

批转市林业局

关于营造生物防火林带的实施意见

的 通 知

揭府 [1998] 12 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

市人民政府同意市林业局《关于营造生物防火林带的实施意见》，现批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九八年二月十七日

关于营造生物防火林带的实施意见

市人民政府：

为贯彻落实市一届人大常委会第 33 次会议精神，现就加快我市防火林带建设，营造生物防火林带提出如下实施意见。

一、营造生物防火林带的目的意义

生物防火林带是利用森林植被（乔木与灌木）之间的抗火性与耐火性的差异，以难燃的树种组成的林带来阻隔林火的蔓延，防止易燃森林植被的燃烧，减少火灾损失。它在预防与控制森林火灾方面具有独特的和其它防火设施无法代替的作用，是一种森林防火的

治本措施。是贯彻落实《森林法》、《森林防火条例》、《广东省森林防火管理规定》的一项战略措施。

我市于1993年实现全市绿化达标，目前全市有林山地面积373万亩，山地绿化率达87.8%。但因易燃森林植被面积大，仅马尾松面积就达231.65万亩，占森林面积的62.1%，且防火基础设施薄弱，森林火灾防不胜防，对森林资源的破坏相当严重。近年来每年都因火灾损失木材近万立方米，直接的和间接的经济损失达几百万元，生态效益损失更不可估量。特别是1995年全市森林受害率高达2.083%，超过《广东省森林防火管理规定》和《森林资源保护发展目标责任制》规定控制指标1‰的1倍多，成为全省的重灾区之一。因此，加快生物防火林带建设，减少森林火灾损失，是一项刻不容缓的工作。它对于巩固绿化成果、保护国家和人民生命财产安全、维护生态效益都具有十分重要的意义。

二、规划指导思想和基本原则

规划的指导思想是认真贯彻“以防为主，积极消灭”的森林防火方针，在原有防火阻隔系统的基础上因地制宜，统一布局，科学规划，与林业建设同步实施，力争用5年时间建成以生物防火林带为主体的防火阻隔网络体系，增强森林防火的综合能力，最终实现森林防火的科学化、规模化和现代林业建设的一体化。

规划建设遵循如下基本原则：

- (一) 以县（市、区）为编制实施单位；
- (二) 充分利用现有科技成果材料；
- (三) 因地制宜，分类指导，重在实效；
- (四) 因害设防，使自然阻隔、工程阻隔和生物阻隔整体优化配置；
- (五) 防火效益和多种效益相兼顾；

● 揭阳市人民政府文件 ●

(六) 网络由大到小，先易后难，突出重点，循序渐进，分期完成；

(七) 培育提高型、改造型、新建型相结合的生物防火林带体系。

三、规划期限及任务要求

(一) 规划期限：根据国家林业部、省林业厅的要求，结合我市的实际，确定我市用 5 年时间，即 1998 - 2002 年，规划完成建设任务。

(二) 任务要求：根据国务院颁布的《森林防火条例》规定，要求建设期末的生物防火林带密度标准为 10 - 20 米 / 公顷。我市 1996 年以县为单位已全面完成规划设计工作。据全市汇总，规划总长度 5010.59 公里，总工程量 4728.62 公顷。

四、营造生物防火林带的具体措施

(一) 确定实施生物防火林带的主办单位是市林业局和各县(市、区)人民政府、林业局。

(二) 组织领导：各级政府要把营造生物防火林带列入重要议事日程。市和各县(市、区)人民政府相应成立营造生物防火林带领导小组，由市、县人民政府主管农口的领导任领导小组组长，农委主任、财政局长、林业局长任副组长。下设办公室，林业局分管森林防火工作副局长任办公室主任，财政局农业科长和森林防火办公室主任任副主任，负责处理日常事务。

