



# 揭阳政报

JIE YANG ZHENG BAO

1

1996

1996 年 4 月  
(总第 21 期)

---

揭阳市人民政府办公室主办



# 揭陽政報

(季刊)

刊名题字：陈喜臣

1996年第1期

(总第21期)

责任编辑：黄永和

## ★ 领导讲话

在全市工程建设管理工作会议上的讲话……

…………… 陈喜臣 (1)

在全市乡镇企业工作会议上的讲话……

…………… 陈喜臣 (5)

在全市农业科技工作暨“三高”农业表彰大会上的讲话 ……

…………… 柳锦州 (13)

在全市农村工作会议上的讲话……

…………… 柳锦州 (16)

在全市乡镇企业工作会议上的讲话……

…………… 杨俊桓 (23)

在全市工程建设管理工作会议上的讲话…

…………… 杨如龙 (38)

## ★ 揭阳市人民政府文件

批转市物价局等单位关于调整我市趸售电

价请示的通知

(揭府 [1996] 1号) …… (51)

批转市物价局等单位关于调整我市市区趸售直供电价请示的通知

(揭府 [1996] 2号) …… (53)

颁发《揭阳市科技人员待遇优惠办法》的通知

(揭府 [1996] 6号) …… (55)

关于表彰揭阳市农业科技先进单位、先进工作者和1994年度“三高”农业项目获奖单位的通报

(揭府 [1996] 7号) …… (59)

关于我市粮食部门实施两条线运行改革的通知

(揭府 [1996] 9号) …… (62)

批转市广播电视局关于揭阳市区有线电视实行联网管理请示的通知

(揭府 [1996] 10号) …… (66)

批转市科委关于在全市开展评选科技实力十强镇(乡)及科技明星镇(乡)活动意见的通知

(揭府 [1996] 12号) …… (68)

颁发《揭阳市计算机安全保护实施办法》的通知

(揭府 [1996] 13号) …… (76)

印发《揭阳市教育事业“九五”规划》的通知

(揭府 [1996] 15号) …… (79)

关于划分我市国税局和地税局税收征管



范围有关问题的补充通知

(揭府[1996] 16号) ..... (96)

关于在市区范围征收房产税土地使用税的通知

(揭府[1996] 17号) ..... (97)

## ★ 揭阳市人民政府办公室文件

关于1996年春节期间开展拥军优属活动的通知

(揭府办[1996] 1号) ..... (99)

关于成立揭阳市第一次农业普查领导小组的通知

(揭府办[1996] 2号) ..... (101)

关于成立揭阳市人民政府整交通治安及运输秩序办公室的通知

(揭府办[1996] 3号) ..... (102)

关于调整部分副市长工作分工的通知

(揭府办[1996] 4号) ..... (103)

关于调整部分副秘书长工作分工的通知

(揭府办[1996] 5号) ..... (103)

关于调整市清理整顿医疗药品市场领导小组成员的通知

(揭府办[1996] 6号) ..... (104)

关于进一步加强生猪等畜禽屠宰检疫管理工作的紧急通知

(揭府办[1996] 7号) ..... (105)

关于调整市妇女儿童工作委员会领导成员的通知

(揭府办[1996] 8号) ..... (107)

关于调整市清产核资领导小组成员的通知

(揭府办[1996] 9号) ..... (108)

转发市国土局关于查处农村违法用地意见的通知

(揭府办[1996] 10号) ..... (109)

转发市人事局关于对国家行政机关工作人员和科技人员进行计算机专业培训考核意见的通知

(揭府办[1996] 11号) ..... (111)

关于理顺音像制品市场管理体制情况的报告

(揭府办[1996] 12号) ..... (114)

## ★ 政务动态

1996年第一季度市长办公会议决定事项

..... (117)

1996年1—3月份市政府工作会议决定事项 ..... (118)

★ 1996年政务大事记(一) ... (121)

★ 人事任免 ..... (134)



## 在全市工程建设管理工作会议上的讲话

市委书记、市长 陈喜臣

(一九九六年一月二十三日)

同志们：

这次全市工程建设管理工作会议开得很好，蔡锦仕同志传达了省工程建设管理工作会议精神，杨如龙同志作了工作报告，省建委监理处邱光生处长、市纪委书记洪琦炉同志讲了话，说明会议重要，希望认真抓好贯彻落实。

建筑业是国民经济四大支柱产业之一，其工程建设管理是一门现代科学。加强工程建设管理工作，对我市来说，尤其重要，尤其迫切。建市以来，我市工程建设管理工作正在走上依法管理轨道。但建筑市场和工程建设中有法不依、执法不严的现象仍比较突出。各级政府和主管部门要看到这个问题，进一步建立健全法规体系，整顿工程建设市场秩序，加强执法队伍建设和施工队伍管理。建设单位必须将建筑工程项目自觉地纳入政府的建设行政管理，接受和服从主管部门的指导、监督、检查，不得随意压价，无理压缩合理工期，更不得任意肢解工程，搞层层转包，“雁过拔毛”。设计和施工单位必须精心设计，精心施工，坚持工程质量所要求的合理造价和工期，不得以牺牲工程质量为代价，拼命压低标价去投标承揽工程。同时，各级建设行政主管部门要带头守法，坚持按制度办事，对不符合法律、法规的事坚决不办。纪检、监察、工商、公安、司法机关要紧密配合，严厉



## ● 领导讲话 ●

打击那些扰乱工程建设管理，骗取工程款及保证金的“工程贩子”和“信息骗子”，维护工程建设的正常秩序。

第一，要管好行业。各级建设行政主管部门是代表各级政府对全社会所有建筑工程行使建设行政管理的职能机构。必须认真履行工程建设管理职能，将辖区内的各类工程建设纳入建设行业的统一管理，搞好两方面管理：一是以地域为特征的城市规划区、乡镇规划区范围内的建设管理；二是以工程项目为特征的经济社会各领域的工程建设管理。包括对建设项目进行规划审查、报建登记、招标投标、审查资质、监督检查、竣工验收、权属登记等等。所有建设单位、工程项目都必须服从、配合和支持主管部门的工作。各级政府领导要高度重视和发挥建设主管部门在行业管理中的统筹协调作用，努力纠正工程建设中政出多门、管理混乱的现象。

第二，要管好市场。要依法加强对工程建设市场的管理，创造公正、平等竞争的市场环境。当前，必须认真抓好建设市场中报建、设计、施工、中介等方面的管理。建设单位作为建设工程的发行者，其投资、选择设计、施工、监理、中介单位进行建设的行为都应接受和服从政府建设主管部门的指导、帮助、监督和管理。投资规模要接受政府计划部门的审查和控制；工程设计、施工的发包应在建设主管部门的指导和监督下依法进行招标投标。现在有些建设单位无视政府的建设行政管理，出于各种不正当的目的，违法、违章进行工程建设，引发一系列诸如工程质量低劣、连续发生建筑物倒塌、人员伤亡事故等问题，造成巨大的经济损失。工程建筑市场的管理，必须采取法律手段、经济手段并辅以行政手段“三管”齐下的方式来管理。纪检、监察、公安、司法及工商、金融等部门要积极配合、支持建设行政主管部门贯彻执行好工程建设法规，共同把建筑市场管好。

第三，要管好质量安全。“百年大计，质量第一”。如果工程建成



后不符合要求，不仅会给国家资产造成巨大损失，而且会给人民生活、生活和生命财产带来严重危害。因此，工程建设的质量与安全是政府及其主管部门管理工程建设的核心，必须紧紧围绕这个核心开展各项工作。首先要搞好宣传和教育，进一步提高全民工程质量与安全意识，使全社会都来关心、支持搞好工程质量和安全，确保工程建设投入产出的优质、高效。其次，要按照科学规律搞工程建设。经过长期的建设实践和探索，我们已确立并完善了一套比较合理、全面、准确的基本建设程序，它是工程建设必须遵循的科学法则，谁违反了就要受到惩罚。我们必须坚持按照基建程序搞建设，保障工程建设按法定程序进行。同时，要把加强和完善设计、勘测、施工单位内部的质量保证体系，工程建设管理体系和工程质量与安全的政府监督体系这三大体系，作为政府抓工程建设质量与安全的重点，采取新的有效措施，制订一些切实可行的政策规定，把建设工程的质量与安全管住、管好，让人民群众放心，对历史负责。当前，我市工程建设中存在的随意压低建筑造价、压缩合理工期，任意肢解、转包工程等问题，是发生工程质量与安全事故的根源。一定要把这种现象坚决纠正过来。各级政府和主管部门切不可掉以轻心，决不能违背客观规律，片面地追求“便宜与快捷”的所谓效益，给国民经济带来致命的危害。要以对人民、对历史高度负责的态度，一丝不苟地抓好建筑工程的质量与安全。

第四，要加强廉政建设。我们应当清醒地看到，在计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨的过程中，由于法制未健全，竞争不规范，市场秩序比较混乱等原因，工程建设领域的腐败行为和不正之风等问题比较严重。这败坏了党风，破坏了党与人民群众的血肉联系，必须认真整治。各级政府在抓好工程建设管理体制、建筑市场体制改革和工程质量安全的同时，要下功夫抓廉政建设。一是各级党政领导



## ● 领导讲话 ●

要以身作则，严格自律。一律不准干预建设工程招标工作和主管部门按基建程序对工程项目的管理；一律不准批条子、打招呼、暗示或强行指定工程承包单位。无论是谁在这方面出问题，都要严肃处理。二是要坚决推行“公平、公开、公正”的招投标制度，防止和遏制工程建设领域的腐败行为和不正之风的发生。三是各级政府职能部门及其工作人员，要加强自身的勤政、廉政建设，自觉守法，严格执法。工程建设的主管部门要改进服务态度，简化办事程序，提高管理效率。各级纪检、监察和司法机关，对建设领域的反腐纠风工作，态度要坚决。对工程建设领域的腐败和不正之风问题，一经发现，不论涉及到哪个部门、哪个单位、哪个人，都要秉公追查，一查到底。四是抓紧研究建立起一种有效的监督制约机制，使参与工程建设的各方以及政府职能部门的工作人员都能受到这种机制的监督和约束，自觉地执行法律、法规、规定，正确地行使权力。同时，要注意发挥舆论监督和人民群众的社会监督作用，保证我市的工程建设管理沿着健康、规范、有序的轨道前进。

最后，希望各级政府和建设行政主管部门进一步发挥职能作用，加大工程建设管理力度，不断提高我市工程建设水平和效益，争创工程建设新局面，为我市经济社会发展作出新的贡献。



## 在全市乡镇企业工作会议上的讲话

市委书记、市长 陈喜臣

(一九九六年一月二十六日)

同志们：

揭阳建市以来，我们把发展乡镇企业作为振兴农村经济的战略重点来抓，每年都召开一次全市乡镇企业工作会议，通过分析形势，总结经验，大家达成共识，上下齐抓共管，使我市乡镇企业年年都有大的发展，一年上一个新台阶。去年，乡镇企业总产值突破 240 亿元，其中工业产值 220 亿元，超额完成了年初提出的奋斗目标，这是大家辛勤努力的结果。这次又召开规模较大的会议，把各县（市、区）、乡镇的党委书记都请来，主要是总结建市以来乡镇企业发展的经验，部署今年以及“九五”期间的工作，共商乡镇企业的发展大计。会上有 10 多个单位做了发言，介绍做法，交流经验；杨俊桓同志根据当前的形势，对我市乡镇企业如何抓谈了很好的意见，我表示同意。希望同志们回去以后，按照这次会议的精神，认真抓落实，力争我市今年以至“九五”期间乡镇企业再上新水平，上新台阶。现在，我讲四点意见。

### 一、乡镇企业要实行联合，走集团化、集约化发展道路

我市乡镇企业在全市经济发展中具有举足轻重的地位，是我们在“九五”期间以及今后更长的一段时间内，经济发展的一个非常重要的新的增长点。发展乡镇企业，是支持农业，服务农业的需要；是



## ● 领导讲话 ●

发展集体经济，加快农村脱贫致富步伐的需要；是缩小城乡差别，实现工业化、现代化的需要。我市各级党政对此都有比较明确的认识，也都采取了很多措施加快乡镇企业的发展步伐。建市几年来，我市乡镇企业一直保持快速发展势头，取得了巨大的成绩。但是，我们应当清醒地看到，我市乡镇企业还有许多薄弱环节，这就是我们平常讲的企业规模小、科技含量低、产品档次低，龙头企业少，拳头产品少，总体经济实力薄弱。这种状况，除了我市原有工业基础差外，主要是我们在组织引导方面做得不够，放手有余，引导不足。为什么这样讲呢？从几年来的实践看，群众发展的积极性是高的，三年多的时间，乡镇企业数量已达5万多家，工业总产值三年翻两番，去年仍保持强劲发展的势头，涌现了2个超50亿元的县（市），3个超10亿元的镇，一百多家超千万元的企业，各地都形成了各具地方特色的产业或产品。但各级党政在指导发展中，如何以超前的眼光，掌握市场动向，引导企业实行联合，组建企业集团，发展规模经济，实行集约经营，参与国际国内市场竞争这方面做得不够。所以，我们的企业集团少，名牌产品少，竞争力不强。我们都知道，珠江三角洲有的乡镇企业如“美的”集团、“科龙”集团等，一年产值就是几十个亿，相当于我们一个县的总量，规模经济效益十分明显。要改变我市乡镇企业目前存在的这种弱势结构，我认为，关键是要加强引导，鼓励联合，走集团化集约化发展道路。这是乡镇企业增创新优势、加快发展步伐的必然要求。

走集团化、集约化发展道路，首先要发挥行业优势，依托骨干企业和拳头产品，组建一批企业集团。我市乡镇企业在发展中已形成一定的行业优势，如地都、炮台的石板，阳美的玉器，淡浦的塑料，天阳、大立的模具，泰和、曙光的光缆，华湖的渔网，仙桥的轧钢，振兴的玩具，里湖的凉果，棉湖的电线电缆等行业，已具有一定的生产



规模，在国内外市场上有一定的影响力，但缺乏龙头企业的带动，未能形成规模效益。为此，各地要把组建企业集团作为一项紧迫的任务，摆上议事日程，要坚持大中小并举，以大为“龙头”，每个县（市、区）或镇都要注意抓好一个或几个大的企业集团，以此带动和促进其他企业的发展。企业集团可以是一种也可以是多种经济成份构成。各级政府要按照国家的产业政策，对企业集团进行引导和支持。要把发展企业集团工作与调整产业、产品结构，促进科技进步，提高经济增长的质量和效益结合起来抓，力争至“九五”期末组建 20 个有经济实力的，集工贸、进出口于一体的企业集团。

其次是要发挥区域优势，创办一批专业镇、专业村。我市目前已形成一批拥有若干支柱产业、具有一定规模、各业配套、自成一体的镇、村区域组织模式，并正在发挥着重要的辐射和带动作用。实践证明，哪里某一产品生产规模大、数量多，在市场的影晌就大，客户也就来了，那里的市场就活，信息就灵通，象流沙的服装、里湖的凉果，淡浦的塑料鞋业，东兴的不锈钢业等专业镇、专业村，产品销往全国各地，也吸引了全国各地的客户。各级政府要认真分析当地的资源和区域优势，一镇一业，一村一品，对有发展前景并已有一定生产规模的镇、村，要引导其扩大生产规模，提高专业化水平，走集约化发展的路子。要依靠科技进步和科学管理提高集约化水平。专业村、镇要尽可能采取先进的工艺、技术和设备，特别要重视引进新的先进技术成果，开发新的产品。今年 4 月 1 日以后，国家将降低进口关税总税率的 30%，这给乡镇企业引进技术、设备提供了良好的机遇。同时要加强管理。这方面的工作很重要。现在一些乡镇企业产品质量低，销不出去，效益不好，根本原因是管理方面存在问题。包括劳动岗位责任制、生产成本核算规范化的营销制度、财务的管理和监督、企业内部分配等问题，都应该按照现代企业制度的要求，建立起一套严



## ● 领导讲话 ●

格、健全的管理制度和机制。各地、各级领导都要把这个作为一件大事来抓，从上到下行动起来，选拔和培养管理人才，总结和推广成功经验，组织专门力量订措施、抓落实，帮助和指导乡镇企业加强和健全管理。要把提高乡镇企业的素质摆在非常重要的位置上，这是我市乡镇企业能否继续保持快速、持续、健康发展的关键所在。这个问题不解决好，企业终究会在激烈的市场竞争中被淘汰。

### 二、实施“名牌战略”，努力创造一批名牌产品

“牌子竞争”是市场竞争、国际竞争的一个重要侧面。从市场竞争的规律来看，市场竞争往往是通过牌子来实现的。人们说，“市场竞争是产品的竞争——产品的竞争是质量的竞争——质量的竞争是科技的竞争——科技的竞争是人才的竞争”。这是一个链条，它从市场引伸到企业内部，这条链条大家都已达成共识。还有另一条链条：“市场竞争就是产品竞争——产品竞争就是质量竞争——质量竞争常常是通过牌子来实现的”。这个链条是从市场到企业，又从企业到市场。但这条链条至今还被人们所忽视，人们普遍缺乏名牌意识，缺乏知识产权观念，很多企业至今还不懂得牌子的重要，不懂得树立自己的企业形象，不懂得利用牌子进行市场竞争，不研究利用牌子来积累无形资产。这既是一个薄弱环节，又是我们要研究和加强的工作重点。前段时间我看到报纸、电视报道了海南椰岛公司生产的一种酒叫鹿龟酒，美国人出价3亿元要买鹿龟酒这个牌子，这说明了名牌的价值，我们市如果能搞它几个这样的名牌，我想值多少钱大家都明白。要充分认识实施名牌战略在市场竞争中有着重要的意义。要明确在世纪之交的未来15年，我国面临着体制转换和经济增长方式转换的双重任务。而实施名牌战略正是改革和发展的结合部，抓住名牌必将有力地促进这两个转变。

从微观上看，企业要搞名牌，必然要强化企业的市场主体地位，



并积累这个主体的有形和无形资产，培养和发展自己的实力和信誉。企业要搞名牌，必然把市场、质量、技改、效益放在最重要的地位。这就促使企业从外延转换到质量效益型，从粗放经营转到集约经营。

从宏观上看，名牌企业的发展必然导致产品结构、企业结构、产业结构的重组优化。从而大大提高整个经济增长的质量和效益。集约、质量、技改、效益，这些是我们多年追求的东西，实际上只有通过名牌才能够把他们结合起来。从更大范围看，国内市场和国际市场的接轨，微观效益和宏观效益的结合，政府的宏观调控和企业的微观搞活的结合，物质文明建设和精神文明建设的结合，都可以通过名牌战略的实施加以实现。

建市以来，我们在创造与发展名牌方面已做了大量的工作，已涌现了诸如鹏运衬衫、时舒格牌西装、天阳模具、普讯牌电缆、佳宝牌床垫等一批名牌产品，有了一定的知名度，拓展了一定的市场，但名牌产品的数量还太少，影响力还不大。今年以至“九五”期间，要把发展名牌产品作为工作的重点，努力创出一大批在市场上“卖得贵”、“卖得多”、“卖得快”的名牌产品。要突出做好几方面工作：一是要确立名牌意识。在全市上下广泛开展宣传，使实施名牌战略的意义家喻户晓，形成人人讲名牌的舆论氛围。这不是说消费绝对要讲名牌，而是指生产领域要讲质量、讲形象的名牌观念，使生产者认识名牌有可贵的无形价值，人人维护企业利益，爱护企业信誉，自觉抵制生产伪劣、假冒商品行为，自觉争创名牌。二是要靠规模优势创名牌。各级政府要认真分析资源优势，选好骨干项目，做好发展规划。发挥现有产品和资源优势，通过引进国内外的先进技术、先进管理手段和人才，扩大生产规模，生产出技术含量高，有竞争力的高档次产品，形成强大的规模优势，争创有揭阳特色的名牌。三是要靠优质产品创名牌。通过加强质量管理，改进工艺，加强检测监督，积极运用国家标



## ● 领导讲话 ●

准和国际标准组织生产，全面提高产品质量，推动优质产品上档次、上水平，占领更广阔的市场，尽快形成名牌产品。四是要靠灵活销售创名牌。积极参加各种产品交易会、订货会，举行质量座谈会、展销定货会等各种销售活动，争取到大中城市有名气的商场设销售柜台，提高产品知名度。五是要靠产品宣传创名牌。充分利用电视、电台、报纸等媒介，把好产品打出去。各级政府在实施名牌战略中，要充分发挥引导和调控作用，在宏观环境上为企业创造良好的环境条件，对重点项目和产品要重点培植，在财政、信贷和政策导向上给予倾斜。同时，要广泛开展打假活动，压邪气、树正气，为名牌产品的发展创造公平竞争的环境，力争“九五”期间我市名牌产品有新的发展，实现新的突破。

### 三、大力发展镇、村集体企业

镇、村集体企业的经济总量占乡镇企业60%以上，是主导我市乡镇企业发展的中坚力量，加强乡镇企业的发展，主要是镇、村企业的发展，转动了镇、村两级企业这两个轮子就推动了乡镇企业全局的发展。我市镇、村两级集体企业经过多年来的发展，有了一定的规模、具备了一定的数量。但我市乡镇企业主要是集中在交通方便的几个大的镇里面，发展很不平衡。广大的山区、边远镇、村集体企业还比较少，在乡镇企业总量中占的比重低，这是我市经济发展中的又一薄弱环节。有的边远、山区镇连年赤字，有些村干部的工资无法发放，甚至连电话费都交不起，日子难度，十分可怜。我在去年七月份的会议上讲，想不通怎么会这样。一个镇也好，一个村也好，是一级政权，我们有权力，权力虽不那么大，但是在你的辖区内，你有调控能力，经济发展的决策权、服务主动权在手中，比喻交通、能源、供水、土地等，只要你出于公心，想要发展，门路、渠道总比普通群众多。昨天东山区东兴办事处的发言正充分说明了这一点。东兴街道办是



1994年7月份才成立的，原有的集体企业很少，但办事处的领导思想明确，有雄心壮志，在鼓励群众发展的同时，大力发展街道、村办集体企业。一年多的时间，镇、村集体企业就增至43家，产值一年增长20倍，实现利润1500万元，一个小小办事处，在短短的时间里，能抓住机遇，实现大的跨越，不简单。他们大力发展集体企业，壮大集体经济的经验值得推广。作为一级政权，若是无法发展自身经济，老是叫苦连天，怨天怨地，怎么能带领群众脱贫致富呢。群众谁能听你的呢？究其原因，我看首先是认识问题，对发展乡镇企业存在狭隘的认识，片面认为只有工业生产才是乡镇企业，思想没有超出纯工业的框子。其次是方法和事业心的问题，一些基层干部事业心不强，得过且过，存在短期行为，这些都是错误的。作为一名干部，组织派你管辖一个区域，重任在肩，应该尽职尽责，为党工作，为群众谋利益，才合乎情理。谢非书记在全省乡镇企业工作会议的讲话中，已把发展乡镇企业提到“关系到农村政权建设”的高度，希望大家对此要有正确的认识，要把大力发展乡镇企业，特别是发展镇、村集体企业摆上重要议事日程。第一，要解放思想，更新观念，多形式大力发展镇、村集体企业。不要以为一提集体企业就一定要集体出钱、出人去办，要从实际出发，集体有资力、有人才就自己独自办，合资、合股、合作、承包都可探索，只要集体经济能够发展壮大，应不拘一格地发展。第二，要突破纯办工业企业的框子，一、二、三产业齐上。眼睛不要老盯在工业企业上，“三高”农业，农产品的深加工，资源开发，交通运输、能源、信息、服务等行业都可办。只要拓宽思路，发展的渠道是宽广的，只要认真去办，是有作为的。集体经济发展了，党政在群众中的威望也就随之提高，这样，才不辜负党和人民群众的期望。

#### 四、要切实加强对乡镇企业的领导

乡镇企业的蓬勃发展，已成为我市工业的主体，成为农村经济的



## ● 领导讲话 ●

重要支柱，是农村实现工业化、现代化的希望所在，所以，我们必须切实加强领导。如果不引起领导的重视，不摆上重要的位置，不采取强有力的措施，是不可能做好的。因此，各级领导都应当把加快乡镇企业的发展步伐，组建企业集团，争创名牌产品，作为今年以至“九五”期间经济发展的重要战略措施来抓。

前段，我们在开展乡镇企业“亿元冲线”活动中，各地在加强领导方面已积累了许多好的做法和经验，如抓重镇大村、龙头骨干，抓后进地区发展，实行平原与山区挂钩，实行领导挂钩重点企业制度，实行乡镇企业实绩与领导政绩挂钩等做法，都很好，有效地推动了我市乡镇企业的快速发展，但发展还不平衡。对“九五”期间的发展，各地要认真分析当地的实际情况，确定各自的工作方针，切实解决在加快发展中碰到的实际问题，使“九五”期间的各项工作指标落到实处。

关于乡镇企业管理机构设置问题，市委、市政府已决定，将原市乡镇企业发展总公司改为行政管理局，各县（市、区）也要参照市的做法，只准加强，不许削弱，保留或设置乡镇企业管理局，并要健全乡镇一级的企业管理办公室。因为一个这么大的行业，线长面广，管理任务繁重，没有管理机构是不行的。同时，也要求乡镇企业系统的同志，要振奋精神，增强事业心和责任感，扎实工作。要加强学习，提高管理水平和业务素质，为企业的发展提供优质的服务，根据新时期发展中出现的新情况、新问题，研究解决问题的办法和措施，当好各级党政的参谋。

我希望通过这次会议，大家对发展乡镇企业的意义进一步达成共识，上下步调一致，加快乡镇企业的发展步伐，使我市乡镇企业“九五”期间能够实现新的跨越，跃上新的台阶。



## 在全市农业科技工作 暨“三高”农业表彰大会上的讲话

市委副书记、常务副市长 柳锦州

(一九九六年二月一日)

同志们：

这次召开的全市农业科技工作暨“三高”农业表彰大会，规模之大，规格之高，在我市尚属首次。这次会议总结了我市农业科技工作和发展“三高”农业的情况，交流了先进经验。它充分表明，建市以来，我市农业科技工作取得的成绩是显著的，为我市农村经济发展做出很大的贡献；会议也提出“九五”期间农业科技工作的指导思想和奋斗目标，我认为是符合实际的，措施也是切实可行的。在这里，我代表市委、市政府，向获奖的农业科技工作先进单位、先进工作者和1994年度“三高”农业项目获奖单位表示热烈祝贺！向长期在农业第一线辛勤耕耘、无私奉献的广大农业科技工作者表示亲切慰问！

