

## 在全市“三高”农业总结表彰暨 农业产业化工作会议上的讲话

副市长 杨俊桓

(一九九六年十一月八日)

同志们：

为总结建市以来全市发展“三高”农业的基本经验，表彰 1995 年底“三高”农业获奖单位，研究推进农业产业化的思路 and 对策，市政府决定召开这次会议。会议期间，与会代表参观了各地发展“三高”农业的现场，听取了普宁市、惠来县等单位介绍发展“三高”农业的做法和经验，大家看到了我市各地发展“三高”农业的勃勃生机以及推进农业产业化的光明前景，受到了很大的启发和鼓舞。刚才还表彰了 1995 年度“三高”农业获奖单位。在这里，我代表市政府向获奖单位表示热烈地祝贺！希望你们再接再厉，为我市“三高”农业的发展再立新功。市农委主任张敬兀同志对建市以来全市“三高”农业发展情况作了全面的总结，提出了今后的工作意见，希望大家结合各自的实际认真贯彻落实，进一步推进我市“三高”农业的发展。下面，我就如何推进农业产业化的问题，讲几点意见：

### 一、农业产业化是发展农村市场经济的必然选择

党的十一届三中全会以来，我市农村改革和发展取得了巨大成

## ● 领导讲话 ●

就。特别是党的十四大提出了建立社会主义市场经济体制的改革目标之后，为农业和农村经济的发展带来了前所未有的历史机遇，农村改革和发展又跨入了一个新阶段。但与此同时，也出现了一些新情况，新问题。突出表现在：农民的商品意识淡薄，应变能力差，进入市场难；农业比较效益低，农民收入增长缓慢；农业投入不足，发展后劲乏力；农产品科技含量低，质量较差，等等。这些问题有着相当的普遍性，在许多地方都程度不同地存在，并伴随着农村改革与发展的推进，时隐时现，此起彼伏。这些问题实质是在计划经济体制向市场经济体制转轨过程中，农业和农村经济内部一些深层次矛盾的集中反映。主要有以下三点：一是农民的组织化程度低，千家万户的分散经营与千变万化的大市场的矛盾日益突出，农民买难卖难的问题没有从根本上解决；二是城乡关系、工农关系不协调，农业比较效益低与其他产业利益分配不合理的矛盾更加尖锐；三是市场法规不配套、不完善，农村经济的运行机制与发展市场经济要求不相适应的矛盾日趋明显。要克服农村改革和发展中出现的上述这些深层次矛盾，摆脱困境，走出一条社会主义市场经济的新路子，就必须按照产业化的要求来组织领导农业和农村经济。

### 二、我市实施农业产业化的进展情况

较长一段时间来，我市各地都在探索如何能够解决上述这些矛盾，整体推进农业和农村经济改革和发展的思路和办法。八十年代初期，各地曾建立各种类型的农工商公司。进入九十年代，随着“三高”农业的发展，各地开始出现贸工农技一体化的经营形式。这些经营形式有一个共同点，就是改变了农业只从事初级产品生产的传统方式，注重提高经济效益和农民收入，增强农业的自我发展能力。上述这些实质上是我市农业走向产业化的开端。可以说，农业产业化的工作，在我市局部地方已有多年的实践，只是未有农业

产业化这个提法而已。比较明确提出实施农业产业化战略是今年中央农村工作会议。今年中央农村工作会议首次提出了农业产业化的发展战略。这是中央高度重视农业，真正把农业列为基础产业的新开端。今年中共中央、国务院2号文件，又提出要积极推进农业产业化，把它作为农业在家庭承包经营的基础上扩大规模，向商品化、专业化和现代化转变的重要途径。

