

在全市外经贸工作会议上的讲话

副市长 戎铁文

(一九九七年七月十五日)

同志们：

这次全市外经贸工作会议召开了两天，张珂伟同志传达省利用外资会议精神，总结我市上半年外经贸工作，提出下半年的工作意见。揭东、普宁、揭西、惠来等地介绍了经验，大家参观了揭东试验区，并分组进行讨论，交流意见，统一并提高了认识。我认为，这次会议既是总结会，又是动员会，开得很及时，也很成功。希望各地、各单位认真贯彻落实好会议精神，调整思路，努力工作，把我市外经贸工作推上新台阶。下面，我就当前的外经贸工作讲三点意见。

一、借鉴揭东县成功经验，取长补短，提高自身对外经贸水平

在国家调整三大外经贸政策的严峻形势下，揭东县的招商引资、对外工业园区建设以及其他各项外经外贸业务，仍保持继续增长的良好态势。大家通过现场参观和介绍交流，都有了进一步的了解。在同一大气候中，揭东县为什么能够在逆境中继续保持较好的发展势头呢？我认为，关键在于领导，在于揭东领导班子能从实际出发，努力转变思想观念和制定正确的策略，营造投资新优势，尽力创造条件给予外商投资企业以国民待遇。概括起来，主要有三方面：

一是思路明确。外经贸工作不断出现新变化、新情况，必须以变应变，及时调整策略，确定工作思路和工作方法。揭东县在研究新形势的同时，深入开展调查摸底，对全县外经贸现状特别是投资环境、外贸外资企业以及存在问题进行调查，摸清家底，从而根据新的形势和自身特点，作出了“以县城为重点，以各镇为延伸，开放东部，开发西部，搞活北部，外资、外贸、外经、外事“四外”联动，国家、集体、个人齐上，全方位开展招商引资活动”的正确决策。这种从实际出发，加强调查研究，明确工作思路和主攻方向的做法，很值得各地认真学习。

二是责任落实。揭东县外经贸工作能够取得很大的成绩，离不开党政的高度重视。该县动真功夫，下大力气，发动五套班子领导带头招商，组成几个招商小组，到国内外招商，牵头引进项目。并把招商引资责任落实到各镇、村、各部门，同时发动广大干部、侨属、社会各界人士参加支持招商引资活动，充分利用各种渠道和机会，联络客商，加大宣传力度，吸引外商前来投资置业。这种落实责任，全面开展招商活动的做法，为揭东招引了不少项目，取得了较好的成效。

三是政策倾斜。从交流情况我们知道，揭东县采取了一系列强有力的优惠措施，从征地、供水、供电、收费、税收、厂房租金等方面让利，尽最大可能给客商以优惠，在外经贸优惠政策已大部分划上句号的不利大环境下努力营造自己的小环境。此外，揭东县还努力提供优质服务，实行一个窗口收费，一条龙服务，并大力整顿社会治安和机关作风，努力营造良好的投资软环境。这一举措，受到了客商的较高评价，吸引和增强了他们的投资信心。

揭东县上述的做法和经验，很值得各地、各部门学习和借鉴，希望大家结合自身实际，取长补短，不断改进工作方法，提高工作

●领导讲话●

水平，把外经贸工作推上一个新的台阶。

二、把握香港回归机遇。调整策略，加大招商引资力度

改革开放以来，我们与香港经济事实上形成唇齿相依、盛衰与共的局面。我市社会经济的迅猛发展，毋庸置疑，香港发挥了极其重要的作用。“八五”期间，我市实际利用外资 13.35 亿美元，七成以上来自香港；全市现有外资企业 2175 家，港商办的“三资”企业和“三来一补”企业占了八成多；全市基本建设 68.06 亿元，其中港资占了一半以上。可见港资在我们的建设和发展中有着举足轻重的位置。近年来，经济合作领域不断扩大，层次不断提高，从过去的一般加工业扩大到商贸、金融、证券、基础设施、“三高”农业及高新技术产业。随着香港主权的回归，可以按市场规律直接发展合作和交流，关系将更加密切。如何抓住香港回归这一难得的历史契机，进一步扩大对外开放，构筑经济发展新格局，成为我们面临的一个紧迫而又重大的新课题。

