

转发市安委会关于全市安全生产 大检查发现的存在问题及 整改意见的通知

揭府办〔1998〕6号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：
市安全生产委员会《关于全市安全生产大检查发现的存在问题及整改意见》业经市人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

安全生产是关系国家和人民群众生命财产安全、关系经济发展和社会稳定的大事，各地、各部门和企业务必把这项工作列入重要议事日程，切实抓紧抓好。对这次安全生产大检查查出的事故隐患，各地、各部门和企业要按照“谁主管、谁负责”的原则，落实责任，采取得力措施，彻底整改，确保安全生产工作落到实处。

各县（市、区）和市直各有关部门要将整改情况于今年5月底前报市安委办，由市安委会汇总报市人民政府。

揭阳市人民政府办公室

一九九八年二月十二日

关于全市安全生产大检查发现的 存在问题及整改意见

市人民政府：

为切实加强安全生产管理，根据市人民政府办公室《转发省人民政府办公厅关于开展安全生产大检查的通知》（揭府办明电[1997] 60号）精神，我市于1997年底开展了安全生产大检查活动。这次检查分为自查、抽查和落实整改三个阶段。1997年12月16日至20日为抽查阶段，市人民政府抽调了有关部门40多人组成4个检查组，对各县（市、区）和市直有关单位进行了检查。

这次全市共检查了3690个单位（企业）。其中乡镇政府41个，工业区15个，各类企业2776家，燃气燃油供应站（点）617个，建筑施工工地42个，共查出事故隐患1614宗，发出整改通知书756份，已落实整改1565宗，投入整改资金290万元，查封违纪违章单位（企业）76个。

从这次检查情况看，一年来，在市政府和各县（市、区）政府的领导下，各地各部门认真贯彻“谁主管、谁负责”的原则和“预防为主”的方针，层层落实责任，坚持协调配合，全面开展对事故隐患的普查、建档、整改，狠抓重点部位和薄弱环节的跟踪监控，强化劳动安全卫生监察和消防监督等安全生产综合管理，有效地减少了各类事故，杜绝了重大、特大事故和群死群伤事故的发生。据统计，1997年全市共发生各类事故848宗，死亡260人，受伤675人，经济损失960.23万元，分别比去年同期下降3.31%、

23.75%、2.6%和 24.32%，安全生产形势基本保持稳定。这次大检查发现的事故隐患和主要存在问题如下：

一、对安全生产的认识不足，重视不够。一些地方的领导和单位，特别是部分乡镇企业、外商投资企业的领导和经营者未能摆正安全生产与经济的关系，只顾抓经济发展，忽视抓安全管理，抓生产管理和抓安全生产不同步，对抓安全生产的重要性认识不足。

二、片面理解安全生产的涵义，劳动安全卫生得不到重视。有些企业经营者认为抓安全生产就是抓防火和治安保卫，忽视了劳动安全卫生和职工劳动保护等方面的工作。如普宁华侨管区的新侨实业发展公司在抓防火方面可说费了很大力气，但该厂在劳动安全卫生方面存在着事故隐患，车间管理混乱，原料和成品存放在一起，生产车间和生活区、职工宿舍没有分开，且该厂的原料和成品是有毒有害化学品，尘毒危害较严重，职工在生产过程中，缺乏必要的劳动保护。

三、安全生产管理不到位。有的市场虽有管理机构，但因管理不善，有的消防栓被拆去部件，消防布管被拿走，形同虚设。服装市场的商户普遍使用“五炉”，电线电器乱拉乱接，有的搭有大片竹蓬，甚至有流动小饮食营业，是集贸市场典型的事故隐患。如普宁市占陇中心市场和榕城区榕华市场均不同程度存在类似问题。

四、有法不依，执法不严。为加强我市油库、加油站和液化石油气供应点的安全管理，市人民政府 1996 年 12 月 30 日颁发《揭阳市燃气燃油管理暂行办法》（揭府 [1996] 87 号），对燃气燃油行业的生产、运输、储存和销售均作了明确的规定，对有关的管理部门也赋予了明确的职责。但有的经营者目无法规，未经批准擅自设点兴建加油站。在办结了市人大《关于清理整顿市区加油站和液化

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

石油气供应点的议案》之后，市区近期又出现了几家未经有关部门规划、批准的加油站。由于设点没经批准，存在短期行为，安全设施不配套，安全隐患严重，对市区的安全构成新的威胁。

