

批转市侨办关于

加强我市新移民工作意见的通知

揭府 [1998] 1号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

现将市人民政府侨务办公室《关于加强我市新移民工作的意见》批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九八年一月五日

关于加强我市新移民工作的意见

市人民政府：

我市有着众多海外乡亲与社团组织，每年有不少国内侨眷侨属通过海外关系向国外及港、澳、台地区移民。近年来，随着我国改革开放和对外活动增加，放宽了出国出境政策，一些华侨居住国放宽移民入境政策，为申请出国定居者营造了宽松的环境，申请出境人员日渐增多。新移民按性质类别分主要有四类，即家庭团聚，技术移民，投资移民，留学移民等。目前，我市出国出境定居人员多

● 揭阳市人民政府文件 ●

属家庭团聚移民。这些出国定居的新一代移民在旅居地安居乐业，其中多数人处于适应环境艰苦创业阶段，但也有部分人经过短短几年的拼搏，已渐露头角，从发展趋势可看出前途和希望。我市新移民工作虽然比改革开放以前有所发展，但作为一个海外有着众多关系的侨乡，工作上还有较大的差距。

根据国务院侨务办公室《关于开展新移民工作的意见》（国侨发〔1996〕003号）、广东省人民政府《批转省侨办关于做好我省出境定居人员工作意见的通知》（粤府〔1993〕111号），结合我市实际，对加强我市新移民工作提出如下意见：

一、深刻认识加强新移民工作的重要意义

加强新移民工作是一项有意义的社会工程，各级党政在新形势下必须高度重视，这是进一步贯彻实施改革开放政策的迫切要求。旅居海外的老一代华侨、华人对祖国感情最深，乡情最浓，但人生规律不可抗拒，老一代华侨日渐老龄并逐渐减少，而新一代在旅居国出生的华人青年，由于受西方诸多因素影响，相当部分对故乡感情淡薄，与他们的前辈相比，新一代华人、华裔从社会经历到思想意识等方面，有着不同的特点：其一，从国籍意识上看，习惯了那里的环境和风俗，正逐步被当地同化。从意识上已在所在国“落地生根”。其二，从素质上看，新一代华人、华裔很多都接受过高等教育，知识层次高，他们有文化，有能力，已不再象他们的父辈那样由于缺乏文化知识，被禁锢在一个国家里生存和发展。他们虽然也认同祖籍，但思想意识上较为现实，乡情乡谊不如老一辈那么强烈。其三，从社会活动上看，由于具有一定物质基础和经济条件，知识和社会地位的提高，思想意识的转变，新一代华人越来越关注所在国的国情变化，参政的呼声愈来愈高，融入当地主流社会的日渐增多，关心祖籍国情的逐步减少。综上所述，如果我们不清醒地

正视这个现实，研究新情况，解决新问题，我们同新一代华人、华裔的联络沟通将会逐渐淡化，华侨社会将会出现断层，海外侨务工作将会陷于被动。

有关资料表明，近年来从国内出去的新一代移民，大都受过祖国的长期教育，对祖国对家乡有着深厚的感情，他们与家乡有着千丝万缕的关系，又熟悉国情乡情，是华侨社会承前启后的新生力量，是我们今后开展国外侨务工作的新的潜力和优势，做好他们的工作，将不但可解决华侨社会的断层问题，而且其中部分人将会成为爱国华人社会中的重要力量，成为我们今后开展海外侨务工作的依靠对象，成为发展我国同各国人民友好关系的桥梁。因此，做好新移民工作，既有十分重要的现实性，又带有非常深远的战略意义，各级党政和有关部门，要着手于现在，放眼于未来，把这项工作摆到议事日程上来，把做好海外华人社团、华侨第二、三代人的工作和做好新移民工作有机地结合起来，力求我市新移民工作的迅速发展。

二、切实做好国内基础工作

(一) 在适当范围内宣传新移民政策。首先要在广大归侨、侨眷中宣传《中华人民共和国归侨、侨眷权益保护法》，让他们了解“归侨、侨眷有权出境定居”的政策，掌握国家对出国定居人员贯彻“一视同仁，不得歧视，根据特点，适当照顾”的“十六字”原则，明确国家法律保护归侨、侨眷、出国定居人员的合法权益。只有群众了解并掌握了有关政策规定，社会上又为他们营造一个宽松良好的申办环境，可以估计，我市的出国移民也会逐渐地“热”起来。

