

● 揭阳市人民政府文件 ●

- 揭阳市进出口贸易公司
广东省揭阳市外贸开发公司
广东省揭阳市土畜产进出口公司
广东省揭阳市粤海进出口公司
揭阳市食品企业集团进出口公司
广东省对外经济发展揭东公司
广东省揭东经济开发进出口贸易公司
广东省普宁土产进出口公司
普宁市进出口贸易总公司
广东亨达集团公司
广东永发企业集团公司
广东省宝宁集团公司
广东省普宁轻工业品进出口公司
广东龙马电器工业总公司
广东佳科集团公司
广东启业工贸总公司
普宁市祥发珠绣毛织有限公司
普宁市振兴制造厂有限公司
普宁市南鹰纺织染整有限公司
普宁市二和丽源纺织有限公司
普宁市大南山工艺厂
惠来县春利制衣有限公司
惠来县万成针织制品有限公司
揭西县大洋伞厂有限公司

印发《揭阳市医疗机构设置规划

(1996—2000年)》的通知

揭府[1997]2号

各县(市、区)人民政府,市府直属各单位:

现将《揭阳市医疗机构设置规划（1996—2000年）》印发给你们，请贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九七年一月九日

揭阳市医疗机构设置规划 (1996—2000年)

医疗机构设置规划是区域医疗规划的重要组成部分，是卫生行政主管部门审批医疗机构设置的重要依据。为贯彻国务院颁布的《医疗机构管理条例》，加强医疗机构管理，更好地发展我市医疗事业，加强医疗卫生建设，调整与完善我市医疗机构的层级、布局、功能，充分利用卫生资源，提高医疗系统的整体效益，更好地为人民健康服务，根据国家卫生部《医疗机构设置规划指导原则》和《揭阳市区域卫生发展规

划》，特制订本规划（以下简称《规划》）。

一、指导思想

“九五”期间，我市医疗机构设置的指导思想是：在重点保证农村三级医疗预防保健网的巩固和发展，保证城乡居民基本医疗服务的基础上，实事求是，量力而行，逐步调整医疗服务体系的布局与功能，发展专科医疗，优先发展高科技、高起点、高水平的现代化医疗保健康复机构，健全和完善城乡三级医疗卫生保健体系，为

● 揭阳市人民政府文件 ●

实现 2000 年人人享有卫生保健的目标而努力奋斗。

二、现状及分析

(一) 概况

揭阳市位于广东省东部，辖榕城区、揭东县、惠来县、揭西县、揭阳经济开发试验区、东山区、普宁华侨管理区和大南山华侨管理区，代管普宁市，共设 81 个乡镇，总面积 5240 平方公里，市区面积 181 平方公里，1995 年全市总人口 479.28 万人，计：榕城区（含揭阳经济开发试验区、东山区）56.13 万人，揭东县 104.66 万人，惠来县（含大南山华侨管理区）87.67 万人，普宁市（含普宁华侨管理区）115.23 万人，揭西县 75.60 万人，其中农业人口 387.80 万人，非农业人口 91.48 万人，市区居民与农民之比 1:4.2。1995 年全市国内生产总值 209.37 亿元（现行价），工农业生产总值 302.76 亿元（不变价），职工年人平工资 4553 元，农民人均

收入 2521 元。

(二) 卫生资源

1、医疗卫生机构数

揭阳市现有医疗卫生机构 156 个，其中卫生部门 130 个（计：市直 8 个，榕城区 11 个，揭东县 20 个，惠来县 23 个，普宁市 35 个，揭西县 28 个，揭阳经济开发试验区 1 个，东山区 2 个，普宁华侨管理区 1 个，大南山华侨管理区 1 个），其他部门 26 个。

全市现有行政村（管理区）1337 个，设农村管理区卫生站 1251 个。

个体医生 1100 多名。

至目前为止。全市尚有 5 个县级新建区没有设立综合医院，6 个县（区）未设置中医院，一、二、三级医院保健网的格局尚未完善。

2、医疗卫生技术人员

全市现有卫生人员 9490 人，其中卫技人员 7543 人，县及县以上医院的卫技人员 3397 人，高级职称 138 人，中级职

称 799 人，平均每千人口拥有卫技人员 1.57 人，每千人口拥有医师（士）0.7 人、护师（士）0.3 人、药师（士）0.19 人、技师（士）0.11 人。全市还有乡村医生 1090 人、卫生员 1341 人、接生员 1623 人，农村每千人口拥有乡医（卫生员）0.84 人。

3、病床位总数

目前全市的病床总数 4039 张。平均每千人口拥有病床 0.84 张。

4、年门诊量、病床使用率、医疗费

1995 年全市门诊量 4540944 人次，入院人数 105267 人，县及县级以上医院实际开放总床日数 704560 天，病床使用率分别为：市级 93.6%、县级 76.6%、乡镇级 54.8%，出院者平均住院日 9.4 天，人均医疗费 1999.38 元。

1995 年全市年度卫生事业费 3692 万元，工作人员人均

4125 元。

5、医疗设备

全市现有 CT4 台，核磁共振 1 台，1000mAX 光机 1 台，800mAX 光机 3 台，800mA 以下 X 光机 94 台，以及心脏监护仪、肾透析仪、超速离心机等医疗设备一大批。

