

江东海市长在市政府全体会议上的报告

(一九九六年七月十日)

同志们：

这次市政府全体会议，主要议题是总结、分析我市上半年国民经济和社会发展情况，研究部署下半年的工作。

一、上半年我市经济社会发展基本情况

今年以来，我市各级政府认真贯彻执行中央提出的“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的基本方针，正确处理好改革、发展和稳定的关系，积极推进经济体制和经济增长方式的转变，围绕市一届人大五次会议提出的各项任务，努力加快我市改革开放和经济建设步伐，认真解决经济运行中的问题，使上半年全市生产、建设、流通、消费各个领域及社会各项事业仍然呈现综合发展、协调运作的态势。据初步统计，上半年，全市国内生产总值 94.5 亿元，按可比价格计算，比去年同期（下同）增长 20.8%；工农业总产值 189.5 亿元，比增 37.1%。从总体上看，当前我市国民经济和社会发展状况基本正常，总的运行态势是好的。

工业经济总量持续增长，产销基本同步。上半年，全市工业总产值 169.2 亿元，比增 41.8%。其中乡及乡以上工业总产值 30.7 亿元，比增 23.3%；工业产品销售率 92%；利税总额 1.39 亿元，比增 12%。支撑我市工业发展的乡镇工业继续保持强劲增长势头，全市乡镇工业总产值 149.75 亿元，增长 42.9%，占全市工业总产

● 领导讲话 ●

值 88.5%。外向型工业增长较快，全市乡及乡以上工业出口产品交货值 10.6 亿元，比增 13.9%；以“三资”企业为主体的其它经济类型工业总产值 14.7 亿元，比增 42.7%。

粮食生产获得丰收，“三高”农业发展势头良好。各地不断加强对农业的引导和扶持，努力增加投入，改善生产条件，同时，认真查荒灭荒，稳定粮食生产。今年以来，我市投入农田水利建设资金 2.51 亿元，比增 14.5%。春收作物获得好收成，全市春收粮食作物 2.3 万公顷，总产 9.5 万吨，分别比增 4.6 公顷和 515 吨，其中早稻 5.9 万公顷，比增 417.3 公顷。早稻生产形势很好，如近期没有大的自然灾害，可望获得大丰收。努力实施“科教兴农”战略，发展“三高”农业，不断优化农业生产结构。全市 10 大商品农业生产基地建设规模继续扩大，今年以来，全市共新种茶叶、荔枝、青梅、龙眼、橄榄等优质水果 6000 多公顷，出现了“三高”农业企业化经营的新格局。“菜篮子”工程建设步伐加快，蔬菜、肉、家禽、水产品产量均有所提高。

市场流通畅旺，物价运作平稳。各级政府和部门加强对流通环节的管理，努力搞活商贸流通，抓好市场建设和农副产品的生产供应，确保社会供需基本平衡。上半年，全市社会消费品零售总额 30.3 亿元，集贸成交总额 62.3 亿元，分别比增 20.1% 和 22.7%。商品供应尤其是居民生活必需品供应充裕，购买力多向分流，市场没有出现大的波动，物价平稳运作，6 月份商品零售价格总指数 105%。

固定资产投资结构趋向合理，重点工程建设进展顺利。上半年，全市固定资产投资 7.96 亿元，比减 36.2%，其中基本建设 5.73 亿元，比减 36.8%；技术更新改造 9700 万元，比增 27.6%。在固定资产投资总量和基本建设投资大幅下降的同时，技术更新改

造投入则大幅度增长，投资方向已逐步从扩大外延再生产转移到内涵发展上来，转移到注重提高质量和效益的轨道上来。重点项目进展顺利，榕东大桥、榕华大桥、路源电厂、市邮电生产综合大楼、国道 206 线马牙至小坑段和省道 1930 线池揭段配套工程、揭东和揭西 220 千伏输变电站、东山围防洪防潮工程等 11 个项目已投入资金 11.26 亿元，完成计划的 73.4%，建设任务可望按计划完成。