(三) 技术要求：防火林带宽度以满足阻隔林火蔓延为技术标准，一般不应小于成熟林的最大树高。

- 1、市、县(市、区)界的防火林带为主林带，宽度设 15 米；
- 2、乡、镇(场)界的防火林带为副林带，宽度设 12 米；
- 3、乡、镇(场)内阻隔防火林带，宽度设 10 米。
- 4、株行距：以“ 2×1.5 米，每公顷种植 3333 株”或“ 2×2

米，每公顷种植 2500 株”按不同地段设计施工。在整个工程中林业部门要负责把好质量关。

①把好规划设计关。严格按设计书施工。

②把好造林整地关。采用专业队打明穴，回表土方法，穴规格不小于 $40 \times 40 \times 30$ 公分。

③切实把好种苗关。选用苗高 50 公分，地径不小于 0.5 公分一年生健壮实生苗。

④把好种植关。种植季节选在大寒前后雨天种植，保证成活率 85% 以上，死株缺株在次年补植，植后连续抚育 4 年。在生物防火林带靠道路侧设永久性保护标志，扩大宣传，加强保护。

(四) 落实资金、苗木。落实资金是营造生物防火林带的关键，按规划设计总长度和工程量，以每公顷投资 3000 元计，总投资为 1418 万元。由市、县（市、区）二级财政投资。投资比例分别是：揭西县、惠来县：由市财政补助投资 60%，县级财政投资 40%；大南山华侨管理区、普宁华侨管理区、东山区：由市、区财政各投资 50%；揭东县：由市财政补助投资 40%，县级财政投资 60%；普宁市、榕城区：由市财政补助投资 30%，县（市、区）财政投资 70%。共计：市级财政投资 669.6 万元，各县（市、区）财政投资总合计 748.4 万元。两级财政各负担的投资额分 5 年列入财政专项预算。资金应在每年 9 月份前到位，以保证工程的顺利实施。苗木由林业部门负责落实。

(五) 办好试点。以点带面，取得经验全面铺开。

(六) 严格检查验收。营造生物防火林带从整地打穴、种子种苗、造林种植，林业部门要组织技术人员进行技术指导、检查督促。发现问题，及时采取补救措施，要保证成活率在 85% 以上。在各单位自查的基础上，每年年底由市组织检查组进行核查，并将核

● 揭阳市人民政府文件 ●

检查结果通报全市。凡任务未完成或质量不合格者，责令采取补救措施，并出示黄牌警告。

(七) 各级政府要落实生物防火林带管护的配套资金，落实管护责任制，每年或定期进行林带抚育、除杂管理等。

(八) 市界、县(市、区)界协作由生物防火林带建设所在县(市、区)政府与边界县(市、区)政府协商解决。

五、营造生物防火林带的效益前景

生物防火林带建成后，可得到很大的防火效益、经济效益和生态效益。

(一) 防火效益。生物防火林带对森林火灾有较好的阻隔作用，是预防森林火灾蔓延的治本措施之一，通过营造防火林带可以将集中连片的林区切块，形成闭合圈，将大面积的森林隔成小区，一旦发生山火可将林火封闭在隔离带内，起到阻火隔火断火的作用，降低火险级度，减缓林火蔓延，为扑救林火赢得时间。

(二) 经济效益。防火林带建设可与高效林业建设一并进行，投入小，见效大，一年投入多年受益。是一种既快又省钱的防火、灭火手段。且通过合理规划，认真管理，十五年后的活立木蓄积可达 14.54 万立方米，按出材率 50% 计算，可得商品材 7.27 万立方米，按现行价每立方米 350 元计，总产值 2500 多万元。

(三) 生态效益。通过营造阔叶防火林带，改变单一林分为混交林，不仅能优化林种树种结构，抑制森林病虫害。而且对水土流失的防止，提高土壤肥力有较大作用。对确定山林权属，避免山林纠纷也有十分积极的作用。

以上意见，如无不妥，请批转执行。

揭阳市林业局

一九九八年一月五日