

## 批转市体委关于揭阳市实施 《全民健身计划纲要》规划的通知

揭府 [1997] 61 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

市人民政府同意市体委制定的《揭阳市实施〈全民健身计划纲要〉规划》。现批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九七年八月十八日

### 揭阳市实施《全民健身计划纲要》规划

根据国务院颁布的《全民健身计划纲要》（以下简称《纲要》）和《广东省实施〈全民健身计划纲要〉规划》，结合我市实际，制定本规划。

#### 一、形势和现状

建市以来，我市体育事业

随着各项经济建设的发展，取得了一定成绩。广大人民群众体育意识逐步增强，群众性体育活动蓬勃发展，参加体育活动的人数不断增加，人民体质和健康状况有了较大改善；体育社会化、社会办体育风气逐

步形成，初步建立了市、县、乡镇和各单项体育协会及其他群众体育组织网络，涌现了一批全国、省、市体育先进单位；组团参赛第九届省运会并取得较好成绩；巩固发展了跳水、技巧、划艇、中国象棋等优势项目，提高了竞技水平，为国家、省培养输送了一批运动员，连续3年被省授予“体育突出贡献奖”；成功举办了第一届市运会和第一、二届市直机关运动会，为我市两个文明建设作出了应有的贡献。

《中华人民共和国体育法》和《全民健身计划纲要》的颁布实施，对体育事业的发展提出了更高、更具体的要求。目前，我市体育事业的状况与各项经济建设的发展很不相称，面临滑坡、落伍趋势，形势严峻。群众性体育活动开展不够广泛、深入；竞技体育人才缺乏，优势项目人才断层，训练机制不够健全；体育后备人才训练基地贫乏，体育场馆建设

落后，影响了《纲要》的实施，制约竞技体育的发展和提高。因此，必须加大体育改革力度，贯彻执行《体育法》，实施《全民健身计划纲要》，促进群众体育和竞技体育的协调发展，为把我市建设成为现代化水陆空交通枢纽城市贡献力量。

## 二、目标和任务

到2010年，我市实施《纲要》的奋斗目标是：建立起适应社会主义市场经济的全民健身管理体制和运行机制，逐步形成与经济和社会发展相适应的充满活力的、具有揭阳特色的全民健身体系，普遍增强人民体质，不断提高群众健康水平，力争进入全省体育强市行列。

(一) 第一阶段(1996—2000年)要求达到：

1. 全市体育人口达到35%以上。城市学校90%、乡镇中心学校80%以上达到《学校体育工作条例》要求，适龄学生达标率为93%以上。

## ●揭阳市人民政府文件●

2. 竞技体育水平逐步提高。在第十届省运会上，力争金牌和总分进入前15名，在全运会、亚运会和奥运会上，有揭阳籍选手参加比赛。并力争2至3枚金牌。要努力培养体育后备人才，向国家输送5名以上运动员，向省输送15名以上运动员。

3. 业余体校有明显增加，市和各县（市、区）都有1所较为健全的业余体校。

4. 体育场地有所增加，全市人均公共体育场地面积达到0.3平方米以上。市区要建成体育馆、田径场、游泳池和跳水池，揭东县和惠来县要有田径场和灯光篮球场，其他各县（区）也应有相应的训练场地。

5. 省体育传统项目的学校力争达到10所以上。

6. 全国体育先进县（市、区）达到2个，省体育先进县（市、区）达到3个，省体育先进乡镇达到10个以上，市体育先进乡镇达到20个以上。

（二）第二个阶段（2001—2010年）要求达到：

1. 全市体育人口达到45%以上，各级各类学校普遍达到《学校体育工作条例》要求，适龄学生达标率达到95%以上。

2. 竞技体育水平持续提高。在第十一届至十三届省运会上，力争金牌和总分进入前13名；在全运会、亚运会和奥运会上，有更多的揭阳籍选手参加比赛；力争向国家输送10名以上的运动员，向省输送25名以上运动员。

3. 全市各级业余体校运转正常，训练和管理体制完善、规范。

4. 体育场地明显增加。全市人均公共体育场地面积达到0.4平方米以上，市及普宁市、榕城区力争分别建成1个功能齐全的体育公园，其余各县（区）也要建成具有一定规模的体育活动中心，所有居住区和小区均按国家规定标准配

