

把握大局 突破难点

认真抓好劳动就业和安全生产工作

副市长 李清

(一九九七年四月九日)

同志们：

这次召开全市劳动工作与安全生产工作会议，主要议题是总结去年工作，分析形势，部署今年工作。普宁市、揭东县、榕城区政府的主管领导在会上交流了情况，他们都讲得很好。市劳动局朱章雄局长全面总结了去年全市的劳动工作与安全生产工作，并对1997年的工作作出安排，大家回去要认真贯彻实施。下面，我就进一步做好劳动就业工作和安全生产工作讲几点意见。

一、正确认识当前劳动就业面临的形势

去年是实施“九五”计划的第一年，我市总的经济形势是好的。国民经济继续保持了良好的发展势头，国内生产总值和工农业总产值分别比上年增长19.3%和31.3%。在国民经济快速增长的同时，社会保持了基本稳定。这些成绩的取得，是与劳动部门的工作分不开的。去年以来，各级劳动部门积极调整劳动力结构，全面实施再就业工程，采取各种措施和办法，解决了一批“两类人员”的再就业和生活困难问题，为经济发展和社会稳定作出了贡献。但也应当看到，当前我市社会经济工作仍存在不少问题和困难，劳动

就业矛盾和失业问题仍比较突出，就业形势依然严峻，分析起来，集中表现为两个方面：

一是劳动力结构不合理，结构性矛盾突出。首先，从劳动力的所有制结构上看，国有、集体企业“两类人员”不断增多，去年虽已分流安置了2.5万人，今年结转仍有2.2万人，预计今年就业转失业、上岗转下岗的新增“两类人员”将有1万人左右，加起来算，共有3.2万人失业或富余。其次，从劳动力的地区结构上看，市区、普宁、揭东等经济相对较好，就业矛盾缓和一些；而惠来、揭西等经济相对落后，劳动力存量和增量上都远远超过需求，就业问题比较严重。第三，从劳动力的产业结构上看，一些传统行业如机械、纺织、制糖、造纸等行业冗员增多，就业容量萎缩，而一些新兴工业产业和第三产业正显示巨大的吸纳就业潜力。但由于劳动力的素质普遍偏低，全市中级以上技工不到5万人，加上“两类人员”普遍年龄偏高，无一技之长，适应不了新兴产业用人需求。这样，一方面存在大量的失业和富余人员，另一方面相当部分企业却招不到所需的技术人才和熟练工，出现了“有人没事干”和“有事没人干”的结构性矛盾。

二是劳动力总量供大于求，供求矛盾突出。1996年，我市人口479.2万人，占全省总人口的7.1%，在全省列第四位，而国内生产总值仅占全省的4.1%，排在第11位。经济整体实力和人均占有量，与全省的平均水平相差甚远。虽然经过几年的艰苦创业，全市经济有了很大的改观，形成了一些新的经济增长点，促进了就业的增长，但由于全市的经济总量有限，增加的就业岗位也有限，远远未能满足我市巨大的劳动力供给的需要。目前我市劳动力资源总量达250多万人，受60—70年代生育高峰的影响，90年代我市劳龄人口开始进入高峰期，每年新增劳动力4万多人，加上城镇、农村

●领导讲话●

就业不充分，城镇职工失业、富余3万多人，农村剩余劳动力约20万人，这些人人都需要就业、吃饭，使就业压力加大，就业形势十分严峻。

我市目前的就业矛盾和失业问题是伴随着经济结构调整和深化国有企业改革而产生的。这几年，经济结构的调整，产业的升级换代，使许多传统产业、老国有企业亏损的亏损，停产的停产，从中分离出大量的失业职工和富余人员。同时由于劳动力素质提高和结构优化滞后产业结构调整，相当部分劳动力无法适应产业结构调整要求，被迫失业或富余。加上劳动力市场还缺乏统一和规范，社会保险改革未配套等原因，阻碍了国有集体企业富余职工向各类非公有制企业之间的合理流动，固化了就业结构失衡状况。从主观因素看，在社会主义市场经济条件下，人们的就业观念还没有完全从计划经济中转过来的，“等、靠、要”思想不同程度存在。我们劳动行政部门对市场经济条件下劳动工作的规律缺乏认识，宏观调控、管理的办法和手段乏力，这些都使当前解决劳动就业问题难度加大。失业职工和富余职工的大量增加，严重地制约着我市经济结构的调整 and 国有企业改革的深化，影响着经济发展和社会稳定，已成为当前社会关注的一个热点问题。我们只有正确地认识当前我市严峻的就业形势，才能确定好我们的工作思路，增强责任感、使命感，不断开拓进取，努力去开创就业工作的新局面。