对外贸易保持增长势头，利用外资增加。今年来，我市外经贸工作在国家调整对外经贸三项政策、困难增加、对外贸易和利用外资普遍滑坡的情况下，仍然取得好成绩，各项主要指标的增幅均居全省前列。上半年，全市外贸出口总额 3.71 亿美元，比增 17.9%，其中一般贸易出口 1.41 亿美元，比减 8.2%；“三资”企业出口 2.14 亿美元，比增 50.5%。全市实际利用外资 1.74 亿美元，比增 41.9%。利用外资质量明显提高，高科技含量和高创值项目投资比重较大。

财税金融稳步运行，人民生活继续改善。各级政府和部门认真执行国家适度从紧的财政货币政策，切实做好新旧财税体制的过渡衔接工作，大力组织收入，调整优化支出和信贷结构，千方百计改善我市的财税金融环境。上半年，全市地方财政收入 2.16 亿元，财政支出 4.02 亿元，分别比增 3.61% 和 8.64%。6 月末，全市金融机构存款余额 124 亿元，贷款余额 86 亿元，分别比去年末增长 31.8% 和 7.6%。

在经济持续发展的基础上，人民生活继续有所改善。据抽样调查，上半年，全市职工月平均货币工资 2063 元，比增 11.7%。第二季末，全市城乡居民储蓄存款余额 99.4 亿元，比上年末增长 40.2%。人民群众生活水平有所提高，消费心理比较稳定。

社会各项事业取得新成绩，社会管理工作不断加强。坚持物质

● 领导讲话 ●

文明和精神文明建设“两手抓”，继续组织全市人民特别是广大干部职工深入学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，开展解放思想和爱国主义、集体主义教育，广泛开展形式多样的精神文明活动，提高人民群众的政治思想觉悟和道德素质。下大力气整顿机关作风，扎实开展反腐倡廉活动，提高了政府机关办事效率和工作水平，加强了政府自身建设。同时，多形式组织学习孔繁森和李楚生同志的先进事迹，提高了广大干部特别是各级领导干部的公仆意识和精神境界。

社会各项事业蓬勃发展。上下形成了“科技兴市”的共识，科技成果转化从点上突破向点、片同步推进转变。上半年，全市向省申报科技攻关计划 14 项，相当建市后 4 年申报量的总和。“普九”步伐加快，教育基础设施有所改善，中小学乱收费现象有所遏制，招生备考工作顺利完成，创建等级学校取得成效，全市有 4 所中小学校被评为省一级学校。医疗卫生服务质量提高，医疗药品市场秩序好转。卫生基础设施建设步伐加快，市红十字医院慈云大楼、中心血站业务用楼即将竣工，市人民医院急诊综合大楼已封顶。预防保健工作取得成效，全市以乡为单位的儿童计划免疫接种通过省和国家考评验收。加强对社会文化市场的管理和引导，加大“扫黄打非”力度，努力保护知识产权，促进文化市场的繁荣和健康发展。群众体育活动广泛开展，竞技体育成绩喜人。我市运动员蔡育坤在全国赛艇冠军赛夺得了 4 枚金牌。进一步落实人口与计划生育目标管理责任制，加强基层计生基础建设，抓好春、夏两季计划生育集中服务活动。同时，检查清理机关干部、职工执行计划生育政策情况，已清理出违反计划生育政策的干部职工 171 人，落实处理 111 人。我市计划生育工作，经省考评，被列为表扬单位。做好优抚、扶贫、救济等工作，特别是搞好“国际消除贫困年”活动，切实加

强社会保障工作。

各地坚持不懈地组织“严打”，以打击“黄赌毒”和涉枪、抢劫、绑架以及经济领域犯罪为重点，加大社会治安管理力度。今年来，共查处“黄赌毒”案件1600多宗，侦破刑事案件700多宗，抓获各类违法分子8500多人，有效地震慑了犯罪，维护了社会的安定。城市管理和环境保护得到加强，城市交通、环卫等市政配套设施进一步改善，“脏乱差”现象得到整治。整顿流通领域秩序，严厉打击走私、制售假冒伪劣商品、哄抬物价、欺行霸市等违法违规行为，保护了广大生产者和消费者的合法权益。

