

在全市经济工作会议上的讲话

市长 江东海

(一九九八年二月二十六日)

同志们：

这次市委、市政府召开全市经济工作会议，主要任务是进一步贯彻落实党的十五大提出的经济工作任务和全国、全省经济工作会议精神，分析我市经济发展形势，研究和部署今年各项经济工作。陈喜臣同志将就我市今后的经济工作作重要讲话。下面，我重点就去年我市经济发展形势、今年经济工作谈两方面意见。

一、去年我市经济发展形势

去年，我市各级党委、政府以香港回归祖国和党的十五大召开为契机，以邓小平理论为指导，坚持党的基本路线，认真贯彻市委、市政府提出的“稳中求快，有效增长”的方针，大力推进两个根本性转变，注意解决影响经济社会发展的突出矛盾，全市国民经济平稳快速运行，保持了低通胀、快增长的态势。主要表现在：

(一) 国民经济运行快速平稳。去年全市国内生产总值 310.9 亿元，比 1996 年（下同）增长 20.9%，其中第一产业增长 7.3%，第二产业增长 26.4%，第三产业增长 18.5%。经济增速高出全省平均水平 10 个百分点。经济发展水平与全省差距逐步缩小，人均国内生产总值占全省平均水平的比重由前年的 55% 上升至去年的 59%。国民经济在较高增幅中保持平稳运行，宏观经济没有出现大起大落现象，全年经济增长幅度比 1996 年略有提高。经济这种快

●领导讲话●

速增长、平稳运行的良好态势是我们宏观调控的结果，也为今后的改革和发展创造了良好的条件。

(二) 生产稳步增长。农业生产形势良好。各级政府对农业和水利的投入稳定增加，“科技兴农”的措施落实，土地管理和耕地保护得到有效加强。农业获得好收成，粮食生产单产、总产量分别比历史最高水平的1996年增加6公斤和1.74万吨。林业、畜牧业、海洋经济稳步发展，农业产业化、规模化和“三高”农业建设都得到有效推进。乡镇企业继续发展，全年乡镇企业经营收入404.6亿元，比增29.2%。全市农业总产值53.3亿元，比增8.3%。工业生产增长较快。企业改革和工业结构调整促进了工业生产的快速增长，全市工业总产值447.7亿元，比增28.7%，其中乡及乡以上工业增长25.1%，增幅比全省平均水平高出12个百分点。产销同步增长，全市乡及乡以上工业销售产值89.8亿元，比增30.9%；产品销售率94%，比前年提高3.9个百分点。交通运输和邮电通信业务量持续增长，全市运输邮电业增加值17.5亿元，比增22.7%。

(三) 商贸流通活跃畅旺。商品流转较快；市场销售畅旺。开拓农村市场和城市市场成效显著，全市社会商品总购进和总销售分别达到193.7亿元和199.4亿元，比增43.8%和40.9%；社会消费品零售总额83亿元，比增18.7%。不断扩大对外经贸合作和交流，外贸出口继续快速增长，利用外资稳定增长。全市外贸出口总额15.7亿美元，比增66.1%；实际利用外资4.08亿美元，比增1.8%。国内销售和外贸出口增幅明显高于全省平均水平。侨务、外事、口岸、旅游、经济协作、对台工作在对内对外经济合作和交流中发挥了越来越重要的作用。各种商品供应充足，主要生产资料和消费品的买方市场已逐步形成。物价涨幅持续回落，全市商品零

