

在市政府全体会议上的报告

市长 江东海

(一九九七年一月十六日)

同志们：

为了做好今年的工作，市委、市政府在中央、省经济工作会议之后召开全市经济工作会议，分析当前形势，结合我市实际提出了贯彻意见。会议开得十分及时和重要，同志们要认真领会，并在工作中贯彻落实。我们召开这次市政府全体会议，主要是研究如何落实经济工作会议精神，搞好今年的各项工作。下面，我就我市去年的工作情况和今年的工作部署讲三个问题。

一、1996年我市经济社会发展基本情况

1996年是我市在宏观经济环境仍然偏紧的情况下加速发展并取得较好成绩的一年。一年来，全市各级政府认真贯彻党中央确定的“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，正确处理好改革、发展和稳定的关系，积极推进两个根本性转变，抓住经济工作的重点和难点，加快改革开放和经济建设步伐，使全市生产、建设、流通、消费各个领域及社会各项事业呈现良好的发展态势。市一届人大五次会议提出的各项计划执行情况良好，除全社会固定资产投资外，主要经济指标完成或超额完成。

(一) 国民经济持续、快速、健康发展。

据初步统计，1996年全市国内生产总值251亿元（现行价），按可比口径计算，比1995年（下同）增长20.5%；工农业总产值

●领导讲话●

399 亿元 (90 年不变价), 比增 32.2%。从总体上看, 1996 年我市经济运行状况是正常的, 总的发展形势是好的。

农业基础地位进一步巩固, 农村经济全面发展。各级政府把抓好农业放在经济工作的首位, 制定一系列扶持农业发展的政策措施, 通过实施“科技兴农”战略, 深化农村改革, 大力发展“三高”农业和乡镇企业, 大搞农田水利基本建设, 改善农业生产条件, 层层落实“米袋子”和“菜篮子”行政首长负责制, 狠抓查荒复耕, 稳定粮食生产, 使农业有了较大的发展。1996 年度全市农业水利建设投入资金 2.86 亿元, 农业投入有所增加。全市粮食种植面积 19.1 万公顷, 超计划完成省下达任务; 粮食单产 443.6 公斤, 总产 126.7 万吨, 双创历史最高记录。林、牧、副、渔各业增产增收, “菜篮子”工程建设步伐加快。全市 10 大商品农业生产基地规模进一步扩大, 农业产业化不断推进。全年农业总产值 49 亿元, 比增 8.2%。

工业生产继续保持快速增长态势。各地努力实施“工业立市”战略, 加大工业发展力度, 工业呈现产销同步增长、企业效益有所改善的好势头。1996 年, 全市工业总产值 350 亿元, 比增 36.5%, 其中乡及乡以上工业总产值 75 亿元, 比增 27.1%。乡镇企业大幅增长, 全年工业总产值 302 亿元, 比增 36%, 占全市工业总产值的 86.3%, 成为我市工业发展的支柱。外向型工业保持稳定增长态势, 全年乡及乡以上工业产品出口交货值 23 亿元, 比增 2.1%, “三资”企业和“三来一补”企业出口产品交货值所占比例超过三分之一。

商贸流通活跃, 第三产业发展步伐加快。去年, 各级政府和有关部门努力抓好流通环节的管理和市场的建设, 努力搞活商贸流通, 同时, 抓好农副产品的生产供应, 确保社会供需基本平衡。全

市全年消费品零售总额 71 亿元，比增 18.3%。农村消费，继续增长，与城市呈同步增长态势。市场建设加快，商业网络增多。物价涨幅逐月下降，通货膨胀得到有效控制。全年商品零售物价总指数 104.4%，涨幅比降 7 个百分点，明显低于年初提出的 110% 的调控目标。生产要素市场不断发展和完善，劳动力、技术、信息、运输、证券等市场和中介服务业也有不同程度的发展。横向经济联合纳入政府统一组织的轨道，粤赣闽区域经济协作迈开了新步伐。

对外贸易势头良好，利用外资不断增加。在国家政策调整力度较大的情况下，各级政府和有关部门进一步加强对外经贸工作，深化外贸改革，积极利用外资，全市外贸出口和利用外资继续取得了好成绩。全市外贸出口总额 7.8 亿美元，比增 34.5%，提前两个多月超额完成全年任务。实际利用外资 3.8 亿美元，比增 18.8%。外商直接投资占九成以上，大财团、大企业来揭投资增多，高新技术产业和高创值项目投资比重增大，利用外资质量有所提高。海关、商检、动植物检、卫检、边检等联检机构和口岸、侨务、外事等部门做了大量工作，为我市外向型经济发展作出了积极贡献。

