

## 杨俊桓副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九六年七月十日)

同志们：

现就我分管的农业和农村工作作个发言。

### 一、上半年工作回顾

上半年，由于各级党政重视并切实加强对农业和农村工作的领导，农业和农村经济运行态势良好。主要表现在：

(一) 粮食生产可望丰收，农业内部各业普遍获得好收成。

今年，省下达我市粮食播种面积 280 万亩，总产量 124 万吨，比去年增 5 万吨。为确保任务的完成，我市继续实行“米袋子”行政首长负责制，采取一系列有效措施，扩大面积，提高单产，增加总产。首先是落实粮食工作责任制考评办法，级级下达粮食工作责任制考评指标，明确任务，增强抓好粮食生产的紧迫感和责任感。其次是从去年冬种抓起，努力扩大冬种粮食面积，为完成全年任务打好基础。今年春收粮食面积 34.18 万亩，亩产 290 公斤，总产 9.25 万吨，与去年同期对比，面积增加 0.22 万亩，亩产增加 10 公斤，总产增加 0.42 万吨。再次是认真组织好早造生产。着重抓好三个方面的工作：一是以查荒灭荒为重点，落实粮食播种面积。全市共查出丢荒闲置面积 7627 亩，落实复耕面积 7023 亩，复耕率达 92.19%，其中种粮面积 3762 亩。二是抓良种良法的推广。今年早稻秧田实行尼龙薄膜育秧 3.52 万亩，推广抛秧技术 3.5 万亩，推

## ● 领导讲话 ●

广杂交稻 47.15 万亩，优质稻 24.31 万亩，加上其它常规良种，良种覆盖率达 95% 以上。此外，还推广普及因土配方施肥、病虫害综合防治、规范化栽培技术。三是抓粮食创高产活动。早造市、县两级办点 26 个，面积 15.5 万亩。在市县两级领导的带动下，早造各级办点面积 29.8 万亩，占早造面积的 33.5%。虽然早造粮食生产受到早期低温阴雨寒害的影响，但由于各级重视，采取上述措施，加上后期天气较好，如果近期没有大的自然灾害影响，粮食生产又可望获得超历史的好收成。全市夏收粮食播种面积 121.47 万亩，预计亩产 457.2 公斤，总产 55.53 万吨，与去年同期对比，面积增加 2.7 万亩，亩产增加 9.2 公斤，总产增加 2.28 万吨。

农业内部各业也普遍获得好收成。茶果生产方面：预计今年水果总面积可达 110 万亩，其中挂果面积约 70 万亩，总产 30.8 万吨，比去年增加 1.41 万吨；预计今年茶叶面积达 6.5 万亩（其中白叶单丛茶面积达到 2.7 万亩），总产量 0.48 万吨，与去年对比，面积增加 0.5 万亩，产量增加 0.05 万吨。蔬菜生产方面：今年春、夏收蔬菜面积 49.88 万亩，总产 87.8 万吨，面积比增 4.03 万亩，总产比增 0.41 万吨。畜牧生产方面：预计上半年肉类总产量 5.84 万吨，比增 10%，生猪饲养量 153.76 万头，比增 0.69%，大牲畜存栏 12.1 万头，基本与去年持平，家禽饲养量 2439 万只，比增 12.7%。水产生产方面：上半年水产品总量 5.82 万吨，比增 9.0%，完成年计划的 46.6%。

### （二）“三高”农业发展势头良好。

上半年，我市“三高”农业继续保持良好发展势头。主要特点：一是“十大”基地规模不断扩大。今年以来，我市各地突出重点，抓好茶果和大型猪场为主的基地建设。上半年，全市共新种水果 8 万亩，白叶单丛茶 0.5 万亩，投产的大型猪场 6 个。二是按照

## ● 领导讲话 ●

现代化农业的要求，实行区域化布局、基地化生产、规模化经营、企业化管理。如揭东县的“古山二号”龙眼基地、普宁市的青梅、青榄基地、惠来县的荔枝基地、揭西县的茶果基地都是实行这种管理模式。与此同时，各地注重抓提高经济效益，先后建成了一批规模较大、技术先进、管理科学、效益显著的农业企业。如揭东县云路镇的两个万头猪场共计划投资 4500 万元，目前已投入建设资金 2400 万元，预计今年可产小猪 2.6 万头，出栏肉猪 1.8 万头，创产值 1644 万元。东山区岐宁村中外合资 1200 万元建成了工厂化快速养鳖场，去年 9 月份以来共投苗 7.29 万只，预计今年可上市 47.25 吨，创值 1890 万元。在省的帮助下创办的 2 家中外合资龙型企业（普宁市锦顺食品有限公司，揭阳市锦益麻笋发展公司的竹地板厂）均已建成投产，并产生较好的经济效益。

