

## 在全市“三高”农业 总结表彰暨农业产业化工作会议上的讲话

市长 江东海

(一九九六年十一月八日)

同志们：

我到揭阳工作以来，参加全市性专题研究部署农业工作的会议还是第一次。揭阳是个农业市，既然是农业市，市政府首先必须重视并加强对农业工作的领导，切切实实把农业工作搞好，把农村经济搞上去。建市以来，市委、市政府是重视农业工作的，“三高”农业的发展乃至整个农村经济的发展都取得了令人瞩目的成绩。这次会议表彰了1995年度一批“三高”农业获奖项目创建单位，在这里，我代表市委、市政府对获奖单位表示热烈的祝贺！会上，惠来县、普宁市等单位就发展“三高”农业做了经验介绍，他们的做法值得各地学习借鉴；市农委对今后发展“三高”农业提出了指导性意见，杨俊桓副市长对农业产业化工作作了全面的部署，都讲得很好，希望大家回去之后认真贯彻落实。借此机会，我再强调两点意见：

### 一、肯定成绩，正视问题和困难

建市以来，市委、市政府对发展“三高”农业、推进农业产业化是非常重视的，我市“三高”农业和农业产业化取得了可喜的成

## ● 领导讲话 ●

绩。一是按照现代农业的要求，建成了区域化、规模化的十大农业商品基地。有不少基地的规模达到了粤东地区乃至全省的先进水平，为发展“三高”农业、推进农业产业化打下了扎实的基础。二是种养加工农业企业不断涌现，并向农工企贸一体化的方向发展。目前全市有农业企业 6000 多家，其中有不少企业本身就是产加销、农工技贸一体化的经营实体，并开始向龙头企业的方向发展。三是农科技术在生产上得到大面积推广和应用，优质农产品增加，产量大幅度提高。建市以来，全市共引进优良品种 234 个，其中经验表证后推广的品种 221 个，示范、推广和应用农业新技术、新良种、新肥料、新农药成果 135 项。随着农科技术在生产上的大面积推广和应用，良种面积增加，产量大幅度提高，优质农产品增加。目前全市种植业良种面积占总面积 80%，畜牧业的良种应用比率为 71%，水产业良种应用比率为 74%（含混养）。例如粮食生产，1992 年以来我们针对种粮面积减少的实际，认真抓好耕地查荒灭荒，坚持不懈地开展粮食创高产活动，大面积推广良种良法，使粮食生产在耕地面积逐年减少的情况下，仍然连年获得丰收。1994 年和 1995 年连续两年实现了单产总产“双超历史”，受到了省委、省政府的表彰。粮食生产的稳定发展，为大规模调整农业结构，发展“三高”农业创造了有利的条件。四是农业利用外资和农产品出口创汇有比较大的突破。建市以来，全市农业实际利用外资折合人民币 6 亿元（其中境内资金 1.2 亿元）。去年在香港举办的'95 广东“三高”农业招商会，我市就签订合同、协议、意向书 52 宗，合同外资总额 1.29 亿美元，到目前已到位外资 3500 多万美元。去年，全市农副产品出口创汇 3738 万美元，比 1992 年增长 3.29 倍。五是二、三产业资金流向“三高”农业，“三高”农业成为有相当吸引力的产业。惠来县近两年来发动商贸大户投入“三高”农业开发

资金 1.41 亿元，有不少经商大户经营面积超千亩，投资额超千万元。

总之，我市“三高”农业的发展势头良好，并开始向农业产业方向发展，路子对，成效明显。但也应当看到，这仅仅是一个良好的开端，与全省先进地区特别是珠江三角洲比较以及离农业产业化的要求，有很大的差距，这个过程还处于起步阶段，不可估计过高。目前，各地农业产业化发展很不平衡，多数地方主导产业还未建立起来，拿不出拳头产品；我们虽然办起了不少农业企业，但具备产加销一条龙、农工技贸一体化的产业化要求，真正起龙头带动作用的企业不多；现有的农业龙头企业，规模不够大，产品档次不够高，辐射带动能力不够强；在生产经营中，农工技贸分割、产加销脱节的情况仍较突出，小生产与大市场的矛盾，农业产业化要求高投入、企业资金紧缺与国家紧缩银根、各级财政困难的矛盾，农业比较效益低而社会效益高的矛盾未能得到根本解决。我们要正视这些问题和困难，认真总结经验，积极探索，努力加快我市农业产业化和现代化步伐。

## 二、加倍努力，把我市农业产业化推向前进

农业产业化是一种适应社会主义市场经济的农村经济管理体制和运行机制。农业产业化的重要作用表现在：有利于建立新的市场农业运行机制；有利于把农业和农民引向市场，实现小生产与大市场的连接；有利于增加农民收入，提高农业比较效益；有利于规模化经营、区域化布局和高新技术的应用；有利于生产要素的组合和流动；有利于农业自我积累、自我补偿、自我发展；有利于促进农民经营意识和科技素质的提高；有利于提高农民组织化程度；有利于农业劳动力转移；有利于加快小城镇建设的进程。积极探索和实施农业产业化，是推动农村经济改革进一步发展的又一“突破口”，

