

## 在市政府全体会议上的讲话

常务副市长 柳锦州

(一九九七年一月十六日)

同志们：

这次市政府全体会议开得很好。江东海市长代表市政府就如何贯彻中央、省和市经济工作会议精神，正确看待当前社会经济形势，搞好我市今年的各项工作，作了一个全面的报告；各副市长就分管工作作了发言，讲得很具体，也很中肯；希望大家认真学习和贯彻。下面，我就贯彻会议精神和财税金融以及春节前后的工作讲3个问题。

### 一、关于贯彻落实“两会”的精神

新年伊始，我市紧接召开经济工作会议和政府全体会议，这是全市经济工作的一件大事。会议确定了我市今年的工作思路、指导思想和主要计划指标，对全年各项工作作了部署。大政方针已定，现在的关键是如何进一步提高认识，狠抓落实。

今年我们的工作思路是稳中求快，有效增长，确定的各项指标增幅均比省高。为什么要保持较高的发展速度呢？江市长在报告中对国内外形势和我市实际作了具体的分析，我们必须进一步统一思想认识。邓小平同志讲过“发展才是硬道理”，对于我们这样一个欠发达的新建市，不发展，就意味着停顿，甚至是倒退。建市5年来，我们发展的步伐是较快的，“八五”期间，经济总量翻了两番多。但是我们发展，人家也发展，加之原来我市基数低，尽管这几年增幅不小，但经济综合实力在全省21个市中仍排倒数第五、六

## ●领导讲话●

位，不寻求加快发展，就不能实现本世纪末达到全省中等水平的奋斗目标。当然，发展必须走“有速度、有效益、可持续”的良性循环路子。我们所要求的发展速度，是与效益相统一的速度，没有较快的速度，不可能有较大的效益；如果只追求数量不讲质量，这种速度是毫无意义的，也是不能持久的。因此，各级领导都要认真总结经验，以科学的发展观和发展理论为指导，坚持正确的发展思路，走出认为产值增加就等于经济增长和经济发展的误区，更不能靠高投入、高消耗、低产出、低效益来实现产值的增长。现代经济发展的事实充分证明，要实现真正经济增长、经济发展，就要为其寻找真实的动力和坚实的基础。这就是提高劳动生产率、提高科技贡献率、提高管理效益、提高产业结构、提高经济质量。我市经过5年来的快速发展，经济总量上了一个大台阶，成绩很大，现在要再上新台阶，工作有一定难度，但是，是有可能实现的，指标是留有余地的。关键是各级领导要振奋精神，鼓舞斗志，克服困难，努力做好今年的各项工作。特别要加快推进两个根本性转变，挖潜革新，从内涵扩大再生产，充分利用好现有的经济基础，注重寻找新的经济增长点，加快经济发展步伐，进一步提高经济发展的质量和效益。全市各地情况不同，要从实际出发，确定经济工作正确的指导思想和发展方向。这样，我们才能够充分发挥改革开放以来特别是建市以来打下的基础潜力，增创我市经济发展的新优势，从而提高我市国民经济的综合素质和综合能力。

当前，要认真组织传达贯彻“两会”精神，做到逐级负责，层层落实。把各级领导的认识都统一到市经济工作会议和政府全体会议精神上来，树立全局观念，顾全大局，保证政令畅通。一年之计在于春，要根据会议精神和全市发展的总目标，结合本地区、本部门的实际，认真制订经济和社会发展的计划，上下一致，密切配

合，以良好的精神状态和扎实的工作作风，确保今年各项任务的完成，促进全市经济持续、快速、健康发展和社会的进步。

## 二、关于财税金融工作

去年，我市财税金融工作总的形势是好的，基本实现财政收支平衡，金融稳定运作。去年地方财政收入 5.44 亿元，比增 15.6%，国税工商税收 6.17 亿元，比增 11.8%，地税工商税收 2.82 亿元，比增 27.7%，完成了“两税”增收任务和省下达的计划；财政支出 12.3 亿元，比增 12.3%。地方财政收入再加上中央税收返还部分，基本上可以保持收支平衡。金融运行稳定。年末全市金融机构各项存款余额 124.4 亿元，比增 32.1%，各项贷款余额 92 亿元，比增 15%。去年，在资金偏紧的情况下，市财政部门安排周转金 6.8 亿元，金融部门新增贷款 10.44 亿元，区别对待，扶优限劣，支持了全市“三高”农业、效益型企业、外贸出口、基础建设等各项事业，有效地支持了全市改革开放和经济发展。