刚才，杨俊桓同志对我市农业科技工作做了很好的总结，对今后工作做了全面系统的部署。我都赞同。围绕农业科技这个主题，我谈一点个人的认识和看法。

实施“科教兴国”战略是党中央、国务院在科学分析我国经济、科技发展趋势和国内外形势的基础上作出的一项重大战略部署，实施“科教兴国”战略不仅符合国情、省情、市情，也符合揭阳农业和



## ● 领导讲话 ●

农村工作的实际。第一，我市基本上是一个农业市，农业经济在国民经济中占的比重很大，478万人口主要居住在农村，发展农村经济，农村工作是大头，农村稳住了，全局就稳定了；农村繁荣了，社会就发展了。第二，我市人多地少，人均不足三分耕地。土地资源少，必须在生产的深度、广度上做文章，这主要靠科技。实践证明，农业的发展靠科技、靠政策、靠投入。党的十四届五中全会制订“九五”规划和2010年经济社会发展的远景目标，提出要实现两个根本性转变，即计划经济向市场经济转变，粗放型经营向集约化经营转变。实现这两个转变必须依靠科技进步。我们农业科技工作与创办“三高”农业，一定要服务和服从这两个根本性转变。市场经济是公平、竞争、开放、有序的经济，在市场经济条件下，产品要占领市场，必须有过硬的质量，还要有创新，搞出名优稀特，人无我有，人有我优，才能立于不败之地。集约化经营是内涵扩大再生产，关键是加强管理，注重经济效益的提高。农业要实现高产、高质、高效，必须依靠科技，向区域化、基地化、规模化、企业化的方向发展。因此，农业科技工作和“三高”农业，直接关系到农业生产和农村经济的发展，也关系到我市整个经济的发展。各级党政要高度重视农业科技工作和“三高”农业，切实加强领导。

广大农业科技工作者，要充分认识自己肩负的重任，发扬成绩，继续努力，把工作做得更好。揭阳是新建市，经济基础差，农业科技人员的工作、生活条件很差，我们是深为理解的。随着经济的发展，要适当加以解决。各行各业和有关部门要全力支持农业的发展，支持农业科技工作的开展，具体做到：一是政策上倾斜，制订各种支持农业科技发展、鼓励发展“三高”农业的政策措施；二是财政上增加科技投入，银行贷款给予大力支持；三是物资上保证农业生产资料供应，要稳住农资商品价格，又要坚决打击各种坑农、害农的制售假化



肥、假农药的行为；四是改善农业科技人员政治和生活待遇。

农村经济发展是我市经济发展的希望所在，农村有广阔的天地，大有用武之地，大有潜力可挖。我们要依靠科技进步，培育新品种，发展新工艺，进行产品深加工，全面振兴农村经济。希望大家回去之后，认真贯彻这次会议的精神，按照杨俊桓同志的工作部署，把工作抓落实，为把揭阳农业科技和“三高”农业推向新的水平，为把我市农业和农村经济推上新的台阶做出更大的贡献。

新年就要到来了，在这里我给同志们拜个早年，祝大家新年身体健康，工作进步，家庭幸福！



## 在全市农村工作会议上的讲话

市委副书记、常务副市长 柳锦州

(一九九六年二月二日)

同志们：

这次全市农村工作会议，市农委副主任林炳祥传达了全省农村工作会议的精神，杨俊桓副市长代表市委、市政府系统地、全面地总结了“八五”期间我市农业和农村工作的成绩和经验，部署了“九五”期间我市农业和农村工作的成绩和经验，部署了“九五”期间特别是1996年的农业和农村工作。这次会议开得很好，既总结了成绩和经验，又提出了今后发展的目标和措施，特别是今后工作的思路非常清晰，就是“四个重点”、“三个确保”、“一个目标”。希望大家回去之后认真贯彻落实。

农业、农村和农民问题是我们工作的首要问题，从中央到地方都非常重视。中央根据我国的国情和当前国民经济的状况，提出强化农业在国民经济的基础地位，把农业放在国民经济的首位，并作为今后长期坚持的全局性指导方针。从目前我市的状况看，农业和农村经济特别是乡镇企业在我市国民经济的比重相当大，其中乡镇工业占全市工业总产值8成多，农业和农村经济与全市的经济是紧密联系在一起的。从人口来看，全市478万人口绝大部分在农村，农村能否稳定，对我市影响重大。因此，农业和农村工作是我市的“重头戏”，是大头的工作。各级党政和各部门都要确立正确的指导思想，切实抓好



农业和农村工作，发展农业，振兴农业，带动全市农村经济乃至整个国民经济的发展。这个指导思想不能动摇。

“八五”期间我市农业和农村经济全面发展，农林牧副渔全面增产增收，乡镇企业异军突起，成为我市的经济支柱，农村改革进一步深化，扶贫工作得到加强。能够取得这些成绩，离不开中央的改革开放政策，离不开各级党政加强对农业和农村工作的领导，更离不开各级农业部门广大干部、职工认真贯彻市委、市政府的工作部署，辛勤工作，顽强拼搏。借此机会，我代表市委、市政府向为我市农业和农村工作做出贡献的农业部门广大干部、职工表示衷心的感谢！

总结成绩和经验是为了指导今后更好地工作。在充分肯定成绩的同时，我们特别是各级领导干部更重要的是要看到存在的问题，正确对待这些问题并提出解决问题的方法。刚才，杨俊桓副市长对存在问题讲了“六个矛盾”。这种分析很好，很中肯。应该说，我市农业和农村工作中还存在一些隐忧，如何解决这些问题是今后一项长期而重要的工作。在这里我讲三点意见：

### 一、关于粮食问题

我市人多地少，人均不足3分耕地，粮食问题始终是我市农业和农村经济发展过程中要很好解决的至关重要的问题。“民以食为天”，“米袋子”与人民群众的生活息息相关。95年，我市粮食总产不够12.5亿公斤；从发展规划来看，到2000年粮食总产也不够12.5亿公斤，平均一个人不足250公斤粮食。而人口必然要自然增长，耕地面积控制不好，会越来越少，调粮是长期的。据粮食部门不完全统计，我市一年大概要调入3.5亿公斤粮食，还有饲料粮也要靠调进。因此，粮食问题是十分紧迫的问题。除了积极组织供应外，要立足抓好我市的粮食生产。当前要解决好几个问题：一是要解决好农民种粮积极性问题，也就是解决好谢非书记所说的比较效益问题。种植粮食的



## ● 领导讲话 ●

效益不是很高，1亩地就算年产1000公斤稻谷，每公斤2元，除去成本之后，实际效益是不高的，比起种水果如青梅，经济效益是很低的。国务院决定今年夏粮入库提高价格，但对广东来说，粮价已经放开，意义不大。那么如何提高种粮的积极性呢？我看可以以副补粮，以工补粮，解决粮食相对效益低的问题。二是要加强农田水利等基础设施建设，建立稳产高产粮田。应该说，这几年粮食丰收，关键在于“老天爷”的照顾，风调雨顺，没有大的自然灾害。其实，我市农业基础设施还是比较脆弱的，基本是靠天吃饭，一遇比较大的自然灾害是抵抗不住的，如去年惠来县受到一点自然灾害，堤围就崩了，给农业生产造成了很大损失。这几年来在省的支持下，重点水利工程抓得不错，但是，面上的水利工程还存在许多薄弱环节。关键在于如何多渠道筹集资金投入的问题。只有把农业基础设施搞好了，才能建立高产稳产农田，农业特别是粮食丰收才能建立在稳固的基础上。三是要落实粮食工作责任制。去年粮食工作责任制几项指标都完成得不错。但说实在的，粮食收购只有榕城区、试验区、东山区交实物，其它很多地方都是交代金，没有交实物的。粮食储备也不到位。当然，不到位的原因是多方面的，如银行资金问题，储备粮食的费用问题。今年实行粮食工作责任制，上述四项指标要真真正正抓落实。四是要加强国土管理，保护好耕地。省今年下达我市粮食播种面积和总产都有所增加。根据我们市的实际，播种面积增加难度很大，在我们潮汕地区不可能搞大的垦复，过去搞过围海造田，破坏生态平衡，得不偿失。我看当前实实在在就是要稳住耕地面积。因此，国土部门要发挥职能作用，加强管理，保护好农田。前段时间开发热潮，征了不少土地，现在有的在丢荒闲置。要按照杨俊桓副市长刚才讲的意见，加强清理工作，对征而未用，没有开发建设的土地要收回来；对征了地卖出去赚了钱的，要依法补税。今后，对没有项目要求征地的，不予审批，绝



不能让那些以搞项目为名，弄虚作假的人侵占了宝贵的耕地。但真正招商引资办实业、办工业，确实有项目的，土地再紧我们还是要给的。五是依靠科技提高单产，搞好冬种，增加复种指数，加强中低产田的改造，提高粮食产量，特别是山区，加强中低产田改造增加产量的潜力是比较大的。

粮食要抓高产，但人口要抓低产。在这里我强调谈一谈计划生育工作。计划生育是基本国策，是一项很重要的工作。计划生育抓不好，人口膨胀，就会增大粮食的压力。粮食要再增产确实要作出很大的努力，而且增加的粮食基本上被人口增长抵消了，因为每增加一个人一年就要消费一、二百公斤的口粮。要提高人均口粮必须抓好计划生育工作，特别是山区、边远地区更要重视计生工作，不要造成越生越穷、越穷越生的恶性循环。

## 二、关于农村致富问题

市委一届五次全会提出本世纪末我市要赶上全省中等发达地区的水平，实现“九五”目标，希望所在和工作着眼点在农村。如何加强农村的发展，使农村尽快致富，是我们经济工作的中心。去年全市农民人均收入 2400 元，今年要达到 2920 元，到 2000 年要达到 6400 元，基本实现小康。要实现这个目标，任务艰巨，有大量的工作要做。当前，农村经济存在的问题，一是集体经济薄弱，二是贫富差距相当大。那么，农村如何致富呢？我看有几个方面：一是大力发展乡镇企业。俗话说：“无农不稳，无工不富，无商不活”。农村发展乡镇企业是看准了，并经实践证明的一条成功路子。哪个地方乡镇企业办得好，哪个地方经济就活跃；哪个地方乡镇企业发展不起来，哪个地方的经济就落后。因此，我们在抓好粮食生产的同时，要十分重视发展乡镇企业。“八五”期间，我市乡镇企业发展很快，但与先进地区，如珠江三角洲比，差距还很大。表现在：我们的乡镇企业分散、零星，



## ● 领导讲话 ●

可以说“满天星斗，不见月亮”。企业的规模和产品档次也比较低，除利用外资的企业外，我们自己办的乡镇企业好多是设备老化，工艺落后，产品档次低，甚至有的还搞假冒伪劣商品，真正形成骨干企业和龙头产品的不多，全市乡镇企业亿元产值的企业只有4家，产品在国内外市场有竞争力的不多，而珠江三角洲亿元的乡镇企业到处都是，并且发展到10亿元以上。前不久，市委、市政府召开了全市乡镇企业工作会议，要求各级党政和部门认真贯彻这次会议的精神，在乡镇企业上规模、上档次，创造名、优、稀、特产品和拳头产品，争取上一批骨干企业上下功夫，迎接日益激烈市场竞争的挑战，提高我市乡镇企业产品的市场占有率，发展农村经济。二是大力发展“三高”农业。我市农业生产历来有精耕细作的传统，而且地理位置、气候条件优越，适合热带、亚热带作物的生长，发展“三高”农业是我们的长项。“九五”期间“三高”农业要有新的突破，除抓好粮食生产之外，农、林、牧、副、渔要全面发展。要依靠科技进步，提高经济效益。同时要在农产品深加工、精加工上大做文章，重视搞活农产品流通。现在广梅汕铁路通了，我们有条件组织南菜北运，要学习湛江、茂名的做法，把农产品打到省外乃至国外。我们这里夏暖冬凉，有大片冬闲水稻迹地，有传统精耕细作的习惯，有条件大面积冬种蔬菜，而北方冬季冰天雪地，不适合种菜，虽然现在搞温室栽培，但成本太高。如果能够利用冬天适宜种菜的有利条件，发展冬种蔬菜，组织南菜北运，将会有很大的效益，将会带动农业和农村经济的发展。三是搞好山区工作。我市山区面广，好多贫困地区都在山区。山区的希望在山，致富在山。要立足山区实际，搞好山区经济。那么，如何搞好山区经济呢？我看必须在巩固绿化成果的基础上，努力提高山地经济效益。如普宁市南阳山区，种青榄、青梅，经济效益很高，这是山区脱贫致富的一条路子。刚才，杨俊桓副市长谈到山区工作是“保绿求富”，这



个口号提得很好。绿化达标之后，重要的是提高山地创值率，提高经济效益。薪炭林逐步砍伐，要有计划地更新搞一些经济林。做到“绿了山头，富了山区”。四是继续搞好扶贫工作。我市有些山区很穷，依靠他们自己的力量，在短时间内脱贫致富是比较困难的，需要我们帮助他们脱贫致富，走共同富裕的道路。前几年我市扶贫工作做得很好，今后要认真总结经验，包括市直、县直机关和平原富镇帮山区穷乡镇的经验。最近，在省第十次山区工作会议上，省委、省政府决定汕头市挂钩扶持揭西县，我建议揭西县五套班子要到汕头市汇报，找几个比较大的“造血型”的项目，争取汕头市支持，尽快脱贫，基本实现小康。五是减轻农民负担。与致富相联系的就是解决农民负担问题。中央三令五申要减轻农民负担，那么，我市农民负担究竟如何呢？从统计数字来看，1995年我市农民负担人均56.68元，占上年人均年收入3.24%，符合中央和省的要求。应该说，统计的数字是农民的直接负担，还有一些间接的，统计不到的负担，而且有些地方不同程度地存在着“三乱”现象，这加重了农民的负担。不管我市农民承担力如何，我们在指导思想上要重视减轻农民负担，这是关系到党群关系和社会稳定的重大问题。当前，要特别重视一种潜在负担，就是农业生产资料价格提高，农业经营成本提高，农民实际收入减少的问题。从我市来看，农业生产资料多头经营，甚至经营假化肥、假农药的现象也时有发生，价格也很混乱。必须加强整顿。中央和省都规定农业生产资料公司、供销社和农业部门的“三站”才可以经营农业生产资料，其他单位和个人都不能经营。工商部门要认真加强整顿。

### 三、关于农村稳定问题

我市农村总的来说是稳定的。农村的稳定，保住了全局的稳定。但目前农村中，还存在着不稳定的因素，有的是潜在的。当前必须高度重视并认真解决好几个突出问题。



## ● 领导讲话 ●

一是加强农村基层班子的建设。现在农村中有个别地方班子涣散，没有战斗力，与群众摩擦很大。引起摩擦的主要原因有两个方面，一个是财务问题。许多地方农村财务没有按照我们的要求，严格执行开支制度，公开收支，增加透明度，群众意见很大。群众有一句话叫：“架梯看不见帐簿”。特别是一些地方，征了地，收了钱，钱怎么用，怎么花，农民不知道。个别干部挪用、乱用的现象是存在的。各级农委要发挥职能作用，加强农村财务管理。另一个是土地管理问题。个别地方乱占乱用耕地，宅基地分配不合理，甚至有些基层干部没有以身作则，乱占地建房子，群众意见很大。各级特别是乡镇一级党政和国土部门要认真处理好这一类问题。

二是破除封建迷信和宗族观念。改革开放之后，如何在农村中加强思想政治工作，用社会主义的思想占领农村思想阵地，大有文章可做。现在农村中宗族观念是很厉害的，甚至有些地方发展到如有些人所说的“族权代替政权，老人会代替党支部”的地步。有些地方干部，抓经济不是抓集体经济，常年不理政事，在县城搞自己的生意，设一个电话遥控，农村基层组织政权十分脆弱。一些地方封建迷信也十分厉害。现在捐资办学虽然有热情，但发动工作有困难，而发动捐款搞宗庙、老爷宫，大家都愿意出钱。因此，必须重视加强农村基层班子建设，提高战斗力，搞好农村思想政治工作，用社会主义的思想去教育广大农民，占领农村思想阵地。此外，要切实抓好农村治安工作，重点是扫黄、扫赌、扫毒以及打击拐卖儿童、妇女等问题，还要重视调解房界、村界纠纷，制止联宗祭祖的歪风，营造农民良好的社会治安环境和社会风气。



## 在全市乡镇企业工作会议上的讲话

副市长 杨俊桓

(一九九六年一月二十四日)

同志们：

为了深入贯彻党的十四届五中全会精神和省乡镇企业工作会议精神，共商乡镇企业发展大计，市委、市政府决定召开全市性乡镇企业工作会议，这次会议是建市三年多来乡镇企业发展的总结合，也是“九五”期间加快发展的动员会。现在，我根据市委、市政府有关社会经济发展战略及农村工作部署，结合我市乡镇企业的实际，讲三点意见。

### 一、回顾过去，肯定成绩

建市以来，市委、市政府在经济和社会发展中，从我市实际出发，把发展乡镇企业作为振兴农村经济的战略重点，切实加强领导，年年都召开全市性的乡镇企业工作会议，统一认识，总结经验，加温鼓劲，使上下对发展乡镇企业的意义形成共识，左右对支持乡镇企业发展形成合力，尤其是1994年以来开展的“亿元冲线”活动，目标明确，任务落实，各地都联系实际制订“冲亿”计划，自加压力，突出重点，创造新优势；大抓引进，借助外力，增强实力，使我市乡镇企业在宏观经济环境变化较大、客观困难增多的情况下，仍保持高速、健康发展的好势头，从规模到总量都有了新的突破。预计1995年，全市乡镇企业总产值240亿元，其中工业产值220亿元，分别比1994年增



## ● 领导讲话 ●

长 51% 和 54%，乡镇企业税收 2.9 亿元，利润总额 8.5 亿元，比增 41% 和 45%，其他各项经济指标也基本同步增长。总产值、工业产值实现建市 3 年多来翻两番多。乡镇企业的地位作用更加突出，乡镇工业产值占全市工业总产值的 86.3%。1995 年我市乡镇企业产值的增长幅度，在全省名列前茅，总量也由 1991 年的第 9 位跃居第 7 位，其中工业产值由第 7 位跃居第 5 位。

经过 3 年多的发展，我市乡镇企业的规模、档次、水平也明显提高。预计 1995 年底，全市乡镇企业已达 5 万多家，从业人员 54 万人，固定资产原值已达 39.3 亿元，自有资金达 26.74 亿元。已形成建材、五金制品、电线电缆、化工塑料、工艺制品、食品、服装毛织、渔网 8 大支柱产业，1995 年这八大行业的产值占总产值八成以上。年总产值千万元以上的企业已从 1991 年的 19 家增至 80 家，其中亿元企业 4 家。亿元乡镇也从 1991 年 9 个增至 60 个，乡镇企业年总产值五千万元以上的村（管理区）已达 34 个。镇村二级已建有工业小区 76 个，投资环境日臻完善。有出口产品生产企业 1380 家，从业 11.2 万人，出口产品交货总值 38.3 亿元，占乡镇企业营业收入的 16.3%，并有两家企业取得自营进出口权。

建市以来，全市乡镇企业有 15 项产品填补国内空白，29 项产品通过省级技术鉴定，15 项产品获省优秀产品奖，19 个项目获省、市科技进步奖，30 个产品获得各种博览会金奖、银奖，16 项产品列入国家级、省级“星火计划”和“火炬计划”，两家企业被确认为省高新技术企业，还有 43 家企业通过农业部全面质量管理达标验收，50 家企业通过广东省乡镇工业企业现场管理工作和基础管理工作达标验收。

乡镇企业规模的扩大，档次水平的提高，改变了原先小打小闹的格局，完成了从“游击队”到“异军”向“生力军”和“主力军”的



历史性转变，跨越了原始积累和初级发展阶段，有了较充分的商品意识、经济实力、管理经验和人才的积累，聚集了相当的能量，形成工业的主体，成为我市经济发展最具活力的新的经济增长点。实践证明，我们这个拥有 470 多万人口的农业市，要实现中央提出的社会主义现代化建设的第二步战略目标，要打破城乡、工农分割对立的二元格局，缩小城乡差别、工农差别，带领广大农民脱贫致富奔小康，必须大力发展乡镇企业；要解决农村劳力的出路，必须大力发展乡镇企业；要巩固农村基层政权建设，实现农村工业化、城乡一体化的目标，必须大力发展乡镇企业。

## 二、分析形势，增加信心

建市以来，由于我们集中领导精力，采取一系列的政策措施予以扶持，使乡镇企业位置逐步摆正，出现了超常规的高速发展势头，但我们应当清醒地看到，虽然我们的增幅在全省列前茅，主要是我们原有的产值基数低，我们从 37 个亿起步，尽管建市三年多来翻两番多，也仅有 240 个亿。1995 年的发展速度也令人鼓舞，总产值增幅是 51%，工业产值是 54%，但毕竟总量还不够佛山市的一半。佛山市每增 10 个百分点将是近 50 个亿，他们 1995 年的增幅是 25.5%，增长的数量是 123 亿，就是我们总量的一半。我们与先进地区的差距仍然很大，而且，我们企业的整体素质低，规模小，经济实力薄弱，发展后劲不足。因此，我们不可因发展速度快而自满，既要看到成绩，又要看到差距，还要看到社会主义市场经济体制的建立，世界科学技术日新月异的发展，市场竞争的加剧，我们乡镇企业要保持较快的增长速度，将面临着许多矛盾和困难。

从企业经营机制来看，机制弱化将受到市场平等竞争的考验。党的十四届五中全会提出实行两个具有全局意义的根本性转变：一是经济体制从传统的计划经济向社会主义市场经济体制转变，二是经



## ● 领导讲话 ●

济增长方式从粗放型向集约型转变，这将有力地推动社会主义市场经济体制的建立和完善。以市场经济体制为目标的各项重大改革措施的相继出台，宏观调控措施继续加强和完善，对乡镇企业减税让利的优惠政策已日渐消失，大部分政策优势和政策性积累将不复存在，尤其是国有大中型企业通过深化改革，明晰产权，其资金、技术、人才优势得到充分发挥，能量释放，活力增强。乡镇企业“船小”，产权不清，资产增值动力不足等矛盾将逐渐的暴露出来。市场是公平的，竞争是无情的，乡镇企业在原有优势弱化，整体素质不高的条件下又将面对更多更强的对手，竞争将更加激烈。

从科技水平来看，我市企业的科技含量还很低。科学技术是第一生产力，市场竞争实质上是科学技术的竞争，企业发展的生命力和推动力在于科技的进步。我市乡镇企业经过10多年的发展，虽具一定规模，引进了不少项目，招聘了一批科技人才，但主要还是以劳动密集型企业为主，科技含量低，全市高新技术企业仅2家，科技人才少，镇村二级平均每家企业仅有科技人员0.42人，产品档次也比较低。科技含量高，产品在国内外市场有影响力的项目寥寥无几。在科学技术突飞猛进的今天，要与国内国际市场形势相比较，我们这种简单再生产型的设备要与大市场优胜劣汰的竞争，形势严峻。

从经营规模来看，我市企业“小、低、散”格局明显。几年来，我们虽然大力引导发挥资源优势，发展规模经济，组建企业集团，发展集约经营，但由于我们新建市财力有限，加上企业处在起步发展阶段，企业“小、低、散”格局没有根本的改变，平均每家企业仅有职工10.2人，平均每家企业年创产值仅31.85万元。这种格局若与先进地区比，差距悬殊。如顺德美的集团有员工6000多人，预计1995年产值超20亿元，实现利润1.8亿元。人家一个企业就相当于我们一个县、一个区的总量。我们有不少行业已形成一定的规模，象炮台



的石板材，流沙的服装，棉湖的电器、电线电缆，仙桥的轧钢，惠来的渔网等，规模不小，但由于缺乏龙头企业，还处于“小、低、散”的状态，要与人家的大集团、规模经营竞争，显得势单力薄。

从管理水平来看，与现代企业制度要求差距大。我市乡镇企业正处于起步发展阶段，管理人才少，管理水平低，管理手段落后，目前正处在逐步规范时期，这种粗放型的管理与现代企业管理制度的要求差距很大，在质量、效益的竞争中，将承担很大的压力。

从先进地区和周边地区发展的情况来看，你追我赶，不容停滞。几年来，全国各省市大办乡镇企业的积极性空前高涨，我省在改革开放中虽先走一步，但近年来各省都急起直追，争先发展。从省内来看，珠江三角洲地区正在进行产业、产品结构调整，向更高的档次发展；我市周边的潮州、汕头、汕尾、梅州等市，都制订切实可行的措施，创新优势，增加投入，加快发展。近年来我市的发展在周边市中不算落后，但目前大家都在加大力度，加快发展。总之，从全国、省内到周边各市，都是在你追我赶，竞争发展。

我们在指导乡镇企业发展中，要认真分析形势，正视问题，既要看到不利的因素，又要看到发展的机遇和有利条件。我认为，我们虽然面临新的挑战，但我们也有良好的外部机遇和充足的内部条件：1. 上下左右对大办乡镇企业已形成共识。经过几年来的大宣传，大动员，各级领导和基层群众对发展乡镇企业的意义已有足够的认识，乡镇企业的位置已进一步摆正，有比较牢固的思想基础和群众基础。2. 有一定的规模和实力。经过几年来的发展，通过政策倾斜和重点扶持，企业有一定的规模，涌现了一批骨干龙头企业，有一定的资金、技术和经验积累，与发达地区的差距逐步缩小，在市场有一定的竞争力。3. 有优越的地理条件和丰富的资源。我市地处闽、粤、赣交通枢纽，毗邻港澳，几年来，我们围绕建设现代化水、陆、空交通枢纽



## ●领导讲话●

城市的目标，集中力量，抓交通、能源、通讯等基础设施建设，已形成初具规模的交通框架、适度超前的通讯设备和日益完善的输电网络，发展条件大为改善。我市自然资源丰富，已探明的矿产有51种，具有较高开采价值的达20多种。“三高”农业初具规模，总面积达160多万亩的十大生产基地，为工业发展提供了丰富的资源。4. 1995年4月闽西南、赣东南、粤东10市决定发展横向联合，加强技术合作与交流，发挥区域经济的整体优势，为我市乡镇企业的发展带来良好的机遇。总之，只要我们坚定信心，开拓进取，发挥优势，扬长避短，迎难而上，我市的乡镇企业就能够在激烈的市场竞争中得到更快的发展。

### 三、加强领导，力促发展

今年是实施“九五”规划的头一年。“九五”期间，我们将按党的十四届五中全会的部署，全面完成现代化建设的第二步战略，期末，实现人均国民生产总值比1980年翻两番的目标。加大改革力度，理顺经济关系，推动科技进步，调整产业结构，提高经济效益，增强发展后劲，为下世纪初开始实施第三步战略部署奠定更好的物质技术和经济体制基础，是“九五”期间的主要任务。按照现代化建设第二步战略部署和市委、市政府提出的“工业立市”战略，乡镇企业作为最具活力的经济增长点，肩负着经济发展的重任。