## ● 领导讲话 ●

是社会主义市场经济条件下农业发展的必然趋势。为确保农村经济总量增长，农民收入增加，加快农村经济、社会全面发展，实现“九五”发展计划，我们要加倍努力，积极探索，把我市农业产业化推向前进。为此，要抓好下面几项工作：

(一) 提高认识，加强领导。农业产业化是一种以市场为导向、以效益为中心、实行专业化生产、社会化服务、一体化经营、企业化管理的现代农业生产经营方式。它是继家庭联产承包和乡镇企业崛起之后，适应市场经济发展的需要而逐步发展起来的，不断推进农业和农村经济全面持续发展的带方向性的变革，是迈向农业现代化的重要一环。中央和省对实施农业产业化工作非常重视，今年中央农村工作会议提出了农业产业化的发展战略，6月份省委、省政府专门召开农业产业化工作会议，就如何推进我省农业产业化进行全面的部署。各级党政和各部门必须提高认识，增强推进我市农业产业化的自觉性和紧迫性。要充分认识到推进农业产业化，对深化我市农村改革，加强两个根本性转变，实现农业现代化的战略意义。要深入调查研究，认真总结典型经验，发挥典型的作用，积极推进农业产业化。要联系实际，组织和发动广大干部、群众认真学习农业产业化的有关知识，增强广大干部、群众推动农业产业化的自觉性，不失时机地把农业引导到产业化的发展方向上来。报纸、广播、电视等媒介要积极配合我市实施农业产业化，认真做好宣传，报道工作，发挥舆论导向作用，为实施农业产业化创造良好的环境氛围。为加强对农业产业化工作的领导，我同意杨副市长的意见，请市农委代市委、市政府起草《中共揭阳市委、揭阳市人民政府关于推进农业产业化若干问题的决定》。各级党政要把此项工作列入议事日程，指定领导和部门专抓，认真搞好规划并制订相应的政策措施，以保证这项工作的顺利开展。

(二) 认真规划，分步实施。我市农业产业化刚刚起步，从一开始就要做好规划，避免盲目性发展，尽量少走弯路，减少资源浪费和人力、物力的损失。各地要从各自的实际出发，立足当地资源，制定发展农业产业化的具体规划，提出切实的发展目标、思路和政策措施，分步实施，稳步推进。在制订农业产业化规划时，要充分论证，根据当地资源优势、市场潜力、技术人才、交通条件等因素选准具有地方特色的主导产业和重点产品。要充分发挥资源的优势，因地制宜统筹规划，合理布局，避免小而全、大而全的趋同结构。根据我市的实际，主导产业的培植，应先在已办起来的十大农业商品基地的基础上，根据产业化的要求，巩固完善，配套成龙，逐步推进。为确保主导产业的形成和发展，各级党政要加强领导，在资金、物资、技术上，实行政策倾斜，重点培植。

(三) 深化改革，重点突破。把分散、规模细小的家庭生产经营体制，改革为产业化经营，涉及到政府对农业的领导管理体制以及农村集体土地制度、产权制度的改革和创新，涉及到农村二、三产业发展和城镇化建设的许多方针、政策问题。而上述农业经营体制存在的问题，又是目前农业发展的主要制约因素。各级党政领导必须提高对改革与发展关系的认识，将改革摆到党政领导工作的重要议程，根据不同情况，分别轻重缓急，逐项作出部署和具体安排，重点突破。首先，要加快农村集体产权和分配制度改革步伐，推动农业生产区域化、规模化、基地化。实现农业产业化的前提和基础，是农业生产区域化、规模化和基地化。而目前农村集体产权不明晰，是制约土地等生产要素合理流动的优化组合的主要原因，是农业劳力转移和土地适度规模经营发展滞后于农村工业发展的要害所在。为此，必须下决心加快农村集体产权和分配制度改革，从当地的实际出发，在尊重群众意愿的基础上，将股份制引入集体经

