

● 揭阳市人民政府文件 ●

揭东县地都镇农技站
揭东县登岗镇农技站
惠来县：惠来县农业委员会
惠来县农业局粮产股
惠来县东陇镇农技站
惠来县周田镇农技站
普宁市：普宁市果蔬局
普宁市农委生产计划组
揭西县：揭西县果蔬局
揭西县畜牧局

关于我市粮食部门实施两条线运行改革 的 通 知

揭府 [1996] 9 号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

粮食是关系国计民生的特殊商品。为了加强对粮油市场的宏观调控，确保粮油总量平衡，根据省人民政府《关于粮食部门实施两条线运行改革的通知》（粤府 [1995] 96 号）精神，按照“统一领导，两线运行，明确职责，分别核算，稳定市场，搞活经营”的原则，结合我市实际，现就全市粮食部门实施两条线运行改革的有关问题通知如下：

一、明确划分市和县（市、区）政府及有关部门的粮食事权和责任。

全市粮食工作实行统一领导，分级负责，分级管理。市和县（市、区）政府（管委会）对粮食工作的事权和责任要继续按照省人民政府《关于贯彻落实“米袋子”省长负责制有关问题的通知》（粤府〔1994〕30号）和市人民政府《关于实行“米袋子”政府领导责任制有关问题通知》（揭府〔1995〕20号）的要求执行，认真落实八项考核指标，确保本辖区范围内的粮油总量平衡。

各级粮食部门负责组织好粮油收购、储备、加工、进口、调运、销售工作，保证粮油市场供应。各级财政部门负责核定本级粮食政策性业务补贴标准，并按有关业务进度和补贴标准拨给补贴资金。农业发展银行负责安排粮食政策性业务所需贷款。工商行、农行等商业银行负责核定粮食商业性经营所需贷款规模并落实安排。各级工商管理、物价、审计、税务等部门，要积极支持粮食部门实施两条线运行。

二、实行政策性业务和商业性经营财务分开，单独核算。

（一）政策性业务是指国家定购粮、中央和地方储备粮的收购、进出口、储存、批发、调运和城镇居民基本口粮及农村需救助人口的粮食供应；军粮，救灾救济和水库移民口粮的供应；吞吐粮食平抑市场粮价。商业性经营是指政策性业务范围以外的其他经营活动。

（二）由各级财政部门负责政策性业务费用补贴的项目有：同级粮食部门负责的储备粮油费用，利息开支；按比例由各级财政负担的军供粮油补贴；定购粮价外补贴应由各级财政负担部分；粮管所（站）、粮库及直属承担有政策性业务的公司，经过财政部门核定的从事政策性业务工作人员的行政费用和离退休人员的工资费用；粮食放开前由各级财政负担的离退休人员的工资费用；执行各级政府指令性政策所发生的亏损。

● 揭阳市人民政府文件 ●

(三) 按照粮食事权的划分，粮食政策性业务费用补贴实行分级负责，分别纳入市、县（市、区）财政预算。各级财政负担的费用补贴由财政部门核拨给农业发展银行，再由农业发展银行和粮食管理部门逐级下拨。企业不承担政策性亏损。企业因经营管理不善而发生的亏损由企业自行消化；政策性业务所获得的盈利应主要用于弥补政策性业务发生的亏损。

(四) 政策性业务所需贷款，由农业发展银行根据市政府下达的粮油总量平衡计划任务和各地粮油收购情况，按计划分期给予落实。

(五) 承担政策性业务的国有粮食企业，必须把政策性业务和商业性经营分开，财务分帐，费用分摊，单独核算，同时，必须在农业发展银行开立基本核算帐户。

三、积极扶持粮食企业转换经营机制。

实行两条线运行改革后，国有粮食企业在努力完成政策交给的各项工作任务同时，要坚持“本业为主，综合经营，多元发展”的原则，改善经营管理，积极拓宽门路，大力开展多种经营；搞好“一库两场”（即粮库和批发市场、商场）建设，努力改善粮食储备，流通条件，增强企业实力，提高经济效益。今后，粮食企业不得产生新的财务挂帐。

为保证粮食两条线运行政策的顺利实施，支持粮食企业搞活经营，各级政府及有关部门要在政策上给予适当扶持：（一）各级财政每年要安排一定的资金，专项用于粮库、粮店的维修。（二）对粮食市场和粮库建设用地，在地价上给予优惠。对因城镇规划而需拆除的粮库、粮店，要按原面积补偿新建。在新建的城区和居民聚居地，要划出一定地方建设粮店。（三）“九五”期间继续对国有粮食企业实行所得税返还的政策；粮油仓储设施建设给予固定资产投资方向调节税零税率照顾。（四）山区县（市、区）政府尤其要重视扶持困难的

粮食企业，采取措施帮助开展多种经营，提高经济效益。（五）各级政府要认真落实省政府办公厅《转发国务院办公厅关于调整城镇国有粮油零售网点房产经营管理权的通知》（粤府办[1995]110号）做好城镇国有粮油网点的房库经营管理划转工作。

四、进一步强化粮食宏观调控。

为切实增强粮食宏观调控的力度，各县（市、区）一定要完成全年粮食定购任务，保证全部收实物，并力争多掌握粮源，确保粮油总量平衡。要认真落实粮油储备任务，使储备粮油能够收得上，储得住，及时轮换，发挥其调控市场和救灾应急的作用。尚未按规定建立粮食风险基金的县（市、区）要尽快按要求予以建立。国有粮食企业要坚持执行国家粮食价格政策，确保供应，稳定市场。工商行政管理部门要会同粮食部门，加强粮食市场管理，建立起统一、开放、竞争，有序的粮食市场体系。

五、切实加强对粮食两条线运行的组织领导。

实行两条线运行是粮食部门深化改革的重大举措。各级政府要加强对粮食工作的领导，切实帮助粮食部门克服困难，解决实际问题。我市人多地少，外来人口多，粮食缺口大，粮食总量平衡任务艰巨，各地要认真贯彻执行国务院和省政府有关规定，市和县（市、区）要尽快恢复或建立粮食管理储备局，行使粮食行政管理职能，粮管所（站）、粮库是粮食部门承担政策性业务的基层单位，由粮食管理储备局统一领导，不得搞国有民营，不得实行个人承包或租赁。

各县（市、区）要抓紧制订两条线运行的具体方案，从1996年1月起组织实施

揭阳市人民政府

一九九六年二月七日