根据党的十四届五中全会的精神和市委、市政府的部署，“九五”期间，我市乡镇企业发展的指导思想是：以十四届五中全会精神为指导，以市场为导向，以科技为依托，以“三个有利于”为标准，深化改革，立足于提高经济效益和质量，着重抓好建立现代企业制度和工业小区建设，优化产权结构，产业结构，产品结构；发挥主导行业和区域经济优势，外引内联，抓提高促发展；有选择地组建一批集工贸、进出口于一体的企业集团，大力拓展高新技术产业和第三产



业，积极扶持山区资源型企业；进一步完善机制，提高企业整体素质和竞争能力，再造优势，促进乡镇企业上规模，上档次，上水平，上效益。

奋斗目标是：2000年全市乡镇企业总产值达到934亿元，平均年递增32.5%，其中工业产值765亿元，平均年递增31%。全市90%以上乡镇，年乡镇企业总产值要达到亿元以上，其中25个乡镇达到10亿元以上，50个管理区达到亿元以上，发展25个亿元企业，组建20个企业集团。按“九五”规划的要求，1996年全市乡镇企业总产值要达到322亿元，其中工业产值278亿元。

为实现上述奋斗目标，今年及“九五”期间，应突出抓好如下四方面工作：

（一）创新优势，推动企业上规模、上水平

“九五”期间，我们要把握新时期国内外经济和科技发展趋势，深入研究经济体制变化的新特点，联系实际，努力创造新的优势，增强吸引力和凝聚力，在抓外延发展的同时，着重抓好内涵的提高，推动乡镇企业上规模，上水平，力争有三个新突破：发展企业集团和名牌产品要有新突破；乡镇一级的工业经济总量要有新突破；流通环节的配套要有新突破。提高市场竞争力，加快发展步伐。

1. 培植骨干，发展规模经济。前段，我们着力抓重点乡镇、大村、龙头企业和重点行业的发展，有效地促进了骨干的形成，促进了发展。“九五”期间，要继续抓好重点，突出培植骨干企业。各地要从实际出发，认真分析资源优势 and 现有企业生产经营的特点，从整体出发考虑发展，制订规模经济发展计划，选择重点企业，采取措施予以培植。通过技术改造、技术合作等手段，引导骨干企业向技术密集型方向发展，促其尽快上规模、上档次。市委、市政府决定，凡年工业总产值5000万元以上，年上缴税收200万元以上或年创汇400万



## ● 领导讲话 ●

美元以上的企业；以及省确认的高新技术企业，列为市、县重点乡镇企业。年营业收入亿元以上的乡镇企业，市政府授予“揭阳市明星乡镇企业”的称号，企业负责人授予“揭阳市明星乡镇企业家”称号。每年在上缴税收100万元以上的乡镇企业中评出10个“揭阳市最佳效益乡镇企业”，对企业负责人授予“揭阳市优秀乡镇企业家”称号。对年工业总产值5亿元以上的镇乡和5000万元以上的村，其中主导行业（中类行业）工业产品占该镇（乡）、村工业总产值60%以上者，授予“专业镇”“专业村”称号。各级政府和有关职能部门对以上重点和骨干要给予重点扶持，银信部门在贷款上应予以倾斜，确保其持续健康发展。通过骨干企业的带动，发挥整体优势，形成规模效益。

2. 引联并举，增强发展实力。几年来，我们在外引内联方面做了大量的工作，取得了一定的成效，在促进我市乡镇企业快速发展中起了积极作用。从我市现有的经济实力、科技水平等因素来看，加强引进联合，实施外向带动，是加快发展的有效途径。通过招商，可以引进国内外大财团、大企业的资金，解决我们发展中资金不足的问题，促进生产经营规模的扩大；可以引进国内国际的先进技术和设备，提高我们的技术装备，提高科技含量，技术档次和产品质量，加速产业结构、产品结构的调整，提高乡镇企业的整体水平；可以引进外地先进的管理经验，改变粗放型低层次的管理状况，促进乡镇企业灵活机制与现代先进管理方法的有机结合，提高管理水平；可以广交朋友，通过贸易伙伴了解市场信息，明了国内、国际市场行情和开拓自己的产品市场，逐步使企业从封闭生产经营中走向广阔的开放世界，扩大销售渠道，提高企业的知名度和产品的市场占有率。各级党政要把此项工作作为一项重要任务来抓，力争“九五”期间有新的突破。

3. 争创名牌，提高市场占有率。1995年2月份，农业部决定在



全国乡镇企业广泛开展“争创名牌产品”活动，并且首批确认了100个中国乡镇企业名牌产品，这预示着乡镇企业争创名牌活动将进入一个新的热潮。目前，我市乡镇企业产品在市场上基本处于以廉取胜的数量型状态，真正以优质、高档次取胜的名牌产品寥寥无几。当今世界，依靠名牌开拓市场，已经成为各地振兴工业发展经济的根本策略。在未来的发展中，我市工业生产将面临国内外名牌产品的包围冲击，我们应清醒地意识到这一点，增强推行名牌战略的紧迫感。要广泛开展增强名牌意识的宣传，使广大企业认识名牌产品不仅具有自身价值，而且具有可贵的无形价值，对振兴揭阳乡镇企业，提高企业以至揭阳市的知名度，有着十分重要的意义。要引导一些生产规模大、效益好的企业和拳头产品通过增加科技投入，技术改造，提高产品的质量和技术含量，使产品有一定的品位、档次，提高知名度，创出一批从市内走向全省全国、经得住市场检验、出类拔萃、受消费者欢迎的名牌产品。只要我们搭准市场脉搏，站在消费潮流的前头，认真规划，主动出击，真抓实干，就一定能够创造出一些国家级甚至世界级的名牌产品，就能提高产品的市场占有率。

4. 建设小区，发挥聚集效应。加快乡镇企业集中连片发展和小区建设，是实现农村工业化、城市化、现代化的战略性选择，又是农村经济和社会发展过程中又一次深刻的变革，将带动乡镇企业的再次崛起。前段，我们虽大力提倡建设工业小区，但由于历史条件的制约和小农经济思想的影响，工业小区规划较乱，规模不一，小的面积仅三五亩，大的二三百亩，基础设施也不配套。而且，乡镇企业还有许多家庭作坊式的小企业。这样的状况，不利于形成整体规模，不利于招商引资，不利于发挥聚集效应。目前，我市乡镇企业，已进入战略调整阶段，传统粗放式的小规模生产经营方式，除了在农副产品加工上还有一定的作用外，在其它方面已失去优势，急需重新优化配置。



## ● 领导讲话 ●

生产要素，发展技术密集型和资金密集型产业和产品，实现规模化、专业化、社会化生产经营。由此，将需要进行大规模的建设，需投入大量的资金、技术设备，这又带来一系列的经济问题和社会问题。从目前的情况看，只有以建设小区的办法，才能实现这一战略的调整。去年初我们提出建设样榜工业小区，正是为了逐步适应战略调整的需要。“九五”期间，各地要坚持高标准规划，高起点开发，把工业小区建设与城镇建设规划结合起来，建设一批规划合理、基础设施配套、管理规范、档次较高的工业小区。今年要继续抓好样榜小区的建设，以点带面，使小区建设逐步规范化，乡镇企业形成群体优势，更好发挥聚集效应。

### （二）形成合力，创造良好外部环境

乡镇企业行业众多，线长面广，引导、管理任务繁重。乡镇企业的发展涉及方方面面的关系，既有工作配合的问题，也有利益调节的问题，需要加强领导和协调。其发展速度快慢，将牵涉到一个地区的经济大局。因此，发展乡镇企业，不只是乡镇企业管理部门的责任，而是全党、全社会的责任。各级有关部门必须从经济发展的大局出发，明确职责，落实任务，采取措施，合力扶持乡镇企业，为实现其超常规、高速度、高效益发展创造一个良好而宽松的外部环境。

第一、要坚持以块为主，条块结合。从我们的行政管理体制和乡镇企业的现状看，乡镇企业从领导、管理、统计等都是~~以块为主~~，1994年以来我们开展乡镇企业“亿元冲线”活动，就是以乡镇为单位，以块为单位。我们实行的把发展乡镇企业的实绩与政绩挂钩，也是以块为主。越是基层，乡镇企业的支柱地位越突出，各乡镇（办事处）党委和政府，对当地的经济发展负有直接的责任，也有调控的权力，我们提出以块为主，就是从实际出发，使责、权、利有机地结合，既落实责任，明确职责，又能调动工作的积极性，促进乡镇企业的发展。



各乡镇（办事处）党委和政府，要肩负起历史赋予的重任，统揽全局，指挥协调。同时，各级政府有关部门要把加快乡镇企业发展作为己任，要在同级党委、政府的领导下，发挥各自的职能作用，为乡镇企业的发展出谋献策。税务部门在培植税源的同时，要指导企业用好用足税收优惠政策；金融部门在信贷资金安排上，要提高对乡镇企业的贷款比例，对科技含量高，经营规模大的企业要给予重点扶持；科技、人事部门要积极为企业 provide 科技人才信息，做好技术咨询和技术交流，引进新技术成果和科技人才；计划、工商、国土、技术监督、环保等部门，要简化审批手续，提供优质服务。总之，要做到多一点支持，少一点干预，多一点服务，少一点卡压，以经济发展的大局为重，部门利益应服从整体利益，不能以部门利益影响整体利益，局部利益影响全局利益。只有这样，才能做到条块结合，促进发展。

第二、要切实兑现政策，扶持发展。落实有关扶持乡镇企业发展的政策措施是加快乡镇企业发展的重要环节。各级党政和有关部门，应根据自身的职能，采取有效办法，切实兑现有关政策措施。市委、市政府在 1993 年下发《关于加快乡镇企业发展的若干规定》之后，1995 年又下发《关于加快个体和私营经济发展的决定》，这次又下发《关于大力发展乡镇企业的若干补充规定》。各县（市、区）也相应出台了鼓励发展的政策措施，这些政策措施比较全面具体，对促进乡镇企业发展有着积极作用，但从前段执行情况看，认识上有差距，执行有差别，存在不少问题。希望各级政府和有关部门要在“兑现”二字上下功夫。一是思想要高度重视，执行要坚决，做到有令必行，保证政令畅通，决不允许把市委、市政府的文件当作耳边风，更不允许有顶着不办的行为。二是要落实责任，一级抓一级。鼓励扶持措施中涉及到哪个部门的责任，哪个部门就要认真办理，决不能互相推诿，互相扯皮。三是要加强检查监督，各县（市、区）政府和有关部门对鼓



## ● 领导讲话 ●

励乡镇企业发展的政策措施的落实情况，要定期组织检查，对那些落实不力或顶着不办的行为，要严肃批评和处理。宣传部门要搞好宣传报道，把扶持发展的政策措施向群众宣传，发动群众对兑现扶持政策的情况进行监督，促进机关作风的改善，共同为乡镇企业的大发展创造良好的外部氛围。

### （三）练好内功，提高企业整体素质

推动我市乡镇企业上规模、上档次、上水平、上效益，参与激烈的市场竞争，练好内功，提高整体素质是关键，当前要着重抓好三条：

一是深化改革，建立新的经营机制。随着社会主义市场经济体制的建立，乡镇企业也敢面临着深化改革和建立现代企业制度的任务。改革的重点是产权制度改革，要积极推行股份制、股份合作制和混合型所有制企业。对规模大、效益好、有一定知名度的企业，可按《公司法》组建规范化的股份公司或有限公司；对前景好、发展后劲足的骨干企业，可改造为股份合作企业；对有龙头产品，实力强的企业，可以资产联结为纽带，以优势产业、名牌产品为龙头组建企业集团；对小型、微利、亏损的镇村集体企业，可大胆实行兼并、租赁、拍卖、转让，公有私营或转为私营。要积极吸收外商外资入股、扩股或联合，也可出让部分产权给外商。要继续完善各种形式的企业承包经营责任制，用资产经营承包代替原来的利润承包制，将集体产权转让一部分给承包利益主体，明确相应的产权利益关系。同时，对富余人员要积极分流，妥善安排，统筹解决好养老、失业、医疗保险等方面问题，不能简单地将这些人推向社会。总之，只要符合邓小平同志提出的“三个有利于”的原则，就要大胆探索，大胆改革。要自觉抛弃自我封闭搞生产的旧观念，大胆突破部门和地区的限制，通过联合、兼并、投资参股、合资合作等形式，发展一批独资公司和控股、参股企业，促进生产要素的合理流动和质量资产的优化重组，逐步形成企业集



团，建立乡镇企业经营机制的新优势。

二是抓好各项基础管理工作。目前，全国乡镇企业正处在一个以提高经济增长质量和效益为中心、加快提高素质的新时期。加强企业管理工作，是新形势下乡镇企业增强活力，克服困难，迎接挑战，促进发展的重要措施。从总体上看，近年来我市各地在加强企业管理方面做了大量工作，出现了一批活力强、素质高、效益好的企业，取得了不少好的经验。但还有相当多的企业，管理水平与企业发展及市场竞争要求不相适应，管理意识淡薄，管理工作弱化，有的还停留在经验型甚至家长式的管理阶段。因此，必须花大力气，扎扎实实抓好基础管理工作，要把建立健全企业基础管理工作作为各项管理工作的首要任务来抓，按照“先进、准确、齐全、配套”的原则，实行分类指导，提高管理工作质量，延伸基础管理工作内涵，引导企业把基础管理同各项专业管理结合起来。要围绕提高产品质量，降低物质消耗，提高经济效益，健全各项专业管理，包括质量管理、财务管理、设备管理、物资管理、安全卫生管理及营销管理、环保管理、技术管理、人事劳动管理等。当前要突出抓好质量管理、财务管理和营销管理。要优化现场生产环境，建立文明的生产环境和良好的生产秩序，使人流、物流、信息流合理高效地运转，达到生产现场管理的科学化、规范化、秩序化。

三是加强职工队伍和科技队伍的建设。要发展企业，人是决定性因素。各级党政和乡镇企业管理部门，要针对目前职工队伍素质偏低的情况，多渠道多形式加强教育培训，要有计划有步骤地组织有关人员参加省及国家有关部门举办的各类专业技术培训。要建立健全市、县（市、区）二级乡镇企业培训中心，分级加强对乡镇企业管理干部、厂长、经理、技术人员、管理人员和其它各类专业人员的培训。要组织职工学习现代科学技术，学习管理常识，学习操作技术，切实练好



## ● 领导讲话 ●

基本功，努力提高职工队伍的文化素质和技术水平。与此同时，要加强乡镇企业科技队伍的建设，通过建立乡镇企业科协机构，加强科技人员之间的联络，沟通科技信息，切实为科技人员排忧解难。渔湖试验区塘埔村成立科技协会的做法很好，值得学习推广。总之，我们既要引进科技人才，又要重视培养自己的人才，还要用好现有的人才，才能充分发挥人的聪明才智，跟上现代科技发展的步伐。

### （四）健全机构，充分发挥职能作用

乡镇企业的发展壮大，对乡镇企业管理部门提出了新的要求。企业要参与国内外大市场高新科技、现代管理水平的竞争，主管部门从指导、管理、监督、协调、服务上也应适应其发展的需要。对加强乡镇企业管理机构建设的问题，市委、市政府1993年4号文件已明确规定：“要建立健全县区乡镇企业管理机构。乡镇一级企业管理办公室列入乡镇政府行政序列。人员编制由县区在总编制中统筹解决。”最近，农业部专门发文提出要加强乡镇企业管理办公室的建设。省还推广了我市的做法。但我们还有一些县，对市的文件贯彻不力，对乡镇企业办的机构不重视，个别乡镇企业办名存实亡，有的地方企业办成为农村老干部的“书记处”，这种状况与乡镇企业蓬勃发展的形势很不适应，怎么能指导、管理好乡镇企业呢？希望各地要按照“只准加强，不许削弱”的原则，对乡镇企业办的机构设置和人员安排要高度重视，机构要按文件规定设置，要抽调有专业技术知识，有经济头脑、有开拓精神的同志担任此项工作。各级党政对他们也要给予压担子。

各级乡镇企业管理部门，要加强自身的建设，加强思想教育，稳定队伍，增强事业心和责任感。要加强学习，提高管理水平和业务素质。要深入调查研究，根据新时期发展中碰到的新情况，新问题，研究解决问题的办法和措施，当好各级党政的参谋，搞好优质服务，充



分发挥主管部门的职能作用。

同志们，希望通过这次会议，大家认清形势，明确思路，振奋精神，通力协作，使我市乡镇企业“九五”期间能够持续、高速、健康地发展，实现新的飞跃，为实现市委、市政府提出的“工业立市”奋斗目标做出新的贡献。



## 在全市工程建设管理工作会议上的讲话

副市长 杨如龙

(一九九六年一月二十三日)

同志们：

这次全市工程建设管理工作会议，是继 1994 年全市规划管理工作会议之后的又一次非常重要的会议。这次会议规模大、范围广，参加会议的有市直各有关部门的领导，各县（市、区）管线领导和有关部门的同志，还有全市各乡镇长；这次会议的主要任务是传达贯彻全省工程建设管理会议精神，依法管理工程建设，规范建筑市场行为，提高工程质量水平，加强廉政建设，促进经济的协调发展。会上市委书记、市长陈喜臣同志还要做重要指导，市纪委书记洪琦炉同志做重要讲话，省建委副主任张三戒同志专程来参加这次会议，并将讲话。会后，我们要认真学习，结合实际来贯彻落实。下面我讲四点意见：

### 一、建市以来我市工程建设管理工作取得可喜成绩

设市以来，在市委、市政府的正确领导下，在各方面的关心支持下，经过建设系统广大干部职工的共同努力，我市的工程建设取得较大成绩，建筑业得到较快发展。至 1995 年底，我市累计完成全社会固定资产投资额 166 亿元，年均增加 26 亿元。其中交通、能源、通讯等基础设施的建设投资 33 亿元。“八五”期间，完成了揭阳境内的国道、省道及其它主要公路干线的改造、扩建；高标准、高质量建成国道 324、206 和省道 1930 线，深汕汽车专用公路揭阳路段工程进展



顺利，广梅汕铁路揭阳路段已于去年正式投入客货营运。

城乡建设、住宅建设也取得好的成绩。“八五”期间，全市房地产开发投资 16 亿元，平均年递增 160%；全市全社会住宅建设投资总量达 47.1 亿元，竣工住宅面积 1586 万平方米，其中城镇 243 万平方米，农村 1343 万平方米。人均新增竣工住宅面积：城镇近 3 平方米，农村 3.5 平方米，我市人民的居住条件有了明显的改善。

主要表现在：

(一) 初步建立起一套行之有效的工程建设管理法规

近年来，省政府相继颁发了《广东省建设工程招标投标管理规定》、《广东省建筑市场管理规定》、《广东省建筑安装企业跨地区施工管理办法》等规章，省人大颁布了《广东省建设工程招标投标管理条例》。我市在认真贯彻执行国家、省的有关法规、政策的同时，结合实际，制订了《揭阳市建筑市场管理规定》、《揭阳市建设工程质量监督暂行规定》、《建筑工程执行优质优价的通知》、《揭阳市建设工程施工质量检测规定》等一系列管理法规，改变了工程建设项目进入市场无法可依、无章可循的状况，使建筑市场各方有了行为规范的准则，初步规范了工程建设管理和建筑市场的行为。

(二) 建立健全机构，不断加强工程建设的管理与监督，工程质量有了明显提高

我市各级建设部门，把建立健全工程质量管理监督、检测机构摆在重要位置上，并在技术力量和设备等方面不断完善，不断提高机构管理水平和人员的业务素质，建立了工程质量的监督检测制度，形成了工程质量和施工安全监督网络，成为工程建设社会服务体系重要组成部分，对保障工程的质量起到重要作用。“八五”期间，共评出优良工程 47 宗，推荐省优样板工程 1 宗，工程合格率 100%，工程优良率达到 20%，高于部颁标准。



## ● 领导讲话 ●

### (三) 建筑业迅速发展, 建筑队伍的总体素质有所提高

新市的设立, 一批建安企业也应运而生, 目前, 全市共有建筑施工安装企业 193 家, 比建市前(下同)增加 91 家, 总人数 106142 人。其中二级企业 13 家, 三级企业 130 家, 四级企业 36 家, 五级企业 14 家。这些企业中, 建筑安装企业 139 家(其中二级 10 家、三级 86 家), 装饰企业 26 家, 市政企业 11 家, 路桥企业 6 家, 水利水电企业 7 家, 给排水企业 1 家, 设备安装企业 4 家, 劳务型企业 14 家。还有外来施工企业 25 家, 其中一级 9 家, 二级 11 家, 三级 5 家, 总人数 5834 人。4 年来, 全市共完成施工产值 29.1 亿元, 竣工面积 356.4 平方米; 4 年来, 全市共培训中级施工员 1484 人, 中、初级质安员 423 人, 材料员 124 人, 机械管理员 22 人, 预结算员 43 人, 项目经理 1170 人; 全市已拥有桩机 96 台、挖掘机 11 辆、装载机 15 辆、塔吊 8 台、搅拌机 2570 辆、提升架 856 台。这些基础设施的配套完善, 为我市建筑业的迅速发展提供了保障。

### 二、吸取中外建筑事故血的教训, 正视当前我市工程建设管理存在的问题

工程质量问题, 不仅是国人议论的问题, 也是国外关注的焦点。本世纪以来, 中外建筑史上发生了不少建筑倒塌惨剧。比较著名的有: 1907 年, 美国著名设计师特奥多罗·库帕为加拿大魁北克市设计的一座大桥, 忽略了对桥梁承载力的精确计算, 盲目将桥跨从 500 米增至 600 米, 正当筹备竣工典礼时, 大桥的整个金属结构却垮了下来, 86 名建桥员工除 11 人生还外, 其余全部遇难。1981 年 7 月 17 日, 美国堪萨斯城的海厄特·里真斯饭店的玻璃大厅聚集着 1500 人, 尽情歌舞, 当时大厅上方的三条空中走廊上也站满了人, 突听一声巨响, 空中走廊横梁断裂, 整个掉落大厅, 砸在人们的身上, 顷刻间 113 人死亡, 200 多人重伤, 这一惨案是典型的结构设计错误所



致。1991年3月14日在日本广岛市的一交通工程施工现场，一个长63米、重40吨的钢制建筑构件，从8米高处坠落，砸在街上的11辆汽车上，车上及现场施工人员共死伤数十人。1993年8月27日晚，青海沟后水库发生垮坝事故，造成288人死亡，百余人失踪，13个村庄遭到毁灭性破坏。主要的原因是由于钢筋混凝土面板漏水和坝体排水不畅所致，属严重责任事故。近年来，韩国的建筑事故接踵而来，1993年1月，一座4层的公寓倒塌，死亡28人。1994年10月，圣水大桥桁架掉下50米，死亡32人。1995年6月，三丰百货倒塌，458人死亡，1000人在痛苦中呻吟。最近四川省德阳市的一座8层大楼，轰然倒塌，死亡17人。在我省，1993年12月，广州市东濠涌高架路施工，支撑失稳倒塌，死亡7人；1994年6月，深圳市龙岗镇协成塑料厂五层楼在施工中倒塌，死亡11人；1994年8月，云浮市茶冈镇一车间在投入使用20个月后整体倒塌，死亡2人；1994年8月，惠东县平山镇某私人住宅发生严重不均匀下沉而坍塌，死亡8人；1995年3月，化州市村尘镇影剧院台口大梁在浇注混凝土时，支撑失稳，大梁翻转倒塌，死亡3人。这些血的教训值得我们借鉴和吸取。

设市以来，随着我市经济和社会事业的发展，建筑业进入一个较快的发展阶段。高层建筑物拔地而起，一般民用建筑、住宅更是遍地开花。工程质量、施工安全工作所取得的成绩是肯定的，但是存在的问题同样是不可忽视的。在我市1993年3月还出现过市政府大楼的外廊雨篷在施工中突然倒塌，造成4人死亡的重大事故。在全省工程建设管理工作会议上，张高丽副省长把我省当前工程建设管理工作中存在的主要问题概括为“差、乱、软”三个字。我认为，这种现象在我市同样有不同程度的存在：

#### （一）工程质量方面



## ● 领导讲话 ●

部分工程的设计、施工、材料质量差，不按基建程序和施工技术规范操作，一些建筑产品粗制滥造，质量和安全事故时有发生。一是民用住宅工程质量堪忧，尤其是商品房的质量问题群众反映较多，主体工程的梁板柱几何尺寸达不到设计要求；地面墙面开裂；装饰工程顶棚平整度、垂直度达不到验评标准；门窗制安质量差；屋面架空隔热粒无坐浆、走水差等；电气、避雷、消防设施的安装不符合规范。二是不按基建程序办事，违章违法搞工程建设。无证设计，无证施工，无办理报建和质量监督手续的“三无”工程，以及未经质监部门验收合格而擅自使用的工程仍然存在。尤其是乡镇建设工程，这方面存在的问题比较严重。三是不按施工技术规范的要求施工，片面压缩工期，造成工程易损易坏。还有一些工程大量使用劣质建材，偷工减料，给工程留下质量和安全隐患。

### （二）建筑市场方面

存在着有章不循，有法不依，运作乏序，约束不力等现象。一是有的建设单位不按投标规定选择总承包施工单位，在工程承包发包中任意肢解工程。有的工程虽然实行总承包，但分包管理不严，界限不清、层层转包的现象相当严重。一些地方的相关主管部门利用分管行业的职权，分包工程中有关分项工程如消防、供电、供水等。二是有的建设单位对施工企业进行不合理的压级压价。普遍降级给费，一级企业按二级企业类别给费，二级企业按三级企业类别给费，依此类推，有的还要在总造价上下浮压价，压到使施工企业无法按规范正常施工的程度。三是有的工程项目要施工企业带资承建，还拖欠工程进度款。

### （三）工程建设管理方面

一是工程监督管理覆盖率低，质量监督工作受干扰，有些部门和企业领导质安意识差，特别是重点项目，外商投资、捐资项目，不办



质监管和报建手续,有些领导怕得罪外商不敢按章办事,导致工程施工逃避政策的监督管理。二是基层单位和村镇建设管理断层脱节,机构不健全,工程质量和安全无人抓,相当部分村镇管理的学校、工厂、影剧院(场)、住宅楼不办质量监督和报建手续。这些工程的质量低、安全事故多、隐患大。