投资结构优化，重点工程建设进展顺利。去年，我们着力调整投资结构，集中资金保重点建设，努力改善投资环境。全市全社会固定资产投资 56 亿元，比降 17%，继续呈回落态势。其中更新改造投资增长 12.4%，而房地产等基本建设投资则下降 73.2%，用于扩大内涵再生产的投资显著增加，建设投资逐步趋向质量提高型。重点建设进展顺利，基本达到计划要求。榕华大桥、路源电厂、国道 206 线和省道 1930 线揭阳路段、红十字会慈云医院等重点项目已建成并投入使用，投资效益也比较好。

财政金融稳步运行，人民生活继续改善。各地认真执行国家适度从紧的财政货币政策，大力组织收入，认真整顿财政秩序，加强

●领导讲话●

税收征管，调整支出和信贷结构，努力为我市经济社会发展筹措资金。全市地方财政收入 5.44 亿元，比增 15.6%；财政支出 12.3 亿元，比增 12.3%，加上税收返拨，财政收支基本平衡。去年末，全市金融机构各项存款余额 124.4 亿元，各项贷款余额 92 亿元，分别比年初增长 32.1% 和 15%。新增贷款质量较好，支持了基础建设和基础产业的发展。全年农民人年均纯收入 2912 元，比增 15.5%，市区居民人年均生活费收入 4620 元，比增 12.2%，其他地区也有不同程度增长。年末全市城乡居民储蓄存款余额 99 亿元，比增 39.5%。人民生活水平和质量又有了进一步的提高。

(二) 各项改革稳步推进。

去年改革内容多，涉及面广，力度强，难度大，但各级政府和部门根据上级的统一部署，结合自身的实际情况，按照“分步实施、整体推进、重点突破、逐步完善”的原则，积极稳妥地推进各项改革，取得了可喜的成绩。国有企业改革取得初步成效，并在实践上探索总结出不少做法，闯出了一些新路子。按照“抓大放小”的方针，通过公司制改造、拍卖、兼并、转让、股份合作制等各种形式，实行了深层次的改革。一些老企业按照“固化债务，重建机制”的办法，已逐步搞活起来，获得新生。建立现代企业制度改革进一步深化，转入产权界定阶段，国有资产管理、运营和授权经营的试点改革逐步推进。财税改革顺利实施，全市分税制实施情况良好，发挥了各级理财的积极性，保证了分税制的落实和各项征管工作的正常运作。政府机构改革进展顺利，市级机关定职责、定机构、定人员编制方案已付诸实施，大部分县（市、区）也完成了“三定”工作。市直事业单位的机构改革方案正在加紧制订。推行国家公务员制度进入准备实施阶段，各级行政机关工作人员的过渡培训基本完成。投融资体制改革逐步深入，规范金融行为的各项措

施已在实施。外贸体制改革迈出重要步伐，我市外贸出口在国家推行三项改革调整的情况下继续快速增长。流通体制改革进一步深化，价格调控体系逐步完善。新型社会保障制度初步建立，工伤保险、失业和医疗保险改革逐步推开。农村改革、住房制度、土地使用制度、科技和教育体制等方面的改革不断推进。

（三）精神文明建设和社会各项事业取得新进步。

各级政府坚持两个文明一起抓的方针，不断加强社会主义精神文明建设。积极开展讲文明、树新风和争先创优等形式多样的群众性创建精神文明活动，宣传李楚生、肖芝奉等一批先进典型，推广了《新三字经》、《社会公德四字歌》等一批好书，提高广大人民群众的思想觉悟和道德素质。

科技、教育工作取得新成绩。科研队伍不断壮大，科技水平和科技综合实力有了明显提高，科技成果转化从点上突破向点、片同步推进转变。去年全市有40个项目列入省、国家各类科技计划。教育事业发展明显加快。全市按计划全面完成“普九”任务，实现了全市教育“两基”达标。教育质量有所提高，教育基础设施有所改善，市实验学校已建成投入使用，中小学乱收费现象有所遏制，招生任务顺利完成。

文化艺术创作和群众文化活动活跃，涌现出一批反映时代风貌的具有地方特色的优秀作品。加强了对文化市场的管理和引导，抓好“扫黄打非”工作。新闻出版、广播电视等媒介坚持主旋律，积极宣传党的方针政策，弘扬正气和时代精神，热情讴歌我市改革开放和现代化建设成就，在推进社会主义精神文明建设、丰富人民精神文化生活方面发挥了重要作用。文史、档案等工作也有了新的发展。

医疗卫生事业稳步发展。城乡卫生条件有所改善，“一无三配

●领导讲话●

套”建设取得成效。进一步加强对食品卫生、医药市场的管理和预防保健工作。卫生投入增大，市红十字会慈云医院、市人民医院慈云楼和中心血站、惠来慈云中医院医疗中心等一批医疗设施建成交付使用。