我市上半年的工作是富有成效的，但我们也应该清醒地认识到，当前经济社会工作还存在一些比较突出的问题和困难，必须引起高度重视并努力加以解决。

财税收入滑坡，财政运作困难。上半年，财税完成计划进度缓慢，全市国、地税收入3.68亿元，为年度任务49%，仅增长4%；地方财政收入2.16亿元，为年度预算的38.76%，比增3.61%，比去年同期增幅下降73.7个百分点。全市财政支出4.02亿元，加上中央和省税收返还1.6亿元，收支相抵缺口4600万元。财政资金紧缺，收支缺口较大，运作困难。造成我市财税下降的主要原因，一是税源载体不稳定，企业经营不景气，财税收入后劲不足。二是由于降低退税率，削弱了外贸企业的经营积极性。加上应退税款未能及时到位，影响了产品出口和企业的生产经营。三是税征覆盖率低，部分税源流失。征管力量和稽查稽核力量不足，前段国地两税征管范围划分不明确，也一定程度影响了征管工作。

金融历史包袱沉重，信贷资产质量不高。一是资金总量偏少，缺口大。上半年，全市金融机构各项贷款余额86亿元，以同期工农业总产值匡算，每100元产值资金占有量仅45元。今年全市的

● 领导讲话 ●

资金缺口达 15 亿元，供求矛盾突出。二是信贷资产质量差，实施资产负债比例管理难。至 5 月末，全市各家金融机构不良贷款占总贷款额的 47.2%，高于全省平均水平，个别县不良资产占 6 成以上。由于银行不良资产所占比例高，资产周转缓慢，有相当部分贷款已经固化、呆滞，到期本息收不回来，经济效益每况愈下。1-5 月份，全市 4 家专业银行共亏损 1100 万元。金融风险和不稳定隐患增大，国有银行商业化步履维艰。

国有工业改革滞慢，经济效益仍然低下。上半年，全市国有企业工业总产值 4.3 亿元，比降 0.4%，比全市工业总产值的增速低 41.8 个百分点。经委系统 66 户国有工业企业中，亏损 25 户，亏损面 37.9%，比上年同期增加 4.6 个百分点，亏损额 2203 万元，比上年同期增亏 36%。企业流动资金紧缺，这是一直制约我市工业企业发展的主要原因。据摸查，经委工业企业流动资金缺 5 亿元。由于资金缺口大，企业只能通过集资拆借等形式融资，利息提高造成企业利润转移。企业包袱沉重。一方面是经济包袱沉重。至去年底，全市经委系统国有企业经济包袱 2.94 亿元，资产负债率高达 78.6%；另一方面是人员包袱沉重。全市经委系统预算内国有企业离退休人员 4601 人，占职工总数的 20%。企业内部富余人员也很多，普遍存在超员现象。人员包袱加重了企业负担，也给企业内部管理带来许多困难。银行对国有企业的投资弱化。我市技改投资仅占全市固定资产投资的 1.9%，远远低于全省的平均水平。今年技改投资 6.3 亿元中，有 5.2 亿元需靠银行贷款解决，但目前到位资金很少。企业之间“三角债”有增无减，资金周转慢，回笼时间长，影响了资金的使用效益。社会保障体系严重滞后，有些问题因没政策依据或文件依据互相扯皮，使企业某些环节受阻而影响整个改革进程。

农业生产隐忧依然存在。一是农业特别是粮食生产比较效益低，一些地方对农业重视力度不够，粗耕粗种，集约化经营、科学化管理程度不够高；二是各级财政困难，农业投入除去水利投入之后，用于引导农民发展“三高”农业和推广良种良法的资金不多，政府在经济上对农业调控的力度不足；三是农业适应市场的能力较弱，农产品的加工和流通问题仍未得到很好地解决，农产品的价格大起大落影响生产的发展；四是农业基础设施脆弱，抵御自然灾害能力较弱；生产条件改善不大，小山塘、小水库和排灌系统等水利设施还存在不少问题。

外经贸工作难度加大。我市对外经贸虽然保持增长态势，但这是在低基数上的高增长，外向型经济总体实力还是比较低的，总量和水平都有待进一步提高。各县（市、区）一般贸易出口发展很不平衡，出口额多寡十分悬殊，增幅大的只有普宁市和揭东县，惠来、揭西今年前两个月则是空白。外贸收购资金紧缺，出口退税进度缓慢，至6月底，全市应退未退税款近2亿元。由于退税滞慢，占压了大量流动资金，加剧了外贸企业的困难。外经贸企业基础尚不牢固，缺乏自有产品尤其是拳头产品，出口产品质量、档次偏低，花色品种单调，竞争力不强，外贸出口后劲不足。此外，在外经贸实行三大政策调整之后，配套措施也未及时跟上。去年以来，外商投资企业的优惠政策已逐步取消，而给予其国民待遇的政策措施又未跟上，加上我市还没有形成良好的投资环境，劳动力成本和地价明显高于内地，在我市投资吸引力减弱，给我市利用外资工作带来不少困难。