### 三、建立健全管理法规,切实加大管理力度,确保工程建设质量

上述种种工程建设质量隐患,今日不从严管理,明日将酿成大祸。因此,依法强化工程建设管理,搞好工程质量,是我们各级政府、建筑主管部门和所有工程人员的一项长期的任务。

#### (一) 建立健全四项制度,依法规范建筑市场行为

要依法规范建筑市场,协调好建设方、工程项目的承包方和中介机构的关系,重要的问题在于建立健全“四制”。

第一,实行法人投资责任制。这是国务院在“九五”期间经济体制改革的重大举措。今后我市的建设项目,必须先明确法人投资责任主体,后进行项目建设;法人对建筑项目的筹划、筹资、人事任免、招标投标、建设实施,直至项目投产后的生产经营管理、偿还债务本息以及资产保值增值,实行全过程负责,承担投资风险。与此同时,配套实行建设项目资本金制度,法人投资主体必须按项目总投资的一定比例作为对项目投入的资本金,以扭转上项目全部靠贷款投产后全负债经营的状况。法人投资责任制界定了项目业主必须具有法人地位的经济实体,因而也是建筑市场的竞争主体,市场规则就能对它实行硬约束,在实行法人投资责任制后,法人在建筑市场上的相关活动,必须纳入建设主管部门的行业管理范畴,建设主管部门有权检查和监督建设单位是否具备投资法人的条件,是否按规定筹集项目资本金,是否依法规范自身行为等,建设单位应主动接受建设主管部门的指导监督。实行偿还贷款本息、承担投资风险等重大责任,也



## ● 领导讲话 ●

迫使投资法人主动通过市场竞争，择优招选总承包方，并以优质优价等政策措施激励设计、施工企业按合同要求创造优良工程，以确保项目投产后达到生产能力，提高经济效益。可以说，法人投资责任制，是规范建设单位在建筑市场行为的重要制度。

第二，实行工程项目总承包负责制。凡是具有工程总承包资质的企业，通过招标中标，受投资法人委托，对建筑项目实行全过程的总承包，总负责。与此同时，配套实行资质管理制度，把建筑企业分为工程建设总承包企业、承包企业 and 专业分包企业，这三个层次相互结合，协调发展，各自在资质许可的范围内承担工程建设任务。在工程总承包后，如确需发包工程主体中的消防、燃气、供水、供电、电器、电讯和装修、装饰等分项工程，则由总承包企业而不是建设单位或相关行业的主管部门，按招标投标的规定发包给各专业分包企业，总承包企业还要按合同对各分包工程进行综合协调、管理、监督，坚决取缔层层转包行为。大力推行工程建设总承包制，对于加强我市建筑行业的规范管理，提高投资效益和建设水平，保证项目按期优质完成，具有重要的作用。

第三，实行工程建设招标投标制。在市场经济条件下，我市各项工程项目都要推向市场，通过实行招标投标制，充分发挥价格杠杆和竞争机制的作用，由投资法人和承包法人在建筑市场上自由竞争、双向选择，遵循价值规律确认发包和承包的关系，建筑商品的生产交换关系。从这种意义上说，招标投标制是建筑市场中沟通与融合投资法人责任制和工程项目法人总承包制的桥梁和枢纽，对于保证建筑市场的正常秩序，防止不正之风和腐败行为，具有非常重要的作用。在我市，必须以省人大通过的《广东省建设工程招标投标管理条件》作为法律依据和保证，迅速地、坚决地推行承发包工程的招标投标制，努力创造平等竞争的市场环境。要借鉴国际惯例，规范招标投标的程



序和方法,按照建筑工程定额及有关规定,编制并确定科学、合理的标价,切实提高招标投标的管理水平。招标投标由建设主管部门或由建设主管部门委托有资质的单位主持,并有公证部门和同级的纪检监察部门参加,以体现其公正性,防止不正当竞争和腐败现象的发生。

第四,实行工程建设监理制。目前,工程建设监理机构在我市还处于空白,要按省的有关规定,抓紧建立起我市的工程建设监理机构,依法行使监理职能。经批准的社会监理机构,受投资法人的委托,代表投资法人对工程建设的前期工作、设计、施工、投产等各阶段的造价、质量、工期以及施工现场管理等,进行全方位、全过程的监控管理。工程监理是建筑市场的中介方,必须坚持“守法、诚实、公正、科学”的职业道德,既是投资法人的合法权益保护者,又是承包法人行使国家赋予企业各项自主权的维护者。在我市,凡是实行招标投标的项目,都要尽快实行建设监理制,通过建设监理来加强现场管理,提高工程质量和投资效益,使工程项目质量好、工期短、投资省、见效快。

“四项制度”既相对独立又相辅相成,是综合治理工程建设领域“差、乱、软”的有力措施,是构筑社会主义建筑市场新秩序的基本制度。只要我们致力于建立健全“四制”,就一定能使建筑市场有序运作,形成“机制良好、运作有序、管理有度、规则有法”的社会主义建筑市场新体制。

## (二) 认真履行工程建设管理职责,加大工程建设管理力度

在全省工程建设管理工作会议上,省政府重申:我省各级建委(建设局)是各级政府主管工程建设工作的职能部门,代表当地政府对辖区内所有的建设行为实施指导、管理和监督,任何部门、单位以及个人都必须支持和配合。我市各级建设主管部门管理工程建设的



## ● 领导讲话 ●

主要职能是：(1) 认真贯彻国家和省的有关工程建设的法律、法规、方针、政策，并据此制订我市地方性法规来规范本地区建筑管理工作；(2) 建立健全工程建设管理机构、质量安全监督机构以及工程质量和施工安全保障体系，确保工程质量和施工安全；(3) 指导、管理和监督辖区内所有工程建设项目按基本建设管理程序办事以及工程项目的承发包行为，大力推行工程项目的投资法人责任制、总承包负责制、招标投标制和建设监理制；(4) 大力推进工程建设领域的科技进步，主持研究和推广应用新技术、新工艺，提高工程建设的科学技术水平。

在着力抓好“四制”的同时，还要突出抓好以下4项工作：

第一，切实加强对所有工程建设的指导管理和监督。

各级建设主管部门要提高对工程质量的认识，以高度责任感，将辖区内各行业的工程建设纳入正常的管理轨道。各级政府要大力支持建设主管部门履行职责，强化管理工作，维护建设主管部门的权威，大力发挥他们在工程建设中的指导、协调和监督作用，确保工程建设的顺利进行。要加大乡镇工程建设管理的力度，健全建设管理机构，保证乡镇工程项目按基建程序进行。建制镇要配备专门的管理人员，中心村要有一名工程建设管理员，县（市、区）建设主管部门要对辖区内所有的乡镇建设单位和建设项目，实行行业管理、质量监督和业务指导。所有建设项目都必须到同级建设主管部门办理报建手续。

第二，严格按国家规定的基本建设程序办事。

国家规定，工程建设项目进入实施阶段后，建设单位应按下列程序办理建设手续：即初步设计审批、项目报建、招标申请和招标投标发包、质量安全监督、委托监理、申请开工、竣工验收、权属登记等八个环节。



为确保所有建设工程都按照上述基建程序纳入规范化管理，各级建设主管部门必须与有关业务部门密切配合，共同履行职责，坚决做到：没有办理立项手续，规划部门不给划红线；没有规划许可以及资金不落实的项目，计划部门不给予立项；没有规划红线和立项许可，土地部门不予办理出让（划拨）土地；没有计划立项，资金不到位的项目，建设主管部门不予报建登记；没有按规定进行设计和招标投标以及实施工程监理的项目，建设主管部门不予批准开工，银行不予拨付工程款；没有按规定进行工程竣工验收的项目，建设主管部门不予批准交付使用，房地产管理部门不予办理房地产权属登记，固定资产管理部门不予办理固定资产登记，公证部门不予办理产权公证。

第三，严格工程的管理和监督，不断提高工程建设质量。

要切实抓好工程质量摆上重要议事日程，通过各种途径大力宣传搞好工程质量的特殊意义，提高全民的工程质量意识。要运用经济的、技术的、法律的并辅以行政的手段，切实加强对工程质量的管理和监督，努力建立和完善政府监督、社会监理、企业内控的工程质量控制体制，开创政府、社会、企业三者齐抓共管工程质量的新局面。

施工企业内部要进一步健全质安管理体系，层层落实责任制，严格按工序进行质量安全检查和隐蔽工程验收。上道工序和隐蔽工程未经检查验收，不得进行下道工序的施工。在施工的过程中要如实记录各项质量指标，不得制造假验单、假报造、假记录等。

要全面推广工程建设监理制，大中型项目都应实行工程监理。建设单位可以通过招标办法选择监理单位，并与监理单位签订合同，委托其在工程质量、工期和工程成本方面实行全面监督和管理。

要把工程建设的质量管理体系覆盖到每个方面，制订有较强操作性的质安措施。对工程质量的标准和技术要求，不仅现场施工人员要懂得执行，建设单位的领导及有关人员也要知道。各级工程质量监



## ● 领导讲话 ●

督站和安全监督站应尽快建立和完善，对建设工程从项目报建到项目开工、建材检测、施工现场组织、工程款的监督使用、合理工期的控制直至工程的竣工验收，实行全过程的质量监察，形成完整、配套、规范的工程建设质量保证体系，为全社会的工程建设提供质量保证服务。总之，我们一定要把工程质量工作真正落到实处，坚决避免和杜绝任何重大的质量事故。

第四，切实加强对建设单位的管理。

一是在工程发包方面实施管理。一些单位有了建设项目，往往不愿意按规定实行公开招标，而愿意实行所谓一对一的“议标”，或在一些领导的“旨意”下将工程通过中介人发包出去。在这种不公开的“议标”、“旨意”、“中介人”的掩护下，模糊了建筑工程的造价和工期，给一些单位和个人从中索取回扣、谋取私利留下漏洞，给建筑市场的管理增加了难度，影响工程质量，不利党风和廉政建设。因此，我们要下决心，依法行使职能，督促建设单位按省人大颁布的招标投标条例，实行公开、公平、公正的招投标。各级建设主管部门要认真把好报建关。招投标工作，由招标投标领导小组严格按法律程序操作，任何领导不得插手、左右。通过招标，把工程整体发包给总承包单位，专业工程确需分包的，由总承包单位转发包，建设单位不直接管理。

二是在确定工期和工程造价方面为建设单位提供咨询，科学地、合理地确定工期和工程造价，更好地促进工程质量的提高。背离工期定额和工程预算定额，过份地压缩工期和压低造价，给工程质量管理造成了困难。施工单位由于工期过份紧张而日夜疲劳施工，容易造成质安事故；造价低于合理造价，施工队伍会为了不亏本而偷工减料，留下质量隐患。因此，建设单位要在建设主管部门的指导下，实事求是地尊重科学，不要为了节约几个钱而长期背上一个沉重的质



量隐患包袱。

三是在建设资金的到位率上实施管理。近年来，不少建设单位资金到位率很低，拖欠预付款和工程进度款的现象十分严重。施工单位带资搞建设，背上沉重经济包袱。因此，要对建设单位的建设资金到位情况实施监督和管理；既在工程项目立项时，要筹备一定数量的资金，这一步由计划部门把关。项目开工前，在取得建设银行的资金到位证明后方可办理开工手续。工程开工后，要按合同规定及时支付预付款和工程进度款给施工单位。由于资金不能及时到位而造成的工期拖延和损失应由建设单位负责。建设单位无力还清工程款的，工程建成后，施工单位有权不交付使用。竣工后超过半年仍不能基本付清，施工单位可将其相应的工程抵扣欠款，或拍卖、出售，以回收欠款。

#### 四、加强廉政建设，坚决杜绝建设行业不正之风和腐败现象

在工程建设领域，我们要坚持不懈地深入开展反腐败斗争，加强廉政建设，坚决纠正建筑行业的不正之风，防止工程建设中腐败现象的发生。

首先各级党政领导一定要依法办事，严格自律，以身作则，大力支持建设工程依法实行公开招标投标和建设监理，不得在工程的承包发包中打电话、写条子、定队伍，干扰正常的招投标活动，不能利用自己在群众中的威信和职权在工程建设中为亲友谋取好处。

其次，各级建设行政主管部门要依法管理工程建设，同时也受到法律、法规的约束和社会监督，不得凌驾于法律、法规之上，也不能利用主管部门的权力定项目、定队伍，干扰正常的建设程序。

再次，各建设单位的领导，要洁身自好，廉洁自律，以对国家、对人民高度负责的态度，大力支持工程建设实行公开、公正的招投标和总承包、建设监理，支持建设主管部门对建设工程实施监督和管



## ● 领导讲话 ●

理，坚持杜绝和防止收受回扣和贿赂的腐败现象发生。各设计、施工单位要通过提高自身素质、依靠优良的质量去求生存和发展，坚决反对不正当的竞争和行业的不正之风。

对于工程建设中的腐败现象和不正之风，各级纪检监察部门要予以坚决查处，确保建设工程招投标以及工程建设管理工作顺利进行。

同志们，刚刚结束的市委一届五次全体（扩大）会议，为我们描绘了“九五”宏伟蓝图。我们要按照适应超前的原则，坚持“统筹规划、合理布局、突出重点、注重效益”的方针，紧紧围绕实现水陆空交通枢纽城市奋斗目标，继续抓好一大批大型化、高质量、高水平的交通、能源、通讯等基础设施项目，扎扎实实，勤勤恳恳工作，力争用5年的时间，使我市的建筑市场成为一个法治的、规范的，与国际市场基本接轨的社会主义建筑市场。

谢谢大家。



## 批转市物价局等单位

### 关于调整我市趸售电价请示的通知

揭府 [1996] 1 号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

市物价局、市经济委员会、市败政局、揭阳电力工业局《关于调整我市趸售电价的请示》业经市人民政府同意，现发给你们，请认真贯彻执行，违者，由物价局检查机关严肃查处。

揭阳市人民政府

一九九六年一月五日

### 关于调整我市趸售电价的请示

市人民政府：

接省物价局、经委、财政厅、电力工业局《关于调整省网电电价的通知》（粤价 [1995] 406 号），经省人民政府同意，决定从

1996 年 1 月 1 日起调整省网电价，省网趸售我市电度电价为 0.487 元/千瓦时，比现行提高 0.0475 元/千瓦时，地方电源上网电量分担核电差价、省电力建



## ● 揭阳市人民政府文件 ●

设费、三峡工程建设基金、城市建设附加费的征收标准和范围仍按省有关文件规定执行。根据省这次调整电价精神,结合我市的实际情况,经市物价局、经委、财政局、电力工业局联合组织测算,拟我市趸售电价(含税)作如下调整,从1996年1月1日起(按抄表期抄见电量)按下列标准执行:

一、集资、戴帽电 0.652 元/千瓦时,其中基本电价 0.5775 元/千瓦时,省电力建设费、三峡基金、核电价差 0.0595 元/千瓦时,市电网建设费 0.015 元/千瓦时。

二、面上趸售电 0.736 元/千瓦时,其中基本电价 0.5775 元/千瓦时,两费 0.1585 元/千瓦时。

三、普宁市、揭西县省网电计划分配指标部分给予优惠,两费不属优惠范围,总电价为 0.6986 元/千瓦时,其中基本电价 0.5401 元/千瓦时,两费 0.1585 元/千瓦时。

四、五经富年计划指标 350 万千瓦时内,其电量电费 0.3455 元/千瓦时,两费 0.1585 元/千瓦时,超过部分按山区县(市)优惠电价收取。

以上请示如无不妥,请批转执行。

揭阳市物价局  
揭阳市经济委员会  
揭阳市财政局  
广东省揭阳电力工业局

一九九六年一月三日



## 批转市物价局等单位关于调整

## 我市市区趸售直供电价请示的通知

揭府〔1996〕2号

榕城区人民政府，市府直属有关单位：

市物价局、市经济委员会、市财政局、揭阳电力工业局《关于调整我市市区趸售、直供电价的请示》业经市人民政府同意，现批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九六年一月五日

## 关于调整我市市区趸售直供电价的请示

市人民政府：

接省物价局、经委、财政厅、电力工业局《关于调整省网电电价的通知》（粤价〔1995〕406

号）精神，结合我市调整趸售电价的实际情况，经市物价局、经委、财政局、电力工业局联合组织测算，拟从1996年1月1日



## ● 揭阳市人民政府文件 ●

起(按抄表期抄见电量),我市市区趸售、直供电价(含税)按如下标准执行:

一、大工业用电(两部制):电度电价 0.76 元/千瓦时;基本电费 9 元/千伏安·月;城市建设附加费 0.014 元/千瓦时。

二、普通工业、非工业用电:电度电价 0.91 元/千瓦时;城市建设附加费 0.014 元/千瓦时;总售电价 0.924 元/千瓦时。

三、一般商业用电总售电价:1.20 元/千瓦时。

四、特种商业用电总售电价:1.70 元/千瓦时。

五、住宅用电总售电价:0.83 元/千瓦时。

六、稻田排灌总售电价:0.40 元/千瓦时。

七、水厂用电:电度电价

0.84 元/千瓦时;城市建设附加费 0.014 元/千瓦时;总售电价 0.854 元/千瓦时。

八、趸售给仙桥、梅云、磐东的售电价格按 0.746 元/千瓦时执行;渔湖、白塔、曼头山供电所及试验区公共事业公司的售电价格按 0.736 元/千瓦时执行,上述各供电部门的售电价格报市物价局、电力工业局联合核定。

以上请示如无不妥,请批转执行。

揭阳市物价局  
揭阳市经济委员会  
揭阳市财政局  
广东省揭阳电力工业局  
一九九六年一月三日



# 颁发《揭阳市科技人员待遇优惠办法》 的 通 知

揭府 [1996] 6 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

现将《揭阳市科技人员待遇优惠办法》发给你们，请遵照执行。

揭阳市人民政府

一九九六年一月十七日

## 揭阳市科技人员待遇优惠办法

第一条 为吸引外地科技人员，调动我市科技人员工作的积极性和创造性，加速我市经济发展，根据国家和省有关规定，结合我市实际，制订本办法。

第二条 本办法适用于在揭阳工作的科技人员。

本办法的科技人员系指在国家机关、事业、企业（包括乡镇企业）单位中工作的具有初级以上技术职称，或具有中专以上学历的各类专业技术人才。

第三条 市、县（市、区）人事部门及各行业应积极接收计



划分配和自愿要求来我市工作的高校毕业生。在国家现行毕业生分配政策未改变之前,各级人事部门按政策分配给各单位的大中专毕业生,单位应无条件接收,并合理安排和使用。受聘到乡镇企业、外商投资企业工作的大中专毕业生和科技人员,经市、县(市、区)人事部门所属人才交流中心同意,可保留其档案和干部待遇。合同期满,需要人事部门安排工作的,人事部门必须给予推荐就业。

第四条 高新技术领域的高层次专家、学科(技术)带头人、博士学位的科技人员,因工作需要进入行政机关事业单位工作的,报经市、县(市、区)编委批准,可先超编调入。

第五条 企业和实行企业化管理的事业单位,对带有显著经济效益和社会效益的科技成果到我市开发的科技人员,薪金和住房等生活待遇可从优解决。

第六条 受聘到我市工作的科技人员,聘用合同期满,要

求返回原居住地的,有关部门应根据来去自由的原则,及时给予办理有关手续。

第七条 凡带科技成果到我市开发的科技人员,可用技术作价入股,从开发所创税后利润中按比例分成的办法获得报酬,具体比例和方法由双方协商确定。各级政府及有关部门要保护科技人员的合法权益,确保兑现。

第八条 外地科技单位及科技人员,与我市企业合作的引进技术和消化吸收开发的项目,投产后年获得在五十万元以内的,经批准后,三年内免征企业所得税。

第九条 各部门要为专业技术人员的知识更新和充实创造条件,有计划选送科技人员到国内国外进修学习。科技人员可以根据在岗工作需要,提出学习要求,每年累计脱产学习时间不少于15天,在脱产学习期间享受在岗人员同等待遇。

第十条 符合国家规定的



专业技术职务任职条件,在学术技术有突出成就和贡献的专业技术人员,如受本单位专业技术职务指标限制而不能聘任的,由市、县(市、区)职改部门调剂解决。凡符合条件的40岁以下的科技人员聘任教授、研究员、主任医师;35岁以下聘任副教授、副研究员、副主任医师和高级工程师、高级农艺师的,一律不占用本单位的专业技术职务指标,由市、县(市、区)职改部门专项解决。事业单位受聘人员的增资额按财政供给渠道解决。经批准延长退休年龄的高级专业技术人员,可不占用本单位专业技术职务指标,其工资、福利与编内人员同等待遇。

第十一条 凡调入我市的科技人员,在外地取得的专业技术职务资格,符合国家规定的评审条件和程序,一律予以承认。对人事关系尚未调入我市,但已受聘在我市工作满一年以上的外地科技人员,可以在聘用单位按国家规定的条件申报评审专

业技术职务任职资格,由市职改部门予以办理。

第十二条 凡到我市工作并定居的科技人员,其配偶和子女可随迁入户。其配偶和未满十八岁的子女以及其赡养的父母,农业户口的可优先办理农转非。其配偶和子女的就业、上学、入托优先安排。具有高、中级以上职称的科技人员,从市外调入时免缴城市增容费。对保留当地户口和人事工资关系来我市工作的科技人员,其工资、福利、住房、家属和子女就业、上学、入托等与我市科技人员享受同等待遇。

第十三条 对科技人员的住房要优先解决。专业技术职务享受的住房面积数,比照同级行政职务住房分配标准执行。在本单位住房安排有困难时,高、中级专业技术职务的科技人员的住房优先解决。

第十四条 保证科技人员的医疗保健。具有高级专业技术职务的科技人员,不实行医疗费



## ● 揭阳市人民政府文件 ●

包干, 每年体检一次, 并按国家规定每年安排一定休假时间。

第十五条 根据科技人员的专业技术职务发给订购书报费, 高级、中级、初级专业技术职务人员每人每年分别可订阅120元、100元、80元书报, 凭购单报销。

第十六条 对一些具有高级专业技术职务的科技人员, 可根据工作需要按国家规定延长退休年龄; 对一些单位富余的高级中级专业技术职务的科技人员, 男五十五周岁, 女五十周岁, 经本人自愿申请, 组织批准可以退休。对退休后到其它单位从事专业技术工作的科技人员, 其原单位给予的退休待遇不变。

第十七条 在具有高级专

业技术职务的科技人员中, 推荐有突出贡献专家, 享受政策特殊津贴。特级教师享受津贴, 每人每月发给80元, 退休后继续享受, 所需经费在教育事业费中列支。

第十八条 在各类专业技术人员中选拔优秀专家和专业技术拔尖人才。对优秀专家和技术拔尖人才的评定方法和优惠待遇按揭市办发[1995]28号《关于印发揭阳市选拔管理优秀专家和专业技术拔尖人才的试行办法的通知》执行。

第十九条 本办法由揭阳市科学技术委员会负责解释。

第二十条 本办法自公布之日起执行。



# 关于表彰揭阳市农业科技先进单位、 先进工作者和 1994 年度“三高”农业项目 获奖单位的通报

揭府 [1996] 7 号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

建市以来，我市农业战线各单位和广大干部、职工，认真贯彻执行党的十四大精神，坚持科技兴农的指导方针，解放思想，更新观念，大胆探索，开拓进取。为推广农业科技，发展“三高”农业，振兴农村经济，做了大量卓有成效的工作，取得了显著的成绩，涌现了一批农业科技先进单位、先进工作者和“三高”农业项目获奖单位。为激励先进，弘扬正气，树立典型，市人民政府决定对市农业科学研究所等 10 个农业科技先进单位、林邦杰等 33 位农业科技先进工作者、揭东县农业委员会等 15 个“三高”农业项目获奖单位给予通报表彰。希望受表彰的先进单位和先进工作者，戒骄戒躁，发扬成绩，再接再厉，争取做出更大的成绩。

全市农业战线各单位和广大干部、职工，要向先进单位和先进工作者学习，以党的十四届五中全会精神为指针，认真贯彻落实市委、市政府《关于依靠科技进步，推动经济发展的决定》，齐心协力，开拓进取，拼搏工作，努力开创我市农业和农村经济的新局面。

附：1. 揭阳市农业科技先进单位、先进工作者名单



● 揭阳市人民政府文件 ●

2. 1994 年度揭阳市“三高”农业项目获奖单位名单

揭阳市人民政府

一九九六年一月十八日

附 1:

**揭阳市农业科技先进单位、先进工作者名单**

**先进单位**

揭阳市农业科学研究所

揭阳市气象局

揭阳市林业科学技术研究推广中心

榕城区水产发展总公司

揭阳经济开发试验区京岗办事处京北村公所

东山区磐东镇农技站

揭东县双坑水利管理所

惠来县种子分公司

普宁市饲料厂

揭西县畜牧局

**先进工作者**

榕城区：林邦杰 吴仁波

试验区：郑泽辉



东山区：苏章森

揭东县：池凤正 黄曼强 卢炎标 陈烈臣 魏鸿鸣

惠来县：陈建雄 何木晋 林汉如 曾美发 吴全

普宁市：刘邦族 陈裕瑞 张木建 林衍维 方时圆

揭西县：庄晋谋 张钟娘 蔡会启 张秋维 蔡建华

市农委：谢少炎

市农业局：黄世美 林宗义

市林业局：刘志坚

市水产局：方大津

市水电局：林茂葵

市乡镇局：黄桂林

市气象局：江少平

揭阳农垦局：陈美

附 2：

## 1994 年度揭阳市“三高”农业项目

### 获奖单位名单

揭东县：揭东县农业委员会

揭东县农业局

揭东县水产局

揭东县农业局粮产股

揭东县炮台镇农技站



● 揭阳市人民政府文件 ●

揭东县地都镇农技站

揭东县登岗镇农技站

惠来县：惠来县农业委员会

惠来县农业局粮产股

惠来县东陇镇农技站

惠来县周田镇农技站

普宁市：普宁市果蔬局

普宁市农委生产计划组

揭西县：揭西县果蔬局

揭西县畜牧局

## 关于我市粮食部门实施两条线运行改革 的 通 知

揭府 [1996] 9 号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

粮食是关系国计民生的特殊商品。为了加强对粮油市场的宏观调控，确保粮油总量平衡，根据省人民政府《关于粮食部门实施两条线运行改革的通知》（粤府 [1995] 96 号）精神，按照“统一领导，两线运行，明确职责，分别核算，稳定市场，搞活经营”的原则，结合我市实际，现就全市粮食部门实施两条线运行改革的有关问题通知如下：