### （三）乡镇企业继续保持强劲发展势头。

上半年，全市乡镇企业完成总产值 160 亿元，比增 36.8%，其中，工业产值 149.75 亿元，比增 42.9%；营业总收入 153 亿元，比增 34.6%；上交税金 1.55 亿元，比增 19.2%；实现利润 4.36 亿元，比增 24.6%。乡镇企业成为我市经济最为活跃的、重要的经济增长点。上半年，我市乡镇企业发展有两个明显的特点：一是有不少投资额较大的外资企业到我市落户。如普宁市占陇镇引进韩国客户创办的普宁市二和纺织印染有限公司和洪阳镇引进的普宁市方圆包装有限公司，投资额都超过 1 亿元。还有揭东县永明工艺服装公司与泰国、新加坡客商合作创办的“揭东县爱而实服装有限公司”和“揭东县爱而实塑料有限公司”，富万邦幕墙玻璃有限公司与台商合资新办的铝型材生产企业，都是投资几千万元，年产值超亿元的大型外资企业。二是高新技术产品不断问世。上半年，全市乡镇企业共创新产品 23 个，创新花色品种 124 种，创新装璜 21 种，有

不少产品填补了国内空白，受到有关组织的好评。

(四) 农业基础设施建设进一步加强。

全市 1996 年度计划水利水电工程建设项目 763 宗，至 6 月底，已开工 752 宗，已完成 736 宗。投入资金 25111.93 万元，比增 14.5%。累计水利劳动积累工 2195.44 万个。完成土石方 873.85 万立方米，占省下达计划任务的 166.1%。共培修加固江海堤防 296.01 公里，加固涵闸 198 座，加固水库 72 座，整修排灌渠系 5847 公里，新筑防渗渠道 113.6 公里，恢复和改善灌溉面积 19.09 万亩，治理水土流失面积 1.14 万亩，治涝面积 2.29 万亩，建成投产乡镇供水工程 2 宗。重点工程主要有：(1) 水利基建和按基建管理工程项目 10 宗。已完成年度计划任务的有 5 宗。(2) 榕江整治工程已在 6 月 7 日通过省人大江河整治议案工程竣工验收小组的验收，12 宗万亩以上堤围已经加固达标。(3) 虎仔、虎头岩等 16 宗重点小型水库除险加固工程已经完成，确保发挥效益，安全渡汛。这些工程的完成，对提高水利工程的抗灾能力起了很好的作用。

为巩固和发展绿化达标成果，各级重视抓好疏残林、火烧迹地和低产茶果园的补植改造，努力探索科技兴林的新路子，大力发展“三高”林业，使林业向保绿求富的方向发展。上半年全市共完成造林种果作业面积 12.98 万亩，其中迹地更新 4.59 万亩，补植造林 6.71 万亩，中幼林抚育 26.71 万亩，育苗 2268 亩，义务植树 544.3 万株。通过我市林业科学工作者的试验研究总结出来的“橄榄矮化密植早结丰产技术”，被国家科委列为 1996 年国家星火项目。

(五) 扶贫工作力度进一步加大。

在今年 1 月份召开的全省第十次山区工作会议上，揭西县被省列为 16 个特困县之一，除继续由省水利厅等 5 个单位挂钩扶持外，

## ● 领导讲话 ●

还发动汕头市挂钩扶持揭西县。市还专门召开全市扶贫工作会议，继续发动市直、县（市）直机关挂钩扶持全市 138 个贫困管区。为打好扶贫攻坚战，确保到 1997 年实现扶贫攻坚目标，上半年，我市各级党政和部门积极开展工作。一是积极争取省和汕头市的大力扶持。上半年，揭西县争取到省和汕头市扶持的各类资金近 1 亿元。二是继续发动市直、县（市）直机关扶贫。上半年，市、县两级共筹措资金 547 万元，扶持项目 317 个。三是在全市范围内广泛开展“国际消除贫困年”活动，重点发动市直机关、社会和境外热心人士捐资。全市计划募集资金 50 万元，截至 7 月 8 日，已募集资金 35 万元。