二、积极采取措施，进一步做好劳动就业工作

今年我市总的工作思路是：稳中求快，有效增长，保持国民经济持续、快速、健康发展。根据这个思路，全市计划1997年经济增长率为20.4%。而深化以国有企业为主的各项改革，进一步调整和优化经济结构，培植新的经济增长点是今年全市经济工作的重要环节。这些都与劳动就业工作密切相关。各级劳动部门必须紧紧围

绕经济工作的总思路，把调整劳动力结构，促进就业和保持社会稳定放在更加突出的位置来抓，突破难点，狠抓落实，为改革开放创造一个宽松的环境。

(一) 要加强领导，把就业工作纳入国民经济和社会发展规划，作为考核各级政府工作的一项重要内容。劳动就业问题是一项重大的社会经济问题，党中央和国务院一贯重视和强调要认真解决好这一事关全局的大问题。各级政府要按国务院和省的部署，高度重视，切实加强领导，把就业工作作为一项长期的重要任务来抓。去年我们已建立了劳动就业目标工作责任制，今年要抓好落实，真正把它作为考核政府工作的一项重要内容。另外，妥善解决就业问题是一项系统工程，涉及面广，一定要把它放在大局上去认识，把它纳入国民经济和社会发展的规划。这一点非常重要。现在各地的工作安排，都是讲上项目的多，一讲规划就是准备要上多少个项目，而对劳动就业就讲不清楚，往往没有摆进去。所以，各级政府和计委、经委等有关部门在制订规划时，要将优化劳动力结构与优化产业结构、资本结构结合起来；在制定宏观经济政策时，要充分考虑到就业的需要；在制订经济结构调整方案时，要同时考虑劳动力结构调整方案；在制订和落实企业改革方案时，要同时制订和落实职工分流安置方案；在制订和落实优化资本结构方案的同时，要制订和落实优化劳动组织和劳动力分流安置方案。这几方面理论和实践都证明十分重要，目前操作起来虽然困难较大，但必须强化这些观念，要从促进社会稳定这个大局去认识问题，去解决问题。这要求政府各职能部门、社会方方面面都来关心就业问题，都为它开绿灯。同时劳动部门要认真履行自己的职责，积极争取各方面的支持和配合，把就业工作做好。

(二) 继续推进再就业工程，加强对劳动就业的调控和管理。

●领导讲话●

实施再就业工程，妥善分流安置“两类人员”，是当前劳动力结构调整的重要内容。现在的富余人员中，大多数年龄偏大，素质偏低，既无法胜任技术工作，也难以适应劳动强度大的岗位要求。对这部分人员，不能当作包袱去甩，要把他们当作劳动力资源去开发和利用，通过实施再就业工程，采取一些扶持政策和服务措施，逐步帮助他们解决重新就业问题。做好这项工作，关键要采取切实有效的调控安置手段和措施。从实践中我们体会到，建立和完善如下几项制度对加强劳动力管理，搞好劳动力结构调整具有积极作用。

一是建立计划协商制度，提出劳动就业等宏观调控目标，把这些目标逐级分解，进行定量考核。二是建立企业岗位空缺申报制度，健全劳动力需求信息网络，全面掌握劳动力供求状况，包括劳动力供求的数量、质量和层次结构，规范企业用人行为，以利于劳动力结构的调整。三是建立企业裁员申报制度，规范裁员行为。劳动部门要积极参与和支持企业各项改革，既要帮助企业减轻负担，建立高效的用人机制，又要指导企业分流安置好富余人员，避免因职工大批失业而影响社会稳定。四是切实加强职业中介机构的管理，建立健全求职登记、推荐就业管理制度，规范市场中介行为。以上四项制度，各级劳动部门要结合实际，探索具体实施方案，逐步推开。

此外，加强对农村和外省劳动力转移就业的调控和管理，也是当前必须抓好的问题。在这方面，主要是抓好“两个口”，一是输入口，适当限制外省和农村劳动力盲目进入城镇就业，二是输出口，要加强与经济发达地区劳动力的余缺调剂，积极组织劳务输出，开拓境外就业市场，搞好就业扶贫。这里我要强调一点，我们实行的各项劳动用工和加强劳动力的调控制度，并不是要卡企业，而是要从支持企业改革，服务于经济建设的大局去规范劳动力市场管理，去妥善解决企业富余人员的安置和再就业问题。要把这个道理向企业讲