经过几年来的发展，我市农业产业化已取得一定成效：一是部分产品初步形成一定的规模。水果、茶叶、畜牧、水产、蔬菜等部分已纳入产业化经营的系列，只是类型不同，形式不一而已。二是初步建立了一批具有龙头带动作用的龙型企业。如普宁市锦顺食品有限公司、揭阳市锦益麻笋有限公司、揭西县大溪镇金山茶叶实业公司都是具有龙头带动作用的龙型企业。三是已建立了“十大”农业商品基地，并形成了区域化布局的雏型。四是与农业生产相关的产前部门和产后部门开始向专业化、产业化的方向发展。产前方面，如近几年来在各地兴起的农机代耕专业队伍，揭东县的大型农资专业市场。产后方面，如惠来县、普宁市各地兴起的蔬菜、水果加工企业群。

我市各地农业产业化组织形式不同，层次也不同，但路子基本相同，都有自己的特色。总结我市农业产业化，我们认为有几条经验：一是通过发展外向型农业来推动。普宁市通过抓好外向型水果加工企业的创办，来带动水果加工业和水果生产的发展。目前，该市已有“大立”、“锦顺”、“启发”、“集兴”、“合丰”等12家颇具规模的“三资”果蔬加工企业，共引进外资5000多万元，年加工水果2万吨，创值1亿多元。外资企业的引进，带来了先进的设备、工艺和国际市场的信息、渠道，带动了本地一批中、小型加工企业的发展。普宁市现有果蔬加工企业200多家，年加工水果8万

## ● 领导讲话 ●

吨，占该市水果总产量的60%以上，创值2.5亿元，其中加工增值5000多万元。二是通过龙型企业来推动。例如揭阳市锦益麻笋有限公司和普宁市锦顺食品有限公司，从布产、收购、加工到销售都是一条龙的，既有利于自身的发展，又带动了当地农民的发展，带动了区域主导产品的发展。三是通过科技来推动。如揭西县高海拔反季节果蔬技术开发，推动高寒山区反季节果蔬生产的发展。四是通过市场营销来推动。如惠来县的葵潭，普宁市的洪阳、南溪、船埔和榕城区的仙桥等水果专业市场，当地和毗邻地区生产的水果都通过这些市场的果贩运销出去，带动了当地水果生产的发展。还有普宁市南径蔬菜专业市场，不仅吸引了省内外十几个大中城市的菜贩到专业市场设立蔬菜经营联络点，年运销蔬菜达6万多吨，还促进了当地2万亩蔬菜基地的形成。五是通过发展区域性主导产业来推动。我市已经形成的“十大”基地，都带动了当地运销、加工、包装、技术服务、农资供应等部门、行业的发展，形成系列化的大生产。

总之，我市农业产业化已经有了一个良好的开端。实践证明，农业产业化，反映了农村经济向专业化、商品化、社会化发展的客观要求，它是农村改革和农业发展到一定阶段的必然产物，是我市农业生产力发展的必然结果，也是农业深化改革的根本取向。在看到发展前景的同时，我们也应看到，我市农业产业化水平不高，刚刚处于起步阶段，产业化的组织形式还不够规范，有的实体和体系还只是一种雏型，离产业化的要求，还有相当大的差距。具体表现在：具有较大规模、带动能力较强的龙头企业少，覆盖面不够大；形成产业化的主导产品少，大部分产品还处于小生产状态；农民的组织化程度低，大部分农户仍是分散经营，兼业化、副业化；产后加工能力低，农业附加值不高，产业链短，农业的效益还不高。因

此，各级政府必须积极引导，大力推进；各级涉农部门必须大力支持配合，共同促进。

### 三、充分认识实施农业产业化战略的意义

市一届人大五次会议批准的《揭阳市国民经济和社会发展第九个五年计划纲要》中提出我市“九五”期间农村要提前实现小康，主要农产品要有较大幅度的增长。如果农业经济增长方式没有实行“两个转变”，农业生产经营方式和产业组织形式没有比较大的突破，要实现上述奋斗目标是比较困难的。实现农业产业化经营，是广大农民在实践中摸索出来的，在市场经济条件下发展农业的新路子，是适应生产力发展要求的新的生产经营方式和产业组织形式。在我市凡是实行农业产业化经营的地方，农业和农村经济都搞得比较好。国外农业发达国家也是按产业化的路子推进农业现代化。为此，我们必须从以下几方面充分认识实施农业产业化的重大意义。

