

●领导讲话●

在揭阳市 1996 年度科技 明星镇表彰暨科技进步奖颁奖大会上的讲话

市长 江东海

(一九九七年六月五日)

同志们：

市政府召开这次科技明星镇表彰暨科技进步奖颁奖大会，目的是进一步贯彻落实党中央、国务院《关于加速科学技术进步的决定》以及省委、省政府《关于加速科学技术进步若干问题的决定》，激励先进，把我市的科技工作推上一个新台阶。刚才，市政府对首次荣获科技明星镇称号的流沙镇、占陇镇、炮台镇和荣获科技实力镇称号的池尾镇、锡场镇、棉湖镇、里湖镇给予表彰，对去年在科技进步活动中作出突出贡献的 24 个项目、103 名科技人员进行奖励。会上，占陇镇和炮台镇就创建科技明星镇活动作了经验介绍，他们的做法值得全市各个乡镇学习和借鉴；科技进步奖的获奖代表也作了经验交流。在这里，我代表市委、市政府对这次获奖的单位和个人表示热烈的祝贺！希望全市的科技工作者向获奖的单位和个人学习，为促进科技与经济的有效结合多做贡献。

借此机会，我讲 3 点意见。

一、加速科技成果的转化

科技成果转化是科教兴国的重要内容，是科技经济一体化的必

由之路，加速科技成果转化是保持国民经济持续、快速、健康发展的重要举措。实现经济体制和经济增长方式的根本性转变是实现“九五”计划和2010年远景目标的根本保证。在体制改革方面，计划经济向市场经济转变也包含科技体制实现市场经济的转变，建立完善的科技成果转化机制是科技体制改革的核心问题；在经济增长方式方面，实现增长方式由粗放型向集约型转变，提高经济增长中的科技含量，最重要的就是加速科技成果转化。如果加速科技成果转化的问题解决不好，经济增长的质量和速度就难以保证，两个根本性转变也很难实现。近10年来，以信息技术、生物工程和新材料为核心，以高新技术产业崛起为主要特征的第三次产业革命浪潮，使得科技成果转化的周期日趋缩短，一个企业在激烈的市场竞争中长期稳居优势的局面已经不复存在。揭阳作为一个百业待举的新建城市，既有挑战，也有机遇。我们必须采取得力措施。加速科技成果转化，缩短与发达地区的距离，努力实现经济的可持续发展。

建市5年来，我市科技工作在“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”的方针指引下，科技成果向现实生产力转化取得了一定成效，科技开始进入经济建设主战场，成为推动经济发展的强大动力。我市科技进步对工业经济的贡献率由1992年的27%左右提高到1995年的40.9%。但是，同发达地区相比，我市科技进步的作用还没有充分发挥出来，经济的发展主要还是依靠外延式扩大再生产和拼资源、拼设备、拼人力的粗放型经济模式，造成这种结果的一个重要原因是科技成果向现实生产力转化的量不够大，速度不够快。目前，我市科技成果转化难的结症主要体现在几个方面；一是科研场所简陋，科研设备陈旧，科研经费严重不足，导致了科研单位面向经济建设主战场的能力不强，科技成

●领导讲话●

果的成熟度较差；有的科研单位名不符实。二是企业缺乏依靠科技进步求生存发展的内在动力，科技成果难以进入企业。我市的多数企业投入技术开发的人力、物力不足、技术开发机构也不健全，企业对引进技术的消化、创新能力较差。有的企业领导只重产值，不重效益，对具有一定风险的技术进步项目不热衷，存在急功近利的短期行为。三是科研成果转化的市场体系不健全，科研与生产严重脱节。四是科技成果转化的资金投入不足，科技成果不能形成规模效益。

