

戎铁文副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九六年七月十日)

同志们：

我就分管的计划、外经贸、交通和科技工作作个发言。

一、上半年工作回顾

今年以来，我市外经、交通等工作，是在国家宏观经济环境偏紧、外经贸政策大调整、资金严重不足等不利形势下艰难运行的。6个月来，在市委、市政府的正确领导和各部门的大力支持下，计划、科技、交通和外经贸系统广大干部、职工，团结协作，迎难而上，各项主要经济指标继续呈现增长态势。总的形势是好的，但也面临一些困难和问题，概括起来，主要表现在“4个趋势”和“3个不到位”。

“4个趋势”即：

(一) 对外贸易朝着多元化方向迈进，利用外资质量逐步提高。今年国家相继出台的大幅度降低进口关税总水平，同时取消进口税收减免与再度降低出口退税率，出口预征增值税等政策，使我市外经贸发展面临更加严峻的挑战。面对新的形势，各级政府和外经贸部门认真研究政策，研究市场，研究战略，大胆调整思路，积极拓展多元化经营业务，初步形成内外贸结合、贸工农一体、远近洋同进、外贸企业与自营出口工业企业一齐上的多元化外贸格局。同时，抓住今年3月底前批准项目的进口设备免税期宽限至年底的契

● 领导讲话 ●

机，积极拓宽利用外资的地域，引导外资投向，加速项目审批，取得了一定的成绩。1至6月份，全市外贸出口总额3.71亿美元，完成年计划的54.6%，比去年同期增长17.9%；新批利用外资项目124宗、合同利用外资2.41亿美元，实际利用外资1.74亿美元，分别比增50%、132.9%和41.9%。不仅对外贸易和实际利用外资增幅大大高于全省平均水平，而且质量有所提高。据省经贸会议公布情况，前4个月外贸出口比去年同期下降的有16个市，其中一般贸易出口比增的仅有我市。前5个月我市新批“三资”项目投资总额3.46亿美元，平均每个项目利用外资额比去年同期增长98.5%。

(二) 基建项目申报立项工作进一步得到加强，资金落实到位率明显提高。今年以来，我们充分利用国家产业倾斜政策和投融资政策，及早做好重点建设项目的筛选、可行性分析评估、申报和立项跟踪工作，争取更多项目挤入国家和省计划的笼子。并把工作着力点转移到促成计划资金落实和争取计划外增资上，全方位、多渠道、多形式地加强同国家和省直有关部门的联系，取得有关方面的重视扶持，收到明显的成效。全市列入国家和省计划项目8宗，总投资规模35.51亿元。利用德国政府混合贷款1000万马克，世界银行贷款2440万元；争取计划外增加投资2218万元，计划内资金落实到位5970万元，向省借款5600万元。据3月底对11个重点项目的跟踪调查，资金到位率已达43.2%。这些均实现较大的突破。

(三) 交通建设的主体从市转向县镇，地方公路建设步伐明显加快。随着国道206线、省道1930线等主体工程竣工即将交付使用，以及“九五”公路建设达标规划的实施，我市公路建设的主体从市级向县镇级转移，一个以公路达标为目标的，多层次、多元化的公路建设新高潮已经形成。主要表现在：一是超前规划。揭东县

把五年达标任务缩短为三年完成，计划今年新扩建公路 465 公里，比市计划增长 1 倍多。二是超额落实。如地方公路建设，市计划 1371 公里，各县（市、区）落实达 1845 公里，净增 474 公里。三是抓早实施，千方百计加快建设进程。目前，公路系统十大工程项目正加紧施工和立项等前期工作，面上地方公路建设工程更是紧锣密鼓地推进。上半年，全市完成公路建设投资 26158 万元，比去年同期增长 105%。其中地方公路投资 1.68 亿元，比增 2.7 倍。

（四）“科技兴市”形成共识，科技成果转化从点上突破向点、片同步推进转变。各级加深了对邓小平同志“科学技术是第一生产力”这一观点的认识，“推进科技进步，振兴揭阳经济”在全市上下形成共识。各地、各单位对科技工作更加重视。上半年，我市向省申报科技攻关计划 14 项，中试计划 1 项，省级、国家级新产品试制鉴定计划分别为 7 项和 5 项。尤其是科技攻关计划，申请量为前 4 年的总和。与此同时，各地积极响应、认真执行市政府关于在全市开展科技实力十强镇和科技明星镇创建活动的决定，全市科技研究和成果转化工作，正从点上突破向点、片同时推进转变。

“三个不到位”即思想不到位，资金不到位，管理不到位。这是当前工作中碰到的主要问题。

首先是思想不到位。主要表现有些地方和部门的领导，对工作上的困难认识不足、开动脑筋不足，尤其是后者。只强调客观困难，却不去研究、提出解决问题的办法、措施，把任务停留在口头上。

