



1
5
份

揭阳政报

JIE YANG ZHENG BAO

(市政府全体会议专辑)

3

1996

1996 年 8 月
(总第 23 期)

揭阳市人民政府办公室主办

揭阳政报

(增刊)

刊名题字：陈喜臣

1996 年第 3 期

(总第 23 期)

责任编辑：黄永和

★ 领导讲话

在市政府全体会议上的报告	江东海 (1)
在市政府全体会议上的发言	柳锦州 (19)
在市政府全体会议上的发言	杨俊恒 (28)
在市政府全体会议上的发言	杨如龙 (40)
在市政府全体会议上的发言	张浦骏 (45)
在市政府全体会议上的发言	戎铁文 (53)
在市政府全体会议上的发言	李 清 (62)

江东海市长在市政府全体会议上的报告

(一九九六年七月十日)

同志们：

这次市政府全体会议，主要议题是总结、分析我市上半年国民经济和社会发展情况，研究部署下半年的工作。

一、上半年我市经济社会发展基本情况

今年以来，我市各级政府认真贯彻执行中央提出的“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的基本方针，正确处理好改革、发展和稳定的关系，积极推进经济体制和经济增长方式的转变，围绕市一届人大五次会议提出的各项任务，努力加快我市改革开放和经济建设步伐，认真解决经济运行中的问题，使上半年全市生产、建设、流通、消费各个领域及社会各项事业仍然呈现综合发展、协调运作的态势。据初步统计，上半年，全市国内生产总值 94.5 亿元，按可比价格计算，比去年同期（下同）增长 20.8%；工农业总产值 189.5 亿元，比增 37.1%。从总体上看，当前我市国民经济和社会发展状况基本正常，总的运行态势是好的。

工业经济总量持续增长，产销基本同步。上半年，全市工业总产值 169.2 亿元，比增 41.8%。其中乡及乡以上工业总产值 30.7 亿元，比增 23.3%；工业产品销售率 92%；利税总额 1.39 亿元，比增 12%。支撑我市工业发展的乡镇工业继续保持强劲增长势头，全市乡镇工业总产值 149.75 亿元，增长 42.9%，占全市工业总产

● 领导讲话 ●

值 88.5%。外向型工业增长较快，全市乡及乡以上工业出口产品交货值 10.6 亿元，比增 13.9%；以“三资”企业为主体的其它经济类型工业总产值 14.7 亿元，比增 42.7%。

粮食生产获得丰收，“三高”农业发展势头良好。各地不断加强对农业的引导和扶持，努力增加投入，改善生产条件，同时，认真查荒灭荒，稳定粮食生产。今年以来，我市投入农田水利建设资金 2.51 亿元，比增 14.5%。春收作物获得好收成，全市春收粮食作物 2.3 万公顷，总产 9.5 万吨，分别比增 4.6 公顷和 515 吨，其中早稻 5.9 万公顷，比增 417.3 公顷。早稻生产形势很好，如近期没有大的自然灾害，可望获得大丰收。努力实施“科教兴农”战略，发展“三高”农业，不断优化农业生产结构。全市 10 大商品农业生产基地建设规模继续扩大，今年以来，全市共新种茶叶、荔枝、青梅、龙眼、橄榄等优质水果 6000 多公顷，出现了“三高”农业企业化经营的新格局。“菜篮子”工程建设步伐加快，蔬菜、肉、家禽、水产品产量均有所提高。

市场流通畅旺，物价运作平稳。各级政府和部门加强对流通环节的管理，努力搞活商贸流通，抓好市场建设和农副产品的生产供应，确保社会供需基本平衡。上半年，全市社会消费品零售总额 30.3 亿元，集贸成交总额 62.3 亿元，分别比增 20.1% 和 22.7%。商品供应尤其是居民生活必需品供应充裕，购买力多向分流，市场没有出现大的波动，物价平稳运作，6 月份商品零售价格总指数 105%。

固定资产投资结构趋向合理，重点工程建设进展顺利。上半年，全市固定资产投资 7.96 亿元，比减 36.2%，其中基本建设 5.73 亿元，比减 36.8%；技术更新改造 9700 万元，比增 27.6%。在固定资产投资总量和基本建设投资大幅下降的同时，技术更新改

造投入则大幅度增长，投资方向已逐步从扩大外延再生产转移到内涵发展上来，转移到注重提高质量和效益的轨道上来。重点项目进展顺利，榕东大桥、榕华大桥、路源电厂、市邮电生产综合大楼、国道 206 线马牙至小坑段和省道 1930 线池揭段配套工程、揭东和揭西 220 千伏输变电站、东山围防洪防潮工程等 11 个项目已投入资金 11.26 亿元，完成计划的 73.4%，建设任务可望按计划完成。

对外贸易保持增长势头，利用外资增加。今年来，我市外经贸工作在国家调整对外经贸三项政策、困难增加、对外贸易和利用外资普遍滑坡的情况下，仍然取得好成绩，各项主要指标的增幅均居全省前列。上半年，全市外贸出口总额 3.71 亿美元，比增 17.9%，其中一般贸易出口 1.41 亿美元，比减 8.2%；“三资”企业出口 2.14 亿美元，比增 50.5%。全市实际利用外资 1.74 亿美元，比增 41.9%。利用外资质量明显提高，高科技含量和高创值项目投资比重较大。

财税金融稳步运行，人民生活继续改善。各级政府和部门认真执行国家适度从紧的财政货币政策，切实做好新旧财税体制的过渡衔接工作，大力组织收入，调整优化支出和信贷结构，千方百计改善我市的财税金融环境。上半年，全市地方财政收入 2.16 亿元，财政支出 4.02 亿元，分别比增 3.61% 和 8.64%。6 月末，全市金融机构存款余额 124 亿元，贷款余额 86 亿元，分别比去年末增长 31.8% 和 7.6%。

在经济持续发展的基础上，人民生活继续有所改善。据抽样调查，上半年，全市职工月平均货币工资 2063 元，比增 11.7%。第二季末，全市城乡居民储蓄存款余额 99.4 亿元，比上年末增长 40.2%。人民群众生活水平有所提高，消费心理比较稳定。

社会各项事业取得新成绩，社会管理工作不断加强。坚持物质

● 领导讲话 ●

文明和精神文明建设“两手抓”，继续组织全市人民特别是广大干部职工深入学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，开展解放思想和爱国主义、集体主义教育，广泛开展形式多样的精神文明活动，提高人民群众的政治思想觉悟和道德素质。下大力气整顿机关作风，扎实开展反腐倡廉活动，提高了政府机关办事效率和工作水平，加强了政府自身建设。同时，多形式组织学习孔繁森和李楚生同志的先进事迹，提高了广大干部特别是各级领导干部的公仆意识和精神境界。

社会各项事业蓬勃发展。上下形成了“科技兴市”的共识，科技成果转化从点上突破向点、片同步推进转变。上半年，全市向省申报科技攻关计划 14 项，相当建市后 4 年申报量的总和。“普九”步伐加快，教育基础设施有所改善，中小学乱收费现象有所遏制，招生备考工作顺利完成，创建等级学校取得成效，全市有 4 所中小学校被评为省一级学校。医疗卫生服务质量提高，医疗药品市场秩序好转。卫生基础设施建设步伐加快，市红十字医院慈云大楼、中心血站业务用楼即将竣工，市人民医院急诊综合大楼已封顶。预防保健工作取得成效，全市以乡为单位的儿童计划免疫接种通过省和国家考评验收。加强对社会文化市场的管理和引导，加大“扫黄打非”力度，努力保护知识产权，促进文化市场的繁荣和健康发展。群众体育活动广泛开展，竞技体育成绩喜人。我市运动员蔡育坤在全国赛艇冠军赛夺得了 4 枚金牌。进一步落实人口与计划生育目标管理责任制，加强基层计生基础建设，抓好春、夏两季计划生育集中服务活动。同时，检查清理机关干部、职工执行计划生育政策情况，已清理出违反计划生育政策的干部职工 171 人，落实处理 111 人。我市计划生育工作，经省考评，被列为表扬单位。做好优抚、扶贫、救济等工作，特别是搞好“国际消除贫困年”活动，切实加

强社会保障工作。

各地坚持不懈地组织“严打”，以打击“黄赌毒”和涉枪、抢劫、绑架以及经济领域犯罪为重点，加大社会治安管理力度。今年以来，共查处“黄赌毒”案件 1600 多宗，侦破刑事案件 700 多宗，抓获各类违法分子 8500 多人，有效地震慑了犯罪，维护了社会的安定。城市管理和环境保护得到加强，城市交通、环卫等市政配套设施进一步改善，“脏乱差”现象得到整治。整顿流通领域秩序，严厉打击走私、制售假冒伪劣商品、哄抬物价、欺行霸市等违法违规行为，保护了广大生产者和消费者的合法权益。

我市上半年的工作是富有成效的，但我们也应该清醒地认识到，当前经济社会工作还存在一些比较突出的问题和困难，必须引起高度重视并努力加以解决。

财税收入滑坡，财政运作困难。上半年，财税完成计划进度缓慢，全市国、地税收入 3.68 亿元，为年度任务 49%，仅增长 4%；地方财政收入 2.16 亿元，为年度预算的 38.76%，比增 3.61%，比去年同期增幅下降 73.7 个百分点。全市财政支出 4.02 亿元，加上中央和省税收返还 1.6 亿元，收支相抵缺口 4600 万元。财政资金紧缺，收支缺口较大，运作困难。造成我市财税下降的主要原因，一是税源载体不稳定，企业经营不景气，财税收入后劲不足。二是由于降低退税率，削弱了外贸企业的经营积极性。加上应退税款未能及时到位，影响了产品出口和企业的生产经营。三是税征覆盖率低，部分税源流失。征管力量和稽查稽核力量不足，前段国地两税征管范围划分不明确，也一定程度影响了征管工作。

金融历史包袱沉重，信贷资产质量不高。一是资金总量偏少，缺口大。上半年，全市金融机构各项贷款余额 86 亿元，以同期工农业总产值匡算，每 100 元产值资金占有量仅 45 元。今年全市的

● 领导讲话 ●

资金缺口达 15 亿元，供求矛盾突出。二是信贷资产质量差，实施资产负债比例管理难。至 5 月末，全市各家金融机构不良贷款占总贷款额的 47.2%，高于全省平均水平，个别县不良资产占 6 成以上。由于银行不良资产所占比例高，资产周转缓慢，有相当部分贷款已经固化、呆滞，到期本息收不回来，经济效益每况愈下。1—5 月份，全市 4 家专业银行共亏损 1100 万元。金融风险和不稳定隐患增大，国有银行商业化步履维艰。

国有工业改革滞慢，经济效益仍然低下。上半年，全市国有企业工业总产值 4.3 亿元，比降 0.4%，比全市工业总产值的增速低 41.8 个百分点。经委系统 66 户国有工业企业中，亏损 25 户，亏损面 37.9%，比上年同期增加 4.6 个百分点，亏损额 2203 万元，比上年同期增亏 36%。企业流动资金紧缺，这是一直制约我市工业企业发展的主要原因。据摸查，经委工业企业流动资金缺 5 亿元。由于资金缺口大，企业只能通过集资拆借等形式融资，利息提高造成企业利润转移。企业包袱沉重。一方面是经济包袱沉重。至去年底，全市经委系统国有企业经济包袱 2.94 亿元，资产负债率高达 78.6%；另一方面是人员包袱沉重。全市经委系统预算内国有企业离退休人员 4601 人，占职工总数的 20%。企业内部富余人员也很多，普遍存在超员现象。人员包袱加重了企业负担，也给企业内部管理带来许多困难。银行对国有企业的投资弱化。我市技改投资仅占全市固定资产投资的 1.9%，远远低于全省的平均水平。今年技改投资 6.3 亿元中，有 5.2 亿元需靠银行贷款解决，但目前到位资金很少。企业之间“三角债”有增无减，资金周转慢，回笼时间长，影响了资金的使用效益。社会保障体系严重滞后，有些问题因没政策依据或文件依据互相扯皮，使企业某些环节受阻而影响整个改革进程。

农业生产隐忧依然存在。一是农业特别是粮食生产比较效益低，一些地方对农业重视力度不够，粗耕粗种，集约化经营、科学化管理程度不够高；二是各级财政困难，农业投入除去水利投入之后，用于引导农民发展“三高”农业和推广良种良法的资金不多，政府在经济上对农业调控的力度不足；三是农业适应市场的能力较弱，农产品的加工和流通问题仍未得到很好地解决，农产品的价格大起大落影响生产的发展；四是农业基础设施脆弱，抵御自然灾害能力较弱；生产条件改善不大，小山塘、小水库和排灌系统等水利设施还存在不少问题。

外经贸工作难度加大。我市对外经贸虽然保持增长态势，但这是在低基数上的高增长，外向型经济总体实力还是比较低的，总量和水平都有待进一步提高。各县（市、区）一般贸易出口发展很不平衡，出口额多寡十分悬殊，增幅大的只有普宁市和揭东县，惠来、揭西今年前两个月则是空白。外贸收购资金紧缺，出口退税进度缓慢，至6月底，全市应退未退税款近2亿元。由于退税滞慢，占压了大量流动资金，加剧了外贸企业的困难。外经贸企业基础尚不牢固，缺乏自有产品尤其是拳头产品，出口产品质量、档次偏低，花色品种单调，竞争力不强，外贸出口后劲不足。此外，在外经贸实行三大政策调整之后，配套措施也未及时跟上。去年以来，外商投资企业的优惠政策已逐步取消，而给予其国民待遇的政策措施又未跟上，加上我市还没有形成良好的投资环境，劳动力成本和地价明显高于内地，在我市投资吸引力减弱，给我市利用外资工作带来不少困难。

社会治安形势依然严峻。重大刑事犯罪案件居高不下，涉枪、抢劫、绑架、盗窃等犯罪案件增多；“黄赌毒”特别是毒品犯罪有上升趋势，打击难度大；流动人口的增加给治安管理和城市管理带

● 领导讲话 ●

来了不少困难；乱罚款、乱收费屡禁不止；有些基层政权软弱无力，对人民内部矛盾解决不力或不及时，成为了社会不稳定因素。我们对此切不可掉以轻心。

二、下半年工作意见

根据上半年的经济社会运行情况，下半年要着力解决好存在的问题。总的思路是围绕实现两个根本性转变，继续营造可持续发展的宏观经济环境，努力提高经济增长的质量和效益。重点是加大国有企业改革力度，加强农业和农村工作，努力拓展国内外市场，保持财政收支和信贷平衡，促进国民经济持续、快速、健康发展，确保完成今年各项工作任务。

