

认真贯彻全国沿海地区及全省 打击走私工作会议精神 推进我市反走私斗争的深入开展

——在全市打击走私工作会议上的讲话

副市长 杨俊桓

(一九九七年八月十九日)

同志们：

这次全市打击走私工作会议，是经市政府批准召开的，会议的主要任务是：传达学习全国和省打私工作会议精神，总结去年以来我市打私工作情况，以打击走私成品油为突破口，部署下半年反走私工作。

一、全国沿海地区和省打击走私工作会议精神

7月15日，全国打击走私领导小组在北京召开了全国沿海地区打击走私工作会议。出席会议的有10个沿海省（区、市）的代表和国务院有关部委的领导，我省刘维明副省长、打私办、公安边防、工商、海关广东分署及省内七大海关的负责同志参加了会议。省政府于7月30至31日在广州召开全省打私工作会议，参加会议的有沿海各市、省直有关部门领导，我市李清副市长、打私办、公安、边防、工商部门的领导参加会议。全国和省的会议内容主要是

●领导讲话●

学习传达中办、国办关于转发《全国打私领导小组关于大力加强反走私斗争的报告》的通知，李岚清副总理的重要讲话、海关总署署长钱冠林所作的“严格执法执纪，强化综合治理、把反走私斗争进一步引向深入”的报告。学习刘维明副省长关于“认真贯彻全国沿海地区打击走私工作会议精神，进一步加强反走私工作”的讲话和卢瑞华省长的重要讲话。我市惠来县人民政府打私办，边防分局公边 D4451 艇，市公安局许俊民、杨友坚，普宁市人民政府打私办主任谢宗，惠来县葵潭镇党委书记蔡合城、靖海镇资深管理区党支部书记林牛，边防分局副局长陈源、公边 D4450 艇班长杨美廷，揭东县工商局经检股股长刘冰同志被评为广东省一九九六年度反走私斗争的先进集体和先进个人，受到省打击走私领导小组的表彰。全国和省打私工作会议的主要精神是：

(一) 进一步提高认识，加强领导，切实落实各级党委、政府反走私领导责任制

这几年，我们在打击走私方面采取了一系列措施，取得了一定成效，去年 1 月至今年 6 月，全国共查获走私贩私案件 20908 起，案值人民币 155.2 亿元，我省今年上半年共查获走私案件 3139 宗，案值 14.65 亿元，分别比去年同期增加 34.5% 和 22.6%。但是，一些地区走私却十分严重，李岚清副总理指出：除了经济、历史、地理、社会等因素外，领导干部的思想问题没有解决好，也是一个重要原因。由于走私破坏的是国家进出口管理秩序，侵害的是国家的税收，因此，一些地方、部门领导对反走私态度暧昧，对走私活动睁只眼、闭只眼，甚至纵容、参与、组织走私。这是一些地区走私活动长期不治的重要原因，解决这个问题，必须从各级领导抓起。

首先，各级领导干部必须从讲政治、讲全局、反腐败和维护国

家长治久安的高度，深刻认识走私的危害性。要统一各级领导干部的思想，正确处理局部与全局、眼前与长远、地方与国家利益的关系，在局部与全局、眼前与长远、地方与国家利益发生冲突时，必须服从全局的、长远的、国家的利益，坚决克服部门保护主义和地方保护主义，把反走私斗争不断推向深入。

第二，要切实贯彻“两手抓、两手都要硬”的方针。一手抓改革开放，一手抓严厉打击经济犯罪，这是我们党在工作重心转移后十几年实践中从正反两个方面总结出来的宝贵经验。这两年，中央连续查处了山东乳山、辽宁丹东、广东惠东和遂溪的案件，主要案犯都是当地党政主要领导人，在这样短的时间卷进了这么多的干部，足以说明，反走私斗争不仅是尖锐的经济斗争，同时也是严肃的政治斗争，是反腐败斗争的一个重要方面，是新时期加强党的建设和政权建设的一个重要组成部分。因此，只有始终坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，才能保证社会主义现代化建设沿着正确方向进行。

