

## 加强领导精心组织 加快我市农业产业化步伐

副市长 杨俊桓

(一九九七年一月十六日)

同志们：

根据市政府的安排，我就如何加快我市农业产业化步伐这个问题作个专题发言。

### 一、我市实施农业产业的进展情况

党的十一届三中全会以来，我市农村改革和发展取得了巨大的成就。特别是党的十四大提出了建立社会主义市场经济体制的改革目标之后，为农业和农村经济的发展带来了前所未有的机遇，农村改革和发展又跨入了一个新阶段。但与此同时，也出现了一些新情况、新问题。突出表现在：农民的商品意识淡薄，应变力差，进入市场难；农业比较效益低，农民收入增长缓慢；农业投入不足，发展后劲乏力；农产品科技含量低，质量不高；农业社会化服务体系不健全，产后服务跟不上等等。这些问题实质是在计划经济体制向市场经济体制转轨过程中，农业和农村经济内部一些深层次矛盾的集中反映。

较长一段时间来，我市各地都在探索如何解决上述这些矛盾，整体推进农业和农村经济改革和发展的思路和办法。八十年代初期，各地曾建立了各种类型的农工商公司。进入九十年代，随着农村改革的逐步深化和“三高”农业的发展，各地开始出现贸工农技

一体化的经营形式。这些经营形式有一个共同点，就是改变了农业只从事初级产品生产的传统方式，注重提高经济效益和农民收入，增强农业的自我发展能力。上述这些实质上是我市农业走向产业化的开端。

经过几年来的发展，我市农业产业化已取得了一定的成效。一是部分产品初步形成了一定的规模。如水果、茶叶、畜牧、水产、蔬菜等。二是初步建立了一批具有龙头带动作用的龙头企业。如普宁市锦顺食品有限公司、揭阳市锦益麻笋有限公司、揭西县大溪镇金山茶叶实业公司。三是建立了十大农业商品基地，并形成了区域化布局的雏形。有不少基地的规模如惠来县的荔枝、普宁市的青梅、揭东县的“古山二号”龙眼、揭西县的反季节蔬菜，都达到了粤东地区乃至全省的先进水平。本是与农业生产相关的产前、产后部门开始向专业化、产业化的方向发展。产前方面，如近几年在各地掀起的农机代耕专业队伍，揭东县的大型农资专业市场。产后方面，如惠来县、普宁市各地兴起的蔬菜、水果加工企业群。

我市各地农业产业化组织形式不同，层次也不同，但路子基本相同，都有自己的特色。总结我市农业产业化工作，我认为有几条经验：一是通过发展外向型来推动。普宁市通过抓好外向型水果加工企业的创办带动水果加工业和水果生产的发展。目前，该市已有“大立”、“锦顺”、“启发”、“集兴”、“合丰”等12家颇具规模的“三资”果蔬加工企业，共引进外资5000多万元，年加工水果2万吨，创值1亿元。外向型企业的创办带动了本地一批中、小型加工企业的发展。普宁市现有果蔬加工企业200多家，年加工水果8万吨，占该市水果总产量60%以上，创值2.5亿元，其中加工增值5000多万元。二是通过龙型企业来推动。例如揭阳市锦益麻笋有限公司和普宁市锦顺食品有限公司，从布产、收购、加工到销售都是

## ●领导讲话●

一条龙的，既有利于自身的发展，又带动了当地农民和区域主导产品的发展。如普宁市锦顺食品有限公司，去年水果加工量达 3400 吨，创值 5000 多万元，创税利 480 万元，创汇 2000 万港元。这家公司的崛起，一方面带动了石牌镇工业小区 28 家水果加工企业的兴建，使该镇的乡镇企业产值由 1993 年的 720 万元增至去年底的 1.61 亿元。三是通过科技来推动。如揭西县高海拔反季节果蔬技术开发，推动了高寒山区反季节果蔬生产的发展，为高寒山区农民脱贫致富开辟了一条路子。四是通过市场营销来推动。如惠来县的葵潭，普宁市的洪阳、南溪、船埔和榕城区的仙桥等水果专业市场，当地和毗邻地区生产的水果都通过这些市场的果贩运销出去，带动了当地水果生产的发展。还有普宁市南径蔬菜专业市场，吸引了省内外十几个大中城市菜贩到专业市场设立蔬菜经营联络点，既促进了蔬菜运销，又促进了当地蔬菜基地的建设。五是通过发展区域性主导产品来推动。我市已经形成的十大基地，都带动了当地运销、加工、包装、技术服务、农资供应等部门、行业的发展，形成系列化的大生产。

