

## 在全市农村工作会议上的讲话

市委副书记、常务副市长 柳锦州

(一九九六年二月二日)

同志们：

这次全市农村工作会议，市农委副主任林炳祥传达了全省农村工作会议的精神，杨俊桓副市长代表市委、市政府系统地、全面地总结了“八五”期间我市农业和农村工作的成绩和经验，部署了“九五”期间我市农业和农村工作的成绩和经验，部署了“九五”期间特别是1996年的农业和农村工作。这次会议开得很好，既总结了成绩和经验，又提出了今后发展的目标和措施，特别是今后工作的思路非常清晰，就是“四个重点”、“三个确保”、“一个目标”。希望大家回去之后认真贯彻落实。

农业、农村和农民问题是我们工作的首要问题，从中央到地方都非常重视。中央根据我国的国情和当前国民经济的状况，提出强化农业在国民经济的基础地位，把农业放在国民经济的首位，并作为今后长期坚持的全局性指导方针。从目前我市的状况看，农业和农村经济特别是乡镇企业在我市国民经济的比重相当大，其中乡镇工业占全市工业总产值8成多，农业和农村经济与全市的经济是紧密联系在一起。从人口来看，全市478万人口绝大部分在农村，农村能否稳定，对我市影响重大。因此，农业和农村工作是我市的“重头戏”，是大头的工作。各级党政和各部门都要确立正确的指导思想，切实抓好

农业和农村工作，发展农业，振兴农业，带动全市农村经济乃至整个国民经济的发展。这个指导思想不能动摇。

“八五”期间我市农业和农村经济全面发展，农林牧副渔全面增产增收，乡镇企业异军突起，成为我市的经济支柱，农村改革进一步深化，扶贫工作得到加强。能够取得这些成绩，离不开中央的改革开放政策，离不开各级党政加强对农业和农村工作的领导，更离不开各级农业部门广大干部、职工认真贯彻市委、市政府的工作部署，辛勤工作，顽强拼搏。借此机会，我代表市委、市政府向为我市农业和农村工作做出贡献的农业部门广大干部、职工表示衷心的感谢！

总结成绩和经验是为了指导今后更好地工作。在充分肯定成绩的同时，我们特别是各级领导干部更重要的是要看到存在的问题，正确对待这些问题并提出解决问题的方法。刚才，杨俊桓副市长对存在问题讲了“六个矛盾”。这种分析很好，很中肯。应该说，我市农业和农村工作中还存在一些隐忧，如何解决这些问题是今后一项长期而重要的工作。在这里我讲三点意见：

### 一、关于粮食问题

我市人多地少，人均不足3分耕地，粮食问题始终是我市农业和农村经济发展过程中要很好解决的至关重要的问题。“民以食为天”，“米袋子”与人民群众的生活息息相关。95年，我市粮食总产不够12.5亿公斤；从发展规划来看，到2000年粮食总产也不够12.5亿公斤，平均一个人不足250公斤粮食。而人口必然要自然增长，耕地面积控制不好，会越来越少的，调粮是长期的。据粮食部门不完全统计，我市一年大概要调入3.5亿公斤粮食，还有饲料粮也要靠调进。因此，粮食问题是十分紧迫的问题。除了积极组织供应外，要立足抓好我市的粮食生产。当前要解决好几个问题：一是要解决好农民种粮积极性问题，也就是解决好谢非书记所说的比较效益问题。种植粮食的

## ● 领导讲话 ●

效益不是很高，1亩地就算年产1000公斤稻谷，每公斤2元，除去成本之后，实际效益是不高的，比起种水果如青梅，经济效益是很低的。国务院决定今年夏粮入库提高价格，但对广东来说，粮价已经放开，意义不大。那么如何提高种粮的积极性呢？我看可以以副补粮，以工补粮，解决粮食相对效益低的问题。二是要加强农田水利等基础设施建设，建立稳产高产粮田。应该说，这几年粮食丰收，关键在于“老天爷”的照顾，风调雨顺，没有大的自然灾害。其实，我市农业基础设施还是比较脆弱的，基本是靠天吃饭，一遇比较大的自然灾害是抵抗不住的，如去年惠来县受到一点自然灾害，堤围就崩了，给农业生产造成了很大损失。这几年在省的支持下，重点水利工程抓得不错，但是，面上的水利工程还存在许多薄弱环节。关键在于如何多渠道筹集资金投入的问题。只有把农业基础设施搞好了，才能建立高产稳产农田，农业特别是粮食丰收才能建立在稳固的基础上。三是要落实粮食工作责任制。去年粮食工作责任制几项指标都完成得不错。但说实在的，粮食收购只有榕城区、试验区、东山区交实物，其它很多地方都是交代金，没有交实物的。粮食储备也不到位。当然，不到位的原因是多方面的，如银行资金问题，储备粮食的费用问题。今年实行粮食工作责任制，上述四项指标要真真正正抓落实。四是要加强国土管理，保护好耕地。省今年下达我市粮食播种面积和总产都有所增加。根据我们市的实际，播种面积增加难度很大，在我们潮汕地区不可能搞大的垦复，过去搞过围海造田，破坏生态平衡，得不偿失。我看当前实实在在就是要稳住耕地面积。因此，国土部门要发挥职能作用，加强管理，保护好农田。前段时间开发热潮，征了不少土地，现在有的在丢荒闲置。要按照杨俊桓副市长刚才讲的意见，加强清理工作，对征而未用，没有开发建设的土地要收回来；对征了地卖出去赚了钱的，要依法补税。今后，对没有项目要求征地的，不予审批，绝