社会治安形势依然严峻。重大刑事犯罪案件居高不下，涉枪、抢劫、绑架、盗窃等犯罪案件增多；“黄赌毒”特别是毒品犯罪有上升趋势，打击难度大；流动人口的增加给治安管理和城市管理带

● 领导讲话 ●

来了不少困难；乱罚款、乱收费屡禁不止；有些基层政权软弱无力，对人民内部矛盾解决不力或不及时，成为了社会不稳定因素。我们对此切不可掉以轻心。

二、下半年工作意见

根据上半年的经济社会运行情况，下半年要着力解决好存在的问题。总的思路是围绕实现两个根本性转变，继续营造可持续发展的宏观经济环境，努力提高经济增长的质量和效益。重点是加大国有企业改革力度，加强农业和农村工作，努力拓展国内外市场，保持财政收支和信贷平衡，促进国民经济持续、快速、健康发展，确保完成今年各项工作任务。

下半年要着重抓好以下 10 项工作：

(一) 正视困难，增强信心，扎扎实实做好经济工作。

上半年我市经济发展出现的困难，有的是宏观调控的必然结果，有的是改革过程中新旧体制矛盾的产物，有的是我们工作上存在的不足造成的。如何正确对待这些问题和困难，关系到下半年乃至今后的工作。我们既要充分认识到问题和困难，更要看到发展的潜力和优势，努力扭转上半年经济运行的被动局面，做好下半年的工作，为“九五”计划的顺利实施开好头，起好步。为此，必须认真研究当前形势，增强发展信心。思路决定出路。目前的形势并非无可作为，而是存在许多发展机遇和发展空间的，关键是看我们能否抓住机遇，发展自己。从内部条件来说，我市已初步形成一个可持续发展的宏观环境。一是基本形成了较好的经济发展环境。上半年经济在困难重重的情况下，仍然保持持续、快速、协调发展势头，个别方面如农业、乡镇企业、外经外贸等还取得较好的成绩，这说明我市的经济运行基本适应了市场经济体制，能够在市场经济中不断调整方向、持续发展。二是有良好的思想环境。经过 10 多

年来改革开放的洗礼，特别是建市以来的解放思想教育，全市上下形成较好的思想基础，改革和发展已经成为人们的共识。三是具备了可持续发展的投资环境。经过几年来的努力，我市的交通、通信、能源和市政建设日臻完善，投资条件日益成熟，吸引力和凝聚力不断增强。这些都是推动我市国民经济和社会事业向前发展的原动力，我们要认真研究和利用这些优势，加快发展。从外部环境来讲，也有利于我们加快经济的发展。首先，国际经济一体化是当今世界经济发展的主流，国际间的经贸联系不断加强，亚洲又是世界上投资收益率较高、市场容量巨大的地区。据专家估计，目前准备进入我国市场的国际资本达上百亿美元。其次，我国目前正在着力营造一个有利于经济发展的大环境，今年来，党和国家领导人频频出访，进一步密切了与出访国家的经贸联系，为尽早加入世贸组织做准备。再次，宏观经济环境可望趋向宽松，经济开始转暖。经济疲软从1993年至现在已有3年多时间，一些经济专家认为，目前正处于低潮期爬升阶段，整个经济大环境将会逐步改善。年初以来国家对退税工作十分重视，要求各地税务部门加快退税步伐，支持地方发展经济。最近国家金融主管部门又颁布《贷款通则》，要求银行支持有效益的企业发展，银根有所松动。要把有利因素变为具体措施，结合本地区、本部门的实际情况，量力而行，尽力而为，因地制宜，因势利导，简政放权，加强协调，扎扎实实地做好经济工作。

