

## 柳锦州同志在市政府全体会议上的发言

(一九九六年七月十日)

同志们：

这次市政府全体会议中心议题是分析和研究经济工作，江东海市长在会议开始时对我市上半年国民经济和社会发展情况以及下半年的工作部署已做了很好的报告，我完全拥护，并在实际工作中认真抓落实。下面，我结合分管工作谈几点意见。

### 一、关于改革的工作

今年以来，我市经济体制改革工作紧紧围绕党的十四届三中全会《决定》，以产权制度改革为核心，积极开展建立现代企业制度试点，取得了突破性进展，全市 66 家国有工业企业，有 16 家进行了深层次改革，商业企业初步建立起与市场经济相适应的经营机制，股份制企业加强规范管理，农村土地股份合作制改革继续深入，机构改革、劳动制度、社会保险等配套改革逐步完善，总的形势是好的。但是由于计划经济固有的弊病，加上受整个经济气候的影响，目前改革碰到很大困难，一是思想观念还不适应改革形势的要求，一些吃惯大锅饭的企业经营者等政府扶持，给优惠政策，不愿改革。二是历史形成的包袱沉重，全市国有企业至去年底债务包袱近 3 亿元，资产负债率高达 78.6%，离退休人员占职工总数 20%。企业超员也十分严重。三是配套改革跟不上，银行对工业项目投资弱化；机构改革、社会保险改革还存在不少问题。

## ● 领导讲话 ●

最近，省政府在顺德市召开了全省体改工作会议，重点研究国有企业改革问题，卢瑞华省长和张高丽副省长参加会议并做了重要讲话。强调指出，全省国有企业改革已进入攻坚阶段，要统一思想，加强领导，真正抓出成效，早改革主动，慢改革被动，不改革没有出路。改革要坚持一切从实际出发，以“三个有利于”为标准，大胆实践，勇于创新。会议总结推广顺德市和肇庆市在产权制度改革方面的经验，会议还强调搞好综合配套改革问题。省体改工作会议很重要，市里还要结合实际，专门传达贯彻。下半年，我市重点抓好两项改革：即国有企业改革和农村股份合作制改革，带动其它方面的改革。

(一) 抓好国有企业改革。按照“抓大放小”的方针，我市都是中小型企业，要通过公司制改造、拍卖、兼并、转让，股份合作制等多种形式，力争今明两年全市有六成以上的国有、集体企业实行深层次的改革。对于历史包袱的处理，要研究妥善的方法。卢省长今年初在韶关考察时，指出对于那些资不抵债，但产品有销路、有救活希望的企业，采取“固化债务，重建机制”的办法，把债务挂起来，由政府先兜一兜，将来企业效益好了再偿上。我市前些年对啤酒厂、棉纺厂就是这样做的，要总结经验。但并不是对所有企业都要固化债务，要经过调查研究，统筹计划安排，审核批准才能实施。每个企业具体情况不同，要从实际出发，一厂一策，逐个落实。

(二) 抓好农村土地股份合作制的改革。在完善“两田制”改革的同时，要加大城郊型股份合作制改革的力度。东山区山东围村股份合作公司经过2年的运作，集体资产从四千万增加到六千万元，每年每人分红300—320元。实践证明，这种形式有利于发展壮大集体经济，有利于促进农村各城市化转变，也有利于加强对农

村干部的民主监督。各县、市区要认真总结经验，力争有较大的突破。今冬明春准备召开这方面的改革会议。

(三) 推进各项配套改革。市、县二级的机构改革要抓紧进行，保证按时完成任务。社会保险改革最近遇到一些新的情况，对于缴纳保险金的标准将作进一步调整。同时要扩大保险覆盖面，力争今明两年城镇职工保险人员达到 80% 以上。这样，按照“扶优限劣”、“救活不救死”的原则，长期资不抵债的企业破产、倒闭不必怕，关键是把职工生活安置好，就没有后顾之忧。