计划生育工作坚持落实人口责任制，加强基层计生基础建设和流动人口计生管理，对机关干部、职工违反计划生育政策进行全面清理，并切实抓好计生集中服务活动。全市人口出生率和自然增长率分别控制在18.88‰和13.6‰之内，完成了省下达的任务。

体育工作取得新成绩。去年我市体育健儿在国内外重大比赛中分别获得金牌9枚，银牌2枚，铜牌1枚。城乡群众体育活动广泛开展，全民健身计划正在全面实施。

（四）社会管理和民主法制建设得到加强。

各地针对社会治安的突出问题，加强综合治理，先后组织了打击车匪路霸、走私贩私、“黄、赌、毒、黑”犯罪等专项斗争，对重点地区和重点场所进行了重点整治，有效地维护了社会稳定。城市管理和环境保护工作得到加强，城市交通、环卫等市政设施明显改善，市容市貌有所改观。进一步整顿流通秩序，加大“打假”力度，制止不正当竞争，保护了广大生产者和消费者的合法权益。

民主法制建设不断加强，公务人员的政治素质、行政水平进一步提高。去年，市政府制发规范性文件18个，召开市政府工作会议10次和市长办公会议5次，集体协调解决了一系列的政务问题。办理人大议案和建议20件，政协提案32件，受理群众来信1882件，来访65批373人次，解决了一批群众反映强烈的热点问题，提高政务工作的透明度。抓好领导干部的廉洁自律，查处了一批违法违纪案件，部门和行业不正之风有所纠正，反腐败斗争和机关作风建设取得阶段性成果。

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，当前我市社会经济工作仍然存在一些不容忽视的问题和困难。一是财政运作困难。财税收入增幅虽高，但总量非常有限，刚性支出太多，财政资金紧缺，政府缺乏宏观调控必备的手段。二是企业经济效益不理想。乡及乡以上工业产销率和利税率均有不同程度下降；预算内国有企业历史包袱沉重，经济效益差，扭亏增盈工作举步维艰。三是资金使用效益不高。银行信贷资产质量差，大量违规经营资金已形成不良贷款，造成国有商业银行亏损增加，经营困难，金融风险加大。四是农业生产隐忧仍然存在。农业投入不足，生产条件改善不大，农产品比较效益低，集约化经营、科学化管理程度不够高。五是区域间经济发展不平衡。揭西、惠来等贫困地区未能充分发挥出各自地方特色优势，经济未有根本性改观，部分绝对贫困人口尚未解决温饱问题。六是社会管理与经济发展不适应。治安形势依然严峻，重大刑事犯罪案件居高不下，打击难度大；社会文化管理、市容卫生管理也存在薄弱环节；乱罚款、乱收费屡禁不止，部门和行业不正之风整治不力，一些机关办事效率不高，影响了政府形象。这些问题都要认真研究解决。

二、1997年的工作思路和计划安排

今年是我国发展史上极其重要的一年，我国将恢复对香港行使主权和召开党的十五大，做好今年的各项工作十分重要。市经济工作会议确定了今年我市总的工作思路是稳中求快，有效增长。我们要抓住有利时机，加快我市社会经济发展步伐。要在宏观经济环境仍然偏紧的情况下努力培植经济增长点，促进国民经济持续、快速、健康发展，进一步扩大经济总量，切实推进两个根本性转变，提高经济增长的质量和效益。

1997年市政府工作的指导思想是：坚持以邓小平同志建设有中

●领导讲话●

国特色社会主义理论为指导，全面贯彻中共十四届五中、六中全会和省委七届五次全会精神，认真落实中央和省经济工作会议精神，继续加快改革与发展步伐，切实推进两个根本性转变，进一步加强农业和农村工作，深化以国有企业为主的各项改革，加大“工业立市”力度，进一步调整和优化经济结构，大力推进科技进步，培植新的经济增长点，积极开拓市场，提高对外开放水平，继续控制物价上涨水平，保持财政金融稳步发展，加强精神文明建设，维护社会稳定，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

根据对整个经济社会运行趋势的分析，按照我市的工作思路和指导思想，今年经济社会主要计划指标为：国内生产总值（现行价）312亿元，按可比口径计算增长20.5%；农业总产值（90年不变价）52.4亿元，比增7%；工业总产值（90年不变价）450亿元，比增28.6%；社会消费品零售总额83亿元，比增16.9%；地方财政收入6.28亿元，比增15.4%；外贸出口总额8.8亿美元，比增12.8%；实际利用外资4.2亿美元，比增10.5%；全社会固定资产投资65亿元，比增16.1%；商品零售物价总指数涨幅控制在6%以内；粮食播种面积280万亩，比减2%；粮食总产量125.5万吨，与前年基本持平；年末人口数491.9万，比增1.28%，人口自然增长率控制在12.75‰以内。城乡人民生活水平进一步提高，各项社会事业有新的发展。