1、实施农业产业化，有利于家庭分散经营与大市场之间的连接，增加农民的市场竞争意识，促进生产与市场紧密结合。农业产业化发展，一方面，突破了家庭分散经营的局限和区域壁垒，培植壮大了一大批农副产品加工龙头企业，带领广大农民进入市场，减少了农民生产上的盲目性、随意性和趋同性。另一方面，农产品的收购、加工、贮藏、运输等相关产业迅速发育起来，广大农民围绕主导产业的生产经营，与龙头企业和各种服务组织通过契约和股份合作的形式结成链条，提高了参与市场竞争的本领和抵御市场风险的能力。

2、实施农业产业化，有利于促进规模优势的形成，提高农业比较效益，增加农民收入。农业特别是种植业比较效益低，是市场经济条件下农业发展的难点所在。推进农业产业化，一方面积极调整产业结构，大力发展优质高效农业，加大主导产业培育，提高产

## ● 领导讲话 ●

业素质；另一方面延长农业生产的链条，大力发展农副产品加工业、运销业、服务业，把一、二、三产业融为一体，形成产业内部利益补偿机制，使农业可以分享二、三产业的利润，从而提高农业的比较效益。我市各地的实践表明，按照产业化的路子发展生产，同样可以获得比较好的经济效益，完全可以实现农业生产发展同农民收入同步增长，扭转农业弱质低效的局面。

3、实施农业产业化，有利于推动农业的科技进步，提高农业和农民的整体素质。农业产业化发展，为大面积、系列化推广应用先进技术提供了载体，也为科技部门有针对性地开展科研攻关创造了条件。同时，农业产业化的实施，使广大农民亲身体会到农产品的品种、质量、规格对市场的重要性，激发了他们学科学、用科学的热情，自觉地接受科技成果的辐射，提高科技素质和劳动技能。

4、实施农业产业化，有利于促进城乡结合、工农结合，加快城乡一体化进程。农业产业化发展，促进了一批新的农副产品加工、流通企业迅速崛起，并呈现相对集中的发展趋势，逐步改变了农村单一的生产结构，使大量农民从农业上脱离出来，加快了劳动力转移和小城镇建设。同时，由于龙头企业的作用使城乡之间的资金、技术、人才、设备等生产要素实现了合理流动和优化组合，一、二、三产业实现优势互补，协调发展，推进了城乡一体化进程。

总之，实施农业产业化的作用很多，意义深远。专家认为，农业产业化是农业在市场经济条件下的一次“产业革命”，是传统农业向现代农业转化的一次革新，是农业转型升级的一次质的飞跃，是促进农业进入良性循环轨道的保障，是农业市场化的一种新的生产经营方式，是继实行家庭联产承包责任制和乡镇企业崛起之后，

不断推进农业和农村经济全面持续发展的带方向性的变革。为推进我市农业产业化，市政府高度重视，专门召开这次会议，进行动员，我向江市长建议，由市委、市政府制定《关于推进农业产业化若干问题的决定》。如江市长同意的话，请市农委代起草然后按程序报批下发。要求各级党政高度重视，认真贯彻好这次会议的精神，加强领导，加快我市农业产业化步伐。

