

在全市劳动暨安全生产工作会议上的讲话

市长 江东海

(一九九七年四月九日)

同志们：

近几年来，我市广大劳动战线与安全生产战线上的同志们，紧紧围绕两个根本性转变，认真贯彻实施《劳动法》，深化劳动制度改革，实施再就业工程，抓好安全生产的综合治理，做了大量艰苦细致的工作，为促进我市的改革、发展和稳定作出了积极的贡献，这是应该充分肯定的。对于今后的工作，李清同志已讲得很全面，希望同志们认真抓好贯彻落实，把我市劳动工作和安全生产工作不断推上新的台阶。下面，我就劳动工作和安全生产工作讲两点意见。

一、劳动就业事关改革、发展和稳定的大局，要把它作为一项长期的战略任务来抓

劳动就业问题是一项重大的社会政治和经济问题，是党中央、国务院一贯十分重视抓好的大事，也是各级党政必须认真解决好的事关全局的大问题。它不仅直接关系到广大人民群众切身利益，而且对维护社会安定团结和促进国民经济持续、快速、健康发展具有重大的、深远的影响。

建市以来，我市的经济建设和改革开放取得了很大成绩，劳动就业领域也同样有了很大发展。全市各类企业从业人数近 100 万

●领导讲话●

人，城镇失业率连续几年控制在2.4%左右，保持了就业形势的稳定。但随着改革的深化和市场经济的发展，随着经济结构的调整，原来经济快速增长中的一些深层次的矛盾也逐步暴露出来。特别是近几年在深化国有企业改革、经济结构调整以及劳动制度改革的过程中，城镇失业人员和富余职工不断增加，使平静了多年的失业现象又一次成为社会的热点问题。去年以来，一些地区已出现了因就业和生活困难引发的上访事件，在社会上造成了不良影响。出现这些问题的原因是多方面的，这也是在经济体制改革的过程中不可避免出现的问题和现象，关键是我们采取积极负责的态度去认真加以解决，决不能掉以轻心。党中央再三强调要正确处理好改革、发展与稳定的关系。稳定是改革与发展的前提，离开稳定，一切都搞不好。人心稳定是最大的稳定，使劳动者安居乐业，才是社会长治久安的重要基础。“为政之道在于安民，安民之道在于体察其疾苦”。关心困难企业职工的生活和就业出路，是党和政府义不容辞的责任。只有解决好下岗富余困难职工的基本生活和就业出路问题，才能更好地调动起广大职工投身于改革与建设的积极性和创造性，保证改革与经济建设顺利进行。江泽民总书记最近指出：“要搞好再就业工程，加快社会保障体系建设。要高度重视并解决好困难企业职工生活和下岗待业职工的安置问题，这不仅关系改革、发展、稳定的大局，也是我们党全心全意为人民服务的宗旨所要求的。”因此，我们必须从改革、发展、稳定的大局着眼，把劳动就业工作作为一项长期的战略任务坚持不懈地抓下去，努力减少社会失业，并从讲政治的高度，做好解困工作，为深化企业改革提供最直接的服务，为保持经济持续、快速、健康发展提供最可靠的保证。如何做好劳动就业工作，我想，应该做好下面几点：

第一，要建立各级政府就业工作目标责任制，加强对就业工作

的领导。做好失业职工和富余职工的分流安置工作，是一项长期而艰巨的任务。各级政府要进一步提高认识，加强领导，将就业再就业工作列入重要的议事日程，确定再就业和分流安置工作的任务目标，建立目标责任制，把经济改革和城乡就业通盘考虑，统筹安排，精心组织，狠抓落实。劳动部门作为就业工作的主要职能部门，负有极其重大的责任。各级劳动部门要做好就业再就业工作的组织、指导、协调和服务工作。劳动就业工作千头万绪，涉及千家万户，单靠劳动部门是难以奏效的，必须动员有关部门和社会各方面的力量共同努力才能做好。各有关部门要密切配合，在政策上给予支持，在工作上给予帮助。社会各方面要发挥各自优势，共同做好这项工作。