下半年要着重抓好以下 10 项工作：

（一）正视困难，增强信心，扎扎实实做好经济工作。

上半年我市经济发展出现的困难，有的是宏观调控的必然结果，有的是改革过程中新旧体制矛盾的产物，有的是我们工作上存在的不足造成的。如何正确对待这些问题和困难，关系到下半年乃至今后的工作。我们既要充分认识到问题和困难，更要看到发展的潜力和优势，努力扭转上半年经济运行的被动局面，做好下半年的工作，为“九五”计划的顺利实施开好头，起好步。为此，必须认真研究当前形势，增强发展信心。思路决定出路。目前的形势并非无可作为，而是存在许多发展机遇和发展空间的，关键是看我们能否抓住机遇，发展自己。从内部条件来说，我市已初步形成一个可持续发展的宏观环境。一是基本形成了较好的经济发展环境。上半年经济在困难重重的情况下，仍然保持持续、快速、协调发展势头，个别方面如农业、乡镇企业、外经外贸等还取得较好的成绩，这说明我市的经济运行基本适应了市场经济体制，能够在市场经济中不断调整方向、持续发展。二是有良好的思想环境。经过 10 多

年来改革开放的洗礼，特别是建市以来的解放思想教育，全市上下形成较好的思想基础，改革和发展已经成为人们的共识。三是具备了可持续发展的投资环境。经过几年来的努力，我市的交通、通信、能源和市政建设日臻完善，投资条件日益成熟，吸引力和凝聚力不断增强。这些都是推动我市国民经济和社会事业向前发展的原动力，我们要认真研究和利用这些优势，加快发展。从外部环境来讲，也有利于我们加快经济的发展。首先，国际经济一体化是当今世界经济发展的主流，国际间的经贸联系不断加强，亚洲又是世界上投资收益率较高、市场容量巨大的地区。据专家估计，目前准备进入我国市场的国际资本达上百亿美元。其次，我国目前正在着力营造一个有利于经济发展的大环境，今年来，党和国家领导人频频出访，进一步密切了与出访国家的经贸联系，为尽早加入世贸组织做准备。再次，宏观经济环境可望趋向宽松，经济开始转暖。经济疲软从1993年至现在已有3年多时间，一些经济专家认为，目前正处于低潮期爬升阶段，整个经济大环境将会逐步改善。年初以来国家对退税工作十分重视，要求各地税务部门加快退税步伐，支持地方发展经济。最近国家金融主管部门又颁布《贷款通则》，要求银行支持有效益的企业发展，银根有所松动。要把有利因素变为具体措施，结合本地区、本部门的实际情况，量力而行，尽力而为，因地制宜，因势利导，简政放权，加强协调，扎扎实实地做好经济工作。

（二）采取有效措施，继续抓好农业和农村工作。

我市农业仍然占大头，要继续认真抓好这方面的工作。一是采取措施夺取晚造丰收。今年季节推后，对晚造和冬种都有影响，下半年是灾害多发期，灾害会随时发生。各级政府一定要高度重视，树立防大汛、抗大灾的思想，切实做好“三防”工作，认真做好防

● 领导讲话 ●

汛抗灾各项准备，千方百计确保水利工程安全渡汛，力争今年粮食生产有较好收成。要在加强早造后期管理的同时，抓好晚造粮食生产，落实粮食计划面积，大力推广良种良法，抓好粮食创高产活动，确保完成今年省下达我市的粮食工作责任制考核任务。二是深化农村改革，继续抓好农村工作。要继续稳定和完善土地承包关系，积极稳妥地推进土地适度规模经营；要认真搞好农村集体资产管理，开展专项治理，切实减轻农民负担；要认真落实省特困县经济发展工作会议和我市年初召开的山区扶贫工作会议精神，抓好揭西特困县和惠来困难县的扶贫（困）规划、扶贫（困）措施的落实，帮助他们尽快脱贫脱困。三是依靠科技进步发展“三高”农业。要抓好农业科技成果的推广应用，推进农村土地使用制度改革，扶持种养大户发展；通过市场导向和效益导向，引导经营者按照农业产业化要求把“三高”农业当作企业来办。四是大力发展乡镇企业。农村经济的发展和繁荣，希望在于乡镇企业。重点要抓好乡镇企业的规划和布局，搞好样板工业小区建设；要引进发展高科技项目，努力培育骨干企业和名牌产品，增强市场竞争力。同时保护好生态环境，使乡镇企业走上良性循环的发展轨道，不断上规模、上档次、创名牌。

（三）加大国有企业改革力度，集中力量扶持效益型和规模型企业发展。

国有企业改革是目前整个改革的重点、难点，搞好这方面的改革，是关系到整个国民经济发展的重大经济问题。江泽民总书记在今年5月4日就如何搞好国有企业的改革发表了重要讲话，强调要坚定信心，加强领导，狠抓落实，加快国有企业改革和发展步伐。省政府最近又专门召开了体改工作会议，部署了国有企业改革工作。我们要认真贯彻江总书记的讲话精神，按照省体改工作会议的

要求搞好国有企业的改革工作。目前，要搞好国家企业改革，必须转变思想观念，从过去主要依靠政策转到创新企业制度、增创体制新优势上来。我市国有企业普遍缺乏活力，产品市场竞争力不强，要按照“抓大放小”的改革方针，通过深化产权制度改革，多管齐下，搞活机制，激活我市国有企业，特别要下大力气扶持效益型、规模型企业的发展。一是要调整工业发展思路，把发展工业经济的着眼点放在既上大项目，又搞好现有企业的改革改造上。重点要搞好现有企业，提高现有企业经济增长的质量和效益，促使其增长方式从粗放型向集约化转变；对于上新、大项目，要在不违反国家政策和深入调查论证的基础上来确定，不能贸然而行，盲目而上，避免加剧目前资金紧张状况。二是要按照“固化债务，重建机制”的改革思路，积极探索通过委托经营、股份制、优势兼并、租赁、联合、拍卖以及破产等形式，放开、搞活国有小型企业和亏损企业。要选择几家企业作为“固化债务、重建机制”的试点，切实搞好并逐步加以推广。在搞好企业改革的同时，要妥善解决好出租、出售企业原有干部、职工的安置工作，重视对他们的现就业培训，使他们能重新就业，稳定社会。三是要搞好建立现代企业制度试点工作。要继续搞好企业内部机构、劳动人事、工资制度等方面的改革，建立健全企业财会制度，防止国有资产流失；要完善企业法人制度，大胆启用“明白人”管理企业；要积极推行公司制，尽快构筑现代企业制度的基本框架。四是要积极创造条件，组建和发展企业集团。要对现有企业进行分类排队，挑选一批有发展前途、产品有销路、科技含量高的企业进行扶持；要适当增加对它们的投入，组建和发展一批在全市经济起骨干作用的企业集团，同时要认真研究实施名牌战略，创新一批名牌产品，使企业集团、名牌产品发展成为我市经济增长的支撑点和生长点。下半年要继续抓好省定的威

● 领导讲话 ●

达集团、广东电焊机厂和市食品集团建立现代企业制度的试点工作。总之，在企业改革这个问题上，只要是符合“三个有利于”的原则，参加加快实现两个根本性转变，我们就要大胆地试，大胆地改，大胆地闯，力争我市国有企业的改革有新的突破。五是要转变政府职能，营造企业发展的良好外部环境。政府的工作要以企业为中心，要从发展的观点出发，关心、支持企业的改革和发展，真正落实企业自主权，简化企业办事审批等手续，提高办事效率，避免行政管理部门对企业不必要的干预；要严格收费管理，严禁滥用职权对企业进行管、拿、卡、要和乱收费、乱摊派、乱罚款等行为，切实减轻企业负担，真正为企业转制和发展服务。

（四）扩大利用外资渠道，多层次拓展对外贸易。

利用外资是缓解资金紧缺、促进经济发展最直接、最有效的途径。今年国家调整对外经贸政策，在一定程度上影响了我市进一步扩大利用外资和对外贸易。为此，我们必须研究新措施，适应新形势，不断改进招商手段，扩大引资范围，更好地利用外资，提高利用外资的质量和效益。一是要改进招商手段。要改变过去大兵团招商的方式，从求实效着眼，由小分队有选择有目的地赴外招商；要选择一些项目做海外侨胞中大企业家的工作，上门洽谈，积极争取投资而不是把工作重点放在争取他们捐资上；要组织有实力的企业到国内外招商或寻找合作伙伴，企业招商有时比政府部门招商效果会更好。下个月我市将组团参加省在香港举办的招商会，这是香港回归前我省组织的最后一次招商会，各地和有关部门要认真做好各项准备工作，精心组织这次活动，力争这次招商活动办得成功，取得较好成效。此外，还要抓住今年中秋联谊会海内外乡亲云集我市的机遇，做好招商引资和经贸合作工作。二是要努力扩大引资范围。除做好港澳台地区和海外的招商工作外，还要注意创造优惠条

件，吸引揭阳籍在外地经商、办实业的人回乡投资，对这类投资要给予同等的优惠待遇。三是加强对外资企业的管理和服务。要切实做好外资项目的跟踪、监督等工作，帮助解决具体问题；要重视外资企业的投诉，不仅在政策上而且要在服务上切切实实改善投资软环境，增强外商投资的信心；要通过对已办外资企业的优质服务，树立我市投资环境的良好形象，使已在我市投资的外商真心真意地对外宣传我市的投资优势，吸引更多的投资者前来投资。

在抓好利用外资工作的同时，要克服畏难情绪和消极思想，研究策略，努力扩大出口。今年的外贸出口难度较大，但只要做好各方面的工作，特别是收购资金有保证，外贸出口还是有可为的。各级政府要协调金融部门对外贸企业正常的收购资金给予大力支持，保证资金需求；要加强出口产品生产基地和对外工业园区的建设，尤其要努力提高地工产品的质量，力创名牌，提高产品在国际市场的竞争力；要改进外贸企业经营方式和经营作风，树立良好的企业信誉，使企业在激烈的竞争中立于不败之地，努力完成今年出口任务。

（五）继续抓好基础设施建设，努力营造优良投资环境。

要继续抓好基础设施建设，强化我市的区位优势和发展优势。要在保持合理的固定资产投资规模的基础上，进一步优化投资结构，重点是加强基础设施、基础产业、重点项目和技术改造。要努力加快交通、通信、能源等基础设施的建设步伐，围绕建设水陆空交通枢纽城市目标，突出抓好若干骨干项目的建设。下半年要争取开工建设普宁乌石至惠来东港汽车专用公路、省道 1930 线复线畔洋至南河路段等；要千方百计加快在建项目如市邮电生产综合大楼、市火车站站房大楼、市第二水厂、揭东和揭西 220 千伏输变电站的建设进度；要采取有效措施，确保国道 206 线马牙至小坑路

● 领导讲话 ●

段、省道 1930 线池揭段配套工程、东山围防洪防潮工程、榕东大桥、榕华大桥、路源电厂第一期工程、东山片区 4 号路建设等项目于中秋节前竣工；要努力加快其他在建重点项目和市政项目的建设进度，同时，认真抓好“九五”公路建设达标规划的实施，积极开展电话村（镇）达标活动，进一步改善我市投资环境和生活、工作环境。

（六）着力搞活商贸流通，集中精力抓好财税金融工作。

要抓住下半年经济转暖、市场趋旺的有利时机，充分发挥国合商业的主渠道作用，搞活市场流通。重点做好生产、生活大宗物资的供应，特别是粮油肉菜大宗商品的供应，抓好“菜蓝子”工程的建设，稳定物价，确保市场畅旺；做好地工产品推销工作，精心组织参加 9 月份省在南京举行的广货博览会，争取把我市的产品打出去；加快市区市场建设步伐，在科学规划、合理布局的基础上，建设粮食、不锈钢制品等一批专业批发市场，还要抓好以名声在外的阳美玉器为依托的玉器市场建设。各地对市场要完善服务配套，充分发挥已建成市场的效益。要积极研究制订房地产业发展的政策措施，启动房地产市场。同时，要加强对市场流通的管理和服务，切实解决乱摆乱设、哄抬物价、欺行霸市、制售假冒伪劣商品等违章和不法行为，维护正常的市场经营秩序，树立良好的市场形象。

要加强和改进税收征管工作。认真研究实施省对市实行分税分成的新财政管理体制，各级政府和财税部门要严格按照划分的收支范围组织收入；要协调好国、地税部门的关系，避免出现漏征或重复征收的现象；要改进税收管理办法，强化税收征管工作，税收征管重点放在增值税、营业税和个人所得税，特别是对个人所得税的征收，要克服困难，力求有所突破。要加强税收征管队伍自身建设，切实提高思想认识和业务水平。

要合理运用财政资金。按公共财政预算和资产经营预算分离的原则，设立重点产品开发和支柱产业投资资金，建立起投资良性循环机制。要培养和拓宽财源，增加财政收入，同时要完善“收支两条线”制度，加强各种预算外资金的管理和财政资金有偿使用的清理，增强政府的财政调控能力。要进一步强化财经纪律，抓好财税大检查，清理小金库。要勤俭办一切事业，发扬艰苦奋斗的精神，厉行节约，反对大手大脚，奢侈浪费，对不合理的支出不予安排，从严从紧安排财政支出。要强化行政、事业单位的编制管理，严格控制人头经费开支。

要认真解决金融运行中的突出问题，切实改变银行资金转不动、企业生产启不动的状况。要千方百计拓宽融资渠道，增加资金供给；重视优化信贷结构，减少信贷失误和投资风险，采取行政、经济、法律手段积极清收不良贷款；加强政府同各金融机构的协作，建立和完善联席会议制度，及时研究解决金融运行中的问题；按照《贷款通则》的要求，规范资金投向，除重点向农业、基础设施、基础产业和科技教育倾斜外，对那些产品有销路、企业有效益、不挤占流动资金、恪守信用的企业，金融部门要给予大力支持；积极探索实行政府、银行、企业“三位一体”对信贷项目的责任制，建立信贷资金“借、用、还”良性循环机制，加速资金周转，提高资金使用效率。

（七）坚持“精简、高效”原则，完成机构改革任务。

机构改革是今年要完成的一项硬任务。上半年，市级、县级和乡镇机构改革方案的上报、审批工作已告一段落，目前进入组织实施阶段，进展比较顺利。下半年要加快机构改革的步伐，按照“转变职能、理顺关系、精兵简政、提高效率”的指导思想，争取今年内把这项工作做好。各县（市、区）要抓紧审批各部门和乡镇机关

● 领导讲话 ●

的“三定”方案，县级机关方案要在7月底前审批完毕；市级机关的“三定”方案分两批审批，6月底已审批了50多个单位，争取7月中旬全部审批完毕。“三定”方案批准后，各单位要认真组织实施，具体要求是：1. 制订岗位职责说明书，定岗定人。2. 严格控制人员编制和领导职数，包括内设机构的领导职数，不能突破限额，原突破的要调整。3. 增编的部门不要一下子配满员，要根据事业发展和工作需要逐步增加人员，特别要认真把好进入质量关，机关后勤服务人员比例不能突破，机关人员要统筹安排、合理配置。今后机关进入，一律要经过编制部门核准，凭编制进入。要加强思想政治工作，积极稳妥做好机构改革分流人员工作，力争圆满完成我市的机构改革任务，为今后全面推行国家公务员制度打好基础。