(二) 采取有效措施，继续抓好农业和农村工作。

我市农业仍然占大头，要继续认真抓好这方面的工作。一是采取措施夺取晚造丰收。今年季节推后，对晚造和冬种都有影响，下半年是灾害多发期，灾害会随时发生。各级政府一定要高度重视，树立防大汛、抗大灾的思想，切实做好“三防”工作，认真做好防

● 领导讲话 ●

汛抗灾各项准备，千方百计确保水利工程安全渡汛，力争今年粮食生产有较好收成。要在加强早造后期管理的同时，抓好晚造粮食生产，落实粮食计划面积，大力推广良种良法，抓好粮食创高产活动，确保完成今年省下达我市的粮食工作责任制考核任务。二是深化农村改革，继续抓好农村工作。要继续稳定和完善土地承包关系，积极稳妥地推进土地适度规模经营；要认真搞好农村集体资产管理，开展专项治理，切实减轻农民负担；要认真落实省特困县经济发展工作会议和我市年初召开的山区扶贫工作会议精神，抓好揭西特困县和惠来困难县的扶贫（困）规划、扶贫（困）措施的落实，帮助他们尽快脱贫脱困。三是依靠科技进步发展“三高”农业。要抓好农业科技成果的推广应用，推进农村土地使用制度改革，扶持种养大户发展；通过市场导向和效益导向，引导经营者按照农业产业化的要求把“三高”农业当作企业来办。四是大力发展乡镇企业。农村经济的发展和繁荣，希望在于乡镇企业。重点要抓好乡镇企业的规划和布局，搞好样板工业小区建设；要引进发展高科技项目，努力培育骨干企业和名牌产品，增强市场竞争力。同时保护好生态环境，使乡镇企业走上良性循环的发展轨道，不断上规模、上档次、创名牌。

（三）加大国有企业改革力度，集中力量扶持效益型和规模型企业的发展。

国有企业改革是目前整个改革的重点、难点，搞好这方面的改革，是关系到整个国民经济发展的重大经济问题。江泽民总书记在今年5月4日就如何搞好国有企业的改革发表了重要讲话，强调要坚定信心，加强领导，狠抓落实，加快国有企业改革和发展步伐。省政府最近又专门召开了体改工作会议，部署了国有企业改革工作。我们要认真贯彻江总书记的讲话精神，按照省体改工作会议的

要求搞好国有企业的改革工作。目前，要搞好国家企业改革，必须转变思想观念，从过去主要依靠政策转到创新企业制度、增创体制新优势上来。我市国有企业普遍缺乏活力，产品市场竞争力不强，要按照“抓大放小”的改革方针，通过深化产权制度改革，多管齐下，搞活机制，激活我市国有企业，特别要下大力气扶持效益型、规模型企业的发展。一是要调整工业发展思路，把发展工业经济的着眼点放在既上大项目，又搞好现有企业的改革改造上。重点要搞好现有企业，提高现有企业经济增长的质量和效益，促使其增长方式从粗放型向集约化转变；对于上新、大项目，要在不违反国家政策和深入调查论证的基础上来确定，不能贸然而行，盲目而上，避免加剧目前资金紧张状况。二是要按照“固化债务，重建机制”的改革思路，积极探索通过委托经营、股份制、优势兼并、租赁、联合、拍卖以及破产等形式，放开、搞活国有小型企业和亏损企业。要选择几家企业作为“固化债务、重建机制”的试点，切实搞好并逐步加以推广。在搞好企业改革的同时，要妥善解决好出租、出售企业原有干部、职工的安置工作，重视对他们的现就业培训，使他们能重新就业，稳定社会。三是要搞好建立现代企业制度试点工作。要继续搞好企业内部机构、劳动人事、工资制度等方面的改革，建立健全企业财会制度，防止国有资产流失；要完善企业法人制度，大胆启用“明白人”管理企业；要积极推行公司制，尽快构筑现代企业制度的基本框架。四是要积极创造条件，组建和发展企业集团。要对现有企业进行分类排队，挑选一批有发展前途、产品有销路、科技含量高的企业进行扶持；要适当增加对它们的投入，组建和发展一批在全市经济起骨干作用的企业集团，同时要认真研究实施名牌战略，创新一批名牌产品，使企业集团、名牌产品发展成为我市经济增长的支撑点和生长点。下半年要继续抓好省定的威