## ● 领导讲话 ●

济，通过把集体资产（含土地、企业）作价折股，将股份权明晰到农民个人，承认农民对集体财产和分配的占有权益，不会因劳动力和人口变动或向二、三产业或城镇迁移，失去在集体的权益。这样，农民才会放弃土地家庭承包制度，实行土地自愿承包制、投包制、“两田”制、租赁等的流转制度，使农村土地、劳力等资源合理流动和优化组合，促进农业生产区域化、规模化和基地化。其次，要积极探索适应新形势的产业领导管理体制。按照市场经济的发展和社会化大生产的要求，充分发挥政府的职能作用，促进农业生产及其相关的产前、产后服务的协调配套。第三，要改革投资体制。推进农业产业化，需要大量资金投入，而国家经济实行宏观调控，银根紧缩，我市各级财政又比较困难，因此，资金来源重点应放在利用“三外”（即国外、市外、农业以外）资金上。“八五”期间我市在这方面取得了突破性进展，不少大型农业产品基地、农产品加工企业都是利用“三外”资金办起来的，我们要很好地把握这一良好的发展势头，继续宣传我市发展“三高”农业以及推进农业产业化优势和潜力，把农业利用外资引向更深更广的领域。

（四）理顺关系，完善机制。发展农业产业化的一条重要经验是，要有一个经济实力较强、现代化水平较高的龙头企业牵头，将农业有关产业部门的企业联结起来，建立有农产品生产基地、产品加工企业、稳定销售渠道、现代科研机构的各种专业、综合经营的企业集团（公司）。通过这些经济形式，使参与联合各方的利益得到合理分配，共同分担生产经营风险，并使各联合单位拥有的不同优势（包括资金、技术、资源）得到互补，形成发展农业生产的强大合力，逐步实现农业由弱质型向强质型的转化，从根本上提高农业在国民经济中的地位，促进农业转型升级，成为真正有魅力的产业。我市近几年来在发展“三高”农业过程中，涌现了一大批农业

企业。要以这些农业企业为基础，通过理顺关系，完善机制，积极采取经济措施，引导和推动这些企业与国有企业、集体企业、各种不同形式的联合体和广大农户开展各种联合，大力发展农工、农商、农贸、农技联营和农工技贸一体化综合经营的企业实体或产加销系列化的生产体系，并向龙头企业的方向发展，充分发挥这些企业的龙头带动作用。对已有的龙头企业，要认真加强领导，帮助改善经营管理，提高经济效益，带动分散、规模细小、技术落后的农业走向产业化生产经营。以经济利益为纽带，推进经济联合，形成互惠互利，共荣共衰的关系，是农业生产化健康发展的内在动力。因此，要按照经济规律，妥善处理生产、加工、经营三者之间的关系。在处理这些关系时，要遵循三基原则：一是扶持生产，保护农民利益。在生产、加工、经营体系中，生产是基础。加工、经营部门必须着眼长远利益，把生产当作实现自身利益的源泉，主动地扶持生产，服务生产、保护生产。二是利益均沾，风险共担。无论是生产者，还是加工、经营者，在市场波峰期，都能够得到合理的利益分配，在市场低谷期，能够共同承担市场风险和利益损失，真正结成共荣共损的经济利益共同体，从而使产业化体系持久稳定地运行下去。三是依法按章办理。各产业体系要通过健全章程，用法规契约规范各方的经济行为，使承担责任、履行义务、利益分配以及违约处罚，都有法可依，有章可循，真正把农村经济纳入依法管理、有序运行的轨道。

（五）抓好配套，改善服务。一个大的产区，一个地方，要围绕主导产品和支柱产业，配套好相当的产业组织，抓好种子繁育、种苗、饲料供应，技术服务，加工、运销、储藏等各项服务的建设，建成完善的社会化服务体系。我在这里特别提出，要大力发展农业的社会保障体系，完善社会保障机制。产业化经营的主导产

## ● 领导讲话 ●

品，带有高投入、高产出、高效益的特点，同时也有高风险的特点，有自然风险，也有市场风险。财产保险部门要树立支农、扶农的观点，要有全社会综合效益的观点，继续探索办好在市场经济条件下的农业保险项目。要走多种形式办保险的路子，鼓励地方政府、农民、保险部门参与发展合作保险事业。经济条件较好的地方，要逐步建立农产品风险基金，用于应付市场波动对农业生产的不利影响。

(六) 协调配合，促进发展。推进农业产业化，是一个复杂的系统工程，需要各级党政的重视和各部门的协调配合。各级财政金融部门要多渠道增加农业产业化投入，重点向大型生产基地和龙头企业作适应倾斜。对跨地区、跨行业的龙头企业集团，在资金、能源及交通运输等方面要优先照顾。对市场潜力大的农副产品精深加工、高科技和外向型龙头企业，要重点扶持。涉外部门对农业对外开放的经济技术等活动，包括农业利用外资、农产品出口和到境外办农业企业以及农业科技人员到境外开展科研、教育和经济技术合作，要尽量给予优惠和方便。要加强对各类生产基地的保护，确保生产基地不受侵占及挪作他用。通过各有关部门的支持，形成合力，促进我市农业产业化发展。

农业产业化是农业发展的必由之路，前景广阔，大有作为。希望通过这次会议和大家的努力，我市“三高”农业得到更快发展，我市农业产业化和现代化步伐加快，促进农村经济乃至整个国民经济的发展。