其次是资金不到位。当前工程施工和企业经营最大的制约因素，就是资金严重不足。公路建设方面，资金缺口达 16 亿元之多。企业经营资金方面，由于底子薄，贷款难，退税严重滞后，加上 4 月份起出口预缴 30% 增值税新政策措施的执行，资金缺口阔开。仅

● 领导讲话 ●

应退未退税款和政策因素增资两项，叠加超过3亿元。

再次是管理不到位。一方面，责任不落实，如责任人缺位或层次中断，制度残缺或流于形式，造成职责分离，有职无责；另一方面，管理职能尚未根本转变，一些人员管理素质低，服务观念淡薄，效率、质量低下。这是造成管理不到位两大原因。

上述问题，必须在今后工作中认真加以克服解决。

二、下半年工作要点

(一) 调整思路，改善环境，加快外经贸发展步伐。

我市对外经贸能否渡过今年政策大调整这一难关，不仅直接关系到今年计划的完成，而且影响今后的发展。各级政府尤其是外经贸部门，要很好研究政策，全面分析市场，积极探索对策，大胆迎接挑战，努力渡过难关。

1. 实施三大调整，扩大对外贸易。一是调整组织结构。按照外经贸部确定的改革指导原则和市政府制定的改革方案，把改革同改造、改组结合起来，按照组织集团化、产权多元化，经营规模化，产品高档化，管理规范化的要求，积极组建若干个以外贸为龙头，贸工、贸农、贸技、贸商相结合，多元化发展的企业集团，逐步推进规模经营。二是调整经营策略。要从单纯或偏重搞营销逐步转变为“四个结合、四个为主”，即推销产品与开发产品相结合，以开发产品为主；收购产品出口与办生产基地相结合，以办生产基地为主；内贸与外贸相结合，以外贸为主；转口贸易与直接贸易相结合，以拓展直接贸易尤其是远洋贸易为主。就是说，要以对外贸易为主攻业务，以直接远洋贸易为拓展重点，积极实施名牌战略、实业战略。三是调整管理机制。通过改革，建立全新的营销机制，工效挂钩机制以及合同管理、资金与质量管理等机制，练好内功提高企业整体素质。

2. 有的放矢，努力提高利用外资的质量。国家外经贸政策的调整，对外商投资中国市场极具吸引力，以国际金融资金直接进入我国为主要特征的外商对华投资第三浪潮必将迅疾到来。各地要把握机遇，积极寻找新渠道，拓宽利用外资的形式和空间。要改变大兵团作战的办法，形式要灵活多样，以小分队、专业化、行业化为主。要跟踪大财团，拓宽新区域，尤其是经济发达地区，改变我市外资来源域狭窄，发达国家投资比重和项目档次偏低的局面。要以产业政策为导向，引导外资投向基础产业、基础设施和高新技术领域。

3. 改善环境，再造新优势。要切实抓好对外工业园区建设。对外工业园区建设一年来，取得了显著的成效，其在外经外贸中的地位与作用与日俱增。各地政府和各具体承办单位要把它当作再造引资新优势的重点工作，切实加强领导，认真研究解决建设中碰到的问题，千方百计加快其建设步伐。

主要强化服务手段，重视并切实解决好实际问题。各级政府、各部门尤其是外经部门要转变职能，强化服务意识，认真执行《揭阳市外商投资优惠办法》和外资企业收费管理规定，切实制止“三乱”现象；要进一步加强对外商投资企业合同履行、出资等方面的基础管理工作，帮助企业搞好经营，提高投资回报率。这是我们招商引资最有说服力的“招牌”。

(二) 突出筹资，狠抓质量，打好公路达标第一仗。

今年公路建设的主要特点是任务重，面广、线长、建设主体多元化，要实现速度和效益的统一，各地和有关部门必须紧紧扭住资金筹集和质量管理这两个重点。

1. 积极探索筹资新路，加快工程建设步伐。一是要认真研究省市有关公路建设的政策措施，总结和借鉴先进经验，创造性地执

● 领导讲话 ●

行政策。各地要对市政府下发的有关公路建设筹资文件贯彻执行情况进行一次全面检查，研究制定切实可行的征收办法。二是要充分运用国家产业政策和投融资政策，积极争取项目进入国家和省计划的笼子。特别是加强同省交通厅的联系，争取增加项目或提前批准实施。三是要进一步做好利用外资这篇文章。外经贸政策调整后，外商投资交通建设尚有政策优惠，如企业所得税“二免三减”等。各地要把握机遇，主动做好引资工作。四是要大力吸纳社会游资。按照人民公路人民建的原则，积极发动群众集资。五是要很好研究实施以静态管理为主的科学的公路规费征收办法，加强征管，增加达标建设资金来源。六是要积极推行公路建设股份制，要探索出让股权建设新路的做法。总之，要广开筹资门路，逐步形成国家投资、地方自筹、社会融资、利用外资的多元化、多层次、多形式的投资体制，切实解决公路建设的资金问题。