科技成果转化工作是一项复杂的系统工程，它涉及到科研、生产、市场、管理等各个环节。要制订和完善促进科技进步的考核办法和指标体系，加强对科技工作的检查、监督。衡量领导干部的工作政绩，要看他是否把科技工作列入了重要议事日程，是否在经济发展中采取了依靠科技进步的得力措施，是否在技术改造和引进中发挥了科技部门的作用，是否有效增加了科技投入，是否切实改善了科技人员的工作和生活条件。要尽快理顺科技体制，制定各部门之间协调的工作程序。不论在哪个部门的科技项目，都要有科技部门参与组织论证，从而用大科技的思想把科委、计委、经委、农委等职能部门联成一个环，聚合这些部门的科技力量，集中解决经济发展中的难点和热点问题，提高科技的集成度和显示度。

要编制科技成果转化计划，每年根据我市各地的经济发展实际、选择一批科技成果和高新技术作为推广重点，列入本地经济和社会发展规划之中，明确具体的推广目标，抓典型、搞示范。要建立科技成果推广网络，以保证和促进科技成果的推广应用。同时，要加强对科技成果的管理，搞好成果的登记、汇总、建档以及成果信息的收集、加工与传播，建立健全科技成果的评估制度，为优化科技成果的推广项目提供可靠论证。

要建立科技成果转化的资金保证体系，提高科技项目的推广强度。各级政府要按照“科技投入的年增长速度高于财政收入的年增长速度”这一政策，逐年增加对科技的投入，确保科技三项费用不低于当年财政支出的1%。同时，对科技经费的使用要向科技成果转化项目倾斜，保证科技成果转化计划的落实。要建立企业科技投入制度，发挥企业科技投入的主体作用，引导和鼓励企业按当年销售收入提取1%以上的技术开发费用，用于引进、消化、吸收高新技术成果。科技部门要积极争取金融部门的支持，要把有限的资金真正用在科技含量高、市场前景好、经济效益显著的科技成果转化项目上，提高科技投入资金的有效利用率。

要建立现代企业制度、增强企业自主开发的能力。要引导和扶持企业建立健全技术开发机构，鼓励企业与高等院校、科研机构联合，提高企业的生产技术水平，开发一批具有省内或国内领先水平，能够形成高效益、高市场占有率和高科技含量的产品，提高科技成果的成熟度和转化成功率。要建立企业科技人才的吸引、培养和使用制度，逐步提高企业科技人员，特别是中高级科技人员的比例。

二、切实加强乡镇科技工作

乡镇是国民经济的基本载体，随着市场经济体制的建立和发展，科技在乡镇经济发展中的作用显得愈来愈重要。因此，必须切实加强乡镇科技工作，从而提高经济增长的速度和质量。去年3月，市政府发出了关于在全市开展评选科技实力十强镇（乡）及科技明星镇（乡）活动意见的通知，今年首次评选出7个先进镇。这是在我市经济体制和科技体制改革不断深入的新形势开展的，也是乡镇科技工作进一步发展的必然。通过对乡镇科技工作实行目标管理，定期检查督促，激励先进，鞭策后进，增强依靠科技进步推动

●领导讲话●

乡镇经济发展的动力。如何加强乡镇科技工作，我认为要抓好几方面工作：

一是加大科技宣传力度、增强全民科技意识。科技兴镇（乡）的根本在于实现乡镇经济工作指导思想的转变，将科技进步置于主体战略地位，全面依靠科技进步推动经济发展。当前，有的乡镇在经济工作的指导思想上，还存在一些观念障碍。因此，要从加大科技宣传力度入手，从理论和实践的结合上，统一广大基层干部和人民群众的思想，牢固树立“经济要振兴，科技须先行”的意识。要通过报纸、广播、电视等多种形式，对乡镇企业员工进行科学知识、现代管理的宣传，对广大农民进行现代农业科学知识宣传。要抓住科技兴农、兴工、科技致富的典型以及科技工作先进人物，在全市各个乡镇形成全民想科技、学科技、用科技的气氛。要通过宣传，提高各级领导干部特别是党政一把手的科技意识。