售价格指数和居民消费品价格指数分别为 100.3% 和 101.9%，均低于省下达的控制目标。

(四) 总体经济效益有所好转。全市着力在“有效增长”上下功夫，企业经济效益有所好转，扭亏增盈取得新成效。一是综合经济效益水平有所提高，全市独立核算工业企业经济效益综合指数 106%，比前年提高 3.6 个百分点。二是企业扭亏增盈工作取得较好成效，全市独立核算工业企业利税总额 4.03 亿元，比增 4.3%，同期的独立核算工业亏损企业亏损额却比减 20.5%。三是工业出口创汇能力增强，全市乡及乡以上工业出口交货值 31.1 亿元，比增 31.7%。固定资产投资规模收缩，投资结构明显改善。全市全社会固定资产投资 54.2 亿元，比减 5.3%。投资结构得到进一步调整和改善，基础设施和基础建设继续加强。揭东 220 千伏输变电站已建成投产，揭西 220 千伏输变电站、榕江航道整治、榕东大桥、市第二水厂、省道 1930 复线南河至畔洋路段、惠仙线、安前线、华五线、葵和线、里坪线等重点项目或续建工程建设进展顺利，惠来东港至普宁乌石高速公路和市港务局榕江码头正在抓紧筹建，潮汕天鹅机场已做好项目评估工作。

(五) 财政金融形势稳定。通过依法治税、加强征管和增收节支，财税收入有一定的增长。全市财政收入 6.97 亿元，比增 27.9%，超额 11 个百分点完成年度预算。财政支出 14.81 亿元，比增 20.3%，加上税收返还，收支基本平衡，逐步走上良性循环轨道。金融监管得到强化，在整顿和规范金融秩序、主动消除金融隐患等方面做了大量的工作。1997 年底全市金融机构各项存款余额 167.6 亿元，贷款余额 112.7 亿元，分别比年初增长 33% 和 16.9%。

(六) 人民生活得到改善。全市城镇人月均可支配收入 433.5

●领导讲话●

元、农民人月均纯收入 271.7 元、分别比增 20% 和 11%。全市城乡居民储蓄存款余额 132.9 亿元，比增 35.1%。人民的衣、食、住、行等方面消费质量有新的改善，正以较快的步伐向小康方向稳步推进。特别值得一提的是，扶贫工作取得显著成效。至去年底，全市 5 万多绝对贫困人口基本实现了解决温饱的目标；138 个贫困管区“三通”问题基本解决，农民人均年纯收入达到 1200 元以上，并有 110 个贫困管区集体经济纯收入达到 3 万元以上，提前完成扶贫攻坚计划确定的任务。

(七) 各项改革继续深化。“抓大放小”步伐明显加快。确定了 20 家比较大型的企业作为扶持对象。通过各种形式放开放活小企业，目前有一半以上国有小企业已完成改制，有的已重建了机制。建立现代企业制度试点初见成效，初步明确了企业投资主体，建立法人治理结构，逐步按市场化规范运作。财政、税收、外贸、投资体制和社会保障、国资管理、分配制度、住房制度等改革大步推进，农村综合改革继续展开。以公有制为主体、多种经济成分共同发展的格局进一步发展，较好地适应了市场经济发展的内在要求。目前，全市社会主义市场经济体制已具雏型，市场配置资源的基础性作用不断增强。政府职能顺应市场经济的发展有了很大转变，在机构改革和分税制的基础上，调整理顺了各级政府之间的事权、财权关系。

从总体上看，我市通过贯彻执行“稳中求快，有效增长”的经济工作方针，努力做到有效投入、有效生产、有效经营、有效增长，国民经济取得了明显成效。基本上达到了宏观调控的预期目标、整体经济运行开始进入平稳快速发展的轨道。

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全市经济社会发展中还存在不少困难和问题，工作中还有缺点和不足。主要是：部

分国有企业活力不够，一些相关的配套改革仍然滞后；结构调整缓慢和效益不高仍是制约经济发展的主要矛盾；资金使用效益不高，盘活难度很大；流通等领域还存在薄弱环节；地区发展差距仍然明显存在。对此，我们必须高度重视，并在今后的发展中集中精力加以解决。

