

## 在全市生猪定点屠宰工作会议上的讲话

常务副市长 柳锦州

(一九九六年十月二十三日)

同志们：

这次全市生猪定点屠宰工作会议，是进一步贯彻落实去年国务院办公厅 10 号文件和 38 号明传电报以及国家有关部委的文件精神，通过这次会议，统一大家的思想认识，再一次组织对全市生猪屠宰市场进行清理整顿，把定点屠宰工作推向深入。对这项工作，市政府办公室继今年发出 7 号文件后，近日又批转了市菜篮子办关于全面清理整顿全市生猪屠宰场（点）的意见。今天的会议，市财办肖松龙同志还传达了省的生猪定点屠宰工作会议精神，部分县（市、区）的政府和部门、单位介绍了做好这项工作的做法和经验，希望各地要认真按照市政府的统一部署和要求，结合地方实际，把我市生猪定点屠宰工作搞得更好，保证人民群众吃上“放心肉”。下面我讲三点意见：

### 一、要充分认识到加强生猪定点屠宰工作的重要性

我市的生猪定点屠宰工作，以前执行的主要是省政府一九八七年制定的“定点屠宰，集中检疫，统一完税，控制批发，分散经营”的“二十字”管理办法。多年来，各县（市、区）根据这一精神，结合当地的实际情况，分别以政府通告或文件形式，加以贯彻落实，取得了显著成效：一是农牧部门加强了检疫和检验，城乡居

## ● 领导讲话 ●

民基本上能够吃上“放心肉”；二是生猪的指导性计划，大多数能够得到落实执行；三是全市肉食市场活跃，肉价相对稳定；四是生猪的税费收入作为地方的一个主要财政来源得到保证，据统计，全市每年生猪屠宰税收入 200 多万元，今年 1~9 月屠宰税收入 169 万元，比增 12%；五是规范了市场，经营秩序不断好转；六是理顺了流通，促进了生猪生产的发展。应该说，全市生猪定点屠宰工作总的来说是健康的、是正常发展的。如原来揭阳县在这方面的做法就很好，多次得到省有关部门的肯定推广。

当然，我们也要看到：全市生猪定点屠宰工作的发展又是不平衡的，存在的薄弱环节和管理死角也很多。首先是表现在屠场的设置过多过滥，而且很多是不符合卫生条件要求的，如榕城、东山、渔湖有 90 多个屠宰点，其中无任何证明而开办的私宰点 15 个；其次是检疫和检验的手段滞后，力度不够，市场上“白板猪”随处可见；三是流通秩序不够规范，税费收取不统一，证照手续不完备；四是部门之间工作不协调，给不法屠商以可乘之机，私宰现象回潮。所以，我们这次会议，就是要针对这些问题，总结经验教训，研究对策，促进我市生猪定点屠宰工作进一步发展。

对生猪的定点屠宰工作，中央领导同志江泽民、李鹏、李岚清等都作了重要指示，要求我们要以对人民高度负责的精神抓好这件事，保证人民群众吃上“放心肉”。国务院对加强生猪等畜禽屠宰检疫管理工作曾发布了《家畜家禽防疫条例》等法规、规章，近年针对一些地方出现比较严重的私屠滥宰情况又发出了一系列指示，有关的部、委也颁发了政策规定。如何贯彻落实党中央、国务院和中央领导同志的指示要求，把这项利国利民的重要工作抓紧抓好，我认为首先应该充分认识加强生猪定点屠宰工作重要性。要充分认识定点屠宰是保证肉品质量，维护群众身体健康的关键措施。生猪

在城乡居民的日常生活中占有重要的地位，可以说，生猪是关系国计民生的重要商品，也是“菜篮子”的主要商品，同人民群众的生活利益息息相关，肉食市场不仅直接关系到广大居民的生活，而且直接关系到农民的收入。实行生猪定点屠宰，是为了保证肉品质量，维护广大人民群众身体健康，促进畜牧业生产发展而采取的一项重要措施，各级政府要以对人民高度负责的精神抓好这件事，让人民吃上“放心肉”。

第二，实行定点屠宰，是加强政府宏观调控的具体体现，要作为完善社会主义市场流通体制的一件大事来抓。生猪购销价格自1985年放开后，我市生猪生产的发展和市场的供应，总的情况是好的。但放开不等于不用管了，现在搞社会主义市场经济更应该把发挥市场机制的作用与加强宏观管理和调控结合好。如果说，象目前一些地方出现的随地屠宰，自宰自检，这既谈不上结构优化，规模效益，更谈不到科学管理，科技进步。因此，我们要正确处理好“放”与“管”的关系问题，“放”，要放得活。“管”，要管得好，做到放而不乱，管而不死。实行定点屠宰，就要在生产方式、疫病检验、卫生质量、环境保护等方面有明显的先进性和优越性。市政府已责成市财办牵头，有关部门配合，对在市区建立现代化屠宰厂进行调查论证，条件成熟时再动工兴建。其他县城也要有所规划，把定点屠宰工作逐步走向机械化生产，集约化经营的路子。

第三，要把定点屠宰工作作为加强社会主义物质文明和精神文明建设的一件大事来抓。我国社会发展的重要任务是提高生活质量，加强环境保护，建设文明、健康、清洁、繁荣的现代化城市和乡村。随地屠宰、污水横流、半夜猪叫、噪音扰民，以及病害肉，注水肉随意上市的现象是与我国现代化建设目标相违背的。所以，希望各县（市、区）政府领导认真重视这件工作，抓好这项覆盖全