● 领导讲话 ●

达集团、广东电焊机厂和市食品集团建立现代企业制度的试点工作。总之，在企业改革这个问题上，只要是符合“三个有利于”的原则，参加加快实现两个根本性转变，我们就要大胆地试，大胆地改，大胆地闯，力争我市国有企业的改革有新的突破。五是要转变政府职能，营造企业发展的良好外部环境。政府的工作要以企业为中心，要从发展的观点出发，关心、支持企业的改革和发展，真正落实企业自主权，简化企业办事审批等手续，提高办事效率，避免行政管理部门对企业不必要的干预；要严格收费管理，严禁滥用职权对企业进行管、拿、卡、要和乱收费、乱摊派、乱罚款等行为，切实减轻企业负担，真正为企业转制和发展服务。

（四）扩大利用外资渠道，多层次拓展对外贸易。

利用外资是缓解资金紧缺、促进经济发展最直接、最有效的途径。今年国家调整对外经贸政策，在一定程度上影响了我市进一步扩大利用外资和对外贸易。为此，我们必须研究新措施，适应新形势，不断改进招商手段，扩大引资范围，更好地利用外资，提高利用外资的质量和效益。一是要改进招商手段。要改变过去大兵团招商的方式，从求实效着眼，由小分队有选择有目的地赴外招商；要选择一些项目做海外侨胞中大企业家的工作，上门洽谈，积极争取投资而不是把工作重点放在争取他们捐资上；要组织有实力的企业到国内外招商或寻找合作伙伴，企业招商有时比政府部门招商效果会更好。下个月我市将组团参加省在香港举办的招商会，这是香港回归前我省组织的最后一次招商会，各地和有关部门要认真做好各项准备工作，精心组织这次活动，力争这次招商活动办得成功，取得较好成效。此外，还要抓住今年中秋联谊会海内外乡亲云集我市的机遇，做好招商引资和经贸合作工作。二是要努力扩大引资范围。除做好港澳台地区和海外的招商工作外，还要注意创造优惠条

件，吸引揭阳籍在外地经商、办实业的人回乡投资，对这类投资要给予同等的优惠待遇。三是加强对外资企业的管理和服。要切实做好外资项目的跟踪、监督等工作，帮助解决具体问题；要重视外资企业的投诉，不仅在政策上而且要在服务上切切实实改善投资软环境，增强外商投资的信心；要通过对已办外资企业的优质服务，树立我市投资环境的良好形象，使已在我市投资的外商真心真意地对外宣传我市的投资优势，吸引更多的投资者前来投资。

在抓好利用外资工作的同时，要克服畏难情绪和消极思想，研究策略，努力扩大出口。今年的外贸出口难度较大，但只要做好各方面的工作，特别是收购资金有保证，外贸出口还是有可为的。各级政府要协调金融部门对外贸企业正常的收购资金给予大力支持，保证资金需求；要加强出口产品生产基地和对外工业园区的建设，尤其要努力提高地工产品的质量，力创名牌，提高产品在国际市场的竞争力；要改进外贸企业经营方式和经营作风，树立良好的企业信誉，使企业在激烈的竞争中立于不败之地，努力完成今年出口任务。

(五) 继续抓好基础设施建设，努力营造优良投资环境。

要继续抓好基础设施建设，强化我市的区位优势和发展优势。要在保持合理的固定资产投资规模的基础上，进一步优化投资结构，重点是加强基础设施、基础产业、重点项目和技术改造。要努力加快交通、通信、能源等基础设施的建设步伐，围绕建设水陆空交通枢纽城市目标，突出抓好若干骨干项目的建设。下半年要争取开工建设普宁乌石至惠来东港汽车专用公路、省道 1930 线复线畔洋至南河路段等；要千方百计加快在建项目如市邮电生产综合大楼、市火车站站房大楼、市第二水厂、揭东和揭西 220 千伏输变电站的建设进度；要采取有效措施，确保国道 206 线马牙至小坑路

● 领导讲话 ●

段、省道 1930 线池揭段配套工程、东山围防洪防潮工程、榕东大桥、榕华大桥、路源电厂第一期工程、东山片区 4 号路建设等项目于中秋节前竣工；要努力加快其他在建重点项目和市政项目的建设进度，同时，认真抓好“九五”公路建设达标规划的实施，积极开展电话村（镇）达标活动，进一步改善我市投资环境和生活、工作环境。