(八) 继续抓好“严打”斗争，维护社会稳定

稳定是改革与发展的前提，没有稳定的社会环境，什么工作都不可能搞好。我市上半年开展的“严打”斗争，已经取得了阶段性成果。下半年要在巩固已有成果的基础上，继续把“严打”斗争引向深入，要做好“严打”斗争第三阶段的工作部署，重点要狠抓打黑除恶、破案追逃、深挖团伙、收缴黑枪的工作，同时大力开展打击盗抢机动车的犯罪活动，加大打击“黄赌毒”和农村封建宗派势力的力度。公、检、法机关要继续在预审、起诉、审判3个环节加快办案速度，从严从快打击犯罪。要加强社会治安综合治理工作，认真落实治安责任制，搞好文明安全小区建设，建立健全群防群治网络，加强外来人口管理。要做好群众工作，加强民事调解和信访工作，把不安定因素消除在萌芽状态。要加强安全生产和消防管理工作，及时消除事故隐患。要认真抓好政法队伍建设，提高队伍的政治、业务素质，从严治警，对执法犯法的要严惩不贷。同时，要

认真抓好普法工作，加强法制宣传教育，增强人民群众的法制观念，为新市创造一个良好的社会环境。

（九）继续实施“科教兴市”战略，推动社会全面进步。

发展科教事业，提高劳动者素质，是实现经济体制和经济增长方式两个根本性转变的关键。要努力增加对科技的投入，积极开展创建科技实力 10 强镇（乡）和科技明星镇（乡）活动，加速现有科技成果向现实生产力的转化，形成“科技面向市场，市场推动科技”的科研生产机制。要继续把教育事业放在优先发展的战略地位，多渠道办学，改善办学条件，下半年要着重抓好新城区校舍的配套建设，加快师资培训中心和市直教师村的建设步伐；要抓好“普九”工作，保证今年全面完成“普九”任务；做好师范学校标准化建设工作，力争通过省的评估验收；继续整顿中小学乱收费现象，狠刹“搭车收费”歪风；推进教育体制改革，优化教育结构，大力发展各种职业成人教育，促进教育事业的发展。同时要大力发展医疗卫生、体育、社会保障事业，下大力气抓好计划生育工作。计划生育工作除了加强领导、健全工作网络、适当增加投入外，重点是要在农村开展计划生育合格村活动。

要加强社会主义精神文明建设，提倡健康向上的精神文化生活。要努力繁荣各项文化事业，抓好社会文化市场的管理和引导，重点是加强对音像、书刊出版物、文化演出和娱乐场所的管理。要积极组织广大干群深入学习李楚生同志先进事迹，学习他坚强的党性、创业的精神，公仆的品质、务实的作风和廉洁的风范，把开展向李楚生学习的活动作为精神文明建设的一项重要内容抓实抓好。

（十）加强机关作风建设，提高政府威信。

机关作风是经济发展环境重要组成部分，机关作风的好坏直接影响到经济建设的进程。上半年我市在市直机关开展整风工作，已

● 领导讲话 ●

收到初步成效。下半年仍要加强机关作风建设，围绕服务经济建设这个中心，整顿不良作风，减少工作环节，提高办事效率，营造一个有利于经济发展的宽松环境；弘扬一种改革开放、奋发向上、团结拼搏、艰苦奋斗、无私奉献的思想氛围；形成一个团结协作、务实奋进、廉洁奉公、依法行政、服务高效的良好政风，更好地促进我市的经济建设。要加强政府自身建设，加大反腐倡廉的力度，使政府成为公正、廉洁、高效、务实的政府，成为人民信赖的政府。要保证政令畅通，令行禁止，提高政府的凝聚力和感召力，提高政府对经济社会的宏观调控和管理的水平。

同志们，今年是“九五”计划的第一年，完成好今年的各项工作任务，就可以为“九五”计划的顺利实施铺平道路。各级政府要明确肩负的重任，认清形势，增强信心，克服困难，真抓实干，积极工作，努力完成今年各项任务。

柳锦州同志在市政府全体会议上的发言

(一九九六年七月十日)

同志们：

这次市政府全体会议中心议题是分析和研究经济工作，江东海市长在会议开始时对我市上半年国民经济和社会发展情况以及下半年的工作部署已做了很好的报告，我完全拥护，并在实际工作中认真抓落实。下面，我结合分管工作谈几点意见。

一、关于改革的工作

今年以来，我市经济体制改革工作紧紧围绕党的十四届三中全会《决定》，以产权制度改革为核心，积极开展建立现代企业制度试点，取得了突破性进展，全市 66 家国有工业企业，有 16 家进行了深层次改革，商业企业初步建立起与市场经济相适应的经营机制，股份制企业加强规范管理，农村土地股份合作制改革继续深入，机构改革、劳动制度、社会保险等配套改革逐步完善，总的形势是好的。但是由于计划经济固有的弊病，加上受整个经济气候的影响，目前改革碰到很大困难，一是思想观念还不适应改革形势的要求，一些吃惯大锅饭的企业经营者等政府扶持，给优惠政策，不愿改革。二是历史形成的包袱沉重，全市国有企业至去年底债务包袱近 3 亿元，资产负债率高达 78.6%，离退休人员占职工总数 20%。企业超员也十分严重。三是配套改革跟不上，银行对工业项目投资弱化；机构改革、社会保险改革还存在不少问题。

● 领导讲话 ●

最近，省政府在顺德市召开了全省体改工作会议，重点研究国有企业改革问题，卢瑞华省长和张高丽副省长参加会议并做了重要讲话。强调指出，全省国有企业改革已进入攻坚阶段，要统一思想，加强领导，真正抓出成效，早改革主动，慢改革被动，不改革没有出路。改革要坚持一切从实际出发，以“三个有利于”为标准，大胆实践，勇于创新。会议总结推广顺德市和肇庆市在产权制度改革方面的经验，会议还强调搞好综合配套改革问题。省体改工作会议很重要，市里还要结合实际，专门传达贯彻。下半年，我市重点抓好两项改革：即国有企业改革和农村股份合作制改革，带动其它方面的改革。

（一）抓好国有企业改革。按照“抓大放小”的方针，我市都是中小型企业，要通过公司制改造、拍卖、兼并、转让，股份合作制等多种形式，力争今明两年全市有六成以上的国有、集体企业实行深层次的改革。对于历史包袱的处理，要研究妥善的方法。卢省长今年初在韶关考察时，指出对于那些资不抵债，但产品有销路、有救活希望的企业，采取“固化债务，重建机制”的办法，把债务挂起来，由政府先兜一兜，将来企业效益好了再偿上。我市前些年对啤酒厂、棉纺厂就是这样做的，要总结经验。但并不是对所有企业都要固化债务，要经过调查研究，统筹计划安排，审核批准才能实施。每个企业具体情况不同，要从实际出发，一厂一策，逐个落实。

（二）抓好农村土地股份合作制的改革。在完善“两田制”改革的同时，要加大城郊型股份合作制改革的力度。东山区山东围村股份合作公司经过2年的运作，集体资产从四千万增加到六千万元，每年每人分红300—320元。实践证明，这种形式有利于发展壮大集体经济，有利于促进农村各城市化转变，也有利于加强对农

村干部的民主监督。各县、市区要认真总结经验，力争有较大的突破。今冬明春准备召开这方面的改革会议。

(三) 推进各项配套改革。市、县二级的机构改革要抓紧进行，保证按时完成任务。社会保险改革最近遇到一些新的情况，对于缴纳保险金的标准将作进一步调整。同时要扩大保险覆盖面，力争今明两年城镇职工保险人员达到 80% 以上。这样，按照“扶优限劣”、“救活不救死”的原则，长期资不抵债的企业破产、倒闭不必怕，关键是把职工生活安置好，就没有后顾之忧。

二、关于金融工作

今年以来，我市金融部门广大干部职工认真贯彻执行中央、国务院各项金融方针、政策，深化金融体制改革，积极开展金融业务，对抑制通货膨胀和促进我市经济和社会的发展发挥了重要的作用。上半年我市金融运行总的情况是好的，至六月末，全市各项存款余额 124 亿元，比年初增加 29.9 亿元，增长 31.75%，其中城乡储蓄存款余额 99.4 亿元，比年初增加 28.53 亿元，增长 27.5%；全市各项贷款余额 86 亿元，比年初增加 6 亿元，增长 7.5%。全市四家商业银行存款备付率达 7.8%，支付能力明显增强，未出现压单压票现象，现金收支相抵净回笼 14.08 亿元。保险事业在竞争日趋激烈的情况下，改进服务，增加品种，努力扩大保险的覆盖面，有效地增强经济保障能力。

当前金融工作突出问题，一是资金总量偏少，贷款规模受控。建市几年来，金融工作虽有较快发展，但是无论是存款和贷款总量都不够，远远不能适应经济发展的需要，加上国家继续宏观调控，筹资渠道狭窄，贷款规模严格控制，资金缺口更大，今年 1—5 月，国家行存差 10.2 亿元，除法定存款准备金外，可用资金还有 6 亿元，但各家银行新增信贷规模只有 1.36 亿元，占新增存款 12%，

● 领导讲话 ●

有钱也难用，供求矛盾很突出。二是信贷结构不合理，不良贷款率居高不下，六月末，四家国有商业银行不良贷款达 19.57 亿元，占总贷款额的 46.95%，比年初上升 7.7 个百分点，高于全省水平。三是经济效益差。由于银行不良资产占比高，资金周转慢，到期本息收不回（至六月末，四家商业银行被欠利息达 2.5 亿元），使银行经济效益每况愈下。至六月末，四家国有商业银行亏损 3289 万元，其中工行亏损 402 万元，农行亏损 1084 万元，中行亏损 595 万元，建行亏损 1208 万元，金融的风险和不稳定的隐患增大。

资金是经济运行的“血液”，金融工作是现代经济的核心。各级政府要高度重视金融工作，要关心、理解、支持银行，共同把金融工作搞好，而金融部门的同志要正确处理好执行适度从紧的货币政策与支持地方经济建设的关系，正确处理国家银行与国家企业唇齿相依的关系，正确处理部门利益与全局利益的关系，积极筹集资金，提高服务水平，努力开创我市金融工作新局面。

（一）大力组织存款，扩大资金来源。全国金融工作会议确定从今年起对国家银行实行以资产负债比例管理为基础的贷款规模管理，基本办法是核定存、贷、还，多存可多用。这表明，组织存款是金融的中心工作，各家银行都要确立“存款第一”思想，积极开展各种形式的吸储活动，增加资金的存量，同时要发挥人行融资中心的作用，开展同业拆借业务，千方百计拓宽资金渠道，一些基础设施项目，可以采用 BOT（即建设——经营——移交）形式，在积极吸引外资的同时，也允许国内企业或个人参予投资建设，扩大资金来源。

（二）优化信贷结构，提高贷款质量。金融部门要按照国家产业政策和信贷原则调整信贷结构，建立健全资产负债比例管理和风险防范管理，坚持贷款“三查”制度，提高资产的安全性和效益

性。在资金的投向上，要加大对农业的投入，优先支持农副产品和外贸出口商品的收购、正常的工农业生产和商贸流通企业合理流动资金的需要，重点支持列入国家、省计划的交通、能源、通信等基础设施建设项目和高新科技项目的开发和推广，严禁用流动资金贷款搞固定资产投资。

(三) 清收不良贷款，加速资金周转。高比例不良贷款潜伏着金融危机，务必引起高度重视。政府、银行、企业要通力协作，共同研究制订清收不良贷款的方案措施，运用行政、法律、经济等手段，扎扎实实地抓，力争今年内把不良贷款比例下降 3—5 个百分点，逐步实现“借、用、还”良性循环，在清收工作中，要注意区别对象，分类处理。一是对私营经济和个体、工商业者，还贷有能力，但赖债不还的要坚决收回。二是对有效益、有市场的国有、集体企业，可采取还老贷新不加息罚息的办法，帮助资金周转。三是对名存实亡、资不抵债的国有企业，支持其依法兼并或破产。四是对历史旧帐经过清理后，按政策可享受停息或核销贷款的，要按程序报批。

(四) 树立法律意识，加强内部管理。金融系统广大干部职工要深入开展“四讲一服务”活动，以法律、法规为准绳，以风险防范为中心，以自我约束为基础，依法经营金融业务，要加强内部管理，做好“三防一保”工作，要严肃财经纪律，加强成本费用核算，增收节支，努力实现扭亏为盈。要认真开展对非银行金融机构的清理、监管工作，及时查处违规、违法经营，促进我市金融秩序的进一步好转。

三、关于财税工作

近年来，我市财政工作贯彻适度从紧的政策，继续深化财税改革，进一步完善分税制财政管理体制，加强税收征管，大力组织收

● 领导讲话 ●

入，严格控制支出，基本保证正常经费的供给。上半年，全市地方财政预算收入 21572 万元，比去年同期增长 3.61%，预算支出 40246 万元，比增 8.64%，国税系统完成工商各税收入 28540 万元，比去年同期下降 3.35%，地税系统工商各税收入 13022.7 万元，比去年同期增长 21.1%。

当前财税工作存在的主要问题：一是收入进度缓慢。按目前情况看，时间已过半，但财政收入任务只占年度预算计划的 38.7%，主要是国内消费税、增值税收入完成不理想，全市比去年同期少收 907 万元，下降 3.7%。各地发展很不平衡，与去年同期对比，揭东、普宁、东山、市直略有增长，其它都下降，其中降幅最大是渔湖试验区，达 66.5%，惠来县在去年大幅下降的情况下，今年上半年二税收入又比去年同期下降 32%。二是企业经济效益差。由于国家继续宏观调控，银行紧缩银根，加上外经贸政策的连带影响，企业生产、经营难度大，据税务部门不完全统计，今年来全市商业一般纳税人减少 600 户，占 36.9%，工业企业一般纳税人减少 178 户，占 16.8%。企业经济效益明显下降，全市 66 户国有工业企业亏损 48 户，财政补贴后，仍亏损 950 万元，比上年同期增亏 420 万元，国有商业企业亏损 438 万元，粮食企业亏损 1244 万元，由于企业经营不景气造成欠税严重，据统计，全市企业欠税达 1992 万元。三是收支缺口大，资金调度困难。我市财政收入基数低，支出主要是解决人员正常经费，由于收入增长慢，而各方面要求支出的呼声高，财政压力大，上半年全市财政收支相抵赤字约 4600 万元，据测算，全年缺口 8000 多万元，一些县、区靠借用周转金或银行贷款发放工资。

下半年，主要抓几项工作：

(一) 积极开辟财源，强化税收征管，确保收入预算的完成。

从上半年预算收支执行情况看，完成全年任务难度很大，下半年，要把财政工作的重心转移到加强管理和监督上来，要严格以法治税，加强征管，挖掘增收潜力，开辟和扩大财源，努力实现财政收入与经济发展的同步增长，各级财政部门要加强与税务部门的协作，妥善处理好财税、国地税之间的关系，真正把组织收入工作落到实处，要加强税源调查，合理调整税负，勤征细管，将该收的税款及时足额入库，要严厉打击各种骗税、抗税等违法行为，抓紧清收欠税。收入进度快的单位要争取多超，收入进度慢的单位要尽快赶上来，尤其是二税的基数，这是各级财政的既得利益，要想方设法保持住。全年争取实现年初提出的国税增长 15%，地税增长 25%，全市财政收入突破 10 亿的奋斗目标。