2. 严格把好“三关”，提高工程质量。公路建设工程质量较差，是当前影响公路投资效益的一个突出问题，也是群众反映强烈的热点问题。今年，建设主体下移至县镇，工程技术、质检及其他管理人员严重不足，更要强化工程管理。要建立健全工程质量管理机构和管理责任制，环环把关，级级负责。首先要把好前期关，严格工程技术设计、开工审批和施工资格审核。其次要把好施工关，加强检查、监督和分期质量检验。三是把好验收关。市政府拟于近期审批《揭阳市“九五”期地方公路达标建设工程管理办法》，以此规范建设管理行为。

(三) 把握重点，注重服务，进一步推动科技进步。

当前及今后一段时间，我市科技工作的重点是：促进一个根本性转变，实施“三个一批”战略。

促进一个根本性转变即经济增长要素的根本性转变。要全面落实科学技术是第一生产力的思想，把科技工作摆在经济社会发展的

重要位置上，大力引进、开发、培养和利用人才，提高全民的科技文化素质，增强科技实力及其向现实生产力转化的能力，促进经济增长从主要依靠资金、资源投入转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

实施“三个一批”战略即：一是形成一批科技龙头企业。在抓好科技计划项目落实，组织产品鉴定的同时，对现有科技项目和“拳头”产品进行筛选，确定一批基础较好、实力较强、产品知名度较高的企业，加强引导，重点扶持，形成不同层次、各具特色，能够形成支柱产业的科技龙头企业。二是形成一批星火企业和名牌产品密集区。各工业园区和“三高”农业基地，要大力引进高新技术项目和名优新特产品，积极实施各项科技计划，力争三年内把十二个工业园区办成星火企业密集区，有一批“三高”农业基地形成较大规模，建立名优农产品密集区。三是建设一批科技明星镇和科技强镇。

各级政府和科技、财政等部门要围绕上述工作重点，认真落实有关政策，加强扶持、协调和指导工作。

（四）落实责任，真抓实干，下功夫确保一方平安。

今年以来，我市安全生产工作在各级政府和各部门的共同努力下，取得了难能可贵的成绩。整个安全生产形势是好的。但从局部来说，安全问题仍十分突出。各地、各部门要采取得力措施，真抓实干，努力营造更佳的安全生产环境。

1. 完善安全责任制，建立管理新体系。坚持“谁主管，谁负责”和“管生产必须管安全”的原则，进一步落实乡镇、村及企业的安全责任制，健全基层安全生产体系，真正做到责任在县，管理到乡，落实到企业，明确职责，协调配合，形成覆盖全市的安全保护网。

● 领导讲话 ●

2. 深入贯彻“两法”，以法治安全。以外商投资企业、乡镇企业、私营和个体企业等安全生产薄弱点为工作重点对象，深入宣传《劳动法》、《矿山安全法》，建立健全安全生产监察体制，严格依法行政。对存在事故隐患要限期落实整改；对发生安全事故的，要按照“三不放过”的原则，从严查处；情节严重，构成犯罪的，要送司法机关依法处理。

3. 抓好事故隐患的普查与治理，把工作中心转到预防为主上来。各地要组织专门力量，对辖区内各单位、各企业进行一次全面的安全事故隐患大普查，并分类造册建档，制订整改计划，经常督促，定期检查，把事故消灭在萌芽状态，杜绝重大事故和群死群伤的发生。近期，要突出抓好加油站、液化石油气经营点的清理整顿工作。去年底至今年初，市区集中抓好此项工作，效果显著。今年还要把它当作“重头戏”，并扩展到全市。各地要精心组织，抓出成效，保障全市人民生命财产安全。

(五) 抓早策划，加强联系，花力气加速基础建设。

下半年全社会固定资产投资管理工作，要继续围绕基础设施、基础产业和高新技术项目三个重点，切实抓紧抓好项目申报和计划实施工作。

首先，要根据国家产业政策序列和项目发展规划，着手筹划、研究明年的建设项目，制订固定资产投资计划。对重点建设项目，要抓紧做好可行性分析研究、论证、评估，积极组织项目申报和计划衔接。争取列入国家和省计划盘子的重点项目，要于十月底前做好申报工作。

其次，对今年计划上报的重点建设项目，要抓紧做好各项前期工作，加强对上联系，理顺各方面关系，力争9月底前批准立项。

三是抓紧开工准备工作，千方百计加速工程施工。承担市定交

