

## 在全市工程建设管理工作会议上的讲话

市委书记、市长 陈喜臣

(一九九六年一月二十三日)

同志们：

这次全市工程建设管理工作会议开得很好，蔡锦仕同志传达了省工程建设管理工作会议精神，杨如龙同志作了工作报告，省建委监理处邱光生处长、市纪委书记洪琦炉同志讲了话，说明会议重要，希望认真抓好贯彻落实。

建筑业是国民经济四大支柱产业之一，其工程建设管理是一门现代科学。加强工程建设管理工作，对我市来说，尤其重要，尤其迫切。建市以来，我市工程建设管理工作正在走上依法管理轨道。但建筑市场和工程建设中有法不依、执法不严的现象仍比较突出。各级政府和主管部门要看到这个问题，进一步建立健全法规体系，整顿工程建设市场秩序，加强执法队伍建设和施工队伍管理。建设单位必须将建筑工程项目自觉地纳入政府的建设行政管理，接受和服从主管部门的指导、监督、检查，不得随意压价，无理压缩合理工期，更不得任意肢解工程，搞层层转包，“雁过拔毛”。设计和施工单位必须精心设计，精心施工，坚持工程质量所要求的合理造价和工期，不得以牺牲工程质量为代价，拼命压低标价去投标承揽工程。同时，各级建设行政主管部门要带头守法，坚持按制度办事，对不符合法律、法规的事坚决不办。纪检、监察、工商、公安、司法机关要紧密配合，严厉

## ● 领导讲话 ●

打击那些扰乱工程建设管理，骗取工程款及保证金的“工程贩子”和“信息骗子”，维护工程建设的正常秩序。

第一，要管好行业。各级建设行政主管部门是代表各级政府对全社会所有建筑工程行使建设行政管理的职能机构。必须认真履行工程建设管理职能，将辖区内的各类工程建设纳入建设行业的统一管理，搞好两方面管理：一是以地域为特征的城市规划区、乡镇规划区范围内的建设管理；二是以工程项目为特征的经济社会各领域的工程建设管理。包括对建设项目进行规划审查、报建登记、招标投标、审查资质、监督检查、竣工验收、权属登记等等。所有建设单位、工程项目都必须服从、配合和支持主管部门的工作。各级政府领导要高度重视和发挥建设主管部门在行业管理中的统筹协调作用，努力纠正工程建设中政出多门、管理混乱的现象。

第二，要管好市场。要依法加强对工程建设市场的管理，创造公正、平等竞争的市场环境。当前，必须认真抓好建设市场中报建、设计、施工、中介等方面的管理。建设单位作为建设工程的发行者，其投资、选择设计、施工、监理、中介单位进行建设的行为都应接受和服从政府建设主管部门的指导、帮助、监督和管理。投资规模要接受政府计划部门的审查和控制；工程设计、施工的发包应在建设主管部门的指导和监督下依法进行招标投标。现在有些建设单位无视政府的建设行政管理，出于各种不正当的目的，违法、违章进行工程建设，引发一系列诸如工程质量低劣、连续发生建筑物倒塌、人员伤亡事故等问题，造成巨大的经济损失。工程建筑市场的管理，必须采取法律手段、经济手段并辅以行政手段“三管”齐下的方式来管理。纪检、监察、公安、司法及工商、金融等部门要积极配合、支持建设行政主管部门贯彻执行好工程建设法规，共同把建筑市场管好。

第三，要管好质量安全。“百年大计，质量第一”。如果工程建成

## ● 领导讲话 ●

后不符合要求，不仅会给国家资产造成巨大损失，而且会给人民生活、生活和生命财产带来严重危害。因此，工程建设的质量与安全是政府及其主管部门管理工程建设的核心，必须紧紧围绕这个核心开展各项工作。首先要搞好宣传和教育，进一步提高全民工程质量与安全意识，使全社会都来关心、支持搞好工程质量和安全，确保工程建设投入产出的优质、高效。其次，要按照科学规律搞工程建设。经过长期的建设实践和探索，我们已确立并完善了一套比较合理、全面、准确的基本建设程序，它是工程建设必须遵循的科学法则，谁违反了就要受到惩罚。我们必须坚持按照基建程序搞建设，保障工程建设按法定程序进行。同时，要把加强和完善设计、勘测、施工单位内部的质量保证体系，工程建设管理体系和工程质量与安全的政府监督体系这三大体系，作为政府抓工程建设质量与安全的重点，采取新的有效措施，制订一些切实可行的政策规定，把建设工程的质量与安全管住、管好，让人民群众放心，对历史负责。当前，我市工程建设中存在的随意压低建筑造价、压缩合理工期，任意肢解、转包工程等问题，是发生工程质量与安全事故的根源。一定要把这种现象坚决纠正过来。各级政府和主管部门切不可掉以轻心，决不能违背客观规律，片面地追求“便宜与快捷”的所谓效益，给国民经济带来致命的危害。要以对人民、对历史高度负责的态度，一丝不苟地抓好建筑工程的质量与安全。

第四，要加强廉政建设。我们应当清醒地看到，在计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨的过程中，由于法制未健全，竞争不规范，市场秩序比较混乱等原因，工程建设领域的腐败行为和不正之风等问题比较严重。这败坏了党风，破坏了党与人民群众的血肉联系，必须认真整治。各级政府在抓好工程建设管理体制、建筑市场体制改革和工程质量安全的同时，要下功夫抓廉政建设。一是各级党政领导

## ● 领导讲话 ●

要以身作则，严格自律。一律不准干预建设工程招标工作和主管部门按基建程序对工程项目的管理；一律不准批条子、打招呼、暗示或强行指定工程承包单位。无论是谁在这方面出问题，都要严肃处理。二是要坚决推行“公平、公开、公正”的招投标制度，防止和遏制工程建设领域的腐败行为和不正之风的发生。三是各级政府职能部门及其工作人员，要加强自身的勤政、廉政建设，自觉守法，严格执法。工程建设的主管部门要改进服务态度，简化办事程序，提高管理效率。各级纪检、监察和司法机关，对建设领域的反腐纠风工作，态度要坚决。对工程建设领域的腐败和不正之风问题，一经发现，不论涉及到哪个部门、哪个单位、哪个人，都要秉公追查，一查到底。四是抓紧研究建立起一种有效的监督制约机制，使参与工程建设的各方以及政府职能部门的工作人员都能受到这种机制的监督和约束，自觉地执行法律、法规、规定，正确地行使权力。同时，要注意发挥舆论监督和人民群众的社会监督作用，保证我市的工程建设管理沿着健康、规范、有序的轨道前进。

最后，希望各级政府和建设行政主管部门进一步发挥职能作用，加大工程建设管理力度，不断提高我市工程建设水平和效益，争创工程建设新局面，为我市经济社会发展作出新的贡献。