（二）实行适度从紧的财政政策，合理安排资金，力争全年财政收支平衡。各级财政部门要坚持“量入为出，量力而行”的理财原则，保证正常的工资性支出，重点支持农业、科技、教育和政法等事业的发展。要增加对农业的投入，搞好扶贫、扶困工作，克服财政支农资金不到位和被挤占、挪用的现象，要压缩和控制各项行政事业经费的过快增长，特别要注意不能动用财政资金搞非生产性项目。我市经济基础差，财政收入少，要从改革与发展的大局出发，坚持过几年紧日子，发扬艰苦奋斗、勤俭办事精神，把有限的资金用到最需要的地方，充分发挥资金使用效益，把财政收支缺口压到最低限度，力争全年财政收支平衡。

（三）加强财经纪律，整顿财税秩序，切实搞好财政法制建设。中央提出要把整顿和加强财经纪律，打击经济犯罪行为作为今年一项重要任务来抓。各级财政和审计部门要配合金融等部门强化监督管理职能作用，建立健全各项财经管理制度，抓好行政性收费和罚没收入的预算管理工作，坚持“收支两条线”的管理原则，加强预

● 领导讲话 ●

算外资金的管理，严禁私设各种“小金库”和将预算内资金转到预算外，财政周转金要贯彻“控制规模，限定投向，健全制度，加强监督”的方针，尽快纳入规范化管理的轨道。

四、关于市场物价工作

今年以来，全市城乡市场购销活跃，流通畅旺。上半年社会消费品零售总额 30.31 亿元，比去年同期增长 20.1%，粮、油、肉、禽、蛋等重要商品货源充裕，有效供给增加。市场物价平稳，涨幅明显回落。上半年商品零售价格总指数上涨 5.2%，低于全省平均水平。稳定市场、稳定物价、遏制通货膨胀是今年经济工作的主要任务，但是紧缩银根，也压抑了购买力的增长，目前市场趋向平淡，内外贸购销萎缩，工业产销率下降，库存增加。生产决定流通，流通反作用生产，因此，下半年各地要重视市场工作，抓好流通来促进经济的发展。

（一）开拓经营，搞好商品流通。国有商业、供销、粮食、烟草企业要围绕两个根本性转变，加强市场的调查分析，适时调整经营策略，积极发展横向经济联系，大力组织商品物资交流，一方面搞好农副产品收购，特别是夏粮入库工作，另方面搞好日用工业品和农业生产资料的组织供应，在激烈的市场竞争中发挥主渠道的作用。省政府决定 8 月份在香港举办外经贸洽谈会，9 月份在南京举办“'96 广东商品博览会”，这是我省内外配合的两次大型经贸活动。我市要组团参加，希望各县（市、区）有关部门要积极筹备，把最能反映我市综合经济实力的优秀成果和最有特色的名、优、新、特产品展示出来，为提高揭阳市的知名度，开拓我市地方工业产品在国内、外市场的占有率，促进经济发展作出努力。

（二）强化管理，加快市场建设。市场是流通的载体，也是经济繁荣的表现。各地要坚持“政府领导、统一规划、合理布局、多

家兴建、工商监管”和“谁投资、谁所有、谁得益”的原则，多方筹措资金，加快商品市场建设的步伐。市区除了抓好肉菜副食品市场配套建设外，要发挥铁路的效应，重点抓好生猪、蔬菜、农副产品交易、卷烟调剂中心等批发市场的建设，粮食部门要抓紧火车站的粮食储备周转库和粮食批发市场的前期工作。围绕把揭阳建成交通枢纽城市的战略目标，形成“依托大交通、促进大流通、建立大市场”的新格局。同时，工商部门要结合开展“工商形象建设年”和“公平交易执法年”的活动，进一步加强市场的管理，查处各种假冒伪劣行为，整顿流通秩序，保护生产者和消费者的正当利益。物价部门要加强物价的监控，防止物价反弹。

(三) 认真抓好“菜篮子”工程建设。为了保障城市副食品供应，省政府决定从今年开始对“菜篮子”工程实行市长负责制，已下达考评指标，制订考评办法。抓好“菜篮子”工程，关系到城市居民副食品供应，也关系到稳定市场，稳定物价，各级政府都要重视，摆上议事日程，要从实际需要出发，合理规划布局，在近郊建立肉类、禽畜、水产品、奶类、蔬菜等一批生产基地，要多渠道筹集资金，逐步建立“菜篮子”工程发展基金或主要副食品价格调节基金，调剂余缺，以丰补歉，平抑物价。市将把省下达的“菜篮子”工程工作责任制考评指标下达给各县（市、区），具体实施意见再商定。

同志们，上半年我市经济和社会发展总的情况是好的，但也确实存在一些困难和问题，这些问题我认为是经济体制转轨，广东处于经济调整时期所难以避免的，我们要正确分析形势，既肯定成绩，又重视存在问题，进一步振奋精神，增强信心，下半年突出以经济工作为中心，围绕两个根本性转变开展工作，真抓实干，办法总比困难多，今年各项任务是可以完成和超额完成的。

杨俊桓副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九六年七月十日)

同志们：

现就我分管的农业和农村工作作个发言。

一、上半年工作回顾

上半年，由于各级党政重视并切实加强对农业和农村工作的领导，农业和农村经济运行态势良好。主要表现在：

(一) 粮食生产可望丰收，农业内部各业普遍获得好收成。

今年，省下达我市粮食播种面积 280 万亩，总产量 124 万吨，比去年增 5 万吨。为确保任务的完成，我市继续实行“米袋子”行政首长负责制，采取一系列有效措施，扩大面积，提高单产，增加总产。首先是落实粮食工作责任制考评办法，级级下达粮食工作责任制考评指标，明确任务，增强抓好粮食生产的紧迫感和责任感。其次是从去年冬种抓起，努力扩大冬种粮食面积，为完成全年任务打好基础。今年春收粮食面积 34.18 万亩，亩产 290 公斤，总产 9.25 万吨，与去年同期对比，面积增加 0.22 万亩，亩产增加 10 公斤，总产增加 0.42 万吨。再次是认真组织好早造生产。着重抓好三个方面的工作：一是以查荒灭荒为重点，落实粮食播种面积。全市共查出丢荒闲置面积 7627 亩，落实复耕面积 7023 亩，复耕率达 92.19%，其中种粮面积 3762 亩。二是抓良种良法的推广。今年早稻秧田实行尼龙薄膜育秧 3.52 万亩，推广抛秧技术 3.5 万亩，推

广杂交稻 47.15 万亩，优质稻 24.31 万亩，加上其它常规良种，良种覆盖率达 95% 以上。此外，还推广普及因土配方施肥、病虫害综合防治、规范化栽培技术。三是抓粮食创高产活动。早造市、县两级办点 26 个，面积 15.5 万亩。在市县两级领导的带动下，早造各级办点面积 29.8 万亩，占早造面积的 33.5%。虽然早造粮食生产受到早期低温阴雨寒害的影响，但由于各级重视，采取上述措施，加上后期天气较好，如果近期没有大的自然灾害影响，粮食生产又可望获得超历史的好收成。全市夏收粮食播种面积 121.47 万亩，预计亩产 457.2 公斤，总产 55.53 万吨，与去年同期对比，面积增加 2.7 万亩，亩产增加 9.2 公斤，总产增加 2.28 万吨。

农业内部各业也普遍获得好收成。茶果生产方面：预计今年水果总面积可达 110 万亩，其中挂果面积约 70 万亩，总产 30.8 万吨，比去年增加 1.41 万吨；预计今年茶叶面积达 6.5 万亩（其中白叶单丛茶面积达到 2.7 万亩），总产量 0.48 万吨，与去年对比，面积增加 0.5 万亩，产量增加 0.05 万吨。蔬菜生产方面：今年春、夏收蔬菜面积 49.88 万亩，总产 87.8 万吨，面积比增 4.03 万亩，总产比增 0.41 万吨。畜牧生产方面：预计上半年肉类总产量 5.84 万吨，比增 10%，生猪饲养量 153.76 万头，比增 0.69%，大牲畜存栏 12.1 万头，基本与去年持平，家禽饲养量 2439 万只，比增 12.7%。水产生产方面：上半年水产品总量 5.82 万吨，比增 9.0%，完成年计划的 46.6%。

（二）“三高”农业发展势头良好。

上半年，我市“三高”农业继续保持良好发展势头。主要特点：一是“十大”基地规模不断扩大。今年以来，我市各地突出重点，抓好茶果和大型猪场为主的基地建设。上半年，全市共新种水果 8 万亩，白叶单丛茶 0.5 万亩，投产的大型猪场 6 个。二是按照

● 领导讲话 ●

现代化农业的要求，实行区域化布局、基地化生产、规模化经营、企业化管理。如揭东县的“古山二号”龙眼基地、普宁市的青梅、青榄基地、惠来县的荔枝基地、揭西县的茶果基地都是实行这种管理模式。与此同时，各地注重抓提高经济效益，先后建成了一批规模较大、技术先进、管理科学、效益显著的农业企业。如揭东县云路镇的两个万头猪场共计划投资 4500 万元，目前已投入建设资金 2400 万元，预计今年可产小猪 2.6 万头，出栏肉猪 1.8 万头，创产值 1644 万元。东山区岐宁村中外合资 1200 万元建成了工厂化快速养鳖场，去年 9 月份以来共投苗 7.29 万只，预计今年可上市 47.25 吨，创值 1890 万元。在省的帮助下创办的 2 家中外合资龙头企业（普宁市锦顺食品有限公司，揭阳市锦益麻笋发展公司的竹地板厂）均已建成投产，并产生较好的经济效益。

（三）乡镇企业继续保持强劲发展势头。

上半年，全市乡镇企业完成总产值 160 亿元，比增 36.8%，其中，工业产值 149.75 亿元，比增 42.9%；营业总收入 153 亿元，比增 34.6%；上交税金 1.55 亿元，比增 19.2%；实现利润 4.36 亿元，比增 24.6%。乡镇企业成为我市经济最为活跃的、重要的经济增长点。上半年，我市乡镇企业发展有两个明显的特点：一是有不少投资额较大的外资企业到我市落户。如普宁市占陇镇引进韩国客户创办的普宁市二和纺织印染有限公司和洪阳镇引进的普宁市方圆包装有限公司，投资额都超过 1 亿元。还有揭东县永明工艺服装公司与泰国、新加坡客商合作创办的“揭东县爱而实服装有限公司”和“揭东县爱而实塑料有限公司”，富万邦幕墙玻璃有限公司与台商合资新办的铝型材生产企业，都是投资几千万元，年产值超亿元的大型外资企业。二是高新技术产品不断问世。上半年，全市乡镇企业共创新产品 23 个，创新花色品种 124 种，创新装璜 21 种，有

不少产品填补了国内空白，受到有关组织的好评。

(四) 农业基础设施建设进一步加强。

全市 1996 年度计划水利水电工程项目 763 宗，至 6 月底，已开工 752 宗，已完成 736 宗。投入资金 25111.93 万元，比增 14.5%。累计水利劳动积累工 2195.44 万个。完成土石方 873.85 万立方米，占省下达计划任务的 166.1%。共培修加固江海堤防 296.01 公里，加固涵闸 198 座，加固水库 72 座，整修排灌渠系 5847 公里，新筑防渗渠道 113.6 公里，恢复和改善灌溉面积 19.09 万亩，治理水土流失面积 1.14 万亩，治涝面积 2.29 万亩，建成投产乡镇供水工程 2 宗。重点工程主要有：(1) 水利基建和按基建管理工程项目 10 宗。已完成年度计划任务的有 5 宗。(2) 榕江整治工程已在 6 月 7 日通过省人大江河整治议案工程竣工验收小组的验收，12 宗万亩以上堤围已经加固达标。(3) 虎仔、虎头岩等 16 宗重点小型水库除险加固工程已经完成，确保发挥效益，安全渡汛。这些工程的完成，对提高水利工程的抗灾能力起了很好的作用。

为巩固和发展绿化达标成果，各级重视抓好疏残林、火烧迹地和低产茶果园的补植改造，努力探索科技兴林的新路子，大力发展“三高”林业，使林业向保绿求富的方向发展。上半年全市共完成造林种果作业面积 12.98 万亩，其中迹地更新 4.59 万亩，补植造林 6.71 万亩，中幼林抚育 26.71 万亩，育苗 2268 亩，义务植树 544.3 万株。通过我市林业科学工作者的试验研究总结出来的“橄榄矮化密植早结丰产技术”，被国家科委列为 1996 年国家星火项目。

(五) 扶贫工作力度进一步加大。

在今年 1 月份召开的全省第十次山区工作会议上，揭西县被省列为 16 个特困县之一，除继续由省水利厅等 5 个单位挂钩扶持外，

● 领导讲话 ●

还发动汕头市挂钩扶持揭西县。市还专门召开全市扶贫工作会议，继续发动市直、县（市）直机关挂钩扶持全市 138 个贫困管区。为打好扶贫攻坚战，确保到 1997 年实现扶贫攻坚目标，上半年，我市各级党政和部门积极开展工作。一是积极争取省和汕头市的大力扶持。上半年，揭西县争取到省和汕头市扶持的各类资金近 1 亿元。二是继续发动市直、县（市）直机关扶贫。上半年，市、县两级共筹措资金 547 万元，扶持项目 317 个。三是在全市范围内广泛开展“国际消除贫困年”活动，重点发动市直机关、社会和境外热心人士捐资。全市计划募集资金 50 万元，截至 7 月 8 日，已募集资金 35 万元。

（六）深化农村改革，治理“三乱”和减轻农民负担工作取得较好成效。

上半年，我市在稳定和完善家庭联产承包责任制的基础上，积极稳妥地推进土地适度规模经营，加大力度深化农村改革。一是抓好农村合作基金会的登记发证工作。全市 31 家农村合作基金会已有 21 家登记发证，从而加强了管理，规范了行为，促进了农村合作基金会稳步、健康发展。二是开展专项治理，减轻农民负担。今年来，我市根据上级指示精神，在全市范围内全面开展专项治理和减轻农民负担执法检查工作，并建立农民负担核算制度、监督卡制度，有效地保障了农民的切身利益。三是切实加强农村财务管理和农村集体资产管理。上半年，市组织了重点检查，揭东县、普宁市、榕城区也开展了财务检查，针对存在问题，及时提出整改意见，使农村财务管理逐步走上制度化、规范化的轨道，有效地缓解农村中的矛盾。上述这些工作，对稳定农村经济秩序，壮大集体经济都起到了积极的作用。

（七）国土管理逐步迈上了法制化轨道。

上半年，我市认真贯彻执行《国土法》，做到“十分珍惜和合理使用每一寸土地，切实保护耕地”，认真做好土地管理各项工作。一是严格审批非农建设用地。依照有关产业政策和坚持科学、合理、节约用地的原则，按项目严格审批建设用地。二是坚决查处非法用地行为，加大土地监察执法力度。三是大力开发土地后备资源。上半年，全市共投入土地开发资金 403 万元，开发土地 1225.5 亩，其中耕地 453 亩，非耕地 772.5 亩，占今年开发任务的 41%。四是做好查荒灭荒，已批土地清理跟踪监督、市区规划区基准地价评估等工作。由于做好上述工作，使我市国土管理迈上了法制化正常化的轨道。