## ● 领导讲话 ●

社会的社会福利工程。省已将生猪定点屠宰列入“菜篮子”市长负责制的考核内容，没有实行定点屠宰的不能评为先进。各县（市、区）也如此，在“菜篮子”县（市、区）长负责制中增加此项考核。

### 二、要因地制宜，切实抓好生猪屠宰场（点）的清理整顿和定点工作

如何做好我市当前生猪屠宰场（点）的清理整顿和定点工作。市菜篮子办已提出了具体的意见，市政府办公室近日以[1996]74号文件批转各地和有关部门执行。希望大家结合当地实际，因地制宜，分类指导，抓出成效来，这方面各县（市、区）情况有很大的不同，尤其是揭阳市区，范围不是很大，人口也不多，但生猪政策却不能得到统一，这除了认识上的问题外，同行政区域的交叉，工作不够协调也有很大关系。由于定点屠宰工作涉及面广，不能单纯依靠哪个部门，因此，市区的定点工作应该由市菜篮子办牵头，组织农业、工商、税务、环保、物价、公安、城监等有关部门进行协调，提出具体的工作方案。定点的数量要坚持适当的方针，总的原则是：市区定点应该少一些。在乡镇、管区等居住分散，屠宰量小的地方，为了方便群众，可适当多一点。但不管在市区或乡镇，定点必须严格按照条件，在可能的情况下，定点的数量都要从严掌握，尽量压缩，如果过多了，很难管理，实际上等于不定点。这次清理整顿要注意抓好三个环节：一是宣传发动。二是检查整顿。重点查6个方面：（1）是否经县以上政府批准。（2）有关证照是否齐全。即是否有《食品卫生许可证》、《兽医卫生合格证》、《营业执照》、《税务登记证》。（3）设点是否合理。（4）是否按手续纳税。（5）检疫手续是否完备。（6）是否有欺行霸市违法行为。三是审核定点。通过检查，对照条件，重新审核，报批发证。其他县、市原

来制定的政策规定属行之有效的，要继续执行，不足的要修改完善，特别是在基层乡镇，要注意定点屠宰不仅仅是肉品质量等问题，还有税费流失的情况。当前，很多地方财政都比较困难，多数企业的效益又不好，抓好生猪的屠宰管理，加强税费的征收，对缓解财政困难是有很大作用的。

抓好生猪的定点屠宰工作还要注意发挥国有食品企业的主导作用。这不是搞“国营一把刀”，而是给食品部门带来的挑战和发展机遇。当前食品企业存在的困难很多，除了体制和经营上的问题外，转换经营机制和增长方式步伐不快是一个重要的原因。希望食品部门的同志要树立信心、要充分利用现有的设施、设备和技术力量，承担调控市场、平抑物价的主导作用。各级政府也要为食品企业创造一个必要的外部环境，对条件具备的要优先给予定点，帮助提高市场占有率；其次是努力为他们创造同其他经济成分平等竞争的环境，尤其是税费征收问题上同个体经营者要做到税赋均等。

此外，在做好当前清理整顿和定点工作中，要运用政策，严格管理，依法办事。这方面国务院曾发布《家畜家禽防疫条例》等法规、规章，还有中央领导同志的一系列指示，都是我们搞好生猪定点屠宰工作的依据和保障，这项工作是有法可依，有章可循的。希望大家按照有关的法律、法规，增大力度，坚决取缔当前市场上的私屠滥宰和不符合卫生条件的场（点），打击偷漏税收行为，加强检疫检验工作，使我市的生猪屠宰管理工作走上规范化轨道。

### 三、要积极做好职能部门之间的协调工作

根据上级有关文件规定，市政府已决定市财办及各县（市、区）财办（贸易局）为生猪定点屠宰的行为管理部门，市菜篮子办负责协调全市工作。首先，各级流通主管部门要主动把工作做好，承担重要责任。同时，要积极配合农业部门做好畜禽的防疫工作。

## ● 领导讲话 ●

当前有的部门对贯彻有关文件的认识和理解上存在一些不一致，希望各地领导亲自出面，做好协调工作。定点屠宰的主管部门是流通部门，检疫的主管部门是农牧部门，但两者不是截然分开的，职责不同，分工不同，殊途同归。因此，请大家要从大局出发，互相支持，紧密配合。由于生猪定点屠宰不但涉及农业部门，而且需要工商、公安、物价、卫生、环保、城监、税务、技术监督等许多部门的共同努力，才能搞好。各部门要在各级政府的统一领导下，尽职尽责，共同为我市的生猪定点屠宰工作而努力；其次，要对当前生猪税费情况进行清理，此项工作请税务、物价等部门抓一下，各地的生猪税费有哪些？征收情况如何？是否合理。偷漏税费我们要打击，但出现乱收费，加重生产者、经营者和消费者的负担也不行。畜禽及畜禽产品防疫检疫收费标准，应按省物价局、财政厅、农业厅、畜牧局、水产局、乡镇企业局、机械工业厅等7个部门联合发出的粤价费（1）字〔1993〕25号文的规定执行。这次市区的清理整顿工作由市菜篮子办牵头，其中的一个方面是希望在市区中协调税费的统一，促进平等竞争，实现政府的宏观调控。所以，我们不仅要做好部门之间的协调，还要理顺地区之间的关系，规范税费行为。

同志们，实行生猪定点屠宰，加强检疫管理，保证肉品质量，是事关广大人民群众身体健康的大事，也是利国利民的好事，各地各有关部门务必努力抓好，抓出成效来，真正让人民群众吃上“放心肉”。