（六）深化农村改革，治理“三乱”和减轻农民负担工作取得较好成效。

上半年，我市在稳定和完善家庭联产承包责任制的基础上，积极稳妥地推进土地适度规模经营，加大力度深化农村改革。一是抓好农村合作基金会的登记发证工作。全市 31 家农村合作基金会已有 21 家登记发证，从而加强了管理，规范了行为，促进了农村合作基金会稳步、健康发展。二是开展专项治理，减轻农民负担。今年来，我市根据上级指示精神，在全市范围内全面开展专项治理和减轻农民负担执法检查工作，并建立农民负担核算制度、监督卡制度，有效地保障了农民的切身利益。三是切实加强农村财务管理和农村集体资产管理。上半年，市组织了重点检查，揭东县、普宁市、榕城区也开展了财务检查，针对存在问题，及时提出整改意见，使农村财务管理逐步走上制度化、规范化的轨道，有效地缓解农村中的矛盾。上述这些工作，对稳定农村经济秩序，壮大集体经济都起到了积极的作用。

（七）国土管理逐步迈上了法制化轨道。

上半年，我市认真贯彻执行《国土法》，做到“十分珍惜和合理使用每一寸土地，切实保护耕地”，认真做好土地管理各项工作。一是严格审批非农建设用地。依照有关产业政策和坚持科学、合理、节约用地的原则，按项目严格审批建设用地。二是坚决查处非法用地行为，加大土地监察执法力度。三是大力开发土地后备资源。上半年，全市共投入土地开发资金403万元，开发土地1225.5亩，其中耕地453亩，非耕地772.5亩，占今年开发任务的41%。四是做好查荒灭荒，已批土地清理跟踪监督、市区规划区基准地价评估等工作。由于做好上述工作，使我市国土管理迈上了法制化正常化的轨道。

#### (八) 计划生育工作进一步加强。

上半年，我市计划生育工作紧紧围绕从紧控制人口增长为中心，以中央、省“两会”精神为动力，狠抓现行计生政策的落实，取得了一定的成绩。全市共落实“四术”79575例，占年任务的67.4%。全市共出生小孩39177人，出生率8.15‰，计划生育率70.21%，多孩率9.48%。上半年，我市计划生育工作突出抓好四个方面：一是抓政策法规宣传教育，提高人们实行计划生育的自觉性。二是不失时机地抓好春、夏两季计划生育高潮。两次高潮，落实了“四术”52121例，占上半年落实“四术”总数的65.5%，为完成全年人口计划赢得了主动权。三是抓机关计划生育秩序的清理整顿，严肃计生纪律。清查期间，全市共清查违反计划生育政策干部、职工171人，已落实处理的111人。通过清理落实“四术”376例。四是抓市直机关已婚育龄妇女查环查孕工作。

上半年我市农业和农村工作取得了一定的成绩，但农业生产和农村工作的隐忧依然存在：一是粮食生产比较效益低，一些地方对农业重视力度不够，粗耕粗种，集约化经营、科学化管理水平不

## ● 领导讲话 ●

高；二是各级财政比较困难，农业投入除去水利投入之后，用于发展“三高”农业和农科技术推广的资金不多，政府在经济上对农业调控力度不够；三农业适应市场的能力较弱，农产品的加工和流通问题仍未得到很好地解决，农产品的价格大起大落影响生产的发展，造成农民增产不增收；四是在农村深化改革中，由于利益关系的调整，部分群众一时不够理解，加上个别基层干部执行政策偏差，造成干群关系紧张，影响农村安定团结；五是农业基础设施的抗灾能力不高，特别是小型水利设施还存在不少问题。上述问题，必须引起各级领导的关注，在实际工作中切实加以解决。

### 二、下半年工作意见

为确保完成和超额完成今年农业生产各项经济指标和农村工作各项任务，下半年要切实抓好以下工作：

(一) 抓好早造后期管理和晚造生产，夺取全年粮食丰收。

省下达我市今年粮食任务是：面积 280 万亩，总产量 124 万吨，面积不变，总产量比去年增加 5 万吨。我市虽然春收、夏收粮食面积和总产量均比去年有所增加，但没有按计划完成，这就增加了晚造粮食生产的巨大压力。据统计，今年春收粮食面积比计划减少 5.82 万亩，总产量比计划减少 2.04 万吨，夏收粮食面积比计划增加 2.47 万亩，总产量比计划减少 0.35 万吨。要完成省下达的任务，晚造粮食播种面积必须达到 124.35 万亩，总产量 59.22 万吨。我们的目标是“确保表扬，争取先进”。为实现这一目标，晚造播种面积必须达到 130 万亩才比较有保证。同时，要抓好以下几点：一是切实抓好早造后期管理。做到丰收不到手，管理不放松。特别是要抓好病虫鼠害防治和科学肥水管理，在求大穗，争粒重，提高单产上下功夫。二是及早部署，落实晚造种植面积。晚造面积要级级分解下达，做到水稻、番薯、旱粮一起抓。要千方百计挖潜力，