第三，要切实落实各级党委、政府反走私领导责任制。打击走私是各级党政“保一方平安”的重要任务，也是衡量各级党政领导政绩的一个标准，党政一把手都要亲自抓打私工作，亲自研究解决当地出现的走私突出问题，对重大走私案件要督促严查严办。对公然散布：“去私致富”等言论，同反走私斗争唱反调，造成恶劣影响的领导干部，要依照党纪政纪严肃处理；对反走私工作领导不力，走私严重而又长期不治的，必须坚决依照反走私领导责任制追究其领导责任；各级组织部门要把是否严厉打击走私大要案、能否扭转走私严重局面，作为考核领导班子和领导干部的一条重要标准。

(二) 执法必严，执纪必严，下大力气扭转法人走私严重的局

●领导讲话●

面

法人走私严重，是当前走私的一个突出表现。国有企业、集体企业、三资企业走私案值巨大，危害严重。加上一些党政机关、行政执法机关、经济管理部门和部队、武警所属企业参与其中，个别行政执法机关、经济管理部门搞“以罚放私”，“收费放私”致使反走私斗争面临的情况更为复杂。据去年全国海关系统查获走私大要案统计，国有企业、集体企业、三资企业等企事业单位走私案值占查获总值的84.4%，达72.9亿元，今年上半年，上述企事业单位走私案值占查获总案值的85.4%。去年12月26日中央政治局常委会在听取反走私工作汇报时指出，各地区、各部门要进一步加强反走私工作，尽快扭转当前走私多是企事业单位所为、有些还是政府行为的严重局面，研究一个高效方案，进行部署，集中打击，采取有效措施，下大力气扭转法人走私的严重局面。

一是要加大办案力度。各地党委和政府要按照中央的要求，严肃查处法人走私案件。对案值巨大、内外勾结、情节严重、影响恶劣的企事业单位走私案件，要一查到底，决不手软。对重大疑难案件的查处，可以采取查办辽宁丹东、广东惠东等重点大要案时的做法，由中央纪委、中央政法委牵头组织联合调查组，专案查处，重点突破。要狠刹说情风，任何部门和个人都不准干扰执法部门办理案件，不得以任何方式为走私分子说情。力争年内在打击法人走私方面取得明显成效。

二是要依法严惩参与走私的企事业单位、党政机关领导干部和行政执法人员。最近中央对惠东县“罚款放私”案件明确批复，开除惠东县党政主要领导人的党籍，依法追究其法律责任，充分表明了党中央严厉打击走私犯罪的坚强决心。今后，对企事业单位和党政机关领导干部组织、策划、参与走私的，行政执法部门执法犯

法、内外勾结护私的，以及行政执法部门、经济管理部门“以罚放私”、“收费放私”、借打击走私谋取个人、部门或地方利益，给国家造成重大经济损失的，其决策者和主要责任人是党员的，应一律开除党籍，构成犯罪的应移送司法机关依法追究刑事责任。卢瑞华省长在省打私工作会议讲话中说，广东走私问题比较多，有的地区仍相当严重，走私活动没有得到遏制，案值逐年增加，而且有的性质非常恶劣，发生暴力抗拒缉私的事件，有的地区甚至已形成了走私组织和网络，这令人惊心。他尖锐地指出，原因就在于一些地方的一些领导干部和群众对走私的危害性认识不足，对大案要案的处理不力。他认为当前反走私的关键是反法人走私，部分地区“收费放私”、“罚款放私”以及“说情风”严重。卢省长反复告诫干部们：“领导干部一定要头脑清醒，不要弄到自己最后去坐牢”。