二、今年经济工作任务和主要措施

今年是全面贯彻落实党的十五大精神的重要一年，做好今年的工作，对于实现“九五”计划目标，顺利推进我市改革开放和现代化建设事业，具有重大意义。今年我市经济工作的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻落实党的十五大和中央、省的经济工作会议精神，继续按照“稳中求快，有效增长”的工作方针，积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变，强化农业基础地位，加大企业改革力度，调整结构，优化环境，提高对外开放水平，安排好群众生活，实现国民经济持续、快速、健康发展。

“稳中求快，有效增长”是去年我市根据中央和省的精神，结合我市实际情况提出来的经济工作方针。一年来的实践证明，这是个既积极有效又切合实际的方针，在新的一年里，要继续贯彻落实，以保持经济发展的连续性。把握今年经济工作的基调，贯彻“稳中求快，有效增长”的工作方针，需要我们正确理解和认真处理好两个方面的关系。一方面要科学认识稳与快的关系。稳，就是着眼于经济的平稳、协调和持续发展，努力营造和保持稳定的社会经济环境。这是经济全面发展的大前提，只有稳，才能避免经济大起大落，才能实现有效增长。因此，我们在行动步骤上一定要稳健，在操作措施上一定要稳妥，要十分注意保持社会的基本稳定，不能在稳定大局的问题上出漏子。快，就是着眼于改革的积极推进和经济的快速增长。从各方面看，新一年提出加快发展是必要的，

●领导讲话●

也是可能的。一是整体经济环境有利于我们加快发展。据有关方面预测，世界经济的景气仍然较好，将给外向型经济的发展提供更大的空间；国内宏观经济环境也大大改善，特别是十五大召开之后，改革与发展的许多重大政策措施相继出台，为今后经济发展注入新的活力。二是基础条件为经济快速发展提供了可能性。我市经济经过建市以来的快速增长，已打下了一定的基础，综合经济实力进一步提高，基础设施日臻完善，市场经济体制不断完善，改革开放意识深入人心，为加快发展提供了良好的基础条件。三是现实要求我们加快发展。建市以来我市经济虽然连年保持较高的增长速度，但这是在低基数上的快增长，经济总量的绝对值仍然偏低。与先进地区比起来，我们仍很落后；相对于人民不断增长的物质文化需要来说，我们的生产力水平仍较低；相对于实现2010年全市经济和社会总体上达到全省中等以上水平的发展目标来说，我们的任务还很艰巨。只有深化改革，加快发展，才能解决我们面临的问题，才能保持经济平稳快速发展。另一方面，要正确处理好速度与效益的关系。我们所讲的加快发展，是有效益、可持续的发展，是有效增长。各级领导干部在抓规划、定目标、下指令、上项目、搞调控，无论作什么决策，都要考虑到速度与效益的问题，正确处理好速度与效益的关系。要在建立社会主义市场经济体制的基础上，加快实现经济增长方式从粗放型向集约型转变，切实提高经济增长的质量和效益，着力提高国民经济整体素质。我们目前提出的加快发展，是在经济基调以稳为主的大环境下提出来的，当然有一定的难度，这需要我们不断提高驾驭改革与发展大局的领导水平，增强管理社会和经济工作的能力。既要避免脱离实际，盲目冒进，又要坚定信心，加快发展。要多一点辩证思维，少一点形而上学；多一点从实际出发，少一点主观臆断。要按社会主义市场经济规律的客观要求

去发展经济、管理经济和管理社会。

综合各方面情况，根据今年经济工作的总体要求，1998年全市国民经济主要指标计划安排：国内生产总值375亿元，增长19%；农业总产值57亿元，增长7%；工业总产值560亿元，增长25%；全社会固定资产投资57亿元，增长5%；外贸出口总额17.3亿美元，增长10%；实际利用外资4.3亿美元，增长5%；社会消费品零售总额96亿元，增长18%；商品零售价格总指数和居民消费价格指数升幅分别控制在3%和5%以内；人口自然增长率控制在11.8‰以内。