总之，我市农业产业化已经有一个良好的开端。实践证明，农业产业化，反映了农村经济向专业化、商品化、社会化发展的客观要求，它是农村改革和农业发展到一定阶段的必然产物，是我市农业生产发展的必然结果，也是农业深化改革的根本取向。在看到发展前景的同时，我们也应看到，我市农业产业化水平不高，刚刚处于起步阶段，产业化的组织形式还不够规范，有的实体和体系还只是一种雏形，离产业化的要求，还有相当大的差距。具有较大规模、带动能力较强的龙头企业少，覆盖面不够大；形成产业化的主导产品少，大部分产品还处于小生产状态；农民的组织化程度低，大部分农户仍是分散经营，兼业化、副业化；产后加工能力低，农

业附加值不高，产业链短，农业的效益还不高。因此，各级政府必须引起重视，积极引导，大力推进。各级涉农部门必须大力支持配合，共同促进。

## 二、采取有效措施，加快农业产业化步伐

为加快我市农业产业化步伐，市委、市政府高度重视，去年11月份专门召开全市农业产业化工作会议，进行全面部署。各地要按照这个会议的要求，认真抓落实。在这里，我就今年如何加快我市农业产业化步伐，谈几点意见：

(一)要认真贯彻市会议精神，进一步加强领导。去年，全市农业产业化工作会议后，普宁市对贯彻市农业产业化工作会议精神高度重视，邀请有关方面的专家、学者参加普宁市农业产业化发展研讨会，研究探讨普宁市农业产业化发展路子，制订农业产业化发展规划，而其他县（区）连会议精神都没有传达贯彻。因此，要求各县（区）要认真做好会议精神的传达贯彻，加强对农业产业化工作的领导。各县（市、区）长要亲抓农业产业化工作，分管农业的领导要做好组织、指挥、协调、督促工作。各级农委（农办）要加强指导工作；要印发农业产业化资料，供广大农业工作者学习；要加强调查研究，总结经验，树立样板，通过典型引路，推动各地农业产业化发展。由于农业产业化这个提法时间不久，不少领导干部、特别是基层干部还不甚理解，因此，各级宣传部门、新闻单位要加大宣传力度，通过舆论导向，引导农业朝着产业化的方向发展。各地可借鉴普宁的做法，邀请专家、学者参加研讨。各县（市、区）要认真研究，确立与当地资源特点和市场需要相适应的农业支柱产业和主导产品，制订今后一个时期重点是“九五”的发展规划。为加快我市农业产业化步伐，市委、市政府将作出《关于推进农业产业化，加快农业现代化步伐的决定》，各级党政要认真

## ●领导讲话●

贯彻执行；要结合当地的实际，采取相应的政策措施，加快发展。

(二) 确立农业支柱产业，加强农业商品基地建设，大力扶持发展龙头企业。根据我市农业资源优势和特点，以及发展趋向，必须确立粮食、水果、蔬菜、茶叶、水产、畜牧、林业和农产品加工业这八大产业作为农业的支柱产业。在这八大产业中，必须把农产品加工业放在龙头位置，优先发展。通过发展农产品加工业，带动其它支柱产业的形成和发展。要学习山东的做法，依靠“市场牵动，企业联动，利益驱动，政府推动”，有计划地建成一批农产品市场和龙头企业，走市场带动龙头企业，龙头企业带动基地，基地带动农户的农业产业化路子。

为加快农业支柱产业的形成和发展，必须着力发展龙头企业，大力加强十大农业商品基地建设。一是要大力发展龙头企业。龙头企业上联国内外市场，下联千家万户，具有开拓市场、引导生产、深化加工、配套服务的功能。因此，各地要把龙头企业建设作为农业产业化的重要环节来抓。要以现有农业企业为基础，通过理顺关系，完善机制，积极采取经济措施，引导和推动这些企业与国有企业、集体企业、各种不同形式的联合体和广大农户开展各种联合，大力发展农工、农商、农贸、农技联营和农工技贸一体化综合经营的企业实体或产加销系列化的生产体系，并向龙头企业的方向发展，充分发挥这些企业的龙头带动作用。对已有的龙头企业，要加强领导，帮助改善经营管理，提高经济效益，带动分散、规模细小、技术落后的农业走向产业化生产经营。为扶持龙头企业建设，省在前两年对我市5个单位创办龙头企业安排了资金扶持。希望各有关单位用好管好资金，把龙头企业办好，充分发挥资金的效益和企业的龙头带动作用，同时，要探索和积累经验，逐步推广。市计划从今年开始，三年内每年拿出一定资金扶持县（市、区）、乡镇