三是要进一步严格缉私纪律。要整顿缉私秩序，严禁越权缉私。有的行政执法部门乱查、乱扣、乱罚，严重影响对走私的有效打击，社会反映强烈。要教育执法人员依法缉私，要规范缉私执法行为，要严格实行罚没收入和办案经费收支两条线。罚没收入必须按规定上缴，对擅自截留的要严肃处理。要加大执法检查力度，坚决纠正执法过程中的违法行为。要切实加强行政执法部门自我监督，现在，公安系统开始组建“警务督察队”，一些海关也组建了“执法监察小分队”，这些做法值得推广。

（三）加强反走私综合治理，加大行业主管部门反走私斗争责任

开展反走私斗争必须标本兼治，综合治理。光靠执法部门严厉打击是不够的，必须针对当前反走私斗争的实际，加大综合治理力度。

要加大行业主管部门反走私斗争责任。李岚清总理指出：现在

●领导讲话●

有一个现象，一方面，行业主管部门强烈反映走私严重冲击本行业的生产和发展，而另一方面，执法部门查获的走私案件有相当部分与该行业的下属企业有关。譬如，去年执法部门查获的进口香烟走私案件，其中属于国产香烟出口后又走私回流进境的，占同期查获走私进口香烟总量的40%以上。有些经批准的汽车生产企业专门为走私汽车，非法拼装汽车提供本企业产品目录和有关证件。今年上半年执法部门查获的石油公司参与的走私成品油占同期查获总量的44%。实践证明，遏制走私，既要依靠执法部门的严厉打击，也要行业主管部门加强对本行业企业的管理。因此，要把强化行业主管部门反走私斗争的责任作为当前反走私综合治理的新的重点。今年要在汽车、烟草、成品油、交通运输行业率先推行行业反走私责任制。

全国沿海地区反走私工作会议要求，汽车生产行业主管部门要会同有关部门对现行汽车生产产品目录和定点企业进行清理，对不符合生产条件和要求的予以撤销。严格控制新增厂点，停止审批维修用车身进口，制止套牌、倒卖产品合格证及商标等非法行为。实行进口车架、发动机号码备案制度，严格组装机车的上牌手续，严厉打击非法拼组装机行为。烟草部门要积极配合有关部门整顿清理卷烟批发交易市场，建立进口卷烟国内市场准入制度，合理制定罚没烟收购价格，严格按照规定办理国产烟出口报关和运输手续，坚决停止直至取消搞假出口、真骗税单位的卷烟出口业务。要研究进口香烟的合理税赋，以利香烟正常进口，增加国家税收。石化部门要加强对国际国内成品油市场情况的调研和预测，合理组织本行业成品油的生产和进口，强化行业监督机制，对内外勾结在非设关码头油库装卸进出口成品油、倒卖成品油出库单、将专用码头和油库提供给走私分子装卸走私成品油的，要及时向有关执法部门通报以追

究其法律责任。交通部门要切实加强对运输船舶及船员的管理，严禁在海上和非设海关码头接驳、装卸进出口货物。要对船舶生产、买卖、承包实施规范性管理，防止被走私分子利用。严禁企业自管码头未经海关同意装卸进出口货物。

加强反走私综合治理，除了强化行业主管部门责任外，各地方党政和各执法部门、司法部门、经济管理部门要进一步明确责任，各司其职、密切配合，运用行政、经济、法律、教育、舆论的各手段，多管齐下。这次全省打私工作会议上，省公安厅、海关广东分署、省计委、经委、贸易委、交通、烟草、工商等部门在会上针对加强反走私斗争和加强行业管理，落实行业反走私责任作了发言。

二、我市去年以来反走私工作的回顾当前走私的动向

(一) 我市去年以来反走私工作的基本情况

去年以来，我市反走私工作在市委、市政府的领导下，各县（市、区）党政和缉私职能部门认真落实全国、全省打击走私工作会议精神，根据省市反走私领导小组的工作部署，紧密结合实际，进一步落实反走私责任制，切实加强反走私综合治理，继续深入开展反走私斗争。