第二，要紧密配合企业改革，把失业职工和富余职工作为劳动力资源再次开发利用和安置。国有企业改革是今年经济体制改革的重点，也是政府工作的突出任务。而解决好企业富余职工的分流安置问题，是改革顺利进行的关键。因此，我们要把实施再就业工程同企业改革紧密结合起来，为深化企业改革服务。当前乃至今后一段时间出现的失业职工的再就业和富余职工的分流安置任务，将成为就业工作更大的难点和重点，给我们的就业工作提出了新的更高的要求。做好再就业工作要坚持把失业职工和富余职工作为重要的劳动力资源进行再次开发和利用。我们跟资本主义国家不同，他们把工厂一关就什么都不管了，我们不能这样干，工厂关了以后职工没有安置好就会引起社会不安定，不能不管。对于失业职工和一些特困企业的职工，一段时间内的生活困难是要实行必要的救济，但是光靠发救济金不仅国家和企业承受不了，也容易助长失业人员的依赖思想。现在我们积极实施再就业工程，就是立足于开发和利用劳动力资源，调动失业职工和富余职工的积极性，在二次开发中实

●领导讲话●

现再就业，创造新的财富。失业职工和富余职工也是重要的劳动力资源，而不能简单地看成是包袱。在转换经营机制的过程中，有些企业想要甩两个包袱，一个是银行债务，一个是富余职工，这都是不对的。实践证明，把失业职工和富余职工当作包袱去甩，不仅甩不掉，还会带来许多社会问题，而把他们当作劳动力资源去开发和利用，既安置了人，解决了改革中的难题，又发展了生产，使他们成为我市经济发展中一支新的生力军。

第三，要探索建立市场就业新机制。市场经济条件下的就业工作具有许多新特点，面临许多前所未有的困难和问题。这就要求我们在改革计划管理体制的同时，建立一种与市场经济相适应的就业新机制。我们在实施再就业工程中，既要注意解决实际工作中存在的矛盾和问题，又要注意探索和建立起市场经济下扶助就业困难群体实现再就业的新机制，促使长期困扰企业深化改革的富余职工问题逐步得到解决。具体来说，就是要建立一种国家政策与就业服务相结合，企业安置、自谋职业与社会帮助安置相结合，竞争就业与组织生产自救相结合的市场就业新机制。有了这个机制，我们就能比较有效地解决市场经济条件下出现的就业困难群体人员的问题，就有可能把企业富余职工的分流安置工作纳入正常的工作轨道。总之，我们在解决当前就业的难点、热点问题时，要注意在建立新机制上下功夫。希望同志们要认真搞点研究，探索市场经济条件下做好就业工作的规律，研究适应市场经济发展、扩大就业的政策和措施。同时，要注意搞好就业服务网络的建设，注重运用经济杠杆和法律手段，注重制度的创新，开创一条具有中国特色的市场就业的新路子。

二、安全生产是社会经济发展的稳压器，要把它当作保护人民生命财产神圣职责来抓

安全生产是社会和经济发展的“稳压器”，也是社会主义精神文明建设的重要内容。我市的安全生产工作，经过大家的共同努力，基本呈平稳态势，事故的宗数及经济损失有所回落，这是可喜的征兆。但随着社会经济的进一步发展，新的形势对安全生产工作提出了更高的要求，同志们肩负的担子更重，任务也更艰巨。各地各部门要进一步振奋精神，扎实工作，把安全生产当作保护人民生命财产安全的神圣职责来抓好，为我市经济发展营造一个安宁、和谐的环境和秩序。

第一，要转变观念，从严强化安全生产工作。今年，我国将恢复对香港行使主权和召开党的十五大，还将全面加速推进“两个根本性转变”，在这历史发展上的重要时期，加强安全生产工作，保持社会稳定，意义十分重大。各地各部门要着眼全局，统一认识，正确树立与社会主义市场经济相适应的安全生产观念，紧蹦安全生产这根“弦”，真正把安全生产列入议程，当成大事，做到从思想上高度重视，从行动上付诸实施，不能轻易放松警惕，更不能只抓生产，不抓安全。要认真贯彻落实全国、全省安全生产电视电话会议精神，认真总结经验教训，逐步打破过去那种以行政命令为主要管理手段的粗放型和简单化做法，积极探索建立安全生产新体制，推行科学的管理方法，从严强化和细化安全生产的综合管理，力争今年我市安全生产形势有新的好转。