市政府认为，今年我市安排的主要经济指标增幅比省高，这是符合我市实际的。一是我市经济总量偏低，只有加快发展，才能缩短与先进地区差距，赶上全省的发展水平，这既符合“发展才是硬道理”的精神，又切合我们的实际。二是与我市“九五”计划相衔接。今年的计划是根据“九五”计划来制订的，没有这样的发展速度，我们就不能完成“九五”计划，无法实现追赶全省发达地区的

目标。三是我们拥有良好的发展基础。经过建市以来的努力，我市基础设施和城市建设取得突破性进展，三大产业协调健康发展，并培植出新的经济增长点，深化了各项改革，创造了一个有利于发展的宽松环境，加快发展的条件基本具备，实现计划是可能的。四是宏观环境有所改善。国家在连续3年宏观调控取得成效的情况下，采取积极的政策措施，如调低银行利率、适度放松流动资金贷款、加快出口退税等，逐步消除宏观调控负面效应，为经济发展注入新的活力，推动改革和建设的发展。中美关系的改善，香港的回归，都有利于做好对外经贸工作，加快全市经济发展。

在加快发展的同时，要处理好速度和效益的关系。发展不仅表现在经济规模和数量的扩大，更表现在经济质量和效益的提高。没有快的速度不可能有大的效益，但没有效益的速度是毫无意义的。因此，要在积极扩大经济总量的同时，努力提高经济增长的质量和效益，着力改变速度和效益不同步的现象，以求在新的一轮经济增长过程中能够健康、有效地发展。

三、1997年的工作意见

实现今年的奋斗目标，工作很多，任务很重。各级政府要振奋精神，鼓舞斗志，工作精力要更集中，思路要再理清，领导方法要再改进，带领广大干部群众在困难中闯出新路。今年要着力抓好以下几项工作：

（一）推进建立社会主义市场经济体制的各项改革。

今年要按照“整体推进，重点突破”的部署，加快改革步伐，深化各项改革。

1、加快国有企业改革。搞好国有企业改革与发展是巩固社会主义公有制基础的根本保证。要把国有企业的改革放在更重要的地位，现在改革的大政方针和方向已经明确，各地也探索了一些新路

●领导讲话●

子。我们必须抓住当前的有利时机，进一步解放思想，以小平同志“三个有利于”和江总书记提出的“四条原则”为标准，继续推进“三改一加强”，大胆试验，狠抓落实，在国有企业改革方面迈出更大的步伐。要进一步推进建立现代企业制度试点，落实已确定的改革措施。要围绕确立投资主体、建立法人治理结构、调整资产负债结构、分离办社会职能和分流富余人员等重点难点问题进行改革探索，力争取得实质性突破，用以指导面上改革。要集中力量抓好大企业集团，彻底放开放活小企业。抓“大”要立足于“优”，坚持扶优扶强战略，通过政府的政策引导和扶持，促进企业联合、与国际大企业“联姻”、低成本扩张和资产重组，从而优化产业产品结构、组织结构和资本结构，降低资产负债率，实现向高技术、高效益的集约经营方式发展。放“小”要立足于“活”，在把好“资产关”和“稳定关”的前提下，把国有小企业改革的探索权彻底放给地方和企业，鼓励采取更加灵活的形式大胆去试，引导他们努力提高专业化水平，走小而专、小而精、小而特的路子，力争完成国有小企业转制任务。对于资不抵债、濒临“死火”的企业，要抓紧进行“增资、改造、分流、破产”，鼓励多兼并少破产，力争取得明显成效；并要大胆进行“固化债务，重建机制”的试点，摒弃一切束缚和包袱，重新把土地、厂房、人才利用起来，激活生产要素。

2、深化农村经济体制改革。在坚持和完善以家庭联产承包为主和统分结合的双层经营体制的同时，积极稳妥地推进“两田制”。积极推进农产品流通体制改革，重点抓好粮食收购、仓储、经营和价格并轨改革，进一步确立粮食最低保护价制度，在市场价低于定购价时，要按各地制定的保护价敞开收购，防止出现卖粮难和谷贱伤农的现象。要建立和完善粮食储备制度，提高农业市场化程度。要继续引导和支持乡镇企业提高规模效益和科技含量，完善经营机

制。要着力探索和推行农村股份合作制，进一步完善农村社会化服务体系，改革产权制度和企业经营方式，力争取得成效。要切实减轻农民负担，把农民的负担严格限制在国家规定的范围内。