一、明确划分市和县（市、区）政府及有关部门的粮食事权和责任。

全市粮食工作实行统一领导，分级负责，分级管理。市和县（市、区）政府（管委会）对粮食工作的事权和责任要继续按照省人民政府《关于贯彻落实“米袋子”省长负责制有关问题的通知》（粤府〔1994〕30号）和市人民政府《关于实行“米袋子”政府领导责任制有关问题通知》（揭府〔1995〕20号）的要求执行，认真落实八项考核指标，确保本辖区范围内的粮油总量平衡。

各级粮食部门负责组织好粮油收购、储备、加工、进口、调运、销售工作，保证粮油市场供应。各级财政部门负责核定本级粮食政策性业务补贴标准，并按有关业务进度和补贴标准拨给补贴资金。农业发展银行负责安排粮食政策性业务所需贷款。工商行、农行等商业银行负责核定粮食商业性经营所需贷款规模并落实安排。各级工商管理、物价、审计、税务等部门，要积极支持粮食部门实施两条线运行。

二、实行政策性业务和商业性经营财务分开，单独核算。

（一）政策性业务是指国家定购粮、中央和地方储备粮的收购、进出口、储存、批发、调运和城镇居民基本口粮及农村需救助人口的粮食供应；军粮，救灾救济和水库移民口粮的供应；吞吐粮食平抑市场粮价。商业性经营是指政策性业务范围以外的其他经营活动。

（二）由各级财政部门负责政策性业务费用补贴的项目有：同级粮食部门负责的储备粮油费用，利息开支；按比例由各级财政负担的军供粮油补贴；定购粮价外补贴应由各级财政负担部分；粮管所（站）、粮库及直属承担有政策性业务的公司，经过财政部门核定的从事政策性业务工作人员的行政费用和离退休人员的工资费用；粮食放开前由各级财政负担的离退休人员的工资费用；执行各级政府指令性政策所发生的亏损。



## ● 揭阳市人民政府文件 ●

(三) 按照粮食事权的划分, 粮食政策性业务费用补贴实行分级负责, 分别纳入市、县(市、区)财政预算。各级财政负担的费用补贴由财政部门核拨给农业发展银行, 再由农业发展银行和粮食管理部门逐级下拨。企业不承担政策性亏损。企业因经营管理不善而发生的亏损由企业自行消化; 政策性业务所获得的盈利应主要用于弥补政策性业务发生的亏损。

(四) 政策性业务所需贷款, 由农业发展银行根据市政府下达的粮油总量平衡计划任务和各地粮油收购情况, 按计划分期给予落实。

(五) 承担政策性业务的国有粮食企业, 必须把政策性业务和商业性经营分开, 财务分帐, 费用分摊, 单独核算, 同时, 必须在农业发展银行开立基本核算帐户。

### 三、积极扶持粮食企业转换经营机制。

实行两条线运行改革后, 国有粮食企业在努力完成政策交给的各项工作任务同时, 要坚持“本业为主, 综合经营, 多元发展”的原则, 改善经营管理, 积极拓宽门路, 大力开展多种经营; 搞好“一库两场”(即粮库和批发市场、商场)建设, 努力改善粮食储备, 流通条件, 增强企业实力, 提高经济效益。今后, 粮食企业不得产生新的财务挂帐。

为保证粮食两条线运行政策的顺利实施, 支持粮食企业搞活经营, 各级政府及有关部门要在政策上给予适当扶持: (一) 各级财政每年要安排一定的资金, 专项用于粮库、粮店的维修。(二) 对粮食市场和粮库建设用地, 在地价上给予优惠。对因城镇规划而需拆除的粮库、粮店, 要按原面积补偿新建。在新建的城区和居民聚居地, 要划出一定地方建设粮店。(三) “九五”期间继续对国有粮食企业实行所得税返还的政策; 粮油仓储设施建设给予固定资产投资方向调节税零税率照顾。(四) 山区县(市、区)政府尤其要重视扶持困难的



粮食企业，采取措施帮助开展多种经营，提高经济效益。（五）各级政府要认真落实省政府办公厅《转发国务院办公厅关于调整城镇国有粮油零售网点房产经营管理权的通知》（粤府办[1995]110号）做好城镇国有粮油网点的房库经营管理划转工作。

#### 四、进一步强化粮食宏观调控。

为切实增强粮食宏观调控的力度，各县（市、区）一定要完成全年粮食定购任务，保证全部收实物，并力争多掌握粮源，确保粮油总量平衡。要认真落实粮油储备任务，使储备粮油能够收得上，储得住，及时轮换，发挥其调控市场和救灾应急的作用。尚未按规定建立粮食风险基金的县（市、区）要尽快按要求予以建立。国有粮食企业要坚持执行国家粮食价格政策，确保供应，稳定市场。工商行政部门要会同粮食部门，加强粮食市场管理，建立起统一、开放、竞争，有序的粮食市场体系。

#### 五、切实加强对粮食两条线运行的组织领导。

实行两条线运行是粮食部门深化改革的重大举措。各级政府要加强对粮食工作的领导，切实帮助粮食部门克服困难，解决实际问题。我市人多地少，外来人口多，粮食缺口大，粮食总量平衡任务艰巨，各地要认真贯彻执行国务院和省政府有关规定，市和县（市、区）要尽快恢复或建立粮食管理储备局，行使粮食行政管理职能，粮管所（站）、粮库是粮食部门承担政策性业务的基层单位，由粮食管理储备局统一领导，不得搞国有民营，不得实行个人承包或租赁。

各县（市、区）要抓紧制订两条线运行的具体方案，从1996年1月起组织实施

揭阳市人民政府

一九九六年二月七日



## 批转市广播电视局关于揭阳市区 有线电视实行联网管理请示的通知

揭府 [1996] 10 号

榕城区人民政府, 东山及揭阳经济开发试验区管委会, 市府直属有关单位:

市人民政府同意市广播电视局《关于揭阳市区有线电视实行联网管理的请示》, 现批转给你们, 请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九六年二月二十七日

### 关于揭阳市区有线电视实行联网管理的请示

市人民政府:

建市以来, 市区有线电视事业虽有一定发展, 但目前网络多, 档次参差不齐, 其中大部分网络质量差、技术落后、节目套

数少, 且大多数有线电视站属未经上级广播电视行政管理部门批准的无证经营户。这既不能满足广大市民日益增长的文化生活需求, 更不利于市区有线电视



事业的统一、规范管理。根据广播电影电视部关于“同一城市或同一区域只能设置一个行政区域性有线电视网”的规定，我局计划分阶段对市区（包括榕城区、揭阳经济开发试验区、东山区及所属各镇）有线电视站实行联网管理。现就有关问题请示如下：

一、按照“一地一网”的原则，原市内各区、镇按区域建立的有线电视网一律并入市网，不再保留前端接收设备，由市有线台统一提供信号。目前，各站暂可保留一个自办节目频道，呼号一律称为“揭阳有线电视台××分台（站）”。

二、联网工程的资金投入，实行分级负责办法。各区、镇有线电视台（站）须具体负担的资金数额，由我局与之协商确定。

三、联网后各有线电视分台（站）实行市主管部门和辖区双重管理。其网络建设、宣传工作必须接受市有线电视台的统一规划和管理，其人事任免必须征

得市广播电视局的同意。

四、联网后各有线电视分台（站）实行自主经营、独立核算、自负盈亏的经济体制和统一的收费标准。初装费、收视费的收取，一律按市物价局核定的标准执行。各有线电视分台（站）按一定比例上缴初装费和收视费给市有线电视台作为管理和事业发展的费用。

五、联网工作的步聚按区域进行。第一期工程先着手解决市台与东山有线电视网的并网，今年上半年争取全部完成市区的联网工作。

六、市区有线电视联网工程，由于工作量大，技术要求高，任务繁重，而且涉及面广，利益关系复杂，联网工作必须由我局负责统一规划，制订具体的实施方案并监督实施。

以上请示如无不妥，请批转有关单位执行。

揭阳市广播电视局  
一九九六年二月八日



## 批转市科委关于在全市开展评选 科技实力十强镇(乡)及科技明星镇(乡)

### 活动意见的通知

揭府 [1996] 12 号

各县(市、区)人民政府,市府直属有关单位:

市人民政府同意市科委《关于在全市开展评选科技实力十强镇(乡)及科技明星镇(乡)活动的意见》,现转发给你们,请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九六年二月二十八日

## 关于在全市开展评选科技实力十强镇(乡) 及科技明星镇(乡)活动的意见

市人民政府:

为充分发挥科技第一生产力的作用,实施“科技兴市”的

发展战略,推动我市经济持续、快速、健康发展,拟在全市开展评选科技实力十强镇(乡)及科



技明星镇(乡)活动,现提出如下意见:

## 一、镇(乡)科技实力评价指标

(一)工农业总产值;(二)农村人均纯收入;(三)城镇化水平;(四)科技计划项目产值贡献率;(五)科技三项费;(六)财政收入;(七)技术开发经费;(八)科技开发贷款;(九)科技发展基金;(十)教育;(十一)人才;(十二)工农业技术人员;(十三)科技成果;(十四)专利;(十五)新产品产值率;(十六)农业科技推广;(十七)综合管理。

## 二、组织实施

(一)该活动由市科委负责组织实施,并由市科委、计委、经委、农委、农业局、乡镇局、统计局、财政局、教育局派员组成评委会,负责全市的评选工作。各县(市、区)相应成立评委会做好初评工作。

(二)从1996年开始,凡参加评选科技实力十强的镇(乡),于每年5月份将上年各项统计

指标经县(市、区)统计部门审核,县(市、区)评委会初评;县(市、区)人民政府审定后,由各县(市、区)科委汇总上报市科委。

(三)市评委会对各镇(乡)上报的指标(指标解释见附件一),采用计算加权处理(各指标分值分配见附件二)排序,前十名作为科技实力十强镇(乡),其中前5名为科技明星镇(乡)。

## 三、表彰与奖励

(一)科技实力十强镇(乡)及科技明星镇(乡)由市政府授予相应荣誉称号,并颁发标牌(或锦旗)。

(二)科技实力十强镇(乡)及科技明星镇(乡)的书记、镇长、分管领导(或科技助理)由市政府颁发相应的荣誉证书,十强镇(乡)同时奖给1万元,明星镇(乡)奖给2万元(两者不能同时得奖),连续3年获得明星镇(乡)由市政府奖给10万元。

(三)在报刊、电视、广播上



## ● 揭阳市人民政府文件 ●

公布科技实力十强镇(乡)和科技明星镇(乡)名单,并宣传报道其先进典型事迹。

(四) 各级政策和科委等部门对科技实力十强镇(乡)和科技明星镇(乡)应在经费、物资、人才、项目等方面给予适当支持。

以上意见,如无不妥,请批

附件一

转各地执行。

附件: 1. 镇(乡)科技实力评价指标解释;  
2. 科技实力评价分值分配。

揭阳市科委

一九九六年二月十日

### 镇(乡)科技实力评价指标解释

一、工农业总产值,取统计局统计口径数据。

二、农村人均纯收入:取农委统计口径数据。

三、城镇人口:取公安系统人口统计年报数据。

四、科技计划项目产值贡献率:科技计划项目指在各级科委部门立项的星火计划、火炬计划、攻关计划、成果推广计划以及新产品试制鉴定计划等科技计划项目。在其它部门立项的科技计划也可计入,但须经各级科委认定。

五、科技三项费:指各级财政部门当年实际拨付用于新产品试制、中试和重大科研项目补贴的费用总额。

六、财政收入:取统计局统计口径规定数据。

七、技术开发经费:包括2项:(一)工业企业技术开发资金自



筹额：指企业根据各级政策规定提留的用于技术开发经费总额。

(二) 多渠道筹措资金数额：是指工农企业充分发挥各种积极性通过多种渠道筹集的并用于技术开发的资金总额。

八、科技开发贷款：指各级各类银行当年实际贷给企业用于技术开发和新产品研制的贷款总额。

九、科技发展基金：指当地政府企业和社会各界通过财政拨款、创收、提留、捐赠用于本地科技开发、试验、示范、专项资金，并有专门管理的基金。

十、教育：九年义务教育普及率：指本区域内一年级至初中在校生数与应入学年龄人口之比。取教育部门统计数。

十一、人才：各类专业技术人才是指在国家机关、事业、企业(包括乡镇企业)单位中工作的具有初级以上职称，或具有中专以上学历的各类专业技术人才(包括从事自然科学和社会科学领域的人员)。

十二、工程技术人员：是指在报告年内从事工农业技术工作，并具有工农业技术工作能力的人员。包括：

(一) 无技术职称或学历，但实际担负工程技术工作，具有中专以上水平，并能处理技术工作的人员；

(二) 已取得工程技术职称，并担负工程技术工作的人员；

(三) 无技术职称，但从大学理工科毕业，已担负工程技术的人员；

(四) 已取得工程技术职称或大学、中专理工科毕业，在企业中担负工程技术管理工作(如：主管生产的厂长、车间主任及计划生产、生产设备、检查、安全技术、设计、工艺、劳动定额、工具设备、动力基建、环保等科室管理)的人员。

农业科技人员：是指在农业行业从事科学研究和技术推广，并具



## ● 揭阳市人民政府文件 ●

有初级以上职称，或具有中专以上学历的专业技术人员（农业指大农业，包括种植、林、牧、副、渔、农机、农经、水利业）。

十三、科技成果：指在各级科委部门登记的科技成果，以接受登记部门颁发的证书为据。

科技成果：指科技工作者为解决某一科学技术问题，经过研究、实验、试制或调查考察，综合分析而得出的有价值的创造性的工作结果。科技成果是科学技术研究取得的最终成果（包括重大项目的阶段性成果），是科技活动的重要产出。

科技进步奖：指科技管理部门受政府委托组织评定的奖项。当年一次成果若两次获奖，只计级别高的一次。

十四、专利：包括当年专利申请数和批准数。

十五、新产品产值率：是指企业新产品的产值与企业全部产品产值的比率，其中地市级以上认定新产品产值率是指经委等部门组织认定为市范围内新产品，统计其产值与工业总产值的比率。

十六、农业科技推广：（一）技术推广站数是指农、林、牧、水利、水产等负责技术推广的机构。（二）农业科普活动是指科普宣传活动，技术讲座、协会和专业研究会活动情况。（三）优良品种覆盖率：指主要农作物水稻、蕃薯、花生、甘蔗等农作物良种以及生猪、家禽、养殖鱼类的推广应用面积（数量）与总面积（数量）之比率。

十七、科技综合管理水平：本项指标主要考核镇（乡）领导的科技意识，第一把手是否重视科技工作，是否配备了科技副镇（乡）长或科技助理，辖区内单位是否在科技工作中成绩显著，被评为科技先进单位等。



附件二

## 科技实力评价分值分配

| 一级指标 |             |     |     | 二级指标 |                        |      |     |     |     |
|------|-------------|-----|-----|------|------------------------|------|-----|-----|-----|
| 序号   | 指标名称        | 实得分 | 标准分 | 序号   | 指标名称                   | 指标量值 | 单位  | 实得分 | 标准分 |
| 一    | 工农业总产值      |     | 60  | 1    | 工农业总产值                 |      | 万元  |     | 10  |
|      |             |     |     | 2    | 年增长率                   |      | %   |     | 20  |
|      |             |     |     | 3    | 人均工农业总产值               |      | 元/人 |     | 10  |
|      |             |     |     | 4    | 年增长率                   |      | %   |     | 20  |
| 二    | 农村人均纯收入     |     | 50  | 5    | 人均纯收入                  |      | 元/人 |     | 30  |
|      |             |     |     | 6    | 年增长率                   |      | %   |     | 20  |
| 三    | 城镇化水平       |     | 20  | 7    | 城镇人口占总人口的比重            |      | %   |     | 20  |
| 四    | 科技计划项目产值贡献率 |     | 90  | 8    | 科技计划项目投产               |      | %   |     | 40  |
|      |             |     |     | 9    | 科技计划项目在当年的产值与工农业总产值之比例 |      | %   |     | 50  |
| 五    | 科技三项费       |     | 60  | 10   | 科技计划项目立项数              |      | 项   |     | 40  |
|      |             |     |     | 11   | 科技三项费用拨款数              |      | 万元  |     | 20  |



| 一 级 指 标 |                |             |             |        | 二 级 指 标                    |                  |      |             |             |
|---------|----------------|-------------|-------------|--------|----------------------------|------------------|------|-------------|-------------|
| 序<br>号  | 指 名 称          | 实<br>得<br>分 | 标<br>准<br>分 | 序<br>号 | 指 标 名 称                    | 指<br>标<br>量<br>值 | 单 位  | 实<br>得<br>分 | 标<br>准<br>分 |
| 六       | 财 政 收 入        |             | 50          | 12     | 年财政收入                      |                  | 万元   |             | 10          |
|         |                |             |             | 13     | 年增长率                       |                  | %    |             | 15          |
|         |                |             |             | 14     | 人均财政收入                     |                  | 元/人年 |             | 10          |
|         |                |             |             | 15     | 年增长率                       |                  | %    |             | 15          |
| 七       | 技 术 开 发<br>经 费 |             | 60          | 16     | 工业企业技术开发<br>资金自筹额          |                  | 万元   |             | 30          |
|         |                |             |             | 17     | 多渠道筹措资金数<br>额              |                  | 万元   |             | 30          |
| 八       | 科技开发<br>贷款     |             | 60          | 18     | 科技开发贷款总额                   |                  | 万元   |             | 60          |
| 九       | 科技发展<br>基金     |             | 40          | 19     | 科技发展基金                     |                  | 万元   |             | 40          |
| 十       | 教 育            |             | 40          | 20     | 九年义务教育普及<br>率              |                  | %    |             | 40          |
| 十一      | 人 才            |             | 50          | 21     | 每万人中拥有各类<br>专业技术人员         |                  | 人/万人 |             | 30          |
|         |                |             |             | 22     | 其中大专及以上学<br>历的             |                  | 人/万人 |             | 20          |
| 十二      | 工 程 技 术<br>人 员 |             | 50          | 23     | 工业企业中工程技<br>术人员占职工比例       |                  | %    |             | 25          |
|         |                |             |             | 24     | 每万名农业人口中<br>的农业科技人员的<br>比例 |                  | %    |             | 25          |



| 一级指标 |        |     |     | 二级指标 |                  |      |    |     |     |
|------|--------|-----|-----|------|------------------|------|----|-----|-----|
| 序号   | 指标名称   | 实得分 | 标准分 | 序号   | 指标名称             | 指标量值 | 单位 | 实得分 | 标准分 |
| 十三   | 科技成果   |     | 60  | 25   | 地市级及以上科技成果数      |      | 项  |     | 20  |
|      |        |     |     | 26   | 县(市、区)级科技进步奖数    |      | 项  |     | 20  |
|      |        |     |     | 27   | 地市级及以上科技进步奖数     |      | 项  |     | 20  |
| 十四   | 专利     |     | 40  | 28   | 当年专利申请数和批准数      |      | 项  |     | 40  |
| 十五   | 新产品产值率 |     | 50  | 29   | 企业新产品产值率         |      | %  |     | 30  |
|      |        |     |     | 30   | 其中地市级及以上认定新产品产值率 |      | %  |     | 20  |
| 十六   | 农业科技推广 |     | 60  | 31   | 技术推广站数           |      | 个  |     | 10  |
|      |        |     |     | 32   | 推广站配备农科人员数       |      | 人  |     | 10  |
|      |        |     |     | 33   | 农业科普活动           |      | 人次 |     | 10  |
|      |        |     |     | 34   | 优良品种覆盖率          |      | %  |     | 30  |
| 十七   | 综合管理   |     | 40  | 35   | 配备分管科技副镇长和科技助理   |      | 名  |     | 20  |
|      |        |     |     | 36   | 辖区内单位获科技工作先进单位个数 |      | 个  |     | 20  |



# 颁发《揭阳市计算机安全保护实施办法》 的 通 知

揭府 [1996] 13 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

现将《揭阳市计算机安全保护实施办法》发给你们，请遵照执行。

揭阳市人民政府

一九九六年三月八日

## 揭阳市计算机安全保护实施办法

第一条 为加强计算机信息  
系统安全保护工作，预防和惩  
治利用计算机技术进行违法犯  
罪活动，根据《中华人民共和国  
计算机信息系统安全保护条例》等有  
关规定，结合我市实际，制定本  
实施办法。

第二条 本办法适用于我  
市辖区内的一切计算机及其附  
属产品的使用、销售和程序开发  
的单位和个人。

第三条 本办法由各级公  
安机关计算机安全监察部门实  
施管理。



第四条 计算机使用单位应建立健全计算机安全管理制度和安全技术措施,设立专职安全员,并报当地县级以上公安机关计算机安全监察部门备案。所有计算机工作人员应持县级以上公安机关计算机安全监察部门发放的《计算机安全上岗证》上岗。

第五条 禁止一切单位和个人利用计算机技术进行制作、贩卖、传播淫秽物品及其他违法犯罪活动。

第六条 计算机使用单位应定期到当地县级以上公安机关计算机安全监察部门购买公安部指定的消毒软件,重要的计算机信息系统要安装公安部指定的防病毒卡。

第七条 任何单位和个人未经当地县级以上公安机关计算机安全监察部门审核并报省公安厅计算机安全监察处批准,不得从事下列活动:

(一) 研究、收集和保存病毒;

(二) 出版、传播、制造、销售含计算机病毒机理、病毒源程序及防治的书籍资料和媒体;

(三) 举办有关计算机病毒机理及其防治的讲座和学习班。

第八条 对计算机信息系统中发生的政治、经济、文化等方面的案件和因计算机病毒及有害数据造成损失的,有关使用单位应当在24小时内向当地县级以上公安机关计算机安全监察部门报告。

第九条 计算机信息系统安全专用产品实行销售许可证制度。无《计算机信息系统安全专用产品销售许可证》的单位和个人不得经营安全专用产品。违者将按《条例》第二十三条的规定处罚。

第十条 计划国际联网的计算机信息系统的使用单位,应向市公安局计算机安全监察部门提出申请,由市公安局计算机安全监察部门审核后报省公安厅计算机安全监察处备案;已进行国际联网的,应在本实施办法



## ● 揭阳市人民政府文件 ●

公布之日起 30 日内上报市公安局计算机安全监察部门。

计算机信息系统跨市联网的,应报市公安局计算机安全监察部门备案。

第十一条 运输、携带、邮寄计算机信息媒体进出境的,应当如实向海关申报,并报市公安局计算机安全监察部门备案。

第十二条 计算机机房要符合《电子计算机系统安全规范》、《计算站场地技术要求》和《计算站场地安全要求》及国家有关规定,对不符合规定的,由当地县级以上公安机关计算机安全监察部门责令其停止使用或重新改建。

第十三条 禁止在计算机机房附近进行可能危害计算机

信息系统安全的施工。

第十四条 对违反本实施办法的单位和个人,由各级公安机关计算机安全监察部门按《中华人民共和国治安管理处罚条例》和《中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例》及有关规定予以处罚,构成犯罪的,依法追究其刑事责任。

第十五条 各级公安机关计算机安全监察部门的工作人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的,由其所在单位或上级主管部门给予行政处分,构成犯罪的,依法追究其刑事责任。

第十六条 本办法由市公安局负责解释。

第十七条 本办法自公布之日起实行。



# 印发《揭阳市教育事业“九五”规划》 的 通 知

揭府[1996] 15号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

现将《揭阳市教育事业“九五”规划》印发给你们，请贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九六年三月二十日

## 揭阳市教育事业“九五”规划

### 一、“八五”回顾

#### （一）主要成绩

“八五”期间，特别是1992年揭阳建市以来，我市各级党政和教育部门认真贯彻落实全国教育工作会议精神和《中国教育

改革和发展纲要》、《教育法》、《教师法》、《义务教育法》等教育法规，突出“两基”，狠抓“两全”，致力加强教师队伍建设，千方百计加大对教育的投入，不断改善办学条件，推进了揭阳教育的改革与发展。



## ● 揭阳市人民政府文件 ●

1. 各级各类教育事业健康、快速发展。

高标准扫盲：全市扫除青壮年文盲 46342 人，提前一年于 1994 年全面完成高标准扫盲任务，青壮年文盲率由 1990 年的 2.4% 下降至 1995 年的 0.4%。

幼儿教育：1995 年有幼儿园 648 所，比 1990 年增加 84 所；在园幼儿 121131 名，比 1990 年增长 38.45%；3—6 周岁幼儿入园率达 43.77%，其中 6 岁童入园率达 90.68%。

小学教育：1995 年有小学 1284 所，比 1990 年增加 41 所，在校生从 1990 年的 489082 名增至 1995 年的 608021 名，增长 24.32%；全市 7—12 周岁儿童少年入学率达 99.54%。小学毕业生升学率达 94.96%。

初中教育：全市初中由 1990 年的 221 所调整为 1995 年 192 所，在校生由 1990 年的 109427 名发展至 1995 年的 191082 名，增长 74.62%；13—15 周岁学龄少年入学率达

89.55%；榕城区、东山区、渔湖区、揭东县、揭西县、普宁市已先后普及初中阶段教育，并通过省、市“普九”验收。94 个乡镇（乡、街道办事处、场）实现“普九”，“普九”人口覆盖率达 98.7%。

特殊教育：至 1995 年办 8 个特教班，“三残”适龄儿童在学 1835 人，入学率达 69%。

高中阶段教育：普通高中 1995 年为 43 所，在校生由 1990 年的 15270 名增至 1995 年的 20455 名，增长 34%；职业高中在校生由 1990 年的 8746 人降至 1995 年的 5870 人。高中阶段各类学校的招生情况是：普通高中 1990 年招生 5049 人，1995 年招生 8368 人，增长 65.74%；职业高中 1990 年招 3176 人，1995 年招 2363 人，下降 25.5%；中师 1990 年招 405 人，1995 年招 1859 人，增长 359%；中专 1990 年招 571 人，1995 年招 2023 人，增长 254.29%；技校 1990 年招 385 人，1995 招 1143 人，增长



196.88%；成人中专1990年招170人，1995年招317人，增长86.47%。全市1995年普通高中的招生与各类中等职业技术教育的招生的比例为5.3：4.7。全市初中毕业生升学率由1990年的30%发展至1995年的40.54%。

成人教育：电视大学在校生由1990年的768人发展至1995年的1986人，增长159%；市属成人中专在校生由1990年的911人发展至1995年的2330人，增长156%；成人高中由1990年的647人增至1995年的1413人，增长118%。乡镇成人文化技术学校77所，管理区成人文化技术学校451所。城乡劳动力的培训率从1990年的5%提高到1995年的10%。