香港回归后，与中国大陆各省市关系必然从外部关系变成一个国家的内部关系，原来制约双方经济合作的一些政治因素将趋于消失和完全消失，不再成为主要困难和障碍。一方面，全国各地与香港的经贸关系的自主性趋大趋强，另一方面，港商的投资有更多的选择余地。对我市而言，港资由于招商引资力度减轻而易得，但也会由于有更多选择余地而易失。因此，香港的回归，给我们既带来了机遇，也提出了挑战。但总的看，机遇大于挑战。为什么这样说呢？第一，我市是著名侨乡，又毗邻香港地区，地缘和亲缘优势非常突出。香港回归后，随着两地交往的密切和合作的增多，这些优势将得到加强。第二，香港回归，将推动珠三角和香港合作向更高层次、更广领域发展，这必然加快两地产业结构的升级和调整，刺激劳动密集型产业和传统产业加速向周边扩散。这种产业结构的转

移和资本的扩张，将为我市吸引、加快发展提供难得的机遇。第三，我市区位优势突出，历来是珠三角与赣南、闽西南地区的重要交通枢纽，随着粤港经济的日趋体化，这种桥梁和纽带作用将越来越突出，这将为我市基础设施建设提供巨大的机遇。

我市是一个人多地少的农业市，人均资源占有量少，近几年全市经济虽然得到长足发展，但总体经济技术水平仍偏低。工业基础差，企业小型分散，产品技术档次不高，支柱产业和龙头企业较少，发展大规模经营仍缺乏必要的条件；人才奇缺，未能适应经济发展的需要；地方财力不足，建设资金在相当长时期内还很缺乏。这对于我市要在较短的时间内以较快的速度实现现代化建设目标是很不利的因素。这就更加迫切要求我们必须面对现实，开阔思路，眼睛向外，看准和抓住有利时机，采取更加开放的政策措施，从香港以至国内市场和国际市场上寻找出路，千方百计利用一切市外的资金和资源，加快我市的发展。

各地要尽快改善和创造良好投资环境，形成新的引资优势。抓住香港经济转型和珠三角产业结构升级、调整，劳动密集型产业向周边扩散这个有利时机，从我市实际出发，继续发挥我市地缘和亲缘优势，充分利用我市土地、劳动力资源充裕、地价和工资低廉的有利因素，积极开展多形式、多渠道的招商引资活动。千方百计加快外向型工业、创汇农业和金融、旅游、服务业等第三产业的配套发展，从而大量接纳港澳台和珠三角向外转移的产业和资本，不断壮大我市的经济实力。

各级政府和部门既要把握住香港回归带来的机遇，还要看到香港回归后可能面临的挑战，在吸引港资等方面，不断研究新情况、新问题和新对策，继续巩固和发挥我市毗邻港澳的优势，提高对外开放水平，促进我市对外经贸事业的迅猛发展。

三、抓住当前外经贸工作重点，采取措施，增创我市对外开放新优势

扩大对外开放发展外向型经济，是我市一大优势。建市以来。我市通过积极利用外资，大力发展对外经济，带动了全市经济建设的快速发展，形成了外向型经济的新格局。在当前国家宏观经济政策持续偏紧的环境下，我们要实现既定目标，就必须更加积极、合理、有效地利用外资，大力发展外向型经济。对此，我们要进一步解放思想，提高认识，采取更有效措施来做好这项工作。

(一) 调整研究新的引资策略，继续加大招商引资力度

外资政策的调整，给利用外资工作带来了新的困难和问题，我们的工作难度要比过去大得多。面对严峻的挑战，我们要尽快在思想和工作上适应客观条件的变化，积极研究相应对策，采取有效措施，提高化解困难和把握机遇的能力，依靠我们自己扎实的工作，争取外商前来投资，把利用外资工作提高到一个新的水平。

首先，要大力改革和推进招商工作。招商工作是利用外资的重要环节。当前我市的招商引资工作整体上仍不适应形势发展的需要，必须加以改革。重点要做好“六个结合”。一是实行自主招商与委托代理招商相结合。要充分利用境外机构、国际大财团渠道多、信息灵的优点，委托他们代理招商，进一步拓宽招商领域，提高招商效果。二是实行以项目招商与以商引商、以侨引商、以资源引商相结合，进一步拓宽招商引资渠道。三是实行引进新项目与争取现有外资企业增资扩产相结合。要在积极引进新项目的同时，采取增资扩产的方式扩大再投资。四是实行引进来与“打出去联起来”相结合。五是境外招商与境内招商相结合。以抓住吸引跨国公司、大财团、搞大项目为招商重点，尽快促成一批大项目与国内外资市场的有效嫁接。六是利用外资与改造老企业相结合。利用外