二是建立健全科技领导、管理和服务体系。要建立由乡镇政府主要领导同志负责的科技工作领导小组，并有相应的办事机构。要配好科技副镇（乡）长，各村也应配好科技工作专干。要建立健全推广服务体系，将科技兴农兴工工作落到实处。要积极培植科技示范体系，如乡镇工业园区，特别是培育星火支柱产业，争创星火密集镇。要以建设小康村为目标、以科技发展推进小康村建设，让实用科技进村入户。

三是加强科技考核工作。在现行体制下，加强考核是推进乡镇科技工作的有效措施。要通过年初下达目标计划，年终考核评比，并与使用和奖惩紧密挂钩等办法，彻底改变科技工作抓与不抓一个样的局面。对乡镇领导的考核，主要应考核科技政策的落实、科技机构的建设和人员使用、科技投入经费到位、乡镇企业的技术进步、科技兴农等情况以及解决的问题等；对乡镇企业的考核，应通

过设定便于操作的指标进行考核，如企业科技开发的投入量、企业科技人员比例、企业人均利润率等；对科技兴农工作的考核主要应考核科技兴农的载体，如农科站、农机站等的经济实力、人员队伍、技术服务状况、高产示范田、新品种的推广，以及新栽培、养殖技术的运用率等。总之，要健全考核指标体系，并使考核工作经常化、制度化。

四是重视人才的培养和劳动者素质的提高。人才的培养和劳动者素质的提高是科技进步的基础。要通过引聘、委培、办班等多种形式，解决乡镇经济社会发展中需要的各类人才。要重视对乡镇现有科技人员的使用和提高，将他们安排在相应的管理和技术岗位上，充分发挥他们的作用。同时，要注重土专家的培养使用，并创造条件，让他们到高等院校或科研院所再学习，更新知识。要通过举办讲座、办墙报、印发学习资料等形式，加强对劳动者的科技应用宣传和教育，提高广大劳动者的素质。

三、科技工作部门要充分发挥职能作用

各级科技工作部门是科技兴市工作的参谋部、组织管理办事机构，也是连接科研与生产的桥梁，在社会主义市场经济工作中起着重要的中介作用。要通过机构改革，加强科技工作部门的建设和职能转变，彻底改变过去那种偏重于项目管理的传统管理方式，真正站在全面的高度，更好地担负起统筹规划、把握政策、组织协调、检查监督、宏观指导、提供服务的工作。一是要发挥决策参谋职能作用。各级科技工作部门要围绕科技与经济、社会协调发展的方针政策，围绕体制改革、科学管理、重大技术项目及科技兴市运行机制等，积极开展软科学研究，提出科技兴市在各个阶段、年度、部门的目标、任务和对策，为各级政府决策提出超前性、预测性建议和可行性论证报告。二是要发挥宏观管理和协调的职能作用。对科

●领导讲话●

技管理、科技人才、科技投入、成果推广、科技考核等要加强管理、监督和服务，保障科技兴市运行机制的稳定性、持续性和高效性。同时，要与各部门搞好协调配合，树立大科技的思想，在有些工作中当好主角，在有些工作中当好配角。三是要发挥监督保障的职能作用。各级科技工作部门对科技兴市的有关情况以及科技法规的贯彻执行情况，要做经常的检查监督，及时向领导提供检查监督情况，提供操作性和指导性强的意见。四是要发挥综合服务的职能作用。在提供政策法规、情报信息、成果专利、人才培养、技术交流等方面做好组织服务工作，特别要为基层服务，主动做好协调指导工作。

同志们，我们正处于国民经济向依靠科技进步提高增长质量和效益转轨的关键时期，也是科技大发展、大有作为的黄金时期。希望各级政府把第一生产力真正抓起来，抓出成效；希望科技战线的工作者解放思想，顽强拼搏，勇于探索，为实施科技兴市战略多做贡献。