置公共体育场所。

5. 省体育传统项目的学校力争达到25所以上。

6. 全国体育先进县(市、区)达到3个以上,省体育先进县(市、区)达到5个以上,省体育先进乡镇达到15个以上,市体育先进乡镇达到35个以上。

### 三、对象、重点和要求

实施全民健身计划的对象是全市人民,各地要根据不同对象的特点开展实施工作。

(一) 青少年和儿童是重点实施对象。青少年和儿童是祖国的未来,肩负着迎接21世纪挑战的重任。全社会要特别关心青少年和儿童的体质和健康。体育是学校教育的重要组成部分,各级各类学校要全面贯彻党的教育方针,切实执行《学校体育工作条例》,施行《国家体育锻炼标准》,坚持普及与提高相结合的方针,积极开展学校群众性体育活动和学校运动队的课余训练。学校体育工作

要始终把提高和增强学生体质放在重要位置,同时培养学生体育锻炼的顽强意志和体育运动基本技能,形成健身习惯,终身受益,并努力培养和输送体育后备力量。要切实解决学校体育师资、经费、场地和器材不足等实际问题,真正把青少年和儿童体育工作抓好。

(二) 加强职工和城市社区体育工作。各级政府要为全民参加社会体育活动创造条件,支持扶助群众体育活动的开展,把体育工作纳入各单位创建精神文明的基本内容。各机关、企事业单位要通过组织多种形式的体育活动,举办各种体育健身竞赛,以及开展创建“健身之家”活动等,进一步丰富、活跃社区群众体育活动。

(三) 有计划有步骤地发展农村体育。我市农村人口众多,积极发展农村体育对实施全民健身计划有着深远的意义。要把开展适合农村特点的体育活动同争创全国、省、市体育先

## ●揭阳市人民政府文件●

进单位结合起来，发掘、引导、组织和开展农村体育，有效地增强农民体质，提高健康水平。

(四) 重视妇女、老年人、残疾人和知识分子的体育健身工作。要结合他们的生理、心理、工作特点与家庭实际情况，采取措施，广泛深入开展体育健身活动，增强身体素质，提高健康水平。

(五) 各级体育部门要结合节、假日，经常开展有地方特色的、群众喜闻乐见的体育健身竞赛活动，体育场馆及设施要向社会开放，为全民健身活动创造优良环境。

### 四、对策和措施

(一) 加强组织领导，做好宣传发动。

1. 体育事业是精神文明建设的重要组成部分，是关系提高整个中华民族身体素质，促进经济建设、国防建设和社会发展的重大事情，是一个国家综合国力强弱程度的表现。因此，各级政府一定要高度重视，把

体育事业纳入国民经济和社会发展规划，切实加强组织领导。市成立实施全民健身计划工作指导委员会，统一领导和协调全市实施《纲要》工作。县(市、区)、乡镇也要相应成立领导机构。切实解决实施《纲要》工作中的实际问题，定期讨论、检查资金投入、体育设施建设与使用、培养体育后备人才、发展体育产业、加强体育市场管理等全民健身计划实施情况。

2. 各级体育行政部门要充分发挥实施《纲要》的指导、协调和监督职能作用，动员和引导广大人民群众积极参与体育健身活动，增强身体素质。体育总会和各单项体育协会要发挥参谋助手、桥梁纽带和咨询服务等作用。

3. 各机关、企事业单位要建立健全体育组织机构，分工1位领导主抓体育工作，配备专(兼)职体育干部，在人、财、物等方面增加对全民健身

工作的投入。各级各类学校要把学生健身工作列入校长岗位责任制和目标管理负责制范围。要建立健全各单项体育协会、体育总会和其他群众体育组织，逐步形成全市全民健身组织网络。

4. 各级新闻单位要加强对实施《纲要》的宣传报道，开辟全民健身专栏。宣传、教育部门要与体育行政部门紧密配合，有计划、有步骤、多渠道、多形式掀起全民健身宣传热潮，增强全市人民的健身意识，形成全社会重视体育、崇尚健身、参与健身的良好氛围。