3、搞好政府机构改革。机构改革是一项硬任务。各地要加快机构改革的步伐，按照“转变职能、理顺关系、精兵简政、提高效率”的指导思想，坚持“精简、高效”的原则，继续把这项工作做好。要采取措施加快进度，争取在短时间内全面完成县（市、区）、乡镇机构改革任务。同时，强化机构编制管理，防止编制再度膨胀。事业单位机构改革，要实行政事分开，推进事业单位社会化。调整布局结构，实行分类管理，逐步建立不同于机关、有别于企业、符合自身发展规律、充满生机活力的管理运行机制和自我约束机制。今年要认真制订、推行国家公务员制度实施方案，搞好职位分类和人员过渡工作，进一步完善公务员法制化管理机制。在机构改革和实施国家公务员制度中，把人员精简与加强培训和发展社会生产力结合起来，既改善机关人员的结构，提高人员素质，又使分流的人员成为现代化建设的主力军。

4、全面推进住房制度改革。按照国务院的部署，以出售公有住房为重点，售、租、建并举，政策配套，形成市场，推进住房制度改革。我市这项改革起步较晚，去年底省已批复了我市的房改方案，我们根据上级的要求和实际进行了调整和修改，要抓紧组织实施。要积极实施公积金制度，稳步出售公房，鼓励职工购买住房，提高租金，并与工资挂钩起来。要积极发展房产交易市场，加快经济建设步伐，促进住房商品化和住房建设的发展。

5、抓好社会保障制度改革。要逐步建立健全包括社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、个人储蓄积累等多层次的社会保障体系。重点完善企业养老、失业和工伤保险制度。我

●领导讲话●

市社会保障机构已经建立，要真正发挥其行使社会保障的行政管理职能。要推进社会保险的法制建设，扩大社会保险的覆盖面，积极筹集社会保险基金并尽快建立其监督组织，形成社会保险基金筹集、运营的良性循环机制，使社会保障工作逐步向社会化、专业化、产业化转变。

同时，要继续深化流通、财税、金融、外贸、科技、教育、卫生等方面的体制改革。要搞好协调配套，处理好各方面的利益关系，为推进改革创造宽松的宏观经济环境。

(二) 促进国民经济持续、快速、健康发展。

经济工作是政府的中心工作。各级政府和部门要结合实际，因地制宜，尽职尽责，扎扎实实抓好经济工作。

1、把加强农业放在经济工作的首位，全面发展和繁荣农村经济。

农业问题、农村工作问题始终是第一位的大问题。在农业丰收、粮食连续增产的形势下，对保持供求平衡的长期性和艰巨性的认识要再提高。各级政府必须把农业放在经济工作的首位，进一步落实中央和省制定的加强农业的各项政策措施，多渠道增加对农业投入，特别是增加对水利、商品粮基地和农业综合开发的投入，全面发展农林牧副渔各业。要把稳定发展粮食生产作为巩固农业的头等大事来抓，继续落实粮食生产、购销、储备包干责任制，管好基本农田保护区，落实耕地保护目标责任制，加强土地管理，制止乱占和撂荒耕地，积极开发新的耕地资源。要继续搞好农田水利建设，特别要搞好水库、江海堤围工程的除险加固。继续发展林业经济，巩固造林绿化达标成果，保护森林资源，提高城镇绿化覆盖率。优化农业内部结构，大力发展“三高”农业。各级都要建立发展“三高”农业的专项基金，推行“科技兴农”，抓好高新技术、

农业科技成果的推广，建立和扩建一批“三高”农业示范基地、科技扶贫基地；积极推进农业产业化，建立农工技贸一体化，种养加、产供销一条龙的产业体系，加快改造中低产田，向中低产田要产量；抓好农副产品产前、产中和产后的各项服务工作，健全社会化服务体系。大力发展海洋水产经济，加快海洋渔业、养殖业生产。要把发展乡镇企业当作发展农村经济的大事来抓，搞好规划引导，抓好管理服务，优化产业结构，合理布局乡镇工业小区，提高规模效益。

2、加大“工业立市”力度，大力发展工业生产。

发展工业是我市经济工作的重点。我市已编制了工业发展规划，制订了扶持工业发展的优惠措施，今年重点是继续抓好落实。一是发展企业集团和开发名牌产品。继续扶持企业集团发展，依托我市现有的产业行业优势，引进、创办和发展一批较大规模的骨干企业和骨干项目，着手组建和培植规模大、效益高、前景好的企业集团。努力培育工业经济新的增长点。实施名牌战略，推动企业上档次、上效益、上水平。依靠科技进步，不断研制开发新的产品，提高市场竞争力。开展“上等级、创名牌”活动，努力培植一批技术含量高、能够占领市场，且拥有自己著名商标和技术专利的名牌产品。二是建立多元化的投资体制，积极吸引外资和社会资金兴办高新技术产业，多渠道解决工业发展的资金问题。三是加强对乡镇工业、民营工业、街道工业的引导。加快工业园区和工业基地建设，扩大生产规模，针对我市工业企业零星分散、规模偏小的特点，引导工业企业组建以产品为龙头、以资产为纽带的企业集团，走集约经营的路子，鼓励组建一批集生产加工、科技开发和内外贸于一体的企业集团。四是加强政策引导，实施信贷、财政、税收等政策向工业企业倾斜，尽可能降低工业用地、水、电价格，取消不