#### 四、农业产业化的内涵、思路和类型

农业产业化是农业和农村经济改革和发展在理论和实践上的重大突破，不少同志还不甚理解或是理解不够透彻。因此，有必要先从理论上了解农业产业化的内涵、思路和类型。

农业产业化的基本内涵我们可以这样来认识，就是以市场为导向，以效益为中心，依靠龙头带动科技进步，对农业和农村经济实行区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理，形成贸工农一体化、产加销一条龙的农村经济的经营方式和产业组织形式。也就是按照建立社会主义市场经济体制的要求，从总体上组织、改造和提高农业和农村经济，使之和市场接轨，在家庭经营的基础上，逐步实施农业生产的专业化、商品化和社会化。

农业产业化的基本思路是：确定主导产业，实行区域化布局，依靠龙头带动，发展规模经营，实行市场牵龙头，龙头带基地，基地连农户的产业组织形式。在工作指导上，应把握好六大原则：一是面向国内外大市场；二是依托当地优势；三是搞好专业分工；四是形成规模经营；五是农工商、产加销密切配合；六是实行现代企业的管理。

各地应从当地实际出发，坚持多形式推进农业产业化。主要可以选择以下几种类型发展：

1、市场带动型。即通过发展农产品市场，特别是专业批发市

## ● 领导讲话 ●

场，带动区域专业化生产和产加销一体化经营。如普宁市通过兴办南径蔬菜专业市场，榕城区兴办仙桥香蕉批发市场，带动了当地和毗邻地区蔬菜、香蕉种植业的发展，形成产业化的经营。

2、龙头企业带动型。即以农产品加工、冷藏、运销企业为龙头，围绕一项产业或产品，实行生产、加工、销售一体化。龙头企业外连国内外市场，内连农产品基地，基地连农户，形成松散型或紧密型的利益共同体。我市属于规范化，与农户或企业联系紧密的龙头企业还比较少，但能够起龙头带动作用，与农户或企业联系松散的龙头企业有一些。如揭阳市益荣竹木制品有限公司、普宁市锦顺食品有限公司。

3、主导产业带动型。即从发挥当地资源优势，发展特色产业和产品入手，发展一乡一业、一村一品，逐步扩大经营规模，提高产品档次，形成区域性主导产业和牵头产品。如普宁市的青梅加工、惠来县的蔬菜加工、揭东县的竹笋加工、揭西县大溪镇的茶叶加工均属这种类型。

4、专业协会带动型。就是以农民技术员、能工巧匠为骨干，组建群众性科技团体，通过联办经济实体，开展科研、推广和销售服务，促进科技与经济结合，实现产加销一体。如惠来县周围果菜副食品联合会，就是一个产加销一条龙，贸工家一体化的专业农协。他们在平等互利的基础上，将分散的农户组织起来，实行自我管理，民主决策，帮助农民发展生产，组织加工、销售，参与市场竞争，推动了当地芥菜生产和加工业的发展。过去，农户只有种植自己食用的“自留菜”，通过创办了协会之后，使芥菜生产、加工、销售一条龙，贸工农一体化，形成了周田镇一大产业。仅1995年冬种芥菜1.6万亩，农民人均收入500元。

五、采取有力措施，推动农业产业化发展

为完成“九五”期间我市农业和农村经济各项指标，加快农业现代化进程，必须按照要实现两个根本性转变的要求，抓好以下几项工作。

1、因地制宜地确立主导产业。确立主导产业是实施农业产业化化的基础。根据外地经验结合我们的实际是，以市场为导向，因地制宜，立足本地资源优势 and 基础条件，发展各具特色，布局合理的优势产业和产品，形成区域性主导产业，以主导产业带动区域经济发展，使区域优势转化为产业优势。同时产业化的组织形式也要因地制宜，多种多样，不搞一刀切，不硬性推行一个模式。同一种类型，又有多种运行形式。总之，要按照市场需要根据本地自然资源、人才、技术、资金、基础设施等条件来确立自己的主导产业和产品的具体组织形式。