清楚。我们劳动部门的同志要按这样的思想去做好工作。

(三) 要抓好职业技能培训, 提高劳动者素质。失业职工和富余职工再就业难, 主要难在素质低, 缺乏适应新岗位需要的职业技能。因此, 调整劳动力结构, 帮助失业职工和富余职工找到新的就业岗位, 关键在于帮助他们学到新技术, 转变择业观念, 这是当前做好再就业工作的一项主要任务。要发挥劳动部门就业培训中心和技工学校的主渠道作用, 发展多渠道、多形式的职业技能培训, 强化转业转岗培训, 提高失业富余人员的整体素质和职业技能, 增强就业竞争能力。当前存在着“有人没事干”和“有事没人干”的就业结构性矛盾, 很大程度是与人们的就业意识陈旧有关系, 要抓好宣传教育, 开展就业指导, 帮助他们了解就业政策, 转变择业观念。各地要加大对职业培训的投入, 多渠道解决培训经费, 有条件的地方要对富余职工实行减免费培训。国有、集体企业按规定提取的职工教育培训经费, 要真正用于富余职工的转岗训练上。失业保险金中的转业训练费要切实用于失业职工的转业训练上。培训经费有困难的地区, 财政要给予适当支持。同时, 要逐步建立劳动预备制度, 可以在有条件的地区实行试点, 对初、高中毕业生不能继续升学的, 增加1-2年的职业培训和相关教育, 提高新增劳动力的职业技能, 缓解社会就业压力。

(四) 搞好就业服务, 改革就业制度, 为劳动力流动创造条件。调整劳动力结构, 实际上就是要引导和促进劳动力在地区、行业中合理流动, 以达到劳动力和生产资料的优化配置和劳动力的供求平衡。为了实现这一目标, 必须加强失业、富余职工的就业服务和社会保险工作。要发展和规范劳动力市场, 加强对职业介绍机构的整顿和管理, 实行职业介绍审批公告制度。绝不允许存在社会中介机构假职业介绍之名骗取求职者钱财的现象。目前, 我市失业、富余

●领导讲话●

职工主要集中在国有和县以上集体企业，而这些企业就业逐渐萎缩，非公有制企业逐渐成为吸纳就业的主渠道，“两类人员”的分流安置势必要向非公有制企业转移。因此，必须进一步深化就业制度改革和社会保险制度改革，建立起一种国家政策与就业服务相结合，企业安置、自谋职业与社会帮助安置相结合、竞争就业与组织生产自救相结合的市场就业新机制，建立起统一、开放、竞争、有序的劳动力市场，彻底打破各种身份界限，不论在何种企业就业，一律与企业签订劳动合同，统称“企业职工”。要认真贯彻落实省政府的有关规定，将养老保险和失业保险扩大到所有企业，包括非公有制企业的劳动者，参加社会保险的从业人员和国有企业职工一样，按规定享受养老保险和失业保险，这样就能为劳动力的合理调（流）动创造充分的条件。

（五）培植新的就业增长点，广开就业门路。解决就业问题的根本出路是发展经济，只有经济发展了，市场搞活了，才能刺激就业的增长，增加就业的机会和岗位。全市经济工作会议提出要着力培植新的经济增长点，加快经济发展步伐。对劳动就业工作而言，就是要随着经济的发展，培植新的就业增长点，广开就业门路，为经济发展和社会稳定服务。我市不少地方在开辟多种渠道、扩大就业方面创造了不少好的经验，如普宁市介绍的建设大市场、推进大就业的经验；揭东县介绍的发展多元经济、扩大就业容量的经验，就是很好的例子。他们的做法给我们提供了这样的启示：在市场经济条件下解决劳动就业问题，必须改变主要依靠国有企业吸纳就业的格局，必须进一步放开搞活就业渠道和形式，大力发展第三产业，发展乡镇、“三资”和私营企业，适当发展劳动密集型的中小企业，正确引导人们到这些企业就业、广泛吸纳社会各个不同层次、不同素质的劳动力，使之成为扩大就业的主要增长点。同时，

要鼓励发展个体经济，搞活市场流通，通过自谋出路扩大就业。

三、真抓实干，确保安全生产局势继续好转

去年以来，我市的安全生产为我市经济发展、社会稳定和加快“两个根本性转变”做了大量的工作，整个安全生产形势趋向稳定。各地、各部门认真贯彻全国、全省安全生产电视电话会议精神，始终坚持“安全第一、预防为主”的方针，按照市委、市政府的部署，克服困难，奋发进取，扎实工作，多次组织开展安全生产大检查，重点依法强化对易燃易爆危险行业、建筑施工现场、采矿业、人财物高度集中的公共娱乐场所和集贸市场的综合治理，全力抓好对加油站、液化石油气供应点的清理整顿，清除了一大批事故隐患，各项工作取得了显著的成效。但是，就总的情况看，当前我市安全生产工作存在的问题仍不少，安全生产基础还不很牢固，管理体制还未完全适应社会主义市场经济发展的需要。个别地方和部门，尤其是乡镇、街道和企业的领导对安全生产重视不够，责任不落实。部分企业的管理制度不健全，不少新建、改建和扩建的工程项目，没有执行安全生产技术措施和设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用原则，一些地方对事故隐患失管失控，整改不力，事故屡屡发生。对此，各部门必须保持清醒的头脑，要看到问题的严重性，进一步采取措施，切实解决安全生产工作一些深层次的问题。