为完成今年的工作任务，重点要抓好6个方面的工作：

（一）强化农业基础地位，全面发展和提高农村经济。

我市农业在建市以来的几年里，连年获得丰收，农业和农村经济得到了全面发展，这主要得益于自然灾害较少和农业生产条件的改善以及各级领导对农业的重视。农业是国民经济稳定发展的基础，“无农不稳”，任何时候都不能放松，特别是象我们这样人口众多的农业市，更要加强农业，稳定农业，切实把农业放在国民经济的首位，下大力气认真抓好。今年粮食种植面积要继续稳定在280万亩以上，粮食总产量达到125.5万吨。要继续稳定党在农村的各项政策，坚持家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制不变，全面发展和提高农村经济。

一是要加强农田水利基础设施建设，进一步改善农业生产条件。农业受自然条件的制约、受自然灾害的影响较大，建市以来，我市各级政府加大对水利基础产业的投入，生产条件明显改善，但仍没有改变靠天吃饭的局面，我们抗御自然灾害的能力还不强，特别是台风、洪水等突发性自然灾害，对河海堤围、山塘水库的威胁非常大，严重影响农业持续发展和人民生命财产的安全。我们一定

●领导讲话●

要居安思危，切实加强水利基础设施建设，提高抗御自然灾害的能力，该投入的，要舍得投入、保证投入。除了保证政府加大投入外，还要动员各方面力量投入水利建设，把水利作为一个产业来发展，不断提高其经济效益和社会效益。要高标准、高质量完成重点水利工程项目，消除安全隐患。沿海地区要重点抓好海堤的安全达标建设；山区要突出抓好小型水库山塘的除险加固；平原地区要切实抓好江河堤围的安全达标。要继续抓好中低产田改造，提高单位面积产量。

二是要加大农业产业化经营力度，提高农业经营效益，壮大集体经济，增加农民收入。农业产业化经营是农业发展的必然趋势，也是推动新一轮农业经济发展的重要措施。我市在农业产业化经营方面已有一定的发展，“三高”农业基地规模不断扩大，产量不断提高。但目前存在的突出问题也不容忽视，弄不好会严重挫伤农民生产的积极性，影响农业产业化进程。当前的主要问题是农产品保鲜、加工、销售能力弱，社会化服务体系还没有系统建立健全起来，农业经营效益不高，“果贱伤农”的现象时有发生。因此，今年要突出抓好农产品加工和销售，采取措施大力扶持发展龙头企业，提高产加销一条龙、贸工农一体化水平。要鼓励国家流通部门、集体经营单位、个体私营企业等中介组织，建立扩张销售网络，积极帮助农民销售农副产品。要积极鼓励与外商合资合作，引进先进设备和技术，提高农副产品加工水平和档次，提高农副产品的附加值。要大力推进科技兴农，引进和繁育优良品种，搞好农业科技网络建设，建立健全社会化服务体系，加快农业产业化进程。

三是要继续扶持后进地区发展经济，巩固扶贫成果，防止返贫。去年特困县揭西基本实现了脱贫目标，困难县惠来的经济也有了比较大的发展。今年的任务是要巩固扶贫成果，防止返贫；继续

落实扶贫措施，使贫困地区的经济有更大的发展，缩小与先进地区的差距。各级各部门一定要把巩固扶贫成果作为十分重要的事坚持不懈抓下去，继续做好挂钩对口扶贫工作，从政策引导、资金支持、项目帮扶到信息提供等多方面，想方设法支持贫困地区发展经济。对扶贫资金的使用，要加强监督，绝不允许滥用乱用。后进地区要利用好山区和海洋两大资源优势，做好山区经济和海洋经济这两篇文章，寻找致富门路，增强自我发展的能力。