五、石油气充装站、供应点充装、使用、销售过期未经检验钢瓶，经营设点不合理。检查中发现部分充装站只顾本身利益，对大量未经检验的过期钢瓶仍然给予充装，有些不法经营者，无视国家法律、法规，销售从外地购进的废旧、不合格钢瓶，对人民的生命财产安全构成极大的威胁。惠来县隆江镇个别非法经营者去年从广州购进1000多只废旧过期钢瓶，这些钢瓶一旦流入用户，必将给千家万户埋下一颗颗不定时炸弹。一些石油气供应点，不符合安全条件，不符合规划布点，不服从管理，不办理《消防安全许可证》和《劳动安全许可证》，群众反映强烈。

六、“三同时”制度不落实。一些地方和单位，只顾眼前利益，对生产性建设工程项目，人、财、物高度集中的集贸市场、公共娱乐场所、易燃易爆危险化学物品的生产、经营项目没有执行安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时使用的“三同时”制度，造成先天不足，构成重大的安全隐患。如普宁市的广达工业区和惠来县葵阳加工区，分别设有多家服装加工厂、皮草、皮革、电器、鱼网等生产性企业和职工宿舍、住宅楼等，但未按“三同时”建设，消防供水和消防设施严重不足，存在着重大火险隐患。

七、小型企业的“三合一”现象问题突出。一些个体、私营企业，特别是一些家庭作坊式的小加工厂，存在严重的“三合一”问题。如揭西县灰寨镇的230多家小毛巾厂，部分利用几间旧民宅，安上几部织布机，雇请几个工人和自己一家人就是一个厂，这些家庭作坊式小厂通风采光差、通道狭窄、棉尘纷飞、噪声大，且车间、住宿、仓库、生活混在一起，是典型的“三合一”。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

八、发生工伤事故隐瞒不报，调查处理不及时。工伤事故报告和调查处理是安全生产工作的一项重要内容。从这次检查情况看，各地对发生的工伤事故上报、调查处理、审批结案工作普遍不重视，有些单位和企业，没有认真执行“三不放过”的原则，对工伤事故隐瞒不报，私下了结，使事故责任者得不到处理，群众得不到教育。

针对上述事故隐患和存在问题，提出整改意见如下：

(一) 各地、各部门要继续贯彻江泽民总书记对安全生产工作的重要指示，进一步落实国务院办公厅转发劳动部《关于认真落实安全生产责任制的意见》和《揭阳市安全生产管理暂行规定》，切实履行政府和安全生产责任人的职责，建立和完善安全生产考核奖惩制度，重点要抓好各级和各部门安全生产责任制的落实，进一步建立健全安全生产规章制度。

(二) 对安全生产管理的重点和薄弱环节，要加强监控，确保安全生产局势的稳定。重点和薄弱环节就是人财物高度集中的集贸市场和公共娱乐场所，易燃易爆危险化学品物品储存、经营企业，以及乡镇企业、外资企业、私营和个体企业。这些重点单位要建立健全安全管理机构，落实责任人，实行跟踪监控，保证不出现重大、特大和群死群伤事故。

(三) 继续加强安全生产的宣传培训教育工作。要发挥新闻媒体的舆论监督作用，为安全生产服务。广泛宣传安全生产活动情况和先进典型，对隐患不整改的单位和企业要进行曝光。定期或不定期开展企业厂长（经理）和安全管理人員、易燃易爆化学物品经营者和操作人员的培训，不断提高全员安全意识和安全操作技能。

(四) 对生产性建设工程项目，人、财、物高度集中的集贸市场和公共娱乐场所，易燃易爆危险物品的生产、经营、储存的单位

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

要严格执行“三同时”制度，防止出现新的事故隐患。

(五) 各地、各部门要坚持“谁主管、谁负责”的原则，对这次安全生产大检查查出的事故隐患，采取措施，落实责任，实行挂钩，立即整改。隐患在哪个单位就与哪个单位的第一责任人挂钩，隐患单位归哪一级管就由哪一级的直接责任人负责督促落实。对于事故隐患严重的单位，该停的则停，该关的则关，直至事故隐患整改落实，并经有关部门验收合格才能恢复生产和营业。

(六) 要健全安全生产管理机构，充分发挥各级安全生产委员会办公室对安全生产管理的协调职能作用，使安全生产工作落到实处。

以上意见，如无不妥，请批转各地、各单位贯彻执行。

揭阳市安全生产委员会

一九九八年二月五日

关于办公室主任副主任 工作分工的通知

揭府办[1998]7号

各科、办、局、处、会：

经市政府领导同意，现将市政府办公室主任、副主任工作分工通知如下：

林炳祥主任：主持办公室的全面工作，兼管法制局的工作。

吴汉邦副主任：分管人事科、文教科、信访办、无线电管理处