1. 反走私斗争取得明显成效

去年1月至今年6月，全市共查获走私贩私案件181起，案值人民币4455万元，其中海上缉私42宗，案值人民币3027万元，陆上查处走私贩私案件137宗，案值人民币1428万元；查扣“三无”铁壳船13艘，收审走私违法人员40人。查获的主要物品有：香烟17131件，洋酒1510件，柴油2307吨，白糖718吨，彩电101台，布料2万码，空调机50台等一批私货物品。

2. 打击走私专项斗争和重点地区的治理整顿取得阶段性成果

去年4月底至5月初，根据全省重点市、县（市）反走私工作

●领导讲话●

会议精神和省委办公厅关于《粤东沿海近期香烟走私活动频繁》的情况通报，在市委、市政府的领导下，由市打私办工作组到惠来县、普宁市、市直缉私部门、港口、修造船厂，进行调查及检查。根据中央关于在全国开展“严打”统一行动的部署，市委、市政府要求把反走私斗争作为“严打”的一项重要内容。惠来县在专项行动期间，查处海上走私案件7宗，查获走私香烟3878件，美国啤酒1510件，没收“三无”铁壳船4艘，堵住了私货上岸。为整顿重点地区，去年5月24日，惠来县抽调政法委、公安局、打私办、工商局、公路局和葵潭镇等185名干警出动车辆21部，在做好思想教育的基础上，对葵潭路段112处违章搭建的路边店进行强制拆除（23处经教育自行拆除），既清理了路障，又取缔了摆卖私货的场所，有23户转行经营家私、成衣等。为加强该路段的管理，县还落实工商局和葵潭镇抽调力量，组成30人的专门管理队伍，实行分段管理，包工负责，有效地巩固了整顿成果。

在去年“严打”行动中，普宁市共查处走私贩私案件130宗，罚没总案值180多万元，查获香烟、电器、布料等一批走私贩私物资，同时检查整顿了市场8次，处理违法违章档户57个，批评教育8个，并制订完善了市场管理制度。普宁市打私办深入到各有关职能部门，组织研究分析全市走私贩私活动情况，落实协调有关职能部门进行陆上缉私工作。汕头海关驻普宁办事处认真分析“三来一补”企业利用走私违法活动的手段，采取相应对策，“严打”三个月，共查获违章违法案件12宗，罚没款50多万元。榕城海关，加强对“三资”企业和“三来一补”企业的管理，通过把好合同签订执行关，验厂、按时销案、查处了“飞料”等，堵住了利用“三资”企业和“三来一补”企业进行走私的渠道，取得较好的效果。

根据省打击走私领导小组关于在今年元旦、春节期间在全省开

展反走私行动的统一部署，市委、市政府专门召开会议，市领导作了具体指示，并制订了切实可行的方案，各有关职能部门通力协作，各司其职。针对走私分子活动的特点，惠来县政法委及打私办在沿海地区进行监控，摸清情况，掌握线索后，在县委县政府的统一领导下，于今年2月4日由县委常委、政法委书记、公安局长孙潮烈指挥，对惠来的神泉港实施封港，在公安、边防、打私办抽调干警83人，出动缉私艇2艘，快艇4艘，开展缉私行动，在千余艘船中查获“三无”铁壳船6艘（其中大型铁壳船2艘，“大飞”艇3艘，其它1艘），整个行动由于指挥得力，分工明确，行动快捷，不费一枪一弹，取得较好的效果。

3. 反走私综合治理工作得到加强

我市认真贯彻《广东省反走私综合治理五年规划》，去年底对实施《揭阳市反走私综合治理五年规划》进行检查总结。在市委、市政府的领导下，各部门协调一致，各级干部思想统一、齐抓共管，依靠和发动群众，建立反走私责任制，健全反走私防范网络，标本兼治，努力发展经济，带动群众走劳动致富之路。市长江东海在谈到要切实加强对反走私工作的领导时要求，各级党委、政府必须把反走私作为维护稳定的大事来抓，揭阳市和惠来县、普宁市被列为省反走私的重点市县（市），斗争复杂，任务艰巨，各级领导必须承担搞好一方反走私的政治责任，明确职责和目标。一级抓一级，那个地方出现走私泛滥，就要追究那个地方的领导责任。市委、市政府的领导多次强调，政法、公安、边防、海关、口岸、渔监、烟草、邮电，各级缉私部门，要加大打击力度，对查实构成犯罪的要依法严惩，决不心慈手软，姑息纵容。去年初，揭阳市政府还分别与惠来县，普宁市政府签订了反走私责任书，进一步落实反走私综合治理的各项措施。