资和技术，以老企业或企业集团为载体，与有技术、品牌、市场的著名跨国公司合资合作，进行改造重组，促进国有企业的改革和发展。其次要努力办好已签项目和现有外资企业，稳定现有外商。各地对已签项目要指定专人负责，跟踪落实。对于存在的问题，要制定解决的措施和办法，切实提高合同的履约率。要进一步加强对现有外商投资企业和“三来一补”企业的管理，依照国家有关的法律法规，依法维护中外双方的合法权益，办好现有的“三资”企业和“三来一补”企业。再次，要调整优化利用外资结构，促进我市利用外资上规模、上水平、上质量、上效益。继续增大外资投向基础产业、高新技术产业和开发性农业，参与传统产业的技术改造，推动技术进步充分发挥开放市场的吸引力，吸引国际大财团、大跨国公司前来投资，努力提高利用外资的综合效益和整体水平。

(二) 大力发展对外贸易，促进外贸出口的持续、稳定增长

外贸出口目前虽然形势较好，但仍存在一些不可忽视的需要解决的问题，为了促进外贸出口持续、稳定增长，需要采取更为有效的措施。

首先，要加大力度推行外贸代理制。外贸企业要主动转变经营方式，充分发挥网络广、信息灵和人才集中的优势，对内为生产企业提供国际市场信息，对外为国际市场提供所需商品和优质服务。生产企业取得外贸经营权后，也要克服万事不求人的倾向，加强成本核算，充分利用外贸企业的优势将自己的产品打出去。其次，要大力调整优化结构。一是调整出口商品结构，通过实施名牌战略，以科技进步为先导，以大宗骨干产品为龙头形成系列产品，培植一批质量、信誉卓著的优势、名牌产品出口。二是调整优化市场结构，通过实施多元化战略，进一步开拓国际市场，推进国际化经营。三是进一步调整优化外贸企业的经营结构，实行进出口结合、

●领导讲话●

内外贸结合、贸易与实业结合，开展多种经营。再次，要切实加强外贸企业的科学管理。针对目前管理上的漏洞，抓紧制订一整套行之有效的科学管理制度，包括投资决策制度、财务核算制度、劳动分配制度以及监督检查制度等，把激励机制和监督机制结合起来，通过规范管理，明确责任，奖勤罚懒，促进守法经营和加强管理。总之，要通过科学的管理，增强外贸企业的活力，提高效益。

(三) 优化投资环境，促进对外经贸大发展

大力改善投资环境，这是增强对外商投资吸引力，保持外资有效增长的重要环节。建市以来，我市在投资环境的改善上下了不少功夫，取得了很大成效。现在看来，吸引外资的根本应放在宏观环境的优化上，而在这方面我们要做的工作还很多。这需要大家的共同努力。

下大力气，进一步改善投资硬环境，增强利用外资的吸引力和聚集力。要加强交通、能源等基础设施和市政设施的配套建设，提高物质载体的容量和水平。要抓好在建重点项目建设，促其尽早发挥效益。要切实抓好对外工业园区建设。我市的对外工业园区，经过多年来的建设，取得了可喜成效。事实证明，兴建工业园区，是促进外经贸发展的有效途径。各地要进一步提高对园区建设的认识，千方百计加快园区建设步伐，开创我市工业园区建设新局面。

想方设法，努力营造良好投资软环境。要用活、用足、用好现有政策，利用好对外商投资企业实行国民待遇、来料加工不作价设备进口以及各种开放区的有关政策，进一步制定和完善利用外资的优惠政策，以更好吸引外资。要进一步改进工作作风，简化办事手续，提高办事效率，提高服务水平。要进一步治理“三乱”。各有关部门，尤其是执法监督部门要采取有力措施，坚决制止“三乱”现象。揭东县实行一条龙、一个口收费，这是一个很好的经验借

鉴。要切实加强社会治安综合治理、增强外商的安全感和投资信心。

各有关部门要从我市经济发展的大局出发，继续支持利用外资工作。海关、商检、银行、财税等部门要积极配合，帮助外经贸部门解决涉及到的问题。不管出现什么情况，首先要保证外经贸工作的正常运转，保证货物的正常进出和外汇、资金的结转。外经贸部门要主动同有关部门联系，切实做好经常性沟通和协调工作，及时解决企业经营和利用外资各个环节中遇到的困难和问题，促进外经贸工作的有效运作。

同志们！我市外经贸在面临很大困难的情况下，通过大家的共同努力，最终克服了困难，取得了好成绩。我相信，只要我们进一步解放思想，振奋精神，励精图治、扎实工作，就一定能够战胜任何困难，把我市外经贸工作推向前进，开创我市改革开放和现代化建设的新局面。