第二，要加强领导，提高安全生产工作实效性。搞好安全生产，首先要抓领导，加强领导就加强了管理。领导思想不重视，什么工作都不可能搞好。加强领导，具体要看领导责任制是否落到实处，是否尽到责任，是否真正把安全工作当成大事，经常关心过问，保持一种责任感和危机感；有没有带头深入安全生产第一线督促检查，消除事故隐患，解决碰到的实际困难。为官一任，就要造

●领导讲话●

福一方。我们的党和政府历来十分重视安全生产工作。江泽民总书记早在1986年上海市消防工作会议上就作了很精辟、很重要的讲话，当时，身为上海市市长的江泽民同志讲了这么三句话：“隐患险于明火”、“防范胜于救灾”、“责任重于泰山”，这些话高屋建瓴，寓意深刻，不但概括了抓好安全生产的工作方法，而且强调了领导的地位和作用，已经讲到顶点了。我们一定要认真组织学习，深刻领会，并很好地落实，运用到实际工作中去。各级各部门一定要负起责任，以向党和人民事业高度负责的态度，把安全工作当为己任，坚定不移地贯彻“安全第一，预防为主”的方针，妥善处理好安全与效益的关系，立足基层，加强检查，严于管理，积极研究和解决安全生产出现的新情况、新问题，主动把各项安全生产工作抓好抓出实效。今后，对于安全生产形势的好坏，要严格列入考核各级领导的主要内容，不能保一方平安的领导，不是称职的领导。凡是频频发生事故，特别是重大、特大事故的，那个地方和单位的领导就要负有不可推卸的责任。

第三，要采取措施，坚决遏制重大特大事故和群死群伤的发生。遏制事故，就抓住了工作重点。重大特大事故的发生，造成的损失是惨痛的，教训是深刻的，还会带来不良的政治影响和不安定因素。近年来，我市虽然没有发生过这类事故，但鉴于目前安全工作的脆弱性、管理手段的简单化和管理水平的滞后，随时都有出大事故的可能。再者，一些行业、场所、企业的安全基础极差，生产设施和设备极其简陋，安全防护乏力，管理跟不上，出大事故的危险性非常大。这些问题，我们千万不可麻痹，一刻不能掉以轻心。各地各部门一定要把遏制事故当作今年安全工作的一项中心任务，认真抓好，要从预防事故入手，强化对重点行业、危害源和薄弱环节的监控和科学防范，打好安全生产主动仗，坚决杜绝重大、特大

和群死群伤的发生。一要继续抓好事故隐患的整改工作，这是搞好安全生产的关键。各地各部门要集中精力，有计划、有步骤地组织对重大事故隐患的查找，并按地区和行业不同，对危险性大、事故多发的地方和企业进行普查、建档，制订整改计划、落实整改措施。二要增加安全投入，舍得花钱买平安。基本建设项目和技术改造项目，要按规定提取足够的资金用于安全投入，不能因建设资金不足而削减用于安全生产的资金。三要发动社会力量，强化群众监督。群众监督也是安全生产不可缺少的重要环节，各级政府和各部门要广泛发动群众参与安全生产管理，开展多形式、多渠道宣传教育活动，倡导安全文化，努力提高全民安全意识和安全技能，提高广大职工群众遵章守纪的自觉性。新闻媒介要给予大力支持和配合，不但要宣传安全生产的好人好事，而且要对严重违章违纪行为和严重事故灾害予以曝光，以引起全社会的关注，让大家都来关心安全生产。

同志们，劳动就业工作和安全生产工作复杂而艰巨，任重道远，同志们要明确肩负的重任，扎扎实实做好劳动就业工作和安全生产工作，为我市经济建设和社会发展创造良好的环境和条件。