第一、要摆正位置，正确处理好抓安全与促效益的关系。安全生产是保护生产力、提高经济效益的重要环节。经济要上去，生产力要发展，首先必须具备一个良好的生产环境。当前，在企业管理问题上，安全生产是一个薄弱环节。要围绕市政府提出的经济新增长点，切实加强安全管理，使安全管理工作在观念、形式、手段上有大的更新和突破，向科学管理要效益。只有搞好安全生产，企业

●领导讲话●

才能有效地组织生产经营。若不加强安全生产管理，事故频繁发生，企业就不可能出效益。因此，一定要摆正位置，正确处理抓安全与促效益的关系，扎实做好各项安全生产工作，促进我市经济持续、快速、健康发展。

第二、要落实责任，建立安全生产管理新体制。安全生产责任重大，关键在于领导，领导责任制落实到位了，实现安全生产就有保障。各级各部门一定要认真执行“谁主管，谁负责”的原则，自上而下，进一步明确和落实各级领导责任，严格考核，做到领导负责，一级抓一级。各级领导和安全管理人员要深入基层，坚持“四到现场”，即：了解和掌握情况到现场，检查安全工作到现场，整治事故隐患到现场，调查处理事故到现场，切实履行对安全生产责任制的承诺。要健全各项安全生产管理制度，加强安全生产的监督检查，把工作的重点引向预防为主的轨道上来。要采取切实措施，坚决遏制重大特大事故和群死群伤的发生。

第三、要加强监察，提高安全生产管理水平。加强安全监察，是保障人民生命财产安全的重要手段，是实现安全生产依法管理的主要途径。榕城区在市场经济条件下，紧紧抓住依法管理这个关键环节，使安全工作取得了很大的进展。榕城区的经验是值得大家学习和借鉴的。加强安全监察，一定要“严”字当头，对安全生产中出现的各种问题和各类事故隐患，要坚持有法必依，执法必严，违法必究，决不姑息迁就。各级劳动安全部门和有关经济主管部门要互相配合，要依靠群众，发挥社会监督作用，搞好安全生产的监督管理。今年初，市安委会、市劳动局设立了事故隐患和工伤事故举报中心，实行事故隐患和工伤事故举报制度。这是强化安全生产社会化监管的新举措。各级安全生产管理机构要作出相应行动，迅速成立事故隐患和工伤事故举报中心。同时，要进一步增加安全生产

的科技含量，依靠科技进步，搞好安全生产管理，力争把我市安全生产管理工作推上一个新水平。

四、加强劳动行政管理队伍的建设，提高依法行政水平

在发展社会主义市场经济的过程中，劳动部门的管理范围进一步扩大，职能进一步强化，同时工作责任和难度也加大了。摆在劳动部门面前的就业、安全生产以及解困、劳动关系调整等工作，都是难点、热点问题，事关改革、发展、稳定大局，责任重大。各级劳动部门要认真地负起责任来，加强自身建设，苦练内功，提高依法行政、依法管理水平。一是要加强社会主义精神文明建设，特别是加强职业道德建设，树立行业新风。劳动部门是最广泛、最直接与广大职工打交道的政府职能部门，工作人员的一言一行、一举一动直接关系到政府机关的形象。各级劳动部门的干部职工要改进工作作风，强化公仆意识，真心实意为人民办实事、办好事。要公正廉洁、爱岗敬业、勤政廉政，自觉地防止和纠正行业不正之风，接受社会各界的监督，树立劳动系统行业新风。二是要加强学习、培训，全面提高干部队伍素质。当前，劳动工作面临着新的形势、新的任务和新的要求。因此，要不断加强学习，选送干部参加各种培训，全面提高思想素质和业务能力，为做好新形势下的劳动工作提供保证。最后，我再讲一下关于要充分发挥安全生产委员会作用的问题。各级安全生产委员会是各级政府的非常设机构，它代表各级政府管理本地区的安全生产，负有重要的政府职能。安委会工作涉及面广，责任重大，需要各级政府领导和有关部门的大力支持和密切配合。各级政府领导应重视安委会的建设，尽可能解决目前安委会办事机构存在的人员编制、工作经费以及通信、交通工具等问题。要认真协调好安委会与政府有关部门的关系，今后全市性的一些较大安全生产活动，都由安委会来牵头组织，充分发挥安委会的

●领导讲话●

协调和组织作用，为做好我市的安全生产工作发挥应有的作用。

同志们，劳动就业与安全生产关系到“改革、发展、稳定”的大局，我们要明确肩负的重任，振奋精神，开拓进取，扎实工作，不断开创劳动工作与安全生产工作的新局面，为我市经济发展和社会稳定贡献我们的力量。