## 二、关于金融工作

今年以来，我市金融部门广大干部职工认真贯彻执行中央、国务院各项金融方针、政策，深化金融体制改革，积极开展金融业务，对抑制通货膨胀和促进我市经济和社会的发展发挥了重要的作用。上半年我市金融运行总的情况是好的，至六月末，全市各项存款余额 124 亿元，比年初增加 29.9 亿元，增长 31.75%，其中城乡储蓄存款余额 99.4 亿元，比年初增加 28.53 亿元，增长 27.5%；全市各项贷款余额 86 亿元，比年初增加 6 亿元，增长 7.5%。全市四家商业银行存款备付率达 7.8%，支付能力明显增强，未出现压单压票现象，现金收支相抵净回笼 14.08 亿元。保险事业在竞争日趋激烈的情况下，改进服务，增加品种，努力扩大保险的覆盖面，有效地增强经济保障能力。

当前金融工作突出问题，一是资金总量偏少，贷款规模受控。建市几年来，金融工作虽有较快发展，但是无论是存款和贷款总量都不够，远远不能适应经济发展的需要，加上国家继续宏观调控，筹资渠道狭窄，贷款规模严格控制，资金缺口更大，今年 1-5 月，国家行存差 10.2 亿元，除法定存款准备金外，可用资金还有 6 亿元，但各家银行新增信贷规模只有 1.36 亿元，占新增存款 12%，

## ● 领导讲话 ●

有钱也难用，供求矛盾很突出。二是信贷结构不合理，不良贷款率居高不下，六月末，四家国有商业银行不良贷款达 19.57 亿元，占总贷款额的 46.95%，比年初上升 7.7 个百分点，高于全省水平。三是经济效益差。由于银行不良资产占比高，资金周转慢，到期本息收不回（至六月末，四家商业银行被欠利息达 2.5 亿元），使银行经济效益每况愈下。至六月末，四家国有商业银行亏损 3289 万元，其中工行亏损 402 万元，农行亏损 1084 万元，中行亏损 595 万元，建行亏损 1208 万元，金融的风险和不稳定的隐患增大。

资金是经济运行的“血液”，金融工作是现代经济的核心。各级政府要高度重视金融工作，要关心、理解、支持银行，共同把金融工作搞好，而金融部门的同志要正确处理好执行适度从紧的货币政策与支持地方经济建设的关系，正确处理国家银行与国家企业唇齿相依的关系，正确处理部门利益与全局利益的关系，积极筹集资金，提高服务水平，努力开创我市金融工作新局面。

（一）大力组织存款，扩大资金来源。全国金融工作会议确定从今年起对国家银行实行以资产负债比例管理为基础的贷款规模管理，基本办法是核定存、贷、还，多存可多用。这表明，组织存款是金融的中心工作，各家银行都要确立“存款第一”思想，积极开展各种形式的吸储活动，增加资金的存量，同时要发挥人行融资中心的作用，开展同业拆借业务，千方百计拓宽资金渠道，一些基础设施项目，可以采用 BOT（即建设——经营——移交）形式，在积极吸引外资的同时，也允许国内企业或个人参予投资建设，扩大资金来源。

（二）优化信贷结构，提高贷款质量。金融部门要按照国家产业政策和信贷原则调整信贷结构，建立健全资产负债比例管理和风险防范管理，坚持贷款“三查”制度，提高资产的安全性和效益

性。在资金的投向上，要加大对农业的投入，优先支持农副产品和外贸出口商品的收购、正常的工农业生产和商贸流通企业合理流动资金的需要，重点支持列入国家、省计划的交通、能源、通信等基础设施建设项目和高新科技项目的开发和推广，严禁用流动资金贷款搞固定资产投资。

(三) 清收不良贷款，加速资金周转。高比例不良贷款潜伏着金融危机，务必引起高度重视。政府、银行、企业要通力协作，共同研究制订清收不良贷款的方案措施，运用行政、法律、经济等手段，扎扎实实地抓，力争今年内把不良贷款比例下降3-5个百分点，逐步实现“借、用、还”良性循环，在清收工作中，要注意区别对象，分类处理。一是对私营经济和个体、工商业者，还贷有能力，但赖债不还的要坚决收回。二是对有效益、有市场的国有、集体企业，可采取还老贷新不加息罚息的办法，帮助资金周转。三是对名存实亡、资不抵债的国有企业，支持其依法兼并或破产。四是对历史旧帐经过清理后，按政策可享受停息或核销贷款的，要按程序报批。

