建设资金的潜力越来越大。由于这些资金大部分分散在各个部门，来源渠道不一，不利于发挥资金整体优势，最大限度发挥经济效益。必须从统一计划安排入手，按照相对集中来源，集中使用和集中管理的原则，由计划、财政会同银行适当集中安排对重点建设项目的投资，由项目主管部门实施监督和管理。

(三) 进一步加大对利用外资力度。建市以来，我市充分发挥侨乡优势，利用外资取得了很大成绩。1992年至1996年，累计利用外资占全社会固定资产投资总额的50.6%，外资成为我市建设资金的重要来源。为了保证完成“九五”规划的建设任务，必须进一步改善投资环境，加大对利用外资力度，扩大利用外资渠道的广度，改进招商引资方式，更积极、更有效地利用外资。要面向海外的大公司、大财团和跨国公司，立足于重点项目建设，力争在“三高”农业项目、工业技改项目、新兴产业项目的资金引进有突破性进展，使利用外资在投资规模、投资质量和投资效益上有新的发展。

(四) 大力鼓励民资参与重点项目建设。充分利用民资，实行各类投资主体联合投资，是在投资主体多元化格局下，使大多数投资活动从政府行为转变为企业行为，从根本上缓解建设资金不足，集中力量办大事的有效途径。为此，必须制定明确的鼓励措施和优惠政策，使民资投资项目的资本金安排、项目审批、融资方式、管理权限，以及价格、税收和投资后各项生产条件的保障等方面，切

● 揭阳市人民政府文件 ●

实保障投资各方的合法权益。

(五) 随着国家对投资体制改革的深入，我们要积极上报一批规模较大，效益较好的项目列入国家和省的笼子，争取国家安排部分预算内的贷款和补助资金。

四、强化固定资产投资的计划管理

要克服那种认为市场经济体制下固定资产投资可以不受计划调控的模糊认识，既要继续鼓励引进资金建设新市，又要纠正盲目、失控的投资行为。必须重申，各类投资建设项目的立项和年度计划的审批，必须由计委会同经委、外经贸委统一管理，其他任何部门和单位不得自行审批项目和下达投资计划。计划部门要主动搞好协调，取得有关部门的支持和配合，对无投资立项审批手续、无投资计划和投资许可证的建设项目，土地管理部门不予办理征用地手续，城建规划部门不予定点和审查设计，建设部门不予办理开工手续，财政和金融部门不予审查划拨资金。各级计划部门要更加注重投资领域的调查研究，尽快转变职能，研究解决问题的措施和办法，主动理顺投资管理的各个环节，为党政领导当好参谋。要切实加强对投资计划执行情况的检查督导；发现问题要及时纠正，以保证投资调控计划的顺利实施。

以上意见，如无不妥，请批转各县（市、区）、各部门执行。

揭阳市计划委员会

一九八八年二月十五日