2、加强和扶持龙头企业建设。龙头企业上联国内外市场，下联千家万户，具有开拓市场、引导生产、深化加工、配套服务的功能。因此，要把龙头企业建设作为发展农业产业化化的重要环节来抓，并且要做到按生产规模和发展需要来规划布局。在龙头企业建设中，要坚持大（规模大、带动面大）、高（技术水平高、附加值高）、外（外向型）、新（新材料、新产品）、多（多种所有制、多种组织形式）的原则，采取原有企业改造、扩建，小型企业联合，以及在市场、资源条件好，加工环节薄弱的地方新建等办法，建立起基础雄厚、辐射面广、带动能力强的农产品加工、销售、科技开发等龙头企业。在扶持方向上对规模大、起点高、外向型的农副产品加工经营企业，实行政策倾斜，从财力、物力、人力上予以重点扶持，促其上规模、上档次、上水平，更好地发挥辐射带动作用；在经营主体上，要打破门户之见，多层次，多成份、多形式地发展，谁有能力谁牵头，谁是龙头扶持谁；在经营形式上，采取合同

## ● 领导讲话 ●

契约、股份合作、资产参与及联产、联营、合股多种模式，使龙头企业与广大农户之间结成风险共担、利益均沾的利益共同体。省里计划用3年的时间，每年拨出一批资金，扶持市、县发展一批龙头企业。希望各县（市、区）积极争取省的资金扶持，用好管好资金，充分发挥资金的效益和企业的龙头带动作用，同时，要探索和积累经验，逐步推广。

3、抓好农业商品基地建设。农产品商品基地是龙头企业的依托，也是农业产业化化的基础。只有形成较大规模的商品基地，才能保证农副产品成批量的均衡供应，提高市场占有率。因此，要按照发挥资源优势、合理布局的原则，抓好农产品商品基地建设。各地要按照确立的主导产业，通过调整产业结构和生产布局，有计划、有步骤地加快农产品商品基地建设，“围绕龙头建基地，突出特色建基地，连片开发建基地”，形成资源特点与市场需求相适应的区域化经济格局。要充分发挥各类专业大户、专业村的示范带动作用，走一户带多户、多户带全村、一村连多村、多村成基地的路子。经过“八五”期间的发展，我市“十大”农业商品基地已初具规模，并向区域化的方向发展。今后，我们要进一步提高商品基地的规模化和集约化水平。要在尊重农民意愿的基础上，通过一定的机制，使离土的农民转包、转让土地经营权，让经营农业的能人扩大其经营面积；要因地制宜地推行土地股份制、两田制、租赁制；要引入投包机制，逐步改变平均分包形式，加速土地相对集中，形成规模经营；要优化农业资金的投向，在财力、物力方面实行倾斜；要重视搞好水利、农机及流通等基础设施的配套建设，不断改善商品基地的生产条件。

4、抓好科技推广和农业企业家的培养。农业产业化是一种新的运行机制，它的完善和发展，既要靠政策、靠投入，更要靠先进

的科学技术装备和科学管理。为了适应农业产业化对科学技术的要求，首先要对传统的农业科技推广方式进行改革，使新技术、新成果渗透到产前、产中、产后的每一个生产经营环节中。其次，要根据我市确定的主导产业和实施产业化的要求，与有关院校和科研单位联系，引进我市急需的新技术、新成果和适用的人才。当前要重点引进应用型、技艺型的生物技术、食品加工、市场营销人才。再次是要积极探索农业技术管理体制的改革。对各类农业科技人员的管理，要打破部门、行业、所有制界限，改部门所有和部门管理为产业系统管理，按每个产业的各个环节的技术要求，把科技人员组织到各农业产业体系中，做到用其所长，展其所能。第四是以对现有专业户开展培训为主，抓好农村的科技教育。到本世纪末，要培养一大批持有绿色证书的科技骨干农民，引导他们成为农业的优秀经营者，成为农业企业家。