●领导讲话●

合理收费，减轻企业负担，以吸引更多的生产要素投入工业。

要加大工业发展力度。依据国家的政策导向，紧密联系我市实际，以国际和国内市场为导向，扬长避短，突出重点，逐步形成我市工业的行业优势和产品优势，力争我市工业生产的规模和总量有大的增加，企业的档次有大的提高，经济效益有大的突破。要建立扶持工业发展的服务体系，海关、银行、税务、工商、公安等部门都要从全局利益出发，大力支持，主动配合，尽快形成全市上下大办工业的气候。

要全面加强企业管理。要改进和加强企业各项基础管理工作，以内涵求发展，以管理增效益，重点抓好企业质量、成本、资金和财务管理，苦练内功，深入挖潜，盘活和经营好存量资产。要突出抓好国有企业领导班子的整顿和建设，并进行一次普遍、认真的考核。各地要继续做好企业扭亏增盈工作，对亏损企业要实行分级责任制，谁的企业谁负责扭亏，重点要考核亏损额及亏损额占利税总额的比例，这是一条要认真落实好的重要措施。

3、扩大对外开放，加快外向型经济发展。

对外经济贸易是我市国民经济的重要支柱。再过半年时间，香港就要回归祖国，要抓住这一难得的机遇，扩大对外开放。要以提高对外经济贸易的效益为前提，进一步深化外贸体制改革，加快与国际市场接轨的步伐。要大力开拓多元化国际市场，保持外贸出口快速增长。继续巩固港澳市场，重点开拓东欧、中东、北美、西欧、东南亚和日本市场。要抓好今年上半年赴澳大利亚的产品展销活动，以此开拓中东和西欧市场。要注重与发达国家的大公司、大企业建立直接的贸易往来，形成稳固的贸易伙伴关系。要努力推进外贸规模经营，形成集团控股下的股份公司新构架。加强出口生产基地建设，优化出口产品结构，提高产品质量和附加值，增加出口

效益。要认真做好出口退税工作，一方面要争取及时、足额退税，一方面要坚决查处假出口、骗退税的行为。

加强对利用外资工作的宏观指导，实现数量与质量并举，结构与规模合理，形式和方法创新，为我市产业结构上水平服务。要继续改善投资环境，尤其是“软环境”，按照国家的部署，研究给予外商企业“国民待遇”的具体政策措施。在继续抓好基础产业和支柱产业利用外资工作的同时，突出抓好农业项目利用外资工作，增加外资对农业的投入。拓宽利用外资渠道，选择一批重点项目，吸引国际大财团、大公司到我市投资，利用外资“嫁接”老企业。继续抓好对外工业园区建设和配套服务，使之尽快形成规模。依法加强对外商投资企业的管理，不断提高企业素质，在平等互利基础上维护我方和职工的合法权益。外事、侨务工作要紧密配合提高经济效益这个中心，加强对华侨、华人来揭投资的引导、做好重点地区、重点财团、重点社团的工作；同时，要继续落实城镇侨房政策，办好华侨管理区。旅游工作要抓好旅游年各项活动，继续改善旅游设施，加强景区景点建设，提高服务质量，努力开拓国际旅游市场，提高创汇水平。口岸工作要加快改革步伐，加强海关、商检、边检、卫检、港监和动植物检疫工作，认真改进口岸的监管方式方法，搞好服务。同时，做好揭阳港辟为对外开放一类口岸的申报工作。

4、调整优化投资结构，确保重点建设顺利进行。

增强经济发展后劲，加快发展步伐，必须调整和优化投资结构。各级领导干部要转变观念，摆脱传统的单纯依靠外延扩张、习惯依靠投入上速度发展经济的思想，认真研究产业布局、资金使用、产出效益等问题，提高投入产出效益。要十分注意克服“大而全”、“小而全”的投资思想，按照本地区的资源条件、经济条件合