(八) 计划生育工作进一步加强。

上半年，我市计划生育工作紧紧围绕从紧控制人口增长为中心，以中央、省“两会”精神为动力，狠抓现行计生政策的落实，取得了一定的成绩。全市共落实“四术” 79575 例，占年任务的 67.4%。全市共出生小孩 39177 人，出生率 8.15‰，计划生育率 70.21%，多孩率 9.48%。上半年，我市计划生育工作突出抓好四个方面：一是抓政策法规宣传教育，提高人们实行计划生育的自觉性。二是不失时机地抓好春、夏两季计划生育高潮。两次高潮，落实了“四术” 52121 例，占上半年落实“四术”总数的 65.5%，为完成全年人口计划赢得了主动权。三是抓机关计划生育秩序的清理整顿，严肃计生纪律。清查期间，全市共清查违反计划生育政策干部、职工 171 人，已落实处理的 111 人。通过清理落实“四术” 376 例。四是抓市直机关已婚育龄妇女查环查孕工作。

上半年我市农业和农村工作取得了一定的成绩，但农业生产和农村工作的隐忧依然存在：一是粮食生产比较效益低，一些地方对农业重视力度不够，粗耕粗种，集约化经营、科学化管理水平不

● 领导讲话 ●

高；二是各级财政比较困难，农业投入除去水利投入之后，用于发展“三高”农业和农科技术推广的资金不多，政府在经济上对农业调控力度不够；三农业适应市场的能力较弱，农产品的加工和流通问题仍未得到很好地解决，农产品的价格大起大落影响生产的发展，造成农民增产不增收；四是在农村深化改革中，由于利益关系的调整，部分群众一时不够理解，加上个别基层干部执行政策偏差，造成干群关系紧张，影响农村安定团结；五是农业基础设施的抗灾能力不高，特别是小型水利设施还存在不少问题。上述问题，必须引起各级领导的关注，在实际工作中切实加以解决。

二、下半年工作意见

为确保完成和超额完成今年农业生产各项经济指标和农村工作各项任务，下半年要切实抓好以下工作：

（一）抓好早造后期管理和晚造生产，夺取全年粮食丰收。

省下达我市今年粮食任务是：面积 280 万亩，总产量 124 万吨，面积不变，总产量比去年增加 5 万吨。我市虽然春收、夏收粮食面积和总产量均比去年有所增加，但没有按计划完成，这就增加了晚造粮食生产的巨大压力。据统计，今年春收粮食面积比计划减少 5.82 万亩，总产量比计划减少 2.04 万吨，夏收粮食面积比计划增加 2.47 万亩，总产量比计划减少 0.35 万吨。要完成省下达的任务，晚造粮食播种面积必须达到 124.35 万亩，总产量 59.22 万吨。我们的目标是“确保表扬，争取先进”。为实现这一目标，晚造播种面积必须达到 130 万亩才比较有保证。同时，要抓好以下几点：一是切实抓好早造后期管理。做到丰收不到手，管理不放松。特别是要抓好病虫鼠害防治和科学肥水管理，在求大穗，争粒重，提高单产上下功夫。二是及早部署，落实晚造种植面积。晚造面积要级级分解下达，做到水稻、番薯、旱粮一起抓。要千方百计挖潜力，

早造花生、大豆地能种粮的晚造都要种。要继续开展查荒灭荒，对老化的生柑实行退果还粮，推广番薯地间种旱粮，确保晚造粮食种植面积不低于去年同期的水平。三是抓良种良法推广。要突出抓好杂交稻的推广，面积要达到60%以上。要继续推广塑料软盘抛秧、夏薯稻草覆盖新技术，总结推广各项增产技术措施。四是抓紧季节，不误农时。要求“立秋”后一周插完秧。各地要采取一切必要的行政措施，及时抢收、抢办田、抢插植。五是继续开展粮食创高产活动，办好示范点。六是立足抗大灾的思想，夺取全年粮食丰收。

在抓好早造后期管理和晚造生产的同时，还要及早安排好冬种生产，尤其是冬种粮食，以减轻明年早晚两造的压力。全市今年冬种粮食仍安排40万亩。各地要按市下达的计划结合自己的实际，妥善安排，认真落实，确保完成。

（二）树立防大汛抗大灾思想，扎实做好“三防”工作。

据气象部门分析，今年属于台风偏重年份，对我市有影响的台风（热带风暴）5-6个，严重影响2个，分别出现在7月中旬后期及8月中旬，其中7月中旬台风可能在我市或附近地区正面登陆。为此，要求各地切实抓好以下几项工作：一是要克服麻痹思想和侥幸心理，充分做好抗大灾防大汛的思想准备。要广泛宣传教育群众，增强水患意识；加强值班，掌握雨情、水情、风情；要认真贯彻“安全第一、常备不懈，以防为主，全力抢险”和“预防为主，防抗救结合”的方针，切实抓好抗灾防灾工作。二是要进一步搞好以行政首长负责制为核心的各项责任制的落实，并提高行政首长对“三防”工作指挥决策能力。县（市、区）、乡镇“三防”工作和大中型水利工程，要按分级负责原则，指定一名行政首长负责，切实解决工程防汛抢险存在的问题。三是对工程的险工隐患要及时抢

● 领导讲话 ●

修，以提高工程的抗灾能力。同时要做好“三防”物料的准备和抢险队伍的组织落实工作。

(三) 依靠科技，大力发展“三高”农业。

下半年，各地要在继续抓好扩大基地规模的同时，着力抓好良种良法的推广。各级农业部门要发挥专业技术优势，抓好优良品种种苗基地建设，为生产提供优质种苗。要充分发挥农科风格和农科人员的作用，组织农科人员上山下乡，开展技术咨询，对农民开展技术培训，促进“三高”农业的发展。要实施农业产业化战略，即以国内外市场为导向，以经济效益为中心，确立支柱产业和主导产品，建设区域化商品基地，发展联络农户与市场的中介组织和龙头企业，实行专业化生产、社会化服务、企业化管理，实现农工技贸一体化、产加销一条龙，引导广大农民走农业生产专业化、基地化、集约化、现代化的道路。

(四) 创造条件，促进乡镇企业持续、快速、健康发展。

下半年，要围绕今年乡镇企业总产值 340 亿元这个目标，做好各项工作：一是要针对当前资金紧缺，市场疲软，竞争激烈的实际，切实帮助基数较大的镇、村及规模较大的企业排忧解难，让其更好地发挥龙头带动作用。要千方百计引进资金、技术人才，多层次开展经济技术合作，大力发展外向型经济，缓解我市乡镇企业资金紧缺，人才不足的矛盾。二是要采取择优扶持政策。从各地实际出发，认真规划，选择一批规模较大，产品科技含量较高，市场前景较好的企业进行重点扶持，努力组建一批集团企业，营造“舰队”，增强发展后劲。三是要稳定队伍，提高素质，提高服务功能。在机构改革中，乡镇企业管理机构设置和人员编制要加强。要结合机构改革，抽调那些有文化、懂经济、有魄力的同志到乡镇企业管理队伍中来。改变乡镇企业管理队伍老化、素质差的现象。四是要

搞好工业小区建设。要引进发展高科技项目，努力培育发展名牌产品，增强市场竞争力。

(五) 进一步深化农村改革，认真抓好治理“三乱”和减轻农民负担工作。

下半年重点抓好以下工作：一是要继续稳定和完善土地承包关系，推进土地适度规模经营，不断提高土地创值率和经济效益。二是要继续做好农村合作基金会的登记、发证、管理工作，规范其行为，使其健康发展，更好地为农村发展经济服务。三是要继续开展专项治理，使我市减轻农民负担工作达到省委、省政府所规定的达标要求，进一步维护农民的合法权益。四是要加强农村集体资产管理。市、县（市、区）要建立健全农村集体资产管理机构，配备人员，举办骨干培训班，搞好试点，探索经验，在全市推广，使市农村集体资产管理工作逐步走上规范化、法规化、制度化轨道。五是要认真贯彻落实农业部、财政部颁发的《村合作经济组织财务制度》、《村合作经济组织会计制度》（试行），搞好试点，举办农村财会人员培训班，提高农村经济管理水平。

(六) 继续做好扶贫工作，确保按期实现扶贫攻坚目标。

要继续贯彻落实市委、市政府有关扶贫工作的决定和今年市扶贫工作会议的精神。下半年要组织好两次全市性扶贫工作检查，第一次在7月份，检查前段扶贫行动情况，第二次在12月份，检查扶贫效果，然后通报，推动全市扶贫工作。要根据市开展“国际消除贫困年”活动动员大会的精神，继续做好宣传、发动和募捐的各项工作，争取实现募捐50万元的目标。

(七) 积极做好森林防火工作。

今年春防，我市森林火灾多，损失严重。各地要认真吸取教训，针对薄弱环节，采取切实措施，确保秋冬森防期间不出大的问

● 领导讲话 ●

题。为此，要抓好以下几项工作：一是要克服认为已绿化达标万事大吉的麻痹思想。二是要认真组织落实扑火专业队对扑火专业队员进行培训，以提高扑救山火的水平，防止救火伤亡事故的发生。三是要开设防火隔离带。前几年防火隔离带开设任务欠帐较多的单位，要抓住时机，迎头赶上，不拖全市后腿。同时要做好隔离带的维修，使其真正起到防火隔离作用。四是要严肃查处肇事者，坚持依法治火。对前段未侦破的山火案件，要继续侦查，肇事者逃脱的，要继续追查，并绳之以法。

（八）切实加强国土管理。

一是要认真管护好基本农田保护区。按照《广东省基本农田保护区管理条例》，由市国土局会同市农委、法制局，组织执法大检查。全市已划定的基本农田保护区 133.9 万亩，要落实保护措施。二是要开发土地后备资源。我市现有山地坡度 25° 以下的面积还有 100 万亩可供开发。要根据“充分论证，长远规划，分期实施”的原则，做好千亩以上项目土地开发论证工作。三是要加强对已批非农建设用地开发利用的监督管理。要督促用地单位按合同按条件按期开发使用土地。要坚决按省的要求，1996 年调整消化使用“八五”期间闲置土地总量的 30%。今年 7 月 1 日起各级国土部门依法实行对闲置一年以上的土地收取闲置费。四是要规范管理土地二级市场，形成国有土地使用权入市的有机管理体制，确保土地国有资产不流失。五是要加大土地监察执法力度，坚决查处土地违法行为。

（九）进一步加强计划生育工作。

我市的人口形势仍然十分严峻，完成人口计划任务仍十分艰巨，主要表现在基础差，后进面大，工作稍有松懈，就有掉进省重点管理行列的危险；节育手术库存量大，落实节育手术任务重；人

口计划三项指标（出生率 19.11‰，多孩率 12%，计划生育率 73%）突破危险性大。因此，下半年要加大力度抓好以下工作：一是要从基层抓起，在基础上下功夫，全面铺开创造计生合格村活动。从现在起，用五年时间，狠下决心抓好创造计划生育合格村、合格居委会、合格单位的活动，争取 5 年跨入一类地区行列。为实现这一目标，各级党政要做好 5 年达标创建规划和方案，努力增加计生经费的投入，以合格村“六好”的标准，着力加强“软”、“硬”件的配套建设，从根本上解决我市计生工作“网底工程”的老大难问题。二是要狠下决心，大打秋季计生高潮这一关键仗。要以大抓人流引产和纯二女结扎为重点，最大限度地降低人口出生率，提高计划生育率，确保人口计划任务的完成。三是要继续清理整顿计划生育秩序。各级要在清理整顿机关计生秩序的基础上，把清理整顿范围扩至村（管理区）两委干部和党员。只有机关干部、职工、基层党员干部带头执行计划生育政策，形成风气，才能带动广大农村计划生育深入持久地开展。

同志们，农业、农村、农民问题始终是我们工作第一位的问题。计划生育是我国的基本国策。各级政府要切实重视并加强农业和计划生育工作，以实际行动为我市经济的发展和社会的稳定作出应有的贡献。

杨如龙副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九六年七月十日)

同志们：

这次在市政府全体会议上，江市长已代表市政府对上半年工作进行总结，对下半年工作进行部署，我完全赞同，并贯彻落实，现就我分管的工作谈几点意见。

一、经委系统的工作

(一) 国有工业经济发展缓慢，经济效益低下，改革步履艰难。

上半年，全市经委系统工业总产值 15 亿元，比增 31.3%；产品销售 11.8 亿元，比增 36.2%；税金 2955 万元，比增 8.4%；实现利润 402 万元，而去年同期亏损 677 万元。造成目前国有工业企业这种严峻局面，原因是多方面的，也是大家都比较熟悉的：如机制不活，资金不足，市场开拓不力，管理不善，包袱沉重，等等，还可以再列它几点。但都是老调重弹，若没有新招，让这一局面继续下去，国有资产自然地流失了，各有关部门都会造成不同程度的损失。企业的亏损和潜亏会把银行或财政的贷款和借款全部吃光，没法子，象氮肥厂一样，没有宣布破产的破产，但谁也不会再去找厂长林克正了。挂个死帐在那里，可以向上交待，但这又有什么意义呢？企业的出路在改革。改革是想尽一切办法，采取一切措施把企业搞活，这是我们的目的。不改革，困难企业就只有死路一条，谁也没法避免。但企业改革不单是企业本身的事情，它牵一发而动

全身，需要全社会有关部门的理解和支持。特别是要提高认识，更新观念，解决思想。下半年，市直就先搞一个试点，以市味精厂做为试点，搞“固化债务，重建机制”。希望银行、财政、税务、劳动、保险都来关心和支持，抓住机遇，把这一试点搞成功。

今年下半年的经济工作中，还要强调几个问题。首先，必须在盘活资金上做文章，包括压缩库存、加速周转、闲置设备厂房租赁或拍买等，这是当务之急；其次，实施名牌和集团战略，把有限资金放在支持效益好、产品新、销路好、科技含量高的大型企业上，使其成为我市经济增长的支撑点和生长点；再次是通过试点创造条件，有雄厚实力的企业，象吉荣空调公司、运通公司的现有资产，可以通过合资吸股，把一部分资产（产权）通过经营变为资本，再用其资本收购、参股其他类型企业，发展壮大自己，逐渐朝集团化发展。最好的捷径是通过香港或外国上市公司进行包装上市，这样走出一条新的融资渠道。

（二）技术监督工作必须以监督与服务并举，以监督促服务。

在建立社会主义市场经济体制过程中，技术监督工作首先要为企业建立健全各种标准化产品质量以及质量保证体系提供服务，引导企业在公开、公平、公正条件下开展竞争；其次是对我市的工业产品进行质量跟踪，指导企业如何按质量要求、技术要求上水平、上档次；再次要依法监督，在“打假”过程中，一定要依法，有“假”就要“打”，但不要简单方法，采取封门，一封了事，还必须把他们引导到依法经营路子上来。目前出现多头“打假”，群众反映比较强烈，必须引起重视，各有关部门要主动做好协调及理顺关系工作。