四是要发展和提高乡镇企业。乡镇企业是我市经济的主体，它的状况直接关系到我市整体经济能否持续发展。随着国有企业的改造发展和“三资”企业的进入，以及我国短缺经济的结束，乡镇企业八十年代以来所具有的相对优势逐步消失，技术管理水平、产品质量低的问题日益突出，严重影响了乡镇企业的持续快速发展。要积极探索乡镇企业发展的路子，坚持以股份合作制改造为企业改革的基本取向，完善经营机制，不断提高技术管理水平和产品质量，推动乡镇企业上规模、上档次、上水平。今年上半年市准备召开专门会议研究乡镇企业发展问题，争取拿出具体措施，重振乡镇企业雄风。

(二) 加大企业改革力度，努力推进工业主市。

市委提出用3年时间完成全市国有企业改革转制任务。今年要完成40%的任务，任务是艰巨的。各级政府和工业主管部门要围绕实现这个目标，采取切实有效措施，加大力度，加快改革步伐。

一是要全力打好国有企业改革攻坚战。要深入调查研究，摸清情况，分类排队，一厂一策，制订改革方案，并采取切实措施予以实施。在实施中为要把改革同改组、改造、加强管理结合起来，采取扶放并举的方针，加大实施“三个一批”战略的力度，扶优扶强，彻底放小，继续实施重点企业集团战略，重点扶持市确定的20

●领导讲话●

家大企业，鼓励它们进行跨地区、跨行业、跨所有制的兼并联合，推动其扩规模、上档次，使其成为我市经济发展的龙头。对绝大多数国有小企业，要彻底放开推向市场，由市场按其运行规则决定企业的经营内容、资产流动重组方式、生产经营方式和内部管理体制等，通过市场规律重建机制。放小的方式可以多种多样，只要把好“资产关”和“稳定关”，一切反映社会化生产规律的组织形式和经营方式都可以大胆采用。

二是要调整优化工业结构，加快培植支柱产业，推进工业立市。建市以来，我市工业每年都高速增长，但目前工业总量规模和产业结构层次仍然偏低，“低、散、小”的农村下三级工业占80%以上，这不利于工业立市战略的实施。要加快调整优化行业结构，充分利用现有的工业基础、改造提高传统优势产业，重点搞好服装、塑料、纺织、食品、机械和金属制品等主要传统优势产业的技术更新改造，提高产品的质量档次和技术含量，特别要下大力气扶持已形成一定规模、并有一定市场的不锈钢、石板材和塑料制品等行业的发展，以名牌为龙头，通过组建行业公会、企业协会等多种形式，统一对外，促其良性发展，尽快形成支柱产业。要加快工业技术改造步伐，积极采用新技术、新工艺，加速发展实用技术和中间技术，培育壮大高新技术产业。同时，加快引进、开发水果、蔬菜、水产品和禽畜产品深加工的先进技术。要加快科技成果的转化和运用，加速产品更新换代和产业升级，使高新技术产业逐步发展成为全市工业的主导产业，推进工业立市。

三是要积极开拓市场，提高地工产品的市场占有率。市场是经济发展的出发点和落脚点，必须大力开拓市场，搞活流通。实现工业经济的有效增长。流通部门要发挥职能优势，通过组织洽谈会、展销会等形式，协助生产企业开拓市场，为企业提供服务信息；生

产企业要根据农村市场、城市市场和国际市场等各种不同类型市场的需求特点，着力培育和生适销对路的名、优、新、特产品，提高“揭货”的市场占有率，带动工业生产。

四是要积极推进各项配套改革，为深化改革创造良好条件。要切实转变政府职能，实现政企分开，建立有效的国有资产管理、监督、营运机制；加快建立和完善社会保障体系，扩大社会保障覆盖面；加强企业领导班子建设和经营管理，对干部职工做细致的思想发动工作，保证改革顺利进行。