## ● 领导讲话 ●

早造花生、大豆地能种粮的晚造都要种。要继续开展查荒灭荒，对老化的生柑实行退果还粮，推广番薯地间种旱粮，确保晚造粮食种植面积不低于去年同期的水平。三是抓良种良法推广。要突出抓好杂交稻的推广，面积要达到60%以上。要继续推广塑料软盘抛秧、夏薯稻草覆盖新技术，总结推广各项增产技术措施。四是抓紧季节，不误农时。要求“立秋”后一周插完秧。各地要采取一切必要的行政措施，及时抢收、抢办田、抢插植。五是继续开展粮食创高产活动，办好示范点。六是立足抗大灾的思想，夺取全年粮食丰收。

在抓好早造后期管理和晚造生产的同时，还要及早安排好冬种生产，尤其是冬种粮食，以减轻明年早晚两造的压力。全市今年冬种粮食仍安排40万亩。各地要按市下达的计划结合自己的实际，妥善安排，认真落实，确保完成。

### (二) 树立防大汛抗大灾思想，扎实做好“三防”工作。

据气象部门分析，今年属于台风偏重年份，对我市有影响的台风（热带风暴）5-6个，严重影响2个，分别出现在7月中旬后期及8月中旬，其中7月中旬台风可能在我市或附近地区正面登陆。为此，要求各地切实抓好以下几项工作：一是要克服麻痹思想和侥幸心理，充分做好抗大灾防大汛的思想准备。要广泛宣传教育群众，增强水患意识；加强值班，掌握雨情、水情、风情；要认真贯彻“安全第一、常备不懈，以防为主，全力抢险”和“预防为主，防抗救结合”的方针，切实抓好抗灾防灾工作。二是要进一步搞好以行政首长负责制为核心的各项责任制的落实，并提高行政首长对“三防”工作指挥决策能力。县（市、区）、乡镇“三防”工作和大中型水利工程，要按分级负责原则，指定一名行政首长负责，切实解决工程防汛抢险存在的问题。三是对工程的险工隐患要及时抢

## ● 领导讲话 ●

修，以提高工程的抗灾能力。同时要做好“三防”物料的准备和抢险队伍的组织落实工作。

### (三) 依靠科技，大力发展“三高”农业。

下半年，各地要在继续抓好扩大基地规模的同时，着力抓好良种良法的推广。各级农业部门要发挥专业技术优势，抓好优良品种种苗基地建设，为生产提供优质种苗。要充分发挥农科风格和农科人员的作用，组织农科人员上山下乡，开展技术咨询，对农民开展技术培训，促进“三高”农业的发展。要实施农业产业化战略，即以国内外市场为导向，以经济效益为中心，确立支柱产业和主导产品，建设区域化商品基地，发展联络农户与市场的中介组织和龙头企业，实行专业化生产、社会化服务、企业化管理，实现农工技贸一体化、产加销一条龙，引导广大农民走农业生产专业化、基地化、集约化、现代化的道路。

### (四) 创造条件，促进乡镇企业持续、快速、健康发展。

下半年，要围绕今年乡镇企业总产值 340 亿元这个目标，做好各项工作：一是要针对当前资金紧缺，市场疲软，竞争激烈的实际，切实帮助基数较大的镇、村及规模较大的企业排忧解难，让其更好地发挥龙头带动作用。要千方百计引进资金、技术人才，多层次开展经济技术合作，大力发展外向型经济，缓解我市乡镇企业资金紧缺，人才不足的矛盾。二是要采取择优扶持政策。从各地实际出发，认真规划，选择一批规模较大，产品科技含量较高，市场前景较好的企业进行重点扶持，努力组建一批集团企业，营造“舰队”，增强发展后劲。三是要稳定队伍，提高素质，提高服务功能。在机构改革中，乡镇企业管理机构设置和人员编制要加强。要结合机构改革，抽调那些有文化、懂经济、有魄力的同志到乡镇企业管理队伍中来。改变乡镇企业管理队伍老化、素质差的现象。四是要