（六）着力搞活商贸流通，集中精力抓好财税金融工作。

要抓住下半年经济转暖、市场趋旺的有利时机，充分发挥国合商业的主渠道作用，搞活市场流通。重点做好生产、生活大宗物资的供应，特别是粮油肉菜大宗商品的供应，抓好“菜篮子”工程的建设，稳定物价，确保市场畅旺；做好地工产品推销工作，精心组织参加 9 月份省在南京举行的广货博览会，争取把我市的产品打出去；加快市区市场建设步伐，在科学规划、合理布局的基础上，建设粮食、不锈钢制品等一批专业批发市场，还要抓好以名声在外的阳美玉器为依托的玉器市场建设。各地对市场要完善服务配套，充分发挥已建成市场的效益。要积极研究制订房地产业发展的政策措施，启动房地产市场。同时，要加强对市场流通的管理和服务，切实解决乱摆乱设、哄抬物价、欺行霸市、制售假冒伪劣商品等违章和不法行为，维护正常的市场经营秩序，树立良好的市场形象。

要加强和改进税收征管工作。认真研究实施省对市实行分税分成的新财政管理体制，各级政府和财税部门要严格按照划分的收支范围组织收入；要协调好国、地税部门的关系，避免出现漏征或重复征收的现象；要改进税收管理办法，强化税收征管工作，税收征管重点放在增值税、营业税和个人所得税，特别是对个人所得税的征收，要克服困难，力求有所突破。要加强税收征管队伍自身建设，切实提高思想认识和业务水平。

要合理运用财政资金。按公共财政预算和资产经营预算分离的原则，设立重点产品开发和支柱产业投资资金，建立起投资良性循环机制。要培养和拓宽财源，增加财政收入，同时要完善“收支两条线”制度，加强各种预算外资金的管理和财政资金有偿使用的清理，增强政府的财政调控能力。要进一步强化财经纪律，抓好财税大检查，清理小金库。要勤俭办一切事业，发扬艰苦奋斗的精神，厉行节约，反对大手大脚，奢侈浪费，对不合理的支出不予安排，从严从紧安排财政支出。要强化行政、事业单位的编制管理，严格控制人头经费开支。

要认真解决金融运行中的突出问题，切实改变银行资金转不动、企业生产启不动的状况。要千方百计拓宽融资渠道，增加资金供给；重视优化信贷结构，减少信贷失误和投资风险，采取行政、经济、法律手段积极清收不良贷款；加强政府同各金融机构的协作，建立和完善联席会议制度，及时研究解决金融运行中的问题；按照《贷款通则》的要求，规范资金投向，除重点向农业、基础设施、基础产业和科技教育倾斜外，对那些产品有销路、企业有效益、不挤占流动资金、恪守信用的企业，金融部门要给予大力支持；积极探索实行政府、银行、企业“三位一体”对信贷项目的责任制，建立信贷资金“借、用、还”良性循环机制，加速资金周转，提高资金使用效率。

(七) 坚持“精简、高效”原则，完成机构改革任务。

机构改革是今年要完成的一项硬任务。上半年，市级、县级和乡镇机构改革方案的上报、审批工作已告一段落，目前进入组织实施阶段，进展比较顺利。下半年要加快机构改革的步伐，按照“转变职能、理顺关系、精兵简政、提高效率”的指导思想，争取今年内把这项工作做好。各县（市、区）要抓紧审批各部门和乡镇机关

● 领导讲话 ●

的“三定”方案，县级机关方案要在7月底前审批完毕；市级机关的“三定”方案分两批审批，6月底已审批了50多个单位，争取7月中旬全部审批完毕。“三定”方案批准后，各单位要认真组织实施，具体要求是：1. 制订岗位职责说明书，定岗定人。2. 严格控制人员编制和领导职数，包括内设机构的领导职数，不能突破限额，原突破的要调整。3. 增编的部门不要一下子配满员，要根据事业发展和工作需要逐步增加人员，特别要认真把好进人质量关，机关后勤服务人员比例不能突破，机关人员要统筹安排、合理配置。今后机关进人，一律要经过编制部门核准，凭编制进人。要加强思想政治工作，积极稳妥做好机构改革分流人员工作，力争圆满完成我市的机构改革任务，为今后全面推行国家公务员制度打好基础。