6、建筑面积

全市卫生部门的建筑总面积 1485690 平方米，其中业务用房 281797 平方米，占总面积 19%，尚有危房 38731 平方米，占总面积 2.6%。

(三) 医疗卫生水平

1995 年全市人口出生率 19.11‰，死亡率 5.38‰，人口自然增长率 13.73‰，婴儿死亡率 20‰，孕产妇死亡率 21.40 万，甲、乙类传染病发病率分别为 0.045 万和 25.48 万。

三、各级各类医疗机构设置规划

我市医疗机构设置总的设想是：在重点保证农村三级医

● 揭阳市人民政府文件 ●

疗预防网的巩固发展以及保证城市居民基本医疗服务得到保证的基础上，调整和利用现有医疗机构的布局，发展专科医疗，优先发展、建设高科技、高起点、高水平的现代化医疗保健康复机构，为全市城乡居民提供优质、高效、低耗、全程的医疗康复服务。

(一) 医疗保健圈的划分与医院设置

在全市区域内，按地理、人口、行政区域划分设置三级医疗保健圈：

一级医疗保健圈：以镇（乡、街道）为区域，设置一级医院（卫生院）或二级医院。

二级医疗保健圈：以县（市、区）为区域设置一、二级医院。

三级医疗保健圈：以市为区域设置一、二、三级医院。

根据医院的功能、任务、规模、设施、技术水平和群众对医疗卫生的需求，全市规划设置三级医院1间（揭阳市人

民医院）；二级医院12间（揭阳市红十字会慈云医院、惠来县人民医院、普宁市人民医院、普宁华侨医院、普宁市洪阳医院、揭西县人民医院、揭西县棉湖华侨医院、揭东县人民医院、揭东县炮台医院、榕城区人民医院、东山区人民医院、揭阳经济开发试验区人民医院）；二级中医医院4间（揭阳市中医医院、普宁市中医医院、惠来县慈云中医医院、揭西县中医医院）；二级妇幼保健院3间（榕城区妇幼保健院、普宁市妇幼保健院、揭阳市加美妇婴医院）；专科医院2间（揭阳市复退军人医院、揭阳市红十字中医骨伤科医院）；一级医院89间（榕城区7间、揭东县13间、惠来县16间、普宁市25间、揭西县20间、揭阳经济开发试验区1间、东山区5间、普宁华侨管理区1间、大南山华侨管理区1间）。“九五”期间市人民医院要达到三级甲等医院水平，其他二级医院、中

医医院分别达到二级甲等医院水平。各县（市、区）卫生主管部门应保证各卫生院设备、人员符合一级医院的基本标准，其中30—40%的卫生院达到一级甲等医院的水平。至2000年全市争取达到每千人拥有病床1.5张、医师1.2人、护士0.8人的目标。

为实现上述目标，适应人民群众的需要，市红十字会慈云医院应加速建设，争取在“九五”期间设置病床500张，其他二级医院、二级中医医院力争设置病床150—200张。

卫生防疫机构的设置：按照《全国卫生防疫站等级评审标准》的要求，市及各县（市、区）防疫站分别达到地级、县级一等卫生防疫站标准。东山区、揭阳经济开发试验区、大南山华侨管理区、普宁华侨管理区不设卫生防疫站。

（二）卫生站的设置

“九五”期间，每个管理区（村公所）应设立卫生站1个，

力争100%的人群在1公里内能得到卫生医疗服务。

（三）加强对个别医疗机构的管理

要进一步对全市的个体医疗机构开展清理整顿，坚决取缔无证行医、庸医、伪医。个体医疗机构均应达到设置医疗机构“基本标准”的要求，在此基础上，按《医疗机构管理条例》及广东省的《实施办法》重新进行登记、审批、换证，“九五”期间原则上不再审批新的个体医疗机构，个体医生按每万人口设1名的原则，总量控制在450人以内。计：榕城区（含东山区、揭阳经济开发试验区）50名，揭东县100名，惠来县（含大南山华侨管理区）80名，普宁市（含普宁华侨管理区）150名，揭西县70名。

（四）建立健全区域急救网络与输血管理体系

“九五”期间要建立市急救中心，并以一、二、三级医院

● 揭阳市人民政府文件 ●

急诊科(室)为依托,逐步配备现代化通讯、监护、抢救设备,逐步形成三级医疗急救网络,力争10%以上的急诊病人能得到急救服务。

“九五”期间,市要建成中心血站,各县要建立中心血库,二级以上的医院要建立血库,全市实行统一管理、统一采血、统一供血,保证血液质量。

四、保障措施

(一) 增加投入

各级政府要进一步重视卫生事业,增加投入,每年投入的卫生事业费应占地方财政总支出的6%以上。要进行卫生服务成本测算,争取逐步达到按成本收费。鼓励社会各部门、各界人士捐资、投资兴办卫生事业。

(二) 多渠道培训和引进人才

到2000年,全市要努力达到医师(士)6000人、护师(士)4000人的规划,为此,“九五”期间必须增加医师(士)2681人、护师(士)2672人。人员主要来源:1、招聘应届医科大中专毕业生;2、在职人员进修培训;3、引进人才。在人才培养方面,主要抓好“五个一工程”的实施,针对我市目前情况,要重点解决学科带头人的问题。

五、考核评估

市拟成立医疗机构管理考核评审小组,每年对各县(市、区)实施规划情况进行一次考核、评估,以确保《规划》的顺利实施和提出目标的如期实现。

揭阳市卫生局

一九九六年十一月六日