(四) 树立法律意识，加强内部管理。金融系统广大干部职工要深入开展“四讲一服务”活动，以法律、法规为准绳，以风险防范为中心，以自我约束为基础，依法经营金融业务，要加强内部管理，做好“三防一保”工作，要严肃财经纪律，加强成本费用核算，增收节支，努力实现扭亏为盈。要认真开展对非银行金融机构的清理、监管工作，及时查处违规、违法经营，促进我市金融秩序的进一步好转。

### 三、关于财税工作

近年来，我市财政工作贯彻适度从紧的政策，继续深化财税改革，进一步完善分税制财政管理体制，加强税收征管，大力组织收

## ● 领导讲话 ●

入，严格控制支出，基本保证正常经费的供给。上半年，全市地方财政预算收入 21572 万元，比去年同期增长 3.61%，预算支出 40246 万元，比增 8.64%，国税系统完成工商各税收入 28540 万元，比去年同期下降 3.35%，地税系统工商各税收入 13022.7 万元，比去年同期增长 21.1%。

当前财税工作存在的主要问题：一是收入进度缓慢。按目前情况看，时间已过半，但财政收入任务只占年度预算计划的 38.7%，主要是国内消费税、增值税收入完成不理想，全市比去年同期少收 907 万元，下降 3.7%。各地发展很不平衡，与去年同期对比，揭东、普宁、东山、市直略有增长，其它都下降，其中降幅最大是渔湖试验区，达 66.5%，惠来县在去年大幅下降的情况下，今年上半年二税收入又比去年同期下降 32%。二是企业经济效益差。由于国家继续宏观调控，银行紧缩银根，加上外贸政策的连带影响，企业生产、经营难度大，据税务部门不完全统计，今年来全市商业一般纳税人减少 600 户，占 36.9%，工业企业一般纳税人减少 178 户，占 16.8%。企业经济效益明显下降，全市 66 户国有工业企业亏损 48 户，财政补贴后，仍亏损 950 万元，比上年同期增亏 420 万元，国有商业企业亏损 438 万元，粮食企业亏损 1244 万元，由于企业经营不景气造成欠税严重，据统计，全市企业欠税达 1992 万元。三是收支缺口大，资金调度困难。我市财政收入基数低，支出主要是解决人员正常经费，由于收入增长慢，而各方面要求支出的呼声高，财政压力大，上半年全市财政收支相抵赤字约 4600 万元，据测算，全年缺口 8000 多万元，一些县、区靠借用周转金或银行贷款发放工资。

下半年，主要抓几项工作：

(一) 积极开辟财源，强化税收征管，确保收入预算的完成。

从上半年预算收支执行情况看，完成全年任务难度很大，下半年，要把财政工作的重心转移到加强管理和监督上来，要严格以法治税，加强征管，挖掘增收潜力，开辟和扩大财源，努力实现财政收入与经济发展的同步增长，各级财政部门要加强与税务部门的协作，妥善处理好在财税、国地税之间的关系，真正把组织收入工作落到实处，要加强税源调查，合理调整税负，勤征细管，将该收的税款及时足额入库，要严厉打击各种骗税、抗税等违法行为，抓紧清收欠税。收入进度快的单位要争取多超，收入进度慢的单位要尽快赶上来，尤其是二税的基数，这是各级财政的既得利益，要想方设法保持住。全年争取实现年初提出的国税增长 15%，地税增长 25%，全市财政收入突破 10 亿的奋斗目标。

(二) 实行适度从紧的财政政策，合理安排资金，力争全年财政收支平衡。各级财政部门要坚持“量入为出，量力而行”的理财原则，保证正常的工资性支出，重点支持农业、科技、教育和政法等事业的发展。要增加对农业的投入，搞好扶贫、扶困工作，克服财政支农资金不到位和被挤占、挪用的现象，要压缩和控制各项行政事业经费的过快增长，特别要注意不能动用财政资金搞非生产性项目。我市经济基础差，财政收入少，要从改革与发展的大局出发，坚持过几年紧日子，发扬艰苦奋斗、勤俭办事精神，把有限的资金用到最需要的地方，充分发挥资金使用效益，把财政收支缺口压到最低限度，力争全年财政收支平衡。