(八) 继续抓好“严打”斗争，维护社会稳定

稳定是改革与发展的前提，没有稳定的社会环境，什么工作都不可能搞好。我市上半年开展的“严打”斗争，已经取得了阶段性成果。下半年要在巩固已有成果的基础上，继续把“严打”斗争引向深入，要做好“严打”斗争第三阶段的工作部署，重点要狠抓打黑除恶、破案追逃、深挖团伙、收缴黑枪的工作，同时大力开展打击盗抢机动车的犯罪活动，加大打击“黄赌毒”和农村封建宗派势力的力度。公、检、法机关要继续在预审、起诉、审判3个环节加快办案速度，从严从快打击犯罪。要加强社会治安综合治理工作，认真落实治安责任制，搞好文明安全小区建设，建立健全群防群治网络，加强外来人口管理。要做好群众工作，加强民事调解和信访工作，把不安定因素消除在萌芽状态。要加强安全生产和消防管理工作，及时消除事故隐患。要认真抓好政法队伍建设，提高队伍的政治、业务素质，从严治警，对执法犯法的要严惩不贷。同时，要

认真抓好普法工作，加强法制宣传教育，增强人民群众的法制观念，为新市创造一个良好的社会环境。

(九) 继续实施“科教兴市”战略，推动社会全面进步。

发展科教事业，提高劳动者素质，是实现经济体制和经济增长方式两个根本性转变的关键。要努力增加对科技的投入，积极开展创建科技实力10强镇（乡）和科技明星镇（乡）活动，加速现有科技成果向现实生产力的转化，形成“科技面向市场，市场推动科技”的科研生产机制。要继续把教育事业放在优先发展的战略地位，多渠道办学，改善办学条件，下半年要着重抓好新城区校舍的配套建设，加快师资培训中心和市直教师村的建设步伐；要抓好“普九”工作，保证今年全面完成“普九”任务；做好师范学校标准化建设工作，力争通过省的评估验收；继续整顿中小学乱收费现象，狠刹“搭车收费”歪风；推进教育体制改革，优化教育结构，大力发展各种职业成人教育，促进教育事业的发展。同时要大力发展医疗卫生、体育、社会保障事业，下大力气抓好计划生育工作。计划生育工作除了加强领导、健全工作网络、适当增加投入外，重点是要在农村开展计划生育合格村活动。

要加强社会主义精神文明建设，提倡健康向上的精神文化生活。要努力繁荣各项文化事业，抓好社会文化市场的管理和引导，重点是加强对音像、书刊出版物、文化演出和娱乐场所的管理。要积极组织广大干群深入学习李楚生同志先进事迹，学习他坚强的党性、创业的精神，公仆的品质、务实的作风和廉洁的风范，把开展向李楚生学习的活动作为精神文明建设的一项重要内容抓实抓好。

(十) 加强机关作风建设，提高政府威信。

机关作风是经济发展环境重要组成部分，机关作风的好坏直接影响到经济建设的进程。上半年我市在市直机关开展整风工作，已

● 领导讲话 ●

收到初步成效。下半年仍要加强机关作风建设，围绕服务经济建设这个中心，整顿不良作风，减少工作环节，提高办事效率，营造一个有利于经济发展的宽松环境；弘扬一种改革开放、奋发向上、团结拼搏、艰苦奋斗、无私奉献的思想氛围；形成一个团结协作、务实奋进、廉洁奉公、依法行政、服务高效的良好政风，更好地促进我市的经济建设。要加强政府自身建设，加大反腐倡廉的力度，使政府成为公正、廉洁、高效、务实的政府，成为人民信赖的政府。要保证政令畅通，令行禁止，提高政府的凝聚力和感召力，提高政府对经济社会的宏观调控和管理的水平。

同志们，今年是“九五”计划的第一年，完成好今年的各项工作任务，就可以为“九五”计划的顺利实施铺平道路。各级政府要明确肩负的重任，认清形势，增强信心，克服困难，真抓实干，积极工作，努力完成今年各项任务。