●领导讲话●

理布局，发展有地方特色的优势产业。要加强和改进投资调控与管理，规范投资决策、审批、监管和责任。在现有投资中，要集中力量保重点、保投产。今年的固定资产投资，在继续保持合理投资规模的同时，要以优化结构为中心，努力体现经济增长方式转变的要求，提高资金的使用效益和投资效益。突出抓好在建重点工程项目的收尾配套和基础设施、基础产业建设，并新上技术含量较高和附加值高的项目。加强工程项目的跟踪监控。严格控制非生产性项目，坚决制止未立项擅自开工兴建的行为，及时解决工程建设中各种问题和困难，保证重点建设的顺利进行。

努力加快交通、通信、能源等基础设施的建设步伐。围绕建设水陆空交通枢纽城市目标，突出抓好若干骨干项目的建设。要争取开工建设普宁乌石至惠来东港汽车专用公路、省道 1930 线复线畔洋至南河路段等。千方百计加快在建项目如市火车站站房大楼、市第二水厂、榕东大桥、东山片区 4 号路、揭东和揭西 220 千伏输变电站的建设进度，抓好榕江整治和揭阳港各码头的建设。同时，认真抓好“九五”公路建设达标规划的实施，积极开展电话村（镇）达标活动，进一步改善我市投资环境和生活、工作环境。同时，加紧做好潮汕天鹅机场、惠来大型火电厂等大型建设项目的前期工作。

5、继续控制物价涨幅，切实搞好商品流通。

物价过快增长的势头已得到有效遏制，但我们不能因此掉以轻心，还要切实控制物价涨幅。要继续落实各级政府价格控制目标责任制，增强政府调控市场价格的能力。加大价格监督检查的力度，整顿重点商品和服务价格秩序，建立健全价格管理制度。继续严厉打击生产、销售假冒伪劣商品的行为，维护消费者的合法权益。切实治理乱收费，争取今年取得明显成效。继续加强化肥、农药、农

膜价格以及农村电价管理。加强市场管理，做好生猪定点屠宰工作。进一步抓好“米袋子”、“菜篮子”工程，切实做好群众基本生活必需品的生产和供应，努力提高自给率，促进城乡市场的繁荣稳定。

6、加强税收征管，保持金融稳定。

各级政府要切实加强和改进税收征管工作。严格按照划分的收支范围组织收入，避免出现漏征或重复征收的现象。要改进税收管理办法，把重点放在增值税、营业税和个人所得税的征收上，力求有所突破。要加强税收征管队伍自身建设，切实提高思想和业务水平。要合理运用财政资金，坚持量入为出的原则，强化预算约束，保持收支平衡。同时，要进一步完善“收支两条线”制度，加强各种预算外资金的管理和财政资金有偿使用的清理，增强政府的财政调控能力。要进一步强化财经纪律，抓好财税大检查，清理小金库。要厉行节约，反对奢侈浪费，对不合理的支出不予安排，从严从紧安排财政支出，遏制消费基金过快增长。要强化行政、事业单位的编制管理，从严控制人头经费开支。

保持金融形势稳定是巩固宏观调控成果的重要前提。要认真解决金融运行中的突出问题，切实改变银行资金转不动、企业生产启不动的状况。要千方百计拓宽融资渠道，增加资金供给；加强信贷管理，减少信贷失误和投资风险，采取行政、经济、法律手段积极清收不良贷款；加强政府同各金融机构的协作，建立和完善联席会议制度；盘活存量，优化信贷结构，积极探索实行政府、银行、企业“三位一体”对信贷项目的责任制，建立信贷资金“借、用、还”良性循环机制，加速资金周转，提高资金使用率。

7、实施“科教兴市”战略，为经济增长方式转变创造条件。

实现经济增长方式的转变，关键在于加快科技进步和提高劳动

●领导讲话●

力素质。要进一步强化“科教兴市”意识，把科技进步的重点放在解决经济社会发展中的重大和关键技术问题上，积极开展创建科技实力10强镇（乡）和科技明星镇（乡）活动，强化技术开发和技术创新，建立健全企业技术开发机构，加速科技成果商品化、产业化进程。依靠科技进步，促进资源优化配置，推动高新技术产业、支柱产业、“三高”农业向规模化、国际化的方向发展。进一步培育技术市场，加强科技信息网络建设，促进对外科技交流与合作。强化名牌、商标、专利意识，依法保护知识产权。加强科技队伍建设，积极引进和培养我市急需的各类专业技术人才和管理人才，重视专业技术人员的继续教育和知识更新，进一步改善他们的工作条件和生活待遇。

全面实施《教育法》，加快教育现代化建设步伐，巩固提高全市九年义务教育。调整教育结构，优化教育资源配置，加快普及高中阶段教育步伐，积极发展职业教育、成人教育。全面贯彻党的教育方针，强化学校管理，优化师资队伍，努力提高教育质量。同时，切实解决教师住房紧缺问题，创造条件继续改善教师的生活待遇。