(二) 健全健身与业余训练体制，促进群众与竞技同步发展。

1. 结合本地实际情况，积极开展群众性体育活动。要因地制宜，坚持业余、自愿、小型多样和科学文明的原则，突出群众性、健身性、趣味性和科学性。

2. 实施国家体委制定的与

《纲要》相配套的“全民健身一二一启动工程”，即倡导全民做到：每人每天参加一次以上体育健身活动，学会二种以上体育健身方法，每年进行一次体质测定；倡导家庭做到：每个家庭拥有一件以上体育健身器材，每个季度全家进行二次以上户外体育活动，每个家庭有一册以上体育健身活动图书；倡导社区做到：提供一处以上体育健身活动场所，每年组织二次社区范围的体育健身活动，建立一支社会体育指导员队伍；强调学校做到：保证学生每天参加一小时体育活动，每年组织学生开展二次远足、野营活动，每年对学生进行一次身体健康检查。

3. 积极推行简便易行、科学实用且适合不同年龄、性别、职业特点与体质状况的各种体育健身方法。挖掘、整理我市传统的体育医疗、保健、康复等方面的宝贵遗产，发展民间传统体育。

4. 被国家、省、市授予体育先进称号的单位，应带头开展体育健身活动。在实施全民健身计划中要有所创新、有所发展，切实把体育健身抓出成效。

5. 办好训练基地，开展业余运动训练，培养优秀体育后备力量，提高竞技体育水平。要建立健全业余运动训练网络和管理体制，贯彻“从小抓起”的方针，形成幼儿园、小学、县（市、区）业余体校、市业余体校（含运动学校）四级训练网络，实行分级办学、分级管理、分级指导的管理体制，推动业余体育训练朝着普及、优质、实效的方向发展。各级政府及体育、教育行政部门要重视支持业余体校的工作，切实解决好业余体校的编制、经费、体育场地设施、学生就读等问题。不断完善、充实办学条件，提高训练水平。到2000年，全市各级业余体校每年在训学生达到1000人，到2010

年达到3000人。

6. 调整训练布局，突出重点项目。要办好田径、篮球、游泳、羽毛球、乒乓球、棋类、武术、体操、技巧、摔跤、柔道、举重、跳水、划船等训练基地，到2010年，训练项目要有较大的发展，重点项目要与省运会、全运会接轨。要发展跳水、技巧、划艇、田径、游泳、篮球、棋类等优势项目，争取在全运会、亚运会、奥运会上有揭阳籍选手参加比赛，并获得较好名次。

（三）发展体育科技，培训体育骨干。

1. 加强人民体质与健康的科学研究和技术开发，增加对全民健身科研工作的投入。要依靠大中专院校的科研力量和体育科研人员，开展体育科研活动，指导科学选才和科学训练工作。

2. 依靠科技振兴体育，服务社会，提高竞技运动水平。要积极创造条件，争取在2010

年前建成揭阳市体育科学研究所和揭阳市体育健身康复医院。

3. 重视培训体育业务骨干。各级体育行政部门负责实施国家规定的《社会体育指导员技术等级制度》和体质测定制度。市、县(市、区)、乡镇(街道办事处)都要建立社会体育辅导站,有计划有组织地开展社会体育指导员的培训、考核工作。社会体育指导员由县级以上体育行政主管部门负责培训及发证。

4. 严格按照国家颁布的体质测定标准,建立健全组织实施全民健身体质测定制度,努力做好测定工作,并定期公布全民体质状况。

(四) 完善制度建设,健全激励机制。

1. 建立健全竞赛制度,即全市运动会每四年一届,市直机关运动会每二年一届,全市全民健身汇报表演赛每年一届。坚持举办青少年常年比赛及工人、农民、学生、妇女、老年

人、残疾人等单项比赛或综合性运动会,并逐步形成制度化和规范化。各级体育行政部门每年都要根据市的实施规划,制定实施活动计划和竞赛制度,确保落实健身计划,提高健身效果。

2. 各级体育行政部门要重视和加强教练员队伍的建设,多渠道培养和引进优秀教练员,建立一支政治素质高、科学知识全面、业务技术顶尖的教练员队伍。专职教练员要85%以上达到大专毕业以上文化水平,80%以上具备高、中级技术职称。

要不断改善和提高教练员、运动员及有突出贡献的体育工作者的待遇,对在省级以上比赛中取得优异成绩的运动员、教练员和在体育事业中作出贡献的组织和个人,应给予表彰和奖励,对优秀运动员的升学和就业、对优秀教练员的晋升和住房等方面应给予方便和照顾。