(二) 提供新移民咨询服务，逐步建立健全新移民资料信息库。建议市人民政府批准设立“新移民咨询服务中心”，人员和经费由

● 揭阳市人民政府文件 ●

市侨办自行解决。根据新移民在海外谋生需要，由侨务部门会同有关部门举办各种类型的职业培训，组织介绍侨居地现状的报告会等，使我市的新移民顺利办妥出国出港手续，愉快地出国定居。同时，要求公安机关与咨询服务中心互相配合，掌握新移民的名单、流向等，及时对新移民的分流和出国前后的有关情况进行分类整理，输入电脑作为资料储存，以利于侨务部门掌握情况，为今后联络沟通新移民并做好他们的工作奠定基础。

(三) 实施优惠政策，创造宽松的社会大环境

1、住房问题。新移民原居住的房子，其出国后，原同住在一起的家庭成员仍有人要居住的，可继续租住原住房，也可按房改方案的规定购置原住房；在住房改革中，已按标准价购置的住房，房屋所有权归购房者个人所有，各单位不得因购房者出国定居而收回其已购买的住房；本人持有护照准备出国又要求买房的，应与本单位的干部、职工一样，享受同等待遇。

2、农村责任田退耕问题。全家或家庭主要劳动力获准出境定居的农民，其原承包的责任田、果园、林木、鱼塘要求退耕、退养的，应予允许。其所在管理区（村）或经济合作组织均应在承包人出境前及时办理有关手续，不得拖延和阻挠。

3、福利待遇问题。获准出境定居的离休、退休、退职干部，职工，其离休金、退休会、退职生活费，与境内原单位同类人员享受同等待遇。

4、计划生育问题。对已领取护照等待定居国或地区入境签证的已生育两个子女的育龄妇女，如本人申请，可暂缓结扎手术。但必须落实有效的避孕措施，并签订计划生育合同，保证在国内不出现计划外怀孕或超生，如出现计划外怀孕，应及时采取补救措施。

5、涉外婚姻问题。新移民回境内择偶登记结婚，其境内一方

虽未达到晚婚年龄但符合我国婚姻法规定的，应准予办理结婚登记，并发给结婚证书。

6、“培养费”、“培训费”问题。任何单位不得随意收取出境定居人员的“培养费”、“培训费”。出境定居人员在工作期间由所在单位出资进行一年以上全脱产专业培训的，单位可按双方原签订协议规定收回培训费。

7、获准出境定居人员在获得前往国家或地区入境签证前，所在单位不得因其申请出国出境而令其停职、停薪、免职、退职、停学、退学、退耕和腾退住房等。

8、申请出国护照问题。申请出境定居人员，只要符合政策（在特殊工作岗位上任职人员符合有关规定），理由正当，证件齐备，有关部门应及时发给申请表，不得拖延。申请人填表送交所在单位后，单位及其主管部门必须分别在十天内提出审核意见上报公安部门，公安部门应在规定期限内作出批准与否的决定，并通知申请人。

三、开拓国外新移民工作

国外侨务工作要实事求是，着眼于二十一世纪。要在做好调查研究的基础上制定相应的工作对策。

（一）侨务外事部门要通过我驻外工作机构，并利用与华人社团、老华侨关系密切的条件，想方设法帮助新移民，使他们在移居国尽快立足。在与他们接触交往时，尽可能帮助他们解决一些问题，办一些实事，不要急功近利地动员他们捐资或回国投资。对个别有能力又主动的应热情给予支持。

（二）要多做促进新移民与老华侨之间团结的工作，在开展海外侨务工作时，应妥善处理好几个关系；新老移民的关系，不要热新冷老；新侨团与老侨团的关系，应一视同仁；新移民中重点人物

● 揭阳市人民政府文件 ●

与广大新移民的关系，做到有点有面，以点带面；揭籍移民与非揭籍移民的关系，两者都是华侨，都是我们的工作对象；港澳台移民与内地移民的关系，要善于开展侨务统战工作。此外，还要关心已出国定居的非法移民，不应歧视他们，他们居留在国外，现在是非合法的，日后也许成为合法的，要注意物色积极分子，培养他们成为热爱祖国的中坚人物。

(三) 鼓励新移民参与当地华人社团组织的健康有益的活动，加强对新移民社团的工作，促进新移民与我国的经贸、文教、科技合作交流。

(四) 在目前我市新移民较集中的地方（如澳大利亚、加拿大），要努力营造新移民联系网络，重点了解掌握原各类留学人员与新移民社团骨干，加强同他们的联络沟通工作。

揭阳市人民政府侨务办公室

一九九七年十二月二十日

关于下达第三期（1998—2002年）

耕地保护目标责任制任务指标的通知

揭府〔1998〕3号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

为做好我市第三期（1998—2002年）耕地保护工作，依据省下达我市土地利用总体规划修编的有关指标，确定了我市第三期耕地