（三）加快电力配套建设，促进经济发展。

今年第三季度，随着华能汕头电厂投入运行，将结束粤东地区

● 领导讲话 ●

长期缺电的局面。在电源建设上，除市定的项目继续建设外，各县（市、区）都不要再考虑上小电厂项目了，在新条件下，再搞小电厂将是得不偿失的严重问题了。我们必须把资金和精力放在电力配套建设上，把市网 220 千伏主骨架搞好，110 千伏变电站建设一定要跟上。随着 1997 年 50 万伏线路接入粤东，电力供应将如虎添翼。因此，对建设 110 千伏变电站，因为省已不给拨款扶持，我们在投资方面也必须调整一下，按经济发展需要，根据电力供应负荷情况，由电力部门统一规划，对每个 110 千伏变电站的设备投资采用各负担 50% 的办法支持（征地及三通一平由各地负责），但一年最多只能安排 2 个站建设，这是尽了最大能力了。用电管理上，再认真研究三项工作，一是低压线路改造；二是减少售电环节，调轻老百姓负担；三是使用先进磁卡电表。

（四）医药管理。

市已成立了医药管理局，三定方案已经确定了，必须尽快开展工作，加速运转。

二、建委系统工作

（一）重点是加大城镇综合整治力度。

目前城镇规划、管理工作存在下列几个问题，基础设施欠帐太多，不配套。一是供水、排水和环境卫生设施严重缺乏，园林、绿化配套滞后；二是脏乱差突出，市民城市意识、环境卫生素质有待提高，卫生设施严重不足，环卫队伍不稳定，环卫资金缺口较大；三是管理不够，这又涉及体制、职能管理制度等问题。

下半年重点还是抓“两杯”（岭南杯、南粤杯）达标工作。一是加强领导，提高认识，从根本上克服长期以来存在的“重经济轻环境”、“重建设，轻管理”、“先繁荣，后市容”的思想。我市提出“三年见成效”，时间已经过半，但任务并未过半；二是要狠抓城

镇规划编制工作，积极推行“统一规划，合理布局，因地制宜，各具特色，保护耕地，优化环境，综合开发，配套建设”方针。今年底要完成镇级规划的扫尾工作，重点转入中心村规划和城镇体系规划的编制工作；三是要高投入搞好基础设施建设，坚持“以地建城，以地养城”的方针；四是加强城镇环卫工作，做到有领导分管，有环卫队伍和经费保证，有垃圾、污水处理场所，有规章制度；五是集中力量掀起整治城镇脏、乱、差的行动高潮；六是清理整顿燃气市场。

(二) 加速城市工程建设的规划管理，抓紧在建市政工程的进度。

东山片区通过几年投入，学校、医院、市场、电力、交通、通信、供水、排水等配套设施日臻完善。目前，在做好各个小区详细规划的同时，必须加大力度在规划监察上下功夫，“三无”管理问题还很严重，必须加大执法力度。市政方面在建几个工程如梅东大桥、4号路、北排洪沟均为重要工程，必须抓紧抓好。天气炎热，必须保证自来水厂的安全运行。

(三) 环保工作要点。

环保除正常项目的执法检查之外，今年重点工作应放在重视治理工业污染上，特别是乡（镇）、村企业的小烟囱，小电镀、小造纸、小漂染、小灰窑，污染最大，影响面广，时间长，对生态环境破坏极大，必须做出规划，限期关停并转。这几“小”规模小、质量差、危害大、效益也差，目前这些行业又不景气，是整治的最好时间，希望各县（市、区）也相应制订规定进行治理。

(四) 做好清房及房改准备工作。

清房工作一定要抓好，这是廉政自律中的重要一环，“清、改、整”必须同时进行。市房改工作也要创造条件抓紧，配合清房工

● 领导讲话 ●

作，要搞得彻底些，不要留尾巴。

(五) 治理市区脏乱差，建设好市区垃圾处理场。

市区脏乱差问题极为严重，随着市的市容与环境卫生管理局挂牌办公，通过理顺关系，加大执法力度，着力制度建设和落实，市区环境卫生状况应有一个大的改观。今年环境卫生一大难题——市区垃圾处理场，希望有关的各级领导给予大力支持，初步选址是在揭东龙尾镇高明村伯公坳，建设一个可供 20 年填埋的垃圾处理场，应尽快提出筹资方案，落实资金，尽快组织实施，确保 1997 年初投入使用。

张浦骏副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九六年七月十日)

同志们：

关于上半年的工作情况和下半年的工作措施，江东海市长在报告里已讲得很全面，我完全赞同，并将就分管工作抓好落实。下面我就分管的口岸、信访、侨务外事工作作个发言。

一、口岸工作

(一) 口岸建设和发展情况。

“八五”期间特别是建市4年多来，是揭阳市口岸工作发展较快时期。1992年，全市仅有揭阳榕江南河、惠来靖海两个进出口装卸点，包括揭阳港务码头、仙密码头、曲溪码头、惠来靖海码头4个进出口装卸码头，仅有两个陆路直通港澳车辆检查场。建市以来，全市口岸工作围绕市委、市政府提出的把揭阳建成粤东地区现代化水陆空交通枢纽城市的总目标和新市经济建设重点，积极开展工作，全市口岸从小到大，口岸点逐步扩大，进出口车航次、货运量逐步增加，检查检验机构逐步配齐，协调管理工作不断加强，有效地服务和促进外向型经济的发展。至1995年底，全市新建揭阳曲溪和地都成品油、液化气两个进出口装卸点，新增揭阳糖厂集装箱进出口码头、渔湖进出口货运码头、粤东石油气码头。4年多来，全市进出口车（航）达13万次，进出口货物达157.8万吨，其中1995年进出口车（航）2.35万次，进出货物40万吨。目前，全市

● 领导讲话 ●

已设立揭阳榕城海关、动植检局、商检局、汕头卫检揭阳办事处、汕头海关普宁办事处、汕头动植检普宁办事处、揭阳商检普宁办事处、汕头卫检普宁办事处。联检检验机构的建立配齐，方便了客户货物进出口，促进了外向型经济的发展。

(二) “九五”期间口岸发展规划及近期工作。

“九五”期间口岸发展规划总的指导思想是：围绕市委、市政府“九五”经济发展战略目标，发挥优势，合理布局，在巩固提高现有口岸的基础上，着力发展水陆空一类口岸，适应我市外向型经济发展的需要。主要规划：

1. 开放一类口岸。申报揭阳港辟为一类口岸对我国籍船舶开放，开通利鸿基进出口集装箱货运码头及揭东县有关货物进出口码头，建设惠来靖海深水港、潮汕天鹅机场航空口岸、揭阳至香港九龙铁路客货口岸、揭阳至香港水上客运口岸。

2. 开放二类口岸。设立惠来县神泉进出口货物装卸点，惠来港澳货柜车辆检查场、揭西港澳货柜车辆检查场。

3. 改造口岸基础设施。扩建揭阳直通港澳货柜车辆检查场，扩建查验单位生活设施和办公设施。

4. 增设配齐口岸查检机构。增设边检、卫检、港监，增加现有海关、商检动植检等单位人员编制；惠来县设立海关、边检、卫检、商检、港监等联验机构；揭西县设立海关、商检、动植检办事处。

近期工作主要抓好以下几方面：

1. 力争下半年完成揭阳港辟为一类口岸对我国籍船舶开放申报批准工作。争取国家和省支持，将地都成品油、液化气进出口装卸点、天鹅机场专用油料码头、渔湖杂货码头、揭东县有关货物等码头对外国籍船舶开放，实行就地联检。

2. 继续做好揭阳至九龙铁路客货运口岸规划、征地和仓库、办公生活设施的建设，完成铁路客货运口岸申报工作。

3. 抓好配齐口岸查验机构及相应的办公生活设施等有关配套和申报工作。

4. 积极申报设立惠来海关办事处，建设惠来口岸查检验办公和生活设施的申报工作，建设惠来、揭西两个陆运车检场，并申报开通为陆运口岸。同时，抓好惠来神泉港、揭阳港利鸿基码头进出口货物装卸点和揭东县新增加码头的进出口货物装卸点的申报工作。

5. 加强管理，保证口岸安全畅通；搞好老口岸点的扩建改建和配套，多争取货源，提高经济效益。

6. 继续抓好共建文明口岸活动，把揭阳口岸建成文明高效对外开放门户。最近市共建文明口岸领导小组专门开会进行部署，为全省、全市三年一度的评比、表彰工作做好准备，以此推动共建文明口岸活动的开展。

二、信访工作

建市以来，我市信访工作在反映和解决人民群众关心的热点问题，调解人民内部矛盾、稳定社会等方面做了大量的工作，取得了很大成绩，为我市的经济发展和社会稳定做出了积极贡献。4年来，全市办理信访案件 34900 宗，受理集体上访 74 批 1782 人次。今年上半年，全市来信 1892 件，按性质分：反映建议占 23.3%，检举揭发占 36.5%，申诉占 14.5%，要求解决问题占 25%，其他占 0.7%；来访 145 批，其中集体上访 10 批 166 人次；市长专线电话受话 243 次，理结 242 次，理结率 99.6%。

从人民群众来信来访来电中，我们可以看到，影响社会稳定的问题和隐患还比较多。如部分企业的职工和离退休职工的工资福利

● 领导讲话 ●

偏低，实际生活水平下降；部分合资企业管理混乱，引发劳资矛盾；因征地拆迁、山林土地纷争引发的矛盾在一些地方仍相当突出；各种经济诈骗案件屡有发生，严重扰乱经济秩序；一些地方干部作风粗暴，随意侵犯公民合法权益；农民负担过重，引起群众强烈不满；某些地方和领域的腐败现象还相当严重，群众意见很大。上半年全市信访特点：一是来信来访来电总数呈上升趋势。上半年全市来信来访 2037 宗，比去年同期增长 23%，其中来信 1892 件，比增 25%；市长专线电话 243 宗，比增 14%。二是越级集体上访问题比较突出。上半年，群众到市、县（市、区）集体上访 10 批，比去年同期增长 43%。今年 1 月，揭西县河婆镇南和管区起凤片村 200 多名群众越级到省政府上访，造成不良影响。三是省级以上新闻媒介对我市几宗较大的信访问题监督加大力度，等等。究其原因：一是少数基层领导对信访工作重视不够，对一些能在基层解决的问题没有及时处理，有的议而不决，新闻媒介介入，加大了处理问题的力度。二是多数上访群众对信访分级负责、归口办理的原则缺乏理解，信访宣传力度不够，群众期望值过高，一信多投，重复信件增多，集体联名来信和越级上访相当突出。三是出现阶段性同党委、政府的中心工作产生同步信访效应。四是县（市、区）党政主要领导人变动，出现了老案件、老事情、老调重弹重投。因此，在今后一个时期内，信访工作面临的任务仍然相当繁重和艰巨。我们必须保持清醒的头脑，不能掉以轻心。最近中央和省都召开了信访工作会议，为贯彻上级会议精神，加强和做好我市信访工作，要做好几方面工作：

（一）认真贯彻落实全国全省信访工作会议精神，开创我市信访工作新局面。为贯彻第四次全国信访工作会议和省信访工作会议精神，拟在近期召开全市信访工作会议，总结几年来我市信访工作

的主要情况和主要成绩，交流做好信访工作的经验，表彰信访工作的先进集体和先进工作者，分析当前信访工作面临的形势，研究部署进一步做好信访工作的措施，更好地为我市改革、发展、稳定服务。

（二）各级领导要进一步提高对信访工作重要性的认识，切实加强信访工作的领导。群众来信来访是各级党和政府联系人民群众的重要桥梁和纽带，信访工作是党和政府一项经常性的重要工作。各级党政应切实重视和加强对信访工作的领导。一是要建立各级领导班子研究信访工作的制度。市、县（市、区）每年要研究信访工作2-3次，及时解决重大问题和信访工作存在的问题。二是要坚持和完善各种行之有效的办法和措施，进一步拓宽与人民群众联系的渠道。除领导阅批信件外，要完善领导接访约访和下访群众制度，建立人民建议征集制度。各地设立的专线电话、专邮信箱应总结推广。三是要明确信访部门职责，明确赋予信访部门6项职权：即案件交办权、督促检查权、直接查办权、协调裁决权、业务指导权、报批建议权。

（三）认真贯彻实施《信访条例》，推行群众逐级上访和分级受理制度，把信访工作纳入法制化轨道。《信访条例》的颁布和实施，标志着信访工作纳入国家法制化轨道，它不仅规范了信访人的行为，更重要的是规范了受理、办理信访事项的行政机关和有关部门的行为。根据第四次全国信访工作会议的要求，省委、省府两办结合我省实际拟定了《广东省〈信访条例〉实施办法》，我省将全面推行群众逐级上访和分级受理制度。《广东省实行群众逐级上访和分级受理制度的暂行办法》的主要内容是：信访问题按问题的管理职权范围，该那一级、那一家办的应先作出处理，群众对处理不服的持处理结论向处理的上一级机关申诉。如未经下级处理的问题

● 领导讲话 ●

上一级一般只介绍回该处理的机关。由于这项工作是一项新工作，各地要加强领导，条件成熟的可一步到位，不成熟的可先作试点。新闻媒介要协助做好宣传工作。

(四) 明确当前信访工作的重点，更好地发挥信访工作在维护社会稳定，密切党和政府与人民群众联系中的独特作用。一是要继续做好处理群众集体上访的工作。二是要进一步做好信访信息工作，更好地发挥信访部门的参谋助手作用。三是要认真处理好举报信访，发挥群众的民主监督作用。四是要切实加强基层信访工作，把信访问题尤其是群众集体上访化解在基层。

(五) 加强信访工作机构和队伍建设，适应新形势对信访工作的要求。中央领导同志强调，当前信访工作任务很重，在机构改革中，要保证信访工作不仅不受到削弱，而且应当加强。全国、全省信访会议指出，要切实改变个别单位目前存在的“领导重视讲信访，出了问题找信访，经费支出卡信访，机构定编压信访”的现象。在信访机构问题上，会议提出，根据目前信访工作面临的任务，地级以上市可设立党政合一的信访办公室，为同级党委、政府的二级机构，归口市委办或政府办管理；县参照市的做法，设立党政合一的县局级信访办公室。经市委常委、副市长联席会议决定，我市信访办归口市政府办管理。各县（市、区）应结合上级会议精神，健全信访工作机构，加强信访工作力量，以适应新形势的要求。

三、侨务外事工作

当前的侨务外事工作，重点要抓几方面：

(一) 努力拓展国外侨务外事工作。要进一步做好港澳地区和东南亚的社团及重点人物的工作，充分发挥港澳地区在开展华侨、外籍华人工作中桥梁和纽带作用。同时，有重点地把工作目标转移