（三）调整结构，培植新的经济增长点。

调整优化结构是推进经济增长方式转变，实现有效增长的重要内容，对培植新的经济增长点，提高我市经济整体素质和综合实力至关重要。

一是着力调整和完善所有制结构，大力发展非公有制经济。要进一步完善以公有制为主体，多种所有制经济共同发展的基本经济制度，从最大限度解放和发展社会生产力的战略高度出发，大胆探索社会主义市场经济条件下公有制的有效实现形式。要进一步优化国有经济，在发展上坚持有所为、有所不为，在行业布局上有进有退，立足于从整体上搞好国有经济。在关系国民经济命脉的重要行业和关键领域，强化国有资本的进入和控股，保持其支配性地位，对经济发展起主导作用。在其他行业和领域，特别是竞争性行业，通过资产重组，或控股、参股，或完全退出。大力发展各种形式的集体经济，尤其要提倡和鼓励劳动者的劳动联合和资本联合为主的集体经济。要大力发展非公有制经济，为非公有制经济的健康发展提供规范有力的政策支持。如放开经营范围，除国家有明文限制外，允许非公有制经济进入经济、科技、教育、文化、体育、卫生等所有领域进行生产经营活动；在投资立项、生产建设用地、收购

●领导讲话●

兼并企业和税收征管等方面，为不同所有者提供平等竞争的条件；同时依照有关法律和规范性文件，对非公有制经济的发展以及财产所有者的权益予以保护，并引导这些企业依法经营、公平竞争、按章纳税、勤劳致富，使之快速健康发展。要鼓励公有制经济和非公有制经济相互投资参股、联合、收购、兼并，发展股份制、股份合作制、中外合资合作制等混合所有制经济。

二是调整优化投资结构，加快重点工程项目建设，提高投资效益。各级政府要围绕推进两个根本性转变，重视调整优化投资结构，加强对固定资产投资和重点建设项目的协调和管理，确保对农业、交通、能源、原材料等基础产业的投入，把有限的资金投向那些牵动全局、对经济发展有重大推动作用的重点项目。要加快普宁乌石至惠来东港一级汽车专用公路建设，抓紧榕江航道和神泉港整治工程及码头的建设，抓好潮汕天鹅机场的后期报批工作，加大对农业产业化、社会化服务体系建立的投入。要从落实责任制、领导挂钩、资金倾斜等方面保证重点项目的顺利开展。要继续压缩和调整生产能力饱和、过剩的项目，坚决停建没有市场和效益差的项目，严格控制新开工项目。

三是调整区域经济结构，大力发展市区经济和市直经济。在加快发展山区和海洋两大农业经济、鼓励城镇发展提高传统经济的同时，要大力发展以工业、第三产业和城郊型农业为主的市区经济和市直经济。发展市区经济是“九五”计划的三大重点之一，市区的发展事关全市的总体形象和能否起辐射、带动作用。要切实落实有关扶持市区经济发展的政策措施，从领导精力、资金投向、项目布局、优惠政策等方面，对市区的发展予以倾斜，要发挥市区在政治、经济、交通等方面的优势，按照确定的方向加快市区工业经济发展步伐；要加大市区规划、建设、管理的力度，继续改善市区投

资环境，千方百计筹集资金建设梅东大桥、省道 1930 复线东山区路段、火车站站前综合大楼、市区 11 号路等重点项目；加快市区住房制度改革、盘活房地产市场，大力发展商贸、旅游等第三产业，培植市区新的经济增长点。要通过加强领导、政策扶持、落实责任、理顺体制等，加快发展市直经济，对这项工作，将专门进行研究部署，争取市直经济有一个大的发展。

(四) 适应新形势，进一步提高对外开放水平。

外向型经济是我市经济发展的一大优势。改革开放特别是建市以来，我市经济取得迅猛发展，对外开放起了巨大的推动作用，外向型经济成为拉动整体经济增长的主要因素。今年乃至今后我市经济的发展，都要充分发挥对外开放的优势，适应不断发展的新形势，充分利用两种资源、两个市场，促进对外经贸更大发展，提高对外开放的水平。