2. 教师队伍建设得到切实加强

中师招生由“七五”期间的2250人增至“八五”期间的4595人，增长104.22%。1992至1995年，共接收大中专毕业生3800

名。

在职教师得到大面积培训。90%以上的中小学校长接受过校长岗位培训。在职教师参加小教大专、高师专科、高师本科三个系列的学历培训，1995年在学学员达2379人；中师函授班、脱产班在学学员6722人。1995年，全市有小学、初中、高中教师各15850、7410、1949人，学历达标率依次为90.91%、61.30%、31.63%，分别比1990年提高18、13和4个百分点。

1992—1995年从民办、代课教师中选招公办教师4487名。

1993—1995年，全市评定高、中级专业技术职务资格的6400名。

1993—1995年，涌现了国家级先进教师30名，省级先进教师179名，省特级教师11名。

“八五”期间，投入教师住房建设资金2.54亿元，建成教师住房6308套，建筑面积45万平方米，对比“七五”期间的0.37



## ● 揭阳市人民政府文件 ●

亿元、2042套、12万平方米,有显著增长。经第三次工资改革及增发教师岗位津贴,教师月收入普遍比“七五”期末增长1倍以上。

### 3. 办学条件有较大改善。

各级党政及社会各界千方百计落实市委市政府《关于加快揭阳教育改革和发展的决定》,不断增加对教育的投入。“八五”期间,预算内教育总投入8.89亿元,比“七五”期间的3.11亿元增长185.85%;预算外总投入8.4亿元,比“七五”期间的2.17亿元增长287%。

“八五”期间,新建、扩建、改建中小学1089所,新建及维修校舍185万平方米,比“七五”期间的108万平方米增长71.3%。

全市中小学教学仪器设备建设已通过省的达标验收,常规教学仪器设备总值2142万元,是1990年596万元的3.6倍。电化教学有所发展,其中计算机由1990年的93台增至1995年

的915台。全市已有60%学校的体育卫生器材配备基本达到省规定的标准。

全市中小学校办产业总产值及营业额已达2186万元,年纯收入486.7万元,比建市之初的1854.8万元、275.2万元分别增长18%和76%。

### 4. 教育质量全面提高。

开展以爱国主义教育为主旋律的德育工作,大力开展创建文明学校活动,1993至1995年,共评出市级文明学校280所。

在抓好教学常规的同时,深化教改教研工作。全市确定了10个重点教改实验项目,教改论文有37篇获省奖,其中3篇获全国二等奖。1993年开始在中青年教师中开展优质课和教学基本功评比活动,共有200多人获省、市奖励。1994年学生参加国家和省举办的各项学科比赛,共有311人获奖。1994年3月市教育学会成立;1995年春《揭阳教育》期刊出版发行,为全



市教研、教改和教育科研提供了阵地和舞台。普通高中毕业会考取得良好成绩,1993年9门会考学科有6门合格率超过全省平均水平,其中历史、化学的优秀率也超过省的平均水平。“八五”期间,全市高考录取14865人;建市以来,高考上省线的人数逐年增加,1993年603人,1994年686人,1995年上升到803人。

揭阳华侨中学、普宁市第二中学是省命名篮球传统项目学校,分别被评为全国、省贯彻《学校体育工作条例》先进单位。揭阳侨中男子篮球队5次代表省参加全国赛夺得3次冠军、2次亚军,1995年获省篮球传统项目比赛冠军。普宁二中1994年获省篮球传统项目比赛冠军,1995年获亚军。

## (二) 存在问题

1. 教育体系不完整,教育结构不合理,中等城市教育体系不完善。目前全市普通高等教育空白,普通中专教育只有1995年

改办的卫生中专学校1所。市教育指导中心、示范中心、服务中心未形成,教育发展不完全。

2. 教育投入不足,财政拨款与事业发展不同步,经费紧缺的情况并未得到根本改变。“八五”期间,全市预算内教育总投入8.89亿元,仅占国民生产总值564.73亿元的1.57%(《纲要》规定应占国民生产总值的4%)。财政拨款只能解决公办教职工的人员工资。目前经费缺口大,致使校舍、教育教学设施设备落后,严重制约着教育事业的发展和教育质量的提高。

3. 教师队伍数量不足、素质不高、结构不合理。全市现缺小学教师6621人,初中教师3339人。中小学的图、音、体、外语、计算机教师和各类中等职业教育的专业课教师更为缺乏。各级各类学校的教师学历达标率低于全省平均水平。

4. 教改教研及教育科研气氛不浓,教育观念较陈旧,教学模式、教学手段落后,教育质量、



## ● 揭阳市人民政府文件 ●

办学效益较低且普遍缺乏特色。学校内部管理体制有待进一步改革和完善,特别在依法治教和管理规范化科学化方面差距较大。

5. 事业发展不平衡。“八五”期间,由于各级党政集中力量抓“普九”,对高中阶段教育发展碰到的困难和问题未能采取得力措施及时加以解决,致使高中教育发展缓慢。

6. 市区学龄儿童、少年入学难问题日益突出。由于市区人口剧增,每年需新建四所中小学方能满足适龄儿童、少年入学的需要。因缺乏资金建新校,现有各中小学只能靠大班制、大校制超负荷运转。

总之,由于揭阳是新建市,经济基础和教育基础十分薄弱,虽经多方努力,取得很大成绩,有了一个良好的开局,但毕竟起步晚,教育发展不完全,管理机制尚未完善,教育的综合实力和总体水平仍偏低。

## 二、目标和任务

### (一) 指导思想

以党的十四大精神和邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指南,以《中国教育改革和发展纲要》为指导,紧跟建设广东教育强省的部署,以促进和服务于把揭阳市建设成为粤东现代化水陆空交通枢纽城市为目标,以提高全市劳动者的文化技术素质,培养各级各类应用建设人才,促进全市社会文明的高层次发展为中心任务,不断深化教育改革,加强基础教育,大力发展职业技术教育和成人教育,创造条件发展普通大中专教育,逐步形成与揭阳经济和社会发展相适应的教育规模、教育层次和教育结构,以及与中等城市功能配套的城市教育,为建设有揭阳特色、有全省中等层次以上水平、有现代教育气息的揭阳教育而奋斗。

### (二) 目标和任务

1. 持之以恒地抓好“普九”



成果的巩固和发展。

惠来县应于 1996 年如期通过省、市“普九”验收。至 2000 年，全市小学在校生将从 1995 年的 60 万人增至 63 万人，初中在校生将从 1995 年的 19 万人增至 27 万人，必须采取有效措施，确保学生基数增大后的初中“五率”、小学“六率”继续达标。各县（市、区）要创办一至两个特殊教育班（校），“三残”儿童初等教育入学率要达 70 以上。要加强特教专业教师的培养培训工作。

要继续贯彻以公办园为示范，机关企事业单位办园为主体，私人办园为补充的发展方针，积极发展幼儿教育。市直要创办一所示范园；县（市、区）要办好现有的示范园，有条件的可增办示范园；各乡镇要创办一所中心园；城市和县城各系统都要创办幼儿园。至 2000 年，3—6 周岁幼儿入园率要达到 65% 以上，其中城市达 80% 以上。要全面普及学前一年教育。要推行幼

教保教人员持证上岗的制度。

巩固和发展“普九”成果，任务繁重，各级必须以抓实现“普九”的劲头来抓“普九”成果的巩固和发展工作，继续采取措施增加投入，改善办学条件，加强教师队伍建设，调整学校布局，建立与人口增长相适应的初中、小学办学规模，努力提高教育质量。

2. 有计划地改革和发展高中阶段教育。

“九五”期间，全市初中毕业生升学率要确保年递增 3% 以上。到 2000 年，初中毕业生升学率要达到 56%，市区和县城普及高中教育。普通高中与高中阶段各类职业教育性质的学校的招生比例要达到 5 : 5。

各县（市、区）1996 年要完成高中办学模式改革的规划，将一部分高中办成以升学预备教育为主的学校，将大部分高中办成兼有升学预备教育和就业预备教育的学校，部分办成在外语、体育、艺术等方面有特色的



学校。

要有计划地抓好初中后、高中后的分流教育，重点抓好初中后的分流教育。要深化学制、办学模式、教育结构的改革；通过办学体制改革，促进社会力量办学和联合办学。

要大力发展职业技术教育。面向工业立市及建设粤东现代化水陆空交通枢纽城市的经济发展战略，围绕产业发展趋向、结构调整、发展规模及速度，建立与经济发展和经济体制改革相适应的、门类齐全的、结构合理的、行业配套的、职前职后教育相沟通的职业技术教育体系。积极发展职业中学、技工学校、成人中专、普通中专(含中师)和有就业准备教育的普通高中。至本世纪末，职业高中在校生要达到14000人以上。要下力气办好捷和工业中学这所省重点职中，并着手创建全国重点职中。要依托重点职中建立市、县(市、区)职业教育中心。市直各大行业、大系统都要建立职业教育机

构，其中一部分要举办具有职业学历教育的学校。要有计划地开设各种通用专业(如计算机、会计、外语等)，同时发展对口、适时的专门行业所需要的急用专业，以及具有地方特色的专业(如潮艺、潮厨等)。要建立稳定、连续、实效的职业技术教育导向性政策体系，要坚持“先培训、后就业”和“先培训、后上岗”；实行学历文凭与职业资格证书(如技术等级证书)并重的制度。要通过经济体制改革和用足用好产业政策，给各种办学单位提供优惠和方便，促进社会各界参与办学、联合办学、合作办学。

### 3. 创造条件发展普通大中专教育。

要针对我市是新建市、人口大都市，以及经济和社会发展需要一批高层次人才的实际，创造条件发展普通大中专教育，提高我市教育的综合实力和水平。“九五”期间，要努力创办理工、农林、财贸、交通中专学校，以及体育运动学校和幼儿师范学校。



揭阳师范、普宁师范要创造条件办五年制小教大专班。要筹建揭阳师范专科学校（兼作教育学院）。“九五”初先着手创办理工中专，并以此为基地，于本世纪末至下世纪初创办1所理工大学。

#### 4. 积极发展成人教育。

积极发展农村成人教育。揭东县、惠来县应分别于1996年和1997年实施农村教育综合改革。省、市农村成人教育的联系点要发展到10所，要大面积开展各种形式的扫盲后文化技术教育，包括初、中级农技员教育（或绿色证书教育）以及各种实用短期培训。1996年，全部乡镇都要举办乡镇成人文化技术学校；到1998年，所有农村管理区（行政村）都要创办成人文化技术学校；“九五”期间要力争1所乡镇成人文化技术学校进入全国示范学校行列；城乡劳动者参加培训的人数要达到总人口的15%左右。实施燎原计划的示范乡镇，1998年要发展到60个，

2000年要发展到85个。每县（市）要有重点地抓好3—5个高质量的实施燎原计划示范乡镇；全市要努力抓好1至2个高标准实施燎原计划示范乡镇。

切实加强职工教育工作。到2000年，市直各行政系统、各县（市、区）都要设置职工（成人）培训学校或培训中心，开展常年职工培训工作，全市职工年培训率要达到40%以上；45岁以下的职工要努力达到中专（高中）以上文化程度；国家机关、事业单位的科级以上干部和大中型企业厂级管理干部（45岁以下）要努力达到本科、大专以上文化程度。要制订有效措施，鼓励、支持45岁以下的工作人员参加英语和电脑应用技术培训。

重视发展成人大中专（高中）教育。要大力发展广播电视教育，完善三级电教网络，1998年前，揭阳电大要通过省的市级电大验收，揭东县应创办1所广播电视大学。要创造条件创办1所职工业余大学（或成人科技学



## ● 揭阳市人民政府文件 ●

院)和1所市直成人中等专业学校。要创办大专、本科教育函授站。各县(市、区)要发展1至2所成人中专学校和1至2所独立设置的成人高中。到2000年,全市成人高校要达到6所,成人中专达到10—12所,成人高中达到10所。

5. 进一步加强、改革学校的德育工作和体育卫生工作。

继续贯彻落实《中共中央关于进一步加强和改革学校德育工作的若干意见》和《爱国主义教育实施纲要》,努力建立适应社会主义市场经济体制的德育工作新格局。要推进德育序列化教育。全市每年要评选市级文明学校100所、“十佳校园”10所。1997年前,要建设一批爱国主义教育基地,全市要建设好4至5个示范性德育基地,每个县(市、区)至少要办好一个示范性德育基地。县城及乡镇以上的中小学、幼儿园都要举办家长学校。

要进一步贯彻落实《学校体

育工作条例》和《学校卫生工作条例》,使80%以上的学校达到两个《条例》的要求,85%以上的中小学配齐体育教师、校医、护士和保健教师,75%以上的体卫工作人员学历达标,80%的中小学体卫器材达到省配备标准。要加强体育设施和场地的建设。中学生体育锻炼达标率要达到95%,优秀率要达到25%;小学生体育锻炼达标率要达到85%,优秀率要达到20%。各县(市、区)每年要举办单项或综合的体育运动会;市每年要举办全市性单项比赛,每三年举办一次全市学生运动会。

6. 努力实现办学条件标准化、现代化。

要继续完善各级各类学校常规教学仪器的配备。除不足12个班的农村小学和不足6个班的农村初中按照国家教委新颁布的2类配备标准配齐外,其他学校都要按新颁布的1类标准配齐。所有的中小学都要努力配备现代化教学设备,重点要配



备计算机。

1998年,师范学校、省一级学校、市和县(市、区)重点中学(职中)要基本实现教学手段现代化。

师范学校和省、市、县一级学校要做到多机一幕(投影机、录音机、电视机、录像机和投影银幕)进入课堂;未上等级的中学、中心小学、城镇小学要做到三机一幕(投影机、电视机、录音机、投影银幕)进入课堂;其他小学按国家教委新颁布的2类电化教学设备标准配齐。

师范学校和省一级完中,省、市重点中学(职中)要有两间计算机室,每室配备较先进的计算机60台;市、县一级完中(职中)、城镇完中(职中)和省一级初中至少要有一间计算机室,每室配备计算机60台;农村中学(职中)、城镇初中、省一级小学和中心小学要有一间计算机室,每室配备计算机30台。

师范学校和省一级完中、省重点职中要有两间语言实验室,

并配有高、中档56座以上语言实验室设备各一套;其他完中、职中、省一级初中和城镇初中、省一级小学和中心小学要有一间语言实验室,并配有较高质量的56座语言实验室设备。

师范学校和省一级中学要有历史室、地理室、美术室、音乐室等专用教学实验室和地理园、生物园;职业中学要建设专业课教学必需的实验室和实习基地;师范学校和完全中学以及24班以上的职中、初中,原则上要有独立的实验楼(科学楼);省、市、县一级小学和中心小学要有综合实验楼。

7. 努力创办一批上水平、有特色的学校。

“九五”期间,市、县(市)和榕城区要分别办好1所示范高中,市直属要办好1所现代化示范小学和1所现代化示范初中,县(区)直属要办好1至2所现代化示范小学及1所现代化示范初中,大县要办好2至3所现代化示范初中,50%以上的



## ● 揭阳市人民政府文件 ●

乡镇要办1所现代化示范小学。全市力争2所中学进入全国1000所示范中学行列,1所职业高中进入全国重点职中行列,1所职业高中成为省市重点职中。要有8所高中、8所初中、30所小学上省一级学校,10所高中、20所初中、46所小学上市一级学校,15所高中、30所初中、100所小学上县一级学校;要有5所幼儿园上省一级幼儿园,15所上市一级园,50所上县一级园。

要继续抓好揭阳华侨中学、普宁市第二中学篮球传统项目和揭西县河婆中学田径传统项目的训练和参赛工作。要创办市级和县级田径、篮球、游泳、乒乓球等传统项目学校(班)。

### 三、对策与措施

(一) 要反复学习邓小平同志的教育思想,进一步强化教育优先发展的思想意识

邓小平同志的教育思想,是加快教育改革的强大思想武器。我们必须反复学习、宣

传邓小平同志的教育思想,以及在邓小平同志的教育思想指导下制订出来的教育发展路线、方针和政策,持之以恒地营造尊师重教的社会氛围,在全市上下形成“党以重教为先,政以兴教为责,民以支教为荣,师以从教为乐”的良好风尚,毫不动摇地把教育放在优先发展的战略地位。这是“九五”教育发展规划赖以实现的前提。

落实教育优先发展的战略地位,关键在领导。各级党委和政府一定要把教育发展规划纳入当地经济和社会发展的总体规划,在人力、物力、财力等方面真正体现教育优先发展的原则,使优先发展教育变成“各级党委的决心,各级政府的行为,整个社会的共识”。

(二) 必须适应社会主义市场经济体制、政治体制、科技体制的改革,深化教育体制以及其他方面的改革

“九五”期间,必须重点抓好以下几项改革:一是加快办学体



制改革,进一步改变政府包揽办学的状况,充分调动社会力量办学的积极性,多形式、多层次、多渠道集资兴办各级各类学校,建立以政府办学为主体,社会力量共同办学的新体制。要在推动社会力量办学的同时,按照“积极鼓励,大力支持,正确引导,加强管理”的方针,兴利除弊,促进社会力量办学的健康发展。二是完善教育管理体制,切实落实分级办学、分级管理的责任,实行基础教育由地方负责。各级政府和教育主管部门要按各自的职责管好本级举办的学校;各镇(乡、街道办事处、场)和管区(村)要按照“三承担”的要求,管好所在的初中和小学;县(市、区)要主管高中阶段教育的改革和发展;党政领导干部应分工联系1所高中(含职中)。要在抓好全市教育工作的同时,加强市区基础教育的统筹规划、宏观调控和具体指导。三是深化学校内部管理体制,要结合劳动人事制度改革,

使中小学推行的“二聘二制一包一奖”取得实质性成效,达到制度化、规范化、科学化要求。要加强学校领导班子建设和校长的后备力量培养工作,充分调动广大教职工教书育人、管理育人、服务育人的积极性,提高办学质量和效益。此外,还要进行学制、办学模式和教育结构等方面的改革,以及城市和农村的教育综合改革,推动各项事业的发展。

### (三)加强教育法制建设,努力推进依法治教

“九五”期间,是全面实现依法治教的关键时期和奠基时期,各级一定要深入学习、宣传、贯彻好《教育法》、《教师法》、《义务教育法》等教育法规,做到人人学法、知法、守法、用法。各级领导要带头学法,强化依法治教观念,善于动用法律手段领导和管理教育工作。教育行政部门要运用法律手段加强对教育的统筹规划、宏观调控和管理,要将《教育法》规定的教育管理职



## ● 揭阳市人民政府文件 ●

责落实到教育行政部门内部的各职能部门，把责任、权力、义务三者统一起来。

要建立健全执法监督机制和教育督导的制度和办法，树立执法监督和教育督导的权威，不断提高依法治教、以法促教的水平。

**（四）改革和完善教育投资体制，切实增加教育投入**

要继续贯彻多渠道筹措教育经费的方针。各级财政要随着财力的逐步增强，逐步增加对教育的投入，确保教育经费的“三个增长”，逐步实现财政性教育支出占国民生产总值的4%。要进一步落实市在《决定》中规定的十一项经费措施，并结合当地实际，继续大做“政策”和“侨”字文章。要在政策允许和群众承受力许可的范围内，继续制订一些新的筹措教育经费措施。要通过经济体制改革和凭借产业政策，运用税收、附加、捐助、集资等手段，向各种经济成份、各种产业，以及社会各界、个人

筹集教育经费，这是全社会为教育尽责任的关键所在。要继续多方筹资，按照校园“净化、绿化、美化”和办学条件“标准化、现代化”的要求，加强校舍、设施、设备的建设。

**（五）全面加强教师队伍建设**

要冲破旧体制，多渠道培训师资，努力建设一支数量足够、质量合格的教师队伍。“九五”期间，预计每年应补充高中专任教师540名，初中专任教师570名，小学教师900名，幼师200名，除按目前师资培养供给渠道解决外，要继续采取一些地方特殊的培养措施，从根本上解决教师不足的问题。

要以适应现代教育发展为目标，采取措施加强在职教师的培训，不断地、全面地提高教师队伍的素质。各县（市、区）及各级各类学校要认真制订培训规划，并采取经费补助等措施鼓励教师参加培训。“九五”期间，全市教师学历达标率要尽快达



到省的规定(小学教师学历达标率为98%,初中教师95%,高中教师70%,职中教师60%)。同时要鼓励一些教师特别是青年骨干教师参加比规定高出一个层次的学历培训。要重视教师知识更新和掌握现代教学手段、管理手段的培训工作,45周岁以下的中小学教师,应分期分批接受计算机操作、“三机一幕”以及其它现代教学设备运用的培训,“九五”期间实现普遍轮训一次。要加强师资培训基地的建设。两年师范学校要在完成标准化建设的基础上,努力推进现代化建设;教师进修学校要参照师范标准化建设的要求积极改善办学条件;要加快市师资培训中心的建设,并创造条件创办市师范专科学校(兼作教育学院)。

要以实现揭阳教育上层次、上水平为目标,实施名师工程,努力培养一批跨世纪的年轻优秀的中小学校长、骨干教师、学科带头人和教育科学研究专家。“九五”期间全市要培养10名在

全国、全省知名的杰出教师。各县(市、区)要拟订名师培养选拔计划,定出在全国、全省、全市知名的名师指标;每年全市要重奖10名优秀校长和20名杰出教师,激励全市教师争当优秀校长和名师;各县(市、区)要采取措施,给名师的成长提供条件和机会;要有目的地布设重点教改实验项目,通过实验项目造就人才。

要以实现教者有其居为重点,全面提高教师队伍的待遇。各县(市、区)要做好规划,并制订加速教师住房建设的措施和优惠政策,加紧解决教师住房问题,在本世纪末实现“教者有其居”;要坚决落实省、市关于教师工资、福利和各项政策性补贴的规定,杜绝拖欠教师工资事件的发生;要加快“民转公”步伐,“九五”期间要把符合条件的民办,代课教师全部转为公办教师,要杜绝新增代课教师;要在医疗、子女安排等方面努力为教师排忧解难。



要以实现依法治教为目标,全面贯彻落实《教师法》、《教育法》,深化“二聘二制一包一奖”的改革,切实加强教师队伍管理。要结合国家劳动人事制度的改革,依据《教师法》以及相配套的《实施办法》、《教师资格条例》、《教师职务制度》、《教师聘任制度》等,建立健全中小学校长管理制度和教师管理制度。市教育局将于1996年制订中小学教师管理规定以及加强校长队伍建设的意见,并实行中小学校长持证上岗制度。中小学教师由市、县(市、区)教育行政部门统一归口管理,教师的过线调动应由揭阳市教育局审批,通过建立健全有关管理制度,使教师队伍的管理工作逐步走上制度化、规范化、科学化、法制化的轨道;各县(市、区)要进行定编定岗定经费的试验,扩大学校办学自主权。

(六)建立现代教育观念,全面贯彻党的教育方针,努力创特色、上水平

要端正教育思想,更新教育观念,树立正确的现代质量观、人才观。各级各类学校都要按照“三个面向”的要求,全面贯彻党的教育方针,实现应试教育向素质教育的全面转变,以现代教育的观念改革教育目标、内容、方法、手段和运作模式。

加强和改进学校德育工作。要继续开展以爱国主义教育为主旋律的思想教育;开展以法制和中小学生日常行为规范为内容的行为规范教育;在市场经济的条件下,要在培养学生正确的价值观、人生观、世界观这个难题上,有所建树。要科学地规划中、小学生的德育目标、内容、方法和实施途径,加强整体衔接,实现整体优化。要在全市中小学中深入持久地开展创建文明学校活动。要大力加强德育队伍的建设。要加强艺术教育,师范学校、重点中学、示范学校都要成立学生艺术团,每县(市、区)要规划一些学校成立铜管乐队(或管弦乐队),市区要率先成立学



生艺术团和管弦乐队。每两年要组织一次全市性中小学生文艺汇演或比赛。

要深化教改、教研、教育科学研究工作。从加强素质教育出发,结合实际,深化教改,有创造性地执行国家颁布的课程计划,既要加强基础知识和基本技能的培养和训练,又要重视现代知识、现代技能的培养和训练,中小学要全面推进计算机教学和加强外语教学。要改革与现代教育不相适应的教学方法,加速发展现代化教育手段。要改革考试与升学制度。要建立各类教育的质量标准和评估指标体系,加强对教学工作的督查和指导。

要树立创新、创特、创尖即创高水平的争强意识,有计划地、有倾斜地创建一批示范(重点)学校、上等级学校、有专项特色(如体育、艺术等)学校。要有远见地办好一批运用计算机、多媒体进行教学和管理的学校。这是一方教育上档次、上水平的关键,是推动我市整体教育水平

提高的必由之路。

(七)有倾斜地抓好市直、市区教育工作,完善城市教育体系。在继续抓好全市 ze 工作的同时,要从战略高度,有倾斜地抓好市直、市区的教育工作,建立较为完善的城市教育体系,以及市教育行政中心、指导中心、示范中心、服务中心,从而提高全市的教育综合实力和综合水平。要从城市立法立规的高度,合理规划市区基础教育,保障学校用地,落实筹资渠道,调整学校布局,改造旧校,增办新校,确保基础教育的普及先走一步。要从建立、完善、强化教育行政中心、指导中心、示范中心、服务中心的高度出发,加强市直机关和学校(单位)的建设;要转变教育行政机关职能,全面加强教育行政管理,努力提高依法行政的水平;要加强教育内部配套设施(如师资培训基地)的建设;要办好实验学校和示范学校,要创造条件新建揭阳一中,并把它办成全国示范中学,作为



全市教育的示范学校和对外交流的窗口。从完善教育体系、适应经济和社会发展的需要出发，办好一批普通大中专、成人大中专学校，并建立起职业教育培训中心。要实现农村教育意识、传

统教育观念到城市教育意识、现代教育观念的转变，以先一步、高一层、优一等的目标，贯彻教育方针，提高教育质量，在市区办好一批现代一流的示范学校。

## 关于划分我市国税局和地税局 税收征管范围有关问题的补充通知

揭府 [1996] 16 号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

根据省政府办公厅《转发国务院办公厅转发国家税务总局关于调整国家税务局、地方税务局税收征管范围意见的通知》（粤府办 [1996] 20 号）精神，经与市国税局和地税局商定，现就划分我市国税局和地税局税收征管范围有关问题补充通知如下：

### 一、调整税收征管范围

（一）涉外税收。增值税、消费税、外商投资企业和外国企业所得税由国家税务局负责征收管理。营业税、个人所得税及其他地方税种由地方税务局负责征收管理。

（二）教育费附加（铁道、银行总行、保险总公司缴纳的除外）由地方税务局负责征收管理。



(三) 其他税收的征管范围, 仍按照揭府 [1995] 53 号文件执行。

## 二、实施时间和工作要求

(一) 这次调整的涉外税收、教育费附加征管范围, 分别从 1996 年 4 月 1 日起实施。

(二) 1996 年省、市下达的税收征收任务按征管范围划转, 分别下达到基层征收单位。

(三) 有关税收征管的资料、档案需要移交的, 应于 3 月 31 日前移交完毕, 确保征管工作的顺利开展。

三、为保证 1996 年地方财政收入比去年有较大幅度增长, 要求今年市国税和地税收入分别比去年增长 20% 和 25%。希望税务部门加强税收征管, 增加税收收入, 确保各项税收工作任务的圆满完成。