当前财政面临的突出问题是，收入虽然增加，但支出口子更大，普遍反映平衡预算难度较大。财政收入主要靠税收。目前税收流失严重，偷税、骗税、逃税、抗税等现象不断发生。一些企业纳税意识差，法制观念淡薄，长期拖欠税款。有些地方和部门违反财经纪律，对预算外资金失管，罚没收入和行政性收费没有严格执行“收支两条线”，另建帐本，私设“小钱柜”，这次重点检查市直 36 个单位 1995 年度预算外资金收支情况，发现有各种问题的资金不少，严重削弱了财政收入和宏观调控能力。

金融运行的突出问题是不良贷款比例大，银行经营日益困难，金融风险加大。一是金融机构亏损大幅度上升。至去年底，全市 4 家国有商业银行亏损 4481 万元，其中工行亏损 719 万元。农行亏损 973 万元，建行亏损 1793 万元，中行亏损 996 万元。二是不良

## ●领导讲话●

贷款率逐年升高。1993年末为23.5%，1994年末为32.2%，1995年来为39.2%，1996年末为38%。全市银行逾期贷款大量沉积，非银行金融机构情况更为严重，这就大大削弱了金融机构的支付能力，潜伏着挤兑风险。三是违规经营，贴水高息引资，非法集资，转手高息放贷逾期收不回，无法偿还。大量体外循环的资金既破坏金融正常秩序，又存在着极大的金融隐患。

财政金融是经济和社会发展的“血液”，是政府宏观调控的杠杆，是经济发展的晴雨表。各级在抓财税、金融工作的指导思想上，要牢固树立起提高资金使用效益的观念，努力适应两个根本性转变的要求，从筹好、管好、用好资金上下功夫，真正把有限的资金用到刀刃上。

财政工作一方面要抓收入，强化税收征管工作。我市工商各税收入与工农业总产值、国内生产总值的增长不同步，税负比例仅为全省平均水平一半。因此，要继续深化财税改革，把工作重点转移到征管，以征管促收入，认真清理经济户口，开展税源调查工作，合理调整税负，加强税务稽查，打击偷骗税行为，减少财政收入的流失。另一方面要严格控制支出。坚持量入为出原则，优化支出结构，反对铺张浪费，提高资金的使用效益。要严肃财经纪律，重点是整顿和规范财政支出秩序，要进一步对预算外资金实行规范化管理，加强对企事业单位的财务监督，防止出现帐外帐、“小金库”。各级财政部门要加强对周转金的管理，目前周转金逾期收不回的比例很高，问题不少，要切实贯彻“控制规模、限定投向、健全制度、加强监督”的方针，全面实行五统一，使有限的资金发挥出更大的效益。

今年的金融工作，根据中央经济工作会议精神，将继续执行适度从紧货币政策。因此要努力争取拓宽融资渠道，大力组织储蓄，

千方百计增加存款总量，多存才能多贷。要调整优化信贷结构，各级政府、有关部门要与金融机构密切配合，加紧清理。追收不良贷款和不合理的资金占用，盘活资金总量，新增的贷款，要严格执行《贷款通则》，把握好投向，用好资金增量。金融部门要采取积极的政策措施，支持培育新的经济增长点。（1）继续加大对农业的投入，今年新增贷款的15%用于农业，特别是支持“三高”农业；（2）加大对产品有市场、经济效益好的企业资金投入；（3）对目前较困难企业，但产品市场前景看好的要注入一定资金，帮助启动搞活；（4）对经过充分论证确有效益的项目，银行要加大贷款投入，支持设备更新和技术改造，增强产品市场竞争力；（5）政府、银行、企业联手追回的不良贷款可暂不收回，继续贷给企业周转使用；（6）企业深化改革，实行兼并、重组和依法破产，银行要按有关政策给予支持，主动参予；（7）大力推行承兑汇票，商业银行要积极办理企业贴现贷款，人民银行要为商业银行办理再贴现贷款和规模；（8）加强清算服务，积极推行商业票据清算，提高票据的抵用率，加速资金周转；（9）认真执行利率政策，可不加息、罚息的，尽量不加息、罚息。减少企业的生产成本；（10）继续推行银团贷款，对重点项目、重要行业（如外贸出口），政府、银行、企业“三位一体”，保证“借、用、还”良性循环，提高企业和银行资金使用效益。上述有关措施，请人民银行牵头组织各家专业银行结合实际，提出具体操作办法和意见。我们希望，金融机构在积极支持地方经济发展的同时，通过加快改革、强化管理，不断提高自身的经济效益，尽快扭转亏损的被动局面。