(三) 加强财经纪律，整顿财税秩序，切实搞好财政法制建设。中央提出要把整顿和加强财经纪律，打击经济犯罪行为作为今年一项重要任务来抓。各级财政和审计部门要配合金融等部门强化监督管理职能作用，建立健全各项财经管理制度，抓好行政性收费和罚没收入的预算管理工作，坚持“收支两条线”的管理原则，加强预

## ● 领导讲话 ●

算外资金的管理，严禁私设各种“小金库”和将预算内资金转到预算外，财政周转金要贯彻“控制规模，限定投向，健全制度，加强监督”的方针，尽快纳入规范化管理的轨道。

### 四、关于市场物价工作

今年以来，全市城乡市场购销活跃，流通畅旺。上半年社会消费品零售总额 30.31 亿元，比去年同期增长 20.1%，粮、油、肉、禽、蛋等重要商品货源充裕，有效供给增加。市场物价平稳，涨幅明显回落。上半年商品零售价格总指数上涨 5.2%，低于全省平均水平。稳定市场、稳定物价、遏制通货膨胀是今年经济工作的主要任务，但是紧缩银根，也压抑了购买力的增长，目前市场趋向平淡，内外贸购销萎缩，工业产销率下降，库存增加。生产决定流通，流通反作用生产，因此，下半年各地要重视市场工作，抓好流通来促进经济的发展。

(一) 开拓经营，搞好商品流通。国有商业、供销、粮食、烟草企业要围绕两个根本性转变，加强市场的调查分析，适时调整经营策略，积极发展横向经济联系，大力组织商品物资交流，一方面搞好农副产品收购，特别是夏粮入库工作，另一方面搞好日用工业品和农业生产资料的组织供应，在激烈的市场竞争中发挥主渠道的作用。省政府决定 8 月份在香港举办外经贸洽谈会，9 月份在南京举办“'96 广东商品博览会”，这是我省内外配合的两次大型经贸活动。我市要组团参加，希望各县（市、区）有关部门要积极筹备，把最能反映我市综合经济实力的优秀成果和最有特色的名、优、新、特产品展示出来，为提高揭阳市的知名度，开拓我市地方工业产品在国内、外市场的占有率，促进经济发展作出努力。

(二) 强化管理，加快市场建设。市场是流通的载体，也是经济繁荣的表现。各地要坚持“政府领导、统一规划、合理布局、多

家兴建、工商监管”和“谁投资、谁所有、谁得益”的原则，多方筹措资金，加快商品市场建设的步伐。市区除了抓好肉菜副食品市场配套建设外，要发挥铁路的效应，重点抓好生猪、蔬菜、农副产品交易、卷烟调剂中心等批发市场的建设，粮食部门要抓紧火车站的粮食储备周转库和粮食批发市场的前期工作。围绕把揭阳建成交通枢纽城市的战略目标，形成“依托大交通、促进大流通、建立大市场”的新格局。同时，工商部门要结合开展“工商形象建设年”和“公平交易执法年”的活动，进一步加强市场的管理，查处各种假冒伪劣行为，整顿流通秩序，保护生产者和消费者的正当利益。物价部门要加强物价的监控，防止物价反弹。

(三) 认真抓好“菜篮子”工程建设。为了保障城市副食品供应，省政府决定从今年开始对“菜篮子”工程实行市长负责制，已下达考评指标，制订考评办法。抓好“菜篮子”工程，关系到城市居民副食品供应，也关系到稳定市场，稳定物价，各级政府都要重视，摆上议事日程，要从实际需要出发，合理规划布局，在近郊建立肉类、禽畜、水产品、奶类、蔬菜等一批生产基地，要多渠道筹集资金，逐步建立“菜篮子”工程发展基金或主要副食品价格调节基金，调剂余缺，以丰补歉，平抑物价。市将把省下达的“菜篮子”工程工作责任制考评指标下达给各县（市、区），具体实施意见再商定。

同志们，上半年我市经济和社会发展总的情况是好的，但也确实存在一些困难和问题，这些问题我认为是经济体制转轨，广东处于经济调整时期所难以避免的，我们要正确分析形势，既肯定成绩，又重视存在问题，进一步振奋精神，增强信心，下半年突出以经济工作为中心，围绕两个根本性转变开展工作，真抓实干，办法总比困难多，今年各项任务是可以完成和超额完成的。