8、打好扶贫攻坚战，加快市区经济发展。

在提高整体经济实力、扩大经济总量的同时，抓紧抓好“两头”，即贫困地区经济和市区经济的发展。要集中人力、财力、物力，打好扶贫攻坚战，加快特困县揭西县的脱贫步伐，扶持困难县惠来县的发展，多方面积极争取更多的资金和项目，扶持贫困地区创办“三高”农业项目和资源开发项目，增强贫困地区的“造血”功能。要跟踪使用好扶贫资金，做到资金、权力、任务、责任“四落实”。要进一步加强对扶贫工作的领导，建立各级扶贫联系点制度，力争今年扶贫工作有大的突破。市区经济是我市经济发展的一个重点，对全市经济起辐射、带动作用。要充分利用市区政治、经

济和交通中心的优势，利用市区日臻完善的基础条件，利用市区人流、物流、信息聚集的优势，按照市区经济工作会议的部署，更快更好发展市区经济。采取综合性配套政策和管理措施，激活市区房地产市场，带动相关行业发展，形成新的经济增长点。采取有效措施整顿市区土地市场，加强闲置土地管理，盘活土地资产存量，使市区规划建设完整配套。

(三) 加强社会主义精神文明建设，推动社会各项事业向前发展。

精神文明建设搞好了，将会对我市的社会经济发展起极大的推动作用。要突出抓好思想道德建设，市委一届五次会议对这项工作已作出《决定》，今年要抓出成效。要按行业抓住重点。选准突破口，用典型引路，以点带面。要把精神文明建设两个根本性转变紧密结合起来，进一步更新观念，以新的精神面貌去搞现代化建设。要加强理论学习和党风党性教育，提高现代化思想素质和业务素质。各地、各部门要把精神文明建设纳入年度工作计划，并提供必要的物质保证。抓好宣传、文化阵地建设，对精神文明的硬件建设，如广播电视中心、图书馆等，要多渠道筹集资金，抓紧抓好。积极繁荣文化事业，开展群众性文艺活动，奖励创作有时代特色的文艺作品，弘扬地方优秀传统文化，加强文化市场的建设和管理。坚持不懈地抓好计划生育工作，重点强化农村人口计划管理，全面完成省下达的人口计划指标。加强环境保护，控制工业污染，防止生态破坏。继续整治城镇环境卫生，美化市容镇貌。要实施“全民健身计划”，发展多种形式的农村合作医疗，提高各种急慢性传染病的防治水平，增强全民自我保健能力，加强食品卫生和医药市场管理。贯彻执行《体育法》，全面实施全民健身计划，促进群众体育和竞技体育协调发展，今年要着手抓好市体育馆建设。进一步落

●领导讲话●

实优抚安置政策，在全社会树立拥军优属新风尚，加强军政、军民团结。

(四) 加强社会主义民主法制建设，巩固和发展安定团结局面。

进一步加强民主与法制建设。政府工作要自觉接受人民代表大会及其常委会的监督，进一步发挥人民政协以及各民主党派、人民团体在政治协商与民主监督中的作用，强化民主意识和依法行政意识。继续开展专项打击和专项整治，重点打击刑事犯罪、流窜犯罪、团伙犯罪、经济犯罪和毒品犯罪；开展“扫黄打非”专项斗争，大力整顿娱乐场所和激光视盘营业播放点，取缔非法侵权出版品；铲除赌窝，严惩赌徒，狠刹赌风；整治重点区域治安秩序，坚决打击黑社会性质犯罪，除害灭霸，维护社会治安大局安定。广泛开展创建安全文明小区活动，加强治安综合治理。加强交通管理和消防工作。坚定不移地开展反腐败斗争，深入抓好领导干部廉洁自律。狠抓大案要案的查处，取信于民，强化监督制约机制，加强职业道德教育，纠正部门和行业的不正之风。把整治“三乱”作为廉政建设、减轻企业和群众负担、优化投资环境的一件大事来抓，加大治理力度，做好建章立制工作。各级政府机关和领导干部要讲政治，树立勤政为民的观念，大兴实事求是之风、调查研究之风、艰苦创业之风、勤俭节约之风，诚心诚意为人民谋利益，为人民多办好事，多干实事，多谋实利，提高科学决策能力和施政水平。高度重视和认真解决人民群众和人民代表反映的社会热点问题。关心离退休干部、职工的生活疾苦，妥善安置停产半停产企业职工、失业人员和贫困户的生活。

同志们，今年改革和发展的各项任务十分繁重，任重道远。让我们以高度的历史责任感和时代紧迫感，同心同德，奋发图强，做好工作，不愧于党，不愧于人民。