调整优化出口商品结构，提高出口效益。我市外贸出口连年高速增长，为推动全市经济发展作出了很大贡献，成绩是可喜的。但由于外贸出口环境的不断变化，特别是去年东南亚金融危机之后，东南亚国家货币贬值，使我们的有些产品出口成本上升，在国际市场竞争中处于不利地位；加上我们目前出口商品的结构仍不很理想，高附加值、有竞争力的名牌产品还不多，扩大外贸出口压力很大。新的形势要求我们要密切关注东南亚以及其他国家和地区的金融形势，组织专门力量研究对策，避免失误。同时，要加速调整优化出口商品结构，把创立名牌作为改善商品结构的关键，强化名牌意识，结合地工产品的实际，培植一批质量高的名牌产品，提高出口商品的科技含量、附加值和创汇值。国家已规定从今年起，对高新技术项目和对国家产业政策鼓励的内外资项目进口国内不能生产的设备，免征引进技术和设备的关税、进口环节增值税。我们应抓

●领导讲话●

住有利时机，引进适用我市产业发展的先进技术设备，通过消化、吸收、改造，创出新的技术含量高的产品出口。要继续推进外贸企业改革，推行外贸代理制，推动外经贸企业向规模化、实业化、集团化、国际化方向发展；积极实施外贸多元化战略，在继续巩固和扩大港澳、北美、日本、欧盟市场的同时，大力开拓独联体、东欧、中东、南美、非洲等市场，提高出口效益。

合理调整引资策略，更加有效地利用外资。东南亚金融危机给我市利用外资工作带来一些影响，主要有：一些正在洽谈的项目暂停洽谈、已签合同未能按时执行、正在执行的合同中断等问题。我们要认真研究、消化东南亚金融危机给我们引进外资带来的国内投资成本相对上升等不利因素，充分利用国内政治经济稳定、市场广阔、投资环境日臻完善的有利条件，增强利用外资的竞争力。在积极引进外资的基础上，切实提高利用外资的质量和效益；在积极发展“三来一补”企业和其他外资企业的同时，重点做好引进大公司大财团直接投资的工作；在鼓励外商投资办工业实业的基础上，积极引导外资投向开发性农业、基础产业、基础设施和高新技术产业。同时，要把利用外资与国有企业的改造、改组结合起来，促进企业改革。要继续改善投资环境，办好对外工业园区，特别要在改善“软”环境上下功夫，对外商投资要给予真诚、优质的服务，切实简化办事手续，提高办事效率，努力营造一个适应国际经济交流与合作，符合国际惯例办事的法制环境。

(五) 维护经济社会稳定，营造可持续发展环境。

改革、发展和稳定的关系，是我们要始终正确处理好的重要关系。稳定是前提，改革是出路，发展是目的，改革与发展都必须在稳定的前提下进行。既要抓好社会治安的稳定工作，又要营造良好的市场经济环境，实现经济社会的稳定和可持续发展。

一是加强财税工作，保持物价平稳。要积极稳妥地推进粮食流通体制改革，促进粮食生产稳定增长；强化税收征管，增加财政收入，从严控制财政支出，压缩非生产性建设开支，严肃财经纪律，严厉查处滥用乱用财政资金的行为；进一步理顺价格关系，整顿和规范收费秩序，坚决取消不合理收费，加大打假力度，净化市场环境，保持物价平稳。

二是切实加强金融工作的领导，促进金融稳步运行、健康发展。今年中央将大力推进深化金融体制改革，加大金融领域清理整顿和监督检查力度。各级政府和有关部门要按照中央和省的部署、积极配合和参与深化金融体制改革，支持中央银行行使金融监管职能，坚决制止乱设金融机构、乱办金融业务、乱搞集资活动的行为。要采取切实措施，建立健全银行内控机制，加强贷款管理，把好信贷投向，提高新增贷款质量；要采取行政的、法律的手段清收不良贷款，降低金融风险，保证金融安全、高效、稳健运行，更好地为地方经济建设服务。