### 三、关于春节前后的几项工作

（一）切实安排好节日市场供应。春节是我国人民的传统佳节。为了使群众欢度节日，各级政府要切实组织好副食品的生产和供

## ●领导讲话●

应，保证节日期间副食品和日用工业品货源充足，同时，要加强市场物价的调控监管，防止价格出现较大波动。要规范市场流通秩序，认真贯彻执行明码标价制度，严厉查处乘节日旺销之机进行欺行霸市，哄抬物价，牟取暴利的违法行为，继续加大打假力度，确保广大人民群众的消费利益。

(二) 抓好今年农业生产准备工作。要进一步加强冬种作物管理，确保有好的收成；要及早做好早造备耕工作，落实种植面积，备足种子、肥料；要掀起水利建设和农田基本建设高潮，特别是去冬今春的重点水利工程，各地要集中力量保质保量按期完成，为今年农业丰收打好基础。现在已进入生柑等农产品收购旺季，要保证收购资金及时足额到位，切实做好粮食和其他农产品的收购工作。

(三) 抓住春节旺销时机，认真组织好工交生产。近几个月企业产销率有所提高，但全年平均水平仍然比较低，各地要抓住春节市场旺销的有利时机，做好产品产销工作，积极开拓市场，既保证人民群众过好春节，又扩大企业产品销售，加快资金周转，提高企业效益。同时，要做好今年生产经营的准备工作，及早安排好全年计划，衔接产销，组织原材料，确保首季生产“开门红”。

(四) 严格控制货币投放。去年我市货币净投放 7.57 亿元，比省下达控制数多投 0.57 亿元。春节前后是货币集中投放期，金融部门要加强监控，及时分析货币投放的趋势，该投的要投，不应投的不投，注意总量控制。另外，要抓紧货币回笼工作，及时搞好调度，保证现金支付，防止出现挤提现象。

(五) 关心群众生活，组织好送温暖活动。春节期间，各级党政和民政部门、工会组织的负责同志要组织好送温暖活动，把人民群众的冷暖挂在心上，深入到贫困地区、困难企业的群众和特困户中去，有针对性地做好工作，访贫问苦，化解矛盾，切实帮助解决

他们的实际问题和生活困难，要组织安排好离退休干部、职工、下岗待业职工、低收入职工、五保户、孤寡户等生活困难人员的节日商品供应和生活救济保障工作。一些地方财政欠发工资要想办法，争取春节前把拖欠的工资发出去，让大家过个好年。

(六) 加强社会治安综合治理。年关已到，要根据犯罪分子作案规律，继续开展“严打”斗争，让群众安安稳稳过好年。当前风物燥，要做好安全防火工作，加强山林管理，防止火灾发生。春节前要对流动人口加强管理、教育和疏导，促进有序流动，保证运输安全畅通。要密切注意各阶层群众的思想情绪，切实解决一些具体问题，把矛盾化解在萌芽状态，制止、减少引发不安定因素，避免突发事件发生。

(七) 搞好党风廉政建设。迎新年、送旧岁的时候，我们的廉政建设要经受起考验。有关的规定都已三令五申，关键是要自觉执行，并且实行有效监督。要刹住用公款请客送礼之风，严禁以送“红包”之名行贿赂。要严格控制在接待的开支，不要互相攀比，大手大脚，必要的迎新送旧的座谈和慰问活动，要尽量从省从俭，体现既热情周到又简单俭朴的原则。

(八) 搞好春节前后的全市性的“礼貌、安全、卫生服务月”活动，提高全市人民的道德素养和社会文明程度。各地要按照省的部署，提高认识，认真开展活动，把它作为推动我市精神文明建设的一项具体任务，精心组织，切实抓好。所有的窗口行业要开展文明服务、礼貌待客活动，加强职业道德建设，树立社会主义新风尚。农村要狠刹节日联宗祭祖等封建宗族活动的歪风，让全市人民过上快乐、祥和、安宁、整洁的春节。