不能让那些以搞项目为名，弄虚作假的人侵占了宝贵的耕地。但真正招商引资办实业、办工业，确实有项目的，土地再紧我们还是要给的。五是依靠科技提高单产，搞好冬种，增加复种指数，加强中低产田的改造，提高粮食产量，特别是山区，加强中低产田改造增加产量的潜力是比较大的。

粮食要抓高产，但人口要抓低产。在这里我强调谈一谈计划生育工作。计划生育是基本国策，是一项很重要的工作。计划生育抓不好，人口膨胀，就会增大粮食的压力。粮食要再增产确实要作出很大的努力，而且增加的粮食基本上被人口增长抵消了，因为每增加一个人一年就要消费一、二百公斤的口粮。要提高人均口粮必须抓好计划生育工作，特别是山区、边远地区更要重视计生工作，不要造成越生越穷、越穷越生的恶性循环。

## 二、关于农村致富问题

市委一届五次全会提出本世纪末我市要赶上全省中等发达地区的水平，实现“九五”目标，希望所在和工作着眼点在农村。如何加强农村的发展，使农村尽快致富，是我们经济工作的中心。去年全市农民人均收入 2400 元，今年要达到 2920 元，到 2000 年要达到 6400 元，基本实现小康。要实现这个目标，任务艰巨，有大量的工作要做。当前，农村经济存在的问题，一是集体经济薄弱，二是贫富差距相当大。那么，农村如何致富呢？我看有几个方面：一是大力发展乡镇企业。俗话说：“无农不稳，无工不富，无商不活”。农村发展乡镇企业是看准了，并经实践证明的一条成功路子。哪个地方乡镇企业办得好，哪个地方经济就活跃；哪个地方乡镇企业发展不起来，哪个地方的经济就落后。因此，我们在抓好粮食生产的同时，要十分重视发展乡镇企业。“八五”期间，我市乡镇企业发展很快，但与先进地区，如珠江三角洲比，差距还很大。表现在：我们的乡镇企业分散、零星，

## ● 领导讲话 ●

可以说“满天星斗，不见月亮”。企业的规模和产品档次也比较低，除利用外资的企业外，我们自己办的乡镇企业好多是设备老化，工艺落后，产品档次低，甚至有的还搞假冒伪劣商品，真正形成骨干企业和龙头产品的不多，全市乡镇企业亿元产值的企业只有4家，产品在国内外市场有竞争力的不多，而珠江三角洲亿元的乡镇企业到处都是，并且发展到10亿元以上。前不久，市委、市政府召开了全市乡镇企业工作会议，要求各级党政和部门认真贯彻这次会议的精神，在乡镇企业上规模、上档次，创造名、优、稀、特产品和拳头产品，争取上一批骨干企业上下功夫，迎接日益激烈市场竞争的挑战，提高我市乡镇企业产品的市场占有率，发展农村经济。二是大力发展“三高”农业。我市农业生产历来有精耕细作的传统，而且地理位置、气候条件优越，适合热带、亚热带作物的生长，发展“三高”农业是我们的长项。“九五”期间“三高”农业要有新的突破，除抓好粮食生产之外，农、林、牧、副、渔要全面发展。要依靠科技进步，提高经济效益。同时要在农产品深加工、精加工上大做文章，重视搞活农产品流通。现在广梅汕铁路通了，我们有条件组织南菜北运，要学习湛江、茂名的做法，把农产品打到省外乃至国外。我们这里夏暖冬凉，有大片冬闲水稻迹地，有传统精耕细作的习惯，有条件大面积冬种蔬菜，而北方冬季冰天雪地，不适合种菜，虽然现在搞温室栽培，但成本太高。如果能够利用冬天适宜种菜的有利条件，发展冬种蔬菜，组织南菜北运，将会有很大的效益，将会带动农业和农村经济的发展。三是搞好山区工作。我市山区面广，好多贫困地区都在山区。山区的希望在山，致富在山。要立足山区实际，搞好山区经济。那么，如何搞好山区经济呢？我看必须在巩固绿化成果的基础上，努力提高山地经济效益。如普宁市南阳山区，种青榄、青梅，经济效益很高，这是山区脱贫致富的一条路子。刚才，杨俊桓副市长谈到山区工作是“保绿求富”，这