到美、加等国家，做好融入主流社会的有影响、有地位、有成就、有实力的人士的工作，多交朋友，扩大联系。要进一步加强对外侨、华人的宣传。办好侨刊乡讯，搞好录像制品宣传，邀请外界新闻记者到揭阳采访，把揭阳推向世界。要积极开展缔结友好城市工作，切实了解双方在各个领域开展合作交流的互补性，讲友谊，讲互利，讲实效。

(二) 继续做好国内侨务工作。要继续做好落实城镇侨房工作。全市应落实退还产权 20.39 万平方米，已落实 20.2 万平方米，完成 99%，尚欠 1925 平方米；应退还使用权 19.57 万平方米，已归还 18.54 万平方米，完成 95%，尚欠 1.03 万平方米。各地要抓紧做好落实产权的扫尾工作，并采取得力措施，抓紧退还使用权。争取今年完成归还双权任务。市将组织有关部门对各县（市、区）落实城镇侨房工作进行全面检查验收，查漏补缺，评比、表彰。要继续深入贯彻《权益法》和《实施办法》，维护归侨、侨眷的合法权益，关心归侨、侨眷的生产和生活，帮助他们脱贫致富，并通过揭阳市扶持贫困归侨基金会，动员海内外热心人士，为贫困归侨、侨眷奉献爱心。同时，加强侨务信访信息反馈，及时查处侵犯归侨、侨眷合法权益的行为。

(三) 做好“侨”字文章，加强为经济建设服务。要继续发挥中间媒介作用，做好“三引进”工作。围绕实施市委、市政府“工业立市”的决策，加重引进科技人才、先进技术及设备的份量。充分利用港澳地区和华侨、华人的销售网络和关系，为开拓我市产品的国际市场服务。认真实施市政府制定的《揭阳市华侨、港澳同胞捐办公益事业、投资办实业，保护他们的合法权益。要积极配合，做好市中秋联谊会活动各项准备工作。要鼓励和扶持归侨、侨眷多渠道、多层次地引进侨资和先进技术设备，加速侨乡经济发展和侨

● 领导讲话 ●

属致富。要继续办好侨办属下企业，发挥优势，拓宽经营路子，提高经济效益。积极筹建市华侨历史展览馆，加快市机关少罪幼儿园建设，争取今年9月1日开学招生。

(四) 加强外事工作的领导和管理，加强出国赴港澳管理和护照签证工作。要认真贯彻执行党中央、国务院确定的全国外事工作实行统一领导、归口管理、分级负责、协调配合的原则以及中办发[1996] 8号文件《关于地方外事工作的若干规定》和省委、省府关于我省外事工作若干规定，切实加强我市外事工作的领导和管理。要做好出国赴港澳管理和护照签证工作，提高办事效率，保证我市赴国外和港澳地区从事经贸活动的团组及时出去，不误时机，更好地为我市的现代化建设服务。

戎铁文副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九六年七月十日)

同志们：

我就分管的计划、外经贸、交通和科技工作作个发言。

一、上半年工作回顾

今年以来，我市外经、交通等工作，是在国家宏观经济环境偏紧、外经贸政策大调整、资金严重不足等不利形势下艰难运行的。6个月来，在市委、市政府的正确领导和各部门的大力支持下，计划、科技、交通和外经贸系统广大干部、职工，团结协作，迎难而上，各项主要经济指标继续呈现增长态势。总的形势是好的，但也面临一些困难和问题，概括起来，主要表现在“4个趋势”和“3个不到位”。

“4个趋势”即：

(一) 对外贸易朝着多元化方向迈进，利用外资质量逐步提高。今年国家相继出台的大幅度降低进口关税总水平，同时取消进口税收减免与再度降低出口退税率，出口预征增值税等政策，使我市外经贸发展面临更加严峻的挑战。面对新的形势，各级政府和外经贸部门认真研究政策，研究市场，研究战略，大胆调整思路，积极拓展多元化经营业务，初步形成内外贸结合、贸工农一体、远近洋同进、外贸企业与自营出口工业企业一齐上的多元化外贸格局。同时，抓住今年3月底前批准项目的进口设备免税期宽限至年底的契

● 领导讲话 ●

机，积极拓宽利用外资的地域，引导外资投向，加速项目审批，取得了一定的成绩。1至6月份，全市外贸出口总额3.71亿美元，完成年计划的54.6%，比去年同期增长17.9%；新批利用外资项目124宗、合同利用外资2.41亿美元，实际利用外资1.74亿美元，分别比增50%、132.9%和41.9%。不仅对外贸易和实际利用外资增幅大大高于全省平均水平，而且质量有所提高。据省经贸会议公布情况，前4个月外贸出口比去年同期下降的有16个市，其中一般贸易出口比增的仅有我市。前5个月我市新批“三资”项目投资总额3.46亿美元，平均每个项目利用外资额比去年同期增长98.5%。

（二）基建项目申报立项工作进一步得到加强，资金落实到位率明显提高。今年以来，我们充分利用国家产业倾斜政策和投融资政策，及早做好重点建设项目的筛选、可行性分析评估、申报和立项跟踪工作，争取更多项目挤入国家和省计划的笼子。并把工作着力点转移到促成计划资金落实和争取计划外增资上，全方位、多渠道、多形式地加强同国家和省直有关部门的联系，取得有关方面的重视扶持，收到明显的成效。全市列入国家和省计划项目8宗，总投资规模35.51亿元。利用德国政府混合贷款1000万马克，世界银行贷款2440万元；争取计划外增加投资2218万元，计划内资金落实到位5970万元，向省借款5600万元。据3月底对11个重点项目的跟踪调查，资金到位率已达43.2%。这些均实现较大的突破。

（三）交通建设的主体从市转向县镇，地方公路建设步伐明显加快。随着国道206线、省道1930线等主体工程竣工即将交付使用，以及“九五”公路建设达标规划的实施，我市公路建设的主体从市级向县镇级转移，一个以公路达标为目标的，多层次、多元化的公路建设新高潮已经形成。主要表现在：一是超前规划。揭东县

把五年达标任务缩短为三年完成，计划今年新扩建公路 465 公里，比市计划增长 1 倍多。二是超额落实。如地方公路建设，市计划 1371 公里，各县（市、区）落实达 1845 公里，净增 474 公里。三是抓早实施，千方百计加快建设进程。目前，公路系统十大工程项目正加紧施工和立项等前期工作，面上地方公路建设工程更是紧锣密鼓地推进。上半年，全市完成公路建设投资 26158 万元，比去年同期增长 105%。基中地方公路投资 1.68 亿元，比增 2.7 倍。

（四）“科技兴市”形成共识，科技成果转化从点上突破向点、片同步推进转变。各级加深了对邓小平同志“科学技术是第一生产力”这一观点的认识，“推进科技进步，振兴揭阳经济”在全市上下形成共识。各地、各单位对科技工作更加重视。上半年，我市向省申报科技攻关计划 14 项，中试计划 1 项，省级、国家级新产品试制鉴定计划分别为 7 项和 5 项。尤其是科技攻关计划，申请量为前 4 年的总和。与此同时，各地积极响应、认真执行市政府关于在全市开展科技实力十强镇和科技明星镇创建活动的决定，全市科技研究和成果转化工作，正从点上突破向点、片同时推进转变。

“三个不到位”即思想不到位，资金不到位，管理不到位。这是当前工作中碰到的主要问题。

首先是思想不到位。主要表现有些地方和部门的领导，对工作上的困难认识不足、开动脑筋不足，尤其是后者。只强调客观困难，却不去研究、提出解决问题的办法、措施，把任务停留在口头上。

其次是资金不到位。当前工程施工和企业经营最大的制约因素，就是资金严重不足。公路建设方面，资金缺口达 16 亿元之多。企业经营资金方面，由于底子薄，贷款难，退税严重滞后，加上 4 月份起出口预缴 30% 增值税新政策措施的执行，资金缺口阔开。仅

● 领导讲话 ●

应退未退税款和政策因素增资两项，叠加超过3亿元。

再次是管理不到位。一方面，责任不落实，如责任人缺位或层次中断，制度残缺或流于形式，造成职责分离，有职无责；另一方面，管理职能尚未根本转变，一些人员管理素质低，服务观念淡薄，效率、质量低下。这是造成管理不到位两大原因。

上述问题，必须在今后工作中认真加以克服解决。

二、下半年工作要点

(一) 调整思路，改善环境，加快外经贸发展步伐。

我市对外经贸能否渡过今年政策大调整这一难关，不仅直接关系到今年计划的完成，而且影响今后的发展。各级政府尤其是外经贸部门，要很好研究政策，全面分析市场，积极探索对策，大胆迎接挑战，努力渡过难关。

1. 实施三大调整，扩大对外贸易。一是调整组织结构。按照外经贸部确定的改革指导原则和市政府制定的改革方案，把改革同改造、改组结合起来，按照组织集团化、产权多元化，经营规模化，产品高档化，管理规范化的要求，积极组建若干个以外贸为龙头，贸工、贸农、贸技、贸商相结合，多元化发展的企业集团，逐步推进规模经营。二是调整经营策略。要从单纯或偏重搞营销逐步转变为“四个结合、四个为主”，即推销产品与开发产品相结合，以开发产品为主；收购产品出口与办生产基地相结合，以办生产基地为主；内贸与外贸相结合，以外贸为主；转口贸易与直接贸易相结合，以拓展直接贸易尤其是远洋贸易为主。就是说，要以对外贸易为主攻业务，以直接远洋贸易为拓展重点，积极实施名牌战略、实业战略。三是调整管理机制。通过改革，建立全新的营销机制，工效挂钩机制以及合同管理、资金与质量管理等机制，练好内功提高企业整体素质。

2. 有的放矢，努力提高利用外资的质量。国家外经贸政策的调整，对外商投资中国市场极具吸引力，以国际融资金直接进入我国为主要特征的外商对华投资第三浪潮必将迅疾到来。各地要把握机遇，积极寻找新渠道，拓宽利用外资的形式和空间。要改变大兵团作战的办法，形式要灵活多样，以小分队、专业化、行业化为主。要跟踪大财团，拓宽新区域，尤其是经济发达地区，改变我市外资来源域狭窄，发达国家投资比重和项目档次偏低的局面。要以产业政策为导向，引导外资投向基础产业、基础设施和高新技术领域。

3. 改善环境，再造新优势。要切实抓好对外工业园区建设。对外工业园区建设一年来，取得了显著的成效，其在外经外贸中的地位与作用与日俱增。各地政府和各具体承办单位要把它当作再引资新优势的重点工作，切实加强领导，认真研究解决建设中碰到的问题，千方百计加快其建设步伐。

要强化服务手段，重视并切实解决好实际问题。各级政府、各部门尤其是外经部门要转变职能，强化服务意识，认真执行《揭阳市外商投资优惠办法》和外资企业收费管理规定，切实制止“三乱”现象；要进一步加强对外商投资企业合同履行、出资等方面的基础管理工作，帮助企业搞好经营，提高投资回报率。这是我们招商引资最有说服力的“招牌”。

（二）突出筹资，狠抓质量，打好公路达标第一仗。

今年公路建设的主要特点是任务重，面广、线长、建设主体多元化，要实现速度和效益的统一，各地和有关部门必须紧紧扭住资金筹集和质量管理这两个重点。

1. 积极探索筹资新路，加快工程建设步伐。一是要认真研究省市有关公路建设的政策措施，总结和借鉴先进经验，创造性地执

● 领导讲话 ●

行政策。各地要对市政府下发的有关公路建设筹资文件贯彻执行情况进行一次全面检查，研究制定切实可行的征收办法。二是要充分运用国家产业政策和投融资政策，积极争取项目进入国家和省计划的笼子。特别是加强同省交通厅的联系，争取增加项目或提前批准实施。三是要进一步做好利用外资这篇文章。外经贸政策调整后，外商投资交通建设尚有政策优惠，如企业所得税“二免三减”等。各地要把握机遇，主动做好引资工作。四是要大力吸纳社会游资。按照人民公路人民建的原则，积极发动群众集资。五是要很好研究实施以静态管理为主的科学的公路规费征收办法，加强征管，增加达标建设资金来源。六是要积极推行公路建设股份制，要探索出让股权建设新路的做法。总之，要广开筹资门路，逐步形成国家投资、地方自筹、社会融资、利用外资的多元化、多层次、多形式的投资体制，切实解决公路建设的资金问题。

2. 严格把好“三关”，提高工程质量。公路建设工程质量较差，是当前影响公路投资效益的一个突出问题，也是群众反映强烈的热点问题。今年，建设主体下移至县镇，工程技术、质监及其他管理人员严重不足，更要强化工程管理。要建立健全工程质量管理机构和管理责任制，环环把关，级级负责。首先要把好前期关，严格工程技术设计、开工审批和施工资格审核。其次要把好施工关，加强检查、监督和分期质量检验。三是把好验收关。市政府拟于近期审批《揭阳市“九五”期地方公路达标建设工程管理办法》，以此规范建设管理行为。

（三）把握重点，注重服务，进一步推动科技进步。

当前及今后一段时间，我市科技工作的重点是：促进一个根本性转变，实施“三个一批”战略。

促进一个根本性转变即经济增长要素的根本性转变。要全面落实科学技术是第一生产力的思想，把科技工作摆在经济社会发展的

重要位置上，大力引进、开发、培养和利用人才，提高全民的科技文化素质，增强科技实力及其向现实生产力转化的能力，促进经济增长从主要依靠资金、资源投入转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

实施“三个一批”战略即：一是形成一批科技龙头企业。在抓好科技计划项目落实，组织产品鉴定的同时，对现有科技项目和“拳头”产品进行筛选，确定一批基础较好、实力较强、产品知名度较高的企业，加强引导，重点扶持，形成不同层次、各具特色，能够形成支柱产业的科技龙头企业。二是形成一批星火企业和名牌产品密集区。各工业园区和“三高”农业基地，要大力引进高新技术项目和名优新特产品，积极实施各项科技计划，力争三年内把十二个工业园区办成星火企业密集区，有一批“三高”农业基地形成较大规模，建立名优农产品密集区。三是建设一批科技明星镇和科技强镇。

各级政府和科技、财政等部门要围绕上述工作重点，认真落实有关政策，加强扶持、协调和指导工作。

（四）落实责任，真抓实干，下功夫确保一方平安。

今年以来，我市安全生产工作在各级政府和各部门的共同努力下，取得了难能可贵的成绩。整个安全生产形势是好的。但从局部来说，安全问题仍十分突出。各地、各部门要采取得力措施，真抓实干，努力营造更佳的安全生产环境。

1. 完善安全责任制，建立管理新体系。坚持“谁主管，谁负责”和“管生产必须管安全”的原则，进一步落实乡镇、村及企业的安全责任制，健全基层安全生产体系，真正做到责任在县，管理到乡，落实到企业，明确职责，协调配合，形成覆盖全市的安全保护网。

● 领导讲话 ●

2. 深入贯彻“两法”，以法治安全。以外商投资企业、乡镇企业、私营和个体企业等安全生产薄弱点为工作重点对象，深入宣传《劳动法》、《矿山安全法》，建立健全安全生产监察体制，严格依法行政。对存在事故隐患要限期落实整改；对发生安全事故的，要按照“三不放过”的原则，从严查处；情节严重，构成犯罪的，要送司法机关依法处理。