5、多渠道增加投入。实施产业化战略，推进农业现代化，各项建设任务繁重，必须拓宽投入渠道，加大投入力度。各级财政要按照中央和省委省政府关于加强农业的精神，根据《农业法》和有关规定，结合各地实际，增加支农投入。现阶段支农支出占财政支出的比重必须做到不低于12%。财政投入的重点用于改善农业的生产条件，包括水利、农田基建、科研和技术推广等。金融部门要积极配合农业产业化经营，为企业、专业大户提供生产资金，解决固定资产投资、流动资金周转需要。农村合作基金会也要为农业的产业组织和实体提供资金服务。农民是农业生产过程的投资主体，要在稳定和提高农民收入的基础上，积极引导农民增加生产性投入，增加劳动积累。要继续宣传我市农业的优势和潜力，大力引进“三外”（国外、市外、农业以外）资金投资农业或涉农产业。

这里着重谈一下关于农业利用外资的问题。建市之后，我市在

## ● 领导讲话 ●

农业利用外资方面做了许多工作，特别是去年组织“三高”农业赴港招商及参加在京举办的农业博览会，使我市农业利用外资比以前有了很大进步，也积累了一些经验。但这方面的工作与其他兄弟市比，我们还存在着很大差距。为做好农业利用外资工作，上月初省政府专门召开会议，欧广源副省长在会议特别强调，要把农业利用外资作为发展“三高”农业的一项重要工作来抓。根据省的会议精神，结合我市的实际，为多渠道增加对农业的投入，要求各级领导重视抓好农业利用外资工作。要把农业利用外资作为营造发展“三高”农业的新的增长点和加快农业两个根本转变的战略措施来抓。要研究制订和实施各项优惠政策，创造良好的投资环境。要努力开拓农业利用外资的渠道，不仅要注重引进国外的资金，而且要重视引进国内市外和农业以外的资金。与此同时，还要进一步扩大投资的领域。要从单纯的农副产品加工扩大到农业综合开发，不仅投资开垦荒山坡、荒滩涂办大型种植场、养殖场，而且要实行种养加、产加销相结合，农工技贸一体化的产业化经营。通过做好农业利用外资工作，加大力度增加农业投入，推动农业产业化发展。

6、切实加强领导。实施农业产业化是农村改革与发展紧密结合的系统工程，各级党政和各有关部门，必须高度重视，列入重要的议事日程。要指定领导、部门抓此项工作；要制定发展规划和工作计划。在实施过程中，要坚持统一规划，合理布局，因地制宜，形式多样，典型引路，稳步推进，不拘一格的原则。各级党政和有关部门要从本地实际出发，根据自身的社会、经济、技术和资源条件来进行。要分别不同地区、不同产品或产业的特点进行分类指导。要选准重点产品、重点项目，办一个成功一个，办一个项目带动一片。要从平原向山区，从发达地区向贫困地区推进，从优质水产、优质蔬菜、优质水果和优质畜牧向其它产业推进。要坚持国

有、集体、股份、民营、外资等一齐上，紧密型、松散型一齐上。总之，具体的形式和方法，必须实际出发，坚持多种形式，多样化，不搞一刀切。与此同时各地一是要抓好各级干部观念的更新，使人们的思想行为适应社会主义市场经济发展的要求，跟上产业组织形式变革的步伐。二是要抓好党在农村基本政策的稳定性和连续性。三是要抓转变政府职能，走政府支持企业、企业组织生产的路子。四是要狠抓落实。各个县（市、区）各个部门，围绕推进农业产业化，认真制定落实各项政策措施，在全市上下形成加快发展农村社会主义市场经济的合力。

同志们，农业产业化是农业和农村经济改革和发展的方向，实施农业产业化战略是一项伟大的工程，需要各级党政重视，各部门的支持配合，以及农村广大干部、群众的共同努力。让我们在市委、市政府的统一领导下，精心组织，努力探索，为推进我市农业产业化，加快我市农业现代化进程，实现“九五”期间我市农业和农村经济的各项目标而努力奋斗！