个口号提得很好。绿化达标之后，重要的是提高山地创值率，提高经济效益。薪炭林逐步砍伐，要有计划地更新搞一些经济林。做到“绿了山头，富了山区”。四是继续搞好扶贫工作。我市有些山区很穷，依靠他们自己的力量，在短时间内脱贫致富是比较困难的，需要我们帮助他们脱贫致富，走共同富裕的道路。前几年我市扶贫工作做得很好，今后要认真总结经验，包括市直、县直机关和平原富镇帮山区穷乡镇的经验。最近，在省第十次山区工作会议上，省委、省政府决定汕头市挂钩扶持揭西县，我建议揭西县五套班子要到汕头市汇报，找几个比较大的“造血型”的项目，争取汕头市支持，尽快脱贫，基本实现小康。五是减轻农民负担。与致富相联系的就是解决农民负担问题。中央三令五申要减轻农民负担，那么，我市农民负担究竟如何呢？从统计数字来看，1995年我市农民负担人均56.68元，占上年人均年收入3.24%，符合中央和省的要求。应该说，统计的数字是农民的直接负担，还有一些间接的，统计不到的负担，而且有些地方不同程度地存在着“三乱”现象，这加重了农民的负担。不管我市农民承担力如何，我们在指导思想上要重视减轻农民负担，这是关系到党群关系和社会稳定的重大问题。当前，要特别重视一种潜在负担，就是农业生产资料价格提高，农业经营成本提高，农民实际收入减少的问题。从我市来看，农业生产资料多头经营，甚至经营假化肥、假农药的现象也时有发生，价格也很混乱。必须加强整顿。中央和省都规定农业生产资料公司、供销社和农业部门的“三站”才可以经营农业生产资料，其他单位和个人都不能经营。工商部门要认真加强整顿。

### 三、关于农村稳定问题

我市农村总的来说是稳定的。农村的稳定，保住了全局的稳定。但目前农村中，还存在着不稳定的因素，有的是潜在的。当前必须高度重视并认真解决好几个突出问题。

## ● 领导讲话 ●

一是加强农村基层班子的建设。现在农村中有个别地方班子涣散，没有战斗力，与群众摩擦很大。引起摩擦的主要原因有两个方面，一个是财务问题。许多地方农村财务没有按照我们的要求，严格执行开支制度，公开收支，增加透明度，群众意见很大。群众有一句话叫：“架梯看不见帐簿”。特别是一些地方，征了地，收了钱，钱怎么用，怎么花，农民不知道。个别干部挪用、乱用的现象是存在的。各级农委要发挥职能作用，加强农村财务管理。另一个是土地管理问题。个别地方乱占乱用耕地，宅基地分配不合理，甚至有些基层干部没有以身作则，乱占地建房子，群众意见很大。各级特别是乡镇一级党政和国土部门要认真处理好这一类问题。

二是破除封建迷信和宗族观念。改革开放之后，如何在农村中加强思想政治工作，用社会主义的思想占领农村思想阵地，大有文章可做。现在农村中宗族观念是很厉害的，甚至有些地方发展到如有些人所说的“族权代替政权，老人会代替党支部”的地步。有些地方干部，抓经济不是抓集体经济，常年不理政事，在县城搞自己的生意，设一个电话遥控，农村基层组织政权十分脆弱。一些地方封建迷信也十分厉害。现在捐资办学虽然有热情，但发动工作有困难，而发动捐款搞宗庙、老爷宫，大家都愿意出钱。因此，必须重视加强农村基层班子建设，提高战斗力，搞好农村思想政治工作，用社会主义的思想去教育广大农民，占领农村思想阵地。此外，要切实抓好农村治安工作，重点是扫黄、扫赌、扫毒以及打击拐卖儿童、妇女等问题，还要重视调解房界、村界纠纷，制止联宗祭祖的歪风，营造农民良好的社会治安环境和社会风气。