揭阳市人民政府

一九九六年三月二十一日

## 关于在市区范围征收

## 房产税土地使用税的通知

揭府 [1996] 17 号

各区人民政府 (管委会), 市府直属有关单位:

根据《广东省房产税施行细则》、《广东省城镇土地使用税实施细则》的规定, 结合我市实际, 现就市区范围征收房产税、土地使用税



## ● 揭阳市人民政府文件 ●

有关问题通知如下：

一、从1996年1月1日起，在市区范围全面征收房产税和土地使用税。

二、房产税的征收，按照《广东省房产税施行细则》的规定执行。

三、土地使用税的征收，按照《广东省城镇土地使用税实施细则》的规定执行。根据土地坐落的市政建设状况，经济繁荣程度等条件，对市区范围土地使用税适用税额划分为三个档次进行征收：

（一）一类地区：榕城区榕华大道两侧、新兴大道至新街两侧、天福路两侧；东山区马牙东路两侧，揭丰公路、揭池公路两侧，站前大道两侧；沿江路两侧，马牙市场。应税土地面积年适用税额为每平方米4元。

（二）二类地区：榕城区城区范围内各办事处所在地；揭阳经济开发试验区所属各办事处所在地；东山区的磐东镇人民政府所在地镇区范围，东兴办事处所在地。应税土地面积年适用税额为每平方米3元。

（三）三类地区：市区其它范围及生产型企业用地，应税土地面积年适用税额为每平方米2元。

上述地区的具体界限，由市地税局负责划定。

揭阳市人民政府

一九九六年三月二十九日



# 关于 1996 年春节期间开展拥军优属活动 的 通 知

揭府办 [1996] 1 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

1996 年春节即将到来，为扎扎实实地开展拥军优属活动，进一步巩固和发展我市军政军民团结的大好形势，现就有关问题通知如下：

## 一、广泛开展拥军优属宣传教育活动

春节期间，各地各单位要结合实际，采取多种形式，广泛宣传党中央、国务院、中央军委关于做好新时期双拥工作的指示；宣传做好拥军优属工作，加强军政军民团结对于维护社会稳定和发展我市经济的重大意义；宣传我市近年来涌现的“军人好妻子”、“军人好母亲”和双拥工作先进单位及先进个人的事迹。通过宣传教育，使广大干部群众更加热爱人民军队，自觉拥军优属，在全社会形成拥军优属的良好氛围。

## 二、把走访慰问活动同做好事办实事结合起来

各地要组织慰问部队官兵、军休干部、烈军属、革命伤残军人、老复员军人。慰问活动要同解决具体问题结合起来，切实帮助部队和优抚对象解决工作、生活和生产方面碰到的各种实际困难，真正体现党和政府对部队指战员和优抚对象的关怀。各基层单位要结合行业特点，在力所能及内热情为部队和优抚对象解决实际问题。



## ● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

### 三、全面检查、认真做好拥军优属和退伍安置工作

各地要把拥军优属工作摆上重要位置,认真对照上级有关规定,对支持部队训练、保护军事设施安全、落实优抚政策、帮助军人和军属解决困难等情况,普遍进行一次检查,切实解决存在问题,促进拥军优属工作的落实。

各地各部门要依据《中华人民共和国兵役法》、《义务兵退伍安置条例》和《广东省退伍义务兵安置实施细则》等有关规定,认真做好退伍安置工作。对拒绝或变相拒绝接收安置任务的单位,要纠正错误行为,并限期在1996年春节前安排退伍军人上班。

### 四、努力开创拥军优属工作新局面

各级政府要针对新形势下出现的新情况、新问题,积极探索拥军优属工作的新思路、新措施、新方法。要认真研究如何解决好退伍军人接待安置和随军家属就业问题;研究如何建立抚恤优待保障体系,使优抚对象的生活水平与当地群众生活水平同步提高;研究分析新形势下可能诱发军民矛盾和纠纷的各种因素,采取有力措施防患于未然。

拥军优属活动要勤俭节约,讲求实效,所需经费由当地财政核拨。

各地开展拥军优属活动的情况,请于1996年2月27日前报市民政局。

揭阳市人民政府办公室

一九九六年一月四日



# 关于成立揭阳市第一次农业普查

## 领导小组的通知

揭府办 [1996] 2 号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

为做好 1997 年进行的第一次全国农业普查工作，根据省人民政府办公厅《关于做好我省第一次全国农业普查工作的通知》（粤府办 [1995] 117 号）精神，市人民政府决定成立揭阳市第一次农业普查领导小组。由杨俊桓副市长任组长，洪树尚（市政府）、袁略文（市统计局）、林炳祥（市农委）任副组长，林贤才（市委宣传部）、陈祖青（市计委）、邢鸿厚（市科委）、肖松龙（市财办）、张敬兀（市林业局）、林洽英（市民政局）、陈纪棠（市农业局）、许世义（市统计局）、吴象炯（市水产局）、林忠燊（市水电局）、陈世标（市财政局）、王子楠（市广播电视局）、胡钦裕（市国土局）、杨谦镇（市农垦局）、陈豹（市工商局）为成员。

领导小组下设办公室，负责全市农业普查的具体组织实施工作。办公室设在统计局，由许世义同志兼任主任。联系电话：8768135。

各县（市、区）人民政府也要成立相应的领导机构和办事机构。并于今年 1 月 25 日前将机构组建情况报告市第一次农业普查领导小组办公室。

揭阳市人民政府办公室

一九九六年一月十四日



## 关于成立揭阳市人民政府整顿交通治安 及运输秩序办公室的通知

揭府办 [1996] 3 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

根据省人民政府《关于大力整顿交通治安及运输秩序的紧急通知》（粤府 [1995] 104 号）的精神，为整顿好我市的交通治安及运输秩序，确保道路畅通和旅客安全，市人民政府决定从今年 1 月下旬至 3 月底，在全市范围内开展一次整顿交通治安及运输秩序的行动，并成立揭阳市人民政府整顿交通治安及运输秩序办公室，负责协调指挥工作。办公室由市政府副秘书长卢奇发任主任，许荣和（市府办）、胡党音（市府法制局）、陈瑞周（市公安局）、陈汉钦（市交通局）任副主任，罗日新（市武警支队）、肖志荣（市府办）、吴惠鹏（市公安局）、沈整能（市公路局）、张佐权（市府法制局）、胡壮国（市监察局）、曾国铭（市交通局）为成员。办公室设在市府法制局，联系电话：8768127、8735333。

办公室下设立联合检查队，人员从市交通局、市公安局、市公路局、市法制局、市监察局、市武警支队等有关单位抽调。

揭阳市人民政府办公室

一九九六年一月十八日



## 关于调整部分副市长工作分工的通知

揭府办 [1996] 4 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

经市委常委、副市长联席会议研究决定，对部分副市长的工作分工如下调整：张浦骏副市长原分管的财贸、金融工作由柳锦州副市长分管；杨如龙副市长原分管的国土管理工作由杨俊桓副市长分管。

揭阳市人民政府办公室

一九九六年一月二十二日

## 关于调整部分副秘书长工作分工的通知

揭府办 [1996] 5 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

因部分副市长分管工作已作调整，经市政府领导同意，对卢奇发、洪树尚副秘书长联系协调的部分工作作如下调整：国土管理工作由洪树尚副秘书长联系协调；财贸、金融工作由蔡文强副秘书长联系协调。

揭阳市人民政府办公室

一九九六年一月二十二日



## 关于调整市清理整顿医疗药品市场

### 领导小组成员的通知

揭府办 [1996] 6 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

鉴于市清理整顿医疗药品市场领导小组部分领导成员工作变动，市人民政府决定对该领导小组领导成员进行调整。调整后，由黄碧玉（市政府）任组长，苏宗汉（市卫生局）任副组长，陈庄潮（市经委）、林仰平（市公安局）、谢永桂（市工商局）、蔡和耀（市卫生局）、吴平河（市广播电视局）为成员。

领导小组下设办公室，由蔡和耀兼任主任，成员由市府办、市经委、市卫生局、市公安局、市工商局派员组成。办公室设在市卫生局，电话：8768353。

揭阳市人民政府办公室

一九九六年一月三十一日



## 关于进一步加强生猪等畜禽 屠宰检疫管理工作的紧急通知

揭府办〔1996〕7号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

为贯彻落实省政府办公厅《转发国务院办公厅关于进一步加强生猪等畜禽屠宰检疫管理工作的紧急通知》（粤办明电〔1995〕113号）精神，结合我市实际，现就有关问题紧急通知如下：

一、充分认识加强生猪等畜禽屠宰检疫管理工作的重要性和紧迫性。加强生猪等畜禽屠宰检疫管理，保证肉品质量，防止疾病传播，这是关系到人民群众身体健康，促进畜牧业生产发展的一项重要工作。各地在加强对生猪等畜禽定点屠宰、集中检疫的管理工作中，取得了一定成效。但是，当前生猪等畜禽屠宰、检疫方面仍存在不少问题：个别地方和单位对屠宰、检疫相分离的原则认识不足，执行不力，个别地方尚未对上市的生猪实行定点屠宰，私屠滥宰情况仍很严重，肉品卫生质量很难保证，病害肉上市情况仍时有发生。对此，必须引起高度重视。各级农牧、财贸、税务、公安、卫生、工商行政等部门要在各级政府的领导下，从大局出发，密切配合，共同做好这次工作。

二、各级人民政府必须坚决执行国务院关于对上市生猪“定点屠宰、集中检疫、统一纳税、分散经营”的规定。坚决实行屠宰与检疫相分离的原则。各级政府要指定一位负责同志，组织协调好有关部门



## ● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

的工作，认真抓好这项工作。春节前各县（市、区）要组织农牧、财贸、税务、公安、卫生、工商行政等有关部门对生猪屠宰场（点）进行大检查，对私自屠宰和不符合条件的屠宰场（点）要坚决取缔。

三、加大宣传力度，依法执行管理。各级宣传、农牧、卫生等部门要积极组织宣传国务院颁布的《家畜家禽防疫条例》，在广大人民群众中广泛开展普及肉品卫生常识教育，增强人民群众的自我保护意识和监督意识。对违反规定屠宰，贩卖病害畜肉的单位和个人，应依法给予行政处分或行政处罚；造成损失的，应负责赔偿；触犯刑律的，依法追究刑事责任。

四、加强对生猪等畜禽屠宰检疫管理工作的领导。生猪等畜禽屠宰检疫是政府的重要监督管理职能，各级政府要将其列入重要议事日程，进一步加强领导，切实搞好生猪等畜禽屠宰检疫管理工作。督促有关职能部门敢于执法，严于执法，严格把好屠宰检疫质量关，保证广大人民群众吃上“放心肉”。

揭阳市人民政府办公室

一九九六年二月一日



## 关于调整市妇女儿童工作委员会 领导成员的通知

揭府办〔1996〕8号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

鉴于揭阳市妇女儿童工作委员会部分领导成员工作变动，市人民政府决定对该委员会部分领导成员进行调整，调整后由杨俊桓副市长任主任；谢烈鹏（市委）、洪树尚（市政府）、许佩君（市妇联）任副主任；胡锡辉（市委组织部）、彭映成（市政法委）、陈汉初（市委宣传部）、陈炳开（市农委）、陈庄潮（市经委）、陈棉生（市外经贸委）、刘映松（市建委）、江明璧（市计委）、李彦生（市财办）、黄沛汕（市法院）、杨泽成（市检察院）、陈世标（市财政局）、黄朝今（市司法局）、曾绍圣（市教育局）、蔡和耀（市卫生局）、张绍忠（市总工会）、黄耿城（团市委）为成员。

委员会下设办公室，由许佩君同志兼任主任，办公室设在市妇联（联系电话：8735263）。

揭阳市人民政府办公室

一九九六年二月十三日



## 关于调整市清产核资领导小组成员 的 通 知

揭府办 [1996] 9 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

鉴于市清产核资领导小组部分成员工作变动，市人民政府决定予以调整，调整后，由柳锦州副市长任组长，蔡文强（市政府）、李彦生（市财办）、江明壁（市计委）、陈庄潮（市经委）、洪永良（市财政局）、黄振通（市人行）、杨兴春（市国有资产办）任副组长，刘映松（市建委）、陈棉生（市外经贸委）、陈炳开（市农委）、姚泽鸿（市商业局）、赖武对（市统计局）、吴敦实（市工商局）、唐玛珊（市物资局）、徐代芳（市粮食局）、胡世德（市中行）、林俊江（市工商银行）、杨昭强（市农行）、袁银标（市建行）、许海泉（市交通局）为成员。

领导小组下设办公室（设于市财政局，电话：8739076），由杨兴春兼任主任。办公室人员由市财政局、市国资办派员组成。

揭阳市人民政府办公室

一九九六年三月二十九日



## 转发市国土局

### 关于查处农村违法用地意见的通知

揭府办[1996] 10号

榕城区人民政府，市府直属有关单位：

市人民政府同意市国土局《关于查处市区农村违法用地的意见》，现转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

一九九六年三月十二日

### 关于查处市区农村违法用地的意见

市人民政府：

揭阳设市后，市区规划建成区（面积 30.44 平方公里，下同）范围内多数属于农村地带，由于市区农村二、三产业处于发展阶段，未办征地手续先用地的

现象比较突出。为有利于城市总体规划的实施，根据国土管理有关规定，结合市区农村实际，我局拟对市区农村的违法用地进行检查处理，现提出如下意见：

一、全面查清违法用地的地



## ● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

点、面积、发生时间、用途、违法单位或违法人，由市国土局会同市城建局现场勘查，

二、市区农村违法用地查清后，根据不同情况分别进行处理。主要处理原则是：凡符合城市规划的，给予罚款并按审批程序补办用地手续；凡不符合城市规划的，给予罚款后着令拆除。

三、对不同时期违法用地的罚款和征收非农用地各种税费拟定如下标准：

（一）对1986年以前（国土法规颁布前）的违法用地，每平方米处罚款6元；补办用地手续，每亩征收耕地占用税5333元，16年农业税一次性补偿费920元，管理费1540元，市政基础设施配套费1万元。

（二）对1987—1991年底（国土法规颁布至建市前）的违法用地，每平方米处罚款8元；补办用地手续，每亩征收耕地占用税5333元，16年农业税一次

性补偿费920元，管理费1540元，市政基础设施配套费1万元。

（三）对1992—1995年的违法用地，每平方米处罚款12元；补办用地手续，每亩收耕地占用税和垦复基金1.4万元，16年农业税一次性补偿费920元，管理费1540元，市政基础设施配套费3万元。其中1994年后发生的，每亩加收垦复基金6667元。

（四）对今后发生的违法用地现象，将依照土地管理的有关规定从严处理。

四、对违法用地的罚款和征收各种税费收入，按照国土管理有关财务规定执行。

以上意见，如无不妥，请批转执行。

揭阳市国土局

一九九六年三月十二日



# 转发市人事局关于对国家行政机关 工作人员和科技人员进行计算机 专业培训考核意见的通知

揭府办 [1996] 11 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

市人事局《关于对国家行政机关工作人员和科技人员进行计算机专业培训考核的意见》业经市人民政府同意，现转发给你们。在执行中如遇到问题，请及时向市人事局反映。

揭阳市人民政府办公室

一九九六年三月十九日

## 关于对国家行政机关工作人员和 科技人员进行计算机专业培训考核的意见

市人民政府：

使用计算机是加强国家行政机关办公现代化建设，提高工作效率的重要手段。为使在职的国家行政机关工作人员和科技

人员掌握计算机知识，根据省人民政府办公室厅粤府办 [1995] 95 号文件精神，结合我市实际，拟从 1996 年开始，用 5 年时间，分期分批对以上两类人员进行



计算机专业知识培训。现提出如下意见：

### 一、指导思想和目的

坚持理论与实际相结合，学以致用、急用先学、分级施教的原则，使机关工作人员和科技工员熟悉和掌握计算机的基本原理和使用技能，提高工作质量和效率。

### 二、培训的范围和对象

45岁以下在职市、县（市、区）级国家行政机关的工作人员和具有初级专业技术职称以上的在职科学技术人员。副厅级以上领导干部和45岁以上人员根据工作需要和个人志愿参加培训。

### 三、培训目标

应训对象5年内要达到初级班（本文所指的培训班，下同）水平。其中，具有中、高级专业技术职称的科研、设计人员和工程技术人员及因工作需要的其他人员要达到中级班水平，部分因专业（岗位）工作需要的人员要达到提高班的水平。

未学过计算机知识的人员，参加初级班培训；已有初级班水平者，参加中级班培训；已具有中级班水平者，根据工作需要参加提高班培训。

### 四、培训形式和内容

培训形式以脱产为主。培训内容以省人事厅根据国家人事部的有关要求，组织有关专家学者编写的学习资料为统一教材。通过理论学习和上机操作，使初级班学员具有计算机系统的初步知识和使用能力，熟悉汉字输入和文字处理；中级班学员具有计算机系统的简单理论知识和较熟练的使用能力，掌握高级操作系统、Windows、数据库及微机网的使用方法；提高班学员具有参与计算机软件开发应用能力，掌握编、调、读等程序的办法。

### 五、教学时数与培训安排

初级班培训不少于80学时，中级班培训不少于100学时。其中理论教学与上机操作要有适当的比例。提高班仍按省人



民政府办公厅《转发省人事厅、高教厅关于选调干部参加英语和计算机专业培训的通知》(粤府办[1994]4号)的精神实施。全脱产培训6个月。

培训安排：市直单位1996年上半年开始安排培训，各县(市、区)1996年下半年以后安排培训。

凡属应培训的对象，5年内应最少轮训一遍。为保证完成学习任务，各单位要在作好统筹规划的同时，制定年度培训计划，并认真组织实施。

## 六、培训、考核场所

全市各地应根据需要和可能建立相应的行政机关工作人员、科技人员计算机知识培训点。

各级政府部门所属的培训基地、学校、科研单位，以及学习团体和大中型企业设立的培训中心等培训实体，凡具备培训场地、设备、师资和管理制度等条件的，经各级政府人事部门审定批准后，可成为培训点。

凡应参加培训的机关工作人员、科技人员，分别由市和各县(市、区)人事局统一组织安排到培训点参训。

企事业单位有条件的可自办培训班。未够条件办班的，可派人到培训点学习。

严格控制考核点。考核点由市人事部门认定。市设1—2个考核点(同时负责市辖区应训人员的考核工作。区不设考核点)。县(市)暂不设考核点，由市的考核点负责考试业务。未经认定的考核点，一概不予承认。

## 七、考核、登记和发证

计算机知识培训是国家行政机关工作人员培训、科技人员继续教育的必修科目，实行全省统考。考核由省统一命题，统一发证。考核成绩合格，属于国家行政机关工作人员者，发给广东省人事厅印制的《国家公务员专业知识培训证书》；科技人员的考核结果，记入《继续教育证书》。大中专院校计算机专业毕业和通过国家组织的计算机应



## ● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

用软件资格考试者，可免培训和免考核。

### 八、组织管理

市人事局负责组织、指导全市的培训考核工作，具体任务是：审定市培训、考核场所；指导、推动各县（市、区）和各部门组织人员参训、考核、检查教学质量和考核情况；征订教材资料和发放证书等。

各县（市、区）人事局的主要职责可参照市人事局的职责制定。

培训点负责制订教学计划，承担教学任务。考核点负责考核的管理和学习成绩登记等工作。

### 九、培训经费

按省、市、县（市、区）有关教育培训经费规定，由学员所在单位支付。

### 十、其他专业技术人员的计算机专业培训参照本意见实施。

以上意见如无不妥，请批转各地各部门贯彻执行。

揭阳市人事局

一九九六年三月十一日

## 关于理顺音像制品

## 市场管理体制情况的报告

揭府办 [1996] 12 号

省政府办公厅：

接你厅《关于理顺音像制品市场管理体制的通知》（粤办函 [1996] 51 号）后，我们马上召开市社文委成员会议，组织有关人员清理我市音像市场，并制订出《关于全市音像市场统一归口社文办主



管的通知》，理顺了我市音像制品市场管理体制。特此报告。

附：《关于全市音像市场统一归口社文办主管的通知》

揭阳市人民政府办公室

一九九六年三月二十日

## 关于全市音像市场统一归口社文办主管的通知

揭市社文委 [1996] 2 号

市直各有关单位、各县（市、区）社文委：

根据省委办公厅、省政府办公厅《关于印发〈加强和改进我省音像制品管理会议纪要〉的通知》和省社文委 [1995] 13 号文件关于我省音像制品批发、零售、出售、出租和放映由社会文化管理委员会办公室主管的规定，经研究决定，我市音像制品批发、零售、出租和放映由社文办主管，各级有关部门务于 3 月底前完成移交接管工作。现将有关事项通知如下：

一、全市音像制品的批发、零售、出租和放映，应统一由市社文办审批发证或办理呈报审批发证手续。全市经营音像制品的单位、个人或放映单位所有货源一律应到市社文办审批指定的供应点购货。市直单位、外省市和本市各县的单位及个人冠以揭阳市名的单位、中外合资合作及外商独资开办音像制品的经营、放映项目由市社文办直接管理。各县（市、区）属单位及个人开办以上项目的由县（市、区）社文办审核后报市社文办审批发证，然后由市社文办委托县（市、



## ● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

区)社文办代管;市区社文办于每月5日前一次性向市社文办上交前月代管以上项目管理费总数的40%。市直及各县(市、区)经营的单位及个人应凭市社文办发给的《文化经营许可证》向属地公安机关申领《场地合格证》;然后凭证向属地工商行政管理机关申领《营业执照》,方可营业。

二、各级文化、广播电视部门应各自将原来管理的音像批发、销售、出租和放映单位的一切资料,含审批的原始档案、规章制度、审批单位基本情况一览表,对经营者的奖罚记录,以及有关资料,进行系统的整理,妥善移交社文办,并介绍有关情况。

三、交接工作由各级社文委主要领导主持,管理资料交接日即为管理责任移交日。

四、自管理移交日起,文化、广播电视部门有关音像市场管理的印、信,即行作废。

五、各级社文办要对所有音像制品的批发、零售、出租和放映单位进行重新审核,合格者重新换发省社文办统一发放的《文化经营许可证》,不合格者撤销其经营资格。

六、各级社文委要对走私、制作、贩卖、传播反动、淫秽、色情以及盗版的音像制品的违法行为加大执法力度,坚决查处,严惩违法犯罪分子;对无证经营者,一律予以取缔。

七、全市音像制品的出版、复制和进口工作由市新闻出版部门管理,各县(市、区)没有新闻出版单位的由市新闻出版办公室委托宣传部门代管。

各级社文委的交接工作完成后,应及时向市社文委作一次书面汇报。

揭阳市社会文化管理委员会

一九九六年三月十四日



## 1996 年第一季度市长办公会议决定

### 事 项

4月2日下午至3日上午，江东海代市长主持召开市长办公会议，听取有关单位的工作汇报，讨论决定了如下事项：

一、讨论《政府工作报告》。会议原则同意《政府工作报告》，并提出修改、补充意见，决定由市政府办将文稿修改后报市政府审定，然后提交市第一届人大五次会议审议。

二、关于1995年财政预算执行情况和1996年预算草案。会议原则同意市财政局提出的1995年财政预算执行情况和1996年预算草案，决定提交市第一届人大五次会议审议。

三、关于市对县（市、区）财政体制问题。会议同意市财政局提出的市对县（市、区）财政体制的意见，由市政府另行发文执行。

四、关于揭阳港辟为一类口岸的申报问题。鉴于省府口岸办已将揭阳港辟为一类口岸项目列入省1996年度口岸建设计划，将上报国务院审批，会议要求市府口岸办抓紧做好该项目的可行性和申报工作，同意首期从市财政拨给可行性研究专项经费40万元。申报所需其他经费，本着“少花钱，多办事”的精神，由市财政视申报进度予以核拨。

五、关于市实验学校建设问题。会议要求市实验学校建设工程今年6月竣工，秋季开始招生。建校所需资金，由柳锦州副市长牵头，召集有关部门研究落实。市教育局要认真履行职责，切实做好该校的筹建工作，确保按期交付使用。



## ● 政务动态 ●

六、关于粮食工作问题。(一) 各级人民政府要进一步落实“米袋子”政府负责制,完成今年粮食定购任务。为切实抓好粮食工作,请市财办根据这次会议精神提出意见,由市政府另予发文。(二) 要积极完成地方储备粮任务。今年公粮收实物后转为储备粮,欠缺部分请市农业银行筹集贷款1000万元,市财政在市粮食风险基金中借出500万元,专款作为储备粮收购资金。(三) 市粮食部门要抓紧做好市直粮仓的筹建工作。建设粮仓所需资金,除争取国家、省拨款投资外,市应付40%部分要保证筹足。筹集渠道除市在征地税费中解决部分外,采用与主产粮区以及各地粮食部门和粮食经营大户联营的方法解决。

七、关于公布第二批市级文物保护单位和登记一批文物保护单位。会议同意市文物管理委员会提出的第二批市级文物保护单位和文物保护单位,由市政府发文公布。(详见市长办公会议纪要第1期)

## 1996年1—3月份市政府工作会议决定事项

### (一)

1月9日下午,受市政府领导的委托,卢奇发副秘书长主持召开会议,研究市区锡场垃圾处理场的建设及管理等问题,决定了如下事项:

一、榕城区环境卫生管理局

与锡场镇崎岭经济联合社达成协议建设锡场垃圾堆放处理场,双方签订的《协议书》已经榕城区公证处公证,是合法的,应认真执行。各级政府和有关部门要督促该协议的执行。

二、为减少该场对周围环境的污染,必须尽快完善该场的配



套设施。现有排洪管要加长修至山旁边,并于4月25日前完成。同时增加场底防渗透处理,场底采用塑料布垫底,减少污水的渗透。

三、榕城区环卫管理局要切实加强对该场的管理。对垃圾要定期投药喷杀、填土复盖并压实。污水处理池要定期投药消毒。同时,车辆运载要注意沿途不掉垃圾,减少污染。

四、市环保、防疫、爱卫办等部门要加强监测,定期在每季度第一个月的25日按常规提取水样进行化验,发现问题要及时采取措施解决。确保排水污染得到控制。

五、揭东县政府和锡场镇政府要认真做好该场附近村民的思想工作,教育他们顾全大局,不得干扰垃圾场的正常工作秩序。(详见市政府工作会议纪要第1期)