3. 抓好事故隐患的普查与治理，把工作中心转到预防为主上来。各地要组织专门力量，对辖区内各单位、各企业进行一次全面的安全事故隐患大普查，并分类造册建档，制订整改计划，经常督促，定期检查，把事故消灭在萌芽状态，杜绝重大事故和群死群伤的发生。近期，要突出抓好加油站、液化石油气经营点的清理整顿工作。去年底至今年初，市区集中抓好此项工作，效果显著。今年还要把它当作“重头戏”，并扩展到全市。各地要精心组织，抓出成效，保障全市人民生命财产安全。

(五) 抓早策划，加强联系，花力气加速基础建设。

下半年全社会固定资产投资管理工作，要继续围绕基础设施、基础产业和高新技术项目三个重点，切实抓紧抓好项目申报和计划实施工作。

首先，要根据国家产业政策序列和项目发展规划，着手筹划、研究明年的建设项目，制订固定资产投资计划。对重点建设项目，要抓紧做好可行性分析研究、论证、评估，积极组织项目申报和计划衔接。争取列入国家和省计划盘子的重点项目，要于十月底前做好申报工作。

其次，对今年计划上报的重点建设项目，要抓紧做好各项前期工作，加强对上联系，理顺各方面关系，力争9月底前批准立项。

三是抓紧开工准备工作，千方百计加速工程施工。承担市定交

● 领导讲话 ●

通、能源、通信等基础设施、基础产业重点项目建设任务的部门和县(市、区),要成立工程建设领导机构,加强组织协调,加速开工前各项工作准备,确保工程按期动工。同时,从政策、资金和领导力量方面对重点建设项目予以倾斜,加快工程施工进程。

同志们，我市外经贸、公路达标、科技和计划工作，任务艰巨而光荣。我们要在市委、市政府的领导下，振作精神，奋发进取，为加快我市现代化建设进程作出新的贡献。

李清副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九六年七月十日)

同志们：

下面，我就分管的教育、卫生、体育、文化、广播电视部门今年上半年的工作和下半年的打算作个发言。

一、上半的主要工作

上半年，文教系统各部门按照市委、市政府的部署，克服困难，积极进取，促进了各项事业的发展。主要抓了以下工作：

教育方面：

制订了《揭阳市教育事业“九五”规划》。去年底至今年3月，教育局组织人力深入基层，多方交流，拟定了《揭阳市教育事业“九五”规划》。该规划立足当前，着眼于未来，较好地处理好“普九”和发展高中阶段教育、基础教育和职业教育、事业普及和质量提高等关系，是我市“九五”期间教育工作的行动指南。为了促进全市教育管理水平和整体素质的提高，今年1月份，由教育局和市委组织部联合制订了《关于加强中小学校长队伍建设的意见》，明确提出了中小学校长队伍建设的指导思想，制订了实施名校长工程的具体措施。同时，还制定了《关于对幼儿园保教人员进行岗位培训的意见》，为进一步提高我市幼儿园保教人员的业务素质，推行保教人员持证上岗制度起重要作用。

认真抓市实验学校筹建工作。为保证市实验学校小学部今年秋

季招生，教育部门在各有关方面的大力支持下，多方筹资，共投入基础建设 1000 多万元，主体大楼已于 6 月底竣工。另外认真做好教师的招聘工作。

整顿中小学乱收费不正之风。今年春，市教育局发文要求各地要加强中小学春季入学收费管理工作，并派员到各地督促检查。同时，对几封反映收费问题的来信都一一调查处理。6 月初，教育局、物价局拟出了我市 1996—1997 学年度中小学收费标准，并经市政府同意发各地执行。最近，有关中小学收费标准还在《揭阳日报》登载，接受社会各界监督。6 月 28 日，召开了全市治理中小学乱收费工作会议，提出要明确目标，加大力度，标本兼治，坚决刹住乱收费不正之风，使群众满意，促进社会安定和教育事业的发展。

以“普九”为重点的各类事业健康发展。今年春，我市唯一未实现“普九”的惠来县召开了“普九”工作动员大会，县、乡（镇）领导表示坚决不拖全市的后腿，切实解决“普九”中存在的问题，力争今年验收合格。对于已实现“普九”的县区，则采取措施促进其事业的巩固和发展。3 月下旬，在揭东、揭西和市一中开展了市一级学校评估，有 6 所学校被评为市一级学校。4 月中下旬，榕城区红旗小学、邱金元纪念小学、真理中学和普宁二中被评为省一级学校。师范标准化建设也加快了速度。揭阳师范投资 200 多万元新建了 8 层教学楼，普宁师范准备在 7 月 18—19 日接受省验收。幼儿教育、高中教育和成人教育都有所发展。全市初中毕业生报考高中人数比去年增加 10816 人，报考比率提高 19 个百分点。报名参加高考人数 6179 人，比去年增加 501 人。德育工作进一步加强。今年春，揭阳学宫、揭阳革命烈士纪念碑等 8 个场所被定为我市首批“爱国主义教育基地”，促进了德育教育的实效性。

卫生方面：

● 领导讲话 ●

加强职业道德建设工作。上半年，全市卫生系统各单位都把职业道德建设作为一件大事来抓，掀起学习人民的好医生——肖芝奉的活动，写出报道肖芝奉事迹的长篇通讯在《揭阳日报》发表，召开各类型的学习动员会，有力地促进了职业道德的建设，收到良好效果。市人民医院青年志愿者服务队先后到惠来县葵潭老边穷地区开展送医送药义诊活动 200 多人次。

加快医疗卫生基础建设步伐。市红十字会慈云医院已完成综合楼外墙装饰、围墙建设，职工宿舍楼已建至四层。市中心血站已完成基础工程，转入地面建设。投资 700 万元、建筑面积 5900 平方米的市人民医院急诊综合大楼已封顶。以上三项定于中秋前投入使用。市中医院住院楼已完成设计并准备进行工程公开招标。市妇幼保健院业务综合楼也正在加紧基础工程建设。

积极做好预防保健工作。今年以来，各级卫生防疫部门认真做好霍乱和鼠疫等传染病的监测、预防工作，严格食品摊档的检测。全面落实结核病归口管治责任制，有效地提高肺结核病人的发现率。目前全市以乡为单位的儿童计划免疫接种率达到 85%，顺利通过省和国家的考评验收。榕城区、普宁市妇幼保健院被省卫生厅授予“先进妇幼保健院”称号，市人民医院、棉湖华侨医院通过市级爱婴医院评估。同时积极开展爱国卫生运动。为迎接中秋联谊会的举办，制订了《近期市区环境卫生工作的若干意见》，组织了卫生突击行动。

加强医疗药品市场管理。根据省政府的统一部署，在春节前后组织开展清理整顿医疗药品市场突击行动 203 次，出动人员 1823 人次，检查 2339 户，责令停业 486 户，处罚 877 户，查封 10 多户，收容遣送游医药贩 50 多人，罚款 57919 元，没收药械一批，折合人民币约 78258 元。另外，成立了卫生执法专业队伍，加大卫

生行政执法力度。

体育方面：

各级体育部门认真学习宣传国家体委颁布的《全民健身计划》，积极指导全市群众搞好健身运动。市体委与市总工会合作，选拔培训运动员参加省第三届工人运动会；组织对全市三所省传统项目学校进行检查评估，普宁市第二中学和榕城区侨中被评为 A 级优秀传统项目学校，揭西河婆中学被评为 B 级良好传统项目学校；组织乒乓球、足球、老年人门球等比赛。另外是抓好竞技体育项目训练，为迎接 1997 年市第二届运动会和 1998 年省第十届运动会打好基础。

文化和广播电视方面：

文化部门上半年坚持繁荣与治理两手抓。在繁荣文化方面，积极抓文艺创作；创建我市首家电视剧制作机构——揭阳市影视制作中心，并与市委组织部、宣传部联合拍摄了 6 集电视剧《特区轶闻》；组织书画展览、举办文艺晚会、歌咏比赛；邀请中国戏剧家协会专家来揭指导戏剧创作；为活跃农村文化生活，各级文化部门积极组织专业演出团体送戏下乡，仅市两个专业团体今年以来共演出近 200 场，观众达 60 多万人次。在文物博物工作方面，申报并由市政府公布了第二批市级文物保护单位 12 处、登记单位 7 处；发动海内外人士捐资 300 多万元修缮文物；处理了 2 宗在文保单位保护范围和建设控制地带的违章建筑；市博物馆全面完成了馆藏文物的清仓建档任务。在文化市场管理方面，取缔非法演出 5 宗，吊销《文化经营许可证》演出场所 3 家；用 20 天的时间清查了市区“1·23”音像盗版大案，并对市区音像市场全面清查，取缔非法盗版经营点 18 家，收缴非法盗版音像制品一大批进行销毁；查封了利用游戏机进行变相赌博的经营点 29 家。

● 领导讲话 ●

广播电视部门坚持正确的舆论导向，深化新闻宣传改革，广播电台从1月起实行直播，电视台文艺节目改版，取得良好的社会效果。广播电视事业硬件建设也有了较大的进展。上半年投入事业建设、设备更新、维护的资金达182万元，扩大了揭阳广播电台、电视台的覆盖面，推进了市区有线电视的联网工作，完善揭阳市广播电视发射中心工程的配套，改造防雷设施。

上半年，文教系统各项工作虽然取得了一定的成绩，但仍存在不少问题。一是经费不足，基础设施建设严重滞后。如市业余体校的开办、广播电视局危楼的拆迁、文化设施的建设、城市卫生的达标等都由于资金缺乏而步履维艰。二是系统内各项事业发展不够平衡，个别部门的工作进展不大。三是管理上仍存在一些薄弱环节。如中小学乱收费、医生收取红包的歪风仍未刹住；社会文化市场管理与上级要求也距离较远，机关的工作效率还不高。

二、下半年工作要点

教育工作：在继续积极发展各项教育事业的同时，着重抓五方面工作：

一是一鼓作气扫清“普九”尾巴。要对照“普九”验收新标准，认真查缺补漏，采取得力措施，使惠来县“普九”按时达标，不拖全市后腿。已经实现“普九”的县（市、区）要不断巩固和发展“普九”成果，力争跃上等级学校的行列。

二是下大决心抓好师范学校标准化建设达标验收工作。要针对揭阳师范和普宁师范标准化建设的薄弱环节，采取强有力措施，抓紧落实资金，尽快解决场地、校舍、图书仪器设备等问题，力争顺利通过省的评估验收。

三是采取措施刹住中小学乱收费歪风。中小学乱收费经过前一阶段的清理整顿，已取得了一定成效，但目前部分地区问题仍较严

重，因此，必须采取切实有效措施，坚决刹住这股歪风。下半年要着重治理学校擅自增加收费项目、提高收费标准、不按规定招收“择校生”以及社会“搭车收费”等问题，严格依法管理，实行综合治理，从根本上解决中小学乱收费问题。

四是加强教师队伍的建设。要加速教师的培养、培训，提高教师的学历档次和业务素质。要采取各种特殊、灵活、优惠的政策和措施，加紧解决教师住房困难问题。要依法按时足额发放教师工资和各项政策性补贴，杜绝拖欠教师工资现象。同时要加强教师队伍管理。

五是严肃认真抓好各项招生工作。要严肃招生纪律，严格认真做好大、中专招生工作。同时，要着手抓好秋季入学工作，确保各级各类学校入学任务的完成。

卫生工作：

首先是要抓好卫生法制建设。继续贯彻执行《食品卫生法》、《医疗机构管理条例》和《中华人民共和国药品管理法》，进一步明确卫生监督执法职责，加大卫生行政执法力度，使卫生法制建设逐步走上规范化轨道。继续整顿医疗药品市场，取缔无证行医，打击制售假劣药品行为，促进医疗药品市场秩序全面好转。

其次是加强预防保健工作。继续做好霍乱、病毒性肝炎、艾滋病等主要传染病的监控工作，采取“早、小、严、实”防制措施，防止传染病的发生流行。积极抓好灭鼠防病工作。市政府将于今年8月份召开专门会议部署此项工作。揭阳市区是目前全省3个尚未实现灭鼠达标的地级市区之一。对此我们要采取切实措施，扎扎实实地开展群众性的灭鼠活动，把市区过高的鼠密度降下来，力争于今年年底实现灭鼠达标。

第三是加强农村卫生工作，全面落实初保达标。要从抓改水、

● 领导讲话 ●

改厕、降“四害”等薄弱环节和重点、难点项目入手，实施初保规划，争取农村初保工作全面达标。继续抓好以乡镇卫生院“一无三配套”建设为重点的农村“三项”建设。尚未进行配套建设的14家卫生院要抓紧规划，多方筹集资金，尽快启动，争取在今年年底前完成配套建设任务，不拖全市、全省后腿。

第四是加快市直医疗机构基础设施建设步伐。被列为市今年中秋联谊会庆典项目的市红十字会慈云医院综合楼、市中心血站和市人民医院急诊综合大楼要加紧装修和配套，争取按期交付使用。市中医院住院楼和市妇幼保健院业务综合楼要加快筹建进度，争取早日建成投入使用。

第五是继续抓好医德医风建设，不断改善服务态度，提高医疗服务质量。坚持刹住行业不正之风，争取医德医风有根本的好转。

体育工作：

一是继续贯彻实施《全民健身计划纲要》，广泛开展群众性体育活动，突出抓好学校体育、农村体育、职工体育和老年人体育，力争全市体育人口达到总人口的35%以上。二是大力发展竞技体育。认真物色体育苗子，组织体育运动队伍，严格训练、积极参加省的常年比赛，争取较好成绩。三是积极筹建市业余体校，争取早日建成投入使用。

文化工作：

一是继续坚持“一手抓繁荣，一手抓管理”的方针，确保我市文化市场健康有序发展。二是加快文化基础设施建设步伐。市文化艺术中心、群众艺术馆建设工程要争取尽快立项上马；市电影公司办公综合楼工程建设要争取有较大的进展。三是加强文物的保护与利用工作。要尽快落实市级文物保护单位“四有”工作；抓紧完成市区城隍庙、天后宫修缮工程；北关帝庙修缮工程要争取尽快立项

● 领导讲话 ●

上马。另外，要精心策划，积极创作、排练，为市中秋联谊会献上一台艺术水平高、乡情浓郁、具有地方特色的文艺晚会。

广播电视工作：

一是要突出以宣传为中心，继续深化宣传改革，提高宣传质量。二是积极推进有线电视联网工作，争取于今年年底前实现以揭阳有线电视台为中心的市区联网。三是多方筹集资金，更新市电视台、有线电视台采编设备，提高制作能力。

揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报 1996年8月25日出版

编辑出版：揭阳市人民政府办公室

电 话：0663-8768095

邮 编：522010

印 刷：揭阳市区科技设备公司承印

发 行：揭阳市人民政府办公室秘书科

本期印数：1-1200册

揭阳市揭非出字第007号