## ●揭阳市人民政府文件●

合(五)发展体育产业,加快体育社会化进程。

1. 深化体育制度改革,“以体为本”,大力发展与体育相关的行业经营和产业,提高社会效益和经济效益,力争达到以场馆养场馆,增强体育的自我生存、自我发展的能力。对体育系统在体育场馆进行的非盈利性经营服务活动,在政策和税收方面给予优惠照顾。

2. 各地现有体育场馆要向社会开放,学校体育场地也应创造条件逐步向社会开放,提高体育场馆的利用率,并对老年人、残疾人、学生、儿童实行优惠办法。任何单位和个人不得侵占体育场地设施或改变其用途。因特殊情况需临时占用体育场地设施的,必须经当地体育行政部门和建设、规划部门批准,并及时归还;按城市规划需改变体育场地用途的,必须先行择地新建偿还。

3. 加强对体育市场的管理和监督。市及各县(市、区)

要成立体育市场管理机构,配备必要的人员,充实管理执法队伍的力量。要依法对以健身、竞技等体育活动为内容的经营活动实施管理和监督。

4. 要鼓励和支持企业、个人承办或共建运动队伍、单项运动学校及后备人才训练基地,鼓励和支持企业、个人承办或协办体育竞赛,在政府的宏观指导下,按“谁投资,谁受益”的原则,鼓励企业或个人投资建设体育场馆、设施。

5. 多渠道筹集体育发展基金。各级政府要积极筹措资金发展体育事业。地方财政要拨给体育发展的专项基金,鼓励和支持企事业单位和社会团体自筹资金发展体育事业,并在政策上给予优惠;鼓励企事业单位和个人对体育事业的捐赠和赞助。

6. 对企事业单位或个人共建的体育队伍、体育单项运动学校、体育后备力量训练基地、体育场馆或承办的体育竞赛等,

其基建项目享受校舍建设的优惠政策。对进口必要的体育器材、设施、物资、用品等，有关部门应给予支持。

(六) 增加经费投入，完善基础设施。

1. 各级政府要把体育事业经费和体育基本建设资金列入本级财政预算和基本建设投资计划，并随着国民经济的发展，逐步增加对体育经费的投入。

2. 各级政府应将城市公共体育设施纳入城市建设和土地利用总体规划，确保按区域人口规模留足公共体育设施用地。公共体育设施用地统一由体育部门管理使用。体育设施的用地，地价和各种税费给予优惠。

3. 加快基础设施建设步伐。2000年前完成第一阶段目标任务。2010年前，力争建成功能齐全的市体育公园，榕江南河建成一个划船训练基地和一个天然游泳场；榕江北河建成一个龙舟训练基地和一个天

然游泳场；普宁市、榕城区也要规划、建设一个体育公园。

4. 各类宾馆、酒店、旅游度假区，应按星级和规模大小配套各种体育设施、各类健身、健美活动场所均应配备经体育行政管理部门培训，取得专业资格证书的经营管理人员及业务指导人员。

(七) 做好体育外事工作，加强对外体育交流。

1. 组织体育队伍，通过比赛和交流，增进与各国各地区之间的友谊，建立友好外交关系，扩大对外影响，促进经济建设，提高竞技运动技术水平。

2. 积极引进国外体育先进技术、先进设备和先进管理经验，促进我市科学训练水平和管理效益的提高。

3. 争取每年举办或承办一次国际单项比赛，提高揭阳的知名度，为我市经济建设服务。

4. 充分利用我市港、澳、台同胞和海外华侨众多的优势，加强联系和交往，鼓励他们捐

●揭阳市人民政府文件●

资赞助举办体育竞赛和兴建体育场馆，促进我市体育事业的发展。

(八) 加强法制建设，促进依法治体。

1. 各部门各单位要认真学习《体育法》和《纲要》，增强体育法制观念；研究制订贯彻执行《体育法》和实施《纲要》的计划，建立健全群众体育法

规体系，促进体育工作法制化、规范化和制度化。对不执行体育法规、不接受管理监督、侵占体育场地设施等行为，视其情节轻重，依法惩处。(六)

2. 要做好年终检查评比工作，切实做到依法行政、依法治体、推动全民健身活动的深入开展。

批转揭阳市散装水泥管理工作意见  
的 通 知

揭府 [1997] 62 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

市政府同意市建设委员会关于《揭阳市散装水泥管理工作意见》，现批转给你们，请与《广东省散装水泥管理规定》一并贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九七年八月十八日