三是搞好社会保障，实施再就业工程，切实安排好群众生活。当前影响社会稳定的一个突出问题是下岗职工增多，我们要高度重视这一问题。各地、各部门要按照“谁主管、谁负责”的原则，抓紧做好再就业工作，落实解困资金。要加快成立再就业服务中心，加强职工转岗技能培训；教育和引导劳动者转变就业观念，扩大就业门路，对自寻就业门路的下岗职工和失业人员，各有关部门要提供方便和条件；加强对使用外来劳工的管理，优先安置本地劳工就业。要加快社会保障体系的建设，不断扩大社会保险的覆盖面；进一步加强社会保险基金征缴和管理，实行财政专户管理，确保基金安全。要切实安排好群众生活，各级政府和有关部门要继续关心和安排好农村贫困户的生活和生产，对城镇低收入国民的生活状况也

●领导讲话●

要做好调查摸底工作，实施和完善城乡居民最低生活保障制度，保证低收入居民的基本生活。

四是规范城乡建设管理，塑造良好城市形象。坚持经济建设、城乡建设与环境保护同步规划、同步实施、同步发展的方针，抓好城乡基础设施建设和城镇环境综合治理，加强江河水质、水源的保护和自然生态环境保护以及城镇绿化美化，继续抓好污染企业的集中治理工作，改善环境质量。抓紧抓好人口计划生育工作，保持人口、资源、环境的协调发展，全面推进经济社会的可持续发展。要加大力度整治城市“脏、乱、差、噪”的问题，抓好城市基础设施建设和配套。要加强宣传教育，规范市民行为，提高市民素质，提高城市的文明度，塑造文明、有序的良好城市形象。

五是加强社会治安综合治理，维护社会稳定。要切实解决群众关心的“热点”问题，重视人民群众来信来访，及时化解矛盾；要继续开展各种专项斗争，依法严厉打击各种违法犯罪活动，建立健全群防群治网络；积极做好消防安全工作，减少重大事故发生，为经济发展营造稳定的社会环境。

（六）改进作风，服务基层，提高依法行政水平。

今年是换届年，经济工作任务很繁重，各级党政领导责任重大。要实现今年的目标，关键还是要狠抓落实。各级领导要切实改进工作作风，深入到改革与发展第一线去调查研究，及时总结群众的创造性实践和新鲜经验，指导和推动各项工作；要深入基层，切实为基层服务，为企业、群众排忧解难，办好事，办实事；要坚决治理“三乱”现象，坚决整治和严肃查处行政执法管理中存在的“卡、拿、压、要”行为，切实减轻企业和群众的负担；要加强政府自身建设，切实减少办事环节，简化办事程序，提高办事效率和服务水平。各级政府要加强职业道德建设，勤政廉政，按市场经济

规律办事，倾听各方面意见和建议，逐步推进决策的民主化、科学化和规范化，提高依法行政水平。这里还要强调一下建立和推行国家公务员制度问题。去年我市各级行政机关建立和推行公务员制度工作，市直行政机关进展较快，各县（市、区）和乡镇机关进展迟缓。省政府要求今年上半年市、县和乡镇行政机关都要把国家公务员制度建立起来。按照这个要求，任务比较艰巨，时间十分紧迫。市各行政机关单位特别是各县（市、区）和乡镇政府领导，要高度重视这项工作，加强领导，抓紧抓好公务员制度的实施工作，做到领导到位、工作到位、措施到位，保证按时完成任务。

同志们，我们今年工作任务是明确的，工作思路是清晰的，政策措施是可行的。希望大家在市委的正确领导下。振奋精神，团结一致，开拓创新，扎实工作，努力完成今年的各项工作任务。