## (二)

2月2日上午,受市政府领

导的委托,黄碧玉副秘书长主持召开会议,研究协商市卫校教学楼、实验楼、学生宿舍楼及附属工程造价结算问题,决定了如下事项:

一、有关工程材料价格,根据工程形象进度分三个阶段(基础部分、主体结构部分、装修装饰部分)依照市建委当时公布的建筑材料工地结算价格及有关的规定,按月份分期加权平均值作为材料价格结算依据。

二、工程造价结算办法,根据工程实际施工进度分三个阶段(即基础、主体、装修装饰)按市建委有关规定执行。

三、有关税金问题,若结算金额超过申请免税金额,则超过部分由建设单位负责。

四、间接费的收取,按三级资质等级结算。企业升级前按原三级收费标准收取,升级后完成的工作量按93年三级间接费收费标准执行。

五、有关附属工程按照上面的几点意见执行。



## ● 政务动态 ●

六、有关建设工程造价定额政策和规定的执行，如有疑问，以市定额站的意见为准。（详见市政府工作会议纪要第2期）

### （三）

2月9日上午，受市政府领导的委托，蔡文强副秘书长主持召开会议，研究市区行政区划调整后有关税费的划分等问题，决定了如下事项：

一、东山片区1993年8月31日以前已批准出让、划拨用地的耕地占用税和垦复基金的分配问题，由市财政局牵头，会同市国土局、榕城区、东山区财政局进行清理结算，并按照揭府[1994]25号文第四条（三）（四）款的规定划分；经结算划分后，由市国土局分别划给榕城区、东山区财政。

二、火车站站前小区已由榕城区国土局统征的集体土地，税费的划分，按照市国土局1994年7月27日《市区行政区域变

更后国土管理工作协调会议纪要》执行，由市国土局负责落实。

三、对在市区规划区东山片区已办理出让的土地，其出让金由市财政局每半年结算一次。

四、关于我市铁路建设用地核减农业税问题，根据国家重点项目建设用地有关规定，由市财政局具文上报省财政厅，争取上级给予我市铁路建设用地核减农业税。

五、榕城区、东山区属单位通过财政渠道的借、欠款，由市财政局牵头，会同榕城区、东山区财政局协调解决。

六、榕城区、东山区1994年9月至12月的税收收入转移数，由市财政局、国税局牵头，会同榕城区、东山区财政局核定1993年的税收基数后，按揭府[1994]25号文第三条（四）款规定划转。

七、上述各项工作任务在今年3月底前全部完成。（详见市政府工作会议纪要第3期）



## 1996 年政务大事记（一）

### 1 月

2 日，中共中央政治局委员、全国人大副委员长田纪云，在市委书记、市长陈喜臣，市委副书记、市人大主任卓圣泰，市委常委、揭东县委书记陈家俊陪同下，到我市视察工作。田副委员长先后视察了揭东经济开发试验区的中外合资企业——泰丰侨金属制品有限公司，广东省吉荣空调设备公司。随后，田副委员长来到市委办公大楼，登上天台凭栏远眺市区建设新貌，还亲切接见市五套班子领导成员并一起合影留念。田副委员长对我市建设所取得的成绩给予充分肯定。

同日下午，我市在市委电话会议室组织收听全省森林防火紧急电话会议，部署我市森林防火工作。副市长杨俊桓出席会议并作讲话。

4 日，应暹罗揭阳会馆、旅暹普宁同乡会、泰国惠来同乡会和世界知名实业家、旅泰侨领黄子明先生的邀请，以市委书记、市长陈喜臣为团长，市政协主席陈德辉、市人大副主任吴才义、副市长张浦骏为副团长的揭阳市访泰代表团一行 14 人离揭赴泰，进行为期 15 天的经济考察和联谊活动。

同日，我市在揭阳宾馆召开《揭阳市工业发展规划》编制工作总结会议，研究讨论实施工业规划的措施。各县（市、区）工业发展规划领导小组组长和规划领导小组办公室主任参加了会议。市委常委、秘书长、市工业发展规划领导小组组长林生耀，副市长、市工业发展规划领导小组副组长杨如龙出席了会议。林生耀在会上讲了话。

6 日至 7 日，广东威达医疗



## ● 政务大事记 ●

器械集团在揭西举行'96 全国磁共振系统用户座谈会暨高科技医疗器械展示洽谈订货会。全国人大副委员长吴阶平、国家卫生部副部长孙隆椿、广州军区卫生部长景嘉江、广东省卫生厅副厅长张孝娟、北京肿瘤医院院长徐光炜、国家卫生部著名磁共振专家徐家兴、我市副市长杨如龙及国家计委、国家机械工业部等有关领导、专家、教授共 260 多人出席了会议。俄罗斯核工业部也派员参加。吴阶平副委员长等在会上作了重要讲话。

7 日，全国人大副委员长吴阶平在市委副书记、市人大常委会主任卓圣泰，市人大常委会副主任黄远平、杨昌远、谢昭思陪同下，视察了市人民医院和榕泰集团公司，并分别为两个单位题词：“努力提高为病人服务的艺术”和“发展制药工业，服务人民健康”。

15 日，市红十字会慈云医院综合大楼举行封顶仪式，原省政协常委陈燕发，香港慈云阁董事局永远主席林世铿、经理连锦

杰，我市领导柳锦州、林生耀、卢湖生、李衍平、方木宏等出席了封顶仪式。

16 日，（山东济南）中国轻骑集团副总裁杨仁发一行组团考察我市，副市长杨如龙接待了客人。

同日，我市组织工商、畜牧部门的负责同志、各县（市、区）的有关领导、新闻单位记者参加收听全国畜禽屠宰检疫及肉类卫生管理工作紧急电话会议。市政府副秘书长洪树尚在收听电话会议后对我市畜禽屠宰检疫管理工作进行了布置。副市长杨俊桓到会。

17 日至 18 日，副省长钟启权在省经委主任彭书宝、省总工会副主席黎柳莲等的陪同下，到我市考察。钟副省长听取了市委书记、市长陈喜臣及市政府有关负责人关于我市企业改革及工业生产的情况汇报，随后，在副市长杨如龙陪同下深入工厂进行考察并代表省政府向揭阳棉纺厂、广东省电焊机厂赠送了慰



问金。钟启权副省长一行还慰问了市区两户困难企业职工，并送去慰问品和慰问金。

18日，国家地震局分析预报中心副主任杨玉荣等专家和省地震局有关领导一行，到我市检查指导工作，市政府副秘书长卢奇发接待并陪同。

19日，市政府在揭东地都镇召开全市乡镇卫生院“一无、三配套”建设攻坚现场会，各县（市、区）主管的领导及有关部门负责人共100多人参加了会议。副市长李衍平出席会议并作讲话。

同日，揭阳市访泰代表团结束在泰国的经济考察和联谊活动离泰返揭。代表团在泰期间，先后拜会了暹罗揭阳会馆、旅暹普宁同乡会、泰国惠来同乡会以及泰国潮州会馆，拜访了中国驻泰国大使馆、泰国中华总商会，拜访了揭阳市人民政府名誉顾问、泰国中华总商会永远名誉主席、泰国潮州会馆永远名誉主席谢慧如先生及其倡立的泰华文

化教育基金会和东方文化书院，拜访了中华民族文化促进会副会长、泰华报人公益基金会主席、揭阳市人民政府顾问陈世贤先生及其倡立的泰华报人公益基金会。代表团还参观考察了一批旅泰乡亲创办的实业。

23日，我市召开工程建设管理工作会议。市领导陈喜臣、洪琦炉、杨昌远、杨如龙、王瑞龙、熊梅华、市直有关部门，各县（市、区）分管领导和有关部门的同志，及全市各乡镇长参加了会议。市委书记、市长陈喜臣，市委常委、纪委书记洪琦炉，副市长杨如龙分别在会上讲了话。

23日至24日，市一届人大常委会第二十一次会议在市人大会议室召开。市人大主任卓圣泰，副主任黄远平、谢昭思，秘书长温庆雅及常委会委员共19人出席了会议。副市长李衍平、市政协副主席张伯利和各县（市、区）人大主任列席了会议。会议主要议程：传达全省各市人大主任座谈会精神；审议并原则



## ● 政务大事记 ●

通过了市人大 1996 年工作要点；听取审议了市体委主任刘炳坚《关于宣传、学习、贯彻〈体育法〉和体育工作情况汇报》，市卫生局局长苏宗汉《关于乡镇卫生院‘一无、三配套’建设情况汇报》。

24 日，市建委系统召开 95 年度总结表彰暨“九五”工作动员大会，市政协主席陈德辉、市人大副主任杨昌远、副市长杨如龙、市纪委副书记郑克辉等出席了会议。杨如龙在会上讲了话。

24 日至 26 日，市委、市政府在市委大楼东附楼会议厅召开全市乡镇企业工作会议。市委副书记、人大主任卓圣泰传达省乡镇企业工作会议精神，副市长杨俊桓总结了建市以来全市乡镇企业的工作并部署今年及整个“九五”期间的工作，市委书记、市长陈喜臣作了讲话。市领导林生耀、杨昌远、王瑞龙、熊梅华，市府副秘书长洪树尚及各县（市、区）委书记、分管副县长（市、区）长、农委主任、乡镇企

业局长，各乡镇（街道办事处）党委书记和市有关部门负责人参加了会议。

25 日，市地税局举行成立一周年暨办公大楼落成庆典活动。省地税局副局长杨楚潮，市领导陈喜臣、柳锦州、陈德辉、洪琦炉等出席了庆典活动。杨楚潮、柳锦州分别在仪式上讲了话。

同日，全市文化局长座谈会在榕江旅社三楼会议厅召开。市委常委、宣传部长丁伟斌，副市长李衍平等出席了会议。

26 日，市文管办召开全体会议，总结去年工作，讨论决定要申报的第二批市级文物保护单位，副市长李衍平出席了会议并讲话。

同日，市双拥工作领导小组召开第一次全体成员会议，对我市的双拥工作进行了部署。市委书记、市长陈喜臣，市委常委、政法委书记卢湖生，副市长杨俊桓，揭阳军分区司令员钟友森出席了会议。陈喜臣在会上讲了



话。

27日，中艺汕榕进出口有限公司在市区举行揭牌典礼。中国工艺品进出口总公司党委书记、副总裁于加生，市委常委、秘书长林生耀等出席了揭牌仪式。该公司是经国家贸易经济合作部批准成立，并由国家工商行政管理局登记注册，是一家具有全国进出口权的外贸专业公司。

29日，市邮电生产综合楼举行封顶仪式。市委书记、市长陈喜臣，省邮电局副局长陈学道出席仪式并挥铲为大楼封顶。

同日，揭阳特美思大酒店举行落成试业庆典。深圳市人大副主任李广镇，省老同志范希贤、陈燕发，我市领导陈喜臣、卓圣泰、柳锦州、陈德辉、卢湖生、林生耀、洪琦炉、丁伟斌、黄远平、谢昭思、吴才义、张浦骏、钟友森、张伯利、郑克辉，国家烟草专卖局驻南方特派员办事处副主任李宝林，省烟草公司副经理李世胜等参加了庆典仪式。

同日，我市召开计划工作会

议。副市长戎铁文主持了会议。市委书记、市长陈喜臣到会并讲了话。

31日，我市召开清理整顿医疗药品市场工作会议。市府副秘书长黄碧玉传达省政府《关于春节前全面清理整顿医疗秩序和药品市场的通知》，副市长李衍平到会并讲了话。

## 2月

1日，我市在市区召开农业科技工作暨“三高”农业表彰大会。市委副书记、常务副市长柳锦州，市人大副主任吴才义，副市长杨俊桓、戎铁文出席了会议。柳锦州在会上讲了话。

1日至2日，我市在市区召开全市农村工作会议，传达贯彻全省农村工作会议精神，总结“八五”工作，部署“九五”期间特别是1996年我市农业农村工作。市委副书记、常务副市长柳锦州，市委常委、秘书长林生耀，市人大副主任吴才义，副市长杨俊桓出席了会议。林生耀主持了会议，柳锦州在会上讲了话。



## ● 政务大事记 ●

2日,由省民政厅社团处处长郭国俊、我市政府副秘书长洪树尚带队的省、市春节慰问团前往惠来县,慰问五保户、困难户、军烈属和老区人民,并送去慰问金和慰问品。

5日,市委、市政府发出慰问信向中国人民解放军驻揭部队、武警部队全体指战员,全市烈军属、荣残军人、转业军人、复员退伍军人和军队离退休干部致以节日的问候。

同日,应中国轻骑集团邀请,以副市长杨如龙为团长,市经委、市汽车工业办公室等有关部门领导及企业代表一行8人,前往山东济南对轻骑集团进行为期4天的考察活动。

同日,由省医药管理局副局长府凡林带领的省医药卫生工作检查组一行14人,到我市检查医药卫生事业和医药市场发展情况。副市长李衍平等陪同这次检查。

6日,市委、市政府组织以市委副书记吴志华、市人大副主

任杨昌远、副市长张浦骏、市法院院长陈石波率领的第一慰问分团;市委副书记、常务副市长柳锦州,市人大副主任吴才义、副市长杨俊桓率领的第二慰问分团;市委常委、秘书长林生耀,市委常委、宣传部长丁伟斌,市检察院检察长江奕元率领的第三慰问分团;市委常委、纪委书记洪琦炉,市人大副主任黄远平率领的第四慰问分团;及市委常委、政法委书记卢湖生,市人大副主任谢昭思率领的市拥军走访小组。分别深入到军营、警营开展春节拥军慰问活动。

同日,市召开整顿执法工作座谈会,市检察、公安、工商等有关部门负责人参加了会议。市委副书记吴志华到会讲了话。

同日,全市外经贸工作会议在市区召开。各县(市、区)人民政府分管外经贸工作的领导,外经贸委(贸发局)主任(局长),市有关部门负责人出席了会议。市政府副秘书长卢奇发主持了会议,副市长戎铁文在会上



强调今年我市外经贸工作要振奋精神，调整思路，加快发展。

同日上午，由市委常委、秘书长林生耀，市委常委、宣传部长丁伟斌，副市长张浦骏率领的市春节慰问团，到东山区磐东镇敬老院和揭东县月城镇敬老院慰问了五保老人，并送去慰问金。

7日，市委副书记吴志华，市委副书记、常务副市长柳锦州分别带领有关部门负责同志，前往揭阳糖厂、揭阳氮肥厂慰问，看望老职工并送去慰问金。

同日，全市打击走私工作会议在普宁召开。市委常委、政法委书记卢湖生，副市长杨俊桓到会并分别讲了话。

8日，我市召开市直和市区离休干部工作通报座谈会。市委副书记吴志华，市委常委、秘书长林生耀等领导出席了会议。

同日，副市长杨俊桓率领有关部门，前往揭西县凤江镇、灰寨镇分别慰问敬老院的孤寡老人、困难户和优抚对象，并送去

慰问金。

同日，国家工商局、省工商局联合检查组到我市检查工作，对我市整顿旧摩托车市场、取缔私货交易行动给予好评。

同日下午，我市在新市区举行销毁盗版侵权音像制品活动。市委副书记吴志华，市委常委、宣传部长丁伟斌，副市长李衍平，市委宣传部、市社文办，公安局、工商局、文化局、广播电视局等有关部门领导及各县（市、区）有关领导参加了这次销毁活动。

同日，我市在市区召开物价系统总结表彰会议。各县（市、区）的物价局长参加了会议。

9日，副市长李衍平率领春节慰问团，前往位于揭东县地都镇的西坑医院慰问医务工作者和医院内的休养员，并送去慰问金。

同日，市委，市政府召开全市民营企业家座谈会。市委副书记吴志华出席会议并讲了话。

10日，中国民航总局基建



## ● 政务大事记 ●

司副司长蒋作舟、基建司巡视员卓乐熙一行，在市府秘书长、潮汕天鹅机场筹建领导小组办公室主任王德坤，揭东县代县长陈益孝、民航中国机场设计院院长叶宏富等的陪同下，视察了潮汕天鹅机场场址。

12日，全市经委工作会议在市区召开。副市长杨如龙到会并讲了话。

12日至13日，我市召开审计工作会议，传达贯彻全国、全省审计会议精神，总结过去一年成绩并部署今年工作，市委副书记、常务副市长柳锦州出席会议并讲话。

13日，我市在揭阳特美思大酒店三楼会议厅举行'96揭阳市各界人士迎春座谈会，市五套班子领导与我市各界贤达、知名人士出席了座谈会。市委书记、市长陈喜臣在会上讲话。

同日下午，我市在揭阳宾馆多功能厅召开1996年春节军政座谈会。市领导陈喜臣、吴志华、卓圣泰、柳锦州、陈德辉、林生

耀、卢湖生、洪琦炉、田映生、丁伟斌、黄远平、杨昌远、谢昭思、吴才义、杨俊桓、杨如龙、李衍平、王瑞龙、张伯利、方木宏、熊梅华、吴振声，揭阳军分区司令员钟友森、某师副政委周新全等部队首长及市直有关部门领导出席了座谈会，市委书记、市长陈喜臣，揭阳军分区司令员钟友森，某师副政委周新全等分别在会上讲了话。

14日，市委、市政府在市委东附楼会议厅召开会议，部署实施市级党政机构改革方案。市委副书记、常务副市长柳锦州，市委常委、秘书长林生耀，副市长张浦骏，市纪委副书记郑克辉出席了会议。柳锦州在会上讲了话。

15日，市委副书记、常务副市长柳锦州率领市财贸部门有关领导专门检查市区节日市场情况，要求物价部门注意市场供应和物价变动情况。适当运用调控手段，确保春节期间物价平稳和市场稳定。



同日，市委副书记、常务副市长柳锦州同市财办、市人行负责同志一起，前往市各金融部门看望干部职工。

同日，副市长戎铁文带领有关部门领导检查我市公路建设情况，要求各地要抓好4个落实。

19日，市委书记、市长陈喜臣发表了新春献辞。

同日，市广播电台举行改版直播仪式，市委书记、市长陈喜臣，市委常委、宣传部长丁伟斌出席仪式。陈喜臣为开播按下按键。

同日，市领导陈喜臣、卢湖生、洪琦炉、丁伟斌、杨俊桓等慰问了节日坚守岗位的公安干警、武警官兵和新闻工作者。

26日至27日，我市召开组织人事工作会议。市委书记、市长陈喜臣，市委副书记、常务副市长柳锦州，市委常委、组织部长田映生出席会议并讲话。

27日，我市在有关部门抽调20多人组成5个工作组，由

副市长杨俊桓亲自挂帅，奔赴各县（市、区）传达市政府关于开展查荒灭荒复耕的指示，并进行耕地丢荒情况调查。

同日，我市召开抗寒救灾备耕工作电话会议，在收听省的电话会议后。副市长杨俊桓部署了全市抗寒救灾大搞春耕的工作。

同日晚，'95揭阳市广播电视十大新闻在市广播电视局举行揭晓暨抽奖仪式。市委书记、市长陈喜臣。市委常委、秘书长林生耀，市委常委、宣传部长丁伟斌，市人大副主任谢昭思等出席仪式，陈喜臣在仪式上讲了话。

29日，市政府在市区召开全市计划生育工作会议，各县（市、区）主管计生工作领导和计生委主任参加了会议，副市长李衍平出席会议并部署了今年我市的计划生育工作。

29日至3月1日，市一届人大常委会举行第二十二次会议。市人大主任卓圣泰，副主任黄远



## ● 政务大事记 ●

平、杨昌远、谢昭思、吴才义，秘书长温庆雅和常委会委员 20 多人出席了会议。市委副书记江东海，副市长杨俊桓、戎铁文，市政协副主席王瑞龙及市检察院、市法院等有关部门领导列席了会议。会议主要议程：审议并同意将揭阳市国民经济和社会发展第九个五年计划纲要（草案）修改后提请市一届人大五次会议审议；讨论决定补选市一届人大代表大会代表名额；听取和审议市政府关于市一届人大四次会议议案办理情况的汇报。会议还根据《中华人民共和国各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的有关规定，审议决定有关人事任免事项：接受陈喜臣辞去兼任的揭阳市人民政府市长职务的请求；任命江东海为揭阳市人民政府副市长并代理市长职务；任命林应忠为揭阳市交通局局长。

29 日至 3 月 1 日，我市召开建设工程质量安全管理工作会议。省建委副主任张三戒，副市

长杨如龙出席了会议并分别在会议上讲话。

### 3 月

1 日，由庄锡鸿先生率领的泰国华商联谊会潮汕观光团莅揭访问，受到市党政领导卓圣泰、柳锦州、陈德辉、林生耀、吴才义、张浦骏等的欢迎。

3 日，榕城区举行一批重点建设项目竣工及奠基庆典。国务院侨办国外司副司长王期猛、原省政协常委陈燕发，市五套班子领导陈喜臣、陈德辉、林生耀、陈家俊、杨昌远、杨俊桓、杨如龙、张浦骏、熊梅华，揭阳军分区领导钟友森、曾佛胜等以及海内外嘉宾出席了庆典仪式。

同日，广东榕泰集团公司榕泰工业园举行奠基典礼。副市长杨如龙以及海内外嘉宾出席了奠基仪式。

7 日，在植树节即将到来之际，市党政领导陈喜臣、洪琦炉、黄远平、谢昭思、杨俊桓、杨如龙和揭阳军分区司令员钟友森、政委曾佛胜等，同市直有关部门



领导、榕城区有关负责人、仙桥镇桂南小学师生一起到榕城区仙桥镇龟石山顶开展植树造林活动。

同日，市政府发出《关于迅速掀起春耕生产行动高潮的通知》。

8日，《陈醉书画展》在揭阳学宫开幕。市人大副市任杨昌远等领导，人民日报社高级记者钱守仁，光明日报社主任记者武勤美，陈醉教授及其夫人，揭阳、汕头等地书画界人士共200多人出席了开幕仪式。杨昌远在开幕仪式上致辞。著名学者、画家陈醉系中国文化部优秀专家，现任中国艺术研究院研究员、教授。

9日，为贯彻省第十次山区工作会议精神，以汕头市委书记许德立，市委副书记、市长周日方，市委副书记江泓，市委常委、副市长黄荣汉，市委常委、秘书长黄奕锋，副市长黄世忠，以及有关部门负责人组成的联络考察团，赴我市揭西县了解有关基本情况，并提出对口扶持揭西县

发展的初步意见。我市随同汕头市联络考察团赴揭西考察的领导有：市委书记陈喜臣，市委副书记、代市长江东海，市委副书记吴志华，市委常委、秘书长林生耀，副市长杨俊桓，以及有关部门负责人。

10日，市委书记陈喜臣、代市长江东海，在揭西县委书记欧汉波、代县长陈文敏陪同下，深入到该县乡镇检查指导工作。

11日至12日，省委副书记、省扶贫领导小组组长黄华华在市委书记陈喜臣，市委副书记、代市长江东海等领导的陪同下，到揭西县视察、检查工作。

12日，副市长杨俊桓发表了《动员起来，共建绿色家园》的电视讲话。

15日，市委书记陈喜臣，市委副书记、代市长江东海到揭阳经济开发试验区检查工作。

16日，省财政厅在我市召开粤东片落实广东省分税制财政管理体制会议。揭阳、汕头、潮州、汕尾、惠州、梅州、河源等



## ● 政务大事记 ●

7个地级市财政局局长、预算科长参加了会议。

19日至20日，中共揭阳市纪律检查委员会第五次全体会议在市区举行。市委书记陈喜臣，市委副书记、代市长江东海分别在会上讲了话。

21日至22日，我市在东山区召开揭阳市黄岐山风景名胜区总体规划评审会，审议通过了以华南理工大学建筑学系为主的设计部门规划制订的黄岐山风景名胜区总体规划设计。市委书记陈喜臣，市人大副主任杨昌远，副市长杨如龙等出席会议并讲了话。华南理工大学有关设计人员、市建委、东山区管委等有关单位的专家、领导参加了评审会。

25日，副市长杨如龙在揭阳日报发表了《迅速行动起来，在全市范围内掀起学习、宣传、贯彻〈电力法〉的高潮》的书面讲话。

25日至26日，我市在市区召开1995年度精神文明建设总

结表彰大会。市党政领导陈喜臣、吴志华、柳锦州、林生耀、洪琦炉、丁伟斌、谢昭思、杨如龙、方木宏以及市文明委全体成员出席了会议。市委常委、秘书长、市文明委主任林生耀在会上作工作报告。市委副书记、常务副市长柳锦州宣读市委、市政府《关于表彰1995年度揭阳市文明单位、文明户标兵、文明市民的决定》。揭东县炮台镇等99个单位被授予揭阳市“文明单位”称号，普宁流沙镇黄雪和等91户家庭被授予揭阳市“文明户标兵”称号，榕城区北门居委会黄松钦等20位同志被授予揭阳市“文明市民”称号。市委书记陈喜臣在会上讲了话。

26日，我市在市区召开农村基层组织建设工作总结动员大会。市委书记陈喜臣，市委副书记、市人大主任、市委农村基层组织建设领导小组组长卓圣泰出席会议并分别讲了话。

27日至29日，市委、市政府召开市区经济工作会议。市党



政领导陈喜臣、江东海、吴志华、卓圣泰、柳锦州、林生耀、卢湖生、洪琦炉、杨昌远、杨俊桓、杨如龙、王瑞龙，各区党政领导和区直有关部门的负责人以及镇（街道）书记和镇长（主任），市直有关部门主要负责人共 130 多人参加了会议。市委书记陈喜臣，市委副书记、代市长江东海分别在会上讲了话。

29 日，我市各县（市、区）

人民武装部收归军队建制交接仪式，在市委东附楼会议厅隆重举行。广东省军区副参谋长许天文，市党政领导陈喜臣、江东海、陈德辉、洪琦炉、杨俊桓，揭阳军分区领导钟友森、曾佛胜等出席会议。揭阳军分区政委曾佛胜，市委书记陈喜臣，省军区副参谋长许天文先后在会上讲了话。



## 人 事 任 免

3月4日，揭府[1996]11号任命：

林应忠同志为揭阳市交通局局长。

3月28日，揭市人任[1996]1号任命：

陈郑泉同志为揭阳市林业局副局长；

吴佳才同志为揭阳市劳动局副局长；

免去黄碧玉同志的揭阳市人民政府副秘书长职务。



揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报 1996年4月25日出版

编辑出版：揭阳市人民政府办公室

电 话：0663—8768095

邮 编：522010

印 刷：揭阳市区科技设备公司承印

发 行：揭阳市人民政府办公室秘书科

本期印数：1—1200册

揭阳市揭非出字第007号