●领导讲话●

(二) 当前走私活动的特点和趋势

几年来反走私斗争虽然取得很大成绩，但是反走私斗争形势仍然十分严峻。揭阳市、惠来县、普宁市是省反走私斗争的重点市、县（市）打击走私工作任务艰巨，当前走私活动特点，主要表现如下几个方面：

1. 重点海域走私活动屡禁不止，暴力抗拒缉私有所抬头。我市有海岸线 82 公里，有 6 个沿海乡镇和 2 个港口，属粤东海上走私重点地区。走私运载工具从原来的“三无”铁壳船向高速小型“橄榄船”转变，其时速达 30 多海里，难以追击和登船。去年以来，在惠来海域已先后三次抓获“橄榄船”5 艘。海上走私除继续利用来往港澳小型船舶、特制橄榄型高速铁船走私外，近来又发现利用台湾船，外籍船走私。一些走私分子在受到追缉时狗急跳墙，竟然采用暴力抗拒缉私。去年 12 月 24 日，我市公安局海上缉私大队公边 D4454 缉私艇在惠来神泉港海域查获一艘装载走私香烟的“三无”铁壳船，走私分子竟组织武装暴力抗拒缉私，用枪支向我扫射，当场枪伤我缉私人员两人，造成严重的后果和恶劣的政治影响。

2. 重点商品和违禁物品走私突出。走私的主要物资仍然是香烟为主，去年 1 月至今年 6 月，我市查处海上走私案件 42 宗，其中走私香烟 37 宗，占案件总数的 84%。今年 3 月以来，成品油走私突出，成品油走私的主要渠道是海上偷运。其手法一是利用来往港澳小型船舶在非设海关地点偷卸进口；二是通过大型油轮在海上直接过驳进口，逃避海关监管。

3. 走私活动呈集团化、国际化。从近来查获的走私案件的审查看，走私均呈团伙化，走私团伙内部有组织、有计划、有预谋、参加人数多，且有明确分工，被抓获的往往是马前卒或受雇佣的一

般人员。据讯问，走私时间、地点，船只航线全部由陆上老板指挥。接驳走私货物地点由以前海上走私母船或香港、台湾等地向东南亚、菲律宾等国沿海港口直接装运。

4. 进出境货运渠道走私呈上升趋势。通过加工贸易和减免税渠道走私，通关时伪报、瞒报的走私；利用集装箱、货柜车藏匿以及“三假”（假单证、假印章、假签名）走私；以加工贸易名义进行“飞料”走私，擅自内销进口保税货物等手法。当前法人走私案件增多，案值巨大，使反走私斗争出现复杂的情况，难度增强。

三、下一步反走私工作意见

根据全国沿海地区和全省打击走私工作会议的部署，结合我市反走私工作的实际，下一步反走私工作要重点抓好如下几项工作：

（一）进一步统一认识，加强领导，切实落实反走私领导责任制

去年以来反走私斗争虽然取得了很大成绩，但反走私斗争形势仍然十分严峻，因此，如何有效地遏制走私活动，是摆在我市各级面前的重要课题。要求各级党委、政府、行业主管部门、缉私单位认真学习两办的《通知》，学习全国沿海地区以及全省打击走私工作会议精神，认真分析本地走私的情况，进一步提高对当前走私的严重性和危害性的认识，增强反走私的自觉性，彻底批判和肃清“走私致富”、“打私创收”等错误思想，克服地方保护主义和部门保护主义的倾向，进一步落实各级党委、政府、行业主管部门和缉私职能部门的反走私领导责任制。对反走私工作领导不力，走私严重而长期不治的，不能仅仅做个检查了之，必须坚决依照反走私领导责任制，追究其领导责任。各级组织部门今后要把是否严厉查处走私大要案、能否扭转走私严重局面，作为考核领导班子和领导干部的一条重要标准。