发展龙头企业。各县（市、区）也要相应拿出资金扶持。通过各级扶持，力争“九五”期间每个县（市、区）每年发展1—2家龙头企业。二是在决不放松粮食生产的前提下，巩固和加快十大农业商品基地建设。今年省下达我市粮食播种面积280万亩，总产量125.5万吨。为完成省下达的任务，各地要加强农田保护区的管理，抓好查荒灭荒和退化果园的垦复工作，挖掘土地潜力，确保计划面积落实。同时，要大力抓好良种良法推广，继续开展粮食创高产活动，努力提高单产，增加总产。在抓好粮食生产的基础上，各地要按照“八五”期间确定和形成的农业区域化布局，继续扩大基地建设规模，进一步优化产品结构，加快形成拳头产品。计划今年新种荔枝、龙眼、青梅、橄榄等水果10万亩，争取年末水果总面积达到120万亩，总产量达到35万吨。要发展一批饲养专业村和一批现代化大型养猪场、养鸡场。计划全年养猪210.8万头，养家禽4750万只。计划全年种菜面积64万亩，总产量130万吨。新种茶叶0.7万亩，年末茶叶面积达到7万亩，产量达到0.48万吨。水产重点发展海水养殖和江河水库网箱养鱼。计划全年水产养殖面积16.5万亩，网箱养鱼3000个，力争水产品总产量达13.5万吨。

（三）建立新型的农业投资机制，促进农业投资产业化。推进农业产业化需要比较大的资金投入。目前我市各级财政比较困难，要安排大量资金投入农业是不可能的。解决这个问题的出路何在？我认为必须建立一种新型的农业投资机制来解决。即建立以国家投入为导向、农民和集体投入为主体、其它投入为补充的农业投资新机制。各级政府要通过政策引导和市场调节，合理配置资源，促进农村土地、资金、技术、劳动力等生产要素的流动和优化组合，要加强二、三产业对农业的支持，逐步形成以工补农、以工建农，以工带农的机制，引导社会、企业资金和外资投向农业。

## ●领导讲话●

为推进农业产业化，各级政府每年应拿出一定资金作为导向资金投入农业，资金重点投放大型农业基础设施和产业化基础项目建设。要引导集体和农民及其他经济成份，以集资入股或多种生产要素联合等形式，投资竞争性农业项目，进行农产品的系列开发。金融部门要把支持农业产业化作为信贷服务的重点。农业贷款要适当集中支持效益好的大型生产基地和龙头企业，促进大农业、高效农业、创汇农业的发展。要宣传我市农业的优势和潜力，制订优惠政策措施，积极引导“三外”资金投入“三高”农业和农副产品加工业。今年要重点做好在北京举办的第三届中国农业博览会的参展工作，积极组织有地方特色的农产品参展，积极开展招商活动，做好引进外资工作，提高揭阳的知名度。同时，要多渠道的开展农业对外招商活动，扩大招商范围和招商效果。通过做好农业利用外资工作，加大力度增加农业投入，推动农业产业化发展。

(四) 加强农业科技推广与农业产业化管理人才的引进和培养。与先进地区比较，我市农业科技人员偏少，尤其是有技术、善经营、懂管理的科技人员更少，有不少科技人员年龄老化、知识老化，进取精神差。而农业产业化是一种新的运行机制，它的完善和发展，既要靠政策，靠投入，更要靠先进的科学技术装备和科学管理。因此，各地要重视农业科技推广与农业产业化管理人才的引进和培养。首先要抓好现有农业科技成果的推广，使科技成果转化为生产力，要扩大良种良法的覆盖面，提高农业的科技含量。其次要充分发发挥现有人才的作用，积极引进我市急需的农业科技人才。要认真贯彻落实科技人员的优惠政策，通过激励机制，调动他们的积极性。第三要利用广播电视教育、函授教育、业务进修、短期培训和自学辅导等形式，培训急需的农业科技人才。第四要实施“绿色证书工程”。以管理区干部、农村种养专业户和农村初高中毕业化

为主要对象，分期分批进行专业知识教育和技能培训，争取经过几年的努力，培养一批有技术职称的农业技术人员和农业企业家。

同志们，农业产业化是农业和农村经济改革和发展的方向，实施农业产业化战略是一项伟大的工程，也是今年农业和农村工作的重点，各级党政要高度重视，各部门要积极支持配合。让我们在市委、市政府的统一领导下，精心组织，努力探索，为推进我市农业产业化，加快我市农业现代化进程，实现“九五”期间我市农业和农村经济的各项指标和今年的各项任务而努力奋斗！