搞好工业小区建设。要引进发展高科技项目，努力培育发展名牌产品，增强市场竞争力。

(五) 进一步深化农村改革，认真抓好治理“三乱”和减轻农民负担工作。

下半年重点抓好以下工作：一是要继续稳定和完善土地承包关系，推进土地适度规模经营，不断提高土地创值率和经济效益。二是要继续做好农村合作基金会的登记、发证、管理工作，规范其行为，使其健康发展，更好地为农村发展经济服务。三是要继续开展专项治理，使我市减轻农民负担工作达到省委、省政府所规定的达标要求，进一步维护农民的合法权益。四是要加强农村集体资产管理。市、县（市、区）要建立健全农村集体资产管理机构，配备人员，举办骨干培训班，搞好试点，探索经验，在全市推广，使市农村集体资产管理工作逐步走上规范化、法规化、制度化轨道。五是要认真贯彻落实农业部、财政部颁发的《村合作经济组织财务制度》、《村合作经济组织会计制度》（试行），搞好试点，举办农村财会人员培训班，提高农村经济管理水平。

(六) 继续做好扶贫工作，确保按期实现扶贫攻坚目标。

要继续贯彻落实市委、市政府有关扶贫工作的决定和今年市扶贫工作会议的精神。下半年要组织好两次全市性扶贫工作检查，第一次在7月份，检查前段扶贫行动情况，第二次在12月份，检查扶贫效果，然后通报，推动全市扶贫工作。要根据市开展“国际消除贫困年”活动动员大会的精神，继续做好宣传、发动和募捐的各项工作，争取实现募捐50万元的目标。

(七) 积极做好森林防火工作。

今年春防，我市森林火灾多，损失严重。各地要认真吸取教训，针对薄弱环节，采取切实措施，确保秋冬森防期间不出大的问

## ● 领导讲话 ●

题。为此，要抓好以下几项工作：一是要克服认为已绿化达标万事大吉的麻痹思想。二是要认真组织落实扑火专业队对扑火专业队员进行培训，以提高扑救山火的水平，防止救火伤亡事故的发生。三是要开设防火隔离带。前几年防火隔离带开设任务欠帐较多的单位，要抓住时机，迎头赶上，不拖全市后腿。同时要做好隔离带的维修，使其真正起到防火隔离作用。四是要严肃查处肇事者，坚持依法治火。对前段未侦破的山火案件，要继续侦查，肇事者逃脱的，要继续追查，并绳之以法。

### (八) 切实加强国土管理。

一是要认真管护好基本农田保护区。按照《广东省基本农田保护区管理条例》，由市国土局会同市农委、法制局，组织执法大检查。全市已划定的基本农田保护区 133.9 万亩，要落实保护措施。二是要开发土地后备资源。我市现有山地坡度  $25^{\circ}$  以下的面积还有 100 万亩可供开发。要根据“充分论证，长远规划，分期实施”的原则，做好千亩以上项目土地开发论证工作。三是要加强对已批非农建设用地开发利用的监督管理。要督促用地单位按合同按条件按期开发使用土地。要坚决按省的要求，1996 年调整消化使用“八五”期间闲置土地总量的 30%。今年 7 月 1 日起各级国土部门依法实行对闲置一年以上的土地收取闲置费。四是要规范管理土地二级市场，形成国有土地使用权入市的有机管理体制，确保土地国有资产不流失。五是要加大土地监察执法力度，坚决查处土地违法行为。

### (九) 进一步加强计划生育工作。

我市的人口形势仍然十分严峻，完成人口计划任务仍十分艰巨，主要表现在基础差，后进面大，工作稍有松懈，就有掉进省重点管理行列的危险；节育手术库存量大，落实节育手术任务重；人

口计划三项指标（出生率 19.11‰，多孩率 12%，计划生育率 73%）突破危险性大。因此，下半年要加大力度抓好以下工作：一是要从基层抓起，在基础上下功夫，全面铺开创造计生合格村活动。从现在起，用五年时间，狠下决心抓好创造计划生育合格村、合格居委会、合格单位的活动，争取 5 年跨入一类地区行列。为实现这一目标，各级党政要做好 5 年达标创建规划和方案，努力增加计生经费的投入，以合格村“六好”的标准，着力加强“软”、“硬”件的配套建设，从根本上解决我市计生工作“网底工程”的老大难问题。二是要狠下决心，大打秋季计生高潮这一关键仗。要以大抓人流引产和纯二女结扎为重点，最大限度地降低人口出生率，提高计划生育率，确保人口计划任务的完成。三是要继续清理整顿计划生育秩序。各级要在清理整顿机关计生秩序的基础上，把清理整顿范围扩至村（管理区）两委干部和党员。只有机关干部、职工、基层党员干部带头执行计划生育政策，形成风气，才能带动广大农村计划生育深入持久地开展。

同志们，农业、农村、农民问题始终是我们工作第一位的问题。计划生育是我国的基本国策。各级政府要切实重视并加强农业和计划生育工作，以实际行动为我市经济的发展和社会的稳定作出应有的贡献。