●领导讲话●

(二) 针对走私重点区域，重点商品，组织开展反走私联合行动和专项斗争

开展反走私联合行动和专项斗争，是遏制走私猖獗势头的有效手段。各地区、各部门要针对走私活动的特点和动向，集中时间，适时组织反走私联合行动和专项斗争，粤东是全国海上走私的重点地区，也是搞联合行动，深入开展反走私斗争的重点地区。下半年要根据全省打击成品油走私的专项斗争，以打击成品油走私为突破口，组织公安、边防搞好海上的缉私行动。要严厉打击进出口货运渠道和利用“三假”手法、加工贸易名义进行的走私违法活动，严格查缉非法拼组装汽车、摩托车；要加强对汽车、摩托车配件市场的治理整顿，要继续加强对毒品、假币、武器、淫秽物品等走私活动的打击。

(三) 严格执纪执法，加大惩处走私犯罪的力度

去年，中央、省工作组严厉查处了惠东，逐溪县罚款放行的重大走私案件，依法惩处了一批走私犯罪分子，追究了当地党政主要领导的刑事责任，两地的走私活动明显收敛。下一步的反走私工作，要进一步加大惩处走私犯罪的力度，缉私部门要注意克服“抓私货不抓人”的偏向，对查获的构成走私犯罪的案件，一定要按照法律程序移送司法机关依法惩处。最近，中办、国办转发的《全国打击走私领导小组关于大力加强反走私斗争的报告》中指出：对企事业单位和党政机关领导干部组织、策划，参与走私的，行政执法机关执法犯法，内外勾结护私的，以及行政执法部门、经济管理部门“罚款放私”、“收费放私”给国家造成重大经济损失的，其决策者和主要责任人是党员的，应一律开除党籍，构成犯罪的应移送司法机关依法追究刑事责任。要加大对重点案件的查办力度，各县（市、区）各部门对案值巨大，内外勾结，情节严重，影响恶劣的

企事业单位走私案件。要一查到底，决不手软，对重大疑难案件的查办，主要领导要亲自过问，督促办案。今后，缉私部门查获走私大要案件不移交的，公、检、法机关不认真查处的，也要追究领导责任。

(四) 加大行业主管部门责任，加强反走私综合治理

实践证明，加大地方、行业管理部门在反走私斗争中的责任，是遏制走私的有力措施。汽车、香烟、成品油以及生产性原材料走私严重，与有关行业部门发展经济的指导思想不端正，管理不严、对反走私抓得不力有一定的关系。因此，要加大行业管理的责任，要按照李岚清副总理关于“今年要在汽车、烟草、成品油、交通运输行业率先推行行业反走私责任制”的指示，有关行业主管部门要制订本行业加强反走私综合治理的措施，建立健全反走私领导责任制。

(五) 要进一步加强缉私队伍建设

缉私部门要规范缉私执法行为，要教育执法人员依法缉私，严禁越权缉私、跨海域缉私和乱查、乱扣、乱罚。要建立内部监督机制，发现不依法行政的，要追究当事人的责任。对护私、放私的人员要从严查处。

同志们：今年是我国历史发展中十分重要的一年，保持国家政治、经济、社会的稳定，是全党和全国的大局。严厉打击走私犯罪活动，加强反走私综合治理，将有助于我国社会主义市场经济新秩序的建立提供一个良好的政治、经济和社会环境。我们相信，通过这次会议，将进一步推动我市反走私工作的开展，不断夺取反走私斗争的新胜利。

谢谢大家。